

Международный научно-популярный журнал

ISSN 2073-333X

# Наука и жизнь Казахстана Қазақстанның ғылымы мен өмірі

№ 3 (58) 2018



Оңтүстік Қазақстан облысы,  
Маңғыстау ауданы, Жетісай қаласындағы  
«Сырдария» университетіне - 20 жыл

**Құрылтайшы:**  
«ҚҰҚЫҚТЫҚ МИССИЯ» ҚОҒАМДЫҚ ҚОРЫ  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ КЛУБЫ

**Учредитель:**  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ПРАВОВАЯ МИССИЯ»  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ КЛУБ

**Founder:**  
PUBLIC FOUNDATION «LEGAL MISSION»  
INTERNATIONAL KAZAKHSTAN CRIMINOLOGY CLUB

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ**  
**НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА**  
**SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN**  
**Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал**  
**Международный научно-популярный журнал**  
**International popular-science journal**

**№3(58) 2018**

**ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ**  
**ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА**  
**SCIENCE OF LAW**

**Астана 2018**

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

*Абдукаримов О.А.*, ҚР қоғам қайраткері  
*Асанов Ж.К.*, з.ғ.к., ҚР Жоғарғы сот төрағасы  
*Абдрасилов Б.С.*, б.ғ.д., профессор  
*Абдурасулова К.Р.*, з.ғ.д., профессор (Ташкент)  
*Абзалов Э.М.*, з.ғ.д., профессор, 3-сыныпты мемлекеттік заң кеңесшісі (Ташкент)  
*Байделдинов Д.Л.*, з.ғ.д., профессор  
*Байдаулет И.О.*, мед.ғ.д., профессор  
*Баулин Ю.В.*, з.ғ.д., профессор (Киев)  
*Бисенов К.А.*, тех.ғ.д., профессор  
*Бородин С.В.*, з.ғ.к., адвокат (Воронеж)  
*Бурханов К.Н.*, с.ғ.д., профессор  
*Букалєрова Л.А.*, з.ғ.д., проф. (РУДН, Мәскеу)  
*Ведерникова О.Н.*, з.ғ.д., проф. (Мәскеу)  
*Гаипов З.С.*, с.ғ.д., профессор  
*Голик Ю.В.*, з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
*Гриб В.В.*, з.ғ.д., профессор, бас ред. (Мәскеу)  
*Грунтов О.И.*, з.ғ.д., профессор БГУ (Минск)  
*Дулатбеков Н.О.*, з.ғ.д., профессор  
*Елешов Р.*, -а-ш.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Есім Ғ.*, ф.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Елубаев Ж.С.*, з.ғ.д., профессор  
*Жұрынов М.Ж.*, академик, ҚР ҰҒА Президенті  
*Жұмағұлов Б.Т.*, - т.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Зарипов З.С.*, з.ғ.д., профессор (Рязань)  
*Ыдырысов Д.А.*, т.ғ.д., профессор  
*Қасымбеков М.Б.*, с.ғ.д., профессор  
*Кемел М.*, э.ғ.д., профессор  
*Коробеев А.И.*, з.ғ.д., профессор (Владивосток)  
*Құл-Мұхаммед М.А.*, з.ғ.д., профессор  
*Козаченко И.Я.*, з.ғ.д., профессор (Екатеринбург)  
*Коняхин В.П.*, з.ғ.д., профессор (Краснодар)  
*Лебедев С.Я.*, з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
*Лиховая С.Я.*, з.ғ.д., профессор (Киев)  
*Мацкевич И.М.*, з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
*Мухамедиұлы А.*, ф.ғ.д., профессор  
*Мұсақожаева А.К.*, профессор, ҚазҰӨУ ректоры  
*Мұтанов Ғ.М.*, т.ғ.д., проф., ҚР ҰҒА академигі  
*Рустамбаев М.Ю.*, з.ғ.д., профессор (Ташкент)  
*Оразалин Н.М.*, ҚР Жазушылар Одағының төрағасы, ақын-драматург  
*Орлов В.Н.*, з.ғ.д., «Российский криминологический взгляд» журналының бас редакторы  
*Сартаев С.С.*, з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Сагадиев К.А.*, э.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Сәрсембаев М.А.*, з.ғ.д., профессор  
*Саломов Б.*, з.ғ.д., профессор, адвокат (Ташкент)  
*Сұлтанов Қ.С.*, с.ғ.д., профессор  
*Сыдыкова Л.Ч.*, з.ғ.д., профессор (Бішкек)  
*Шамурзаев Т.Т.*, з.ғ.д., профессор (Бішкек)  
*Шестаков Д.А.*, з.ғ.д., профессор, Санкт-Петербург халықаралық криминологиялық клубының президенті  
*Харченко В.Б.*, з.ғ.д., профессор (Харьков)

## РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

*Абдиров Н.М.*, з.ғ.д., профессор  
*Абдуллаев К.К.*, -а.-ш.ғ.д., профессор  
*Ағыбаев А.Н.*, з.ғ.д., профессор  
*Айтжанов Б.Д.*, вет.ғ.д., профессор  
*Асангазы О.*, тіл жанашыры  
*Әбішев Т.Д.*, з.ғ.к., профессор  
*Әбішев Х.А.*, з.ғ.д., профессор  
*Байменов А.М.*, тех.ғ.к., профессор  
*Бишиманов Б.М.*, з.ғ.д., профессор  
*Бектұрғанов Е.Ө.*, ҚР Парламенті Мәжілісінің депутаты  
*Борбат А.В.*, з.ғ.к., бас редактор (Мәскеу)  
*Джансараева Р.Е.*, з.ғ.д., профессор  
*Данилов А.П.*, з.ғ.к., доцент (Санкт-Петербург)  
*Жұмағұлова В.И.* - ф.ғ.д., профессор  
*Жақып Б.Ө.*, филол.ғ.д., профессор  
*Жолдыбай К.*, жазушы-публицист  
*Иванчин А.В.*, з.ғ.д., адвокат (Ярославль)  
*Ивона Массакки*, профессор (Польша)  
*Кәрібаев Б.Б.*, т.ғ.д., профессор  
*Кленова Т.В.*, з.ғ.д., профессор (Самара)  
*Куфлева В.Н.*, з.ғ.к., доцент (Краснодар)  
*Корконосенко С.Г.*, с.ғ.д., профессор (Санкт-Петербург)  
*Қанжәгітов Е.Қ.*, вет.ғ.д., профессор  
*Құрманалиев К.А.*, ф.ғ.д., профессор  
*Қуаналиева Ғ.А.*, з.ғ.д., профессор  
*Лопашенко Н.А.*, з.ғ.д., профессор (Саратов)  
*Мажейка Кипрас И.*, МЕАТР акад.(Мәскеу)  
*Маткаримова Ғ.С.*, з.ғ.д., проф. (Ташкент)  
*Мельник Ғ.С.*, с.ғ.д., проф. (Санкт-Петербург)  
*Миндагулов Ә.Х.*, з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
*Омаров Б.Ж.*, фил.ғ.д., профессор  
*Саданов А.Қ.*, б.ғ.д., профессор  
*Сапиев О.С.*, ҚР қоғам қайраткері  
*Старостин С.А.*, з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
*Сұлтанмұрат Е.*, академик  
*Сматлаев Б.М.*, з.ғ.д., профессор  
*Сыдыков Е.Б.*, т.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
*Сейтжанов Ә.Ә.*, з.ғ.к., доцент  
*Рустемов Б.Т.*, жазушы-публицист  
*Турецкий Н.Н.*, з.ғ.д., профессор  
*Тұрсынов С.Т.*, э.ғ.д., профессор  
*Усманов А.*, п.ғ.д., профессор  
*Тогжанов Е.Л.*, з.ғ.к.  
*Тойлыбаев Б.А.*, п.ғ.д., профессор  
*Тұрғараев Б.Т.*, з.ғ.д., профессор  
*Рүстемова Ғ.Р.*, з.ғ.д., профессор  
*Фадеев В.Н.*, з.ғ.д., проф. (Мәскеу)  
*Шаукенова З.К.*, э.ғ.д., профессор  
*Усманов С.У.*, т.ғ.д., профессор  
*Челадзе Г.*, құқық докторы, әкімшілік бизнес докторы, профессор (Грузия)  
*Нхи Think*, Вьетнам Жазушылар Қауымдастығының Төрағасы (Вьетнам)

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

*Абдукаримов О.А.*, общественный деятель РК  
*Асанов Ж.К.*, к.ю.н., Председатель Верховного Суда РК  
*Абдрасилов Б.С.*, д.б.н., профессор  
*Абдурасулова К.Р.*, д.ю.н., профессор (Ташкент)  
*Абзалов Э.М.*, д.ю.н., профессор, государственный советник юстиции 3-класса (Ташкент)  
*Асангазы О.*, общественный деятель  
*Байдельдинов Д.Л.*, д.ю.н., профессор  
*Байдаулет И.О.*, д.мед.н., профессор  
*Бисенов К.А.*, д.т.н., профессор  
*Баулин Ю.В.*, д.ю.н., профессор (Киев)  
*Бородин С.В.*, к.ю.н., вице-президент, адвокат (Воронеж)  
*Бурханов К.Н.*, д.п.н., профессор  
*Букалерева Л.А.*, д.ю.н., проф. (РУДН, Москва)  
*Ведерникова О.Н.*, д.ю.н., проф. (Москва)  
*Гашиев З.С.*, д.п.н., профессор  
*Голик Ю.В.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Гриб В.В.*, д.ю.н., профессор, гл. ред. (Москва)  
*Грунтов О.И.*, д.ю.н., профессор БГУ (Минск)  
*Дулатбеков Н.О.*, д.ю.н., профессор  
*Елешов Р.*, д. с-х.н., академик НАН РК  
*Есим Г.*, д.ф.н., академик НАН РК  
*Елюбаев Ж.С.*, д.ю.н., профессор  
*Журынов М.Ж.*, академик, Президент НАН РК  
*Жумагулов Б.Т.*, - д.т.н., академик НАН РК, депутат Сената Парламента РК  
*Зарипов З.С.*, д.ю.н., профессор (Рязань)  
*Идрисов Д.А.*, д.т.н., профессор  
*Касымбеков М.Б.*, д.полит.н., профессор  
*Кемел М.*, д.э.н. профессор  
*Кул-Мухаммед М.А.*, д.ю.н., профессор  
*Коробеев А.И.*, д.ю.н., профессор (Владивосток)  
*Козаченко И.Я.*, д.ю.н., профессор (Екатеринбург)  
*Коняхин В.П.*, д.ю.н., профессор (Краснодар)  
*Лебедев С.Я.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Лиховая С.Я.*, д.ю.н., профессор (Киев)  
*Мацкевич И.М.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Мухамедиулы А.*, д.ф.н., профессор  
*Мусаходжаева А.К.*, профессор, ректор КазНУИ  
*Мутанов Г.М.*, д.т.н., профессор, академик НАН РК  
*Рустамбаев М.Ю.*, д.ю.н. профессор (Ташкент)  
*Оразалин Н.М.*, Председатель Союза Писателей Казахстана, поэт-драматург  
*Орлов В.Н.*, д.ю.н., гл. ред. журнала «Российский криминологический взгляд»  
*Сартаев С.С.*, д.ю.н., академик НАН РК  
*Сагадиев К.А.*, д.э.н., академик НАН РК  
*Сарсембаев М.А.*, д.ю.н., профессор  
*Саломов Б.*, д.ю.н., профессор, адвокат (Ташкент)  
*Султанов К.С.*, д.пол.н., профессор  
*Сыдыков Е.Б.*, д.и.н., академик НАН РК  
*Сыдыкова Л.Ч.*, д.ю.н., профессор (Бишкек)  
*Шамурзаев Т.Т.*, д.ю.н., профессор (Бишкек)  
*Шестаков Д.А.*, д.ю.н., профессор, президент Санкт-Петербургского международного криминологического клуба

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

*Абдиров Н.М.*, д.ю.н., профессор  
*Агыбаев А.Н.*, д.ю.н., профессор  
*Айтжанов Б.Д.*, д. вет.н., профессор  
*Абдуллаев К.К.*, д. с.-х.н., профессор  
*Абишев Т.Д.*, к.ю.н., профессор  
*Абишев Х.А.*, к.ю.н., доцент  
*Байменов А.М.*, к.тех.н., профессор  
*Бишиманов Б.М.*, д.ю.н., профессор  
*Бектұрғанов Е.У.*, депутат Мажилиса Парламента РК  
*Борбат А.В.*, к.ю.н., гл. редактор (Москва)  
*Джансараева Р.Е.*, д.ю.н., профессор  
*Данилов А.П.*, к.ю.н., доцент (Санкт-Петербург)  
*Жумагулова В.И.* - д.ф.н., профессор  
*Жакып Б.О.*, д.фил.н., профессор  
*Жолдыбай К.*, писатель-публицист  
*Иванчин А.В.*, д.ю.н., адвокат (Ярославль)  
*Ивона Масаки*, профессор (Польша)  
*Карибаев Б.Б.*, д.и.н., профессор  
*Канжигитов Е.К.*, д.вет.н., профессор  
*Кленова Т.В.*, д.ю.н., профессор (Самара)  
*Куфлева В.Н.*, к.ю.н. доцент (Краснодар)  
*Корконосенко С.Г.*, д.пол.н., профессор (Санкт-Петербург)  
*Курманалиев К.А.*, д.ф.н., профессор  
*Куаналиева Г.А.*, д.ю.н., профессор  
*Лопашенко Н.А.*, д.ю.н., профессор (Саратов)  
*Мажейка Кипрас И.*, академик МЕАТР (Москва)  
*Маткаримова Г.С.*, д.ю.н., профессор (Ташкент)  
*Мельник Г.С.*, д.пол.н., профессор (Санкт-Петербург)  
*Миндагулов А.Х.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Омаров Б.Ж.*, д. фил.н., профессор  
*Саданов А.К.*, д.б.н., профессор  
*Сапиев О.С.*, общественный деятель РК  
*Старостин С.А.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Султанмурат Е.*, академик  
*Сматлаев Б.М.*, д.ю.н., профессор  
*Сейтжанов А.А.*, к.ю.н., доцент  
*Рустемов Б.Т.*, писатель-публицист  
*Рустемова Г.Р.*, д.ю.н., профессор  
*Турецкий Н.Н.*, д.ю.н., профессор  
*Турсинов С.Т.*, д.э.н., профессор  
*Тогжанов Е.Л.*, к.ю.н., доцент  
*Тойлыбаев Б.А.*, д.п.н., профессор  
*Тургараев Б.Т.*, д.ю.н., профессор  
*Усманов А.*, д.п.н., профессор  
*Усманов С.У.*, д.т.н., профессор  
*Шаукенова З.К.*, д.соц.н., профессор  
*Фадеев В.Н.*, д.ю.н., профессор (Москва)  
*Челадзе Г.*, доктор права, доктор бизнес админ., профессор (Грузия)  
*Нхи Thinh*, Председатель Ассоциации писателей во Вьетнаме (Вьетнам)  
*Харченко В.Б.*, д.ю.н., профессор (Харьков)

## EDITORIAL BOARD:

*Abdulkarimov O.A.*, public figure of the Republic of Kazakhstan  
*Asanov Zh. K.*, Dr. of Law, the Chairman of the Supreme court of Kazakhstan  
*Abdrasylov B.S.*, Dr. of biology, professor  
*Abdurasulova K.R.*, Dr. of Law, prof.(Tashkent)  
*Abzalov E.M.*, Dr. of Law, Professor, State Counselor of Justice of the 3rd class (Tashkent)  
*Asangazy O.*, public figure  
*Baideldinov D.L.*, Dr. of Law, professor  
*Baidaulet I.O.*, Dr. of medical science, prof.  
*Bisenov K.A.*, Dr. of technology, professor  
*Baulin U.V.*, Dr. of Law, prof. (Kiev)  
*Borodin S.V.*, Dr. of Law, vice president, lawyer (Voronezh)  
*Burhanov K.N.*, Dr. of polit., professor  
*Bukalerova L.A.*, Dr. of Law, prof. (Moscow)  
*Vedernikova O.N.*, Dr. of Law, professor (Moscow)  
*Gayipov Z.S.*, Dr. of political sciences, prof.  
*Gollik Y.V.*, Dr. of Law., Professor (Moscow)  
*Grib V.V.*, Dr. of Law., Professor (Moscow)  
*Gruntov O.I.*, Dr. of Law., Professor (Minsk)  
*Dulatbekov N.O.*, Dr. of Law, professor  
*Eleshov R.*, Dr. of agricultural sciences, acad. NAS RK  
*Esim G.*, Dr. of Philology, acad. NAS RK  
*Elubaev G.S.*, Dr. of Law, professor  
*Zhumagulov B.T.*, - Dr of technical sciences, Academician of the NAS of the RK  
*Zhurinov M.Zh.*, academic, President of NAS RK  
*Zaripov Z.S.*, Dr. of Law, professor (Ryazan)  
*Ydyrysov D.A.*, Dr. of history, professor  
*Kasimbekov M.B.*, Dr. of political sciences, prof.  
*Kemel M.*, Dr. of economics, professor  
*Kul-Muhammed M.A.*, Dr. of Law, professor  
*Korobeev A.I.*, Dr. of Law, professor (Bladibostok)  
*Kozachenko I.Ya.*, Dr. of Law, professor (Ekaterinburg)  
*Koniyakhin B.P.*, of Law, prof. (Krasnodar)  
*Lebedov S.Y.*, Dr. of Law, professor (Moscow)  
*Lihovaya S.Y.*, Dr. of Law, professor (Kiev)  
*Matskevich I.M.*, Dr. of Law, professor (Moscow)  
*Mukhamediuly A.*, Dr. of philosophy., prof.  
*Musakhodzhayeva A.K.*, professor  
*Rustambaev M.Yu.*, Dr. of Law, prof. (Tashkent)  
*Orazalin N.M.*, Chairman of the Writers' Union, Poet, playwright  
*Orlov B.N.*, Dr. of Law, Editor-in-chief «Russian criminological view»  
*Sartayev S.S.*, Dr. of Law, acad. NAS. RK  
*Sagadiev K.A.*, Dr. of Economics, acad. NAS. RK  
*Sarsembaev M.A.*, Dr. of Law, professor  
*Salomov B.*, Dr. of Law, professor  
*Sultanov K.S.*, Dr. of political sciences, prof.  
*Sydykov E.B.*, Dr. of history, professor  
*Sydykova L.Ch.*, Dr. of Law, professor (Bishkek)  
*Shamurzaev T.T.*, Dr. of Law, professor (Bishkek)  
*Shestakov D.A.*, Dr. of Law, professor, writer

## EDITORIAL COUNCIL:

*Abdirov B.D.*, Dr. of Law, professor  
*Agibaev A.N.*, Dr. of Law, professor  
*Aitganov B.D.*, a doctor of betener sciences is a professor  
*Abishev T.D.*, candidate of Law  
*Abishev H.A.*, Dr. of Law, professor  
*Abdullaev K.K.*, Doctor of agricultural sciences, professor  
*Baimenov A.M.*, candidate of tech, professor  
*Bishmanov B.M.*, Dr. of Law, professor  
*Bekturganov E.U.*, Member of the Parliament of Kazakhstan  
*Borbat A.V.*, Deserved Lawyer of the Russian Federation, candidate of Law (Moscow)  
*Jansaraeva R.E.*, Dr. of Law, professor  
*Zhumagulova V.I.* - Doctor of philological sciences, Professor, academician  
*Zhakyp B.U.*, Dr. of philology, professor  
*Zholdybay K.*, writer, journalist  
*Ivona Massaki*, professor (Poland)  
*Karibaev B.B.*, Dr. of hisroy, professor  
*Kangigitov E.K.*, a doctor of betener sciences  
*Klenova T.V.*, Dr. of Law, professor (Samara)  
*Kufleva V.N.*, cand.Sc. in Law, assistant professor (Krasnodar)  
*Korkonosenko S.G.*, Dr. of polit, professor (St.-Peterburg)  
*Kurmanaliev K.A.*, Dr. of philology, prof.  
*Kuanalyeva G.A.*, Dr. of Law, professor  
*Loopachenko N.A.*, Dr. of Law, prof. (Saratov)  
*Mazheika Kipras I.*, acad.PANS (Moscow)  
*Matkarimova G.S.*, Dr. of Law, professor (Tashkent)  
*Melnik G.S.*, Dr. of polit, professor  
*Mindagulov A.N.*, Dr. of Law, professor  
*Omarov B.Zh.*, Dr. of philology, professor  
*Sadanov A.K.*, Dr. of biology, professor  
*Sapiev O.S.*, The public figure of RK  
*Starostin S.A.*, Dr. of Law, prof. (Moscow)  
*Sultanmurat E.*, academic  
*Smatlaev B.M.*, Dr. of Law, professor  
*Seitzhanov A.A.*, Ph.D., associate Professor  
*Rustemov B.T.*, writer, publicist  
*Rustemova G.R.*, Dr. of Law, professor  
*Turetski N.N.*, Dr. of Law  
*Tursunov C.T.*, Doctor of Economics, professor  
*Toqshanov E.L.*, Dr. of Law, professor  
*Toilybaev B.A.*, Dr. of pedagog., professor  
*Turgaraev B.T.*, Dr. of Law, professor  
*Usmanov A.*, Dr. of political sciences, professor  
*Usmanov S.U.*, Dr. of history, professor  
*Shaukenova Z.K.*, Dr. of soc., professor  
*Fadeev V.N.*, Dr. of Law, prof. (Moscow)  
*Cheladze G.*, Dr. of Law, professor (Gruzia)  
*Huu Thinh*, Chairman Vietnam Writer's Association, poet (Vietnam)  
*Harchenko B.V.*, Dr. of Law, prof. (Harkov)

### ТМД елдеріндегі редакция өкілдігі:

Мәскеу ММУ:	проф. Матвеева А.А..	ұялы тел.: +7 (916) 526-44-29
Мәскеу:	проф. Лебедев С.Я.	ұялы тел.: +7 (985) 977-28-05
Санкт-Петербург:	доцент Данилов А.П.	ұялы тел.: +7-911-963-13-91
Рязань:	проф. Зарипов З.С.	ұялы тел.: +7-960-5726474;
Краснодар:	проф. В.П. Коняхин	ұялы тел.: +7-918-443 56 21
Краснодар:	доцент Куфлева В.Н.	ұялы тел.: +79184333395
Киев:	проф. Лиховая С.Я.	ұялы тел.: +7 380674469485
Харьков:	проф. Харченко В.Б.	ұялы тел.: +7 380932339968
Ташкент:	проф. Абдурасулова К.Р.	ұялы тел.: +7 998 909 63 92 51
Ташкент:	проф. Абзалов Э.М.	ұялы тел.: +7 998 901 87 07 01
Душанбе:	проф. Бахриддинов С.Э.	ұялы тел.: + 992907702120
Бишкек:	проф. Сыдыкова Л.Ч.	ұялы тел.: + 996555753058
Бишкек:	проф. Шамурзаев Т.Т.	ұялы тел.: + 996555789546
Ярославль:	проф. Иванчин А.В.	ұялы тел.: + 89106641313
Ставрополь:	проф. Кибальник А.Г.	ұялы тел.: +79624038213
Ростов-на-Дону:	проф. Бойко А.И.	ұялы тел.: +7 (928) 158-68-17
Екатеринбург:	доцент Сергеев Д.Н.	ұялы тел.: +7 (902) 260-15-54

### Представительство редакция в СНГ:

Москва МГУ:	проф. Матвеева А.А..	моб.: +7 (916) 526-44-29
Москва:	проф. Лебедев С.Я.	моб.: +7 (985) 977-28-05
Санкт-Петербург:	доцент Данилов А.П.	моб.: +7-911-963-13-91
Рязань:	проф. Зарипов З.С.	моб.: +7-960-5726474;
Краснодар:	проф. Коняхин В.П.	моб.: +7-918-443 56 21
Краснодар:	доцент Куфлева В.Н.	моб.: +79184333395
Киев:	проф. Лиховая С.Я.	моб.: +7 380674469485
Харьков:	проф. Харченко В.Б.	моб.: +7 380932339968
Ташкент:	проф. Абдурасулова К.Р.	моб.: +7 998 909 63 92 51
Ташкент:	проф. Абзалов Э.М.	моб.: +7 998 901 87 07 01
Душанбе:	проф. Бахриддинов С.Э.	моб.: + 992907702120
Бишкек:	проф. Сыдыкова Л.Ч.	моб.: + 996555753058
Бишкек:	проф. Шамурзаев Т.Т.	моб.: + 996555789546
Ярославль:	проф. Иванчин А.В.	моб.: + 89106641313
Ставрополь:	проф. Кибальник А.Г.	моб.: +79624038213
Ростов-на-Дону:	проф. Бойко А.И.	моб.: +7 (928) 158-68-17
Екатеринбург:	доцент Сергеев Д.Н.	моб.: +7 (902) 260-15-54

---

Веб-сайт: [www.nauka-zan.kz](http://www.nauka-zan.kz) e-mail: [nauka-zan@mail.ru](mailto:nauka-zan@mail.ru)

#### Журнал редакциясының мекен жайы:

Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау, Түлкібас көш., 49 үй

#### Адрес редакции журнала:

г. Астана, Алматинский район, Юго-Восток, правая сторона, ул. Тулкибас, д.49.

**Главный редактор:** д.ю.н., профессор Алауханов Е.О. +7 701 111 8828;

**Научный редактор:** к.ф.н., доцент Абдиева Роза Серикбаевна, 87013323407

**«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ»  
«НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА»  
«SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN»**

Халықаралық ғылыми журналы (Мемлекеттік тіркеу: №9875-Ж 09.02.2009 ж.  
Халықаралық тіркеу: ISSN 2073 – 333X, Париж, наурыз)  
2009 жылдан бастап жылына 6 рет шығады.

Международный научно-популярный журнал  
(Гос. регистрация: №9875-Ж 09.02.2009,  
Международная регистрация: ISSN 2073 – 333X, Париж, март 2009 г.)  
Периодичность издания журнала выходит 6 раз в год.

**Ғылыми еңбектің негізгі нәтижелерін жариялау үшін Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі білім және ғылым саласындағы бақылау Комитетінің 2012 жылғы 10 шілдедегі №1082 бұйрығымен ғылыми баспалар тізіміне енгізілген.**

Журнал индексті ғылыми дәйексөздер қатарына қосылады және ҚР БҒМ Білім және ғылым саласындағы бақылау жөніндегі комитет ұсынған заңтану, филология, педагогика, өнертану ғылымдары бойынша басылымдар тізіміне кіреді.

Автор мәліметтің нақтылығына, ресми құжаттардың сілтемелері мен басқа да деректердің дұрыстығына жауапты. Редакцияға келген материалдар кері қайтарылмайды.

**Мақалада отандық авторлардың еңбектеріне міндетті түрде сілтеме берілу керек.**

Журналға мақаланы қазақ, орыс, ағылшын, неміс, француз, қытай, түрік, араб және ТМД халықтары тілдерінде жазуға болады.

**Приказом Комитета по контролю в сфере образования и науки МОН РК от «10» июля 2012 года № 1082 рекомендован для научных публикаций.**

Журнал включен в индекс научного цитирования (ИНЦ) и в список изданий, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК по специальностям: **юриспруденция, филология, педагогика, искусствоведение.**

Ответственность за достоверность фактов и сведений, содержащихся в публикациях, несут авторы. Материалы редакцией не возвращаются.

**В статье обязательно сопровождение ссылок на работы отечественных авторов.**

Статьи журнала принимаются на казахском, русском, английском, немецком, французском, китайском, турецком, арабском языках и могут быть написаны на языках народов СНГ.

---

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ**  
**Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал**  
**№ 3 (58) 2018 жыл**

**Бас редактор:**

**«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», з.ғ.д., профессор Е.О. Алауханов**

Басуға 27.03. 2018 ж. қол қойылды. Пішімі 84x108 1/8. Офсетті қағаз.  
Сандық басылыс. Көлемі 41.25 б.т. Таралымы 500 дана. Тапсырыс №44.

Редакция мекенжайы: Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау,  
Түлкібас көш., 49 үй, web-site: [www.nauka-zan.kz](http://www.nauka-zan.kz), e-mail: [nauka-zan@mail.ru](mailto:nauka-zan@mail.ru)

**Едресов Серик Асылбекович**

Начальник кафедры, подполковник полиции, кафедра уголовного процесса и криминалистики,  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан,  
имени Шракбека Кабылбаева, e-mail: dresov-serik@mail.ru

**Ғалым Ажар Маратқызы**

Преподаватель кафедры, капитан полиции, Кафедра уголовного процесса и криминалистики,  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Шракбека Кабылбаева  
e-mail: azhar-m@list.ru

**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ  
ЗАВИСИМОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПОТЕРПЕВШЕГО ОТ ВИНОВНОГО**

**Резюме:** В представленной статье автором раскроются уголовно-процессуальные особенности доказывания зависимого положения потерпевшего от виновного. Актуальность представленного исследования выражается в сложности проведения досудебного расследования в виду возраста потерпевшего и специфики его положения, а именно зависимого положения от виновного, неспособность его самостоятельно защищать свои права и законные интересы. В работе помимо общепринятых обстоятельств подлежащих доказыванию в ходе досудебного расследования по делам с участием зависимого потерпевшего выражается мнение о необходимости выяснения так же, имеют ли место фактические данные о наличии какой-либо зависимости потерпевшего от виновного, в каких формах проявлялось наличие зависимого состояния и по какой категории уголовных дел, место, время, способы и продолжительность использования виновным зависимого состояния потерпевшего в целях достижения преступного результата, степень интеллектуального, волевого и психического развития и другие личностные особенности потерпевшего (темперамент, потребности, интересы и т. п.), а также характер негативных последствий, наступление которых не позволяет последнему избежать противоправного воздействия со стороны виновного, виновность конкретного лица или лиц, причастных к совершению преступлений, в отношении зависимых потерпевших (умысел, цель, мотивы преступных действий) и другие обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, причины и условия, способствующие совершению преступлений, совершаемых в отношении потерпевших, находящихся в зависимом от виновного положении.

**Ключевые слова:** Уголовно процессуальное доказывание, зависимое положение потерпевшего, теория доказывания, обстоятельства подлежащие доказыванию, предмет доказывания, обвиняемый, преступление, правонарушение.

В теории уголовного процесса под доказыванием традиционно понимается познание (непосредственное и опосредованное) события прошлого, осуществляемое следователем, прокурором, судом в особой процессуальной форме — путем собирания, проверки и оценки доказательств [1,38]. Такой подход позволяет условно выделить две его стороны: познавательную, мыслительную деятельность, связанную с оценкой доказательств, и практическую, которая находит свое выражение в обнаружении, закреплении и проверке доказательств [2, с. 298-299; 3, с. 156-158].

Аналогично данное понятие трактуется и в общей теории права. Например, по мнению С. С. Алексеева, «... доказывание (в широком смысле) — это деятельность субъектов, направленная на установление с помощью доказательств истинности обстоятельств дела, т. е. путем собирания, исследования и оценки доказательств. В узком смысле понятие доказывания ... состоит в деятельности по обоснованию выдвигаемых доводов и возражений, по убеждению в их истинности тех или иных лиц» [4, с. 247-248]. Указанная позиция была воспринята и казахстанским законодателем, закрепившим в ч. 1 ст. 121 УПК РК положение о том, что доказывание состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела.

Следовательно, применительно к исследуемой тематике важное значение имеет определение правового и процессуального статуса зависимого потерпевшего, поскольку именно этим определяются процессуальные особенности его участия в доказывании по уголовным делам, как активного или заинтересованного в исходе дела субъекта. В связи с этим М. С. Строгович определяет правовой статус лица, как совокупность принадлежащих ему прав и возложенных на него обязанностей, включая в его содержание правоспособность и правосубъектность [5, с. 176]. Аналогичное определение правового статуса дается в ряде работ по общей теории права [6; 7].

В качестве основных элементов, определяющих общий процессуальный статус участников уголовного судопроизводства, по мнению Е. Г. Мартыничка, можно рассматривать: понятие



субъекта; основания и порядок появления субъекта уголовного процесса; процессуальную правосубъектность; субъективные права и личные свободы; законные интересы; процессуальные обязанности; гарантии прав личной свободы и законных интересов личности, среди которых центральное место занимают субъективные права и процессуальные гарантии прав и законных интересов, образующие ядро правового положения [8, с. 15].

На наш взгляд, в этом контексте следует подходить и к особенностям доказывания обстоятельств, связанных с зависимым положением потерпевшего, поскольку их установление напрямую влияет на постановку обоснованного, законного и справедливого судебного приговора, предполагающего тщательную, точную, объективную и всестороннюю проверку всех доказательств о преступлении, его жертве и виновном.

Обусловлено это специфическим характером предмета доказывания зависимого положения потерпевшего, поскольку его содержание составляют такие события и поступки людей, в отношении которых существует предположение, что они общественно опасны либо связаны с ними. Прежде всего, это проявляется в ограниченности предмета исследования теми фактами, которые имеют первостепенное значение для дела. Круг обстоятельств, характеризующих деяние как общественно-опасное и уголовно-наказуемое, очерчен нормами права. Общая часть уголовного права определяет понятие преступления, действие закона во времени и пространстве, вину и ее формы, возраст, с которого наступает уголовная ответственность, вменяемость, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Особенная часть уголовного права предусматривает обстоятельства, которыми характеризуется объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона конкретного состава преступления. Эти обстоятельства в своей совокупности образуют предмет доказывания по уголовному делу, которые подлежат направлению в суд с обвинительным заключением. Иными словами, в основе определения предмета доказывания лежат нормы материального закона, процессуального закона и конкретные обстоятельства дела. Поэтому из всего многообразия фактических обстоятельств, образующих исследуемое событие, в содержание предмета доказывания закон (ст. 114 УПК РК) включает лишь те, которые имеют правовое значение и влияют на принятие итогового решения по делу [1, с. 139; 9, 89- 90.].

Впервые предмет доказывания был сформулирован в Законе XII Таблиц Римского права в виде семи вопросов: что, где, когда, каким образом, кто, с помощью кого и почему [10]. Практически, несмотря на огромный промежуток времени, эти вопросы остались неизменны и до настоящего времени. Тем более они лежат в основе обстоятельств, подлежащих доказыванию. Так, к обстоятельствам, подлежащим доказыванию, по делу относятся:

- событие и предусмотренные уголовным законом признаки состава преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);
- кто совершил запрещенное уголовным законом деяние;
- виновность лица в совершении запрещенного уголовным законом деяния, форма его вины, мотивы совершенного деяния, юридическая и фактическая ошибки;
- обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого;
- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
- последствия совершенного преступления;
- характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- обстоятельства, исключающие преступность деяния;
- обстоятельства, влекущие освобождение от уголовной ответственности и наказания;
- обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Такое точное определение предмета доказывания способствует установлению истины по делу и решению задач уголовного судопроизводства, т.к. его неопределенность может привести к бессистемности расследования, исследованию фактов и обстоятельств, не имеющих отношения к событию преступления, в то время как за рамками исследования могут остаться действительно важные факты и обстоятельства, имеющие решающее значение для правильного разрешения дела. Необходимость конкретизации предмета доказывания служит: полному установлению истины по делу; правильной квалификации деяния; определению виновности лица; индивидуализации и справедливости наказания.

Между тем, в теории уголовного процесса и учебной литературе нет единого взгляда относительно понимания предмета доказывания, его содержания и структуры. Однако, на наш взгляд, наиболее приемлемой для казахстанского законодателя является точка зрения А. М. Ларина и В. М. Савицкого, которые выделяют следующие предметы доказывания: предмет обвинения; предмет обвинения по многоэпизодным и групповым преступлениям; предмет обвинения по делам

несовершеннолетних; предмет доказывания по делам о применении принудительных мер медицинского характера [1, с. 88-95].

Необходимо при этом отметить, что обстоятельства, включенные в предмет доказывания, одинаковы как для дознания и предварительного следствия, так и для судебного разбирательства. В этом проявляется его главный признак — обязательность выяснения всех обстоятельств, подлежащих доказыванию органами и должностными лицами, осуществляющими уголовное судопроизводство. Исключение составляет лишь сокращенный порядок установления предмета доказывания при проведении 10-дневного дознания по делам, по которым предварительное следствие не является обязательным, и при производстве ускоренного досудебного производства. Но в то же время этот перечень не выходит за рамки общего предмета доказывания, составляя лишь его наиболее значимую часть или, как это принято называть, «главный факт» [2; 12; 13].

Как правило, к нему относят сведения о событии преступления и наступивших последствиях. Помимо главного факта в предмет доказывания входят и промежуточные факты, с помощью которых устанавливаются обстоятельства, подлежащие доказыванию. Так, при расследовании уголовных дел, совершенных с использованием родственной зависимости потерпевшего от виновного лица, промежуточным фактом будет являться обнаружение по месту жительства обвиняемого документов, подтверждающих незаконность рождения потерпевшего либо его принадлежность к социальной группе, вызывающей острое негативное отношение общества. Выяснение указанных обстоятельств необходимо для правильной оценки мотивов и конкретных действий участников совершенного преступления. Например, наличие у свидетеля психических или физических недостатков, характер взаимоотношений между участниками и т. д. позволят уяснить причину выбора способа или объекта преступления. Но наиболее характерным для предмета доказывания является то, что каждое из обстоятельств содержит или должно содержать информацию о составе преступления. Выяснение времени, места, способа совершения преступления указывает на характеристику объективной стороны преступления (например, установление виновности конкретного лица), а цели и мотивы его совершения отражают субъективную сторону преступления. В этом проявляется одно из направлений взаимодействия уголовно-процессуального права с другими отраслями права, в частности, с материальным правом и криминологией, что, в свою очередь, должно способствовать дальнейшему развитию разносторонних глубоких связей между ними [14, с. 89].

Рассмотрим наиболее значимые, на наш взгляд, для расследования обстоятельства, подлежащие установлению по делам исследуемой категории.

Место совершения преступного деяния. Следует отметить, что совершение преступления в отношении зависимого потерпевшего характеризуется большим количеством мест происшествя — это:

- место высказывания угроз;
- место реализации высказанных угроз;
- место получения материальных ценностей или ценных документов;
- место иных источников, свидетельствующих о наличии у виновного сведений, послуживших поводом для приведения в зависимое положение под угрозой их распространения;
- иные места, исходя из обстоятельств совершенного деяния и достоверно известные следователю из материалов уголовного дела.

Данные обстоятельства можно выяснить путем допроса потерпевшего, обвиняемого (подозреваемого), а также соседей, родственников и иных очевидцев. К примеру, при служебной зависимости допросить всех коллег по работе потерпевшего на предмет установления очевидцев вероятного разговора между потерпевшим и виновным на тему получения потерпевшим каких-либо указаний с использованием словесного давления со стороны виновного (к примеру, угрозы увольнением, наказанием и т. д.). Так же нельзя упускать обслуживающий персонал, например, необходимо допросить уборщиц, охранника (сторожа), консьержа на проходной. Вероятно, именно этим лицам известна необходимая информация: во сколько в тот или иной день ушел начальник, задерживался ли в этот день потерпевший на работе, выходили они вместе, в какой день и время это происходило и слышали ли они при этом какой-либо разговор.

Кроме того, способом приведения потерпевшего в зависимое положение могут выступать:

- угрозы физическим насилием либо применение такового;
- наличие родственных отношений (отец, мать, дядя и т. д.);
- религиозные особенности, потерпевший подчинен виновному в рамках каких-либо религиозных убеждений (секты и т. д.);
- наличие служебных взаимоотношений (начальник и подчиненный), при этом такие

взаимоотношения должны носить такой глобальный характер, к примеру, наличие данной работы является единственным заработком потерпевшего;

– материальные взаимоотношения, это может характеризоваться как наличием материального долга потерпевшего перед виновным либо, к примеру, проживанием потерпевшего на жилплощади у виновного;

– наличие у виновного сведений, способных опорочить либо опозорить потерпевшего или его близких.

При этом угрозы могут:

– носить устный или письменный характер (в том числе анонимный);

– быть сообщены непосредственно потерпевшему при личной встрече либо через технические средства, либо через третьих лиц (в том числе и не подозревающих о преступном характере своих действий);

– иметь прямой или выраженный завуалированный вид.

Наличие этих обстоятельств может быть установлено путем допроса потерпевшего, обвиняемого (подозреваемого), свидетелей (родственников, соседей, коллег по работе и иных очевидцев), запросов в различные учреждения (в центры недвижимости, нотариаты, отделы кадров различных учреждений).

Обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого. В подавляющем большинстве случаев преступления с использованием зависимого положения потерпевшего совершаются мужчинами (78 %). Это обстоятельство объясняется тем, что угроза применения насилия должна восприниматься потерпевшим как реальная, а в случае высказывания требований со стороны женщин, как показывает практика, применяются иные меры воздействия, а именно, угроза распространения близким сведениям, позорящих потерпевшую, либо сведений по месту работы, компрометирующих или ставящих под сомнение деловые и профессиональные качества.

Необходимо отметить, что физическое развитие обвиняемого непосредственно связано со способом воздействия. Так, атлетически сложенные вымогатели высказывают угрозы применения насилия либо сильного разрушения, уничтожения имущества, а физически слаборазвитые выступают с угрозой распространения сведений, либо угроза насилия сопровождается демонстрацией оружия или предметов, используемых в качестве таковых. При этом зависимая жертва всегда слабее по физическому развитию. Если же происходит недооценка возможностей потерпевшего, рассматриваемое деяние оканчивается летальным исходом. Например, М. и Н. приехали к Ю. с целью вымогательства у него денег. Увидев в подъезде дома пьяного Ю., спавшего на полу, они по предварительному сговору тайно похитили у его куртку и деньги, посадили его в автомашину и вывезли за город, где с целью вымогательства денег М. и Н. его избили. Когда упавший в воду Ю. попытался выйти на берег, Н. стал удерживать его, опустив голову в воду, а затем принесенным М. молотком нанес удар по голове. После этого Н. электропроводом задушил Ю. и сбросил тело в воду [15].

Возраст. Возраст во многом определяет потребности, жизненные цели людей, круг их интересов, образ жизни, и это не может не сказываться на противоправных действиях, возможности владения той или иной информацией, которая в последующем определяется как возможная для распространения.

Образование. Данные устойчиво свидетельствуют о зависимости антиобщественного поведения от уровня образования и интеллектуального развития, влияющего на круг интересов и потребностей, времяпровождение и поведение. Данные статистики МВД РК за 2015 г. свидетельствуют, что преступления в основном совершаются лицами, имеющими среднее и среднее специальное образование (53,6 %). При этом лиц с высшим образованием — 28,4 %, со среднетехническим — 13,2 %, с незаконченным средним образованием — 4,8 % к общему числу судимых.

Род занятий. Данные о роде занятий лиц, совершивших рассматриваемое преступление, имеют большое значение, поскольку указывают, в каких областях общественной жизни данные преступления наиболее распространены, что обуславливает поиск и установление криминогенных факторов, имеющих особенности в зависимости от характера профессиональной группы населения. В ряде случаев предметы преступного посягательства обуславливают специфику контингента преступников, совершающих преступление, в отношении зависимого лица.

Судимость. Наличие у лица, совершившего преступление, судимости за ранее совершенное преступление свидетельствует о повышенной общественной опасности его личности, поскольку примененные к нему в целях исправления и предупреждения новых преступлений меры уголовного наказания не достигли искомого результата.

Фактические данные о личности обвиняемого (подозреваемого) могут быть установлены путем:

- допросов подозреваемых, потерпевших, родственников, знакомых, соседей, коллег по работе;
- запросов данных из ИЦ МВД РК и региональных информационных центров о судимостях и административных правонарушениях;
- запросов из архивов судов копий приговоров, если подозреваемый (обвиняемый) был судим;
- изучения производственных и бытовых характеристик, характеристик из мест лишения свободы;
- получения сведений из медицинских учреждений (ПНД и НД);
- сбора сведений из оперативных подразделений, специализирующихся по линии преступлений против личности.

Особое внимание необходимо уделить обстоятельствам, характеризующим личность зависимого потерпевшего. В данном случае целью изучения будет виктимность самого потерпевшего. Возможная добросовестная провокация виновного со стороны зависимого потерпевшего и его способность противостоять совершенным действиям. В основном следователей (органов дознания) будут интересовать такие особенности личности зависимого потерпевшего, как качества воли, тип нервной деятельности, темперамент, характер, его черты, интересы, способности, чувства и эмоциональные состояния. Эти и другие обстоятельства могут быть установлены в ходе:

1. Допроса потерпевшего. При этом необходимо установить:

- в каких отношениях состоит потерпевший с подозреваемым или обвиняемым (родственные, дружественные, коллеги по работе, последний начальник потерпевшего и т. д.);
- сколько по времени продолжаются их взаимоотношения;
- в чем именно, по мнению потерпевшего, выражались преступные действия виновного (систематические телесные повреждения, насильственные действия сексуального характера, вымогательство материальных ценностей и т. д.);
- пытался ли потерпевший или иные лица противодействовать действиям виновного, если нет, то с какими обстоятельствами это связано;
- как быстро потерпевший (либо его близкие) обратился в полицию;
- предпринимал ли ранее потерпевший попытки сообщения в полицию:
  - а) если да, то, что было предпринято по данному поводу;
  - б) если нет, то по какой причине;
- какова позиция потерпевшего на предварительном следствии (в каком исходе расследования последний заинтересован).

2. Допроса свидетелей (соседей, коллег по работе и иных очевидцев).

По данному факту необходимо установить:

- как характеризуется потерпевший, по их мнению;
- в каких отношениях состоял с потерпевшим (муж, жена, брат, сестра, племянник и др. родственники; сосед, сослуживец и т. п.);
- как часто встречался с ним (ежедневно, периодически и т. п.);
- каковы взаимоотношения с потерпевшим (дружелюбные, неприязненные, доверительные и т. п.);
- что известно о месте работы, связях, увлечениях, материальном положении потерпевшего;
- где был потерпевший, что делал, с кем именно встречался накануне и в день совершения преступления;
- когда, где, при каких обстоятельствах свидетель видел потерпевшего в последний раз перед преступлением;
- во что был одет потерпевший;
- был ли кто-нибудь с ним во время последней встречи; если «да», то кто они (если знакомые — Ф.И.О., адреса; если незнакомые — словесный портрет, описание одежды).

При необходимости веских оснований должен быть привлечен специалист в лице психиатра-консультанта. Основанием для назначения консультации психиатра в период следствия и судебного разбирательства является необходимость органов дознания в специалисте в области психиатрии для решения вопроса о назначении судебно-психиатрической экспертизы. В компетенции психиатра, привлеченного в качестве специалиста, не входит решение вопроса о вменяемости.

Психиатр-консультант, ознакомившись с материалами дела, беседует с подследственным или подсудимым, и, обследовав его состояние, в письменном виде оформляет акт судебно-психиатрической консультации [16].

Таким образом, по уголовным делам о преступлениях, связанных с использованием зависимости потерпевшего от виновного, дополнительно подлежат установлению следующие обстоятельства:

– имеют ли место фактические данные о наличии какой-либо зависимости потерпевшего от виновного;

– в каких формах проявлялось наличие зависимого состояния и по какой категории уголовных дел;

– место, время, способы и продолжительность использования виновным зависимого состояния потерпевшего в целях достижения преступного результата;

– степень интеллектуального, волевого и психического развития и другие личностные особенности потерпевшего (темперамент, потребности, интересы и т. п.), а также характер негативных последствий, наступление которых не позволяет последнему избежать противоправного воздействия со стороны виновного;

– виновность конкретного лица или лиц, причастных к совершению преступлений, в отношении зависимых потерпевших (умысел, цель, мотивы преступных действий) и другие обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность;

– причины и условия, способствующие совершению преступлений, совершаемых в отношении потерпевших, находящихся в зависимом от виновного положении.

### Список литературы

<sup>1</sup> Теория доказательств в советском уголовном процессе. М.: Юрид. лит., 1973. 736 с.

<sup>2</sup> Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Т. 1. М.: Наука, 1971. 703 с.

<sup>3</sup> Савицкий В.М. Государственное обвинение в суде. М.: Наука, 1971 г. 342 с.

<sup>4</sup> Алексеев С.С. Проблемы теории права. Т.2. Свердловск, 1973 г. 396 с.

<sup>5</sup> Строгович М. С. Основные вопросы советской социалистической законности. М., 1966 г. 356 с.

<sup>6</sup> Общая теория советского права. М., 1966 г. 286 с.

<sup>7</sup> Теория государства и права М., 1970 г. 564 с.

<sup>8</sup> Мартыничук Е.Г. Проблемы процессуального статуса и эффективности охраны прав подсудимого (осужденного) в судах первой и кассационной инстанции. Киев, 1982 г. 37 с.

<sup>9</sup> Ларин А.М., Мельникова Э.Б., Савицкий В.М. Уголовный процесс России. Лекции - очерки. М.: Бек, 1997 г. 324 с.

<sup>10</sup> Криминалистика /Под ред. С.А. Горского.-М., 1959 г. 230 с.

<sup>11</sup> Ларин А.М. Факты, устанавливаемые посредством доказательств /уголовный процесс России. Лекции-очерки./по ред.В.М. Савицкого.М.,1977 г. 101 с.

<sup>12</sup> Горский Г.Ф., Кокарев Л.Д. Элькин П.С. Проблемы доказательств в советском уголовном процессе. Воронеж, 1978. с.82;

<sup>13</sup> Альперт С.А. Доказательства в советском уголовном процессе. Киев. 1983 г. с.120.

<sup>4</sup> Курс лекций по общей части уголовного процесса. Уч.пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД РФ, 2000 г. 240 с.

<sup>5</sup> Архив суда №2 им. Казыбек-бий, г. Караганды, № 1-243.

<sup>6</sup> Приказ Министерства юстиции Республики Казахстан от 10 июня 1999 г. № 42 «О взаимодействии в области организации производства судебно-психиатрической экспертизы в Центре судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан».

**Ибрагимов Жамаладен Ибрагимович**  
профессор, заң ғылымдарының докторы, Л.Н.Гумилев атындағы  
Еуразия ұлттық университетінің мемлекет және құқық теориясы мен тарихы,  
конституциялық құқық кафедрасының меңгерушісі, zhamaladen@mail.ru

## ИНСТИТУЦИОНАЛДЫ РЕФОРМАЛАР ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ДАМУЫ МӘСЕЛЕРІ

***Резюме:** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы совершенствования правового сознания и правовой культуры казахстанского общества. Показаны особенности новых возможностей развития правового сознания и правовой культуры в условиях четвертой промышленной революции. Автор выделяет значимость уровня правового сознания и правовой культуры в проводимых институциональных реформах.*

***Ключевые слова:** конституция, правовое сознание, правовая культура, государство, закон, право, модернизация, реформа, суд, система.*

***Түйін:** Мақалада қазақ қоғамындағы құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті дамытудың өзекті мәселелері қарастырылады. Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы құқықтық сана мен құқықтық мәдениетті дамытудың жаңа мүмкіндіктері қарастырылады. Сонымен қатар автор мемлекетіміздегі институционалды реформаларды жүргізуде құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің деңгейінің маңыздылығын ерекше атап өтеді.*

***Кілтті сөздер:** конституция, құқықтық сана, құқықтық мәдениет, мемлекет, заң, құқық, жаңғырту, реформа, сот, жүйе.*

***Summary:** In this article, topical issues of improving the legal consciousness and legal culture of Kazakhstani society are considered. Features of new opportunities for the development of legal consciousness and legal culture in the conditions of the fourth industrial revolution are shown. The author emphasizes the significance of the level of legal consciousness and legal culture in the ongoing institutional reforms.*

***Keywords:** constitution, legal consciousness, legal culture, state, law, law, modernization, reform, court, system.*

Бүгінгі таңдағы Елбасының 30 озық елдің қатарына қосылу міндетіне қатысты елімізде үш жаңғырту жүргізілді. Экономикалық, саяси жаңғыртулардың негізгі басымдықтары заңдарға өзгерістер мен толықтырулар арқылы қамтамасыз етілді. Ал енді рухани жаңғыртуға қатысты Елбасының бағдарламалық мақаласына сәйкес біздің елдің азаматтарының құқықтық санасын, құқықтық мәдениетін одан әрі жетілдіру мәселелері өзекті болып табылады.

Құқықтық сана, құқықтық мәдениет қазақстандықтардың қалауымен қабылданған Ата заңымыздағы құқықтық мемлекет қағидатынан өз бастауларын алады. Аталған принцип тәуелсіз Қазақ елінің Конституциясының бірінші бабының, бірінші тармағында былай деп атап көрсетілген: «Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы-адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» [1,4]

Ата заңда бекітілген ашық азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекеттің идеялары мен қағидаттары, саяси-құқықтық және қоғамдық институттардың негізгі қызметтерінің қажеттіліктерне жауап беретін құқықтық мәдениеттің қалыптасуын талап етеді. Бүгінгі таңдағы төртінші өнеркәсіп революция, институционалды тұрғыдағы өзгерістер, мемлекеттік органдардағы процестердің цифрландыру, жасанды интеллект, жаңа технологиялар, қазіргі жаһандану үрдісінің қарыштап дамуы ұлттық құқықтық мәдениеттің теориялық қырларын терең зерттеп, оны мемлекеттік және қоғамдық құрылымдардың күнделікті қызметіне пайдалану қажеттігін туындатады.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2018 жылғы 10 қаңтардағы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» деп аталатын Жолдауында құқықтық жүйенің тұрақты дамуына және құқықтық мәдениетті дамытудың өте кең аясына қатысты мынадай пікір айтылады: «Құқық қорғау органдарының өкілеттігі мен жауапкершілік шегі айқындалды. Азаматтардың конституциялық құқықтарына кепілдікті нығайту, құқық үстемдігін қамтамасыз ету, құқық қорғау қызметін ізгілендіру жұмыстарын жалғастыру қажет» [2,3].

Құқықтық мемлекет және азаматтық қоғамды құрудағы ең негізгі міндеттер нақты нормалары мен қағидаттарға сәйкес, құқықтық сана мен моральды құндылықтарға негізделген жаңа құқықтық мәдениетті қалыптастырумен тығыз байланысты.

Ар-ожданның бейтараптылығы, адам және азаматтың құқықтары мен еркіндіктерін қорғау, қоғамда шығармашылық және іскерлік ортаны қалыптастыру, ғылыми негізделген, өмір қажеттілігіне бейімделген тұжырымдаманы қажетсінеді. Мұндай күрделі міндеттерді орындау конституциялық тұжырымдардың іске асуына, құқықтық мемлекет пен азаматтық қоғамның принциптерін өмірге енгізумен тығыз байланысты.

Кейбір идеологиядан тыс құқықтық мәдениет тұжырымдамасын қалыптастыру, қоғам мен жеке тұлғаның құқықтық және адами келбетіне ықпал етеді. Құқықтық мәдениеттің негізгі қырлары көптеген ғасырлар бойы қалыптасқан халқымыздың өзіндік рухани жетістіктерімен және басқа да өркениеттердің гуманистік, құқықтық идеялары мен тұжырымдамаларының негізінде жетілдіріліп отыруы қажет. Қазіргі замандағы өте серпінді дамып отырған құқық философиясының, мәдениеттанудың, құқық антропологиясының, әлеуметтанудың, әлеуметтік және құқықтық психологияның жетістіктерінің құқықтық мәдениетті қалыптастыруға ықпалы қоғамдағы құқықтық реттелу нормаларынан тыс дамитын ұғымдарға да кең әсер етеді. Мұндай жаңа бағыттағы көзқарастар құқықтық нигилизмнің жойылуына өз көмегін тигізеді. Құқықтық тәрбие берудегі негізгі міндет жеке тұлғаның рухани-адамгершілік тұлғасын қалыптастыруда құқықтық тәрбие мен құқықбұзушылықтың алдын-алуға, жас азаматтардың құқықтық санасын жоғарылатуға бағытталуы қажет. Осы міндеттердің барлығын орындаудың айқын негіздері Қазақстан Республикасының 2010-жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында толық көрсетілген.

Мемлекеттің құқыққорғау тетіктерінің нәтижелілігі елдегі тұрғындардың құқықтық санасы мен құқықтық мәдениетінің деңгейімен тығыз байланысты.

Құқықтық білім беру және тәрбиенің мақсаты өзінің заңды мүдделерін түйсініп қана қоймай, оны жүзеге асырудың нақты саяси-құқықтық кепілдіктерін талап ете алатын жеке тұлғаны қалыптастыру. Осындай жағдайда ғана еліміздің қоғам талаптарына сай құқыққорғау жүйесін қалыптастырып, оның барлық тармақтарының шұғыл және тиімді қызмет етуін қамтамасыз ете аламыз. Жеке тұлғаның белсенділігі сайлау жүргізілген кезеңдерде ғана емес, ол күнделікті өмірде адамның жеке көзқарасы мен пайда болған дауларды шешу тәсілдеріне қатысты болуы керек.

Құқықтық мәдениеттің төмен деңгейі қалыптасқан ортада жемқорлық құқықбұзушылықтар мен қылмыстардың жасалуына жағдай туындайды. Сондықтан халықпен жиі кездесулер, азаматтардың құқықтық білімін көтеру іс –шаралары әлі де өзінің өзектілігін жойған жоқ.

Қазақстан Республикасы құқықтық саясат тұжырымдамасында құқықтық білім беру, құқықтық насихатқа байланысты мынадай қағидат айтылған: «Құқықтық саясаттың құрамдас бөлігі, елдің индустриялық-инновациялық дамуын қамтамасыз етудің, оның зияткерлік әлеуетін арттырудың маңызды шарты болып табылатын ғылыми және білім беру қызметін құқықтық реттеу болмақ» [3,14]

Қазіргі таңдағы жоғары құқықтық мәдениетті қалыптастыру қызметі мынадай екі үлкен бағытта жүргізілуі қажет. Ол біріншіден: кәсіби заңгерлердің біліктілігін жоғарылату, мемлекеттік аппарат және құқыққорғау ұйымдарының қызметкерлерін құқықтық оқыту, екіншіден еліміздің тұрғындарын құқықтық ағарту.

Құқықтық саясатты жүзеге асырудың ең негізгі нысандарының бірі, адам құқықтары саласындағы заңгерлерді дайындауды ұйымдастыру, адам және азаматтың құқықтары мен еркіндіктерін қорғай алатын заман талабына сай, жаңа келбетті мамандарды дайындау.

Заң білімін беру саласындағы мемлекеттің шығыны оның мүддесіне сәйкес және азаматтық қоғам қалыптастыру, жеке тұлғаның құқықтар мен еркіндіктерін қорғау қажеттілігіне байланысты жеткілікті болуы қажет. Басқаша айтатын болсақ, заңгер мамандарды дайындау құрылымы ғылыми түрде екішелеңген, негізделген және жаңа заманның талаптарына бейімделген болуы керек.

Жоғары оқу орындары мен арнаулы орта оқу орындарындағы мамандардың дайындалуына арнайы назар аударылып, жас заңгер мамандардың тағылымдамадан өтуіне көңіл бөлінуі қажет.

Құқықтық саясат тұжырымдамасында «ғылым-білім беру қызметінің құрамдас бөлігі, өз кезегінде, құқықтық білім беру, құқықтық насихат, яғни құқықтық мәдениет мәселері болып табылады. Осыған орай, азаматтардың құқықтық санасын, оның ішінде мемлекеттік қызметшілер арасында заңгерлік сауаттылықты арттыру жөніндегі жұмысты жалғастыру қажет» [4,14]-деп атап өтіледі.

Қазіргі таңда мемлекетте және қоғамда құқықтық салада тәжірибиеде кездесетін ерекше мәселелерді, міндеттерді шешетін арнайы мамандардың жетіспеушілігі байқалады.

Әсіресе адвокатура ұйымдарына, мемлекеттік және коммерциялық ұйымдар, банктердің құқықтық мәселелерімен айналысатын заңгер мамандар дайындау мәселесін қолға алу қажет.

Сонымен қатар заңгерлерді дайындауда әскери заңгерлер, прокурорларды мамандандыру бағытындағы жұмыстарға мән берілмей жатады. Бұл мамандардың үзіліссіз білім алуына, алғашқы дайындықтарына, қайта дайындау және біліктілігін көтеру мәселелері назардан тыс қалмауы қажет.

Бүгінгі таңда құқықтық мәдениетті қалыптастыру бағытында көптеген жұмыстар жүргізіліп отыр. Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі басқа да мемлекеттік ұйымдармен біріге

отырып, азаматтарға құқықтық білім беру және құқықтық тәрбиеге қатысты Қазақстан Республикасы Үкіметі қаулысымен бекітілген бағдарламаларды жүзеге асыруда көптеген іс-шаралар атқаруда.

Соңғы уақытта қабылданған заң актілерін таныстыру және олардың мемлекеттік ұйымдардың қызметінде дұрыс қолданылуы мәселесіне сәйкес арнайы дәрістер жүргізіліп отырады. Бұл құқықтық білім беру іс-шарасына мемлекеттік мекемелердің тәжірбиелі мамандары, құқыққорғау ұйымдары мен соттар, заңгер-ғалымдар қатысады. Сонымен қатар баспасөз беттерінде, теле-радио бағдарламаларында Әділет министрлігінің жетекшілігімен заңгер-мамандар тұрғындардың құқықтық мәселелерге қатысты сұрақтарына жауап береді.

Еліміздің әр аймақтарында құқықтық тақырыптарды қамтыған ғылыми-тәжірбиелік конференциялар, аймақтық семинарлар өткізіліп отырады. Әсіресе биыл Ата заңымыздың 22 жылдығына орай көптеген іс-шаралар өткізілді. Атап айтатын болсақ 2017 жылдың 30 тамызында «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» тақырыбындағы Астана қаласында өткізілген, халықаралық сарапшылар, шет елдің және еліміздің белгілі заңгер-ғалымдары, қоғам қайраткерлері қатысқан халықаралық-тәжірбиелік конференцияның мәні өте зор.

Баспасөз мәліметтерінде жемқорлыққа қарсы заңнаманың қолданылуы, кәмелетке толмағандардың, зейнеткерлердің, мүгедектердің, қылмыстық процеске қатысушылардың құқықтарын қорғауға қатысты заңдар талаптарының орындалуы жөніндегі мәселелерге мән беріледі.

Тәуелсіз Қазақстанда басқа да ғылым салаларымен қоса құқықтық зерттеулер саласындағы ғылыми ортаның әлеуеті өте жоғары. Бұл бағытта Қазақстан Республикасының жоғарғы оқу орындары, ғылыми-зерттеу институттарының заңгер-ғалымдарының әлеуетін біріктіріп қолдану қажет деп ойлаймыз. Әлемдік тәжірбиеде құқық саласы мен құқықтық қайта құрулар саласындағы ғылыми-зерттеу жұмысының жүйелі түрде дамуын қолдаған мемлекеттерде инновациялық қызметтің өте тиімді жүргізілетінін көруге болады.

Сонымен қатар құқықтық саясат тұжырымдамасында да құқықтық мәдениетті қалыптастыруға қатысты ғылыми зерттеулердің қажеттілігіне ерекше назар аударылған: «халық арасына интернет-ресурстарды қоса отырып, бұқаралық ақпарат құралдары арқылы құқықтық насихаттың сапасын арттыру мен көлемін кеңейту, заңнаманы және құқық қолданудың өзекті проблемалары бойынша, атап айтқанда, азаматтардың күнделікті өмірінде жиі қолданылатын құқық салаларында ғылыми зерттеулерді жандандыру қажет» [5,14]

Осы орайда Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заңгер ғалымдары құқық салаларындағы өзекті мәселелерге қатысты іргелі ғылыми-зерттеу жұмыстарын жүргізуде. Зерттеу нысанасына айналған ғылыми-зерттеу тақырыптардың көпшілігі құқықтық саясат тұжырымдамасынан туындайтын мәселелермен тығыз байланысты. Іргелі ғылыми-зерттеу жұмыстарын атқару барысында университеттің заңгер-ғалымдары құқықтық саясат тұжырымдамасының басымдықтарын жан-жақты талдап, оны насихаттауда көптеген іс-шараларға қатысады.

Бұл мәселеге қатысты жалпы құқықтық мәдениетті дамыту, оның ішінде кәсіби құқықтық мәдениет пен жеке тұлға мен қоғамның құқықтық мәдениетінің деңгейі туралы жан-жақты, терең зерттеулер аз болғандықтан мына бағыттағы көзқарастарды ұсынамыз:

1. Азаматтардың санасы мен психологиясына прогрессивті құқықтық сезім және тұрақты құқықтық ұстанымды қалыптастыру мақсатында, заңдарды бұлжытпай орындау, яғни құқықтық мәдениетті қалыптастыруда құқықтық білім беруді жүйелі негізде белсенді түрде жалғастыру. Құқықтық білім берудің дұрыс ұйымдастырылуының нәтижелігі азаматтардың өз құқықтарын сауатты және саналы түрде қорғауына әкеледі.

Құқықтық білім берудің мақсаты жеке тұлғаның қалыптасуының алғашқы кезеңдерінде-мектептегі жалпы білім беру сатысында негізделіп, ал сапалы түрде меңгерілген құқықтық білімнің деңгейі білім берудің басқа да кезеңдерінде және азаматтардың қызметіндегі басқа да салаларда қолданылып, жетілдіріліп отыру қажет. Құқықтық білім беру қызметінің нәтижелілігін күшейтуде шет елдік тәжірбие және алдыңғы қатарлы инновациялық технологиялар, идеяларды мұқият талдап, жетістіктерін пайдалану, теледидардың ақпараттық әлеуетін, баспасөз құралдарын, цифрлы технологиялар жүйесін сауатты түрде қолдану қажет.

Тұрғындардың жалпы құқықтық білім деңгейін көтеру, танымын кеңейту және жеке тұлғаның мүдделерін ескеру, құқықтық мәдениеттің жоғарылауына әкеліп, қоғамдағы кейде кездесетін жемқорлық әрекеттеріне жол бермеуге жағдай жасайды.

2. Қоғамдағы жеке тұлғалардың құқықтарын қамтамасыз етудегі заңды кепілдік жүйесіндегі ерекше орын алатын қорғаушылардың кәсіби құқықтық мәдениетін көтеру. Өйткені адвокаттардың құқықтық мәртебесі және қызметі тұрғындар мен соттардың арасындағы дәнекер ролді ойнайды.



Бұқара халықпен тығыз жұмыс істеу олардың кәсіби мәдениетінің деңгейінің жоғары болуын қажет етеді. Бұл қызметтің түрімен айналысатындардың кәсіби деңгейінің, адамгершілік қасиетінің жоғары болуы жеке тұлғаның және жалпы қоғамның құқықтық мәдениетінің жетілдірілуіне әсер етеді.

3. Рухани жаңғыру аясында халқымыздың тарихын және дәстүрін, әдет-ғұрып құқығын жүйелі түрде оқыту, билер сотының қызметіндегі қағидаларды насихаттауды қолға алу керек. Нақты құқықтық мінез-құлықта көрініс табатын, қоғамдық құқықтық сана мен құқықтық мәдениетте шоғырланған халқымыздың болмысының озық қырларын, құқықтық дамудың ресми түсіндіруінде ескеріп, пайдалануымыз қажет. Дәстүрлі құқықтық жүйенің даму екіпінін жоғалтпаған принциптерін рационалды және белгілі кезеңдермен зерттеп, билер сотының өзіндік мәнін кең тұрғыда сипаттап және насихаттау тұрғындардың арасында оң қоғамдық құқықтық сана, құқықтық мәдениетті қалыптастырып, дамытуға әкеліп, қоғамдағы жемқорлық әрекетке жол бермейді.

4. 2018 жылғы 26 қаңтарда өткізілген Қазақстан Республикасының Жоғарғы Сотының кеңейтілген мәжілісінде айтылған мәселелерді ескере отырып, сот қызметкерлерінің адамгершілік-этикалық және психологиялық бағытта, олардың кәсіби құқықтық мінез-құлқын күшейтудің ішкі мотивациялық тетіктерін дамыту мақсатында және біліктілікті көтеру мақсатындағы қайта дайындау жүйесін жетілдіру. Соттардың кәсіби мәдениетімен олардың тарапынан қоғамға жат әрекеттерге қарсы тұру шаралары тығыз байланысты.

Өйткені қоғамдағы адам және азаматтардың бостандықтары мен құқықтарын қорғау, құқық қорғау саласындағы барлық қатынастарда тек үлгілік деңгейде болу сот беделімен тығыз байланысты. Бұл орайда академик С. Зимановтың мынадай пікірі біздің көзқарасымызды қуаттай түседі: «...дорожите судебной властью, берегите судебную власть, спасение судебной власти – спасение демократии, Отечества» [6,27]. 30 озық елдің қатарына қосылуға мінсіз судьялары корпусынан негізделген сот жүйесі өте үлкен үлес қосар еді.

Соттардың кәсіби қызметінің негізінде жатқан адамгершілік мәдениеті мен құқықтық мінез-құлығының саналылығы құқықтық мемлекеттің алдындағы тұрған мәселелерді сапалы және орынды шешуге әкеледі.

Мемлекетімізде қалыптасқан құқықтық мәдениетті дамыту мақсатында көптеген іс-шаралар жүргізіліп, саяси шешімдер қабылданып отырады. Мемлекеттің құқықтық дамуына аса үлкен серпін беретін Қазақстан Республикасының Президентінің 2017 жылғы 12 сәуірдегі «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» мақаласының шығуы еліміздегі құқықтық санаға, құқықтық мәдениетке қатысты жаңғырудың қажеттілігін және өзектілігін көрсетеді [7].

Мұндай маңызды бағдарламалық мақаладағы рухани жаңғырулар да құқық қорғау қызметкерлерінің құқықтық мәдениеті мен құқықтық санасына және құқықтық мемлекеттің жаңаша дамуына тың серпілістер береді деп ойлаймыз.

Жалпы рухани жаңғыру аясында құқықтық саясат тұжырымдамасының қағидаларын іске асыру тәуелсіз Қазақстанның азаматтарының құқықтық санасы мен мәдениетін одан әрі жетілдіруге мүмкіндік береді. Құқықтық санасы, құқықтық мәдениеті жоғары азаматтардың шоғыры көбейе түссе, барлық мемлекеттік органдардағы процестерді цифрландыру жоғары қарқынмен жүрсе, бәсекеге қабілетті мемлекеттің әлеуетін одан әрі ұлғайтар еді.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. Астана: Елорда, 2008. - 56б.
2. Назарбаев Н.Ә. «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» Қазақстан Республикасы Президентінің халыққа жолдауы // Егемен Қазақстан. 2018 жыл, 10 қаңтар. 12б.
3. Қазақстан Республикасының 2010-жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы // Егемен Қазақстан. 2009 жыл, 28 тамыз. 47б.
4. Қазақстан Республикасының 2010-жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы // Егемен Қазақстан. 2009 жыл, 28 тамыз. 47б.
5. Қазақстан Республикасының 2010-жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы // Егемен Қазақстан. 2009 жыл, 28 тамыз. 47б.
6. Зиманов С.З. Спасение судебной власти – спасение демократии // Материалы научно-практической конференции, посвященной 30-летию Алматинского горсуда. – Алматы, 2000. 277с.
7. Назарбаев Н.Ә. «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» // Егемен Қазақстан. 2017 жыл, 12 сәуір. 12б.

## Культемирова Лейла Тимуровна

кандидат юридических наук, начальник кафедры административно-правовых дисциплин  
Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова, lalkultemirova@mail.ru

### К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Резюме:** В статье раскрывается понятие и направления административной деятельности органов внутренних дел. Анализируя внутрисистемную и внешнесистемную административную деятельность, автор подчеркивает, что именно в совокупности этих аспектов раскрывается содержание административной деятельности органов внутренних дел.

Автором акцентировано внимание на исполнительно-распорядительных, государственно-властных и организующих аспектах административной деятельности, дана их характеристика.

**Түйін:** Мақалада ішкі істер органдарының әкімшілік қызметінің түсінігі мен бағыттары анықталады. Ішкі істер органдарының ішкі және сыртқы жүйелік әкімшілік қызметін талдай отырып, автор бұл ішкі істер органдарының әкімшілік қызметінің мазмұнын ашатын осы аспектілердің жиынтығында екенін атап көрсетеді.

Автор назарын әкімшілік қызметіндегі атқарушы-жарлық, мемлекеттік-биліктік және ұйымдастыру аспектілеріне аударды, олардың сипаттамалары берілді.

**Summary:** In article the concept and directions of administrative activity of the agencies of internal affairs. Analyzing internal and external system of administrative activity, the author emphasizes that these aspects identify in total the content of administrative activity of the agencies of internal affairs.

The author has focused attention on executive and administrative, state and authoritative and organizing aspects of administrative activity, also their characteristic is given in this article.

Административная деятельность характерна для многих служб и подразделений органов внутренних дел. Она возникает в сфере осуществления органами внутренних дел функций по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, затрагивая различные правовые отношения, субъектом которых выступают физические и юридические лица, с одной стороны, и органы внутренних дел – с другой. Эти общественные отношения могут возникать в силу различных обстоятельств: в связи с обеспечением безопасности дорожного движения; приобретением физическими и юридическими лицами огнестрельного оружия и боеприпасов к нему; открытием школ автовождения, охранных предприятий; регистрацией иностранцев и лиц без гражданства, оформлением им виз Республики Казахстан, осуществлением контроля за соблюдением ими правил пребывания в Казахстане; осуществлением профилактических мероприятий по борьбе с безнадзорностью, беспризорностью и правонарушениями среди несовершеннолетних, а также по борьбе с бытовым насилием и др.

Административная деятельность органов внутренних дел наряду с иными видами деятельности (оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной) направлена на обеспечение законности, защиту прав, свобод и законных интересов личности, обеспечение общественной безопасности, профилактику правонарушений, пресечение противоправных действий, восстановление нарушенных прав с применением к правонарушителям мер государственного принуждения.

В юридической литературе выделяют два аспекта административной деятельности:

- а) внутрисистемная или внутриорганизационная;
- б) внешнесистемная.

М.И. Еропкин использует понятия «внутренняя» и «внешняя» административная деятельность, подчеркивая, что организация (с одной стороны) и практическое осуществление функций по охране общественного порядка (с другой) обуславливают два важнейших направления административной деятельности [1, с.84].

Внутрисистемная административная деятельность осуществляется внутри единой системы органов внутренних дел. Она направлена на организацию деятельности служб, подразделений, аппаратов органов внутренних дел, их согласованного функционирования; координацию действий подчиненных структур; обеспечение взаимодействия между службами и аппаратами. Кроме того, внутрисистемная административная деятельность охватывает вопросы кадрового обеспечения органов внутренних дел: установление штатной численности; подбор и расстановка кадров органов внутренних дел, их обучение, подготовка; организация прохождения службы. Все вопросы внутрисистемной административной деятельности регламентируются правовыми актами, раскрывающими организационные аспекты деятельности органов внутренних дел. Отношения, складывающиеся во внутрисистемной административной деятельности органов внутренних дел,

характеризуются подчинением нижестоящих служб, аппаратов, подразделений и их должностных лиц вышестоящим службам, аппаратам, подразделениям и, соответственно, их должностным лицам. Такой вид отношений в науке управления называется субординацией (лат. *subordinatio* – соподчинение), означающей модель управления, при которой осуществляется вертикальное упорядочение, а один из элементов какой-либо общности или одна из взаимодействующих общностей играет роль ведущего, определяющего начала в деятельности всех остальных [2, с.66].

В административной деятельности органов внутренних дел субординация представляет собой систему должностного подчинения, основанную на служебной дисциплине. Так, Министерство внутренних дел является уполномоченным органом, осуществляющим функции субъекта управления, организующим, координирующим, контролирующим деятельность единой системы органов внутренних дел. Ведомства Министерства внутренних дел (комитеты, департаменты, управления) организуют, координируют, контролируют деятельность соответствующих служб, подразделений в территориальных органах внутренних дел. При субординационных отношениях каждый сотрудник органов внутренних дел находится в служебном подчинении, как непосредственного, так и прямого руководителя.

Внешнесистемная административная деятельность раскрывает сущность правовых отношений, складывающихся между органами внутренних дел и физическими и юридическими лицами. В ходе внешнесистемной административной деятельности общие задачи, возложенные государством на органы внутренних дел (обеспечение личной и общественной безопасности, охрана общественного порядка, профилактика правонарушений, борьба с преступностью) конкретизируются и решаются посредством соответствующих полномочий. Такие полномочия раскрывают особенности их профилактической, административно-юрисдикционной и лицензионно-разрешительной деятельности, деятельности в сфере реализации миграционной политики государства, обеспечения дорожной безопасности, государственного контроля за оборотом отдельных видов оружия, контроля и др.

Таким образом, административная деятельность органов внутренних дел, характеризуемая как исполнительно-распорядительная, государственно-властная, организующая деятельность, образована совокупностью внешнесистемного и внутрисистемного аспектов.

Как исполнительно-распорядительная, административная деятельность органов внутренних дел включает в себя исполнительные и распорядительные функции. Содержание исполнительных функций состоит в реализации нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Распорядительные функции реализуются посредством издания в пределах полномочий правовых актов, содержащих указания, распоряжения, предписания, обязательные для исполнения гражданами, должностными лицами, учреждениями, предприятиями, организациями.

Государственно-властный характер административной деятельности проявляется в полномочиях органов внутренних дел осуществлять свои административные функции от имени государства, применять меры государственного принуждения. Осуществление административного надзора, административно-юрисдикционных полномочий, производство по делам об административных правонарушениях, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях раскрывают сущность государственно-властных полномочий органов внутренних дел как субъекта управления.

Организирующий характер административной деятельности органов внутренних дел раскрывается в обеспечении функционирования единой системы органов внутренних дел; планировании работы служб и подразделений органов внутренних дел; организации выполнения ими, как конкретной задачи, так и, в целом, возложенных полномочий; координации действий при осуществлении совместно с иными государственными органами функций по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Наряду с этим, организующий аспект административной деятельности раскрывается в нормотворческой и правоприменительной деятельности, в ходе которой разрабатываются правила, инструкции.

Исходя из общих задач, возложенных на органы внутренних дел, основными направлениями внешнесистемной административной деятельности органов внутренних дел являются: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; борьба с преступностью. В частности, осуществление административно-юрисдикционных полномочий имеет ярко выраженную превентивную направленность. Так, говоря об административной юрисдикции, А.Ф. Сулейманов подчеркивает, что она преследует три конкретные цели: воспитательную, частнопредупредительную и общепредупредительную. Применение административных санкций

создает предупредительный эффект в борьбе с преступностью. Административные меры способствуют формированию правосознания, ослабляют действие антиобщественных взглядов и привычек [3, с.157-158].

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» профилактика правонарушений – это комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений [4].

Как субъект профилактики правонарушений органы внутренних дел в рамках административной деятельности:

1) принимают участие в правовом воспитании граждан, изучают общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений;

2) осуществляют меры по профилактике правонарушений;

3) ведут профилактический учет и осуществляют профилактический контроль;

4) взаимодействуют с гражданами и организациями, участвующими в охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

5) осуществляют контроль и взаимодействие с субъектами охранной деятельности;

6) информируют иные правоохранительные органы о ставших им известными фактах готовящихся или совершенных правонарушений, отнесенных к компетенции этих органов;

7) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

8) обеспечивают организацию специальных учебных курсов по вопросам профилактики правонарушений для сотрудников органов внутренних дел;

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Предупредительная работа основывается на глубоком изучении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, что придает ей целенаправленный характер. Анализ оперативной обстановки, состояния общественного порядка и общественной безопасности, изучение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, являются средствами успешной профилактической работы. К числу мер профилактики правонарушений относятся меры индивидуальной профилактики, объем которых установлен вышеназванным законом о профилактике правонарушений. Они применяются для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица либо ограниченного круга лиц в целях предупреждения совершения правонарушений с их стороны, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению. Меры индивидуальной профилактики правонарушений определяются с учетом индивидуальных особенностей лица, в отношении которого они применяются, характера и степени общественной опасности совершенных им правонарушений. Кроме того, индивидуально-профилактическая работа проводится в отношении лиц, склонных к совершению противоправных действий.

Профилактическая работа может проводиться в различных формах, к числу которых относятся:

а) разъяснительные беседы, мероприятия воспитательного характера с несовершеннолетними правонарушителями, с лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел как семейные дебоширы; принудительные меры воздействия в отношении лиц, состоящих на учете в органах здравоохранения как больные алкоголизмом, наркоманией; б) осуществление контроля и надзора: в общественных местах за гражданами; за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; за участниками дорожного движения; за иностранцами, проживающими на территории Республики Казахстан; за субъектами, получившими в органах внутренних дел разрешение на осуществление охранной деятельности, а также деятельности, связанной с оборотом оружия и др.; в) проведение встреч с населением, коллективами организаций, учреждений, предприятий; проведение научно-практических конференций по проблемам профилактики правонарушений, пресс-конференций, брифингов с представителями средств массовой информации.

В области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности административная деятельность органов внутренних дел направлена на: а) обеспечение безопасности граждан в общественных местах; б) осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил и норм; в) предупреждение и пресечение правонарушений, проведение профилактических мероприятий; г) обеспечение восстановления нарушенных норм права, привлечения правонарушителей к ответственности; д) осуществление административного надзора; е) применение мер административно-правового принуждения и др.

Содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности раскрывается через функции органов внутренних дел по пресечению правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, таких как: непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли; непринятие мер к пресечению сбыта и (или) немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; пропаганда и незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; мелкое хулиганство; заведомо ложный вызов специальных служб; распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в пьяном виде; нарушение запрета курения в отдельных общественных местах и др.

Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности включает в себя обеспечение безопасности дорожного движения путем: осуществления патрулирования; осуществления контроля за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения; регулирования дорожного движения; выдачи водительских удостоверений; государственной регистрации транспортных средств по идентификационному номеру и их учет; выявления и пресечения административных правонарушений, осуществления производства по делам об административных правонарушениях в сфере дорожного движения.

При проведении массовых мероприятий либо наступлении особых условий, связанных с чрезвычайными ситуациями социального, природного или техногенного характера, органы внутренних дел: осуществляют охрану общественного порядка; предупреждают возникновение паники и, при необходимости, оказывают содействие в эвакуации граждан в целях обеспечения их личной безопасности; обеспечивают сохранность имущества граждан; предотвращают противоправные действия граждан, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; пресекают акты мародерства, краж, нарушений, в том числе групповых, общественного порядка и др.

Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности отражена также в контрольных и лицензионно-разрешительных полномочиях органов внутренних дел. Ее содержание раскрывают такие аспекты, как: государственный контроль за субъектами, занимающимися охранной деятельностью, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств охранной сигнализации, за деятельностью специализированных учебных центров по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должности руководителя и охранника в частной охранной организации; контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; выдача разрешений: физическим лицам на приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского оружия и патронов к нему; юридическим лицам на: приобретение, хранение гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского и служебного оружия и патронов к нему; открытие и функционирование стрелковых тиров (стрельбищ) и стендов; ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан и транзит через территорию Республики Казахстан наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Сущность административной деятельности органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности раскрывается через полномочия органов внутренних дел в сфере миграционной политики: документировать население (выдавать удостоверение личности и паспорт гражданина Республики Казахстан, вид на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверение лица без гражданства; обеспечивать оформление материалов гражданства, определять принадлежность (непринадлежность) к гражданству Республики Казахстан; осуществлять учет граждан Республики Казахстан, их регистрацию и снятие с регистрации по месту жительства, оформление документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства; принимать меры по пресечению незаконной иммиграции, учету и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, контролировать соблюдение ими установленных правил въезда, выезда, пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан; осуществлять дактилоскопирование, фотографирование трудовых иммигрантов и формировать их учет; выдавать иностранцам и лицам без гражданства визы на выезд из Республики Казахстан, разрешения на временное пребывание и постоянное проживание в Республике Казахстан; осуществлять процедуры присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца, выдачу удостоверения беженца, проездного документа, свидетельства лица, ищущего убежище.

Следует подчеркнуть, что органы внутренних дел осуществляют межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности.

Административная деятельность органов внутренних дел в области борьбы с преступностью осуществляется посредством приема, регистрации и учета информации о преступлениях, происшествиях. Вся информация о преступлениях и происшествиях в зависимости от ее содержания и формы поступления подразделяется на: заявления, сообщения о преступлениях и иную информацию. Любая информация, поступившая в письменной или устной форме о совершенном или готовящемся преступлении, подлежит регистрации в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Помимо этого сущность административной деятельности органов внутренних дел в области борьбы с преступностью раскрывается через функции и задачи специальных учреждений органов внутренних дел, организацию их деятельности.

Таким образом, административная деятельность органов внутренних дел – это исполнительно-распорядительная, государственно-властная, организующая деятельность, направленная на непосредственное осуществление задач и функций государства по защите прав, свобод и законных интересов личности, общества, государства.

#### *Литература:*

1. Еропкин М.И. *Управление в области охраны общественного порядка.* – М.: Юридическая литература, 1965. – С. 84.
2. Граждан В.Д. *Теория управления: Учеб. пособие.* - М.: Гардарики, 2004. – С.66.
3. Сулейманов А.Ф. *Общественный контроль в Республике Казахстан. Монография.* – Алматы, 2012. - 234с.
4. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 г. № 271 – IV

**Турежанов Айдын Кайырбекович**  
Магистрант 2-го курса Академии экономики и права имени У.А.Джолдасбекова,  
г. Талдыкорган, ayd1n@mail.ru

**Хан Виталий Вячеславович**  
Кандидат юридических наук, доцент. Ректор Академии экономики и права  
имени У.А.Джолдасбекова, г. Талдыкорган, khanvitaliy@gmail.com

## **ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ**

***Түйін.** Бұл мақалада қылмыстық процестегі қарсылық принципінің мазмұны, мағынасы, мақсаты және мәні қарастырылады.*

***Резюме.** В данной статье рассматривается содержание, значение, назначение и суть принципа состязательности в уголовном процессе.*

***Summary.** This article considers the content, meaning, purpose and essence of the adversarial principle in criminal proceedings.*

Под принципом подразумевают: основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, науки, мировоззрения [1].

Одним из проявлений общесоциальных принципов в правовой сфере являются принципы права. В данных принципах выражено отношение людей к праву в качестве социальной ценности. В них отражается заинтересованность людей наделить свое право теми свойствами, которые в наибольшей мере могли бы удовлетворить их потребности.

Принципы в уголовном процессе, как и в любом другом процессе, играют очень важную фундаментальную роль. Содержание принципов определяет то, каким будет сам процесс, какими правами и обязанностями будут наделены участники процесса, какие гарантии им предусмотрены.

В правовой науке традиционно выделяются принципы права и правовые (юридические) принципы. Под правовыми принципами понимаются сформулированные учеными-юристами положения, выступающие в виде фундаментальных идей и идеалов, которые отражают достижения правовой мысли, практического опыта, объективных закономерностей развития общества. При этом они составляют важнейшую часть научного и профессионального правосознания, юридической политики и не являются обязательными для субъектов права.

В целом, принципы права, как и принципы в других сферах жизни, являются своего рода ориентирами и маяками для построения и функционирования морально развитого общества и социальной жизни.

Если же переходить непосредственно к принципам права или юридическим принципам, то например, С.А. Насонов, характеризуя это понятие, выделяет следующие его обязательные черты:

1. принцип уголовного процесса представляет собой объективную правовую категорию, отражающую политические, правовые и нравственные идеи, господствующие в обществе;

2. это наиболее общие положения, то есть его содержанием является достаточно широкая правовая идея, которая находит свое конкретное выражение во множестве других процессуальных правил и институтов уголовно-процессуального права;

3. он имеет нормативное закрепление в законе;

4. принцип уголовного судопроизводства представляет собой норму, которая имеет руководящее значение.

С.А. Насонов обоснованно утверждает, что принципы применительно к уголовному судопроизводству отражают сущность и содержание уголовного процесса, характеризуют его исторический тип, определяют предмет и метод процессуального регулирования. Принципы характеризуют уровень защиты прав и свобод человека в уголовном судопроизводстве [2, с.174].

Назначение принципов заключается в том, чтобы обеспечить стабильность уголовного процесса, законность и обоснованность принимаемых в уголовном процессе решений. Круг положений, относимых к принципам, есть не что иное, как система основополагающих правовых положений (выступающих в качестве элементов системы), которые находятся в тесном взаимодействии и взаимопроникновении. Нарушение одного из принципов уголовного процесса, как правило, влечет нарушение других - такова их взаимосвязь, - замечает Л.М. Володина [3, с.53].

Согласившись с утверждением Л.М.Володиной, хотелось бы отметить, что принципы уголовного процесса отличаются рядом признаков, присущих исключительно им. К ним мы можем отнести: закрепление принципов уголовного процесса в законодательных актах, например в Уголовно-процессуальном кодексе. Из данного признака вытекает, что принципы уголовного процесса обладают обязательной силой в области действия данного законодательного акта. При этом, данные принципы обеспечиваются государственно – властной волей, так как издание законов – это прерогатива государства. Также, принципы уголовного процесса являются основополагающими началами, определяющими судопроизводство в целом. Принципы уголовного процесса должны быть универсальными для всего уголовного процесса, то есть иметь отношение ко всем стадиям процесса и при этом не повторять содержание других принципов. Применительно к принципам уголовного процесса они не должны противоречить общеустановленным принципам права.

В то же время, мы не сторонники идеализации «норм-принципов», поскольку «идеи-принципы» играют не маловажную роль в реализации правовых норм. Именно «идеи-принципы» способны верно воплощать справедливые, гуманные и демократически основы права. Однако, в этом состоит и проблема «идей-принципов», которая может стать в результате некачественной системы образования и кадровой политики государства, исключая конкурентоспособные механизмы, морально-нравственные и иные критерии. При таком подходе, «идеи-принципы» опасны для общества и ведут к их максимальному нормативному закреплению.

Мировоззренческий характер принципов, основанный на общественном правосознании, характерен при рассмотрении дел с участием присяжных заседателей, которые не являясь профессиональными участниками уголовного процесса, руководствуются общими представлениями о справедливости, гуманности и милосердии правосудия.

В качестве примера «принципа-идеи», ставшей «нормой-принципом», следует выделить принцип состязательности, ранее не закрепленный в уголовно-процессуальном законе, но имевшим место в судебной практике.

По этой причине полагаем, что под принципами уголовного процесса следует понимать основополагающие идеи, определяющие построение и сущность уголовного процесса, выраженные в норме права или в их совокупности, сформулированные правосознанием и реализуемые в практической деятельности органов, ведущих уголовный процесс [4, с.10-14].

Принцип состязательности закреплен в ст. 23 УПК РК «Осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон».

Относительно идеи состязательности, как демократического начала уголовного судопроизводства, авторы высказывались еще в середине XX века. Так, первопроходцами, начавшими разрабатывать вопросы состязательности, явились М.С. Строгович («Природа советского уголовного процесса и принцип состязательности», 1939 год) и Я.О. Мотовиловкер («О принципах объективной истины, презумпции невиновности и состязательности процесса», 1978 год).

А.В. Смирнов называет три признака самостоятельных для состязательности - наличие сторон, их процессуальное равенство и независимость отделенного от сторон суда. По его мнению, если эти признаки собраны воедино, перед нами - состязательная модель процесса - идеальный тип процесса, в котором спор равных сторон разрешается независимым судом [5, с.19].

О.В. Вишневецкая высказывает суждение о том, что «принципы трудно разделить на элементы, а во многих случаях это совершенно невозможно, так как любая идея есть сконцентрированная мысль, которую опасно разрывать на части - можно потерять ее точное смысловое значение» [6, с.10].

Если стороны независимы друг от друга и выполняют определенные свойственные им функции (стороны обвинения и защиты), то должна быть третья независимая от них сторона, которая объективно разрешит дело (суд). В этой связи спорной представляется точка зрения В.Г. Даева, который считал, что «суть принципа состязательности заключается не просто в разделении функций участников судопроизводства, а в их противопоставлении, в выделении противоборствующих состязующихся групп, в обособлении особой функции обвинения как движущей силы процесса» [7, с.71].

В этой связи видятся правильными слова А.В. Смирнова: «главной движущей силой состязательного процесса является ... спор сторон по поводу обвинения», в подтверждение чего автор приводит постулат, сформулированный еще Марком Туллем Цицероном - никто не может быть осужден без соответствующего обвинения [8, с.19].

Весьма интересна позиция А.Ю. Егорова, который рассматривает состязательность как правовой режим уголовного судопроизводства, фундаментальной идеологической основой которого является наличие независимого суда и сторон обвинения и защиты; признаками состязательности как



правового режима выступают особенности формы и содержания уголовного процесса, специфика возникающих при этом правовых отношений и метода их регулирования, а также принципы, на которых основывается судопроизводство [9, с.5-6].

Предусмотренный ст. 23 УПК РК принцип состязательности определяет такое построение процесса, при котором функции обвинения (уголовного преследования) и защиты разграничены между собой и отделены от судебной власти. Выполняются эти функции сторонами при равных процессуальных правах по отстаиванию своих интересов, где суд, сохраняя объективность и беспристрастность, создает необходимые условия для исполнения ими их процессуальных обязанностей. Как надо понимать, данный принцип закладывает основу процесса, типы (формы) судопроизводства и метод регулирования процессуальных отношений и в целом создает правовой режим уголовного судопроизводства.

Между тем, анализируя правоотношения, возникающие в уголовном процессе, А.Ю. Егоров исходит из положения множественности правовых связей и приходит к выводу о наличии трехстороннего отношения между сторонами обвинения и защиты и судом [10, с.35].

Проф. А.П. Гуськова в отзыве официального оппонента на кандидатскую диссертацию А.Ю. Егорова на тему «Состязательность в стадии назначения судебного заседания» отмечает, что такой вывод небесспорен. На вывод диссертанта о том, что характер отношений суда и сторон определяется содержанием осуществляемых ими функций, А.П. Гуськова замечает, что действительно, ни одна из сторон не уполномочена законодателем на решение тех вопросов, которые призван решать суд. Именно независимость суда позволяет считать, что правоотношения суда со сторонами (обвинения, защиты) являются двусторонними. Кроме того, ранее А.Ю. Егоров отмечал, что «независимость суда есть признак состязательности процесса» [11, с.21].

Если обратиться к вопросу о необходимости закрепления состязательности как принципа судопроизводства, то здесь были высказаны диаметрально противоположные суждения. Так, например, В.Г. Даев отрицал наличие принципа состязательности, поскольку все его структурные элементы составляют содержание других принципов уголовного процесса, а именно: осуществления правосудия только судом, презумпции невиновности, обеспечения обвиняемому права на защиту, равенства прав участников судебного разбирательства [12, с.71].

Было высказано также суждение о том, что принцип состязательности не может иметь места потому, что, во-первых, он не обладает признаками, присущими понятию принципа процесса; во-вторых, то, что, понимается под принципом состязательности, является не следствием, а причиной, источником принципов процесса. Все принципы процесса лишь проявление его формы и, следовательно, система принципов должна формироваться с учетом именно формы уголовного судопроизводства [13, с.55], а состязательность представляет собой способ исследования доказательств в судебном заседании, а не принцип процесса [14, с.109]. Иногда состязательность трактуют как форму процесса [15, с.55-56].

По определению М.С. Строговича, состязательность — это такое построение судебного разбирательства, в котором обвинение отделено от суда, решающего дело, и в котором обвинение и защита осуществляются сторонами, наделенными равными правами для отстаивания своих утверждений и оспаривания утверждений противной стороны, причем обвиняемый (подсудимый) является стороной, пользующейся правом на защиту; суду же принадлежит руководство процессом, активное исследование обстоятельств дела и решение самого дела [16, с.79].

А.В. Смирнов отмечает, что чистый состязательный уголовный процесс как целостная система в реальности не существует и на смену классическому состязательному процессу должен прийти постсостязательный (публично-состязательный) уголовный процесс, связанный с возможностью совершения судом активных действий, совершаемых не с целью подмены обвинителя, а для защиты прав и законных интересов граждан, участвующих в судопроизводстве: как обвиняемого, так и потерпевшего, частного обвинителя, гражданского истца, гражданского ответчика и др. [17, с.6,18].

На наш взгляд, активная роль суда не сколь не умаляет состязательности сторон. Наоборот, активность суда должна способствовать принятию справедливого решения, путем поддержания равенства сторон, а также всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела. Суд не должен быть связан позицией сторон и собранными ими доказательствами. Противникам такой позиции следует обратиться к английскому уголовно-процессуальному порядку, колыбели состязательности, в которой судья вправе самостоятельно вызывать свидетелей и проводить их допрос [18, с.215-223]. Всесторонность, полнота и объективность исследования, обеспечивается получением новой доказательственной информации, которая не могла быть получена сторонами или

была скрыта органами уголовного преследования. Отличным примером активности суда может служить советский художественный фильм «Без права на ошибку», снятый Мосфильмом в 1975 году.

Таким образом, принцип состязательности – это фундаментальное основное универсальное нормативно-руководящее начало, в соответствии с которым деятельность, в рамках уголовного или гражданского либо административного процесса, облечена в форму спора. Стороны при этом обладают диаметрально противоположными интересами, имеют соответствующие права и обязанности для их отстаивания, а суд, оставаясь независимым и беспристрастным, осуществляет общее руководство процессом с целью разрешения спора по существу и вынесения справедливого и законного решения по делу.

Состязательность является не типом, а принципом национального уголовного процесса, поскольку досудебное производство основано на розыскных началах, в то время как состязательность находит свою реализацию в судебных инстанциях, где подлежат исследованию материалы, представленные стороной обвинения.

#### **Список использованной литературы**

1. С.И.Ожегов, Н.Ю.Шведова. Толковый словарь русского языка, Издательство "Азъ", 1992;
2. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. - М.: Юрист, 2004. -С.174;
3. Уголовный процесс. учебник. / под общ. ред. В.М. Лебедева. -М., 2003. -С. 53;
4. Хан В.В. Принципы уголовного процесса Республики Казахстан. Учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД РК, 2015. – С. 10-14;
5. Смирнов А.В. Состязательный процесс. -СПб.: Изд-во "Альфа", 2001. -С.19;
6. Вишневская О.В. Состязательная деятельность защитника на предварительном следствии: автореф. дис. ... канд. юр. наук. - Ижевск, 2004. -С.10;
7. Даев В.Г. Процессуальные функции и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве// Правоведение. -1974.-№1. -С. 71;
8. Смирнов А.В. Состязательный процесс. - СПб.: Изд-во "Альфа", 2001. -С.19;
9. Егоров А.Ю. Состязательность в стадии назначения судебного заседания: автореф. ...канд.юр.наук. - Екатеринбург, 2003. -С. 5-6;
10. Егоров А.Ю. Состязательность в стадии назначения судебного заседания: дис.... канд. юр. наук.- Екатеринбург, 2003. -С. 35;
11. Егоров А.Ю. Состязательность в стадии назначения судебного заседания: автореф. канд.юр.наук.- Екатеринбург, 2003. -С. 21;
12. Даев В. Г. Процессуальные функции и принцип состязательности в советском уголовном процессе// Правоведение. 1974. № 1. С. 71;
13. Вандышев В. В., Дербенев А. П., Смирнов А. В. Уголовный процесс: Учеб.-метод. пособие. Ч. 1. СПб., 1996. С. 25–34; 14, Шестакова С. Д. Состязательность уголовного процесса. СПб., 2001. С. 55;
14. Ефимичев С. П., Ефимичев П. С. Конституция Российской Федерации и ее толкование Конституционным Судом РФ// Уголовное право. 1999. № 1. С. 109;
15. Шестакова С. Д. Состязательность уголовного процесса. СПб., 2001. С. 55–56;
16. Строгович М.С. О правах личности в советском уголовном судопроизводстве// Сов. государство и право. 1976. № 10. С. 79;
17. Смирнов А.В. Модели уголовного процесса. СПб., 2000. С. 6, 18;
18. Хан В.В. Актуальные вопросы реализации состязательности в досудебном производстве Республики Казахстан // Роль в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов: Материалы международной научно-практической конференции. Часть 2. – Алматы: ООНИиРИП Академии МВД Республики Казахстан, 2005. - С. 215-223.

**Ерджанов Тимур Кельдешевич**

к.ю.н., Ph.D., доцент кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби,  
boomer\_400@mail.ru

**Баймагамбетова Зульфия Мажитовна**

доктор Ph.D., доцент кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби,  
zula\_bai@mail.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ**

***Резюме.** В статье рассматривается вопрос о перспективах разрешения спортивных споров судами общей юрисдикции. Авторы предлагают два критерия, при помощи которых можно определить, подсуден ли спор гражданскому суду. Первым критерием является сущность спора, наличие в нем затронутых гражданских прав или обязанностей субъектов. Вторым критерием – отсутствие действительной арбитражной оговорки, заведомо подчиняющей спор внесудебной процедуре рассмотрения.*

***Ключевые слова:** юрисдикция, судебная власть, спортивные споры, права человека*

***Түйін.** Мақалада спорттық дауларды жалпы юрисдикция соттары арқылу шешу келешегі туралы мәселе қарастырылады. Авторлар спорттық даудың азаматтық сотқа тиесілі болуын анықтауға мүмкіндік беретін екі белгі ұсынады. Бірінші белгі даудың мәні болатын, ондағы субъектілердің қозғалған азаматтық құқықтары мен міндеттерінің болуы. Екінші белгі – дауды алдын ала соттан тыс тәртіпте қаратқызатын нақты арбитраждық ескертпенің болмауы.*

***Кілттік сөздер:** юрисдикция, сот билігі, спорттық даулар, адам құқықтары*

***Summary.** In article the question of prospects of permission of sports disputes by courts of law is considered. The authors offers two criteria by means of which it is possible to define whether the sports dispute is jurisdictional to civil court. The first criterion is the essence of a dispute, existence of the affected civil rights or duties of subjects in it. The second criterion – lack of the valid arbitration clause which is obviously subordinating a dispute to the extrajudicial procedure of consideration.*

***Key words:** jurisdiction, judicial authority, sports disputes, human rights*

В связи с усилением роли и значения спорта в жизни общества все более актуальным становится вопрос о юрисдикции при рассмотрении спортивных споров. Допинговый скандал, связанный с обвинениями российских властей в создании государственной допинговой системы, вновь поднял проблему соотношения традиционной судебной власти и власти специализированных международных организаций. В правовой доктрине нет единого подхода к возможности судебного рассмотрения чисто спортивных (в частности, допинговых) споров, что также делает оправданным научный интерес к данной проблеме.

Целью этого исследования является научно обоснованное определение критериев, позволяющих ограничить юрисдикцию судов общей компетенции (гражданских судов) при рассмотрении споров, возникающих в ходе спортивной деятельности. С этой точки зрения, представляется важным выделение тех категорий спортивных споров, которые могут быть предметом судебного разбирательства в гражданских судах.

Научная значимость данной работы заключается в том, что она представляет собой первую в истории казахстанской юридической науки попытку рассмотрения вопроса о юрисдикции гражданских судов в условиях эскалации спортивных конфликтов, в том числе связанных с применением допинга. Кроме того, следует учитывать и такой факт, как неоднократное признание элитных казахстанских спортсменов нарушителями антидопинговых правил. В этой связи данная работа может быть использована в практической деятельности казахстанских государственных органов и спортивных организаций по защите фундаментальных ценностей спортивного движения и прав отдельных спортсменов.

Методология исследования включает в себя исторический, диалектический, сравнительно-правовой и другие общепринятые методы научного поиска. Особое значение имеет анализ юридической доктрины, действующих международных спортивных документов и практики наиболее авторитетных международных организаций, в частности – судебных и арбитражных органов, специализирующихся на рассмотрении спортивных споров.

В юридической литературе спортивный спор определяется как «разногласия субъектов, участвующих в спортивных отношениях по поводу взаимных прав и обязанностей, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся спортивными, но оказывающих влияние на права и обязанности спортсменов как субъектов спортивных отношений»[1]. Можно

сказать, что спортивный спор в широком смысле – это любое неурегулированное разногласие, возникшее между субъектами в процессе спортивной деятельности или в связи с ней. Под такое широкое определение попадают различные категории споров, например:

- трудовые споры спортсменов с их организациями;
- споры с участием спортсменов и спортивных организаций по поводу спонсорских и рекламных контрактов, оказания услуг, продажи телевизионных прав и т.д.;
- споры между спортивными организациями по поводу переходов (трансфертов) спортсменов;
- споры в связи с применением санкций к спортсменам и спортивным организациям;
- споры по поводу судейства и результатов спортивных соревнований;
- споры по поводу правомерности и выполнения регламентов спортивных организаций и правил соревнований.

Как известно, подавляющее большинство спортивных споров предполагают внесудебный порядок урегулирования. Для этого в каждой федерации есть различные контрольно-дисциплинарные комитеты и комиссии, регламентом каждого соревнования предусмотрены органы (судейская коллегия, оргкомитет), уполномоченные разрешать возникшие споры. Как справедливо отмечается в юридической литературе, разрешение конфликтов, возникающих в сфере спорта, требует от судей наличия определенного опыта и соответствующих знаний, чего государственные суды предложить не могут [2].

Как правило, федерациями и клубами принимаются меры для исключения спортивных споров из-под юрисдикции государственных судов посредством заключения третейского соглашения. При этом в юридической литературе и на практике возникают проблемы, связанные с действительностью таких арбитражных оговорок [3].

Наиболее ярким воплощением института автономной спортивной юрисдикции является Спортивный арбитражный суд в Лозанне (Court of Arbitration for Sport, CAS) – высшая инстанция для разрешения спортивных споров. С его практикой неоднократно сталкивались казахстанские спортсмены. Так, уличенный в применении запрещенных препаратов теннисист Арсан Арашов добился в CAS снижения срока дисквалификации, а Федерация тяжелой атлетики Казахстана обращалась в Лозанну с иском против Международной федерации тяжелой атлетики, отстранившей казахстанских атлетов от участия в ряде турниров.

Кроме лозаннского арбитража, спортивные споры рассматривают локальные арбитражные органы, специализирующиеся на спорах в отдельных видах спорта или в пределах отдельных государств. Можно упомянуть Международную футбольную арбитражную палату при ФИФА (МФАП) или Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, правопреемником которого сейчас является Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ (МКАС).

В Германии функционирует Спортивный арбитраж при Немецкой арбитражной институции (Deutsches Sportschiedsgericht bei der Deutschen Institution für Schiedsgerichtsbarkeit), в Великобритании – Национальный спортивный третейский суд. В США Американская арбитражная ассоциация (American Arbitration Association) рассматривает спортивные споры не только в рамках профессионального, но и любительского спорта, соответствующие арбитражные оговорки содержатся практически во всех спортивных контрактах.

Интересным представляется пример Новой Зеландии, где в 2003 году Государственным агентством по спорту и отдыху основан Спортивный трибунал, финансируемый из государственного бюджета.

Что касается Республики Казахстан, то развитие арбитражного законодательства в стране насчитывает несколько этапов и осуществляется не всегда последовательно [4].

Вместе с тем, есть немало примеров того, как возникшие в рамках спортивной деятельности споры рассматриваются судами общей юрисдикции. Очевидно, что подсудность гражданским судам отдельных категорий спортивных споров (например, трудовых или чисто коммерческих) не вызывает сомнений. Можно сказать, что у таких юридических споров нет собственно спортивной специфики: разногласия по поводу отпуска или зарплаты спортсмена ничем принципиально не отличаются от разногласий представителей других профессий.

Гораздо сложнее вопрос о том, вправе ли субъект спортивной деятельности обжаловать в суд общей юрисдикции чисто спортивные действия и решения. Теоретически, получение футболистом красной карточки или назначение арбитром пенальти могут существенно затронуть финансовые и другие законные интересы участников спортивного мероприятия. Следовательно, допустимо говорить о перспективах судебной защиты предполагаемого затронутого права.

Одним из наиболее резонансных дел такого рода стало так называемое «дело Босмана», которое на самом деле распадается на два автономных процесса. В 1995 году бельгийский суд постановил, что требование компенсации за переход футболиста в другой клуб по истечении действия его контракта является незаконным. Кроме того, суд признал незаконным действовавшее правило УЕФА о лимите на иностранцев, так как оно противоречило Римскому договору о свободном перемещении трудящихся в пределах Европейского Союза.

18 января текущего года Европейский суд по правам человека вынес постановление по делу «Национальная федерация спортивных профсоюзов и другие против Франции», в котором впервые оценил некоторые нормы действующего антидопингового законодательства через призму прав человека.

Кроме того, в настоящее время в производстве гражданских судов Канады и США находятся иски о защите чести и достоинства, поданные против руководителя независимой комиссии WADA профессора Макларена и экс-главы московской антидопинговой лаборатории доктора Родченкова.

Наконец, ряд спортсменов, признанных виновными в нарушении антидопинговых правил в ходе Олимпиады в Сочи, также планируют обращаться в гражданские суды с исками против Международного олимпийского комитета.

В свете изложенного, актуальным представляется вопрос о том, где проходит граница, которая делит спортивные споры на подсудные и неподсудные судам общей юрисдикции.

На наш взгляд, для ответа на данный вопрос необходим анализ действующего национального и международного законодательства. Так, согласно части 2 статьи 76 Конституции Республики Казахстан, судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Согласно части 1 этой же статьи, судебная власть имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Таким образом, чтобы какой-либо спор был подсуден казахстанскому суду, необходимо, чтобы он опирался на действующие в стране правовые нормы.

Статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года гарантирует каждому право на суд при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе. Сходную формулировку содержит и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года.

В конечном счете, оба критерия (национальный и международный) подсудности спора государственным судам говорят об одном и том же. Например, Европейский суд по правам человека неоднократно высказывал правовую позицию, согласно которой «будет ли право рассматриваться как гражданское в смысле Конвенции или нет, зависит не от его юридической квалификации во внутреннем законодательстве, а оттого, какое материальное содержание вложено в него этим законодательством и какие последствия оно связывает с ним» [5]. Из этой правовой позиции видно, что ЕСПЧ в любом случае относит к гражданским правам лишь те, которые нашли закрепление во внутреннем законодательстве.

Уместно привести точку зрения бывшего Председателя Европейского суда по правам человека Жан-Поля Косты, который считает, что общие принципы прав человека соответствует целям и применению Кодекса WADA:

«Каждый раз, когда антидопинговая процедура затрагивает гражданские права и обязанности, она попадает в сферу действия п.1 ст. 6 ЕКПЧ» [6].

На наш взгляд, этот подход целесообразно не ограничивать только спорами, возникающими в процессе борьбы с допингом, а сделать более универсальным. Анализ обоих упомянутых дел (Босмана и почти ста французских спортсменов) показывает, что никакая спортивная специфика не может привести к изъятию спора из-под юрисдикции гражданских судов, если дело касается прав человека, гарантированных общим законодательством.

Вместе с тем, речь идет о традиционных и общепризнанных правах, таких, как неприкосновенность частной жизни, деловая репутация, право собственности и т.д. Гораздо проблематичнее защитить в суде общей юрисдикции возможность участия в тех или иных соревнованиях (например, ни один нормативный правовой акт не закрепляет за спортсменом право участия в Олимпийских играх или право на презумпцию невиновности при антидопинговых процедурах). Весьма дискуссионным является вопрос о взыскании через гражданский суд материальной компенсации за неправомерную дисквалификацию.

При этом следует учитывать, что наличие арбитражной оговорки существенно ограничивает возможность сторон прибегнуть к разрешению спора к судам общей юрисдикции. На практике даже спортивные контракты, в которых содержится не сама арбитражная оговорка, а лишь отсылка к ней, толкуются как согласие субъектов на арбитражную процедуру [7].

С другой стороны, даже поражение в CAS оставляет стороне какие-то шансы на вмешательство государственной судебной системы. Так, за первые 30 лет существования Спортивного арбитражного суда Верховный суд Швейцарии отменил 28 его решений [8].

Резюмируя, можно сказать, что любой спортивный спор, в принципе, подсуден судам общей юрисдикции при наличии двух совпадающих условий: спор затрагивает гражданские права или обязанности его участников и к нему неприменима арбитражная оговорка, заранее исключающая возможность обращения в гражданские суды.

#### **Список литературы:**

1. *Погосян Е.В. Формы разрешения спортивных споров (сравнительно-правовой аспект) // Арбитражный и гражданский процесс. 2007. - № 8.*
2. *Чекалов Д. Разрешение спортивных споров в Республике Казахстан (часть I) // <https://www.integrites.com/ru/publication/dmitriy-chekalov-on-the-resolution-of-sports-disputes-in-Kazakhstan-part-1>*
3. *Lukomski J. Arbitration clauses in sport governing bodies statutes: consent or constraint? Analysis from the perspective of Article 6(1) European Convention on Human rights // International sports law journal, Vol. 13, № 1-2, April 2013, p. 60-70.*
4. *Сулейменов М.К., Дуйсенова А.Е. Достоинства и недостатки нового Закона об арбитраже // <http://aca.kz/articles/view/sulejmenov-mk-dujsenova-ae-dostoinstva-i-nedostatki-novogo-zakona-ob-arbitrazei18ni18n>*
5. *Постановление Европейского суда по правам человека от 28.06.1978. Дело «Кениг против Федеративной Республики Германии» // Европейский суд по правам человека. Избранные решения. — Т. 1. — М.: Норма, 2000. — С. 149-167.*
6. *Jean-Paul Costa. Legal opinion on the draft 2015 anti-doping Code // <https://www.wada-ama.org/en/resources/legal/legal-opinion-on-the-draft-2015-world-anti-doping-code>*
7. *Решение Верховного суда Швейцарии No. 4P.230/2000 от 7 февраля 2001 г. (дело Роберт против FIBA).*
8. *Patochi P. M., Scherer M. The Swiss International Sport Arbitration Reports.2012. Juris Net LLC, p. 589.*

**Баймагамбетова Зулфия Мажитовна**

PhD докторы, әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың халықаралық құқық кафедрасы доценті,  
Zulfiya.Baymagambetova@kaznu.kz

**Құрманғали Медеу Шунгенұлы**

әл-Фараби ат. ҚазҰУ-дың халықаралық құқық кафедрасы доценті,  
заң ғылымдарының кандидаты, medeu.kurmangali@gmail.com

## **АДАМ ЖӘНЕ ҚОҒАМ МҮДДЕЛЕРІН ҚОРҒАУҒА МҮМКІНДІК БЕРЕТІН ДСҰ ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ ЖАЛПЫ ЕСКЕРТПЕЛЕРДІ БЕКІТЕТІН НОРМАЛАР ТУРАЛЫ**

***Түйін.** Мақалада адам және қоғам мүдделерін қорғауға мүмкіндік беретін ДСҰ құқығындағы жалпы ескертпелерді бекітетін нормалардың (нормы об общих исключениях) сипаттамасы беріледі. Бірінші топтағы жалпы ескертпелер бойынша мемлекеттердің қоғамдық моральді қорғауға қажетті шаралар қабылдауына мүмкіндік беріледі. Екінші топтағы жалпы ескертпелер бойынша адамның өмірі мен денсаулығын, жануарлар мен өсімдіктерді қорғауға қажетті шараларды жүзеге асыруға рұқсат етіледі. Үшінші топтағы жалпы ескертпелер бойынша қоғамдық тәртіпті – «public order» қорғау шараларын жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Мақаланың мақсаты халықаралық сауда және адам құқықтарын қорғау мүдделері қайшылықтарын шешудің кейбір құқықтық тетіктерін көрсету болып табылады.*

***Резюме.** В статье представлена общая характеристика норм об общих исключениях в праве ВТО на основе которых имеется возможность защиты интересов человека и общества. Первая группа норм об общих исключениях позволяют государствам принимать необходимые меры для защиты общественной морали. Согласно второй группе норм об общих исключениях имеется возможность принимать меры, необходимые для защиты жизни и здоровья людей, животных и растений. Третья группа норм об общих исключениях направлена на осуществление мер защиты «public order» - общественного порядка. Цель статьи показать некоторые правовые механизмы разрешения случаев столкновения интересов международной торговли и прав человека.*

***Summary.** The article presents a general description of the norms on general exceptions to WTO law, on the basis of which there is the possibility of protecting the interests of man and society. The first group of rules on general exceptions allow States to take the necessary measures to protect the public morally. According to the second group of norms on general exceptions, it is possible to take the measures necessary to protect the life and health of people, animals and plants. The third group of norms on general exceptions is aimed at implementing protection measures public order. The purpose of the article is to show some legal mechanisms for resolving collisions of international trade interests and human rights.*

Сауда бір жағынан елдің өркендеуіне және осы құқықтардың ілгері жылжуына жағдай жасағанымен, екінші жағынан, оларға кері әсерін тигізуі мүмкін. Көпжақты және жаһандық сауда жүйесінің алдында тұрған мақсаттар мен адам құқықтарының халықаралық құқығы аясындағы мақсаттардың әртүрлі екендігі белгілі. Адам құқықтары саласындағы халықаралық қағидалар шынайы теңдікке қол жеткізу мақсатына және кемсітушілікке әкеп соқтыратын құрылымдық қателіктерді жою әрекеттеріне бағдарланған. Ал халықаралық сауда құқығы болса, бірінші кезекте саудадағы кедергілерді азайтып, халықаралық бәсекеге мүмкіндік беретін жағдайларды жақсартуға бағытталған. Халықаралық құқықтың осы екі салаларының құндылықтарымен мақсаттарының арасында қайшылықтар болуы мүмкін екендігі туралы мәлімдемелер ғалымдармен қатар, Біріккен Ұлттар Ұйымы (БҰҰ) Жоғарғы комиссары және адам құқығын қорғау бойынша халықаралық органдармен ұйымдар өкілдерінен соңғы кезде жиі естілетін болды.

Сауда саласындағы адам құқықтарын талдау мақсаты – сауданың адам құқықтарын жүзеге асыру кезіндегі әсерін зерттеу, сондай-ақ адам құқықтарын жүзеге асыру мен қорғау мәселелерінің сауда реформасының мақсаттары төңірегінде алатын орнын айқындау. Дүниежүзілік сауда ұйымының (ДСҰ) қоғамдық форумының соңғы отырысында сауда және адам құқықтары саласындағы мамандар адам құқықтарын халықаралық сауда жүйесіне, сондай-ақ ДСҰ-ның дауларды реттеу және сауда саясатына шолу жасау механизмдеріне қалай қиыстыруға болатындығын талқылады [1].

БҰҰ адам құқықтары жөніндегі Жоғарғы комиссарының басқармасымен БҰҰ Даму бағдарламасының бірлескен баяндамасында «Сауда келісімдері тұтынушылардың, резиденттердің, жұмысшылардың, кедей өмір сүретін тұлғалар мен өзге тұлғалардың, сондай-ақ мемлекеттің өз халқының құқықтарын реттеуі мен қорғауына үнемі әсер етеді. Алайда жиі жағдайда сауда келісімдері мұндай келісімдердің жекелеген адамдардың денсаулық сақтау, білім алу, тамақтану, еңбек ету және суды тұтыну құқықтарына әсерін ескерместен жасалады» деп көрсетілген [2].

БҰҰ Жоғарғы комиссары бұған дейін зияткерлік меншікті қорғауға, ауыл шаруашылық өнімдерін саудалауға, қызмет көрсетуге және инвестицияларға қатысты адам құқықтарының әртүрлі қырларын қозғап өткен еді [2]. БҰҰ Жоғарғы комиссарының осы тақырыпқа арналған баяндамасы адам құқықтарының қорғалуына қосымша серпін береді. Саудадағы құқық қорғау әдісінің мақсаты екі құқықтық жүйе арасындағы коллизияға әкеп соқтыратын ықтимал салаларды анықтау, сондай-ақ оларды айналып өтудің ықтимал жолдарын зерттеу маңызды мәселе болып табылады.

Халықаралық сауда құқығымен адам құқықтарына арасындағы байланыс келесіден көрініс табады. Ауыл шаруашылығы саласында сауданы дамыту әрекеті ауыл шаруашылық өнімдерін экспорттаушы елдердің экспорттық мүмкіндіктерін кеңейтіп, экономикалық өсім мен даму үрдісіне жағдай жасайды. Алайда ұсақ фермерлердің экспортқа шығарылатын дақылдарды жеткілікті мөлшерде өсіруге қажетті әлеуеті болмауы мүмкін, бұған қоса олар ресурстарға, соның ішінде жерге қатысты бұрынғыдан да қатал бәсекеге тап болуы мүмкін, осының нәтижесінде мұндай фермерлер саудадан түсетін ықтимал пайдадан шет қалып жатады. Осыған ұқсас, жер ресурстары мен өзге де ресурстарды қайта бөлу және оларды тағам өнімдерінің отандық өндірісі шеңберінен шығару экспорттық мүмкіндіктердің кеңеюіне себепші болуы, бұл өз кезегінде үй шаруашылығындағы азық-түлік қауіпсіздігі тұрғысынан теріс салдарға әкеп соқтыруы мүмкін. Тиісті кепілдіктерді енгізіп, өтпелі шараларды қолданбаған жағдайда, сауда ережелері мен сауда саясаты еңбек етушілердің құқықтарына, ұсақ фермерлер мен аз қамтылған ауыл тұрғындарының құқықтарына зиянды әсер етуі мүмкін.

Зияткерлік меншікті, әсіресе патенттік құқықтарды қорғау инновациялық технологияларға, соның ішінде фармацевтикалық зерттеулерге инвестициялардың құйылуына жағдай жасауы тиіс, бұл денсаулық сақтау құқығын жүзеге асыру мақсаттары үшін қажет. Бұл ретте, мұндай тенденция жаңалықтар енгізу үрдісінде бірыңғай коммерциялық мүдденің көзделуіне, емдік препараттар мен өзге технологиялық жетістіктерді бақылау құралдарының шектелген тұлғалардың қолында шоғырлануына әкеп соқтырады. Мұндай жағдайда, зияткерлік меншікті қорғау, жалпы даму мақсаттары тұрғысынан, өзінің маңыздылығын жоғалтып алар еді. Нақтырақ айтқанда, қымбат бағамен сатылатын дәрі-дәрмектерді аз қамтылған адамдардың қалтасы көтермей, бұл адамның денсаулық сақтау құқығы мен өзге құқықтарын жүзеге асыруына кері әсерін тигізуі мүмкін.

Мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау ашықтықтың жоғары деңгейін қамтамасыз етіп, осы саладағы халықаралық ынтымақтастықтың тиімділігін арттыруға мүмкіндік берді. Алайда, бұл, үкіметтің өздерінің қолдарындағы сатып алу өкілеттіктерін кемсітушіліктен дәстүрлі түрде зардап шегетін адамдар тобының, мысалы, жалдамалы негізде жұмыс істейтін әйелдердің немесе байырғы халық өкілдерінің мүмкіндіктерін жүзеге асыру мақсатында қолдануына кері әсерін тигізуі де мүмкін еді. Сондықтан мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау үрдісінде оның әлеуметтік функцияларын назардан шығармау аса маңызды.

Адам құқықтарын қорғау және жүзеге асыру, мысалы, мәжбүрлі еңбек пен бала еңбегінің қолданылуын тоқтату үшін, мемлекеттер мұндай еңбекке жүгіну арқылы Халықаралық еңбек ұйымының стандарттарын ратификациялау жағдайында ғана мүмкін болатындығы туралы ескертпені ескере отырып, жалпыға ортақ артықшылықтар жүйесін басшылыққа алады. Бір жағынан, сауда мен адам құқықтарын мұндай тәртіпте байланыстыру сауданың әлеуметтік қырларын, тұтынушылардың оны барынша әділ ережелер негізінде жүзеге асыруға мейлінше мүдделі екендігін көрсетеді. Екінші жағынан, бұл адам құқықтарының тар мағынадағы жасампаздық немесе саяси мақсаттарды жүзеге асыру себебі ретінде қолданылып, кейіннен кедей елдердегі сауда мүмкіндіктерінің шектелуіне, ондағы еңбек етушілерге қатысты адам құқықтары саласындағы ережелердің іс жүзінде «ұсақталуына» әкеп соқтыруы мүмкін. Осылайша, өзге елдерде адам құқықтары саласындағы мақсаттарға қол жеткізу үшін сауда құралдарын қолдану мәселесі әлі де даулы күйінде қалуда.

Мемлекеттердің сауда саласында адам құқықтарының жүзеге асырылуына жағдай жасайтын оң әсерді күшейте алуы, сондай-ақ бұл үрдісті кері салдардан қорғауы талай істің басын ашады. Қазірдің өзінде, құқық қорғау мақсаттарына реформалау шеңберінде қол жеткізу тұрғысынан сауда ережелерінің белгілі бір тиімділігі туралы сөз қозғауға болады, мысалы бұған маңызды дәрі-дәрмектерге алынатын патенттерді міндетті түрде лицензиялау шарасын жатқызу орынды.

ДСҰ құқығы жүйесінде адам және қоғам мүдделерін қорғауға мүмкіндік беретін нормалардың жалпы сипаттамасын қысқа қорытындылайтын болсақ, келесідей алдын ала тұжырымдар жасауға болады.

**Жалпы ескертпелер туралы ережелер** (нормы об общих исключениях) ДСҰ-ның келесідей үш келісімінің баптарында қамтылған:

- Тарифтер және сауда жөніндегі бас келісімнің XX бабы [3];



- Қызмет көрсету жөніндегі бас келісімнің XIV бабы [4];
- Үкіметтік сатып алулар жөніндегі келісімнің XXIII бабы [5].

- Сондай-ақ Зияткерлік меншік құқықтарының саудаға қатысты қырлары жөніндегі келісімде (ТРИПС) патенттерді ұсынуға қатысты жалпы бірыңғай жағдайларға теңестіруге болатын ереже қарастырылған [6]. Жалпы ескертпелер кейбірінің адам құқықтары үшін тікелей қатысы жоқ болғанымен, бірқатарының нақты құқықтармен тығыз байланыста болғаны соншалық, олардың мазмұнына жан-жақты тоқталу талап етіледі. Осы орайда, бұл жалпы бірыңғай жағдайлардың үшеуін адам құқықтарының аспектілерінің барынша кең ауқымына қолдануға болады. Олардың екеуі төрт келісімнің барлығында да қандай да бір нысанда көрініс тапқан. Бірінші жалпы ескертпелер бойынша мемлекеттердің қоғамдық моральді қорғауға қажетті шаралар қабылдауына мүмкіндік беріледі. Екінші жалпы ескертпелер бойынша адамның өмірі мен денсаулығын, жануарлар мен өсімдіктерді қорғауға қажетті шараларды жүзеге асыруға рұқсат етіледі. Үшінші жалпы ескертпелер бойынша қоғамдық тәртіпті - *ordre public* қорғау шараларын жүзеге асыруға мүмкіндік беріледі.

«**Қоғамдық мораль**» терминін қарастыратын болсақ, ағылшын тілінің жалпыға ортақ түсіндірме сөздігінде «мораль» сөзіне «мінез-құлық мәселелерінде ненің жақсы, ненің жаман екендігін ажыратуға байланысты ұғым» деген анықтама беріледі. Вебстердің жаңа халықаралық ағылшын тілі сөздігінде «мораль» термині «жалпылай қабылданған көзқарас тұрғысынан жақсы әрі дұрыс саналатын нәрсе» деп көрсетіледі [7]. Порнографиялық материалдарды импорттауға байланысты маңызды екі іс бойынша шығарылған шешімдер бар, мұнда аталған ереженің қоғамдық моральді қорғау тұрғысынан қолданылуы түсіндірілген. Хенн және Дарби ісінде жауапкерлерге Ұлыбританияға порнография өнімдерін әкелуге салынған тыйымды саналы түрде бұзды деген кінә тағылды [8]. Сонымен қатар, «қоғамдық мораль» термині Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактіде және Адам құқықтары мен негізгі бостандықтарын қорғау туралы еуропалық конвенцияда тиісті құқықтардың бірқатарын толық көлемде жүзеге асыруға шектеулер қою кезінде үкіметтер үшін заңды негіз түрінде қолданылады.

«**Адамның өмірі немесе денсаулығы**» терминінің жалпылай қабылданған мағынасы да барынша кең, сондықтан бұл термин адам құқықтарының бірнешеуін қамтуы мүмкін. Аталған түсінікке өмір сүру құқығы мен денсаулық сақтау құқығы кіретіндігі түсінікті. Бұл ретте, осы терминнің қолданылу аясына кейбір өзге де маңызды құқықтар кіретіндігін айта кету керек. Осы орайда, экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы сөз қозғайтын болсақ, Адам құқықтарының жалпыға ортақ декларациясының 25-бабының 1-тармағында былай делінген: «Әр адам тамақ, киім, баспана, медициналық күтім мен қажетті әлеуметтік қызмет көрсетуді қоса алғанда, оның өзінің немесе оның жанұясының денсаулығы мен әл-ауқатын қолдап отыруға қажетті өмір сүру деңгейін иеленуге, жұмыссыздық, науқастану, мүгедектік, жесір әйелділік, қарттылықтың келуі немесе оған тәуелді емес жағдайлар салдарынан өмір сүруге қажетті құралдардан айырылуы жағдайында, өзгелер тарапынан қамтамасыз етілуіне құқылы» [9]. Сондықтан адам құқықтары тұрғысынан «өмір мен денсаулық» тұжырымдамасы адамның әл-ауқатына қатысы бар экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтардың кең қатарымен тығыз байланысты.

«**Қоғамдық тәртіп**» терминінің мәні өте кең болғандықтан, аталған түсінікті жалпы ескертпелер туралы ережелерге байланысты адам құқықтары аспектісі тұрғысынан дұрыс түсіну қиын. Қазіргі таңда *ordre public* – бұл көптеген соттар тарапынан азаматтық істерде және Еуропалық одақ құқығында қолданылатын толыққанды қалыптасқан, бірқатар халықаралық шарттарда кездесетін тұжырымдама. Бұл тұрғыдан «қоғамдық тәртіп» тиісті елдің құқықтық жүйесінің базалық немесе негізгі құндылықтарына жатқызылатын, адамгершілік, экономикалық және саяси сипаттағы құндылықтарды қамтитын термин ретінде түсіндіріледі.

#### ***Қолданылған әдебиеттер тізімі:***

1. Сауда саласындағы адам құқықтары / <http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Stories/>
2. Бизнес және адам құқықтары / БҰҰ Адам құқықтары жөніндегі Жоғарғы Комиссары сайты материалдары / <http://www.ohchr.org/ru/Issues/Business/Pages/BusinessIndex.aspx>
3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT,) заключенное в 1947 году / [https://www.wto.org/english/docs\\_e/gattdocs\\_e.htm](https://www.wto.org/english/docs_e/gattdocs_e.htm)
4. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) (General Agreement on Trade in Services) соглашение ВТО, вступившее в силу в январе 1995 года / [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/26-gats\\_01\\_e.htm](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/26-gats_01_e.htm)

5. *The Agreement on Government Procurement (GPA) under the auspices of the* **Ошибка!** **Недопустимый объект гиперссылки.** *WTO that entered into force in 1981/* [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/gproc\\_e/gpa\\_1994\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gpa_1994_e.htm)

6. *Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights) /* <http://www.wipo.int/wipolex/ru/treatie>

7. Robert Howse, "Back to court after Shrimp/Turtle? Almost but not quite yet: India's short lived challenge to labor and environmental exceptions in the European Union's generalized system of preferences", *American University International Law Review*, vol. 18, No. 6 (2003), pp. 1333-1381, at p. 1368 / [digitalcommons.wcl.american.edu/cgi/viewcontent.cgi?...](http://digitalcommons.wcl.american.edu/cgi/viewcontent.cgi?...)

8. Paul Craig and Grainne De Burca, eds., *EU Law: Text, Cases and Materials*, 2<sup>nd</sup> ed. (OUP, 1998), p.597.

9. *Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы / Декларация Біріккен Ұлттар Ұйымы Бас Ассамблеясының резолюциясымен 1948 жылғы 10 желтоқсанда № 217 А (III) қабылданған / Әділет – Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі /* <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/O4800000001>

## Абдихаликов Абзал Абдисаттарович

докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова,  
магистр юридических наук, подполковник полиции, abdikhalikov@mail.ru

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

*Түйін.* Мақала әкімшілік мәжбүрлеудің заманауи теориялық және заңдық тұжырымдамасын қарастыруға бағытталған. Автор әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеудің түсінігі мен негізгі белгілерін ашып көрсетеді. Әкімшілік-құқықтық мәжбүрлеу елдегі заңдылық пен тәртіпті қамтамасыз етуге бағытталған мемлекеттік басқару әдісі ретінде анықталады. Автор тиісті шаралар жүйесін жетілдіру мақсатында әкімшілік мәжбүрлеу тұжырымдамасын әрі қарай теориялық тұрғыдан әзірлеу қажеттілігі туралы қорытынды жасайды.

*Резюме.* Статья посвящена вопросам современной теоретической и законодательной концепции административного принуждения. Автор раскрывает понятие и характерные признаки административно-правового принуждения. Административно-правовое принуждение при этом определяется как метод государственного управления, нацеленный на обеспечение правопорядка в стране. Автор обосновывает вывод о необходимости дальнейшей теоретической проработки концепции административного принуждения с целью совершенствования системы соответствующих мер.

*Summary.* The article is devoted to the issues of the modern theoretical and legislative concept of administrative coercion. The author reveals the concept and characteristics of administrative legal coercion. Administrative legal coercion is defined as a method of public administration aimed at ensuring law and order in the country. The author substantiates the conclusion about the need for further theoretical elaboration of the concept of administrative coercion with a view to improving the system of appropriate measures.

В человеческом обществе неизбежно существование различных форм принуждения одних субъектов другими. Людей принуждают к совершению той или иной деятельности либо, напротив, к воздержанию от таковой. Это принуждение может быть правомерным, совершаемым в соответствии с требованиями норм действующего законодательства, может быть противоправным, совершаемым в нарушение установленных норм и правил.

При этом правовое (правомерное) принуждение мы рассматриваем как важный атрибут государственной власти. Конституция Республики Казахстан, признавая права и свободы человека высшей ценностью, тем не менее, указывает на возможность их ограничения в случае, если это необходимо для обеспечения прав и свобод других лиц, защиты интересов государства и общества. Соответственно, задача юридической науки – определить правила применения мер принуждения, позволяющие установить справедливый баланс между интересами отдельной личности и интересами всего общества.

Правовое принуждение является одним из методов государственной деятельности, применяемым в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Метод принуждения используется государством в случаях, когда становится недостаточным основной метод государственного управления – метод убеждения. В сравнении с убеждением метод принуждения обладает определенной негативной эмоциональной окраской.

Как справедливо отмечает С.А. Романькова, с точки зрения лингвистики, понятие «принудить» означает «заставить», т.е. требовать совершения определенных действий или воздержания от их совершения против воли человека. В современных словарях синонимами «принуждения» обозначены «вынуждение», «насилие», «давление», «шантаж», «шантажирование», «заставление», «нажим», «понуждение», «обязывание», «правеж», «навязывание», «неволя», «приневоливание», «самопринуждение», «из-под палки», «сила», «кулачное право», «диктат», «взыскание», «применение силы». Такое обилие отрицательных значений и определяет негативно-семантический смысл понятия «принуждение» [1, с. 14-15].

Тем не менее, правовое принуждение является легитимным методом государственной деятельности, без которого невозможно эффективное обеспечение правопорядка в стране.

Применение меры принуждения – вынужденная мера, необходимая для обеспечения законности в определенной сфере деятельности. В каждом случае совершения противоправного деяния, причинившего вред чьим-либо правам, государство применяет принудительные меры, направленные на устранение причиненного вреда и восстановление нарушенных прав, что привело к утверждению, что принуждение есть средство обеспечения прав гражданина. Но такое понимание, традиционное для современной юриспруденции, не раскрывает первопричину принудительного воздействия. Не

стоит забывать, что нарушение чьих-либо прав – всегда есть результат неисполнения корреспондирующих им юридических обязанностей и принуждение как правовое средство необходимо, прежде всего, для исполнения юридических обязанностей. С.И. Вершинина отмечает в этой связи, что утверждение о том, что принуждение – есть средство обеспечения юридических обязанностей, с точки зрения логики и права, более правильно и корректно [2, с. 29].

В теории права принуждение обычно классифицируют по отраслевой направленности: административное, дисциплинарное, уголовное, гражданско-правовое, процессуальное.

Административно-правовое принуждение при этом является наиболее широко используемым. Несомненно, это объясняется тем, что сама сфера государственного управления представляет собой отношения, регулируемые нормами административного права.

Кроме того, административно-правовое принуждение характеризуется значительно большим кругом лиц, по отношению к которым оно применяется. Если уголовно-правовое принуждение используется, прежде всего, по отношению к лицам, уличенным или заподозренным в противоправном поведении, то административно-правовое принуждение опосредует весь механизм обеспечения правопорядка, включая и профилактические меры, охватывающие всех субъектов без исключения.

Иначе говоря, административно-правовое принуждение может применяться как в связи с совершением административного деликта, так и в связи с необходимостью проведения определенных контрольно-профилактических мероприятий. При этом, однако, цель государственной деятельности также направлена на обеспечение правопорядка, общественной и государственной безопасности

Административно-правовое принуждение характеризуется рядом специфических признаков, позволяющих отграничить его от других видов государственного принуждения. Мы полагаем, что к таким характерным признакам административно-правового принуждения можно отнести следующие:

Основания, виды и порядок применения мер административно-правового принуждения определяются действующим административным законодательством Республики Казахстан. При этом надо учитывать, что существует множество законов и подзаконных актов, касающихся вопросов административного принуждения. Принятый в 2014 году Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях определяет основания и процедуру применения лишь некоторых мер административного пресечения и процессуального обеспечения.

Отечественные исследователи не раз указывали на то, что возможность полной кодификации мер административно-правового принуждения – вопрос далеко не риторический. В настоящее время многие из мер административного принуждения регламентируются отдельными актами и не кодифицированы (проверка документов, применение физического воздействия, специальных средств и служебных собак) [3, с. 69]. На наш взгляд, полная кодификация мер административно-правового принуждения практически неосуществима в силу их огромного разнообразия. Единственное правило, которое должно непреложно соблюдаться в сфере правового обеспечения административного принуждения – ограничения прав и свобод граждан в силу применения принудительных мер должны быть предусмотрены нормой закона. Вместе с тем, к сожалению, до сих пор действует определенное число подзаконных и даже ведомственных актов, уполномочивающих различные государственные органы в тех или иных случаях применять меры административного принуждения и определяющих порядок их применения. Как гласит ч.1 ст. 39 Конституции Республики Казахстан: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [4].

Основаниями применения мер административно-правового принуждения являются необходимость обеспечения общественного порядка и безопасности, безопасности личности, предупреждения и пресечения административных правонарушений, а также обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Государственные органы, уполномоченные на применение мер административно-правового принуждения, работают не только в сфере предупреждения, пресечения административных правонарушений и рассмотрения дел о совершении таковых. Они обеспечивают общественную безопасность, предотвращая методом принуждения угрозы аварий, природных или техногенных катастроф, массовых беспорядков, иные непосредственные угрозы жизни или здоровью людей.

Субъекты, уполномоченные на применение мер административно-правового принуждения, и лица, в отношении которых эти меры могут быть использованы, не находятся в отношениях служебного подчинения. Этим, в частности, административное принуждение отличается от дисциплинарного принуждения.

Действующее административное законодательство Республики Казахстан предусматривает как судебные процедуры применения мер административного принуждения (скажем, назначение судом мер административной ответственности субъекта), так и внесудебные процедуры. Как отмечают исследователи, в последнем случае это возможно только при наличии специальных полномочий [5, с. 67]. По мнению Б.В. Россинского и Ю.Н. Старилова, само наименование административно-принудительных мер свидетельствует о том, что для них характерен в основном административный, т. е. внесудебный, порядок их применения. Действительно, использование этих мер отнесено в большинстве случаев к компетенции органов исполнительной власти и их должностных лиц, причем не всех без исключения, а лишь тех, которые специально наделены соответствующими полномочиями. Меры административного принуждения применяются, как правило, органами, осуществляющими правоохранительные функции, например полицией, таможенными органами, различными надзорными органами. Круг субъектов, наделенных таким правом, достаточно широк. Уполномоченные на то органы (должностные лица) реализуют средства административного принуждения в процессе своей деятельности без обращения в суд [6, с. 587].

Административное принуждение может быть применено как в отношении физических, так и юридических лиц. Это положение касается все мер принуждения, включая административную ответственность. Этот момент позволяет отграничить административное принуждение от уголовно-правового, поскольку по Уголовному кодексу Республики Казахстан субъектом уголовной ответственности может быть только физическое вменяемое лицо, достигшее на момент совершения уголовного правонарушения определенного законом возраста.

Теоретическая концепция административно-правового принуждения в качестве обязательного элемента включает также классификацию принудительных мер. Надо отметить, что этот вопрос также вызывает немало споров в науке административного права. Существуют классификации, базирующиеся на самых различных основаниях: по признаку субъектов, в отношении которых они применяются (принуждение в отношении физических и юридических лиц); в зависимости от уполномоченных субъектов; в зависимости от характера и специфики используемых правоограничений и др.

Наибольшее признание среди ученых-административистов получила трехзвенная классификация, предложенная М.И. Еропкиным, согласно которой меры административного принуждения разделяются на:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- административные взыскания [7, с. 119].

Эта классификация представляется наиболее удачной, хотя в соответствии с действующим КоАП Республики Казахстан мы бы дополнили второй пункт, указав «меры пресечения и обеспечения производства по делу об административном правонарушении». Поскольку глава 40 КоАП Республики Казахстан именно так и звучит: «Принятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» [8].

Подводя итоги, можно отметить, что концепция административно-правового принуждения, несомненно, требует своей дальнейшей проработки и совершенствования. Эта проблема приобретает особую актуальность с учетом развития всей отрасли административного права Республики Казахстан. Как указывается в Концепции правовой политики Республикан, «важной составной частью административного права является административно-деликтное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов... Другим важным направлением является развитие административно-процессуального права, вершиной которого стало бы принятие Административного процессуального кодекса. При этом следует четко определиться с предметом регулирования административно-процессуального законодательства» [9].

В этом контексте вопросы административно-правового принуждения требуют соответствующего изучения и законодательной регламентации.

### **Литература:**

1. Романькова С.А. Административное принуждение, применяемое полицией в области дорожного движения: дис. ...канд. юрид. наук. – Омск, 2017. – 181 с.
2. Вершинина С.И. Государственное принуждение в уголовном судопроизводстве: нормативно-правовая природа и механизм функционирования: дис. ...докт. юрид. наук. – Тольятти, 2017. – 452 с.
3. Биекенов Н.А. Административные процедуры в сфере применения полицией Республики Казахстан мер административного принуждения // Юрист – правовец. – 2007. – № 6. – С. 69-73.
4. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изм. и доп.) // Интернет-ресурс. – Режим доступа: URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)
5. Николаевский Д.О. Понятие, цели и признаки административного принуждения // Наука и образование: хозяйство и экономика, предпринимательство, право и управление. – 2014. – № 12 (55). – С. 62-67.
6. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2009. – 927 с.
7. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. – М.: Юрид. лит., 1965. – 215 с.
8. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изм. и доп.) // Интернет-ресурс. – Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235#z2662>
9. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // Интернет-ресурс. – Режим доступа: URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)

**Аюпова Зауреш Нурлановна**

капитан полиции, докторант Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан г. Астана, zauresh.ayupova@bk.ru

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОДДЕЛКИ АКЦИЗНОЙ ПРОДУКЦИИ**

**Резюме:** *Статья посвящена характеристике современного состояния преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции. Приведена статистическая динамика и анализ данной категории преступлений.*

**Summary:** *The article is devoted to the characterization of the current state of crimes related to the forgery of excise products. On statistical dynamics and analysis of this category of crimes are given.*

**Түйін:** *Мақала жалған акциздік өнімдер жасау саласындағы қылмыстардың заманауи жағдайының саптамасына арналған. Осы санаттағы қылмыстардың талдауы және олардың статистикалық динамикасы келтірілген.*

**Ключевые слова:** *подделка акцизной продукции, система противодействия преступности, статистическая динамика.*

**Key words:** *to fake excisable products, system of crime prevention, statistical dynamics.*

**Тірек сөздер:** *акцизделетін өнімді жалған жасау, қылмыстыққа қарсы күрес жүйесі, статистикалық динамика.*

Расследование преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции находится в центре внимания общественности, так как акцизные товары являются одним из основных источников дохода в государственный бюджет, которые наряду со своей доходностью породили проблему уклонения от их уплаты.

Такие факторы, как сложность в установлении государственного контроля за производством, реализацией и потреблением акцизной продукции; наличие широкой популярности среди отечественных потребителей; элитарность товаров с высокой расценкой, обеспечивающих стабильную прибыль и т.д., делают рынок акцизной продукции криминализированным и становится одной из главных причин, по которой в бюджет государства не поступает значительная сумма средств.

Учитывая тот факт, что акциз является инструментом государственного регулирования производства, потребления и перераспределения доходов населения, а его взимание с импорта и экспорта должно регулировать рынок акцизной продукции, то на фоне сложившейся преступности считать его эффективным налогом не представляется возможным. Увеличение его доходов возможно лишь при легальном производстве акцизных товаров и при законной ее реализации. По этой причине, выявление и расследование уголовных правонарушений, связанных с их подделкой, является одной из приоритетных задач для сотрудников правоохранительных органов.

Каждый подакцизный товар четко характеризуются акцизными марками, предназначенными для сбора косвенного налога с каждой единицы указанной продукции. Подделка таких товаров является уголовным правонарушением в сфере экономической деятельности и с введением в действие уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июня 1996 года, регулировалась статьей 208 «Нарушение порядка и правил маркировки подакцизных товаров акцизными марками и (или) учетно-контрольными марками, подделка и использование акцизных марок и (или) учетно-контрольных марок» [1]. В уголовном кодексе от 03 июля 2014 года — это же уголовное правонарушение, предусмотрено статьей 233 в восьмой главе. В ее первой части законодатель рассмотрел уголовную ответственность за нарушение правил маркировки, повлекшие причинение значительного ущерба, который в этом случае составил сумму в сто раз превышающую месячный расчетный показатель [2]. Порядок приобретения, хранения и маркировки акцизными марками товары четко предусмотрены отечественными нормативными актами, как Приказ Таможенного комитета Республики Казахстан «Об утверждении порядка продажи марок акцизного сбора и таможенного оформления маркировочных товаров» от 24 апреля 1997 года; Постановление Правительства Республики Казахстан «О маркировке отдельных видов подакцизных товаров марками акцизного сбора» от 21 июня 2001 г., Постановление Правительства Республики Казахстан «О маркировке отдельных видов подакцизных товаров учетно-контрольными марками» от 31 декабря 2008 г., Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 591 «Об утверждении Правил получения, учета, хранения, выдачи акцизных и учетно-контрольных марок и представления обязательства, отчета импортеров о целевом использовании учетно-

контрольных марок при импорте алкогольной продукции в Республику Казахстан из стран Таможенного союза, а также учета и размера обеспечения такого обязательства».

Общественная опасность преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции состоит в причинении вреда экономике государства. Но, помимо материального ущерба, причиненного государству, аналогичные преступления опасны также для здоровья потребителя. Нередко, из-за потребления реализованного низкого и несоответствующего требованиям качества товара, потребитель может быть отравлен. Таким образом, потребитель может нанести вред своему здоровью, а в некоторых случаях и жизни. В сложившейся негативной ситуации, наносится вред и производителю оригинального товара, так как именно его профессиональные качества будут подвергнуты сомнению, от чего нередко портится деловая репутация законопослушных предпринимателей.

Выявление и подтверждение фактов совершения преступлений, связанных с подделкой акцизных товаров, осуществляется в процессе их расследования и судебного рассмотрения уголовных дел правоохранительными структурами. Для сбора, квалификации и систематизации доказательств применяются специальные знания судебных экспертов и широко используются способы и методы судебного экспертного исследования.

Часть 2 статьи 233 предусматривает ответственность за изготовление или приобретение с целью сбыта, а равно использование или сбыт заведомо поддельных акцизных марок и (или) учетно-контрольных марок [2].

Под изготовлением поддельных акцизных марок понимается полная или частичная их подделка. Изготовление может осуществляться как ручным способом, так и с использованием технических средств. Причем, способ не влияет на квалификацию уголовного правонарушения. «Под приобретением понимается возмездное или безвозмездное получение поддельных акцизных марок. При совершении рассматриваемого преступления путем изготовления или приобретения необходимо обязательно установить тот факт, что виновный преследовал специальную цель - сбыт акцизных марок. Под использованием понимается совершение действий, при которых виновное лицо поддельные акцизные марки выдает за подлинные. Под сбытом понимается выпуск их в обращение, сбыт может выглядеть как продажа, дарение, обмен, получение в долг, расчет марками в счет уплаты долга за товары или услуги. Признаками подделки является один и тот же порядковый номер, отсутствие специальной защиты, подрисовка или наклеивание серии, или номеров марки» [3, с.544].

Анализируя статистические данные преступлений в сфере подделки акцизной продукции, мы пришли к выводу, что такие товары как: моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки 10 и более человек с объемом двигателя более 3 000 кубических сантиметров, за исключением микроавтобусов, автобусов и троллейбусов; автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки людей с объемом двигателя более 3 000 кубических сантиметров; моторные транспортные средства на шасси легкового автомобиля с платформой для грузов и кабиной водителя, отделенной от грузового отсека жесткой стационарной перегородкой, с объемом двигателя более 3 000 кубических сантиметров, перечисленные в перечне подакцизных товаров отличаются высокой латентностью. В отечественной практике отсутствуют уголовные дела по их подделке. Это означает, что сотрудники наших правоохранительных органов не имеют представления какие отличительные, свойственные только им, черты имеют вышеуказанные товары; раскрытие и расследование данных уголовных дел столкнется с рядом трудностей, которое требует изучения международно-правового регулирования в этой сфере, не ограничиваясь внутренними правовыми актами. Где, к примеру, существует знаменитая история подделки мирового автопрома «Ф...» в Италии или множественные подделки автомобилей в Соединенных штатах Америки.

В то же время, проанализировав состояние преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции, нами выявлено, что преимущественно часто подвергающейся подделке акцизными товарами являются алкогольная продукция и табачные изделия, практика борьбы с которыми нам наиболее известны.

Но, несмотря на активное противодействие со стороны правоохранительных органов преступлениям, связанным с подделкой акцизной продукции, количество таковых зарегистрированных уголовных дел растёт. Согласно статистическим данным, в 2008 году по статье 208 Уголовного кодекса Республика Казахстан (в редакции от 16.07.1996 года) всего возбуждено 29 уголовных дел и 11 из них, то есть 38% были направлены в суд. За последние десять лет максимальное число выявленных и зарегистрированных уголовных дел по аналогичной статье



достигло 265 уголовных дел - в 2012 году. По сравнению со статистикой 2008 года это означает, что рост преступлений в сфере подделки акцизной продукции за четыре года преимущественно возросло в 5,5 раз. Это свидетельствует о том, что общественная опасность таких преступлений растет, вместе с ним меняется качество и количество элементов криминалистической характеристики этой сфере.

Однако, статистическая динамика преступлений в этой сфере не имеет стабильности и в период времени с 2015 по 2017 гг. имеет более положительную картину. Если в 2015 году выявлено 248 преступлений, то в 2016 году количество преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции, уменьшилось на 14,9% и составило 211 преступлений. В 2017 году рост преступности резко спал на 29,4%.

Вышеприведенная статистика приводит к положительным выводам о том, что противодействие указанной категории преступлений стала более эффективным, повышены профессиональные качества сотрудников правоохранительных органов в сфере противодействия преступности по подделке акцизной продукции, эффективна защита учетно-контрольных марок и так далее.

Учетный год	Общее количество уголовных дел, зарегистрированных по статье 233 УК РК (в редакции от 03.06.2014 года)	Количество уголовных дел, направленных в суд	Динамика
2008	29	11	37,9%
2009	68	36	52,9%
2010	47	33	70,2%
2011	48	32	66,6%
2012	265	31	11,7%
2013	119	30	25,2%
2014	130	72	55,4%
2015	248	118	47,6%
2016	211	136	64,4%
2017	149	79	53%

Наш анализ состояния преступности по регионам показал, что наиболее подвержена к совершению уголовных правонарушений, связанных с подделкой акцизной продукции Павлодарская область, где, за анализируемый период с 2008 года по 2017 год зарегистрировано преимущественное количество уголовных дел в этой сфере и составило 13,4% от общего количества зарегистрированных дел по данной статье. Преступность в сфере подделки акцизной продукции также широко развита в Южно-Казахстанской области и городе Алматы, где за последние девять лет выявлено и зарегистрировано аналогичных преступлений, общее количество которых в сумме составило 21,9 %. Наименше криминализированным регионом по преступлениям, связанными с фальсификацией акцизной продукции является Мангыстауская область, где в течении девяти лет выявлено всего 29 уголовных правонарушений, то есть 2,2% [4].

Таким образом, мы можем сделать выводы, что в отдельных регионах государства слабо проводится профилактика преступности, связанной с подделкой акцизной продукции; неэффективно предпринимаются меры, направленные на пресечение, реагирование и предупреждение данной категории преступлений; также на ее сокращение, в том числе сокращение наиболее опасных ее проявлений. На основании приведенного анализа, мы видим, в каких регионах, прежде всего, необходимо вести работы по совершенствованию системы противодействия преступности в данной сфере.

Регион	Общее количество зарегистрированных уголовных дел	Динамика
г. Астана	78	5,9%
г. Алматы	143	10,9%
Акмолинская область	53	4%
Актюбинская область	65	4,9%
Алматинская область	116	8,8%
Атырауская область	51	3,9%
Западно-Казахстанская область	91	6,9%
Жамбылская область	59	4,5%

Карагандинская область	53	4%
Костанайская область	63	4,8%
Кызылординская область	48	3,6%
Мангыстауская область	29	2,2%
Южно-Казахстанская область	144	11%
Павлодарская область	176	13,4%
Северо-Казахстанская область	60	4,6%
Восточно-Казахстанская область	85	6,5%

Путем проведения анализа современного состояния преступности в сфере подделки акцизной продукции установлено, что, несмотря на выявление уголовных правонарушений с последующей ее регистрацией, этап расследования не всегда заканчивается предъявлением обвинения. Статистическая динамика уголовных дел, направленных в суд, также не имеет стабильности. За последние девять лет максимальное количество уголовных дел, оконченных производством и направленных в суд составило - 66,7% в 2011 году, когда общее количество возбужденных дел составило всего 48. Наименьшее количество уголовных дел, направленных в суд, пришлось на 2012 год, во время пика роста преступности в этой сфере. Так, из общего количества 265 возбужденных уголовных дел, лишь 31 направлены в суд, то есть всего 11,7%.

Помимо неэффективного расследования и окончания уголовных дел, в характеристике полученных данных усматривается стабильная тенденция прекращения уголовных дел. Так, в период времени с 2008 года по 2017 год по статье 233 Уголовного кодекса, выявлено и зарегистрировано 1314 уголовных правонарушений, 11,5% из них прекращены на основании статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан в связи с отсутствием события уголовного правонарушения, либо в связи с отсутствием в деянии состава уголовного правонарушения.

Причиной тому служат несовершенство действующего законодательства; дефицит специальных юридических и экономических навыков у сотрудников следственных и оперативных подразделений, раскрывающих и расследующих дела данной категории; поверхностное изучение последними Нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан; многие из них испытывают сложности, связанные с толкованием общетеоретических вопросов уголовного права. «В настоящее время не сложился системный подход к разработке частных методик расследования преступлений в сфере экономических преступлений. Не в полной мере реализуется система «научного заказа» на создание и совершенствование тех или иных частных методик расследования» [5, с.117]. В нашем случае, частные методики расследования преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции, вовсе отсутствуют.

В тоже время, мы не можем утверждать, что общие положения методики расследования таких преступлений учеными не исследовались. Правильно сказать, что ими преимущественно создаются частные методики, посвященные отдельным видам материальных объектов, подлежащих подделке; либо отдельным видам преступлений в сфере экономической деятельности, что и порождает «недостаточность системности и результативности использования положений частных криминалистических теорий при создании базовых методик расследования отдельной категории преступлений [6, с.90].

Учетный год	Общее количество уголовных дел, зарегистрированных по статье 233 УК РК (в редакции от 03.06.2014 г.)	Количество прекращенных производством уголовных дел	Динамика
2008	29	2	6,9%
2009	68	2	2,9%
2010	47	1	2,1%
2011	48	2	4,1%
2012	265	2	0,7%
2013	119	3	2,5%
2014	130	2	1,5%
2015	248	74	29,8%
2016	211	40	18,9%
2017	149	23	15,4%

Подводя итог рассмотрения вопроса о современном состоянии преступлений, связанных с подделкой акцизной продукции, хотелось бы отметить, что изучение таких преступлений дает возможность осуществить следующее:

а) сформировать представление о причинах и условиях возникновения данных уголовных правонарушений;

б) их формах и границах;

в) проблемах с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов при выявлении, предупреждении, раскрытии и расследовании этих преступлений, требующих комплексных-научных исследований, что в последующем дает возможность создания общих положений;

г) систематизировать полученные выводы об общих положениях подготовки, совершения и укрывания таких преступлений;

д) выработке действенных механизмов противодействия преступлениям в сфере фальсификации подакцизных товаров.

#### **Список использованной литературы:**

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан в редакции от 16.07.1996 года.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан в редакции от 03.06.2014 года.
3. Борчаивили И.Ш. Комментарий к уголовному кодексу Республики Казахстан. - Алматы: Жеті жарғы, 2007 - 992 с.
4. Статистические данные КПСиСУ.
5. Павличенко Н.В., Иванов П.И. Современное состояние методик расследования в сфере экономической деятельности// Вестник Нижегородской академии МВД России. - Н. Новгород: №3, 2017- 39 с.
6. Лавров В.П. Частные криминалистические теории: современное состояние и тенденции развития// Известия ТулГУ: экономические и юридические науки. - Тула, №56, 2016 – 9с.

## Баженова Меруерт Даулетхановна

магистр юридических наук, преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Жетысуского государственного университета им.И.Жансугурова, bazhenova.meruert@mail.ru

### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ УБИЙСТВ

*Түйін. Қылмыс ұлғаюына және Қазақстан Республикасының жасаған елеулі мөлшерде бағытында жалпы үрдісі салдарынан қылмыс анықтау төменгі деңгейлеріне өлтіреді және тергеу сапасын құқық бұзушылықтың алдын алу жөніндегі іс-шаралар тергеу бірлігі және қабылдау жұмысын жетілдіру мақсатында беріледі. Адам өлтіру - адамға қарсы бағытталған ең ауыр қылмыстардың бірі. Бұл басқа адамға өлімге әкеп соғатын қасақана, заңсыз. адам және кәсіби парызы қылмыс шешілді, бірақ қылмыскер оқшауланған және жазалануын қамтамасыз ету үшін барлық күш-жігерін тексеру органдарына міндеттейді.*

*Summary. The general tendency to increase in crime and a significant number of murders committed in the Republic of Kazakhstan on the background of a reduction in their level of disclosure and the quality of the investigation put the task of improving the work of the investigative apparatus and taking crime prevention measures.*

*Murder is one of the most serious crimes directed against the person. This is an intentional, unlawful causing of death to another person. The human and professional duty obliges the investigating authorities to make every effort to ensure that the crime was solved and the offender is isolated and punished.*

Общая тенденция к росту преступности и значительное количество совершаемых в Республике Казахстан убийств на фоне снижения уровня их раскрываемости и качества расследования ставят задачу улучшения работы следственного аппарата и принятия мер профилактики преступности.

Убийство – одно из самых тяжких преступлений, направленных против личности. Это умышленное, противоправное причинение смерти другому человеку. Согласно ч.1 ст. 15 Конституции Республики Казахстан, жизнь человека провозглашается как высшая социальная ценность, охраняемая законом. В соответствии с этим одной из важнейших задач Уголовного кодекса, который основывается на Конституции РК и общепризнанных принципах и нормах международного права признаётся именно охрана прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств.

Человеческий, и профессиональный долг обязывает следственные органы приложить все силы к тому, чтобы преступление было раскрыто, а преступник изолирован и наказан.

Распространенность убийств в современном обществе и трудности, возникающие при их раскрытии и расследовании, заставляют науку криминалистику искать новые приемы в методике расследования. Если раньше подавляющее количество убийств совершалось на бытовой почве, то теперь на передний план выходят убийства, совершенные из корыстных побуждений, убийства, совершенные по заказу, на почве финансовых, коммерческих, политических отношений, убийства, связанные с похищением людей, оружия, автомашин, с захватом заложников, с наркобизнесом и другой преступной деятельностью.

С развитием научно – технических средств, преступники выбирают все более изощренные способы совершения преступлений, выявление, раскрытие и расследование которых требует от следователя мобилизации всех его усилий, высокого профессионализма, знания и умелого применения на практике новейших достижений науки криминалистики.

Правильно составленная, научно обоснованная методика расследования преступлений, базирующаяся на передовом опыте следственной работы и современных достижениях криминалистики, позволяет следователю наиболее эффективно и быстро решать задачи раскрытия преступления, рационально организовать расследование, способствует предотвращению возможных упущений, ошибок и непроизводительных затрат времени, облегчает полное и всестороннее исследование всех обстоятельств дела.

Все разработанные методы раскрытия, расследования и предупреждения преступлений основаны на строгом соблюдении закона и предусматривают наиболее эффективное использование средств и приемов криминалистической техники, тактики проведения отдельных следственных действий и методических приемов применительно к расследованию умышленных убийств.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что вопросы совершенствования методов расследования убийств сейчас являются актуальными и проблемными. Особую актуальность они приобрели на современном этапе реформы системы криминалистики.

Осуществляя расследование по уголовному делу, следователь стремится определенным образом упорядочить свою деятельность, перевести ее в разумное, рациональное, методически целесообразное русло. С этой целью он, прежде всего, обращается к собственному опыту

организации и осуществления работы по делам аналогичной категории, отыскивает в нем оправдавшие себя подходы и приемы, которые помогли ему в прошлом добиться успеха в расследовании.

Задачи успешного расследования преступлений, как показывает следственный опыт, не могут быть решены достаточно быстро и методически правильно только с помощью средств и приемов криминалистической техники и тактики. Профессионально раскрыть преступление по горячим следам и при отсутствии таковых, решить все остальные задачи их расследования, определенные уголовно-процессуальным законом, в установленные им сроки практически невозможно, не руководствуясь при этом специальными научно разработанными системами методов ведения следствия и предупреждения преступлений.

Поэтому методика расследования преступлений, как часть криминалистики, состоит из общих положений, применимых для расследования преступлений любого вида, и методик расследования отдельных видов преступлений. Таким образом, разработаны методики расследования дел об убийствах, хищениях, экономических преступлениях и т.д. Вместе с тем это не исключает создания методик расследования дел более узкой категории в пределах выделенных групп (например, методики расследования уголовных дел об убийствах по неосторожности, убийствах с расчленением трупа, убийствах, связанных с исчезновением потерпевшего и т.д.) [1].

Методика расследования убийств, включает в себя рекомендации по выполнению в процессе расследования комплекса действий, позволяющих выяснить, имело ли место убийство или смерть лица наступила в результате иных причин. Поэтому во всех случаях обнаружения трупов или при поступлении сведений об исчезновении людей при неясных обстоятельствах необходимо проводить расследование по правилам расследования убийств.

Помочь сориентироваться следователю на месте происшествия, правильно организовать деятельность сотрудников органов дознания позволяет знание методик расследования по делам определенных категорий, каждая из которых содержит рекомендации, учитывающие следственно значимые особенности данных категорий деяний, а также деятельности по их выявлению и расследованию.

Практическая значимость методик расследования определяется рядом обстоятельств. Одно из них связано с реализацией принципов системности и целостности в подходе к расследованию как сложному, многоэтапному виду деятельности. Опираясь на эти принципы криминалистической методики, разрабатывается стратегия расследования, то есть комплекс рекомендаций по достижению различных целей поисково-познавательной деятельности в стадии предварительного расследования, а не только целей, задач отдельных следственных действий и мероприятий [2].

Методика расследования преступлений, являясь необходимой составной частью криминалистики, синтезирует достижения криминалистической науки, техники и тактики применительно к задачам и особенностям расследования отдельных конкретных видов преступлений. При этом все разработанные методы раскрытия, расследования и предупреждения преступлений основаны на строгом соблюдении закона и предусматривают наиболее эффективное использование средств и приемов криминалистической техники, тактики проведения отдельных следственных действий и методических приемов применительно к расследованию отдельных видов преступлений [3].

Поэтому целью методики расследования преступлений любого вида, в т.ч. применительно к расследованию умышленных убийств, является вооружение следователя новейшими, научно-разработанными рекомендациями и методическими приемами, направленными на повышение эффективности и качества работы следственного органа по раскрытию и расследованию преступлений, что в конечном итоге способствует решению задач «защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности Республики Казахстан, охраняемых законом интересов общества и государства от преступных посягательств, охрана мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений» [4].

Правильно составленная, научно обоснованная методика расследования преступлений, базирующаяся на передовом опыте следственной работы и современных достижениях криминалистики, позволяет следователю наиболее эффективно и быстро решать задачи раскрытия преступления, рационально организовать расследование, способствует предотвращению возможных упущений, ошибок и непроизводительных затрат времени, облегчает полное и всестороннее исследование всех обстоятельств дела. Методика расследования конкретного вида преступления определяет то типичное, что характерно для расследования всех преступлений данного вида, но не

может содержать и не содержит рекомендаций для расследования данного конкретного преступления. Только от лица, расследующего преступление, полностью зависит решение вопроса о том, как наиболее эффективно использовать рекомендации методики расследования данного вида преступлений применительно к особенностям конкретного дела, находящегося в производстве у конкретного следователя. Научно обоснованная методика расследования соответствующего вида преступления помогает лицу, ведущему расследование, сделать свою работу наиболее интенсивной и целеустремленной, но не освобождает от необходимости оценивать характер дела, творчески избирать и применять средства и приемы его расследования [5].

Вместе с тем любой творческий подход к расследованию уголовного дела не исключает для следователя необходимости строго следовать в процессе расследования принципам соблюдения законности и соблюдения прав граждан, что предписывается положениями Конституции РК, УК РК, УПК РК и другими нормами действующего законодательства Республики Казахстан.

Полномочия следователя при расследовании уголовных дел определены УПК РК и включают в себя право на принятие самостоятельных решений по расследуемым делам, право на дачу указаний органам дознания и требования их исполнения в связи с находящимися в производстве уголовными делами, право на осуществление всего комплекса следственных действий, необходимых в интересах расследования, и др. права и полномочия, необходимые для раскрытия преступления [6].

В соответствии с данными положениями методика расследования каждого вида преступления и в том числе умышленных убийств, должна отвечать следующим основным требованиям:

- строго соответствовать нормам законности и обеспечивать полное и объективное выявление и исследование всех обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу;
- основываться на наиболее передовом, научно обобщенном опыте следственной работы и достижениях криминалистики;
- отражать опыт взаимодействия следователей и оперативных работников полиции при расследовании и предотвращении преступлений, формы использования следователем помощи общественности и специалистов.

Правовым основанием методики расследования являются нормы действующего уголовного права, определяющие состав признаков рассматриваемых преступлений, и нормы действующего уголовного процесса, определяющие задачи уголовного судопроизводства, правила деятельности органов расследования, предмет и средства доказывания по уголовным делам.

Требования закона о полноте, объективности и всесторонности расследования уголовных дел, в том числе и умышленных убийств, предусматривают установление в процессе расследования всех основных признаков, определяющих состав данного преступления:

- объект преступления;
- объективную сторону, образующую состав данного преступления;
- установление субъекта преступления и исследование его личности;
- установление степени вины лица, совершившего преступление, мотивов и целей совершенного деяния, направленности умысла, т.е. определение субъективной стороны состава преступления.

Необходимая полнота расследования обеспечивается своевременным возбуждением уголовного дела, выявлением и исследованием всех обстоятельств, входящих в предмет доказывания [7]. Их полное установление служит целям объективности расследования, которое, кроме того, обеспечивается соблюдением правил производства следственных действий, соблюдением процессуальных гарантий, установленных законов для обеспечения прав участников процесса, а также специальных норм законодательства, запрещающих следователю перелagать обязанность доказывания на обвиняемого и вынуждать его показаний путем насилия, угроз и иных незаконных мер [7, с.12].

Таким образом, вся деятельность следователя по расследованию любого уголовного дела, в том числе и умышленных убийств, даже при наличии творческого подхода к раскрытию преступления, тем не менее осуществляется в рамках строго соблюдения норм материального и процессуального законодательства. При этом нормы действующего уголовно-процессуального законодательства определяют предмет доказывания по уголовному делу, правила деятельности органов расследования и средства доказывания [8].

Эти источники имеют важное значение для расследования, но носят вспомогательный характер и могут использоваться для выдвижения версий о причинах и способствующих условиях, для определения направления расследования, для обеспечения эффективности проведения следственных действий и т.д. Эти не регламентированные законом формы работы следователя по выявлению

причин и условий, способствующих совершению преступлений, также, как и меры по устранению выявленных причин и условий, не регламентированные законом, рассматриваются в методике расследования отдельных видов преступлений, поскольку они являются формами работы следователя. На всем протяжении расследования осуществлять работу по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступления. В соответствии с этим в методике расследования отдельных видов преступлений также разрабатываются меры по устранению причин и условий, характерных для данного вида преступлений.

Кроме того, предмет методики расследования отдельных видов преступлений включает в себя и средства, и приемы недопущения общественно опасных последствий преступления или сокращения их объема, когда это возможно в процессе расследования, а также средства получения информации о готовящихся или возможных преступлениях этого вида.

Важной специфической особенностью расследования уголовных дел является необходимость применения в ходе следствия предусмотренных законом мер процессуального принуждения: мер пресечения, ареста имущества, производства обысков, выемок и т.п. действий принудительного характера, при осуществлении которых любое отступление от требований закона особенно нарушает интересы граждан и препятствует установлению истины. Соблюдение установленной методики расследования исключает возможность подобных нарушений [9].

Правильность использования рекомендаций методики расследования отдельных видов преступлений, в т.ч. умышленных убийств, проверяется практикой и предполагает анализ следователем своего собственного опыта расследования преступлений, обмен опытом на оперативных совещаниях, семинарах и конференциях, изучение обзоров, методических писем, ориентировок по вопросам методики расследования отдельных видов преступлений.

Методика расследования конкретного вида преступления, в т.ч. убийства, предусматривает:

- определение обстоятельств, подлежащих установлению при расследовании данного вида преступлений, на основе его уголовно-правовой характеристики и задач органов расследования по борьбе с ним;

- определение особенностей возбуждения данной категории дел, общих версий, возникающих в начале расследования, круга первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий применительно к данному виду преступлений. Изложение тактики и использования при этом средств криминалистической техники;

- определение особенностей планирования расследования, круга и тактики проведения последующих следственных действий и связанных с ними оперативно-розыскных мероприятий, направленных на полное раскрытие преступления и возмещение причиненного им ущерба;

- определение мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступления данного вида и рекомендаций по их проведению.

В совокупности приведенный круг вопросов представляет собой структуру методики расследования конкретного преступления с соответствующими ее составными частями [9,463с.].

Таким образом, вопрос об обстоятельствах, подлежащих установлению и исследованию по конкретной категории дел, в т.ч. по делам об умышленных убийствах, решается методикой расследования на основе, с одной стороны, состава конкретного уголовного преступления, определенного уголовным законом, с другой стороны, положениями уголовно-процессуального законодательства о предмете и пределах доказывания.

#### **Список использованной литературы:**

1. *Криминалистика: Учебник // Под ред. Дулова А.В. - Мн., 2008. - С. 472.*
2. *Криминалистика: Учебник // Под ред. В.Н.Яблокова. - М., 2011. - С.526*
3. *Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. - М., 2008. - С. 289.*
4. *Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1997 г. - № 15-16.*
5. *Криминалистика: Учебник // Под ред. Васильева А.Н. - М., 2000. - С. 463.*
6. *Вопросы расследования преступлений: Справочное пособие // Под ред. И.Н. Кожневникова, А.Я. Качанова. - Изд. 2. - М.: «Спарк», 2017. - С. 52.*
7. *Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 206-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.02.2012 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1997 г. - № 23. - Ст. 577*
8. *Лузгин И.М. Методологические проблемы расследования. - М., 2003. - С. 153.*
9. *Криминалистика: Учебник // под ред. Порубова Н.И. - Мн., 2007. - С. 443.*

**Булекбаева Р.У.**

з.ғ.к., Абылай хан атындағы ҚазХҚЖӘТУ, «Халықаралық құқық» кафедрасының доценті  
raziya.2011@mail.ru

**Беймбетов А.А.**

Абылай хан атындағы ҚазХҚЖӘТУ, «Халықаралық құқық» кафедрасының 2-курс магистранты  
e-mail:almuh-1994@mail.ru

## ДАМЫҒАН МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ САЛЫҚТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫ

*Түйін:* Бұл мақалада Салық салу саласындығы әкімшілік құқық бұзушылықтың шетелдік тәжірибесі, әкімшілік құқық бұзушылықтың қолданысындағы ерекшеліктері, халықаралық салықтық қатынастарды жүзеге асыру мәселелері зерттелген.

*Summary.* This article is discuss the foreign experience of administrative violations in the tax sector, specifics of the use of tax offenses investigated the implementation of international tax relations.

*Резюме.* В этой статье обсуждается зарубежный опыт административных правонарушений в налоговой сфере и особенности использования административных правонарушений и реализации международных налоговых отношений.

*Тірек сөздер:* Әкімшілік жауапкершілік, тұлғалар, қылмыс, құқық, мемлекеттік орган.

*Keywords:* Administrative responsibility, subjects, crime, rights, state bodies.

*Ключевые слова:* административная ответственность, субъекты, преступление, права, государственные органы.

## ДАМЫҒАН МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ САЛЫҚТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫ

Төлемдермен айыппұлдардың мерзімінен кешігіп төленуі үшін өсімпұл -салық тәжірибесінде кеңінен қолданылатын мәжбүрлеу шарасы болып табылады. Барлық дамыған елдерде салық уақытында төленбегені үшін пайыздар алынады. Мерзімдердің өткізіп алған төлемдер үшін пайыздар мөлшерлемесі әртүрлі елдерде әртүрлі болады.

Көптеген елдерде айыппұлдар мен өсімпұлдар тек бір ғана пайыз мөлшерлемесі бойынша есептеледі, ал кейбір елдерде сараланған пайыз мөлшерлемесі қолданады. Мысалы, Ирландияда салықты төлемеу себебінің сипатына байланысты ставкалар жүйесін пайдаланады немесе Жапония, Түркияда төлем мерзімін кешіктіру ұзақтығына байланысты ставкалар жүйесі қолданылады.

Көптеген елдерде белгілі бір жағдайларда, атап айтқанда: салықтың төленуін әдейі кешіктіру, салық заңын қатаң бұзу, салықты мүлдем төлемеу және тағы басқа жағдайларда салық төлеушілерге қосымша айыппұлдар салынуы мүмкін.

Салық төлеушілердің мүлкін тәркілеуден және айыппұлдардан басқа көптеген елдерде салық ережесін бұзушыларды абақтыға қамау мүмкіндігі қарастырылған. Бұндай қатаң шаралар әдетте өте қауіпті, ақырғы жағдайларда ғана қолданылады. Сондықтан, бұндай шараларды көптеген елдер салыстырмалы түрде сирек қолданады. Абақтыға қамаудың максималді мерзімі Бельгия, Франция, Ирландия, Голландия, Швеция, Біріккен Королдіктер және Америка Құрама Штаттары сияқты мемлекеттерде 4-10 жылға дейін белгіленеді [1].

Көптеген елдерде салық заңы ерекше жазалауларды қарастырады:

- салық заңын бұзушылардың аттарын жариялап отыру;
- салық инспекторын тіркелу сертификатынан уақытша айыру (Австралия, Бельгия, Италия);
- кәсіпкерлік қызметтің кейбір түрлерімен айналысу құқығынан айыру (Франция, АҚШ).

Біріккен Королдікте адвокаттар мен бухгалтерлерді жазалау туралы олардың қызмет ететін ұйымдарына хабарлау қарастырылған. Ол әдетте, бұл мамандықпен айналысу құқығынан айырылуға әкеп соғады.

Салық берешегін мәжбүрлі өндіріп алу бойынша алдыңғы бөлімде қарастырылған нормалар барлық өркениетті мемлекеттерде қолданылатынын атап айтқымыз келеді. Канада, Финляндия, Греция, Ирландия, Италия, Жапония, Голландия, Испания, Швеция, Швейцария, Түркия, Біріккен Корольдіктер, АҚШ сияқты кейбір мемлекеттерде салық органдарының бюджет алдында берешегі бар теріс пиғылды салық төлеушінің меншігін тартып алуға құқығы бар. Бұдан басқа, салық берешегін өтеу бойынша басқа да шаралар қолданылады: үшінші жақтан өндіріп алу, активтерді сатуға жол бермеу, банкроттық және басқа да шаралар. АҚШ-та салық берешегі сомасы қорларға тыйым салу есебінен өндіріліп алынуы мүмкін, мысалы, үшінші тараптағы жалақы, банктік шоттар,



меншік, Жапонияда салықты өндіріп алуда басқа да өндіріп алулар алдында артықшылықтар бар, мұрагер қайтыс болғанның салық берешегі үшін толық жауап береді, салықтарды төлеумен қамтамасыз ету мақсатында алдын-ала өндіріп алу, уақытша тыйым салу қолданылады.[2]

Салықтық жазалауға байланысты бұдан басқа да Италия заңдарымен қылмыстық сипаты бар нормалар қарастырылған. Салық органдары мынадай ірі салық заңын бұзушылықтар үшін табысын жасырған тұлғалардың ізіне түсуге құқылы болады:

- табысы 50 млн. лирден жоғары болған жағдайда декларацияны толтырмауы;
- бухгалтерлік жазуларды жүргізу тәртібінің болмауы;
- жалған операцияларға шоттарды жазу мен пайдалану;
- саналы түрде табысын төмендету.[3]

Бұндай деректер істің сотқа жіберілуіне негіз болып табылады. Қытайда нақты өмірде салықтан жалтарушылық кең етек жайған. Осыған байланысты салық төлеу үнемі күш қолдану арқылы мәжбүрлі түрде жүзеге асырылады. Мемлекеттік және өндірістік емес сипаттағы кәсіпорындар басқа салық төлеушілерге қарағанда салықты жақсы төлегенмен кейбір кезде олар төлеуге тиісті соманы 50 %-ға жуығын толтырмайды. Ал жекеменшік компанияларға келсек, олардың 70-80 %-ға жуығы салық төлеуден әртүрлі деңгейде жалтарады. Салық органдары мен инспекторларын бопсалау, қорқыту мақсатында әрекеттер жасалған оқиғаларда кездеседі.

Ұлыбританияның жаңалық агенттіктерінің берген, алаяқтыққа қарсы күрес жөніндегі ұлттық агенттік зерттеулері нәтижесіне сәйкес 2014 жылғы салық салу аясындағы алаяқтықтар:

- Бюджеттік түсімдерге қарсы экономикалық қылмыстар алаяқтық қылмыстардың жалпы 58 % құрады;

- Жалтару салдарынан төленбеген салық, жалпы салықтық міндеттеменін 5% құрады, ал бюджеттік субсидияларды заңсыз қолдану 0,8% құрады.

- Салықтан жалтару бюджетке 15-тен астам миллиард фунт стерлинг құрады, ал бюджеттік төлемдерді заңсыз қолдану жылына 1 миллиард фунт стерлингтен астам тұрды.[4]

Жаңалық агенттіктерінің деректері бойынша 2014 жылы көлеңкелі экономиканың айтарлықтай көлемі салдарынан Ұлыбритания 109 миллиард долларға дейін салықтық түсімдерді жоғалтқан. Ұлыбритания заңнамасының өзгешелігі кодификациялаудың толық болмауы. Сонымен қатар, әр жылдары бірдей атаумен заңдар қабылдануы мүмкін және де әрбір келесі заң бұрынғыларды толықтарады немесе өзгертеді, Қазақстан Республикасында көрсетілгендей күшін жоймайды. Бұндай толықтырулар алдыңғы заңдар қосылмай жаңа заңда жазылады. Осыған орай, есепте 3 бірдей заңға сілтеме жасалынады. Сонымен қатар, кейбір Англия мен Уэльсте күші бар заңдар Шотландия мен Солтүстік Ирландияда қолданылмауы қосымша қиындықтар туғызады. Салықтарды жинау ағылшын парламенттің міндеті болып табылады. Оның билігі Англияға да Уэльске де, Шотландия мен Солтүстік Ирландия да таралады. Ұлыбританияда салықтар бір жыл ішінде 4 рет төленеді. Әрбір төленетін салық мөлшері бірдей болады. Салық жылының аяғында (6 сәуірден келесі жылдық 5 сәуірге дейін) жыл ішінде табыстың көлемі толық анықталғаннан кейін, салық төлеушілер қалған бөлігін төлейді. Бірақ тек қана жалақыға тұратын азаматтар салық декларациясын 5 жылда бір-ақ рет толтырады.

Салық декларацияны дұрыс толтыру үшін салық төлеушінің салық статусын айқындап алу қажет. Оны ақпараттарға сүйене отырып, салық қызметі жұмысшыға хабарламаны, ал жұмыс берушіге жұмысшының салық нөмерін және салық формасын көрсететін документтерді жібереді. Салық төлеушілерден ешқандай да әрекет жасауды қажет етілмейді. Жұмыс берушіге жіберілген документтер бойынша жұмысшылар жалақыдан керек ақшалар алынып тасталады. [5]

Ұлыбританияда табыс салығы бір кумулятивті жолмен есептелінеді. Яғни бір кіші мерзімінде болған табысы есептелмей бүкіл жылдық табыс бірден есептелінеді. Бұл Ұлыбританиядағы табыс салығын есептеудің негізгі ерекшелігі болып табылады. Ұлыбританияда салық заң шығаруы үкіметпен белгіленеді. Салық қызметін ұйымдастыру негізгі екі департаментке жүктелген; ішкі табыстарды билеу және салық пен акциздарды билеу департаменттер. Ішкі табыстар департаменттің функцияларына мекемелерден және азаматтардан салықтардың жинауын қадағалау кіреді.

Административті бақылау Лондондағы бас инспектордың көмегімен өтеді. Осы бас инспекторға Лондондағы 700 аудандық конторалар бағынады. Бұл конторалар салықтарды жинаумен де және консультация берумен шұғылданады. Осындай аудандық контораларда салық инспекторлар жұмыс істейді. Олар әрбір компания мен жеке азаматтардың табыстарын есептеп отырады[6]. Сот болған кезде ішкі табыстарды билеу департаменттің атынан шығады. Ішкі табыстар билеу департаментімен ерекше брошюралар салық төлеу кейбір мәселелер көрсетеді. Ал салық пен акциздарды билеу департаменті жанама салықтардың барлық жүйелі реттеп отырады.

2014 жылдан бастап Сингапурдағы алаяқтықтың көлемін бағалау барысында 22 компаниялар әр түрлі заңсыз әрекеттермен көзге түсті. Тек 2014 жылы алаяқтық салдарынан компанияға залал 8,5 миллион долларды құрады. Зерттеулер барысында 2014 жылғы кәсіпкерліктің 7% қаржы есептері бойынша түрлі заң бұзушылықтарға тартылды және де шығыстар жөніндегі жалған деректер хабарлады. Сонымен қатар, мемлекет салықтан жалтарғаны үшін жауапкершілікті қатаңдату жөніндегі жұмыстарын бастады. Мысалға, Сингапурдың ішкі түсімдер басқармасы барлық банк, компания және де сенімгерлік қорлар жөніндегі мәліметтерді соттың ұйғарымынсыз қол жетімді болатындай заң қабылдамақшы.

Салық төлеуден бас тарту және жалған мәліметтер беру үлкен заң бұзушылық ретінде қарастырылып, түрлі шаралардың қолданылуына әкеліп соқтыруы мүмкін немесе төленбеген салық сомасының 25%-дық көлемінде айып пұл салынуы мүмкін[7]. Салық декларациясы жайында мәліметтер ИРС-қа (ішкі табыс қызметі) жеткізіледі. Ол жерде мәліметтерді мұқият статистикалық тексеруден өткізеді. Егер салық төлеуші аудитордың мәліметтері тексерумен келіспесе, аудитор шешіміне сотқа шағым бере алады.

Қарапайым азаматтық айыппұл салық төлемегенде және декларацияны толтырмаған жағдайда салынады. Кейбір жағдайларда айыппұл қылмыстық заң бұзушылық кезінде төленеді. Егер салық 3 жыл бойы төленбесе ішкі табыс қызметі соттасуға құқылы. Ішкі Табыс Қызметі салық мөлшерін анықтап кез келген уақытта сот азаматтық ісін қозғай алады, яғни егер декларация алаяқтық мақсатта толтырылған болса немесе мүлде толтырылмаса. Жеке салық төлеуші декларацияны толтыруды 2–4 айға соза алады, бірақ айыппұл төлеуден және өсіп, қосыла отыратын пайыздардан құтыла алмайды.

АҚШ-тың ішкі табыс қызметі жыл сайын 100 млн-ға жуық салық декларациясын тексерістен өткізеді. Тексеріс компьютер арқылы электронды бақылау бойынша жүргізіледі. Ол мемлекеттің әлеуметтік қамсыздандыру қызметімен бірге жүргізіледі. Олардың компьютерлерінде салық төлеушілер жайында мәліметтердің барлығы сақталған. Ішкі Табыс Қызметінде көптеген инспекторлар мен ревизорлар жұмыс істейді.

АҚШ-тың салық жүйесін жеңілдетуге тырысуына қарамастан салық төлеушілердің декларацияны толтыруды оңайлату шараларына қарамастан салық жүйесі күрделі әрі қиын болып қала беруде. Шегерулер мен түрлі формаларды толтыру үшін салық төлеушіге 1,5 сағаттан 16 сағатқа дейінгі уақыт жұмсалады. Салық төлеу ережелерімен танысып, кең тараған 1040 форманы толтыру үшін салық төлеуші кем дегенде 6 сағат уақыт жұмсайды. Салық жүйесінде ішкі табыстар қызметінің жұмысын күшейту мақсатында бірнеше қадамдар жасалған болатын.

Салық төлеушілердің Ішкі Табыс Қызметі тарапынан қысымшылық көрмес үшін АҚШ Конгресі 1998 жылы өзінің арнайы заңын шығарған болатын. Ол заң «Салық төлеушілердің құқығы туралы билль» деп аталады. Ол салық төлеушілердің Ішкі Табыс Қызметі тарапынан жасалған сындардың әсерінен өз үйлерін сатқан және кәсіпкерлік жұмысын аяқтау факторларының алдын алу үшін жасалған. Бұл заң бойынша салық төлеуші салықты бөлшектеп төлеу мүмкіндігіне ие болды. АҚШ-тың мемлекеттік кірістер комитетінің деректері бойынша төленбеген салық көлемі 2011 жылы Америка Құрама Штаттарында 390 млн долларды құрады, ал 2014 жылы ол 485 миллион долларға дейін көбейді. Зерттеулер нәтижесінде заңға сәйкес салық төлеушілер 86,3%-дан 83,5% азайды. Осылайша 13,7-14,5 жалпы салық көлемі декларацияларда көрсетілмеген, нақтылы салықтан жалтарған[8]. Мемлекеттік кірістер жөніндегі комитеттің зерттеулері нәтижесінде Америка Құрама Штаттары салықтан жалтару салдарынан 4,09 триллион доллар түспеді. АҚШ үкіметі болжамдары бойынша халықтың 3% салықтық декларация тапсырмаған, декларация тапсырудан жалтару азаматтық және қылмыстық заңнамаға сәйкес айыппұл немесе бірнеше жылға бас бостандығынан айыруға әкеп соғады. Салық салынған табысқа сәйкес объективті ақталған күрделі есептеу жүйесінің салық ауыртпалығын халыққа ауыдару себебі өзіне (толық немесе ішінара) табыс түрлерінің қосылуын, жекелендірілген (халықтың жекелеген санаттары үшін) салықтық жеңілдіктерін және де табыстың айрықша мөлшерлемелерін, олардың жоғарлауының үш кезенін, ал төртіншісі (ең жоғары табыс үшін) – төмендеуін, салықты төлеуден бас тартпас үшін жасалатын әрекет екендігін атап өту қажет.

Сонымен қатар осындай салықтарды, қарастырылып отырған жүйесіндегі заңды тұлғаларға (шаруашылық субъектілері) пайдалануы шектелген:

- корпорацияның табыс салығы (федералдық бюджет кірістерге шамамен 9% және орташа табыс 5%-дан аспайтын штаттар бюджеті);
- капиталды активтер мен сатудың табыс салығы;
- капитал мен айналымының мөлшерімен анықталатын штаттардың іскерлік белсенділік салығы.

Сонымен, қорыта келгенде, соңғы екі салықтар айтарлықтай қаржылық құнды емес және реттеуші ауыртпалық болып табылады. Салық жүйесінде мүлікке салық салу (меншік) сипаты бойынша айтарлықтай аймақтық болып, салық салу объектісі заңды тұлғалардың меншігі болып табылады: өз тұтынуына арналған халықтың жеке меншігіндегі үлесіне салық салынбайды (құнының 50%-ға дейін мөлшерінде). Федералдық салық тек мұраға немесе сыйға берген мүліктерге қатысты қолданылады. АҚШ-тың салық жүйесінің маңызды ерекшелігі акциздердің шамалы рөлі болып табылады: тауарлар мен қызметтер саны шектеулі және жеке штаттар үшін сатудан түсетін салық салу ставкасы 0-ден 8%-ын құрайды.

#### ***Пайдаланған әдебиеттер***

1. Шувалова Е.Б. *Налоговые системы зарубежных стран. Учебное пособие.*—Москва: ЕАОИ, 2010. -С.53
2. Гютюрков Н.Н. *Налоговые системы зарубежных стран: Европа и США: Учебное пособие.* - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2002. -С.37
3. Скворцов О.В, *Налоги и налогообложение. Учебник- М 2006.* -с. 98
4. Мещерякова О.В. *Налоговая система развитых стран мира: Учебник.* - М.: «Правовая культура», 2008. - С.90
5. Климовицкий В.В., Пузин А.М. *Налоговые системы зарубежных стран.*—Москва: ЕАОИ. —2015. -С. 76
6. Крамаренко Т.Н, Қамбарова А.М, *Салық және салық салу Оқулық.* Астана: Фолиант, 2007. — 103б.
7. Барулин С.В, Кириллова О.С, Муравлева Т.В, *Налоги и Налогообложение. Учебное пособие. Экономист,* — 2009. — С.87

**Бердибаева Алия Картбаевна**  
эл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Заң факультетінің «Кеден, қаржы және экология»  
кафедрасының доценті м.а., з.ғ.к., e-mail: [Berdibaeva.aliya78@gmail.com](mailto:Berdibaeva.aliya78@gmail.com);

**Әбдірәсіл Ұлбосын Берікқызы**  
Ғылыми-педагогикалық бағыттың 2-курс магистранты, [Sheali@mail.ru](mailto:Sheali@mail.ru)

## ИСЛАМ БАНК ЖҮЙЕСІНІҢ БҮКІЛӘЛЕМДІК DAҒДАРЫС КЕЗЕҢІНДЕГІ ДАМУЫ

***Түйін.** Мақалада, дәстүрлі емес банк қызметтерінің санының артуына байланысты ислам банкінің мәнінің артуы туралы айтылады. Мұнда олардың дәстүрлі қаржы ұйымдары мен банк қызметтерінің алдындағы негізгі артықшылықтары, әлемдік қаржы дағдарысының заманауи мәселерінің ислам қаржы жүйесіне әсері талқыланды. Ислам банкінің даму қарқыны мен Ресей Федерациясы және басқа мемлекеттердегі ислам банкінің экспансиясы зерттелген.*

***Түйінді сөздер:** ислам қаржы жүйесі, ислам банкі, ислам қаржылық жүйесінің принциптері, ислам қаржы жүйесінің негізгі құралы.*

***Резюме.** В этой статье обсуждается важность исламского банкинга в контексте увеличения числа нетрадиционных банковских услуг. Также рассматриваются преимущества традиционных финансовых институтов и банковских услуг. Обсуждается влияние глобального финансового кризиса на исламскую финансовую систему. Изучаются темпы развития исламского банка и расширения исламского банка в РФ и других странах.*

***Ключевые слова:** исламская финансовая система, исламский банк, принципы исламского финансовой системы, основные институты исламской финансовой системы.*

***Summary.** The article discusses the importance of Islamic banking in the context of an increase in the number of non traditional banking services also considering the advantages of traditional financial institutions and banking . Discusses the impact of the global financial crises on the Islamic financial system. The article examines the pace of development of the Islamic Bank and the expansion of the Islamic Bank in the Russian Federation and other countries.*

***Key words:** the Islamic financial system, the Islamic Bank, the principles of the Islamic financial system, the basic institutions of the Islamic financial system.*

«Ислам банк жүйесі» термині 1980 жылдың ортасында пайда болды. Бұл қаржылық - экономикалық дағдарыс кезінде өзінің құқығын дәлелдеген, қаржылық қатынасты ұйымдастырудың жаңа және өзекті мүмкіндігі болды. Ислам қаржы жүйесінің даму тарихын ислам банкінің қалыптасуымен көруге болады. Ислам банкі – бұл пайда табу мақсатында шариғат жолына сүйене отырып, қаржыны депозит ретінде қабылдап және қаржыландыратын қаржылық институт. Олардың қатарына жоғары сапалы ислам банктері, дәстүрлі банктердің бір бөлігі, яғни әртүрлі исламдық әдістерді пайдаланып белгілі бір қызмет көрсететін «ислам терезелері» жатады.

Исламдық қаржылық институттарының (оның ішінде ислам банкінің де) пайда болуына негізгі себеп ретінде дәстүрлі қаржы институттарының қызметке сұранысты арттыруын айтуға болады. Оның ары қарай дамуына: - 1973 жылғы Таяу Шығыс елдерінде қалыптасқан мұнай дағдарысының салдарын басты себеп деп қарастырсақ болады. Себебі, осы елдер арасында инвестициялық қаржыландыру тоқтатылды, Шариғат жолымен ашылған бірнеше банктердің сәтсіздікке ұшырауы, 1970 жылдың ортасында қазіргі таңға дейін өз жұмысын жалғастырып келе жатқан ірі ислам банктерінің қалыптасуына себеп болды. Заманауи ислам банк жүйесінің дамуын 1975 жылдары құрылған Ислам даму банкі мен Дубай ислам банкінің ашылуымен байланыстырсақ болады. 1990 жылдың басында ислам банктері нарықта айтарлықтай кең тарады. Осы арқылы мемлекеттік ұйымдар мен органдардың көңілін аударды. Осылайша, ислам банктерінің қызметі мұсылман елдерінің ауқымынан шығып, бүкіл әлемге тарала бастады.[1, с.5]

2000 жылдың басында АҚШ пен Ұлыбританияда исламдық ипотекалық несиелерін ұсына бастады. 2004 – 2008 жылдар аралығында Ұлыбританияда толықтай шариғат шарттарына сай жұмыс жасайтын 5 банк ашылды. Қазіргі таңда әлем бойынша 500 шақты ислам банкі тіркелген. «Ислам терезелері» бар және ашылып жатқан ірі халықаралық банктер: – HSBC; – Citigroup; – Societe Generale; – Goldman Sachs; – Nomura Securities; – J. P. Morgan; – Deutsche Bank және т.б. Ислам банк жүйесін дәстүрлі жүйеден құрылу кезіндегі басты принциптер ерекшелейді. Негізгі принципі болып: - өсімнің болмауы. Яғни, өсімнің қойылуына қатаң тыйым салынады. Анықтығы жоғары емес деңгейді байқататын қызметтерге тыйым салынады: бұл жерде жеке кәсіпкер мен иелік арасында бөлу қауіптілігі жоғарылау болып келеді. Қорытындысында пайыз қоюдан бас тарта отырып, кірістен пайда келеді. Осылайша екі жақ та табысты өзара пропорциясы бойынша бөліске салады, шығынға ұшыраған жағдайда бірдей бөлініске түседі. Бұл басты келісім болып табылады. Келісімшарттағы

міндеттемелердің орындалуы екі жақтың басты міндеттері болып келеді. Біржақты табыс табудың жолдары қарастырылады; қаражатты нақты кәсіпке жұмсайды. Өндірістік қызметте ақша басты капитал болып саналады, басты міндеті шарифат шарттарына сай болуы қадағаланады. Шарифат шарттарына қарсы, сай келмейтін бірнеше белгілі бір қызметтермен жұмыс жасалынбайды, оларға темекі өнімі, алкоголь, ойын сауық және т.б. жатады. Бұл әлеуметтік әділеттілік заңы. Қаржылық қызмет екі жақпен де тыянақты зерттеліп, шешім қабылданады. Аталған шарттар сақталмаса келісімшарт күшін жояды.

Бұдан байқайтынымыз, ислам банкілерінің негізгі қаржылық жүйесіндегі несиелік қызмет инвестициялық қызметпен ауыстырылады. Осылайша біз ислам банкілерінің басты артықшылықтары ретінде басқа дәстүрлі банк қызметтеріне қарағанда ұлттық экономика мен қоғамның қызығушылықтарына сай келетіндегін байқаймыз. Ислам банкілері, заңға сәйкес, универсалды болып келеді. Яғни, олардың қызметтеріне коммерциялық та, инвестициондық та кіреді. Ислам банкілеріндегі депозит басқа банктерге қарағанда ерекшелігімен көзге түседі. Яғни, проценттің болмауы. Ислам банкілерінде мынадай депозиттер қызметі бар: ағымдағы және жинақтаушы есепшот, инвестиционды және арнайы инвестиционды есепшоттар. Ислам банкілерінің негізі құралдарын қызметтеріне қарай бірнеше топқа бөліп қарастыруға болады. Осы құралдарға толығырақ тоқтай кетсек: – мурабаха – коммерциялық қызметті қаржыландыру; – бай сәлім – алдын ала қаржыландыру, көбіне аграрлы шаруашылық пен өндірістік секторларды қаржыландыру; – бай мүәжал – «мурабаха» келісімшартының бір түрі, сауда қызметінде кең таралған; – иджара – ұзақ мерзімді жалға алу, лизингті келісімшарттың бір түрі; – истисна – сатып алу, сату келісімі, – мушарака – ортақ қаржыланатын жоба туралы банк пен клиент арасында келісілетін серіктестік жөніндегі шарт; – мудараба – қаржының толықтай иесі жеке кәсіпкерге болашақтағы кәсібіне немесе қызметіне қаржыны алдын ала табыстайды; – кифала – дәстүрлі банк жүйесіндегі несиенің бір түрі. Егер де заемщик өзінің міндеттемелерін дұрыс орындамаса, үшінші жаққа көшеді; – викала – дәстүрлі жүйедегі өкілділіктер, банкке клиенттің сенімді тұлға ретінде көзқарастарына тұрақты қаражат ұсынуға мүмкіндік береді; – джуала – екі жаққа да тәуелді емес, бағыты белгілі бір объект болып табылатын келісімшарт. Негізінде құнды қағаздар мен құжаттар орналасатын профессионалды және консультативті қызметтерде қолданылады;– амана – бір жақ екінші жақтың иеліктерін сақтауға құқылы болатын келісімшарт;– кард-аль-хасан – пайызсыз қарыз. Банк клиентке белгілі бір қаражатты табыстайды, ао ол уақытылы қайтаруға міндеттеледі. Клиент банкке белгілі бір қаражатты өз еркімен әкімшілік шығынды өтеу үшін қайтара алады. Бірақ ол келісімшартта белгіленбеген. Жоғарыда аталып кеткен қаржылық құралдар ислам банкілерінің басты активі болып табылады. Ислам қаржылық жағдайы 2011 жылы әлем бойынша 1 289 млрд долл құрады, ол әлемдік қаржылық нарықтың 1 % , ал оның капиталтзациясы 3 трлн долл. тең. Ислам қаржылық институттарының ең ауқымды, кең таралған аумағы ол Таяу Шығыс: Малайзия және Иран. Ислам қаржылық институттарына қызығушылықтың күннен күнге артып келе жатқандығы әлемдік қаржы дағдарысына төтеп берудегі тұрақтылығы, мұсылман халықтары тарапынан сұраныстың артуы, географиялық орналасуына байланысты ислам инвесторларына қызығушылық танытуы , Таяу Шығыс елдері арасында капитал үшін бәсекелестіктің жоғары болуы себеп болып табылады. Соңғы онжылдықта ислам банкілері әлемдік қаржылық жүйеде өзіндік орнын таба білді. Ислам қаржылық жүйесінің 90 % банктерге тиесілі. Ислам банкілері 2006 2011 ж.ж орта есеппен 21,4 % өсті. 2010 жылы ислам банкілерінің активтері 22 % артты және жылдың аяғына тақау 1048 млрд долл. жетті. UKIFS есептеуінше, 2011 жылдың аяғында олардың жалпы көлемі 1200 млрд долл., алдыңғы жылмен салыстырғанда 15 % өскен. Шарифат заңдарына сай қызмет көрсететін банкілер саны 2006 жылмен салыстырғанда үш есе өскен, яғни 500 шақты банк қызмет етеді. Ислам банкілерінің көп бөлігі Парсы шығанағындағы араб елдері қауымдастығына (ПШАЕК) тиесілі. ПШАЕК елдеріне: БАӘ, Сауд Арабиясы, Оман, Кувейт, Катар, Бахрейн жатады. Олардың ортақ иелігі 40 % құрайды. Иран оның 37 % дейін мелік етеді және ислам банкілерінің орналасуына қарай бірінші орын алады. Таяу Шығыс елдер арасында бұл қызметті қолдануда көшбасшы ел Малайзия (11,5 %), Сауд Арабиясынан (14 %) кейінгі үшінші орынды иеленеді, ал Ұлыбритания (2 %).

Таяу Шығыс елдері мен Солтүстік Африка (әсіресе ПШАЕК елдері), сонымен қоса Малайзия ислам банкілерінің қызметінің дамуында аса маңызды орын алады. Осыған қарамастан, ислам банкілерінің ортақ банк аймағына енуі аталған елдер арасында әр деңгейде және болашақта дамуына үлкен қадам жасауға әсерін тигізеді. ПШАЕК елдері мен Малайзия ислам банкілері ортақ банк активтерінің төрттен бір бөлігіне ие. Ол дегеніміз аталған елдерде бәсекелестік пен экономикадағы рөлі арта түсетіндігін байқауға болады. Бірақ ислам институттарын дәріптейтін дәстүрлі банкілердің активтерін де айта кету керек. Ал ислам банкілері мен дәстүрлі банкілердің аталған елдерде тарауын

салыстырсақ, екеуі де тең деңгейде дамып келеді. Мұсылман елдерінде дәстүрлі банк қызметін қолданатын 40–50 % клиенттер ислам эквивалентіне көшуге ұмтылыс білдіруде. Осылайша, ислам банк істері болашақта етегін кең жайып, даму қарқынын арттырады дегенді байқауға болады.[2, 7-8]

Ислам банкілеріне әлемдік қаржы дағдарысының әсеріне тоқталар болсақ, қаржылық экономикалық дағдарыс ислам банкілерінің алға шығуына мүмкіндік берді. Дәстүрлі банкілермен салыстырғанда, ислам банкілерінің ешбірі банкроттыққа және мемлекеттік субсидияға ұшырамады. ӘҚҰ зерттеу қорытындысы бойынша дағдарыс және дағдарыстан кейінгі кезеңде ислам банкілерінің белсенділігі дәстүрлі банкілерге қарағанда екі есе артқан. Бірақ осыған қарамастан, ислам банкілерінің активтерінің көлемі бұрынғыша дәстүрлі банкілерден азырақ. Зерттеу жұмысы сонымен қоса, ислам банкілерінің экономикалық саясаты дағдарыстың кері салдарына төтеп беруде ерекшеленгендігін атап көрсетеді. Несие пайызының төмендігі, инвестицияның артуы, шарифат заңдарына сүйенетін ислам банкілерінің жүйесі бұл бәсекелестікте өз әсерін оңынан тигізді. Ислам банкілері несие ісін басқа банкілерге қарағанда екі есе арттырды. Бұл дегеніміз, олар макроэкономикаға үлкен қаржы сала отырып және қаржылық тұрақтылықтың арқасында, қолжетімді несиеді дамытты. Ислам банкілері шынайы экономикаға жақын банк. Бұдан байқайтынымыз, ислам банкілерінің көлемі болашақта арта түсетіндігі. Бірақ дағдарыс ислам банкінің де кемшіліктерін көрсетті. [3, 34-35]

Қазіргі таңда, ислам қаржылық институттарының, әсіресе ислам банкі, мәселелерін шешуге бағытталған бірнеше ұйым ұйымдастырылды. Оларға: Ислам даму банкі, Ислам қаржылық институттарын тіркеу ұйымы (AAOIFI), Ислам қаржылық қызметін бақылайтын Комитет (IFSB), «Халықаралық ислам қаржы нарығы» ұйымы (IFM) және т.б.

Қазіргі экономикалық дағдарысқа қарамастан, әлемдік қаржы қызметінде өте жылдам дамып келе жатқан сала. Қазір ислам банкілеріне мұсылман елдерінде сұраныс жоғары: Оңтүстік және Оңтүстік Шығыс, Орта Азия, Африка. Мұнда ислам банкілерінің клиенттерінің көп бөлігі шоғырланған. Ислам қаржылық институттарының батыс нарығына шығуы, олардың қаржы институттар мен үкімет органдарымен аса тығыз байланыста екендігін дәлелдейді. Ал дағдарыс, ислам банкілерінің қызметін дәстүрлі банкіге қарағанда бәсекеге қабілетті екендігін көрсетті. Мамандардың пайымдауынша, жақын жылдары ислам банкингінің дамуының басты тенденциялары мыналар болады:– Болашақта географиялық ауқымын арттыру үшін ислам банкингіне ПШАЕК, Иран, Ирак, Малайзия елдеріне сай келетін инфраструктура құру басты міндет болып табылады. Қазір нақты түрде қаржылық орталықтар Бахрейнде, Малайзияда, БАӘ мен Ұлыбританияда орналасқан. Ernst&Young, агенттігінің бағалауынша, жақын арада Орта Шығыс және Солтүстік Африка елдерінде экономикалық өсу байқалады деп есептейді. Ислам банкингінің белсенділігі бұл аумақтарда болжау бойынша, 2015 жылы 990 млрд долл. құраған. Оман ағылып жатқан инвестицияны тоқтату мақсатында өткен жылдың басында ислам банкілеріне қосылғысы келетіндігін мәлімдеді. Олар шарифат жолымен құрылған банк аймақтағы сұранысты қанағаттандыра алады деп есептейді. Мысырда тәуелсіз ислам облигация (сукук) бастау жоспарлануда. Тунис пен Ливияда елдің экономикасында ислам банкингін дамыту жолдары мен мүмкіндіктері қарасырылып жатыр. Батыс елдері арасында ислам банкінің дамуында Ұлыбритания белсенді рөл ойнайды. Статистика бойынша, мұнда шарифат заңдарына сәйкес қызмет етегін 22 банк жұмыс істейді (оның ішінде 5 банк тек ислам банкілері). Ұлыбританиядан кейін ислам банкі саны жағынан АҚШ келеді. Сонымен қатар ислам банкілері Австралия, Швейцария, Франция, Канада, Германия, Люксембург, Ирландия, Қазақстан және Кайман аралдарында қызмет етеді. Ислам банкілері банк сферасы дамыған және инвестициялық потенциалы жоғары елдерде белсенді түрде ашылып жатыр. Ислам банкингінің РФ даму мүмкіндігі де бар. Pew Research Center агенттігінің ақпаратына сүйенер болсақ, 2010 жылы РФ мұсылмандар саны 16 млн адамды құраған немесе ел халқының 12 %. Батыс елдерде мұсылман халықтарының саны керісінше азырақ. Мысалы, Ұлыбританияда 3 % сәл ғана жоғары. Алайда, бұл елде ислам қаржылық қызметіне жүгінетіндер саны артып келеді. Ислам банкингінің дамуындағы тағы бір аргумент, ол елге жаңа инвестиция тарту процесінің жылдам қарқында тартылуы болып табылады. Ел инвестициясының таралуына қызығушылық танытып отыр және әлемдік қаржы ұйымдастығында интеграцияның қарқындылығы. Ал араб инвесторлары қаржылық активтердің шарифат жолына сай сұранысына ие болып отыр. [4, 23-24]

Ислам банкілері инвестицияны жылдам дамып келе жатқан, инвестиционды климатқа сай және саяси тұрақты елдерді қарастырады. РФ араб инвесторларын қызықтырып отыр десек те болады. Өйткені барлық талаптарға сай келеді. Ислам банкілері шынайы кәсіпке, экономикаға оң әсерін тигізетін қимылдарға бағытталады. Ислам банкингінің құралдары елдің экономикалық дамуына арналған бағдарламаларға да қоюданылуы мүмкін. Бұл бағдарламаларға, көбіне: энергиясақтау

бағдарламасы, кіші және орта кәсіпті дамыту бағдарламасы. Сонымен қатар, ислам банкінің дамуы РФ сында Халықаралық қаржы орталығына айналдыру белсенді түрде ойластырылып жатыр. Қазір ислам банкілерінің дамуы құқықтық шектеулерге байланысты біраз қиындықтарға тап болып отыр. Жалғыз ресейлік банк (Бадр Форте Банк) 15 жыл бойында нарықта қызмет ете тұра, ислам қаржылық негіздерімен жұмыс істеуге ұмтылған болатын. Алайда 2006 жылы тіркеу нөмірінен айырылды. Сондықтан Ресейде, ислам банкілерінің дамуындағы жалғыз жолы, бірінші барлық жағдай жасалып, кейін банк қызметін бастау ғана болып табылады. ТМД елдері арасында көшбасшы Қазақстанда да осындай жағдай қалыптасқан. Ресейде ислам банкінің дамуына сонымен қатар, халықтың көп бөлігінің банк қызметі туралы ақпаратсыздығы, жоғары квалификациялы мамандардың болмауы кедергісін келтіріп келеді. Ресей экономикасына ислам қаржылық жолдарын енгізуде Татарстан Республикасы басты инициатор болып табылады. Мамандар ислам қаржы институттарын Поволжье және Солтүстік Кавказда тарату мүмкіндігі бар екендігін айтады. Ислам қаржылық институтын дамытуға көптеген ірі ресейлік компаниялар ынта танытып отыр. Мысалы, ВТБ, ислам банк жүйесін қолдайтындығын Әзірбайжанның Халықаралық Банкісімен қосыла отырып мәлімдеген болатын. РФ аумағында ислам қаржылық институттарын дамытуда маңызды қадам 2010 жылы Татарстанда Ислам даму банкімен бірігіп, алғашқы ислам қаржылық институты Татарстан Халықаралық инвестициялық компаниясының құрылуы болды. Ол компания қаржылық емес институт ретінде тіркелді. Компанияның 80 % акциясы шетелдік инвесторларға тиесілі, 20 % Татарстанға. Компанияның жоспарында бірнеше ірі жобалар шығару болды. Дағыстан Республикасында 2008 жылы «Экспресс» банкімен ислам банк қызметін енгізу мақсатымен пайыз қосылмайтын банктік төлем картасын шығарды. 2011 жылы банк несиелік карталар шығарды. Яғни, тұтынушылар 3 жылға дейін пайызсыз сауда жасай отырып, банкке пайдаланылған қаржыны қызметі үшін ғана төлем жасап қайтаруға мүмкіндігі болды. Сонымен қоса, банк шарифат заңдарына сүйене отырып төлем жасайтын кішігірім филиалдар ашты. Айта кету керек, «Эллипс» банкі «Востоккапитал» деп аталатын ислам банк қызметін ұсынатын филиал ашты. Бұл филиал болашақта Татарстан мен Башқұртстанда ашылуы жоспарлап отыр. Ресейде ислам банкілерін дамыту жолдары белсенді түрде құрылып жатыр. Алайда мемлекеттің қолдауынсыз бұл процесс өте баяу дамитыны белгілі [5, 7-10].

Экономикалық дағдарыс исламдық қаржыландыруға деген қызығушылықты арттырды, себебі ол қатысушылар арасында әділ жолмен пайда табуға бағытталған. Егер де исламдық қаржыландыру қазақстандық банктерді несиелендіруге қолданылғанда, инвесторлардан айырылу саны азырақ болуы да мүмкін еді. Исламдық банкинг инвесторларға да, салымшыларға да пайдалы, жоғарыда атап өткеніміздей, пайда теңдей бөлініске түседі. Бүкіләлемдік дағдарыс әлемдік қауымдастыққа кері әсерін тигізгені анық. Осылайша барлық реттегіштер бір қорытындыға келді: қаржы нарығын эртаратандыру қажеттігін түсінді. Алайда, толықтай жүйені ауыстыру дұрыс емес және логикалық тұрғыдан қате пікір болып табылады. Исламдық банкинг - эртаратандырудың бір жолы және көптеген қаржы нарықтарында қауіп-қатердің азаюына септігін тигізеді дегенді білдіреді. Қазіргі таңда барлығы үлкен таңдау үстінде, сонымен қатар қаржы жүйесін де. Екі жүйенің біріктірілгендігіне қарамастан, олар бір-біріне балама болып табылады және де бұл алға жылжушылықты тудыратын бәсекелестікті күшейтеді. Яғни, дәстүрлі жүйені қиын жағдайдан шығаруға көмектеседі. Қазақстанда исламдық қаржы жүйесін дамытудың барлық алғышарттары көрініс табады. Мемлекетіміз үшін исламдық қаржыландыруды енгізу ақша тартудың жаңа көзі болып табылады.

### **Қолданылған әдебиеттер тізімі**

1. *Источник: Бахмутская А.А. Исламский банкинг // Банковские услуги. №6. 2009. С. 5.*
2. *Шариатский стандарт № 8. Мурабаха. Пер. с англ. [Ред. Совет: Р.Р. Вахитов и др.]; Организация бухгалтерского учета и аудита исламских финансовых учреждений (ААОИФИ). М.: Исламская книга. 2010. С.7-8*
3. *Трунин П., Каменских М., Муфтяхетдинова М. Исламская финансовая система: современное состояние и перспективы развития. М.: ИЭПП. 2009. С.34-35*
4. *Исламские финансовые проекты в России/под ред. М.Э. Калимуллиной. М. Исламская книга. 2011.1. Близ Дж. Об успехах и проблемах исламского финансового дела // The Economist. 2008. С. 23-24 № 8596.*
5. *Гордеева О.Е., Львова Н.А Исламские финансовые институты // Финансы и бизнес. 2009. № 3. С. 7-10.*

**Ерджанов Т.К.**

кандидат юридических наук., Ph.D., доцент кафедры международного права  
КазНУ им. аль-Фараби, boomer\_400@mail.ru

**Сералиева А.М.**

кандидат юридических наук, доцент кафедры государственных  
и гражданско-правовых дисциплин КазНПУ им. Абая, aliya-mazhitovna@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ И СОДЕРЖАНИИ НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА**

***Резюме.** В статье критически рассматривается структура принципов уголовного процесса, которая закреплена в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан. В частности, отдельные статьи Кодекса представляют собой методологически неверное смешивание различных принципов уголовного процесса, закрепляющих самостоятельные права и свободы человека. Авторы предлагают привести их в соответствие с Конституцией и международными документами, выделив в качестве автономных принципов неприкосновенность личности, неприкосновенность достоинства личности и неприкосновенность частной жизни.*

***Ключевые слова:** уголовный процесс, права человека, частная жизнь, достоинство личности, пытки.*

***Түйін.** Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасында бекітілген қылмыстық іс жүргізу қағидаларының құрылымы сыны тұрғыдан қарастырылады. Атап айтқанда, Кодекстің жекелеген баптарында қылмыстық іс жүргізудің адамның дербес құқықтары мен бостандықтарын бекітетін әртүрлі қағидалары әдіснамалық тұрғыдан қисынсыз араластырылып жіберілген. Авторлар олардың әрқайсысын Конституция мен халықаралық құжаттарға сәйкестендіріп, тұлғаның жеке басына тиіспеушілікті, тұлғаның ар-намысына тиіспеушілікті, жеке өмірге қол сұқпаушылықты дербес қағидалар ретінде бөліп көрсетуді ұсынады.*

***Түйін сөздер:** Қылмыстық процесс, адам құқығы, жеке өмір, жеке адамның қадір-қасиеті, азаптау.*

***Summary.** In article the structure of the principles of criminal procedure which is enshrined in the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan critically is considered. In particular, separate articles of the Code represent methodologically incorrect mixing of various principles of criminal procedure affirming the independent rights and freedoms of the person. Authors suggest to bring them into accord with the Constitution and the international documents, having marked out integrity of human beings, inviolability of dignity of the personality and personal privacy as the autonomous principles.*

***Key words:** criminal procedure, human rights, private life, dignity of the personality, torture.*

Действующий с 1 января 2015 года Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан – уже третий УПК в истории суверенного Казахстана. Между тем, в силу исторической инерции, отдельные принципы уголовного процесса сформулированы в нем не лучшим образом. Конструкция ряда статей воспроизводится из одной редакции Кодекса в другую, что, на наш взгляд, ослабляет их действие и затрудняет понимание их истинного правового содержания.

Напомним, что согласно статье 9 Кодекса, принципы определяются как фундаментальные начала уголовного процесса, нарушение которых при некоторых обстоятельствах может влечь за собой отмену вынесенных в ходе производства решений, признание собранных материалов не имеющими силы доказательств или состоявшегося производства по делу недействительным [1]. Как отмечается в юридической литературе, принципы уголовного процесса носят определяющий характер по отношению к правовому положению участников уголовного процесса, процедурной форме отдельных стадий и их институтов [2].

При этом значительная часть принципов уголовного процесса представляют собой основополагающие права и свободы личности, адаптированные к условиям уголовного судопроизводства. Представляется, что их объем и правовое содержание должны соответствовать международной модели прав человека, которая закреплена в действующих договорах и решениях международных органов.

Однако анализ конструкции отдельных статей УПК свидетельствует о том, что структура ряда принципов уголовного процесса не отражает их реального содержания, приводит к дублированию норм и размыванию истинной воли законодателя.

Так, в статье 14 Кодекса, озаглавленной «Неприкосновенность личности», фактически смешаны три разных права: собственно, право на личную неприкосновенность (понимаемую как свободу от



произвольного лишения свободы), право на уважение достоинства (запрет пыток и жестокого обращения) и право на жизнь (запрет процессуальных действий, создающих опасность для жизни участников). Принцип личной неприкосновенности закреплен в статье 9 Пакта о гражданских и политических правах и в статье 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Это право сводится к запрету произвольного лишения свободы и предоставлению задержанным (арестованным) минимальных прав, связанных с судебной проверкой оснований лишения свободы, а также возможностью оспорить обоснованность этой меры и получить в соответствующих случаях компенсацию ущерба. Запрет же пыток и бесчеловечного обращения защищает совсем другую ценность демократического общества – достоинство человека (ст. 7 Пакта и ст. 3 Конвенции). Между личной неприкосновенностью и запретом пыток нет прямой связи, так как право на неприкосновенность достоинства принадлежит не только лишенным свободы лицам, а вообще всем участникам уголовного процесса.

Например, в УПК Российской Федерации статья 10 – «Неприкосновенность личности» - ничего не говорит о запрете пыток, и это, на наш взгляд, методологически оправдано [3].

Представляется, что для более эффективного действия законодательной нормы о недопустимости пыток она должна содержаться в той статье УПК, которая непосредственно касается достоинства человека, а не личной неприкосновенности.

В свою очередь, статья 13 УПК («Уважение чести и достоинства личности») представляет собой ошибочное смешивание еще двух автономных прав: права на достоинство как положительную самооценку личности и неприкосновенности частной жизни. Посягательство на достоинство предполагает уже упомянутые пытки и бесчеловечное обращение, а посягательство на частную жизнь – запрещенные статьей 13 противоправный сбор, использование и распространение сведений о частной жизни лица.

При этом неприкосновенность частной жизни в качестве принципа сформулирована еще и в статье 16 УПК: «частная жизнь граждан, личная и семейная тайна находятся под охраной закона», «при осуществлении производства по уголовному делу каждому обеспечивается право на неприкосновенность частной (личной и семейной) жизни» и «никто не вправе собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, кроме случаев, предусмотренных законом». В чем целесообразность «растаскивания» одного автономного права (принципа) по отдельным статьям, да еще и с практически идентичными, дублирующими друг друга формулировками? А если учесть, что статья 17 УПК провозглашает самостоятельным принципом неприкосновенность жилища, то таких статей, в которых растворился принцип неприкосновенности частной жизни, становится уже три. Не случайно с 2015 года осмотр жилого помещения в Казахстане требует санкции следственного судьи [4].

В доказательство можно привести соответствующие нормы уже упомянутых международных договоров: и статья 17 Пакта, и статья 8 ЕКПЧ включают неприкосновенность жилища в более общее право на уважение частной жизни [5]. Кроме того, статья 17 Пакта относит к частной жизни право на честь и репутацию, и по этому же пути идет прецедентная практика Европейского суда по правам человека [6]. В УПК же, напомним, право на уважение чести сформулировано в статье 13, вместе с правом на уважение достоинства, хотя международное право относит честь к элементам частной жизни.

Не менее важно и то обстоятельство, что закрепленная в УПК конструкция принципов уголовного процесса не соответствует содержанию соответствующих статей Конституции. Так, закрепляющая право на личную свободу статья 16 Конституции ничего не говорит о запрете пыток. Запрет пыток содержится в статье 17, которая одновременно провозглашает неприкосновенность человеческого достоинства. И это, на наш взгляд, абсолютно правильно. В свою очередь, право на защиту чести упоминается в статье 18 Конституции, которая гарантирует неприкосновенность частной жизни. Между тем, в УПК эти правовые ценности отнесены к разным принципам уголовного процесса.

На наш взгляд, методологически верно формулировать принципы уголовного процесса в соответствии с правовым содержанием тех прав и свобод личности, на защиту которых они направлены. Так, целесообразно было бы выделить неприкосновенность достоинства личности в качестве самостоятельного принципа уголовного процесса, соединив в нем нормы о недопустимости решений и действий, унижающих или умаляющих достоинство лица, а также пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (ст. 13 и 14 УПК).

Точно так же необходимо объединить все соответствующие нормы УПК, содержащиеся сейчас в статьях 13, 16 и 17, в одной статье, закрепляющей принцип неприкосновенности частной жизни. Он

должен включать запрет посягательств на честь участников уголовного процесса, запрет сбора, использования и распространения сведений личного характера, а также нормы о тайне личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и неприкосновенности жилища.

Именно такая структура позволит более эффективно защищать соответствующие права граждан при осуществлении досудебного расследования и правосудия по уголовным делам.

#### **Список литературы:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2018 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852)
2. Хан В. В. Понятие, значение и признаки принципов уголовного процесса Казахстана // <http://www.konspekt.biz/index.php?text=53661>
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/)
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/)
4. Когамов М. Ч. Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан 2014 года (постатейный, к нормам УПК в редакции Законов РК от 31 октября и 24 ноября 2015 года). - Астана, 2015.
5. Постановление ЕСПЧ от 09.04.2009 по делу «Колесниченко (Kolesnichenko) против Российской Федерации» (жалоба n 19856/04) // <https://www.lawmix.ru/vas/64704>
6. Школяр Л. Г. Обзор позиций Европейского суда по правам человека по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации // <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=3729>

**Жанар Есембаева**

магистр юридических наук, докторант Университета «Туран» г. Алматы  
гуманитарно-юридический факультет, E-mail: Asanovaagerim2015@mail.ru

## **СУДЕЙСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

***Резюме.** В статье раскрываются основные положения, касающиеся порядка функционирования Академии правосудия в Республике Казахстан. Проведен сравнительный анализ функционирования судебных академий за рубежом. Внесены предложения по совершенствованию законодательства.*

***Ключевые слова:** судебная академия, судебная власть, судья.*

*Түйін. Мақалада Қазақстан Республикасындағы Сот төрелігі академиясының жұмыс істеуінің негізгі ережелері көрсетілген. Шетелдегі сот академиясының жұмысын салыстырмалы талдау жүргізілді. Заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар жасалды.*

***Түйінді сөздер:** сот академиясы, сот жүйесі, судья.*

***Summary.** The article reveals the main provisions concerning the functioning of the Academy of Justice in Kazakhstan. The comparative research of foreign experience is conducted. The author considers that there is necessary to improve the judicial education in Kazakhstan.*

***Keywords:** judicial academy, judiciary, judge.*

В рамках реализации Плана нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н. Назарбаева [1], Указом Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2016 года № 198 [2] в Казахстане образована Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан (далее - Академия), выполняющая такие задачи как переподготовка, повышение квалификации кадров судебной системы, а также научная деятельность. Управление Академией осуществляется Верховным Судом Республики Казахстан.

Подготовка судебных кадров имеет важное значение на пути построения правового государства и обеспечения верховенства права, что отражается в международных актах.

Важнейшим документом, где тщательно рассматриваются вопросы начальной и непрерывной подготовки судей является Заключение Консультативного Совета Европейских судей №4 (далее - КСЕС) [3] о надлежащей начальной подготовке работников судебных органов и повышении квалификации судей на национальном и европейском уровнях, в котором указано, что "важно, чтобы судьи, выбираемые из числа лиц, имеющих полное юридическое образование, получали тщательную, глубокую и разностороннюю профессиональную подготовку, позволяющую им надлежаще исполнять свои обязанности. Такая профессиональная подготовка также является гарантией их независимости и беспристрастности, в соответствии с требованиями Конвенции о защите прав человека и основных свобод" (пункты 3 и 4).

Согласно п. 15 заключения КСЕС № 4 [3]: «должна быть сохранена независимость учреждения, ответственного за разработку программ и принятие решений о том, каким должно быть обучение». В этом пункте также утверждается, что обязанности по организации и надзору за обучением в каждой стране полагаются только на судебные органы или любой другой независимый орган.

В Казахстане Академия создана на базе Института правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, образованного в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 31 мая 2005 года №1583 «О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственных органов Республики Казахстан» [4].

Основная функция Академии – это подготовка кадров для судебной системы Казахстана. Функционирование в стране специализированного учебного заведения по подготовке судебных кадров является важным элементом судебного реформирования, а также отражением передовой мировой практики правовых государств.

Данная тенденция отражает европейскую систему судебного образования, в соответствии с которой подготовка соответствующих кадров должна осуществляться под контролем судебного органа либо какого-либо независимого органа.

Диплом казахстанской Академии предоставляет преимущества в конкурсе на занятие судебской должности, что регламентировано законодательством Республики Казахстан. Данное положение закрепляет высокий статус Академии в формировании кадрового резерва судей, но при

этом, в законе отсутствует четкая регламентация, что выпускники Академии должны быть обязательно трудоустроены в качестве судей, а кадровый состав судей должен состоять только из выпускников Академии.

При указанных обстоятельствах особое значение приобретает порядок поступления в Академию. Процедура поступления в Академию регламентируется Правилами приема на обучение, утвержденными приказом Ректора Академии от 18.07.2017 года (далее-Правила) [5]. Учитывая значимость данного учебного заведения для формирования будущего судейского корпуса данные Правила необходимо максимально совершенствовать.

Необходимо разработать основные принципы приема в Академию, к числу которых отнести независимость, прозрачность, профессионализм. Именно Академия является фильтром, осуществляющим отбор лиц, претендующих на должность судьи. Поскольку сам факт окончания данного учебного заведения предоставляет существенные преимущества, необходимо детально регламентировать порядок приема в Академию.

В первую очередь это касается порядка формирования приемной комиссии, что должно осуществляться на основе принципа независимости и прозрачности. Для проведения вступительных экзаменов в Академию ректором формируется приемная комиссия по согласованию с Председателем Верховного Суда. Состав комиссии преимущественно формируется из профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений. Вместе с тем, приемная комиссия выполняет функцию «ситы», которая должна отобрать наиболее достойных претендентов. В этой связи, состав комиссии можно расширить представителями судебной системы. Кроме того, можно ввести в состав комиссии руководителей отдельных общественных организаций, например, осуществляющих борьбу с коррупцией. Порядок формирования приемной комиссии и ее состав должен регламентироваться нормативным актом. Состав комиссии должен ежегодно обновляться.

Важнейшим моментом в формировании состава слушателей Академии являются предъявляемые к ним требования. Ранее, для поступления в Институт правосудия было необходимо наличие двухлетнего стажа работы по юридической специальности. В настоящее время, требования существенно повысились, что связано в целом, с ужесточением профессионального ценза к кандидатам в судьи.

В настоящее время, для поступающих с должностей секретаря судебного заседания, помощника судьи, адвоката или прокурора предусмотрен трехлетний стаж работы на указанных должностях либо восьмилетний стаж работы по юридической специальности. Лицам, не имеющим опыта работы, связанного с судопроизводством, необходим десятилетний стаж работы по юридической специальности. Введение данных требований отражает проводимые в стране судебные реформы и несомненно положительно скажется на качественном формировании состава слушателей, что исключает доступ в систему «случайных людей».

Правила определяют перечень документов, необходимых для поступления в Академию, в числе которых направление с места работы, подписанное руководителем. Полагаю, что данное требование следует исключить из числа обязательных условий для поступления, поскольку Типовыми правилами приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы послевузовского образования, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 109 (далее-Типовые Правила) [6], данное требование не предусмотрено. Кроме того, не всякий работодатель заинтересован в направлении сотрудника в судебную академию и сохранении за ним места на период учебы. В связи с чем, необходимо нормативно регламентировать, что на период учебы в академии за слушателем сохраняется место работы без каких-либо направлений от работодателя и трехсторонних договоров о сохранении места работы. Какие-либо обязательства в отношении слушателей перед государством должны регламентироваться нормативными актами.

В действующих Правилах отсутствуют требования для претендентов в отношении среднего балла по диплому. Ранее, при поступлении в Институт правосудия предусматривалось требование об обязательном наличии балла не менее 4.0 из 5.0. Данные изменения не могут положительно отразиться на качественном составе слушателей, поскольку, принимая во внимание статус судьи, к этим претендентам должны предъявляться более высокие требования. Судья должен обладать высоким уровнем теоретической, профессиональной и нравственной подготовки.

В отношении поступающих в Академию правосудия необходимо установить специальные требования относительно того, что для поступления необходимо наличие высшего юридического образования, т.е. полного четырехлетнего курса бакалавриата. На сегодняшний день, законодательство позволяет поступать в Академию правосудия лицам, получившим высшее

юридическое образование по заочной форме обучения в течение двух лет. В отношении специализированной подготовки судейских кадров не должен возникать вопрос о теоретической грамотности претендентов. Поскольку в Академии правосудия акцент должен осуществляться на углублении теоретических знаний и практической подготовки.

Данная точка зрения высказывалась судьей Конституционного Суда Российской Федерации в отставке М.И. Клеандровым, считающим, что необходимо законодательно закрепить положение, согласно которому кандидат на должность судьи должен без всяких исключений иметь высшее профессиональное юридическое образование, полученное в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по юридическим специальностям, подтвержденное присвоением ему квалификации «дипломированный специалист» или «магистр» по специальности «Юриспруденция» [7, с. 55].

Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» [8] с апреля 2015 г. предусматривает требование о том, что судьей может быть только лицо, имеющее высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «юриспруденция». Как известно «*Ignorantia iudicia est calamitas innocentis*» - невежество судьи – бедствие для невинного [9].

На основании изложенного, принимая во внимание функционирование в Казахстане специализированной Академии следует ввести обязательное требование для кандидатов в судьи, заключающееся в магистерской подготовке в Академии, а выпускники Академии должны быть гарантированно трудоустроены. Возможно введение процедуры направления выпускников Академии правосудия по регионам в зависимости от их рейтинга: показателей в учебе, образовательного уровня, профессиональной подготовки и т.д.

Большое внимание должно уделяться процедуре вступительных экзаменов. В настоящее время, положительным моментом является структура экзаменационного билета на вступительных экзаменах. Согласно Правил, билет состоит из одной ситуационной задачи и одного теоретического вопроса. Включение в билет ситуационных задач отражает практическую подготовку претендента, умение применять законодательство на практике, что совершенно оправданно, поскольку судьями должны работать лица, являющиеся профессионалами в области правоприменения.

Кроме того, важным качеством судей является способность грамотного и свободного изложения своих мыслей. Поэтому, на вступительном экзамене в Академию правосудия целесообразно введение эссе, с постановкой соответствующих тем («Почему я хочу работать судьей», «Могу ли я осуществлять функции судьи», «В чем сущность профессии судьи», «Что для меня правосудие и закон»). Выполнение поступающим творческого задания позволит оценить не только способность излагать свои мысли, но и поглубже раскрыть личность претендента.

Правила определяют, что вступительный экзамен в Академию правосудия принимается в письменной или устной форме по усмотрению Академии. Данную процедуру необходимо проводить на основе принципа прозрачности, что выражается в детальном нормативном регламентировании процедуры приема вступительных экзаменов. Например, следует принимать экзамен в письменной и устной формах. Претендент готовит письменный ответ, решает ситуационную задачу и в устной форме его презентует. Процедура вскрытия билетов должна быть точно определена. Так, в отдельных запечатанных конвертах должны представляться несколько вариантов билетов. Путем случайного выбора конверта кем-либо из претендентов в присутствии остальных претендентов должен быть определен конверт с экзаменационными билетами, по которым будет проводиться экзаменация. Билеты должны раскладываться секретарем комиссии в целях обеспечения принципа прозрачности в присутствии всех членов комиссии и всех претендентов.

Согласно Правил, для решения спорных вопросов создается апелляционная комиссия. Данная комиссия не должна состоять из представителей данного учебного заведения, а должна включать независимых лиц, например судей, представителей других учебных заведений и общественных правовых организаций.

В соответствии с Правилами, для поступления необходимо набрать 130 баллов по иностранному языку и по специальности. При этом, лица, имеющие сертификат о сдаче иностранного языка в соответствии с Правилами, набирают автоматически 100 баллов. Исходя из этого, следует, что лицу, набравшему 100 баллов по иностранному языку необходимо набрать только 30 баллов по специальности. Полагаю, что данное положение необходимо совершенствовать, установив проходной балл по экзаменам – 75, по иностранному языку и по специальности, в общем проходной

балл должен составлять 150 баллов. Ранее, предусматривался проходной балл в 4.0 по каждому экзамену. В настоящее время, его необходимо изменить применительно к шкале в 100 баллов.

Правилами предусмотрено, что в случае получения лицами одинакового количества баллов, преимущество предоставляется лицам, получившим большее количество баллов по специальности, а в случае получения одинаковых баллов по специальности, приоритет отдается лицам, имеющим больший стаж работы по юридической специальности, наличие ученой степени и ученого звания, научных публикаций, наличие высшего образования с отличием.

Данный момент необходимо также определить путем регламентации точного количества баллов, которые присуждаются дополнительно за каждое преимущество в отдельности (например, стаж работы в сфере непосредственно, связанной с судопроизводством (прокуратура, адвокатура, суд) свыше 10 лет – 5 баллов; диплом с отличием- 5 баллов; ученая степень, звание – 5 баллов и т.д.).

Для максимального обеспечения прозрачности процедуры приема вступительных экзаменов в Академию правосудия ее можно транслировать он-лайн. Такая процедура применяется в Университете КазГЮУ при защите докторских РНД диссертаций.

Типовыми правилами предусмотрено, что формирование контингента магистрантов, докторантов ВУЗов, слушателей резидентуры ВУЗов и научных организаций осуществляется посредством размещения государственного образовательного заказа на подготовку научных и педагогических кадров, а также оплаты обучения за счет собственных средств граждан и иных источников. Данное положение должно распространяться и в отношении лиц, поступающих в Академию, которым должно предоставляться право получения образования на договорной основе за счет внебюджетных источников.

С 2004-го года выпускниками специализированной магистратуры стали 585 человек. Начиная с 2006 года судьями назначены 290 магистров. Отправление правосудия в местных судах осуществляется 254 выпускниками магистратуры, среди которых 8 – председатели районных и специализированных судов, 4 – судьи области. Вместе с тем, следует отметить, что более половины обучившихся в Академии государственного управления по государственному заказу и получивших степень магистра права так и не стали служителями Фемиды [10].

Анализируя вышеуказанную статистику следует согласиться с мнением судьи Верховного Суда Республики Казахстан Кыдырбаевой А.К. относительно нормативного закрепления требования, в соответствии с которым, выпускник магистратуры должен принимать участие во всех объявляемых конкурсах. При этом, дважды он имеет право подавать заявление на участие в конкурсе на замещение вакантной должности по своему выбору. В третий раз Высший судебный совет может предложить магистранту должность в суде, имеющую вакансию, на свое усмотрение. В случае отказа магистранта от назначения на данную должность, он лишается права дальнейшего участия в конкурсах. Подобная практика при назначении на должность существует во Франции. Следует предусмотреть обязанность магистранта возместить государству сумму, затраченную на его обучение в случае отказа от участия в конкурсе [11].

Съездом судей отмечено, что кадры для судебной системы должны формироваться преимущественно из числа магистрантов Института правосудия. В целях подготовки в специализированной магистратуре высокопрофессионального резерва судебного корпуса страны следует пересмотреть процедуру поступления в Институт правосудия и учебную программу, сделав акцент на практике.

Специалист, окончивший высшее учебное заведение, получает широкие познания в области юриспруденции, но не имеет углубленных теоретических знаний по уголовному, гражданскому процессу, судебной практике, практических навыков изготовления процессуальных документов. В результате лица, впервые назначенные судьей, в основном самостоятельно с помощью опытных судей-наставников в течение первых лет работы осваивают «практическую сторону» профессии судьи, что не способствует своевременному и качественному рассмотрению дел. Поэтому необходимо усовершенствовать подготовку магистрантов специализированной магистратуры, увеличив практическую направленность в образовательных программах, в том числе разработать программу, направленную на выработку и совершенствование практических навыков в подготовке процессуальных документов, навыков по ведению судебного процесса, техники поведения судьи по отношению к лицам, которые переживают болезненные конфликты (умение допрашивать свидетеля, уважая его самовыражение, допрашивать подсудимого, уважая его достоинства и т.д.). Срок обучения в магистратуре составляет 2 года, из них в течение 11 недель магистранты проходят стажировку в судах г. Астаны. Целесообразно учебные программы построить таким образом, чтобы начиная со второго года обучения, магистранты проходили практику в судах. Практика магистрантов

в данном случае будет служить альтернативой прохождению стажировки кандидатов в судьи, т.к. в соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» [12] лицам, окончившим специализированную магистратуру, прохождение стажировки не требуется в течение четырех лет со дня окончания обучения.

С вышеуказанным мнением съезда судей нельзя не согласиться, поскольку основная функция судьи – это правоприменение. Поэтому на практическую подготовку слушателей Академии следует уделять основное внимание.

Практическая подготовка магистрантов в судах будет осуществляться под руководством наиболее квалифицированных действующих судей (наставников) и включать выполнение всех функций судьи без права подписи процессуальных документов. В этом направлении заслуживает внимания опыт Франции, где слушатели Национальной школы магистратуры проходят подготовку в судах, в ходе которой участвуют в судебной деятельности, но без права подписи [13].

Академия правосудия обладает библиотечным фондом, который доступен только для слушателей и сотрудников Академии. Данный список необходимо дополнить судьями Республики Казахстан, для которых необходимо обеспечить доступ к библиотеке Академии в целях повышения образовательного уровня.

В Академии правосудия подготовка осуществляется только по программе магистратуры. В этой связи, следует ввести программу докторантуры для обеспечения права судей на совершенствование образовательного уровня как в Академии правоохранительных органов Республики Казахстан.

На пути усовершенствования казахстанского законодательства в сфере судейского образования следует анализировать зарубежный опыт стран, добившихся высокого качества правосудия и доверия общества к суду.

Например, в Национальной школе магистратуры Франции (далее-ENM) обучение длится 31 месяц (2 года 7 месяцев). Во время обучения в ENM слушатели получают зарплату. Стажировка слушателей в судебной системе и правоохранительных органах составляет 14 месяцев

**Национальная школа магистратуры в Бордо создана в 1959 г. как Национальный Центр для Судебных Изучений "National Centre for Judicial Studies" (French: Centre national d'études judiciaires), выполняющий функции аспирантской школы где готовили судей и прокуроров. Впоследствии в 1972 году он был преобразован в Национальную школу правосудия. Подготовка в Национальной школе осуществляется по таким направлениям как судья трибунала, судья обычного суда нижнего звена, следственный судья, судья ювенального суда, судья в сфере пробации (исполнения наказаний). [14].**

Кандидат в судьи или прокуроры должен пройти подготовку по программе бакалавриата (3 года) и иметь степень магистра права (2 года) перед поступлением в Национальную Школу [15].

Для поступления в Национальную Школу существует большой конкурс. Например, в 2013 году было 2280 кандидатов, среди них допущены к устному экзамену 324 лица, поступило только 214 лиц [16].

**Главная идея таких школ состоит в том, что если судьи – это отдельная власть и престижная профессия, то она требует отдельной и тщательной подготовки. ENM готовит как судей, так и прокуроров, причем каждый выпускник должен быть способен занять любую должность на всех уровнях и специализациях (всего их восемь). Мотивация к обучению создается самим фактом зависимости назначения от результатов обучения, причем первые в выпускном рейтинге выбирают место работы из списка, предложенного министерством юстиции; последним достается, что осталось.**

Прием в ENM идет тремя квотами: для абитуриентов без опыта работы (большинство), для госслужащих и для работников частного сектора. Конкурс – от 10 до 30 человек на место. Юридическое образование не обязательно, но вступительные экзамены затрагивают все отрасли права и сложность их такова, что тот, кто успешно справился, может быть признан *ipso facto* прекрасно знающим право. На деле, конечно, профан или человек со слабой юридической подготовкой просто не сунется сдавать такие экзамены. Первая стадия – квалификационные экзамены, где как раз отсеивают всех, кто недостаточно знает право, а вторая стадия – собственно вступительные экзамены, призванные уже выявить самых талантливых и умных. Для этого на обеих стадиях используются все возможные методы – от тестов до письменных сочинений и от решения кейсов до собеседований и командных решений проблем. Параллельно абитуриентов проверяют на чистоту биографии, запрашивая справки из префектуры и местной полиции. На вступительные экзамены уходит более четырех месяцев. Переноса основные усилия на отбор на входе, ENM может себе позволить оказывать полное доверие тем, кто этот отбор прошел.

Отобрав примерно 350 самых достойных из более чем 3000 претендентов, государство инвестирует в них серьезные ресурсы. Это 31 месяц обучения, стипендия (1934 евро в месяц) и статус государственного служащего. При этом, если выпускник откажется работать судьей или прокурором, он должен будет возместить расходы на свое обучение в пределах оговоренной суммы.

В ENM не учат праву. Там учат его применять в роли судьи и прокурора, отправлять судебскую власть – всего 13 навыков, которые должен освоить выпускник. Среди них такие очевидные, как умение вести процесс, применять нормы права или обосновывать решение, но не менее важны и практическое применение судебной этики, умение вести дело к примирению, коммуникация с представителями разных социальных групп, применение здравого смысла и учет контекста, менеджмент суда. Обучение этике строится на моделировании практических ситуаций («может ли судья пойти в ресторан с адвокатом» или «как комментировать вот это дело для прессы»). Будущему судье также дают знания по экономике и современному обществу, чтобы он понимал проблемы тех групп, с которыми будет иметь дело.

Однако из 31 месяца обучение составляет только семь, а остальное – практика. Ее ядро, конечно, суды различного уровня, а также прокуратура. Но почти треть этой практики проходит в адвокатуре, исправительных учреждениях, службе судебных приставов, инспекции по делам несовершеннолетних. Юридическая профессия едина – и будущий судья должен хорошо знать роли и работу других юристов. Отправляя людей в места лишения свободы, он должен понимать, на что их обрекает; принимая решение, он должен реалистично оценивать шансы его исполнимости.

Преподают в ENM преимущественно бывшие или действующие судьи и прокуроры (командированные туда на 3–6 лет), сами выпускники этой школы. Но выпускные экзамены принимают не они, а специальная внешняя комиссия, дабы не было предвзятости. Итогом являются сводный балл за все обучение и место в рейтинге. В случае провала на экзамене у слушателя есть шанс пройти курс повторно [16].

**Другим примером является Национальный Судейский институт (NJI) Канады, председателем Наблюдательного совета которого является Председатель Верховного Суда Канады. Это учреждение обеспечивает более 90 % всех учебных курсов для судей в Канаде. Судьи руководят работой, участвуют в разработке и преподавании курсов. Основанный в Оттаве, Национальный Судейский институт стремится к утверждению доверия к судебной власти, её справедливости, является лидирующей организацией в образовании судей не только в Канаде, но и на международном уровне. С момента своего создания в 1988 году, NJI продолжает разрабатывать и предоставлять образовательные программы и различные электронные ресурсы, способствующие становлению верховенства права, самостоятельно или в партнерстве с судами и другими организациями участвует в предоставлении образования судьям. Судебное образование в NJI состоит из трех компонентов: – Судейских навыков, чтобы хорошо выполнять свою работу, например, вести судебное заседание, писать судебные решения; -Знаний права, как материального, так и процессуального и умение их применить, например, при оценке доказательств; – Социального и психолого-педагогического контекста понимания, как другие воспринимают судебный процесс и судебное решение, чувствуют ли они себя услышанными?**

Главным аспектом работы NJI являются: практическая подготовка судей-слушателей – особенно судей, назначенных на должность впервые и кандидатов на должность судьи, развитие практических навыков судебной деятельности; подготовка судей (и работников NJI) в качестве преподавателей - тренеров практических курсов. Система судебного образования Канады эффективно выполняет следующие задачи: стимулирует и поддерживает уважение верховенство закона и ценностей Хартии; способствует развитию взаимопонимания во все более изменчивом и многообразном мире; поддерживает независимость судебной системы; популяризирует знания и опыт для судей, содействует диалогу, укрепляющему судебную аргументацию и принятие решений; играет важную роль в эффективном отправлении правосудия, сохраняя, тем самым, общественное доверие к судам Канады [17].

Учебные заведения, занимающиеся профильным обучением кандидатов в судьи, имеются во многих странах мира, в частности во Франции, Турции, Италии, Испании, Литве, Чехии, Канаде, Японии. При этом в большинстве государств такие спецучреждения имеют обособленный статус и функционируют при высшем судебном органе страны [18].

Посланием Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012 года важнейшим вопросом правовой политики определена реализация гражданами права



на судебную защиту, которая гарантирована Конституцией [18]. В свете выбранного политического курса правовая политика Казахстана должна реализовываться в направлении судебного реформирования, важным элементом которого является совершенствование судейского образования, подготовка судей и повышение их квалификации.

### *Литература*

1. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ. Программа Президента Республики Казахстан от 20.05.2015 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет»: [Электронный ресурс].
2. Об образовании Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан [Текст]: Указ Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2016 года № 198 // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. - 2016 г. - № №15-16. - С. 65.
3. Восточное партнёрство — Содействие правовой реформе в странах Восточного партнёрства. Рабочая группа "Профессиональные судебные системы" [Текст]: Доклад. Подготовка Судей (<http://vkksu.gov.ua/>). Последний доступ 08.03.2018 года.
4. О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственных органов Республики Казахстан [Текст]: Указ Президента Республики Казахстан от 31 мая 2005 года №1583 // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. - 2005 г. - N 21. - С. 248.
5. Правила приема на обучение в Академию правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан [Текст]: Приказ Ректора Академии правосудия от 18.07.2017 года (<http://academy.sud.kz/rus/content/pravila-priema-0>). Последний доступ 08.03.2018 года.
6. Типовые правила приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы послевузовского образования, утвержденными [Текст]: Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 109 // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. - 2012 г. - № 26. - С. 361.
7. Клеандров М.И. Статус судьи. Правовой и смежные компоненты. [Текст]: Клеандров М.И. - М. - Норма. - 2008.
8. О статусе судей в Российской Федерации [Текст]: Закон Российской Федерации от 6 июня 1992 года N 3132-1 (<http://www.consultant.ru>). Последний доступ 08.03.2018 года.
9. Юридические термины и изречения на латыни [Текст]: ([http://rezni.com/latin\\_sentences.html](http://rezni.com/latin_sentences.html)). Последний доступ 08.03.2018 года.
10. Исмаилов Д. Н. Академия правосудия при Верховном суде как высшее учебное заведение готовящая будущих судей [Текст]: Исмаилов Д. Н. (<http://www.prospektsk.kz/index.php/>). Последний доступ 08.03.2018 года.
11. Кыдырбаева А.К. Предложения по модернизации судейского образования // Международные стандарты и опыт отбора кандидатов в судьи (г. Астана, 23 мая 2014 г.). (<http://pravo.zakon.kz/4647707-predlozhenija-ro-modernizacii.html>). Последний доступ 08.03.2018 года.
12. О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан [Текст]: Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-III. - // Вестник Парламента Республики Казахстан". - 2000 г. - N 23. - С. 410.
13. Бейбитов М.С. Роль специализированной магистратуры в подготовке судейских кадров [Текст]: Бейбитов М.С. (<http://sud.gov.kz>). - Последний доступ 08.03.2018 года.
14. French National School for the Judiciary web site, Presentation Archived2009-05-12 at the Wayback Machine. Consulted on May 22, 2009. (<https://www.revolvy.com/main/index>). - Последний доступ 08.03.2018 года.
15. Jump up^ See section "Conditions communes à tous les types de recrutement" in (in French) Université de Rouen web site, ENM Conditions d'accès. Consulted on July 4, 2009. ([https://en.wikipedia.org/wiki/French\\_National\\_School\\_for\\_the\\_Judiciary#cite\\_note-2](https://en.wikipedia.org/wiki/French_National_School_for_the_Judiciary#cite_note-2)). Последний доступ 08.03.2018 года.
16. Волков В. Как учить хороших судей [Текст]: Волков В. (<https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/12/21/746018-uchit-sudei>). Последний доступ 08.03.2018 года.
17. Соколов И. А. История изучаемого региона стран Северной Америки. Канада. [Текст]: Учебное пособие/ И. А. Соколов. – Москва : Директ – Медиа. - 2013. – С. 781.
18. Испанов И. Кадры для Фемиды [Текст]: Испанов И. (<http://www.kazpravda.kz/fresh/view/kadri-dlya-femidi/>). Последний доступ 08.03.2018 года.
19. «Стратегия «Казахстан-2050» [Текст]: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана от 14.12.2012 года // "Казахстанская правда" от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257).

## Жуниспаева Айнура Бауыржановна

Азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, ҚЭН магистрі  
І.Жансүгіров атындағы ЖМУ, Талдықорған қаласы, ainur\_zhunispaeva@mail.ru

### КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТТІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ТӘУЕКЕЛ ТҮСІНІГІ

*Түйін.* Мақалада кәсіпкерлік, кәсіпкерлік қызмет, тәуекел түсініктері қарастырылған. Кәсіпкерлік қызмет кәсіпкер атынан, оның тәуекел етуімен және мүліктік жауапкершілігімен жүзеге асырылатындығы туралы айтылған. Кәсіпкерлік тәуекелдің мәнін қарастыруда кәсіпкерлік қызметте тәуекел орындайтын функциялар көрсетілген.

**Кілт сөздер:** кәсіпкерлік, кәсіпкерлік қызмет, тәуекел, кәсіпкерлік тәуекел.

**Резюме.** В данной научной статье рассматривается предпринимательство, предпринимательская деятельность, а также понятие риска. В статье говорится об имущественной ответственности и о риске предпринимательской деятельности от имени предпринимателя, а также рассматривает значения риска в предпринимательской деятельности, выполняющие функции предпринимательского риска.

**Ключевые слова:** предпринимательство, предпринимательская деятельность, риск, предпринимательский риск.

**Summary.** This article examines entrepreneurship, entrepreneurship, and the notion of risk. The article deals with property liability and the risk of entrepreneurial activity on behalf of the entrepreneur, and also considers the risk values in entrepreneurial activities that perform the functions of entrepreneurial risk.

**Key words:** entrepreneurship, business activity, risk, enterprise risk.

Кәсіпкерлік, кәсіпкерлік қызмет – тәуекелге бел буып жасалынатын экономикалық әрекет, тауарларды өндіру және сатудан, іс-шарадан, көрсетілген қызметтерден, істелген жұмыстардан жүйелі пайда алуға бағытталған дербес қызмет. Осы мақсатта өзінің мүліктік жауапкершілігі кепілдігі, материалдық емес активтер, сондай-ақ кәсіпкердің жеке еңбегі немесе сырттан тартылған еңбек күші пайдаланылады. Кәсіпкердің жұмсаған ақшасы өтелетініне, өндірілген тауар пайдамен сатылатындығына кепілдік болмайды. Осыған байланысты меншікті жартылай немесе толықтай жоғалту қауіпі бар.

Кәсіпкерлік – нарықтық экономиканың барлық институттарына енетін неғұрлым жекеше жағдайы. Қызметтің бұл түрі, көбінесе, адамның жеке басымен – кәсіпкермен байланысты. Ол жаңа істі қолға алады, жаңа енгізілімді іске асырады, тәуекелдікке бас тігеді.

Қазақстан Республикасының кәсіпкерлік кодексінің 2-бабында: «Азаматтардың, оралмандардың және заңды тұлғалардың мүлікті пайдалану, тауарларды өндіру, сату, жұмыстарды орындау, қызметтер көрсету арқылы таза кіріс алуға бағытталған, жеке меншік құқығына (жеке кәсіпкерлікке) не шаруашылық жүргізу немесе мемлекеттік кәсіпорынды жедел басқару құқығына (мемлекеттік кәсіпкерлікке) негізделген дербес, бастамашыл қызметі кәсіпкерлік болып табылады. Кәсіпкерлік қызмет кәсіпкер атынан, оның тәуекел етуімен және мүліктік жауапкершілігімен жүзеге асырылады» - делінген [1].

Кәсіпкерлік қызмет тәуекел түсінігімен тығыз байланысты. Нарықтық экономика жағдайында кәсіпкерге өз ісін сәтті жүргізу үшін жаңа тауарлар мен қызмет түрлерін ұсыну үшін қажет, ал бұл шаралардың бәрі тәуекелге әкеліп соғады.

Тәуекел – бұл нәтижесінде оң немесе теріс салдар күтілуі мүмкін болатын құбылыс. Егер де тәуекел нәтижесі оң да, теріс те болса, онда бұл спекулятивті тәуекел түріне жатады. Ал, егер нәтиже тек теріс болса, онда таза тәуекел болып саналады. Кәсіпкерлік қызметте туындайтын шығындар: материалдық, қаржылық еңбек шығындары. Тәуекелге байланысты іс-шарадан бас тартуға да болады. Алайда, кәсіпкер үшін тәуекелден бастарту, пайдадан бас тарту болып есептеледі. Сонымен қатар, табыс қаншалықты мол мөлшерде күтілсе, оның тәуекел дәрежесі де соншалықты болатынын ескеру қажет.

Тәуекел – кәсіпкерлік қызметпен айналысатын кез келген тұлғаның белгілі бір қаржылық немесе өндірістік стратегияны жүзеге асыру нәтижесінде өз қаражаттарының бір бөлігін жоғалту, табысты ала алмау немесе қосымша шығынға ұшырау ықтималдығы.

«Тәуекел» түсінігі О.Сабден, С.Тоқсанбайдың энциклопедиялық анықтамасында келеңсіз зардаптарға ұшырататын оқиғалардың басталу ықтималдығы [2]. Ал, А. Қошановтың экономикалық орысша-қазақша сөздігінде қауіп-қатер, тәуекелдікті білдіреді [3].

Б.М. Волин мен Д.И. Ушаковтың редакциялауымен шығарылған 1939 жылғы «Орыс тілінің түсініктеме сөздігінде» тәуекел жайлы былайша айтылған: «Рыноктық конъюнктураның

өзгермелілігіне байланысты коммерциялық қызметтегі мүмкін болатын пайдасыз шығындар немесе табыссыздықтар»[4].

С.И. Ожеговтың «Орыс тілі сөздігінде» мынандай анықтама бар. «Тәуекел – төніп келе жатқан қауіп, сәтсіздік»[5]. Сонымен қатар, «тәуекел – игілікті іс» деген мәтел де келтірілген.

Кез-келген кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру кезінде кәсіпкерлер міндетті түрде тәуекелдерге барады. Себебі, жалпы экономиканы басқарудың барлық деңгейінде белгілі-бір шешімдерді қабылдау процесі соңғы нәтижелердің белгісізділік жағдайында іске асырылатыны белгілі. Соған байланысты кәсіпкерлік қызметтің кез-келген түрін жүзеге асыру әртүрлі тәуекелдермен тығыз байланысты деп айта аламыз. Экономикалық тұрғыдан алып қарағанда тәуекел – бұл «жоғалту қауіпі», «жоғалту ықтималдылығы» деп түсіндіріледі. Сондықтан да күнделікті өмірде тәуекелді әртүрлі материалдық және моралдық шығындардың пайда болуына әкелетін кейбір қолайсыз жағдайлардың пайда болу ықтималдылығы деп қарастыруға болады.

Кәсіпкерлік қызметті жүргізу кезінде оған қатысушы барлық тұлғалар көптеген объективті және субъективті себептерге байланысты әртүрлі тәуекелдерге барады.

Тәуекел – бұл ресурстардың бір бөлігінен айырылу, жоспарланған көлеміне жетпей қалу қауіпі немесе шығындарға ұшырау және керісінше белгісіздік жағдайда күтілмеген пайдаға ие болу.

Тәуекелдің орын алу салдарынан 3 түрлі нәтижеге қол жеткізуге болады:

1. Теріс нәтиже – яғни тәуекел деңгейіне байланысты кәсіпкер табыстан, түсімнен, тіпті кәсіпорынның барлық мүлкінен айырылуы мүмкін.

2. Оң нәтиже – бұл жағдайда кәсіпкер қосымша табысқа ие болуы немесе тәуекел нәтижесінде туындаған жағдай оған тиімді болуы мүмкін.

3. Нөлдік нәтиже – шығын да, пайда да болмайды, тек түсім тәуекелдің әсерінен туындаған шығындарды толық жабады [6].

Адамдар әртүрлі қызмет ауқымында барлық уақытта тәуекелмен кездеседі. Кәсіпкерлік қызмет – бұл инновациялық тәуекелдік қызмет.

Тәуекел – бұл мүмкін қауіптілік. Кәсіпкерлік тәуекел – өнімдерді тауарларды, қызмет көрсетулерді өндірумен, оларды өткізумен, тауар-ақша және қаржы операцияларымен, коммерциямен байланысты кез келген қызмет түрінде пайда болатын әлеуетті мүмкін қауіптілік, ресурстарды ықтимал жоғалтулар. Ол ресурстардың күтпеген, есептелмеген шығыны ретінде немесе ресурстарды ұтымды пайдалануға есептелген нұсқамен салыстырғандағы табысты ала алмауы ретінде сипатталады.

Кәсіпкерлік тәуекелдің мәнін қарастыру кәсіпкерлік қызметте тәуекел орындайтын функцияларды анықтаумен басталады:

1. Инновациялық
2. Реттеуші
3. Қорғаушы
4. Аналитикалық

Кәсіпкерлік тәуекелдің инновациялық функциясын кәсіпкер алдында тұрған мәселелерді дәстүрлі емес шешуді іздестіруді ынталандырумен орындайды.

Реттеуші функция қарама қайшы сипатта болады және екі түрлі нысанында шығады: конструкциялық және бүлдіргіш.

Тәуекелдің қорғаныш функциясы егер кәсіпкер үшін тәуекел табиғи жағдай болса, сәтсіздіктерге шыдам да қалыпты болу тиістігінен көрінеді.

Аналитикалық функциясы шешімдердің мүмкін нұсқаларының ішінен біреуін таңдау қажеттілігінде тәуекелдің болуын білуімен байланысты.

Нарықтық қатынастардың дамуы, бәсекенің күшеюі және айқынсыздық жағдайында кез-келген кәсіпкерлік қызмет тәуекелсіз жүзеге асырылу мүмкін емес. Кәсіпкер кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру кезінде тәуекелге барады және қабылданатын басқару шешімдерінің салдарлары үшін жауап береді.

Тәуекелдің негізгі белгілері:

- 1) анықталмағандық;
- 2) күтпеген жағдай;
- 3) табыстың ықтималдылық жағдайлары.

Кәсіпкерлік қызметте тәуекел факторы несиелердің қымбаттауы, инфляциялық үрдістердің туындау мүмкіндігі, экономикалық тұрақсыздығы немесе дағдарысқа ұшырау қауіпі жағдайында арта түседі. Тәуекел – бұл жоспарланған табыс көлемін ала алмау. Зияндар мен жоғалтулардың туындау ықтималдығы. Басқаша айтқанда, қ олайсыз жағдайлармен , экономикалық қызмет шарттарының

кездейсоқ өзгерумен байланысты күтілген табысты, ақшалай қаражатты немесе мүлікті жоғалтудың туындау қаупі. Ал, кәсіпкерлік тәуекел деп белгіленген іс-шара іске аспаған, сондай-ақ басқару шешімдерін қабылдау кезінде қателіктер жіберілген жағдайда кәсіпкердің зиян шегу ықтималдығын айтамыз. Ол белгілі бір уақыт кезеңі ішінде кәсіпкерлік қызметті жүзеге асырудың айқынсыздығы түсінігімен тығыз байланысты.

Кәсіпкерлік тәуекелдер кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру нәтижесінде көптеген факторлардың әсерінен туындады. Кәсіпкерлік тәуекелдердің пайда болуына алып келетін себептер мыналар: экономикалық дағдарыс, инфляцияның жоғарғы қарқыны, саяси тұрақсыздық, шаруашылық жүргізуші субъектілердің жауапсыздығы, кәсіпкерлік қызметті реттейтін заңнамалық және нормативтік құқықтық актілердің жиі өзгеруі, кәсіпкерлердің бір бөлігінің өз қызметіне деген жеке жауапкершілігінің болмауы, салық заңнамаларының жетілмеуі, әділетсіз бәсекенің орын алуы және т.б.

Кәсіпкерлік тәуекелге әсер ететін факторларды ішкі және сыртқы деп бөлуге болады. Ішкі факторларға басшының немесе қызметкерлердің жіберген қателіктері, дұрыс шешім қабылдай алмауы, тәжірбиесіздігі, өзгермелі жағдайға тез бейімделе алмауы, кәсіпкердің білімі мен біліктілігі, нақты жағдайды талдау және болашақты болжау мүмкіншілігі және т.б. жатқызылады. Ал, сыртқы факторларға келесілер жатады: инфляция, банктың пайыздық ставкалары мен несиелеу шарттарының өзгеруі, салық ставкалары мен кедендік рәсімдеу жүйесінің өзгеруі, нормативтік-құқықтық актілер мен заңнамалардағы өзгерістер мен толықтырулар, бәсекелік орта, саяси жағдайлар, елдегі экономикалық жағдай және т.б. [7].

Қорыта айтсақ, кез-келген кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру кезінде кәсіпкерлер міндетті түрде тәуекелдерге барады. Себебі, жалпы экономиканы басқарудың барлық деңгейінде белгілі-бір шешімдерді қабылдау процесі соңғы нәтижелердің белгісізділік жағдайында іске асырылатыны белгілі. Соған байланысты кәсіпкерлік қызметтің кез-келген түрін жүзеге асыру әртүрлі тәуекелдермен тығыз байланысты деп айта аламыз. Экономикалық тұрғыдан алып қарағанда тәуекел – бұл «жоғалту қаупі», «жоғалту ықтималдылығы» деп түсіндіріледі. Сондықтан да күнделікті өмірде тәуекелді әртүрлі материалдық және моралдық шығындардың пайда болуына әкелетін кейбір қолайсыз жағдайлардың пайда болу ықтималдылығы деп қарастыруға болады.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер:***

1. Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексі. 29.10.2015ж.
2. Сәбден О., Тоқсанбай С.Р. Қаржы-экономика энциклопедиялық сөздігі. - Алматы: «ҚР БжҒМ Экономика институты», 2007. – 640б.
3. Қошанов А. Экономикалық орысша-қазақша сөздік. – Алматы: «Дайк-Пресс», 2008.
4. Основы предпринимательства. /Под ред. А.С. Пелих. – М.: «Гардарина», 1996. - 287 с.
5. С.И. Ожегов. Орыс тілі сөздігі.
6. К.Е. Өтепберген, Г.Б. Нұрсейтова. Тәуекелді басқару. Оқу құралы. – Алматы, 2016. 178 б.
7. Нурпеисова А.К., Г.Е. Жандыкеева, Тлеубекова А.Д. Кәсіпорын экономикасы және кәсіпкерлік құқықтың негізгі аспектілері. – Алматы: «ЛЕМ», 2012. - 336 б.

## Musin Kuat Saniyazdanovich

PhD degree, Associate Professor of the Chair of the Constitutional and International Law of KarSU after E.A.Buketov, Karaganda city, mkuat80@mail.ru

### RIGHTS OF CITIZENS IN PARTICIPATION OF ELECTIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*Түйін.* Аталған мақалада Қазақстан Республикасының сайлау құқығының ұғымы және азаматтардың сайлауға қатысу қағидалары бойынша сөз қозғалады. Сондай-ақ, автор еліміздің сайлау заңнамаларына сәйкес азаматтардың сайлауға қатысудың құқықтары мен міндеттеріне кеңінен тоқталып, сараптама жасалған.

*Резюме.* В названной статье рассматривается концепция избирательного права Республики Казахстан и принцип участия граждан в выборах. Автор также подчеркнул права и обязанности граждан на выборах в соответствии с избирательным законодательством страны.

*Summary.* This article examines the concept of the electoral law of the Republic of Kazakhstan and the principle of citizens' participation in elections. The author also stressed the rights and duties of citizens in elections in accordance with the electoral legislation of the country.

Each state establishes state power in accordance with its parental rights and establishes a system of state bodies, confirming their relationship with the life of a person and a citizen. The construction of the Republic of Kazakhstan is a system of public relations, which is the basis for the organization of the state and its relations with a person determined by the norms of the Constitution and characterizes it as a constitutional state.

The Constitution establishes all the principles underlying the construction of the Republic of Kazakhstan. This is the people's power, state sovereignty, unity, the principle of separation of powers, the rule of law, the democratic solution of the most important issues of state life, ideological and political diversity, etc. The principles are classified. In the concept of the state institution of the Republic of Kazakhstan, one can note the people's power as the main symbol of the constitutional construction of the Republic of Kazakhstan.

Paragraph 1 of the Constitutional Law on Elections of the Republic of Kazakhstan provides: "The right to vote - the right to vote of citizens of the Republic who have reached the age of eighteen years, the right to choose in general - the origin, social status or property status, sex, nationality, language, religion, old age, have the right to vote regardless of their place of residence or other relevant circumstances." [1].

Elections in democratic states allow citizens to re-elect reliable representatives instead of the incumbent president or deputies.

This is the only way to switch to democracy. In authoritarian states, where the basic principles of free elections are provided, they are considered the most powerful means of democratization. Elections open the way of democracy for citizens and the whole society.

The essence of the elections is to implement the basic principles of free elections as a prerequisite for the viability and effectiveness of democracy, which is directly related to the electoral process. It is provided according to certain legal norms in accordance with the Constitution and the law on elections.

The only source of state power in our country are people. People's power is exercised directly by a national referendum and free elections, and also gives state bodies the power to exercise their powers.

In recent years, the practice of election campaigns has shown that elections are an integral part of Kazakhstan's political life. We see the competition of various parties for seats in the parliament, competitors for candidates in the parliamentary mandate. This is a normal process, and, most importantly, the implementation of approved rules and procedures. We strive to preserve national peculiarities and historical traditions, corresponding to our universally recognized international standards.

Today, the electoral process in Kazakhstan covers all levels of government that are being developed and reformed together with the country's political system.

The electoral system is the nucleus of elections. It establishes the general organizational principles of elections, as well as the mandate for the transfer of votes to the leadership positions. The main goal of the electoral system is to ensure human dignity and the formation of viable and effective authorities.

People are involved in the political process in two different ways. The first, through representative bodies functioning within the political system, and the other, through the direct participation of citizens, affects political power. When they are delegated through representations, they elect a law-abiding and run the daily government. They are accountable to a certain number of voters [2; 167].

Direct participation is divided into two. The first is an institutionalized democracy. Here citizens express their views through elections, referendums and authorized participation. In modern democracies, most citizens are politically active - joining the elections. Elections are held systematically, during the law. The president, members of the highest legislative body, are usually elected for 3-6 years. This term is considered sufficient to fulfill the promises made to the candidate, as well as to ensure continuity of political management and stability. Local authorities are elected for a shorter period of time. The problems they face are easier to manage, and the situation in the city or district is changing more quickly. The next day of elections is determined by decree of the legislative body or head of state.

After the announcement of the election day, an official election campaign begins. A list of voters will be drawn up, candidatures and registration of candidates and election campaigns will be put forward. Elections are held. At the end of voting, the votes will be counted and the election results announced. The electoral process is held in the constituency. The territory of the country, republic, state is divided into districts. Their nation offers one or more candidates.

A small number of voters are formed to elect local authorities. He will be elected from a small town or district and a small village. When selecting the highest legislative bodies, several small constituencies are added, and one deputy from the region and one region is elected. If only one deputy is elected from one electoral district, then one mandate and several elected deputies are called multi-mandate districts.

At the initial stage of the pre-election campaign, political parties play a decisive role. They elect candidates, finance, organize support, hold rallies, hold meetings, meet with candidates, meet with voters and broadcast television. Voters should make their choice in a carefully thought out and reasonable way. They should think carefully about which party, the candidate's program is more important for their own vision and goals.

Democracies require that parties and candidates equally elect an election campaign. But in practice it is difficult to do. There will be many parties supporting the rich guy. They are very helpful. They want to make wide use of television, radio and the media. The smaller parties have fewer opportunities. Therefore, the state will take up most of the expenses for the election campaign. He also determines the amount of donations for individuals and organizations, in the pre-election fund and how much they can spend on their own funds.

The pre-election campaign stops the day before the election day. This allows voters to study their minds again and study them. Elections are held in secret ballot. No one has the right to control how the voter fills out the ballot. In some countries, a special voting machine is used to prevent falsification of elections [3; 216].

The rules, procedures and basic principles of elections and referendums in Kazakhstan are determined primarily by the Constitution of the Republic of Kazakhstan, the Constitutional Law "On Elections in the Republic of Kazakhstan", the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "On Referendum" and decisions of the Central Election Commission.

In Article 33 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, citizens of Kazakhstan have the right to participate directly in the management of state affairs and through their representatives, to elect and be elected to state bodies and local self-government bodies, and also to participate in a national referendum [4]. Citizens who have been found legally incompetent, as well as in places of detention under the verdict of the court, do not have the right to be elected and elected, and also to participate in a national referendum.

Elections in the Republic of Kazakhstan are based on the free exercise by citizens of the right to elect and be elected. Elections of the President, deputies of the Mazhilis of the Parliament and Maslikhats, as well as members of local self-government bodies are conducted by universal, equal and direct suffrage by secret ballot. Elections of deputies of the Senate of the Parliament of the Republic are held on the basis of indirect suffrage by secret ballot.

A referendum, similar to elections, in terms of organization and conduct. This is a direct appeal to voters for the final legislative or internal and external political decision. For example, the constitution includes the adoption or amendment, the change in the form of government or power, the repeal of the old law or the adoption of a new law, the country's entry into an international organization, accession to an intergovernmental agreement, etc. Issues are considered. These issues are set by the parliament or the head of government. A referendum can be held in a separate area or district. It discusses local problems. For example, you can take an additional tax on the city budget, build a new plant, plant, plant or close the old one, take a large trunk and much more. as well as public opinion on such issues. This approach is common in the United States and Switzerland [5; 103].

During the preparation for the referendum, new constituencies will not be formed. Most people involved in it have the right to vote for a decision. But the referendum has its drawbacks. For example, a decision is often taken with a small priority. Moreover, public opinion can quickly change. Thus, the results of a

referendum may not meet the requirements and wishes of people. To prevent such shortcomings and fully understand the wishes of people, it is important to discuss this issue in detail.

In some countries, this decision is final, if only two thirds of the referendum participants welcome it. However, the referendum can not be called an ideal form of people's power. The reason is that when the government asks a question, it deserves responsibility. Participants can only answer "yes" or "no" and can not make any corrections. One type of referendum includes a shibiscite (Latin, common people and judgments). Usually this is done in international relations to get public opinion when it comes to power in another country.

The Central Election Commission publishes in the mass media a statement on the results of the election of the President, the deputies of the Parliament no later than ten days after the election day; no later than seven days from the election day, the relevant territorial election commission shall publish a report on the results of elections of members of local self-government bodies by the relevant territorial election commission no later than four days after the election day, issue.

The total number of voters included in the message; the number of voters who took part in the voting; the number of votes cast for each candidate, for each political party; number of invalid ballots; the number of ballots cast against all candidates, political parties; surname, name, patronymic, year of birth, position (position), residence of the elected president, parliament, maslikhats, members of local self-government bodies, as well as his / her membership in a political party or other public association, information on the operation.

Election commissions register elected Presidents, Parliament, deputies of maslikhats and members of local self-government bodies after receiving written applications for the termination of their duties for seven days, which are incompatible with the status of the President, Parliament, Maslikhat deputy and members of the local government [1].

The second type of participation in the political process is the influence of political power through participation in a rally (rally), parade, strike. The mass meeting is devoted to discussing one issue. This can be support or refusal of political power or political decision. Many people are present and express their views. There is also a negative side. For example, at such a meeting, the goals of different political forces may contradict elements of provocation, indecision or hooliganism. Therefore, it requires the ability of the organizers, whether authorized or controlled by the authorities, to maintain a high degree of sensitivity, caution and discipline.

Demonstration is the demonstration of a certain idea, the solemn gesture of the majority of supporters, the support or support of political power. A qualified parade will have a big impact on a political rival.

The strike is the cessation of work and the desire to make certain demands for political pressure. The main reason for this is the socio-economic situation. Inability to pay salaries in the CIS countries for several months, a sharp decline in living standards, worsening working conditions, etc. D. Strike - the last battle for the fighters. The consequences can be serious for the whole society. As a consequence, economic ties are discontinuing, and the economy is damaged.

The soldiers are also not vulnerable. Therefore, it is necessary to seriously think about the consequences of a strike. If this is the case, this requires a high level of organization, appointment, time and time. During the strike, an accident or other unforeseen situation may occur. They should help their families. All of them must be carefully considered in advance. Picket, hunger strike, civil disobedience, etc., can be. The knowledge of modern people grows, grows, flourishes on a wide range of issues and knows the world in good time. All this has a great influence on his political consciousness and his activities. That's why he criticizes political slogans and programs.

The Central Election Commission publishes in the mass media a statement on the results of the election of the President, the deputies of the Parliament no later than ten days after the election day; no later than seven days from the election day, the relevant territorial election commission shall publish in the mass media the report on the results of the elections to the maslikhat deputies corresponding to the territorial election commission not later than seven days after the election day states [5; 48].

The total number of voters included in the message; the number of voters who took part in the voting; the number of votes cast for each candidate, for each political party; number of invalid ballots; the number of ballots cast against all candidates, political parties; surname, name, patronymic, year of birth, position (position), residence of the elected president, parliament, maslikhats, members of local self-government bodies, as well as his / her membership in a political party or other public association, information on the operation.

Within seven days, the election commissions register the elected Presidents, Parliament, deputies of the Maslikhat, members of the local self-government bodies upon receipt of written applications for termination

of their duties incompatible with the status of the President, Parliament, Maslikhat deputy and members of the local government body.

The former elections, membership in the party, the trade union are not satisfactory. They are looking for other forms of civic engagement and democratic movements. In many foreign countries, anti-aircraft movements, anti-nuclear and anti-nuclear movements are widespread. It is very pleasant for such movements to be supported in our country. There are also people who do not participate in political life. He has no direct connection between civil society and the state, the dismissal of political institutions and, consequently, fraud, the rejection of a common political system, etc., can lead.

At the same time, the political activity of citizens in society is affected by the internal situation in the country, the influence and influence of political institutions, the relative power of the public, the level of democratic traditions and rules, etc. In a truly democratic society, the political activity of citizens is a mechanism for the continuous improvement of its development , interaction of authorities and civil society.

***List of used literature:***

1. *The Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan of September 28, 1995 "On Elections in the Republic of Kazakhstan" (the latest edition of 15.06.2017) [http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z950002464\\_](http://adilet.zan.kz/eng/docs/Z950002464_)*
2. *The Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan: Textbook / Comp. A. T. Aşçewlov. Almaty: Zhety Zargy, 2001.-251 p.*
3. *Abeldinov AK, Kopabayev OK Constitutional provisions on the right to a remarkable member: Almaty: Zhety Zargy, 2007.-237 p.*
4. *Constitution of the Republic of Kazakhstan on August 30, 1995.*
5. *Ivashevskaya Zh.V. The Electoral Law of the Republic of Kazakhstan. Teaching-methodical manual. - Petropavlovsk: SKGU, 2005, 155 p.*



**Өміржанов Есбол Тоқтарбайұлы**

з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ халықаралық қатынастар факультетінің  
халықаралық құқық кафедрасының доценті, Қазақстан, Алматы қаласы,  
E-mail: yesbol\_1981@mail.ru

## **ҚАЗАҚСТАННЫҢ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙЛАРЫ ТАРИХЫНДАҒЫ МАЙҚЫ БИДІҢ ЖАРҒЫСЫ**

***Түйін.** Қазақстанның саяси-құқықтық ойларының тарихы әлі де болса толыққанды зерттелген жоқ. Ғалымдарымыз қазақ халқының тарихында болған көптеген ірі ойшылдар мен саясаткерлердің артында қалған мұраларын біртіндеп ғылыми айналымға енгізу үстінде. Осының арқасында бұрындары көп насихатталмаған тұлғалардың саяси-құқықтық көзқарастарына талдау мүмкіндігі туып отыр. Бұл мақалада Шыңғыс хан дәуірінде өмір сүрген, Шыңғыс ханның билерінің бірі болған Майқы бидің саяси-құқықтық көзқарастарына талдау жасалынады. Майқы биден қалған Жарғыда мемлекет пен құқыққа қатысты айтылған айрықша идеяларға зерделеу жүргізіледі. Мақала соңында автор қазақ даласында халықты басқаруда ортақ Жарғы қабылдау дәстүрі Шыңғыс хан жаулап алуларынан бұрын болғаны жайлы тұжырым жасайды.*

***Резюме.** История политических и правовых мыслей Казахстана в настоящее время еще не исследована в полном объеме. Отечественные ученые постепенно вводят в научный оборот наследие крупных исторических мыслителей и политиков казахского народа, благодаря чему появилась возможность научного анализа политико-правовых воззрений указанных личностей, на основе ранее не изученных исторических документов. В настоящей работе анализируются политико-правовые взгляды современника Чингизхана, одного из биев Чингизхана Майки би. Анализируются уникальные идеи Майки би о государстве и праве отраженные в его Уставе. В заключении автор сделан вывод о том, что до завоеваний Чингизхана в Казахской степи существовала традиция принятия Устава для управления народом.*

***Summary.** The history of political and legal thoughts of Kazakhstan has not yet been fully explored. Our scientists are gradually introducing into the scientific circulation the legacy of the great thinkers and politicians, who left their mark on the history of the Kazakh people. Thanks to this, it became possible to analyze the political and legal views of previously unknown individuals. This article analyzes the political and legal views of a contemporary of Genghis Khan, one of the bies of Genghis Khan - Maiky bi. The unique ideas of Maiky bi about the state and law reflected in his Charter are analyzed. In conclusion, the author concluded that prior to the conquest of Genghis Khan in the Kazakh steppe, there was a tradition of adopting the Charter for the administration of the people.*

Майқы би Төбейұлы 1105-1225 жылдар шамасында ғұмыр кешкен Шыңғыс ханның замандасы, әрі оны хан көтерген 12 бидің бірі. Майқы би Шыңғыс ханның оң қолы, ел басқару ісіндегі ақылшысы, бас биі болған [1, 314 б.]. Майқы биді Шыңғыс хан жорықтарға шыққанда орнына қалдыратын болған. Шыңғыстың баласы Жошы хан батысқа жорық жасағанда Майқы биге Моңғол әскерінің оң қанатын сеніп тапсырған. Талай жеңісті бастаған батыр болған. Сол оң қанат Дешті қыпшақ елінің ұлан ғайыр аймағына билік жүргізген. Майқыдан бастап би – атақ, лауазым, ал билік ету өнер саналды. Халықтың әдет-ғұрып, салтын, жол-жоралғысын заңға айналдырып, қоғамдық қару етуде Майқы бидің алатын орны ерекше [4, 383-384 бб.]. Майқы би қайтыс болған соң сол кездегі дәстүрге сай сүйегі Самарқанға қойылған [2, 385 б.]. Оны қазақтар ғана емес, татарлар, башқұрттар, қарақалпақтар, өзбектер де өздерінің бас биіміз деп есептейді.

«Түгел сөздің түбі бір, түп атасы Майқы би», «Сөз иесі – Майқы» сынды қанатты сөздер осы Майқы би турасында айтылған. Сонымен қатар, Майқы биді үлкен аумаққа ықпалы жүрген, билердің биі - төбе би болғандығы жөнінде айтылады.

Майқы жастайынан ақсақ болды. Оның ақсақ болғаны Шыңғыс ханмен дос болуына себеп болғаны жайлы аңыз да бар. Осы аңызға сәйкес бірде аң аулап жүріп жараланып қалған Шыңғысты бір топ жігіт іздеп тауып алады. Арбаға отырғызып Шыңғысты сүйреп келе жатқандардың ішінен аяғы ақсақ Майқы оның қасына отырып алады. Шыңғыстың үлкен шешесінің үйінің алдына келгенде оны сүйемекке жігіттер таласып қалады. Сол кезде Майқы «Әдетте арбаға жегілген өгіз есік алдында қалып, оны айдаған адам үйге кірмеуші ме еді?», -деп сөз тауып, үйге Шыңғысты сүйеп кіргізеді. Ол үйдегілерге орманда болған жайды баяндайды. Содан былай қарай Майқы жас болса да бас би болған екен[5, 88 б.].

Майқының Шыңғыс ханды хан көтеруге қатысуы жайлы тағы бір аңызда оның өзге тоғыз бимен бірге Шыңғысты іздеп барғаны баяндалады. Майқы жолшыбай Шыңғыстың анасы Алангуден оның жүзікке бекітілген мөрін сұрап алады. Шыңғыс хан өзін іздеп келген билерге сенімсіздік танытқанда өзге билер еш дәлел таппай қиналады. Сонда Майқы Алангудің жүзігін көрсетеді. Содан кейін ғана

Шыңғыс хан оларды өз үйіне ертіп апарды. Шыңғыс пен он би «сарайға» кірді және сонда бір апта тұрды, қыздыратын сусындар ішті, әртүрлі тағамдар жеді[9, 9 б.].

«Майқы би айтыпты» дейтін мақал, нақылға айналып кеткен аталы сөздің кейбіреулеріне тоқтала кетуге болады[3, 61 б.]. Майқы би ру-тайпалар арасында болып жататын қызу айтыс-тартыстар мен дау-дамайларға да қатысып халық бірлігін насихаттаған. «Бірліксіз — тірлік жоқ» деген аталы сөз де Майқы биден қалған. Көптеген ру-тайпалардан құралған алып империя құрамындағы халықтың белгілі бір бөлігіне билік жүргізгендіктен ол халықтың басы бір идеяға бірігіп, бір билікке ұйығанда ғана жақсы нәтижеге қол жеткізуге болатынын жақсы түсінді. Сондықтан, «Алтау ала болса, ауыздағы кетеді, Төртеу түгел болса, төбедегі келеді», -деп Майқы би халықтың бір сөзге ұйып, бір басшының соңына еріп тіршілік етуін насихаттады.

Майқы өмір сүрген кезең көшпелі халықтардың мемлекетіндегі жаңа типтегі мемлекеттік басқару аппараты қалыптасып жатқан уақыт болғандықтан, оның мемлекеттегі билік роліне айқындауға қатысты өзінің көзқарасын білдірмеуі мүмкін емес еді. Сондықтан да, Майқы билік ел өмірінде алатын орнын аса маңызды етіп көрсеткен. «Ханның биі ақылды болса, Қара жерден кеме жүргізеді», -деу арқылы билік мықты болуының көп мәселенің шешілуіне сеп болатынын, хан билігінің нығайуына негіз болатындығын ашып көрсетеді. Дегенмен, билік мемлекет үшін қанша маңызы болса да олардың санының аса көп болмауын, әкімшілік аумақтық бірлестікте мемлекеттік басқаруды ұйымдастыруда оларға нақты аумақта ғана билік жүргізуі қажеттігін, билердің санының көп болуы ел арасындағы дау-дамайдың азаюының кепілі еместігін Майқы келесі тұжырым арқылы түсіндіреді: «Би екеу болса, дау төртеу болады». Өзі төбе би болғандықтан Майқы билердің адамгершілік келбетіне, адалдық пен әділеттілікті басшылыққа алуына үлкен мән береді. Сондықтан, билердің өз қолындағы билігін бас пайдасына пайдалануын айыптайды. «Парақор биге ісің түспесін, Сараң үйге кісің түспесін», - деп парақор, пайдакүнем билерге жүгінбеуге шақырады. .

Әлемге әйгілі Шыңғыс ханның ең жақын адамдарының бірі болғандықтан ол хандық биліктің мән-мағынасын, қалай жүзеге асырылуына қатысты әдіс-тәсілдерге қанық адам болған. Сол себепті ханның қандай болуына қатысты өз ойын ашық білдірген.

«Аспан ашық болса,

Күн шуақты болады.

Хан әділ болса,

Халық ынтымақты болады», -деу арқылы ханның әділетті болу арқылы ғана халықтың алдында мерейі үстем болатындығын, халықты өзіне ерте алатынын алға тартады. Сонымен қатар, ханның тек әділ ғана емес өте сұңғыла, әккі, жан сырын ешкімге білдірмейтін сырға берік адам болуы қажет екендігін келесі сөздері арқылы жеткізеді: «Уәзіріне сырын алдырған хан, Қақпанға түскен аң». Бұл сөздер бүгінгі күні де өзектілігін жоя қойған жоқ. Кей кездері мемлекет басшысының елге жағымсыз құпияларын біліп алған адамдардың оны сол арқылы бопсалап, өз дегенін істете алатындығын тарихтан көптеп кездестіруге болады. Тіпті, мұндай халге душар болған мемлекет басшысы өз басын, отбасын қорғау үшін мемлекет үшін зиянды шешімдерді де қабылдауы мүмкін.

«Хан борышы – жорыққа ту көтеру,

Сарбаз борышы – туға еріп жан беру» -деп мемлекет басшысының елді соңына ерте алатын беделінің болуы қажет екендігін, мемлекетті басқару – ел үшін барынды аянбау, елді қорғау деген ұстанымды алға тартты. Жаугершілік заманда ел билеушіге қойылатын басты талаптың бірі оның денінің сау болуы және соғыс өнерін меңгерген, жаужүрек қолбасшы болуы. Сондықтан, Майқының ханның борышы ретінде «жорыққа ту көтеруді» атап өтуі орынды.

«Таста тамыр жоқ, ханда бауыр жоқ» - деген сөздер арқылы Майқы би ханның өз айналасындағы бауыр-туыс, ағайындарды мемлекет ісіне араластырып, мемлекетті өз отбасының қажеттіліктерін қамтамасыз ету құралына айналдырмауы қажеттігін алға тартады. Хан өз туыстарына ел билеу ісін беріп қойса олардың туыстыққа сүйеніп көптеген заңсыз әрекеттерге баруы мүмкін. Сондықтан ол ханның қандай жағдай болмасын ел басқару ісіне елге беделі бар, қабылетті тұлғаларды тартып, соларға сүйене отырып билік жүргізуін жақтады. Мұндай ұстаным бойынша ел билеуді Шыңғыс ханның жүзеге асыруына Майқы билік де ықпалы болды деп жорамалдауға болады.

Майқы би тек мемлекет ісінде ғана емес елдің құқық жүйесін қалыптастыруда да үлкен қызмет атқарған. Қазақ мемлекетіне тән заң-жарғылардың бастау көзі Майқы биден басталады. Академик Салық Зиманұлы құрастырған «Қазақтың ата заңдары» он томдық еңбекте еліміздің ғұн, үйсін, түркі дәуірінен бері мемлекеттік билікте қолданылып келе жатқан заңдар, құқықтық ережелер мен жол-жосындар, жазба деректер молынан енгізілген. Зерттеуші ғалымдар тарихшы Рашид ад-Диннің «Жамиат тауарих» еңбегіне және Шыңғыс ханның ғұмырнамалық жылнамасы «Моңғолдың құпия шежіресі» мен «Алтын топшыдағы» деректерді жинақтай келе, Майқы бабамыздан да жеті түрлі заң

үлгісі қалғанын дәйектеп берген. Майқы би дайындаған, Шыңғыс хан атынан шыққан заңдар мен жарлықтар, үкім-кесімдер, тәртіп-ережелер ұлы қағанаттың барлық өңірінде бірдей қолданылды. Соның ішінде оны Жошы ұлысы, Алтын Орда хандары да өздерінің басты заң ережелері ретінде пайдаланды. Керей мен Жәнібек хандар да осы Майқы биден қалған «Жеті Жарғыны» ел басқару игілігіне жаратты деп толық айтуға болады [6, 1 б.].

Майқы бидің жарғысы моңғолдың құпия шежіресі «Алтын топшыдан» алынған. Алтан тобчи немесе Алтын топшы – орта ғасырдағы моңғол тарихнамасының бірегей ескерткіші, моңғолдың үш ірі тарихи шығармасының бірі (Асыл шежіре, Моңғолдың құпия шежіресі). Алтын топшының осы күнге жеткен екі нұсқасы бар. Бірі «Кіші Алтын топшы» (17 ғасырдың басында жазылған) және «Үлкен Алтын топшы» (1630 жылы моңғол ламасы Лобсанданзин өңдеп, толықтырған) [7, 305 б.].

Майқы би қолданыстағы әдет-ғұрып ережелерін басшылыққа ала отырып жасақтаған ережелерінде ең алдымен гуманизм қағидасын басты орынға қойған. Кез-келген ереже бұрындары орын алған қатаң, императивті сипаттағы нормалардың күшін жойып, олардың орнына жан-жақты екшелген, нақты орын алған жағдайға байланыстыра отырып шешім қабылдауға мүмкіндік беретін ережелер қабылдау арқылы Майқы би билер сотының халық алдында беделінің артуына және халықтың оған сенімінің жоғарылауына себеп болған. Майқы ұсынған ережелерде көзделген қылмыстық жазалар өзінің гумандығымен айрықша көзге түседі. Ол сол кезде халық арасында кең етек алған талион жазасының жойылуына, кейбір қылмыстарға қатысты айып төлеуді енгізуге себепкер болды. Майқының мұндай реформаторлық қадамға баруына өзі өмір сүрген кезеңдегі мемлекет пен құқықтың жаңа нысанда даму жолына түсуі әсер еткен болуы мүмкін. Аса үлкен аумақты жаулап алу нәтижесінде құрылған жаңа империяның бір бөлігінде билік жүргізген ел басшысы ретінде ол өз қарауында өмір сүруші халықты билеудің жаңа ережелерін қалыптастыра алды.

Майқы бидің алғашқы ережесі адам құны туралы. Бұл ережеден «соғыста өлгендерге екі жаққа да құн төленбейді» деген бапты бөліп қарастыруға болады. Яғни, бұрындары соғыста өлген адамға 100 бесті төленген болса, енді соғыста шаһид болғандар үшін құн төленбейтін болады. Осы арқылы бір жағынан соғысқа қатысып, жеңіліс тапқан тапқан тараптың жағдайын жеңілдетсе, екінші жағынан, соғысқа қатысушының құқықтық мәртебесін айқындауға қадам жасалды. Яғни, ендігі жерде жай адамның өлімі мен соғысқа қатысушы жауынгердің өлімі екі түрлі жағдай ретінде қарастырылып, оларға қатысты көзқарас та айқындалды. Сонымен қатар, аталмыш ережеде «қанға қан» қағидасынан да бас тарту бұйырылады. Оның орнына құн немесе айып енгізіледі. Тіпті ақсүйектерге екі есе құн төлеу де жойылады. Дене жарақатына қатысты сол алынған зақым көлеміне қарай айып төлеу енгізіледі.

Майқы бидің екінші ережесі неке мен жесірлерге арналған. Бұл ережелер некенің сақталуына мүдделі болған. Ерлі-зайыптылардың бір-бірінің көзіне шөп салуы бойынша істерде оларға өштігі жоқ, есі дұрыс, он екі мүшесі сау үш адам көріп, куәлік етуі талап етілді. Ал, біреуге неке бұзды деп жала жабушыларға қырық дүре соғылды. Ерінің көзіне шөп салған әйел талақ етілді. Ері мен әйелінің арасында болған дауды мүмкіндігінше шешіп, оларды татуластыру басты мақсат саналды. Сонымен қатар, ер мен әйелдің бей-берекет неке бұзуға әуестенбеуін жақтады. Осы ережелерден басты көзге түсетіні неке бұзушыларға қатысты өлім жазасының болмауы. Яғни, шарифат заңдарынан талақ ету басшылыққа алынғанымен, неке бұзушы әйелге қатысты өлім жазасын тағайындаудан бас тарту орын алған. Сонымен қатар, ерге де әйелге де өз бетінше неке бұзу үшін билерге жүгіну құқығының тең берілуі назар аудартады.

Үшінші ереже жерге қатысты, оған сәйкес, кім бұрын жерді иеленіп өндесе, жердің соныкі болып танылуы. Жердің бағасы мен пайдалану ақысы жердің шөбі, суы, қыс пен жаздағы қолайлы-қолайсыздығына қарай белгіленіп, төленеді. Жердің шекарасы ұлы таулар қыраты, үлкен өзендер арқылы немесе жердің өзге де көрнекті бедерлерімен, жұртқа анық жерлермен белгіленуі шарт. Осы ережеден сол кезеңдердің өзінде жерді сату және пайдалану шарттарының көшпенділер өмірінде кең орын иеленгенін көре аламыз. Сонымен қатар, жердің өз құны мен оны пайдалану ақысын айқындаудың өзіндік тәсілдері болғанын байқаймыз.

Төртінші ереже ұрлық туралы. Мұндағы қылмыстық жазаны гумандандыру тіпті бүгінгі күндері еліміздегі қылмыстық кодексті гумандандыру бойынша атқарылған әрекеттермен ұқсас. Бұрынғы ережелердегі сияқты ұрлық істегендердің қол-аяғын сындырып, кесіп, жантүршігерлік азапқа салатын түзім күшін жояды. Ұрының ісіне қарай айып тағылып, төлем қайтару күшейтіледі. Осылайша, ұрлық жасаған адамды айыппұл арқылы жазалау тәсілінің Майқы биден бастау алғанына куә бола аламыз. Осы ереже бойынша тонаушыларға қатысты жаза да аса қатаң болмауымен ерекшеленеді. Жалпы, шарифат заңдары тонаушыға өлім жазасын бұйырса, мұнда тек тән жазасымен

ғана шектеледі. Ережеге сай «Егер тартып-тонап алушы болса, еселеп төлем қайтарумен қоса, қырық мәрте дүре соғылуы керек».

Бесінші ереже барымта туралы. Қазақ тарихында атқарушылық сот өндірісін алмастырған барымта институтының Шыңғыс хан заманынан бұрын да орын алғанын осы ережелерден байқауға болады. Майқы би өзінен бұрын да қолданыста болған барымта бойынша ұстанымдарға аздап өзгеріс енгізуді қолға алған. Яғни, ол барымта жасаушының шектен шықпауына мән береді. «Барымтаның өтеген ісі жөн болса, соның өзінде келісімге келіп, екі жақты реттеу керек, жөнге салу ләзім», -деу арқылы барымта жүзеге асырылған соң да тараптардың өзара келіссөздер жүргізіп, сот шешімінің дұрыс жүзеге асырылуына мән беруін талап етеді. Бұл тұста Майқының барымта алушыда есесі кеткен екінші тараптың өзін барымталаған тарапты қайта шауып, екі арада дау-жанжалдың қайта өршуін алдын алуға тырысқанын көруге болады. «Егер әлде кім өтірік айтып барымта алса, оны ұрлық-тонау ретінде билік айтып, шешім шығару керек» деген норма, ел арасында жалған барымташылықтың алдын алуға бағытталған.

Алтыншы ереже дау-шарлар туралы. Майқы бидің тек қарапайым би ғана емес, үлкен аумаққа билігі жүрген ел басқарушы, өзге билерге билік айтқан төбе би болғанын жоғарыда айтап өткен болатынбыз. Сондықтан, оның билердің дау-жанжалдарды шешуінің тәртібін айқындауы орынды. «Әртүрлі дау-шарларды анықтағанда, оған билік айтқанда, кесім жасағанда, талапкер мен даугерді, қуыншыларды беттестіріп куәлік айттыру керек. Бұрынғыдай өтірік айтқанның тілін кесетін, өтірік көрдім десе көзін ойып алатын жолсыз үкімдерді күшінен қалдыру шарт» деген норма сот ісінің ашық, тараптардың жарыспалылығы мен өзара теңдігі қағидалары бойынша жүргізілуін орнықтырады. Сонымен қатар, сот процессіне қатысушыларға қатысты қатаң жазаларды жұмсарту арқылы шындыққа көз жеткізуде үлкен міндетті биге жүктейді. Биге артылатын міндетті осылайша ауырлату арқылы би болуға ұмтылушылардың да жеке бастарына қойылатын талаптарды жоғарылатты. Дегенмен, «Куәші өтірік айтса жазаланатын болсын» нормасынан оның сотқа деген құрметті, сот алдында тек шындықты айтуды қамтамасыз етуді қаперден тыс қалдырмағанын байқаймыз.

Жетінші ереже мал құны туралы. Халықтың басым бөлігінің көшпелі тірлік кешуі және негізгі байлық та, сауда-саттық құралы да мал болғандықтан жалпыға ортақ өлшемдерді енгізу арқылы Майқы би халықтың әртүрлі мәмілелер жасауына жағдай жасайды. Ол әртүрлі малдарды бағалауда олардың құнын өзге малдармен белгілеп, сол кездегі қоғам мүшелері арасындағы айрыбас сауданың өлшемдерін белгіледі. «Майталман жорға, қара үзген бәйге аттарының құны – жүз қой; атан, нар түйелердің құны – жиырма бес қой; тоққара мен өгіздің құны он қой; бесті аттың құны – сегіз қой» [8, 61-62 бб.].

Соңғы жылдары ғалымдардың жүргізген үлкен зертеулері нәтижесінде Майқы бидің жасаған ережелерінің ғылыми айналымға енуі қазақ халқының тарихында жалпыға ортақ ережелер жасап, сол бойынша бүкіл халықты басқару тәжірибесінің Шыңғыс хан жаулап алуларынан да бұрын болғанынан хабар береді. Олай деп айтуымызға себеп, Майқы бидің өз ережелерін бекітпестен бұрын халық арасында кең таралған өзге ережелерге өзгеріс енгізіп, жаңаша нысанда жасауы. Жалпы алғанда, Майқы бидің тек би ғана емес, Шыңғыс ханның оң қолы болған, кемеңгер, көреген басшы болғаны Шыңғыс хан жаулап алуларынан кейін қайта даму жолына түскен жалпы түркі халықтарына мемлекет пен құқыққа қатысты сол заман үшін жаңаша көзқарастар қалыптастыруына себеп болса керек.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:***

1. Қазақстан. Ұлттық энциклопедия. Том 6. – Алматы, 2004 ж. -696 б.
2. Ергөбек Қ. Майқы би қайда жерленген?//Қазақтың ата заңдары. 9-том. – Алматы, 2008 - 568 б.
3. Қазақтың ата заңдары. 8-том. – Алматы: Жеті-Жарғы, 2006. - 424 б.
4. Қазақ Совет энциклопедиясы. 7-том.– Алматы, 1975 -648 б.
5. Төреқұл Н. Майқы би және Төле би. // Майқы би. – Алматы: Қазақпарат, 2011. - 192 б.
6. Омарханұлы Қ. «Қазақ билері – «Хан біткеннің қазығы, бұқара жұрттың азығы» // «Егемен Қазақстан», 01.05.2015 ж. - URL: <http://egemen.kz/2015/05/01/60266>
7. Қазақстан. Ұлттық энциклопедия. Том 1. – Алматы, 1998 ж. -720 б.
8. Омарханов Қ. Майқы биден қалған «Жеті Жарғы»./Тура би. №2, 1999 ж. – 57-62 беттер
9. Омарбеков Т. Майқы би. // Жазира. №3, 2013 ж. – 8-11 беттер

**Байназарова Гүлбану Жуманиязовна**  
Қазақстан Республикасы ІІМ, Мақан Есбулатов атындағы  
Алматы академиясы ҒЗО ғылыми қызметкері, полиция майоры, магистр

## **АРНАУЛЫ БІЛІМДЕР ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ОНЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУДЕ ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

***Түйін.** Мақала білімнің «арнаулы білім» және «арнайы ғылыми білім» түсініктерінің ара жігін анықтауға және арнаулы білімдерді пайдалану мәселесіне арналған.*

*Қылмыстық істерді тергеу кезінде арнаулы білімді қолданудың заңмен қарастырылған барлық нысандары пайдаланылады. Осыған байланысты, заңнама «арнаулы білім», «арнайы ғылыми білім» ұғымдарын қисынды-формальды талдау негізінде саралайды, сонымен қатар оларды қолданатын субъектілерді нақты көрсетіп береді, ҚР ҚПК-нің сәйкесінше баптарына өзгертулер мен толықтырулар енгізу ұсынылады.*

***Резюме.** Статья посвящена вопросам использования специальных и разграничение понятия «специальные знания» и «специальные научные знания» знаниями.*

*В расследовании уголовных дел используются все предусмотренные законодателем формы применения специальных знаний. В связи с тем, что законодатель дифференцирует понятия «специальные знания», «специальные научные знания» на основании логико - формального анализа, а также выделяют субъектов их использования, предлагается внести изменение в соответствующие статьи УПК РК*

***Summary.** The article is devoted to the use of special and delineation of the concept of "special knowledge" and "special scientific knowledge" knowledge. In the investigation of criminal cases, all forms of application of special knowledge provided by the legislator are used. Due to the fact that the legislator differentiates the concepts of "special knowledge", "special scientific knowledge" on the basis of logical and formal analysis, and also identifies the subjects of their use, it is proposed to make a change to the relevant articles of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan*

Қылмыстылықпен күрес тәжірибесі қылмыстарды ашу мен тергеудің ғылым мен техникада қолданылатын жетістіктерге тікелей байланысты екендігін растайды. Криминалистиканың дәстүрлі әдістері мен құралдарын қолданудан басқа жаратылыс-ғылыми және басқа да білімдерді де қолдану талап етіледі. Арнаулы білімдерді қолданудың басымырақ рөлін қылмыстың көптеген түрлерін, мысалы, экология сферасында, қауіпсіздік техникасын бұзу, жол-көлік оқиғалары және т.б. тергеу кезінде байқауға болады, осы деңгейдегі істер бойынша қылмыскердің әрекеті мен орын алған зиянның арасындағы себептік байланысты да, келтірілген залалды да және т.б. анықтау мүмкін болмайды. В.Н. Махов «арнаулы білімдердің артықшылығы олардың заңмен қарастырылған тәртіпте қылмыстарды тергеу кезінде ғылым мен техникалардың жетістіктерін жеткілікті деңгейде қолдану үшін шектеусіз мүмкіндіктерді мәні бойынша аша білуінде» деп әділетті түрде көрсетеді [1, 25-28,33 бб.]. Заңнама 2014 жылы қабылданған ҚР ҚПК-нің 7-бабы 5) тармақшасында қарастырылған «арнаулы білім» түсінігіне мынандай анықтама береді - бұл « ... адам кәсіптік оқудың не практикалық қызметтің барысында алған, қылмыстық сот ісін жүргізу міндеттерін шешу үшін пайдаланылатын, қылмыстық процесте жалпыға бірдей белгілі емес білім»; 7-баптың 6) тармақшасында «арнаулы ғылыми білім» ұғымы « ... мазмұнын сот-сараптамалық зерттеулердің әдістемелерінде іске асырылған ғылыми білім құрайтын арнаулы білім саласы» ретінде қарастырылады.

2010 жылдың 20 қаңтарында қабылданған «Қазақстан Республикасындағы сот-сараптама қызметі туралы» Заңында және 2017 жылдың 10 ақпанында қайта қабылданып, 2017 жылы 18 сәуірде өзгертулер енгізілген Заңның 1-бабы 1 тармақшасында «арнаулы ғылыми білім» бірдей анықтамада қарастырылған. 1-баптың 1-бөлігі және 12 - бөлігіне сәйкес - сот сарапшысы арнайы ғылыми білімдерді игеруі керек және заңмен көзделген талаптарға сай болуы қажет. «ҚР ҚПК-нің 80-бабы бойынша маман - бұл қажетті арнаулы білімі бар, іске мүдделі емес адам. ҚР ҚПК-нің 79-бабы бойынша сарапшы - бұл арнаулы ғылыми білімі бар, іске мүдделі емес адам...» [2, 154]. Сонымен, процестік құқықтық қатынастарда Заңнама тергеушіге, судьяға жәрдемдесу үшін арнаулы ғылыми білімі бар субъектілердің кең шеңберін тартуға мүмкіндік береді. Мысалы, тергеушіге тінту жұмыстарын жүргізу кезінде жасырын қоймалардан іздестіру және жасырылған құралдарды табу мақсатында көмек көрсету үшін арнаулы білімді игерген субъектілерді, - ағаш ұстасын, сантехникті, темір ұстасын және т.б. жағдайға байланысты мамандарды тартауы мүмкін. Ал сезіктінің қолтаңбасы бойынша сәйкестендіру үшін, атыс қаруын сәйкестендіру үшін, өлімнің басталу себептерін анықтау үшін және т.б. тергеушіге арнайы ғылыми білімді игерген субъектілерді тартуына тура келеді. «Арнаулы білім», «арнайы ғылыми білім» ұғымдарының мазмұнын талдауға арнаулы білім институтының қалыптасуының кеңестік кезеңінде де, сондай-ақ посткеңестік кезеңінде де жарияланымдардың көп саны арналды. Алайда, осы күнге дейін бір мәнді пікірлер жоқ, арнаулы

білімді арнайы ғылыми білімнен қандай негіздер, деңгейлер бойынша ажыратуға болады, білімнің мазмұнына не кіреді деген пікірталастар жалғасуда.

Әрі қарай, «арнаулы білім» ұғымын талдауды жалғастыра отырып, А.А. Исаевтың түсіндірмесін келтіруге болады. Ол:

біріншіден, арнаулы білім жалпыға белгілі білім мен құқық саласындағы білімдерді шығарғандағы білімдердің кез келген жиынтығын білдіреді;

екіншіден, арнаулы білім сол немесе басқа мамандықтағы адамның кәсіби білімі болып табылады;

үшіншіден, арнаулы білім мәселелік сипатқа ие болады, сондай-ақ оларды осы топқа жатқызу процестік шешімдердің қабылдануымен байланысты болып келеді;

төртіншіден, арнаулы білім ғылыми білім болып табылады;

бесіншіден, арнаулы білім «материалдық» ғылымдар базасындағы синтезделген білімдердің кешені болып табылады [3, 12 б.].

Г.Р. Алаева арнайы ғылыми білімдердің қолданушысы болып ҚР ҚПК-нің 7-бабының б) тармақшысына және ҚР ҚПК-нің 70-бабының 1-бөлігіне сәйкес сот сарапшысы табылады деп есептейді [4]. Құрылымы бойынша арнайы ғылыми білім, оның пікірінің негізінде, мыналардан тұрады: біріншіден, тұлғаның мақсатты түрде бағытталған жоғары білім алуының, оның нақты мамандықта оқуының нәтижесінде алынған салалық негізгі базалық білімнен; екіншіден, сарапшыға қылмыстық сот ісін жүргізудің құқықтық өрісінде дұрыс бағдар алу үшін, дәлелдеу жүйесіндегі сот сараптамасының рөлін түсіну үшін, сот-сараптамалық зерттеу нәтижелерін оларды дұрыс бағалау үшін және алынған қорытындыларды дұрыс процестік ресімдеу үшін білу мақсатындағы қажетті құқықтық білімдер кіруі тиіс.

Ж.Р. Ділбарханова өз зерттеуінде, қылмыстық сот ісін жүргізудегі арнаулы білімді түсіндіруді жан-жақты қарастыра отырып, төмендегідей белгілейді: бұл білім ғылымның, техниканың, өнер және қолөнер сияқты әр түрлі салаларға қатысты; олар іс жүзінде мақұлданған және дәлелденген болуы тиіс, теориялық және қолданбалы сипатқа ие болуы мүмкін; оларды қолдану кәсіби білім беру немесе дайындықтың нақты бір деңгейімен байланысты болып келеді, сонымен қатар кәсіби тәжірибемен де байланысты болып табылады; олар жалпыға белгілі болып табылмайды, яғни жалпы білім беру дайындығына кірмейді, сонымен қатар қылмыстық және қылмыстық-процестік құқық саласындағы білімдерге де кірмейді; мұндай білімнің бар болуы ғылыми-техникалық құралдарды және арнайы әдістерді (әдістемелерді), жабдықтарды қолдануды анықтап береді; олар тергеуге өз ықпалын тигізеді және қылмыстық процесс барысындағы заңды мақсаттарға жету үшін қолданылады. Соңғысы, Ж.Р. Ділбарханова көрсеткендей, олар қылмыстарды ашу және тергеу кезінде пайда болатын нақты міндеттерді шешу үшін қолданылады, оларға мыналар жатады:

а) іздестіру және дәлелді ақпарат көздерін (қылмыстардың материалдық іздері, заттық дәлелдемелер) анықтау, бекіту, алу және зерттеу;

б) нақты қылмыстық істер бойынша тікелей іздестіру және дәлелдеу үрдісінде құқық қорғау органдары қызметкерлерімен ақпараттарды анықтау және қолдану;

в) ашылған/ашылмаған қылмыстармен байланысты ақпараттарды өңдеу және жинақтау (криминалистикалық тіркеу);

г) автоматтандырылған іздестіру жүйесі шеңберінде мәліметтер базасы бойынша ақпараттарды автоматтандырылған іздеу және салыстырмалы зерттеу.

Осы тізімдегі белгілерден нәтиже шығара келе және жоғарыда келтірілгендерден қорытынды жасай келе ол қарастырылып отырған ұғымның келесідей анықтамасын ұсынады: «*арнаулы білім* - қылмыстық сот ісін жүргізу міндеттерін шешу үшін пайдаланылатын, теориялық және қолданбалы сипаттағы білімдердің қылмыстық процесте ғылыми негізделген және іс жүзінде мақұлданған жалпыға бірдей белгілі емес жүйесі» [5, 22 б.].

Сондықтан сараптама нәтижесінде ол түсіндіруге бағытталған, білімнің нақты саласына оның заңдылықтары, әдістері мен тәсілдерінің заманауи жетістіктері негізінде жүргізілетін, үнемі даму және жетілдіру үстінде болатын фактілер туралы жаңа мәліметтері пайда болатын зерттеу болып табылады, сот сараптамасына қатысты «арнайы ғылыми білім» терминін қолдану негізінен оның мәнін дәлме-дәл сипаттап береді.

Жоғарыда аталған дәлелдерге байланысты, ол ҚПК-ке «арнаулы білім» түсінігімен қатар, «арнайы ғылыми білім» ұғымының анықтамасын да енгізуді ұсынды. Қарастырылып отырған сұрақ бойынша нормативтік актілерді, әдебиет көздерін және құқыққолданушылық қызмет тәжірибесін талдау негізінде, ол келесі ережені тұжырымдады: *арнайы ғылыми білім* - сараптамалық міндеттерді шешу үшін сот-сараптама қызметінде қолданылатын ғылымның, техниканың, өнердің нақты бір саласын дамытудың қазіргі заманғы деңгейін сипаттайтын арнаулы білімдердің әр түрлілігі. Заңнама арнаулы

білім мен *арнайы ғылыми білімнің* ара жігін анықтау қажеттілігі туралы ұсынысты қабылдады, алайда ҚР ҚПК-нің 7-бабының б) тармақшасында *арнайы ғылыми білімнің* біршама өзге анықтамасы қарастырылғанын байқаймыз.

Ж.Р. Ділбарханованың арнайы білімді қолданудың ерекшелігі бұл оны қылмыстық процестің әр түрлі қатысушыларының (маман, сарапшы, аудармашы, педагог және т.б.) сол немесе басқа деңгейде меңгергендіктерінде және оларды әр түрлі нысанда қолданатындықтарында деген ой-пікірі негізделді. Оны алдын ала тергеу барысында тікелей қолданатын субъектілердің айтарлықтай кең шеңберінен қорытынды жасай отырып, олардың шегін - яғни, оларды мамандардың қолдану шегін, оларды сарапшының қолдану шегін және т.б. анықтау қажеттілігі туындайды.

Назар аударатындай бір жағдай, ол арнаулы білім жөніндегі сұрақтарға арналған ресей заңнамасында және ғылыми ресейлік әдебиеттерде «арнаулы білім» және «арнайы ғылыми білім» деген ұғымдардың арасында айырмашылықтар жоқ, сондықтан оларда пікірталастың пәні тергеушілердің, прокурорлардың, судьялардың білімдерін оқиғаның мән-жайын анықтау кезінде өз ықпалын тікелей көрсеткен субъектілердің білімдерінен ажыратуға бағытталған.

Қазақстанда 12.11.1997 ж. қабылданған «Сот сараптамасы туралы» Заңға [6], 12.02.2010 ж. «Қазақстан Республикасындағы сот-сараптама қызметі туралы» келесі Заңға [7] және 2017 ж. ақпан айында қабылданған «Қазақстан Республикасындағы сот-сараптама қызметі туралы» ҚР Заңына [8] сәйкес сот сарапшысының жоғары білімі болуы керек, сонымен қатар Заңнама арнаулы білімнің бұл процестік нысанда ғылыми сипатқа ие болуы қажет екендігін атап көрсетеді. Бұдан басқа, 2014 жылдың 4 шілдесінде қабылданған ҚР ҚПК-нің 7-бабы 5) және 6) тармақшаларында Заңнама «арнаулы білім» және «арнайы ғылыми білім» ұғымдарының айырмашылықтары бар екендігін нақты түсіндіріп берді, олардың анықтамаларын жоғарыда келтірдік. Заңнама сот сараптамасы өндірісі кезінде арнайы ғылыми білімдер қолданылады деп бекітті, ал басқа жағдайларда арнаулы білімді қолдану туралы сөз қозғалады, әсіресе соңғы жағдайда қылмыстық сот ісін жүргізудің міндеттері шешіледі, ал арнайы ғылыми білімдер қолданылған кезде онда олар сот-сараптамалық зерттеулердің әдістемесінде жүзеге асырылады, бірақ бұл кезде қылмыстық сот ісін жүргізудің міндеттері бір мезгілде шешілмей ме ... яғни, ҚР ҚПК-нің 7-бабы 5) және 6) тармақшаларында келтірілген анықтамаларды, нақты айтқанда, басқа нысандағы редакцияда толықтыру және мазмұндау қажет.

«Арнайы ғылыми білім», «арнаулы білім» ұғымдарының мазмұнын сипаттау кезінде, біздің көзқарасымыз бойынша, келесідей тұжырымдарға тоқталуға болады. Білім - бұл білім берудің айғағы. Қазақстандағы білім беру үрдісі мемлекеттік саясаттың бір бөлігі болып табылады. Сондықтан білім сөзінің мазмұны БЖМБС мемлекеттік жалпыға міндетті стандартында бекітілген «Білім туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 12 және 13-баптарында қарастырылған. 12 - бапта мектепке дейінгі тәрбие және оқыту; бастауышта білім беру; негізгі орта білім беру; орта білім беру (жалпы орта білім беру, техникалық және кәсіби білім беру); орта білімнен кейінгі білім беру; жоғары білім беру; жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру деңгейлері қарастырылған. Қазақстан Республикасы Конституциясының 30-бабы 1-бөлігіне сәйкес орта білім беру міндетті болып табылады, 30-баптың 4-бөлігі бойынша мемлекет білім берудің жалпыға міндетті стандарттарын бекітеді [9,162]. Кез келген оқу мекемелерінің қызметі осы стандарттарға сай келуі керек. Бұдан әрі Заңның 35 және 36-баптарына сәйкес жоғары білімді жалпы орта немесе техникалық және кәсіби немесе орта білімнен кейінгі білімі бар азаматтар ғана ала алады. Жоғары оқу орнынан кейінгі білім магистратурада және докторантурада жүзеге асырылады. Сондықтан, білім беру үрдісі білім берудің әр түрлі деңгейінде нысандандырылған. Білімнің немесе білім берудің әрбір деңгейі елімізде әрекет ететін келесі білім беру стандарттарынан бастау алады:

- 1) мектепке дейінгі тәрбие және оқытудың мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты;
- 2) орта білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты (бастауыш, негізгі орта, жалпы орта білім беру);
- 2-1) бастауыш білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты;
- 3) техникалық және кәсіби білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты;
- 4) орта білімнен кейінгі білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты;
- 5) жоғары білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты;
- 6) жоғары оқу орнына кейінгі білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандарты.

Жоғарыда аталған стандарттарға және тәжірибеге сүйене келе, қылмыстық сот ісін жүргізу міндеттерін шешу үшін қолданылатын арнаулы білімнің мазмұны жалпыға міндетті стандартқа жататын 1); 2); 2-1) деңгейлерін қоспағанда басқа барлық деңгейлерді қамтуы мүмкін. Арнайы ғылыми білім нақты бір мамандықтың жоғары білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандартына енгізілген пәндердің білімін қамтығанын және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру

стандартына енгізілген пәндердің білімін қосқанын қисынды деп санауға болады. Әйтпеген жағдайда, білім туралы Заңға сәйкес, арнайы ғылыми білім ретінде маманның бакалавриатта жоғары оқу орнында оқу барысында немесе оны бітіргеннен кейін білім беру қызметі туралы ҚР Мемстандарттарында қарастырылған магистратурада, докторантурада оқу кезінде алған құзыреттілік (когнитивті, функционалды және жүйелі) нысандарының жиынтығын санауға болады, яғни арнайы ғылыми білім бакалавр, магистр немесе PhD докторы дипломдарымен расталуы керек.

*Сондықтан, арнаулы білім мен арнайы ғылыми білім ұғымдарына қатысты біздің тұжырымымыз келесідей - олар білім берудің нақты деңгейінің МЖБС-на сәйкес келуі тиіс.*

Қылмыстық сот ісін жүргізу регламенттелген, арнаулы білімді, арнайы ғылыми білімді тарту үрдісі құқықтық регламенттелген, сәйкесінше, арнаулы білімді жүзеге асырудың субъектілерін, мақсаттары мен міндеттерін заң нақтылайды, сонымен қатар бұл процеске тартылатын субъектілердің құқықтары мен міндеттерін де заң анықтап береді.

Жоғарыда біз процестік әрекеттерге қатысуға тартылатын сарапшы мен маманның мәртебесіндегі айырмашылықтарды қарастырдық. Жоғарыда айтылғандарға қосымша айтарымыз, мамандарға қатысты сараптама қызметі сот-сараптама қызметі туралы Заңның және заңға тәуелді көптеген актілердің көмегімен мұқият регламенттелді, яғни «маман» түсінігі туралы мәселе, оның құзыретінің, біліктілігінің деңгейі туралы мәселелер шешімін әлі таппаған сұрақтар болып қала беріп отыр. Сондықтан біздің тақырыбымызға орай терроризм актісін, әсіресе әр түрлі техникалық құралдарды, жаппай қырып-жою қаруларын қолдану арқылы жасалған терроризм актілерін тергеу кезінде маманның рөлі бағаланбайды, долбар деп те айтуға болады, себебі мамансыз қылмыстарды ашу мен тергеу мүмкін емес. Айтылғандарға байланысты, осы бөлімшені «маманның» мәртебесін талдаумен аяқтағымыз келеді. Егер арнаулы білімнің процестік нысандарына оралатын болсақ, онда терроризм актісін, соның ішінде био, ядролық, химиялық терроризмді тергеу кезінде, маман келесідей нысандарда таныла алады:

1. маманның қорытындысы (117-бап);
2. маманды тергеу әрекеттеріне қатысуға тарту (26-29, 31-32 тараулар);
3. маманды құпия тергеу әрекеттеріне қатысуға тарту (30-тарау);
4. үлгілерді алу (34-тарау).

Біз аудармашының, педагогтың, психологтың қатысуы мүмкін деген сияқты нысандарды қарастырмаймыз, бірақ тактика қарапайым болып келеді, оларды тарту міндеті соншалықты күрделі емес, бұл мамандарды саралаудың қажеттілігі де жоқ. Ревизия, аудитке келетін болсақ, онда мұндай нысандар экономикалық, экологиялық құқық бұзушылықтарда тартылады.

Әр түрлі бағыттағы мамандардың қатысуы, олардың шешуге жататын міндеттерінің әр түрлілігі, олардың арасынан мақсатты түрде саралау керек. Атап өтетін жәйт, маманның тергеуіне тартылушының мазмұндық қызметі, оның міндеттері, функциялары, білімі, біліктілігі - бұл сұрақтар революцияға дейінгі кезеңнің өзінде, арнаулы білім институтының қалыптасуының кеңестік кезеңінде көптеген ғалым-зерттеушілердің зерттеу пәні болып келді және бұл дискуссия әлі күнге дейін жалғасуда.

В.Д. Арсеньева, Р.С. Белкина, А.М. Зинина, Е.И. Зуева, В.А. Образцова, Ю.К. Орлова, Е.Р. Россинская, М.С. Строгович, А.А. Эйсмананың, қазақстандық ғалымдар А.Ф. Аубакирова, Б.М. Бишманова, С.Ф. Бычков, Е.Д. Богодухов, К.Б. Брушковский, С.П. Вареников, Ж.Р. Дильбарханова, Е.Г. Джакишева, Н.А. Джангельдина, А.А. Исаева, А. Калимов, Л.Т. Калиновский, Т.Т. Культелеев, Л.Н. Мороз, Г.А. Мозговой, Г.А. Мушатов, С.Н. Озаренко, А.Г. Скоморохов, Р.Б. Тапалов, К.Н. Шакированың және басқа да ғалымдардың жұмыстары арнаулы білімнің түсінігіне ғана емес, сонымен қатар салмақты субъектілердің бірі ретіндегі маманның қылмыстық сот ісін жүргізуге тартудың процестік аспектілеріне, рөліне, міндеттеріне, мәніне де арналған.

Маманға қатысты ғалымдардың берген зерттеулері мен анықтамаларының мазмұнын талдауды болжамды тұрғыда 2 топқа бөлуге болады. Бірінші топта, мысалы, Е.И. Зуев, Ю.Г. Корухов, Ю.К. Орлов, А.А. Исаев, А.А. Эйсман, Н.П. Яблоков, С.А. Шейфер және басқалары маман туралы жалпы ой-пікірде, яғни олар оны тергеушіге, судьяға көмек жол көрсетуші тұлға ретінде таниды және оның білімі ғылым, техника, өнер және қолөнер саласында қамтылған деп қарастырады, ал ғалымдардың екінші тобы, мысалы, В.А. Снетков, Г.И. Грамович, Ж.Р. Дильбарханова, Т.М. Самарин, В.Н. Хрусталёв, Р.Ю. Трубицын, П.Т. Скорчепко, П.П. Ищенко және басқалары маманды объектілерді тану үшін арнайы дайындалған тұлға ретінде процестік құқықтық мағынада арнаулы криминалистикалық білімі, криминалистикалық техника саласындағы білімі бар тұлғалар ретінде танылатын жол көрсетуші адамдар деп көрсетеді. Мамандарды бұлайша бөлген ойға



қонымы. Шартты түрде оларды маман-криминалистер деп атайды және олар тергеушімен үнемі тұрақты өзара байланыста болады. Кеңестік кезеңде маман-криминалистерді дайындайтын КСРО ІІМ жоғары оқу орындары ұйымдастырылған еді.

Теория мен тәжірибе осы маман-криминалистермен атқарылатын функционалды міндеттердің негізгі түрлерін бөліп қарастыруға мүмкіндік береді.

Маман-криминалистер білім, дағдыны игерулері қажет және жүзеге асыра білулері керек:

1) сот-түсіріп алынатын суреттердің (бағдаршы, шолу, түйінді және түбегейлі) әдістері мен тәсілдерінің көмегімен суретке түсіру;

2) оқиға болған жердің бейнетүсірілімі;

3) дактилоскопиялық құралдардың көмегімен қол саусақтар іздерін анықтау, тіркеу жүргізу, гипс, полимерлік құралдарды, ермексаздың көмегімен көлемді іздерді тіркеу, алып қою, буып-түю және т.б.

4) микроіздерді іздестіру жұмыстарын жүргізу, оларды тіркеу, алу, буып-түю;

5) мәйіт таңбасын алу; киімін алып қою, буып-түю;

6) бұрыштама қою әдісін қолдану, оқ, гильза, бытыраны іздеу, олардың диаметрін өлшеу, сонымен оқиға болған жерге, тінту және т.б. тергеу-жедел топтарының құрамында болған кезде маман-криминалистерге жүктелген функцияларды жағдайға байланысты шектеусіз тізе беруге де болады [10, 3-18 бб; 11, 72-95 бб; 12, 6-64 бб].

Бұл функциялардың барлығы материалдардың сәйкесінше дайындығын жүзеге асыруды талап ететін криминалистика ғылымының қазіргі жағдайы мен сот сараптамасының мүмкіндіктерін сипаттайды. Бұл функциялар биологқа, ғылыми қызметкерге, химикке және т.б. жүктелуі мүмкін бе? Әрине, мүмкін емес. Олардың қолғабыс етуі, көмегі олардың біліктілігі шегінде ғана жүзеге асуы мүмкін, химик заттардың химиялық қасиеті саласында, бухгалтер бухгалтерлік есеп ережесі шегінде, биолог биологиялық объектілердің түрлері туралы оның білімі шегінде және т.б. Маман мәртебесі – криминалистің кең бейінді маманның мәртебесінен ажырату керек. Сондықтан, П.П. Ищенко келтірген мамандармен көрсетілетін көмек түрлерінің тізімімен біз келісе алмаймыз [13, 10 б.]. Ол жәрдемдесудің келесі түрлерін көрсетеді:

1. заттай айғақтарды табу, тіркеу және алу барысында ІІМ жедел-криминалистикалық бөлімшелерінің, ӘМ сараптама бөлімшелерінің қызметкерлері және сот медиктері көрсететін криминалистикалық көмек;

2. жаңа криминалистикалық техниканы ұстай білу және іздермен жұмыс жасаудың тәсілдері мен әдістерін оқыту нысанында сараптама бөлімшелерінің қызметкерлерімен көрсетілетін әдістемелік көмек;

3. кез келген маманның (соның ішінде криминалистердің) көрсететін кеңестік көмегі, кеңестер, консультациялар, түсіндірмелер, анықтамалық сипаттағы мәлімдемелер хабары және т.б. сипатында көрініс табады;

4. дәлелдемелерді табу кезінде (кинолог, іздеу құралдары бойынша маман және т.б.), дәлелдемелерді тіркеу (фотоэуеской, кино- және дыбисоператорлары, сызбашы және т.б.), дәлелдемелерді қарау және алу (альпинисттер, спелеологтар, сүнгүйірлер және т.б.) кезіндегі нақты мамандар көрсететін техникалық көмектер [13, 10-22 бб.].

Бұл міндеттер тізімінде мәртебесі бойынша ажыратылатын – өзге де білімдері бар криминалистер пен маманның, яғни мүлдем әр түрлі субъектілердің функцияларының араласқандығын көреміз.

Бөлімде міндеттерді көреміз араластыру функцияларын мүлдем әр түрлі субъектілер бойынша ажыратылады мәртебесіне криминалистер – маманның және өзге де білімі бар. Бұл көрініс ҚР ҚПК-нің 80-бабының мазмұнында көрсетілген, бұл бапта маман туралы, оның көмегімен шешілуі мүмкін міндеттер туралы жалпылама түсініктер келтірілген. Заң маман-криминалистер және кең ұғымдағы маманның арнаулы білімдерін қолдану бағытындағы айырмашылықтарын көрсетпейді.

Ж.Р. Ділбарханова «маман» терминін қолданған кезде заң әрқашан да жеткілікті түрде дәйектелмеген деген пікірі жөнді болып келеді. Сондықтан біз тергеу әрекеттеріне қатысуға тартылатын мамандар мәртебесінің анықтамасына сараланған әдіс қажет деп ойлаймыз. Тергеу үрдісіне маман-криминалистердің көмегімен міндеттерді шешу өрісі криминалистика ғылымымен анықталады, бірақ барлық міндеттерді тізімдеудің маңызы да жоқ, себебі «құқықбұзушылық табиғатының өзі және тергеу үрдісі кезінде туындайтын сұрақтар мұны жасауға мүмкіндік бермейді» [5, 21 б.]. ҚР ҚПК-нің 80-бабында заңнама уәкілетті органның маманын бөліп көрсетті және оған басқа мамандармен салыстырғанда үлкен көлемдегі анықтама берді.

Сонымен, арнаулы білімнің мазмұны мен ара жігін ажырату білім беру немесе білім деңгейіне; арнаулы білімге тарту шеңберінде жүзеге асырылған процестік нысандарға; тергеу, міндеттері

барысында туындайтын мәселелерді шешу үшін тартылған субъектілерге, сондай-ақ шешілетін сұрақтарға байланысты негізделген. Біз заңның «арнаулы білім», «арнайы ғылыми білім» ұғымдарын қисынды - формальды талдау негізінде саралайтындығына, сонымен қатар оларды қолданатын субъектілерді нақты көрсетіп беретіндігіне байланысты ҚР ҚПК-нің 7 - бабы 5 - тармақшасына өзгертулер мен толықтырулар енгізуді келесідей редакцияда мазмұндалуын ұсынамыз: «арнаулы білім – техникалық және кәсіби білім берудің, жоғары білім беру стандартына немесе жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандартына сәйкес кәсіптік оқудың барысында алған немесе қылмыстық сот ісін жүргізу міндеттерін шешу үшін пайдаланылатын тәжірибелі қызмет барысында алған, қылмыстық процесте жалпыға бірдей белгілі емес білім».

- ҚР ҚПК - нің 7 - бабы 6 - тармақшасын келесідей редакцияда мазмұндалуын ұсынамыз: «арнайы ғылыми білім – мазмұнын жоғары білім беру немесе жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің мемлекеттік жалпыға міндетті стандартына сәйкес, сот-сараптамалық зерттеулердің әдістемелерінде жүзеге асырылған ғылыми білім құрайтын арнаулы білім саласы»

- ҚР ҚПК - нің 80 - бабының 2 - бөлігін келесідей редакцияда мазмұндалуын ұсынылады: *Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі тергеп - тексеру барысында дәлелдемелерді жинау мен зерттеуді жүзеге асыруға өзінің біліктілігі шегінде уәкілетті және арнаулы білімі бар, Қазақстан Республикасының құқық қорғау немесе арнаулы мемлекеттік органы уәкілетті бөлімшесінің қызметкері зерттеу жүргізу және қорытынды беру үшін маман ретінде тартылуы мүмкін.*

### ***Пайдаланылатын әдебиеттер тізімі***

1. *Махов В.Н. Использование знаний сведущих лиц при расследовании преступлений. - М.: РУДН, 2000. - 374 с.*
2. *Закон «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан» от 20 января 2010 года*
3. *Исаев А.А. Теоретические и правовые проблемы применения специальных познаний для квалификации преступлений. – Алматы: Жеті жарғы, 1999. – 232с.*
4. *Алаева Г.Р. «О некоторых проблемах судебной экспертизы». 6 мар 2017 // <http://treegene.kz/sudebnaya-expertiza-kazakhstan/>*
5. *Дильбарханова Ж.Р. Теория и практика использования специальных знаний при расследовании отдельных видов транснациональных преступлений: Дисс. д.ю.н.12.00.09 -Алматы, 2008.*
6. *Закон РК от 12.11.1997 г. «О судебной экспертизе»*
7. *Закон «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан» от 20 января 2010 года*
8. *Закон «О судебно-экспертной деятельности в Республике Казахстан» от 10 февраля 2017 года*
9. *Конституция РК 1995г.*
10. *Корухов Ю.Г. Специалист в гражданском, арбитражном и уголовном процессах. // Пособие для судебных экспертов и судей. М., 2014-31с.*
11. *Серов В.А. Участие специалиста в расследовании уголовных дел // В кн.: Проблемы правосудия и уголовного права. - М., 1978. - С. 72-95*
12. *Статкус В.Ф. О функциях, правах и обязанностях специалиста в уголовном процессе // Вестн. криминалистики / отв. ред. А.Г. Филиппов. М., 2005. Вып. 3(15).*
13. *Ищенко П.П. Специалист в следственных действиях. Уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты. - М.: Юрид.лит., 1990. - 160 с.*

**Жолдошова Асель Якубовна**

магистр юридических наук, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин,  
ЖГУ им. И.Жансугурова, г.Талдыкорган, asel.1001@mail.ru

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ СТАТУСА ПЕДАГОГИЧЕСКОГО И НАУЧНОГО РАБОТНИКА В РК**

***Резюме.** В статье рассматривается накопленный международный опыт законодательного регулирования правового положения педагогических работников, а также изучается национальный опыт законодательного регулирования. Рассмотрен комплекс вопросов, непосредственно затрагивающих в действующем образовательном законодательстве Республике Казахстан правовой статус педагогического работника. В связи с этим автор предлагает свои пути решения такой проблемы как поднятие престижа педагогической профессии, привлечение молодых кадров.*

***Ключевые слова:** законодательство об образовании, педагогический работник, правовой статус педагогического работника, академические права и обязанности.*

***Түйін.** Ұсынылып отырған мақалада оқытушылардың құқықтық жағдайдың заң шығармашылық реттелудің жиналған халықаралық тәжірибесі қарастырылады, әрі заң шығармашылық реттелудің отандық тәжірибесі зерттеледі. Қазақстан Республикасының білім туралы заңнамасындағы педагогикалық жұмысшының құқықтық мәртебесіне байланысты сұрақтардың жиынтығы қарастырылған. Соған байланысты автор педагогикалық мамандықтың мәртебесін көтеру, жас персоналды тарту сияқты мәселелердің шеңберін жолын ұсынып отыр.*

***Кілт сөздер:** білім туралы заңнама, педагогикалық жұмысшы, педагогикалық жұмысшының құқықтық мәртебесі, академиялық құқықтық мен міндеттер*

***Summary.** In this article, the author examines international experience of legislative regulation of educational worker's legal position (status), and researches national experience of legislative regulation. Also in the article author considers complex of questions, which related to educational legislation of Republic of Kazakhstan educational worker's legal position (status). Thereby author does suggest own ways of decision of problems such as rise of teaching profession's prestige, appeal of the young personnel.*

***Key words:** educational legislation, educational worker, educational worker's legal position (status), academic rights and obligations.*

Будущее невозможно себе представить без получения образования. Ведь с его помощью можно найти достойную работу и достичь карьерного роста, реализовать себя на профессиональном поприще. Однако ни о какой профессии невозможно говорить без знаний.

В связи с этим стоит задуматься о тех людях, которые всецело посвятили свою жизнь тому, чтобы дать знания - о педагогических работниках.

Под правовым статусом педагогического работника понимается совокупность прав и свобод (в том числе академических прав и свобод), трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством РК.

Педагогический работник должен осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в соответствии с утверждённой рабочей программой, развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни, формировать культуру здорового и безопасного образа жизни [1].

Как мы видим, требования, предъявляемые к педагогу, непомерно высокие, следовательно, роль педагога очень значима в жизни общества. Между тем, роль педагога, значимость педагогической профессии в современных условиях резко возрастает.

В послании Президента страны Н.А.Назарбаева от 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» четвертым приоритетом выступает улучшение качества человеческого капитала, потому прежде всего должна измениться роль системы образования. Наша задача – сделать образование центральным звеном новой модели экономического роста. Учебные программы необходимо нацелить на развитие способностей критического мышления и навыков самостоятельного поиска информации. Наряду с этим будет уделено особое внимание качеству системы высшего образования. Следует усилить контроль и требования в отношении кадрового состава высших учебных заведений, уровня их материально-технического обеспечения и образовательных программ [2].

Как мы видим, исходя из содержания данного послания, преподавателям отводится ключевая роль в улучшении качества человеческого капитала, формировании молодых и конкурентоспособных кадров.

Человеческий капитал составляет основу новой экономики и является главным фактором социально-экономического развития экономики, стратегически важным ресурсом страны в реализации поставленных перед государством задач [3]. Задачи модернизации страны, перехода к инновационному пути ее развития могут быть решены только при опоре на фундаментальные знания, на самые современные достижения научно-технического прогресса. Образование является доминирующим фактором социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики [4].

Инвестиции в интеллектуальный капитал в передовых странах являются наиболее эффективным способом размещения ресурсов.

Между тем, наращивание интеллектуального капитала нашей страны напрямую зависит от правового статуса педагогического и научного работника.

В РК признаётся особый статус педагогических работников в обществе, и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности, предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда. Насколько эффективны принимаемые в РК меры по поддержанию и правовому обеспечению особого статуса педагогических работников в обществе? В настоящей статье мы постараемся ответить на этот вопрос.

На международном уровне статус учителя определен в Рекомендации ЮНЕСКО/МОТ «О положении учителей», которая была принята 05.10.1966 г., с участием официальных представителей более 150 стран.

В данной Рекомендации признается решающая роль учителей в развитии образования и значение того вклада, который они вносят в развитие человеческой личности и современного общества. На международном уровне определены такие профессиональные свободы учителя, как: участие в разработке новых программ, учебников и учебных пособий; обжалование необоснованных (по мнению учителя) оценок его работы; ограждение учителя от необоснованного вмешательства родителей в сферу профессиональных обязанностей учителя [5, 120]. В статьях Рекомендации перечисляются права учителей на различные привилегии и пособия (за выслугу лет, по старости, по уходу за ребенком и другие) и их обязанности.

В 2006 году Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств приняла Модельный закон «О статусе работника образования», в котором была продолжена линия на создание условий, обеспечивающих качественное улучшение правового положения педагогических работников, на реализацию гарантий их социальной защищенности — линия, определенная Модельным законом «О статусе учителя», принятым Межпарламентской ассамблеей в 2004 году [6].

В Республике Казахстан педагогическим работникам государственных учреждений образования (ст. 50 Закона «Об образовании» от 27 июля 2007 года) придан статус гражданских служащих [7].

В соответствии со статьей 53 Закона «Об образовании» Республики Казахстан педагогические работники имеют социальные гарантии на: жилище, в том числе служебное и (или) общежитие; для педагогических работников, работающих в сельской местности, устанавливаются повышенные не менее, чем на 25% оклады и тарифные ставки по сравнению со ставками педагогических работников, занимающихся педагогической деятельностью в городских образовательных учреждениях и др.

В Государственную программу развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 годы включен специальный раздел «Статус педагога». В целях повышения социального статуса учителей в Госпрограмме предусмотрены направления, включающие системные действия по модернизации подготовки и переподготовки педагогических кадров, дальнейшей информатизации образовательного процесса, усиления государственной поддержки и стимулирования учительского труда, активной пропаганды высокой миссии учителя, опыта и достижений лучших педагогов-наставников [8].

Тем не менее, обращает на себя внимание тот факт, что после распада СССР в РК престиж профессии ученого и педагога упал [9,160].

Между тем, в зарубежных странах авторитет и статус учителя в обществе непоколебим.

Во многих странах Европы правовой статус педагогов зависит от сектора образования - общественного или частного – в котором они осуществляют свою деятельность.

Странами, признающими всех учителей государственными служащими, являются: Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Финляндия, Франция, ФРГ, США и Канада.

В Англии все служащие публичного сектора, включая систему школьного образования, относятся к государственным служащим [10].

Не менее важным направлением деятельности государства по повышению статуса педагогических работников в зарубежных странах является именно социально-экономическая поддержка педагогов.

Так, в Японии принят специальный закон о работниках просвещения, согласно которому заработная плата учителей в государственных и муниципальных образовательных организациях, согласно закону, должна быть выше, чем у других государственных служащих, имеющих тот же стаж и уровень образования [10].

Вообще в Японии статус учителя очень велик. Учителям, при виде нагрудного знака учителя, уступают место в общественных местах, существуют магазины, специально предназначенные для учителей, предприниматели радуются, когда их магазины посещают педагоги, в метро для учителей есть отдельные места, они не стоят в очередях за билетами. Статус учителя в Стране восходящего солнца очень велик и значим [11].

В Турции также очень уважают педагогов, и если ученик идет нараспашку, а навстречу ему идет его учитель, он сразу пристегивается в знак уважения. А дети начальных классов, дабы выразить свое почтение целуют руки учителю. Турецкие ученики, и их родители стараются дружить с учителем, понимая, что это напрямую отразится на качестве образования. Однако, несмотря на такое отношение в обществе, зарплата у турецких учителей немногим больше, чем средняя по стране в \$800. Они получают в среднем \$1000. Но благодаря различным бонусам могут ее существенно дорастить. Так, за научную степень дополнительно платят \$200—300, за курсы повышения квалификации — \$200, за своих детей — \$100—170. Еще для учителей в Турции есть скидка 50% на проезд в транспорт. Среди прочих плюсов учительской работы — короткий рабочий день, который длится полдня. Дети учатся здесь в 2 смены, соответственно на каждой — свои учителя.

Что касается королевства Великобритания, то в среднем британский педагог зарабатывает чуть больше \$3500, что, по меркам его страны, считается неплохой зарплатой. Для сравнения: средняя зарплата в Великобритании — около \$3650. Вместе с тем, английским преподавателям запрещается заниматься репетиторством, так как у педагогов в Великобритании доход относительно высокий. За нарушение табу могут уволить. Ведь получается, что учитель тратит время не на подготовку к основным урокам. А это может негативно повлиять на качество преподавания.

Из опрошенных учителей из разных стран мира самыми довольными своей жизнью оказались жители Германии. Оно и не удивительно: если среднестатистический житель Германии получает около 2500 евро, то учитель зарабатывает все 3500 евро при ставке 25 часов в неделю. Плюс к тому он может получить статус чиновника. А это — уменьшение налогов и высокая пенсия в старости.

В большинстве развитых стран Запада на работников образования распространяются все общие положения законов о государственной службе.

В Финляндии, которая прочно лидирует в мире в области образования, профессия учителя — одна из самых уважаемых и востребованных. Учитель там всегда только магистр. Он имеет достойную зарплату, обладает свободой творчества. Конкурс в вузы на педагогические специальности очень высокий, для работы в школе отбирают только лучших кандидатов.

Таким образом, изучив зарубежный опыт законодательного оформления правового статуса педагога, можно сказать, что нашему государству необходимо многое пересмотреть в построении государственной политики в плане обеспечения правовой защиты педагогов при осуществлении их профессиональной деятельности.

«Права человека,— считает Н.М. Канаев, участник Межправительственной конференции ЮНЕСКО в Париже 1966 года,— начинаются с прав учителя. Если учитель бесправен и едва сводит концы с концами, то он никогда не сможет передать ученикам, будущему поколению, веру в права человека, даже если он выучит наизусть Всеобщую декларацию прав человека» [12].

Работа учителей и преподавателей не имеет четких границ и норм, поскольку зависит от различных обстоятельств.

В статье 51 пункте 4 Закона РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III говорится: «Не допускается привлечение педагогических работников к видам работ, не связанных с выполнением

ими своих профессиональных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан».

Ни для кого не секрет, что многие школьные учителя жалуются на обилие бумажной работы, отчетности, а также на выполнение работы, никак не связанной с их прямыми обязанностями (уборка территории, участие в массовых мероприятиях, перепись населения, разнос листовок перед выборами, и т.д.). Даже Президент страны с высокой трибуны выражал возмущение нехваткой времени у учителей на сам образовательный процесс из-за заполнения отчетов. Разумеется, это негативно отражается на качестве образования!

Потому считаем необходимым ввести четкую регламентацию на законодательном уровне касательно обязанностей преподавателей, дабы внести ясность в содержание того же пункта 4 вышеуказанной статьи об исключительных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Престиж педагога зависит от того, как будет выстроена по отношению к нему государственная политика.

Было бы целесообразным придать педагогам статус госслужащих, открыть специальные магазины для преподавателей, где они могли бы приобретать товары и получать услуги по льготной цене, в общественных местах обслуживались бы вне очереди, как в Японии, оплачивали бы труд, как в Великобритании, дабы избавить от необходимости подрабатывать на стороне, чтобы все свое время учитель тратил на подготовку к учебному процессу и занятие наукой.

Обращает на себя внимание тот факт, что в зарубежных странах имеет существенные отличия не столько сама система социально-экономических гарантий и поощрений для преподавателей, но и само отношение общества к ним. К преподавателям относятся с глубоким уважением, почтением, поскольку понимают: учитель выполняет жизненно-важную функцию в обществе - он закладывает фундамент того общества, в котором им завтра предстоит жить.

#### **Список использованной литературы:**

1. Ротин М. Г. Правовой статус педагогического работника: опыт сравнительного анализа законодательного регулирования // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 15. – С. 2131–2135. – URL: <http://e-koncept.ru/2016/96346.htm>.
2. Послание Президента РК от 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»
3. Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность, улучшение благосостояния всех казахстанцев».
4. Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстан -2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года
5. Международные нормативные акты ЮНЕСКО. М., 1993. С. 122.
6. Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2005. № 35 (часть 2). С. 208–217.
7. Закон РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III
8. Ахметов Т. А. Об актуальных вопросах современного педагогического образования // Современная высшая школа: инновационный аспект. 2012. № 1. С. 71.
9. Джаксыбекова Г.Н. «Роль науки, образования и человеческого капитала в развитии экономики РК» - материалы международной научно-практической конференции «ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА»-Талдыкорган, ЖГУ им.И.Жансугурова, 2016г., С.410.
10. Образовательные системы и образовательное законодательство государств Востока / Под ред. Козырина А. Н. М.: Готика, 2005. С. 14, 31.
11. Источник: [http://www.hr-journal.ru/news/events/events\\_2578.html](http://www.hr-journal.ru/news/events/events_2578.html) © HR-Journal.ru
12. Ахметов Т. А. Об актуальных вопросах современного педагогического образования // Современная высшая школа: инновационный аспект. 2012. № 1. С. 71.

## **ҚАЗАҚТЫҢ БИЛЕР СОТЫНЫҢ РУХАНИ-ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫ**

***Түйін:** Мақалада, Ұлы Дала өркениеті тарихында билер сотының, саяси-әлеуметтік, тарихи-мәдени, рухани-дүниетанымдық, ұлттық-халықтық, философиялық құқықтық құндылықтары айрықша. Қоғамның дәстүрлі рухани мәдениетін сақтауды, жаңғыртуды және одан әрі дамытуды қамтамасыз етуші мәдени және рухани құралы — бұл билер институты. Дәстүрлі қазақ қоғамындағы билер сотының руханишылық, өркениеттілік ең алдымен, засырлар бойы қалыптасып, тұрақталған саяси, мәдени-рухани және қоғамдық қарым-қатынастар шеңберінде жалғасын табуы керек.*

***Резюме:** В статье делается заключение о том, что в истории цивилизации Великой степи социально-общественные, историко-культурные, духовно-мировоззренческие, национальные, народные, философские правовые ценности суда биев – специфические. Культурная и духовная структура, обеспечивающая сохранение традиционной духовной культуры общества, ее обновление и дальнейшее развитие – это институт биев. Духовность, цивилизованность суда биев в традиционном казахском обществе, в первую очередь, должно найти свое продолжение в рамках политических, культурно-духовых и общественных взаимоотношений, веками формировавшихся и стабилизировавшихся.*

***Summary:** The article concludes that in the history of the civilization of the “Great Steppe”, the social, public, historical, cultural, spiritual, philosophical legal values of the “biys court” are specific. The cultural and spiritual structure that ensures the preservation of the traditional spiritual culture of society, its renovation and further development is the “institution of biys”. Spirituality, civility of the “court of biys” in the traditional Kazakh society, first of all, should be continued in the framework of political, cultural, spiritual and social relationships that have been formed and stabilized for centuries.*

*«Бүгінгі күнді түсініп-түйсіну үшін де, Болашақтың дидарын көзге елестету үшін де  
кешегі кезеңге көз жіберуіміз керек»*

***Н.Ә.Назарбаев***

Билер соты мейлінше дербес құрылым. Ұстанымы – әділдік. Сот ісін жүргізуі жария, ашық, таза. Қазылық жасаушылардың кәсіби шеберлігі, ойлау мәдениеті мен парасаты, тәжірибесі, қара қылды қақ жаратын турашылығы, білімділік-біліктілік өресі жетік, телегей. Ар-ождан, халық атынан тұжырымды, дәлелді сөйлейді. Шешімталдық қасиет - қабілетке ие. Яғни, ұлттық-рухани, ізгілік қағидаттары, шешендік, дәстүр, сана, мақсаткерлік, интеллектуалдық-шығармашылық қуат көрініс тапқан.

Билердің сөзінде логикалық тұтастық, ой тапқырлығы, жинақы бейнелеу, сыңғыр қаққан күмістей келісім бар. Мәселен, «Жерден ауыр дегенім – ақыл - білім, Сөзден терең дегенім – оқу-ғылым, Оттан ыстық дегенім – фәни жалған адамның өмірі, Көктен биік дегенім – тәкаппардың көңілі» (Бала би). «Адамның сәні – өнер, білім, ақылы, Жердің сәні – жеміс, өнім, дақылы. Сөздің сәні – өнегелі нақылы, Пікірдің сәні – ойландырар мақұлы!» (Жетес би). «Ел болған соң қоныс керек, Қоныс үшін соғыс керек, Хан болсаң халық керек, Халық үшін салт керек. Би болсаң – даналық керек, Даналық үшін саналық керек. Бай болсаң – шүлеңгерлік керек, Шүлеңгерлік үшін кемеңгерлік керек. Батыр болсаң – білек керек, Білек үшін – жүрек керек. Кедей болсаң – кәсіп керек, Кәсіп үшін – машық керек» (Шеген би). «Ханда ұл болмайды, Биде құл болмайды, Хан – өз елінің ұлы, Би – әділдіктің құлы, Хан өз ұлына тартса, Халқына қадірсіз, Би – қылдан май татса, Билігі әділетсіз» (Қыдырәлі би). Мың қырлы тілдің құпия құбылыстарын қапысыз игерген билердің өнернамасы – қазақ көркем ойының энциклопедиясы іспетті. Қазақ мемлекеттігінің қалыптасуы мен даму тарихындағы билер институты – Қазақстанның соттық-құқықтық жүйесін, әдет-ғұрып, тұрмыс-салт ережелерін кейінгі заманға жеткізуші һәм жетілдіруші. Билер соты ұлтының тәуелсіздігін қорғау, мемлекет тұтастығын сақтау, қорғаныс қабілетін күшейту жолында өлшеусіз еңбек сіңірді [1].

Қазақ билерінің сот төрелігін моральдық принциптер мен ұстанымдар және заңдылықтардың сот ісі құндылықтарын жүзеге асыратын қоғам арасындағы белгілі бір қозғаушы күштері мен тетіктері болды. Олар ең алдымен «Ақыл сөз күдіреті – Заңдылық» үштігіне шоғырланды. Би-қазылардың қызметі осы аталған үш ұғыммен тығыз байланыстырылып қарастырылды және әділдік пен шындықты орнату үшін осы қасиеттерді игеру міндетті болды. Сондықтан, қарастырылатын оқиғаны, іс-әрекетті терең зерделеп, оның желісін шебер құрастыру қабілетіне ие ойшылдықтың ең биік сатысындай болған ақыл – кез-келген шығармашылықтың, соның ішінде

сот қызметінің негізін құрады. Өйткені, күнделікті өлшеммен ойлау – көпшіліктің деңгейіндегі іс. Ал, көшпелі қазақтар қоғамындағы би-қазылардың құзырындағы асқан ойшылдық мен биік біліктілік тек оларға ғана тән рухани құндылық болды. Қазақ билер соты жүйесіндегі нағыз әділдік пен заңдылықтың негізгі қайнар көзі ретінде есептелетін ақыл-парасат құбылысының табиғатына назар аударсақ. Кең мағынада алып қарасақ, ақыл – адамның адами болмысының түп-тамыры, түпнұсқа бітімі, адам субстанциясының маңызды бөлігі әрі оның айқындаушы белгілерінің бірегейі деп қарауға болады. Әйгілі ойшыл бабамыз Әл-Фараби ақылды жалпы бес түрге бөліп қарастырды: теориялық, практикалық, ұмтылыстық, пайымдаушылық және сезімдік. Қазақ билер сотының жүйесі жағдайында теориялық ақылды ақиқатқа, әділдікке жету құралы ретінде қарастыру мәселесі қойылды. Осы тұрғыдан қазақ билер сотының нағыз ақиқатқа, әділдікке негізделген түп-төркінін біздің ұрпаққа дейін мирас болып жеткен халқымыздың шешендік сөз өнерінен және мақал-мәтелдері арқылы көзге елестетіп, көңілге түюге болады.

Билердің аузынан шыққан даналыққа толы ой-толғамдар елді жақсылыққа жеткізетін ұлылық — ар-намыстың алтын арқауы деп танылған. Кесімді сөйлеп, білікті ойын айтқан, әділдіктен аттамай, тек иманға ұйыған, сенімін шындыққа бөлеп, тура сөйлейтін билердің ел алдында беделді болуы, оның бойына біз айтып отырған даналық өлшемдердің мейлінше молынан даруында.

Осы ретте, қазақ сот билігінің түп-тамыры ұлтымыздың әдет-ғұрыптарының негізінде жатыр. Құқық нормалары екі нысанды қамтыды. Бидің билігі, ханның жарлығы, көшпелілердің құқықтық ережелері, яғни ресми түрде әдеттік нормалар өсиет, өнеге, бата, үлгі сөз, нақыл, мақал-мәтел ретінде ұрпақтан-ұрпаққа беріліп отырды. Ендеше, сот билігінің басты субъектісі – би, ал құқықтық базасы – әдет-ғұрыптық құқық нормаларының қалыптасуының негізін қалады. Қазақ әдет-ғұрып құқық нормаларының келесі бір тарихи нысаны- «Қасым ханның қасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы», демек, «жол» деп аталатын дәстүрлі құқық нормаларының жиынтығы көшпелі қоғамдағы мемлекеттің жеке дара дербестенуін, жалпы адамзат игілігінде орын алатын қоғамдық қатынастардың тепе-теңдігін реттеп отырады.

Өз заманында қазақ құқығының тарихында «заң шығарушыға» айналған Төле бидің тұсау ұрлаған қылмыскерге «Тұсау-тұлпар атты сақтайды, тұлпар ат – ерді сақтайды, ер-елді сақтайды» деп үкім еткені, Қазыбек бидің бірқатар нормативтік-прецеденттік мәні зор шешімдер шығарғаны, Әйтеке бидің айыптыларға қатысты нормативтік сипаттағы «Көрген алмайды, білген алады» деген қағиданы қалдырғаны тарихтан белгілі. «Жеті жарғы» осындай негіздерге сәйкес құқықтық әдет-ғұрып жинағы іспетті конституциялық құжат ретінде қабылданды.

Көшпелі қазақ халқының ел билеу заңы «Жеті жарғы» - «Қанға қан алу», «Құн төлеу» баптарымен басталатынын жақсы білеміз. Аталған құжаттың әрбір бабы сол кездегі заман талаптарына сай әзірленді. Ол қазақ елінің ұлттық бірлігін нығайтып, рулар арасындағы алауыздықты тежеуге көп үлес қосты.

Қазақ хандығы құрылғаннан кейінгі бес ғасыр ішінде мемлекетіміз талай өзгерістер мен дағдарыстарға ұшырады. Сонда да қабырғасы қайыспаған елдің өз хандары, елдің тыныштығын ойлаған батырлары, кесімді сөз айтқан сөзге шешен билері болды. Ендеше тарих бедерінде билер институтының алатын орны мен салмағы айрықша. Бір сөзбен ой түйіндесек, қазақтың билер соты өзінің шынайлығымен халыққа ең жақын құқықтық орган болған. Қазақ билер сотының құқықтық құрлымы және сот ісін жүргізуде өзіндік қалыптасқан бай тарихының бар екендігіне, әлемдік өркениет көшіне ілесе алатын бірегей сот жүйесі болғанына дүние жүзіндегі ғалымдар нақты көз жеткізді. Би сот төрелегін шынайы, әрі турашылдықпен жүзеге асыруда халыққа әділ билігімен танылған. Билер сотының дәлелдеу қортындысында екі тарапқа да шындықты мойындата білген. Сондан болса керек, «Адал би - әділ би» деген қағида өз өміршендігін сақтап келеді. Осы орайда, Академик «Бір жағынан, қоғамдық құрмет пен мәртебесінің шыңында тұрған кезде билер соты кез-келген күрмелуі істің ақиқатын табу және сот кесімінің басты міндеті – әділдікке қол жеткізу түсінігімен тең тұратын. «Би» «қазы» атағы әділдікке қол жеткізуді шарт ретінде емес, өз мінез-құлқының табиғи қағидасы ретінде қабылдаған адамға бұйыратын»- деген ой айтты. Би десек ойымызға ақыл – парасатымен, ойының зеректігімен ерекшеленіп, табиғатынан дарынды, даналық ілімінен сусындаған тұлғаның бейнесі оралады. Демек, билерден сот әділдігін жүзеге асыру үшін даналық, шешендік, өзі теңдес бәсекелестермен тең дәрежеде сұхбаттаса білу, тарихтағы әдет-ғұрыптық нормалардан хабардар болу, хандар енгізген заңдарды бұлжытпай орындау секілді бір-қатар қасиеттер талап етілген.

Қазақ халқының ұғымында би- «көре-көре көсем болған» көкірек көзі қияндағыны шалатын, болашақты да тап басып болжай алатын, сара сөздің саңлағы, оқ ауызды, орақ тілді, ұшқыр сөз заңгері, «елшісіне қарап елін таны», - деген қағиданы мұрат тұтып, ел арасында туындаған



мәселелерді ғана емес, мемлекетаралық дауларды да шеше алатын өткір тілді, болмысы батыр бірегей тұлға.

Еліміздің тарихында билердің орны әр дәуірдің тарихи кезеңімен ерекшеленіп отырған. Сондықтан болар, билер-ата би, төбе би, қатар би, жеке би, төтен би, бала би болып жіктелген. Осының ішінде аты өзі айтып тұрғандай, төбе би елдік немесе аймақтық мәселелерді шешетін болған. Тарихымызда Төле, Қазыбек, Әйтеке билер төбе билер санатына жатқан. Төбе билерді бұхара халық емес, билер кеңесі анықтаған. Бұған ұлтымыздың көрнекті ғалымы Шоқан Уалихановтың «Қазақтарда құрметті би атағы халық тарапынан қандай да сайлау жолымен емес, тек сот рәсімін терең білетін, оған қоса шешендік өнерді меңгерген қазаққа ғана берілген», - деген ойы дәлел.

Өз ұлтын өркендеген өнегелі елдің қатарында көруді көксеген Абай Құнанбайұлы қазақ би-шешендерінің даналығынан сусындап өсті. Демек, Абай бабамыз туған халқының мешеу мінезін, яғни ол –өз елін зерделікке, саналыққа шақырған дарынды тұлға. Әрбір сөзі даналыққа толы хәкім Абай адам деген атына дақ түсірмей, ақиқатқа жан-тәнімен қызмет етті. Сөз патшасы Абай «ақылсыз би болмас, сәулесіз үй болмас, жүректе оты жоқ адамда ми болмас» деген қағиданы алға тартты. Міне осы ойдың астарында «Балаң билердің» ана сүтімен дарыған қасиетті ұғынуы, бесік басынан, ошақ қасынан басталған ауыз әдебиетін, туған халқының болмысымен бірге жасаған әдет-ғұрпын, әрісі би-шешендеріміздің өлмес мұрасын, берісі хандарымыздың жарғысын бойға дарыту арқылы саналы ұрпақ қалыптасатынына көз жеткіземіз.

Қай кезеңде болсын жалпы ұлттық идеяны өміршең ететін қасиет –Елдің бірлігі. Ендеше Майқы би бабамыздың «түгел сөзі», Өз Жәнібек ханның «әдет-ғұрыптары», Қасым ханның «қасқа жолы», Тәуекел ханның «тура жолы», Есім ханның «ескі жолы», Өз-Тәукенің «Жеті жарғысы», Бүгінгі таңдағы Елбасының «Нұрлы жолы» - қазақ ұлтын өркениетке жетелейтін стратегиялық бағыттар[2, 6]. Қазақ би-шешендерінің ел арасындағы саяси қызметі қазақ даласында ежелден бірге қалыптасқан дәстүрлі құбылыс. Би мен шешен халық түсінігінде бірінен-бірі ажырамайтын ұғым. Бисіз – тапқыр шешендікпен айтылатын көркем төрелік сөз болмайды, шешен сөйлей алмайтын адам – би болмайды. Екеуіне де бірдей тән қасиет – белгілі бір үрдіс, дәстүрлі рухани принциптерге бағынушылық. Сондықтан, елдің бүкіл би-шешендері оны тек өнер деп қарамай, әлеуметтік-саяси феномен ретінде мойындап, дала демократиясын қалыптастырып, әлеуметтік-саяси тұтастықты барынша орнықтыруға атсалысқан. «Би» ұғымының шығуы мен қоғамдық санада орнығу тарихын қарайтын болсақ, би – дәстүрлі қазақ қоғамының саяси-әлеуметтік жүйесіндегі демократиялық биліктің иесі. Қазақ билерін зерттеген ғалым В.В.Бартольдтың пікірінше, «Би» – сөзі шамамен 14-15 ғасырларда ежелгі түркі тіліндегі «Бек» – атауының бір нұсқасы ретінде пайда болып, басқарушы, ел билеуші мағынасын білдірген. Кейіннен бастапқы семантикалық-тілдік формасынан ажырап, көбінесе, дау-жанжалды шешіп, кесімді төрелік айтушы, әділ үкім шығарушы адамды бейнелеу үшін қолданылған. Ал, қазақ халқының дәстүрлі түсінігінде бұл атау төрт түрлі мағынада қолданылған: 1) ел билеуші; 2) сот, төреші; 3) батагөй, шешен; 4) елші, дипломат. Белгілі академик Салық Зимановтың сөзімен айтқанда, «...көне дәуірдің мұрасы ретінде ұрпақтар үшін қазақтар екі мәңгі құндылықты сақтап қалды – ол Сөз күдіреті мен Заң күдіреті». Билік пен шешендіктің арасындағы мұндай тұтастықты бірнеше факторлармен түсіндіруге болады. Бірінші, биліктің қоғамдық жүйенің негізгі қажетті атрибуттарының бірі ретінде мойындалуы, екінші, дәстүрлі қазақ қоғамындағы саяси өмір әлеуметті дамудың біртекті айналымы және оның қауымдасқан формасына тәуелді болуы. Үшінші, биліктің беделі мен саяси биліктегі діни түсініктерге байланысты болуы. Төртінші, қоғамдық қатынастағы әлеуметтік тұтасуға нұқсан келтіретін ауытқуларды реттей отырып, әлеуметтік ыдырауға тосқауыл қойып, халықты белгілі бір этникалық-саяси шеңберде ұстап тұру қажеттілігі. Бесіншіден, қазақтың дәстүрлі қоғамының саяси-әлеуметтік құрылымының өз ерекшелігі. Алтыншы, қазақ қоғамындағы «Дала заңының» үстем билігі, оның рухани қорының сақтаушысы. Реформаторы да, жүзеге асырушысы да – билер болды. Жетіншіден, дәстүрлі қазақ қоғамындағы билер билігін, олардың қоғамдағы беделінің жоғары болуымен негіздеуге болады. Осыған байланысты, қазақтың көрнекті ғалым-зерттеушісі Ш.Уәлиханов былайша тұжырым жасайды: «Билердің беделі Еуропадағы ақындар, ғалымдар мен адвокаттар сияқты өздерінің жеке бастарының қасиеттеріне байланысты болған». Жалпы, қазақ даласындағы «әділ билік», «ақыл мен ар үйлесімділігі», «қоғамдағы әлеуметтік-саяси тәртіп» бидің беделді төрелігімен байланыстырылады. Демек, билер халықтық санада әділдіктің символы ретінде сақталады. Оған А.Байтұрсыновтың: «...Бұрынғы әділ билердің қолында билік қазақтың неше түрлі дертін жазатұғын жақсы дәрі еді...» – деп айтқаны дәлел. Оған билердің кәсіптік ұранына айналған:

«Шындықтан өткен құдай жоқ», «Малым жанымның садағасы, жаным арымның садағасы», – деген шешендік нақылдары дәлел бола алады[3, 11-13б].

Ортағасырлық қазақ қоғамының бүкіл құқықтық әлемінің негізі «Дала заңының» билігі, ал оның қорының сақтаушысы, реформаторлары және жүзеге асырушы күші — билер болды. Академик С.З.Зимановтың зерттеуі бойынша, қазақ құқығы өз бастауын XIII ғ. өмір сүрген, қазақтың көне «үйсін» руынан шыққан, Шыңғыс ханның (1155-1227) «Орда биі» атанған, Майқы биден алатындығы шүбә келтірмейтіні шындық. Содан болар, Қазақ құқығында «түгел сөздің түбі бір, түп атасы Майқы би» деген даналы сөз қалған. Қазақ құқығының жүйеленген қайнар көзі болып «Қасым ханның қасқа жолы» (Қасым хан билігі - 1511-1532 жж.), «Есім ханның ескі жолы» (Есім хан билігі – 1598-1623 жж.) және Тәуке ханның «Жеті жарғы» атты Ережелер жинағы есептеледі. Билердің және билер сотының құқықтық – байлығына тек дәстүрлі «Хан жарлықтарын» ғана емес, сонымен қатар жалпы жұртқа кеңінен тараған атақты билердің бітім, шешім, жүгініс үлгілерін де жатқызуға болады. Біз ұлттық тарихымыздың қойнауына кеңінен ене бастадық. Тарихымызды жасаған, мемлекеттігімізді қалыптастыруда ұшан-теңіз рөл атқарған данагөйлеріміздің рухын асқақтатып келеміз. Байтақ қазақ даласы бағзы замандардан-ақ көсем биліктің, дана шешендіктің бір сөзбен айтқанда – билер мектебінің – алтын бесігі еді. Бұл дәстүр бабадан - ұрпаққа, атадан балаға жалғасып отырған. Сонау тас дәуірінен бері келе жатқан адамзаттың тіршілік түйткілдерін, қоғамдық формациялардың болмыс - бітімін сараптай қарасақ, қазақ елінің де өзіне тән әдет-ғұрыптары, заң жарғылары қоғам сипатына қарай дамып, өркендеп отырған. Тарих қазіргі қазақ мемлекетінің ел болып еңсе көтерген дәуірден бері қарайғы табиғи болмыс-бітімімен біте қайнасып бойына сіңген әдет-ғұрып, салт-санасынан екшеліп шыққан заңдар үлгісі халқымыздың билер үкімін биік парасатқа жеткізгенін айғақтай түседі. Халқымыздың заң-жарғыларын жүзеге асыруда, оны өміршең етуде билердің алар орны ерекше. Мыңдаған жылдардан бері мызғымай келген ұлтымыздың шешендік сөзі – шебер тілі өз заманындағы сот билігінің өткір құралы ретінде, билер айтқан үкімдер мен шешімдерде ерекше орын алған. Сондықтан да, байтақ даланың даналық, кемеңгерлік, мәмілегерлік мектебін жасаған, әділеттіліктің ақ туын көтерген билер мектебін айшықтау, олардың мұраларын жинап, терең зерттеу, зерделеу, аруағын ардақтау, сөйтіп даналықтың байтақ мұрасын келешек ұрпақтың санасына ұялатып, қанына сіндіру - барша зиялының, зерттеушілердің кезек күттірмейтін міндеті. Абайдың: «Бас-басына би болған өншең қиқым» деп қынжылуы осы кездің көрінісіне айқын куә. Ал Ш.Уәлиханов «Ежелгі халықтық үлгідегі билер соты» деген мақаласында: «Би атағын беру қазақта халық тарапынан бір сайлау арқылы, немесе, халықты билеп отырған үкімет тарапынан бекіту арқылы болған емес, тек сот ғұрыптарына әбден жетік, сонымен қатар тілге шешен қазақтар ғана бұл құрметті атаққа өз бетімен ие болып отырған. Мұндай би атағын алу үшін би болам деген қазақ өзінің ісіне жетіктігі және шешендік қабілеті бар екендігін халық алдында сан рет көрсетуге тиіс болған. Ондай адамдардың атағы бүкіл қазақ даласына тез жайылып, олардың аты жұрттың бәріне мәлім болып отырған...» деп жазды[4].

Ал біздің билердің шешендік мектебі – әуелі халық, сосын өздерінің тума таланты еді. Бидің әділ де өткір сөзі қанша етген өтіп, сүйекке жетсе де даңғой, қанқұйлы біреу болмаса, ата жаудың өзі де оған қарсы қылыш көтермеген. Би — жекелеген адамдар, ру мен ру, тайпа мен тайпа арасындағы дау-жанжалды шешумен ғана шектелмеген. Олар ел мен ел арасындағы қоғамдық мәні зор саяси мәселелерді шешуде хан-сұлтандардың негізгі тірегі, кеңесшісі болған. Би — халық тарихын, әдет-ғұрпын, салт-санасын жете меңгерумен қатар терең ой түйе білген философ, ғылымның әр саласынан жақсы хабардар, білімпаз болған. Шешімді пікір айтатын жерде соларды салыстырмалы түрде мысалға келтіріп, сом-сом ой түйіп, өлмес қағидаға бергісіз қанатты сөздер қалдырған. Тек өткенді немесе көз алдарындағы көргенді ғана пайымдап, ой түйіп қана қоймай, болашаққа көріпкелдікпен болжау жасау да көбіне осы билердің еншісіне тиген. Би — адам жан-дүниесін, мінез-құлқын бір көргеннен-ақ тап басып танитын, өте қағылез, әдепті психолог та болған. Сондай-ақ әділет сөзінің өзін қарсы пікір таластырушының арына, намысына тиіп өршелендіріп немесе шешендік, ақындық айтыстарда ұшыраса беретіндей, қарсыластың жеті атасының бірінде кезіккен кемшілікті, не қара басының жеті мүшесіндегі бір кемтарлықты кекетіп, мошқап, мұқатып, шамдандырып алмай, байыпты сөйлегенде ғана діттегендеріне жететіндерін білген. «Тура биде туған жоқ» дейді халық. «Жақыным едің» деп жалтақтамай, «жатым едің» деп ту сыртын бермей, тура сөйлеген биді ғана халық пір тұтқан. Би атанып халыққа танылғандар — өзім болдым, өзім толдым, «кейінгілер өздері білсін» деп келте пішіп, кем ойламағандар. Өйткені олар — хал-қадірлерінше жоқ-жітіктің, әлдіден зәбір көрген әлсіздің жоғын жоқтап, ел мүддесін көздеген жандар. Таудың аласармауын, бұлақтың сарқылмауын мұрат тұтқан әрбір би өзінен кейінгі ұрпақтың да ел ұйытқысы боларлықтай азамат болып жетілуін ешқашан қаперлерінен шығармаған. Болашақта

ұқсап, ел мүддесін көздесем-ау деген талапты жастар ондай атақты билерді өздері іздеп барып бата алған. Билер ой түйіп, сөз ұстап, әділ төрелік айтуымен бірге бүкіл халықтың болашақ ұрпағын тәрбиелеуде де теңдессіз қызмет атқаруымен қадірменді саналған.

***Пайданылған әдебиеттер:***

1. С.Негимов Билер соты. <https://egemen.kz/article/162412-biler-soty.12.12.2017>
2. Ә.Құрықбаев Мәңгілік ел-ұлы мұрат жолында. Қазақ хандығына 550 жыл. Заңгер журналы №4 (165) Сәуір 2015ж - 88б.
3. А.Қаржауов, Билер мұраты-бітім. «Заң», 2015 ж., №4 – 40б. <http://zanmedia.kz/wp-content/uploads/2017/05/Zan-Jurnal-2015-4.pdf>
4. Уәлиханов Ш. Таңдамалы. - Алматы: Жазушы, 1985. – 560б.

## Садықбекова Асель Нуржановна

магистр юридических наук, преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин  
Жетысуского государственного университета им.И.Жансугурова, г.Талдыкорган,  
bazhenova.meruert@mail.ru

### ПОЛОЖЕНИЕ СУДЬИ И СУДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Түйін.* Өсті эволюциялық процестердің, мүліктік қатынастар өзгерістер уақытта, табиғи-экономикалық қарым-қатынастарды қоғамға экономикалық емес мәжбүрлеу қоғам көшу және азаматтық қоғам құру және қылмыстық, оның ішінде әділет олардың іздеу бағыттары айырбастауды, күшейе түсуде. Бұл іздестірудің маңызды кезеңі - Қазақстан Республикасында жасалатын заңның үстемдігі. Заң үстемдігі негізі - жүйесі мен мемлекет рухы, және мемлекеттің құқығын ерекшеліктері сай болуы тиіс сот, сот қызметін ұйымдастыруды анықтау керек.

*Summary.* In the period of intensification of evolutionary processes, changes in property relations, the transition from a society of non-economic coercion to a society of natural economic relations and the creation of a civil society, the search for directions for the transformation of justice, including criminal ones, is stepped up. The landmark in these searches is the rule of law, the creation of which is carried out in the Republic of Kazakhstan. The basis of a law-based state is a court that must be in harmony with the system and spirit of the state itself, and the features of the right-wing state should determine the organization of the court's activity.

В период усиления эволюционных процессов, изменения отношений собственности, перехода от общества внеэкономического принуждения к обществу естественных экономических отношений и создания гражданского общества активизируются поиски направлений преобразования юстиции, в том числе, и уголовной. Ориентиром в этих поисках является правовое государство, создание которого осуществляется в Республике Казахстан.

Основа правового государства - суд, который должен гармонизировать со строем и духом самого государства, и черты правового государства должны определять организацию деятельности суда [1].

Судьи всех судов Республики Казахстан обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями.

Судья является должностным лицом государства, наделенным в установленном Конституцией Республики Казахстан и настоящим Конституционным законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия, выполняющим свои обязанности на постоянной основе и являющимся носителем судебной власти.

Судьи избираются или назначаются на должность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и настоящим Конституционным законом и наделяются полномочиями на постоянной основе.

Полномочия судей могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Конституционным законом и иными законами Республики Казахстан.

Судья обязан:

1) неукоснительно соблюдать Конституцию и законы Республики Казахстан, быть верен присяге судьи;

2) при выполнении своих конституционных обязанностей по отправлению правосудия, а также во внеслужебных отношениях соблюдать требования судейской этики и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет, достоинство судьи или вызвать сомнения в его честности, справедливости, объективности и беспристрастности;

3) противостоять любым проявлениям коррупции и попыткам незаконного вмешательства в деятельность по отправлению правосудия;

4) соблюдать тайну совещания судей [2].

Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Судьи не могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии.

Проблема властеподчинения в судах, а соответственно потеря независимости и самостоятельности

судей в Республике Казахстан проявляется и в следующей ситуации. За последние годы судебный корпус республики пополняют представители правоохранительных органов - прокуратуры, органов внутренних дел и других спецслужб. Учитывая, что общим для всех этих органов является установленный соответствующими законами принцип единоначалия и подчинения, то у сотрудников этих органов, длительное время состоявших на службе в них, проявляются качества, которые не согласуются с принципом независимости, так как у них уже сформированы установки на выполнения приказов, распоряжений и т.п. У названных лиц также проявляется склонность к обвинительному уклону. Поэтому представляются вполне обоснованными предложения, высказанные в юридической литературе, о необходимости в законодательном порядке установить переходный период (не менее 5-ти лет) после увольнения с правоохранительной/военной службы в целях нейтрализации указанной профессиональной деформации посредством обязательного прохождения переквалификации обязательное наличие адвокатской практики [3].

По мнению Г.Ж. Сулейменовой, сохранение советской модели судебной системы в Республике Казахстан влечет зависимость судьи не только от председателя суда, в котором он работает, но и от вышестоящего суда, а также придание вышестоящему суду роли контролера и оценки деятельности нижестоящих судов и судей, т.е. имеет место жесткий централизм [4].

По мнению Л.В. Головки, председатель суда располагает откровенными институциональными средствами давления на остальных судей этого суда. Следует согласиться с тем, что «тотальная бюрократизация судебного корпуса во всей своей совокупности представляет собой не простую, но сложную деформацию, унаследованную из советского права» [5].

Таким образом, сильная и независимая судебная власть является важным условием демократии, обеспечения приоритетности прав и свобод человека. Между тем в казахстанской судебной практике имеют место факты, когда принцип независимости судей оборачивается своей противоположностью. Наиболее ярко это проявляется в случаях, когда в законе имеются противоречия, пробелы и т.п. изъяны, позволяющие толковать их неоднозначно. Такие случаи в сочетании с невысоким профессионализмом определенной части судей, низким уровнем их правосознания и правовой культуры являются благодатной почвой для совершения ими не только судебных ошибок, но и коррупционных правонарушений. Поэтому особую проблему представляли, как и представляют в настоящее время, вопросы, связанные не только с повышением профессионализма, но и с нравственным обликом судьи, его правосознанием.

«Справедливость судебного решения, - отмечает И.Б. Михайловская, - это его оценка не столько с юридической точки зрения, сколько с нравственных позиций, представлений о должном, о соответствии наказания содеянному и т.п. В общественном сознании на первый план выступают такие качества правосудия, как справедливость, неподкупность, доступность. В силу этого ценность независимого суда не существует изолированно, а преломляется как в массовом, так и в профессиональном сознании».

Очевидно, что деятельность судьи может отражать вышеперечисленные качества правосудия лишь в случае, если судья обладает должной долей дискреции, определяющей диапазон возможных решений. Излишняя формализация судебного права, равно как и любого другого в отечественной правовой системе, играет пагубную роль в судебной защите демократии в Республике Казахстан. В Республике Казахстан уже проведена колоссальная работа по усилению правовой обеспеченности независимости судов и судей, однако общая тенденция централизации власти не может обеспечить работоспособность любого из демократических механизмов реализации судебной власти.

Положение суда, как особой ветви государственной власти, по мнению В.Е. Чиркина, - противоречиво. Выполняя, прежде всего охранительную функцию, суд по своим качествам, кадровому составу и положению в государственном механизме имеет консервативную природу. Сам способ его работы ведет к высокому уровню бюрократизма. Своими решениями суд поддерживает и укрепляет существующий порядок, считающийся законным, каким бы он ни был (противоположные решения судов практически не имеют места). Тем самым он обеспечивает государственный контроль над обществом.

Проблема, по мнению В.И. Чиркина, заключается в том, что все это суд делает в рамках законов, созданных государством, его учреждениями, и он не вправе поступать иначе. Случаи, когда решение суда основывается на правосознании, противоречащем закону, крайне редки, они теоретически невозможны [6].

Трудно не согласиться с автором, лишней раз убеждаясь в том, что в рамках формализованного права суд защищает закон, а не конкретного индивида. Поэтому в рамках судебно-правовых реформ в Республике Казахстан, в целях усиления независимости судов и судей и судебной власти в целом, в

первую очередь необходимо расширить дискреционные полномочия судей. Субъективные факторы судебной независимости имеют в данном смысле - важное значение. Независимость судебной власти проявляется в том, что внутри самой системы судьи самостоятельны в выборе не только процессуального решения, но и в отношении структурного наполнения судебных рядов. Так, например, если на данный момент централизации власти в Республике Казахстан институт назначения Президентом судей является неотъемлемой частью государственности, то снятие судьи с занимаемой должности (отставка и т.д.) - это приоритет самой судебной системы, судебного сообщества.

На сегодняшний день попытки решить проблему независимости, начиная с Основного закона, носят либо процессуальный, либо организационный характер, в совокупности отражающий некие технические свойства одного целого. И этот процесс нельзя назвать перспективным, так как процессуальный режим - это режим, установленный властью закона, организационный - контроль президентский. Однако до тех пор, пока судебная власть не будет обладать реальной властью, выражающейся во власти правосудия, носителями которого могут быть лишь независимые и самостоятельные судьи, конституционализация принципа независимости судебной власти останется в заиндевелом состоянии.

В данном случае мы соглашаемся с выводом, сделанным Н.В. Суховой о том, что «мы имеем одно из типичнейших проявлений низкого уровня правосознания: объяснить, почему представление о законе, как о единственной или, по крайней мере, преобладающей форме права, удерживается в политическом строе российского общества в начале XXI в., можно переживанием старого тоталитарного или бюрократического государства. Ведь, с точки зрения последнего, всякое право есть только приказ государственной власти, обращенный к самой бюрократии для направления ее деятельности или, в сущности, уполномочие ее на бесправие. В этом отношении можно сказать, что правосознание нашей интеллигенции находится на стадии развития, соответствующее советской государственности. Все типичные черты последней отражаются на ее склонностях к формализму и бюрократизму» [7].

«С позиции современных философских течений, - продолжает Н.В. Сухова, - ясно, что понятие в широком смысле воспитание служит не только той же цели, что и политика, но и другой самостоятельной цели, что оно имеет в виду не только совершенствование людей вместе с учреждениями и правовыми нормами, но и независимо от них. Справедливо, что политика должна иметь автономную область, но ведь и личная мораль должна быть автономной. Речь идет о том, чтобы признать всю широту задач личной жизни, признать, что личное совершенствование не исчерпывается общественным воспитанием, что душевная жизнь личности шире политики. Более того, обозначенные в процессуальном законодательстве задачи гражданского процесса и арбитражного судопроизводства приводят к выводу о том, что в государстве, признающем необходимость реформ, нельзя обойтись одними только политическими средствами; здесь на помощь должны быть призваны силы нравственные. Вот где действительно чувствуется необходимость восполнения государства, которое возложило на себя великую миссию осуществления идеи достойного человеческого существования. К сожалению, правосознание нашей интеллигенции до сих пор находится в плену утопического учения о безусловной гармонии личности и общества».

Мировой опыт свидетельствует о том, что судебная практика не чуждалась никогда широкого понимания источников права, и не только в настоящее время, но еще в Древней Греции и в Древнем Риме. Впрочем, так же, как и во всю последующую историю, она не переставала и не перестает до сих пор, под импульсом запросов жизни, идти гораздо далее писаного права. Постоянно изменяя, дополняя и даже отменяя этот закон - там, где он оказывается в противоречии с наличными потребностями или данными общественными отношениями, судебское усмотрение разных демократических стран постоянно создает новое право - задолго до того, как это последнее получает законодательное воплощение.

Усиление независимости судьи в условиях примата законности по причине наличия и действия различного рода угроз (прежде всего политических) - сам по себе факт нахождения казахстанской демократии в зачаточном и весьма уязвимом положении. О политическом равновесии в системе разделения властей, которое и дает судебной власти необходимый зазор для независимости и самостоятельности, здесь и говорить не приходится. Эту брешь казахстанская правовая идея пытается заполнить иными институциональными составляющими правосудия, такими, например, как специализация судов и др.

Таким образом, на фоне плодотворной работы, направленной на создание нормативных механизмов независимости суда и судей в Республике Казахстан, остаются еще не востребованными

другие направления, в некоторой промежуточной совокупности образующие связь: независимость судебной власти - независимость суда - независимость судьи. Довольно-таки удачным, на наш взгляд, является заявление российского Президента Д.А. Медведева о том, что: «Главная задача - найти механизмы для судебской независимости». Попытки создать независимый статус судьи тщетны, если судебная власть во всех ее институциональных проявлениях не обладает достаточными рычагами управления государством и обществом.

Исследование проблем, связанных с осуществлением контроля над правосудием, несомненно, представляет как теоретическую, так и практическую актуальность. Вместе с тем представляется, что эта проблема должна исследоваться в более широком аспекте - контроля над судебной властью, поскольку правосудие является более узким понятием, которым охватываются только рассмотрение и разрешение дел судом. А понятие «судебная власть» включает в свое содержание не только функциональные (процессуальные), но организационные и ресурсные элементы.

Автономность суда от органов законодательной и исполнительной власти, его организационная и институциональная независимость и самостоятельность обеспечена провозглашенным Конституцией РК принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов (пункт 4 статья 3). Система сдержек и противовесов направлена на то, чтобы каждая ветвь власти не только уравновешивала, но и ограничивала, сдерживала и контролировала другую или две другие ветви власти.

Данная проблема представляет, на мой взгляд, особую актуальность для Казахстана в связи с тем, что уже более 10 лет в республике проводится судебно-правовая реформа, в процессе которой до настоящего времени остается много дискуссионных и нерешенных, либо трудноразрешимых проблем, к числу которых относится прежде всего вопрос о независимости судей и ее гарантиях от влияния как внешних (т.е. находящихся вне судебной системы), так и внутренних (т.е. имеющих место в самой судебной системе) факторов.

#### **Список использованной литературы**

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы: Жеті Жарғы, 1998 г., 48 с.
2. Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам судопроизводства от 12 июня 2001 г. // Казахстанская правда. 2004 г., 11 февраля.
3. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года №13 "Об официальном толковании статей 16 и 83 Конституции Республики Казахстан // Казахстанская правда. 2004 г., 11 февраля.
4. Раззак Н. Правовой статус областного суда. Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. Алматы, 2008.
5. Головкин Л.В. Проблемы совершенствования судебной власти в Казахстане (выступление на «круглом столе» на тему «Перспективы развития судебно-правовой реформы в Республике Казахстан» (г. Астана, 6 ноября 2009 года). СИ «Параграф».
6. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М.: Зерцало, 1998.
7. Сухова Н.В. Осознание роли суда в условиях формирования правового государства. «Вестник Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа», №3, сентябрь-октябрь 2003г.

**Сман Айсана**

Доктор юридических наук, профессор Университет «Туран Астана» Aysana1966@mail.ru

**Аккулов Р.Т.**

магистр юридических наук Университет «Туран Астана»

**Гахарманова Наргиз Байрамовна**

магистр юриспруденции Университет «Туран Астана»

**Дусанбекова М.А.**

магистр юридических наук Университет «Туран Астана»

## **О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ГАРАНТИРОВАНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*Түйін.* Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға, оның қорғалуына және жақсарту жолдарына қатысты кейбір теориялық және құқықтық мәселелер қарастырылады. Автор адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарының кепілдіктерінің теориялық және құқықтық тұжырымдамасын айқындайды және олардың құқықтық маңыздылығын береді.

*Summary.* This article discusses some theoretical and legal issues related to the protection of human and civil rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan, the problems of its safeguarding and the ways of improvement. The author defines the theoretical and legal concept of guarantees of rights and freedoms of man and citizen and gives their legal significance.

В теории права защита прав и свобод человека и гражданина осуществляется через систему гарантий как основного механизма. Рассмотрим понятие гарантий в защите прав и свобод человека и гражданина.

Под гарантиями в правовой теории обычно понимают меры, средства, способы обеспечения чего-либо. Гарантии делятся на международно-правовые и внутригосударственные. Необходимо отметить, что отношения между человеком и государством всегда являлось внутренним делом государства. Однако результаты Второй мировой войны убедили мировую общественность в международно-правовой защите прав человека. В это время появились Устав ООН 1945 года, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, а также в 1966 году были приняты Международные пакты о правах человека. Основной особенностью этих документов является то, что их действие распространяется на всех людей, живущих на земле. Международно-правовые гарантии отличаются тем, что носят политический характер. Они реализуются в основном за счет влияния государств, положений международно-правовых документов и авторитета межправительственных и межгосударственных образований. Они могут оказать определенное влияние на состояние демократии в конкретной стране.

Внутригосударственные гарантии делятся на юридические и неюридические. Юридические гарантии – это правовые меры, способы и приемы, которые обеспечивают правовой статус личности.

В юридической литературе проблема механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина не обойдена вниманием. Это связано с широко распространенным в прошлом стереотипом, в соответствии с которым права и свободы советских граждан в достаточной мере обеспечивались социально-экономическим и политическим строем Советского Союза, а лучшим их гарантом являлось само социалистическое государство. В то же время в советской правовой системе не срабатывал правообеспечительный фактор.

При исследовании гарантий высказываются идеи, а именно, что гарантии рассматриваются в качестве элемента правовой системы, не отождествляются с другими понятиями, такими, как меры охраны, правовой защиты, юридической ответственности и изучаются в качестве самостоятельной категории, имеющей свои черты, объект воздействия, а также систему, структуру, методы реализации.

Содержание гарантий весьма динамично и обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью, зависит от общественно-политических, духовных и иных процессов, происходящих в стране на определенных этапах ее исторического развития.

Понятие гарантий тесно соприкасается с такими категориями, как “социальная защита”, “правовая



защита”, “система обеспечения”, “условия”, “факторы”, в сравнении с которыми оно приобретает более широкое или, наоборот, узкое смысловое значение. Кроме того, понятие гарантий отражает совершенство законодательной техники, многообразие форм языка закона.

Гарантии прав личности нуждаются в организационных, процедурных формах их реализации. Диалектическая взаимосвязь процедур и гарантий состоит в том, что первые четко дают гражданам ответы на вопросы: к кому обратиться, каков порядок действий, в какие сроки, в какой форме, с кем согласовать, какие результаты будут от судебных процедур, какие результаты возможны от внесудебных процедур и т.д. Гарантии служат основанием надежности использования личностью процедур в определенных казусных обстоятельствах. Сказанное не означает, что содержание процедур не создает организационных и иных условий для осуществления того или иного вида гарантий.

Гарантии как социально-правовые меры материального, организационного и иного характера всесторонне показывают уровень экономического и политического развития демократичности общества, общественного и правового сознания населения. Во французской Декларации прав человека и гражданина (1789 г.) записано: “Каждое общество, в котором не обеспечены гарантии прав и не установлено разделение властей, не имеет конституции” (статья 16). В сфере прав личности Декларация прав человека и гражданина стала фундаментом для построения конституций демократических государств Запада.

Закономерно, что новая Конституция Республики Казахстан, учитывая международный опыт, провозгласила Казахстан демократическим правовым государством с президентской формой правления (статья 1), закрепила принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, а также обусловила систему гарантий. Термин “гарантии” используется в Конституции Казахстана (пункт 2 статья 6, пункт 1 статья 12, пункт 2 статьи 40 Конституции).

Принцип гарантированности прав, и свобод, как и сами права и свободы человека и гражданина, имеет вполне объективное содержание. Как основной принцип правового статуса личности он может быть познан и выведен путем исследования всей системы государственной деятельности по гарантированию прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан, и в этой связи гарантии не могут рассматриваться вне зависимости от конституционно установленных принципов организации государства и общества.

Обращает на себя внимание то, что когда речь идет о юридических гарантиях реализации прав и свобод, отдельных законодательных актов в целом, все чаще используется понятие правового (юридического) механизма.

Попытаемся дать определение самому понятию правового (юридического) механизма. По нашему мнению, под правовым механизмом следует понимать логику движения и структуры отдельных правовых явлений, а также правовой действительности в целом. Как показывает анализ юридической литературы, под правовым механизмом понимаются явления разноплановые, существенно различающиеся как по объему, так и по содержанию.

Согласно утверждению некоторых авторов “под правовым механизмом понимается все правовое в системных связях, нечто аналогичное понятию “хозяйственный механизм”. Весьма проблематичной представляется возможность провести четкую грань между названным понятием и такими понятиями, как “правовая надстройка”, “правовая действительность” и “правовая система”. Отсюда его метафоричность. Во-вторых, под правовым механизмом понимаются однопорядковые с механизмом правового регулирования юридические явления. В-третьих, под правовым механизмом понимается собственно право как институциональное образование, система формально-определенных норм, позитивное право. В-четвертых, под правовым механизмом, понимается также какой-либо отдельный юридический механизм, сложившийся в одной из сфер правового регулирования, комплекс правовых средств”.[1]

На наш взгляд, в юридической науке до сих пор не преодолен узкий подход к проблеме юридических гарантий прав личности. Под такими гарантиями, как правило, понимаются лишь средства их прав охраны. В действительности, юридические гарантии прав личности - более емкое понятие. Их система включает не только средства, которые направлены на охрану прав личности, но и средства, при помощи которых непосредственно обеспечивается их правомерная реализация. К юридическим средствам реализации прав относятся закрепленные правовыми нормами пределы прав, средства конкретизации, в том числе путем определения обязанностей контрагентов, юридические факты, с которыми связывается их реализация, процессуальные формы осуществления прав, меры поощрения и льготы для стимулирования их реализации.

В научной литературе сложилась общепризнанная точка зрения в вопросе значения терминов

“обеспечения” и “реализация” применительно к правам и обязанностям граждан, чего нельзя сказать в отношении понятия их “охраны” и “защиты”. Под обеспечением конституционных прав и свобод в работе “Конституционный статус личности в СССР” понимаются условия и средства, которые обеспечивают не только их правомерную реализацию, но и “в необходимых случаях и охрану”. [2] Следовательно, охрана рассматривается как нечто находящееся вне реализации прав и свобод граждан. Далее прямо делается вывод, что от реализации следует отличать их охрану, поскольку необходимость в ней наступает тогда, когда есть неисполнение обязанности или злоупотребление правом “в процессе реализации, а также тогда, когда возникает препятствие к их реализации либо налицо спор о наличии самого права или свободы”. Деятельность же, направленная на “устранение препятствий в реализации конституционных прав и свобод составляет содержание” последних. Кроме того, в понятие их охраны включена также профилактическая деятельность, предупреждение их нарушений, споров и др., отрицательно влияющих на реализацию конституционных прав и свобод. Предупреждение означает и устранение причин и условий, способствующих их нарушению. [3]

Как представляется в данном случае, авторами не проводится размежевание между охраной и защитой прав, свобод и обязанностей граждан, хотя они и отмечают, что в литературе эти понятия различаются. Охрана - это меры, осуществляемые государственными органами и общественными организациями, направленными на предупреждение нарушений прав и обязанностей, на устранение причин, их порождающих, на устранение препятствий (не являющихся правонарушениями), и способствующие, таким образом, нормальному процессу реализации прав и обязанностей. Исходя из того, что под защитой понимается принудительный (в отношении обязанного лица) способ осуществления нарушенного права в целях его восстановления, делается вывод, что охрана охватывает меры, применяемые до нарушения прав и обязанностей, а защита - меры, применяемые после правонарушения, для восстановления нарушенного права. В заключении признается, что такое различие охраны и защиты проводить, возможно, однако в этом случае проблему охраны прав и свобод граждан не следует отождествлять (подменять) с проблемой их гарантий. [4]

На наш взгляд, представляется целесообразным проводить четкое размежевание между охраной и защитой прав и обязанностей граждан, поскольку в определенной мере это разнопорядковые понятия. При этом следует исходить из того факта, что высшие органы государственной власти, устанавливая конкретные права и обязанности граждан, предусматривают и соответствующие гарантии с целью их обеспечения. Процесс реализации прав и обязанностей должен происходить, как предполагает законодатель в строгом соответствии с требованиями законности. Юридически значимые действия, совершаемые участниками общественных отношений, в полной мере должны отвечать конкретным положениям, требованиям законодательства. Одновременно, не исключается возможность отступления от них, в силу ряда причин, прежде всего субъективного характера (сознательное нарушение закона, незнание его и т.д.), как со стороны должностных лиц, так и граждан - носителей прав и обязанностей. С целью предупреждения совершения таких действий в законодательном порядке принимаются соответствующие правовые нормы, а также создается система государственных органов, в обязанность которых вменяется применение этих норм, например, судов, а также органов, призванных осуществлять надзор за надлежащей, законной реализацией прав и обязанностей граждан. Системой предупредительных мер государство стремится оградить граждан от возможных нарушений их прав в процессе реализации, как со стороны соответствующих органов, так и других граждан, предотвратить нарушения указанием в законе на то, что права в таких случаях будут восстановлены, т.е. в конечном итоге реализованы, а виновные, в случае необходимости, привлечены к ответственности. С этой целью законодатель предусматривает другую систему мер - защитных, которая приводится в действие в случае нарушения тех или иных прав и обязанностей граждан в ходе их реализации как по инициативе лиц, усмотревших конкретное правонарушение, так и государственных органов, которые в процессе их охраны обнаружили, выявили его. Защита прав и обязанностей предполагает активные действия субъектов с целью восстановления нарушенного права, пресечения незаконных действий как препятствие на пути реализации конкретного права.

Таким образом, защита прав и обязанностей граждан отличается от их охраны своими целенаправленными активными действиями. Если в процессе охраны прав и обязанностей граждан обнаружено их нарушение, тогда и наступает их защита. Следовательно, защита прав и обязанностей граждан - конечный результат их охраны.

Все эти положения имеют непосредственное отношение к вопросу о гарантиях прав и обязанностей граждан. С одной стороны, они касаются гарантий обеспечения прав граждан, в

частности, на получение от общества определенных материальных благ, а с другой - гарантий исполнения ими обязанностей, связанных с производством этих благ. Поэтому очень важно уяснить, в чем конкретно проявляется сущность, содержание гарантий как средства обеспечения прав и обязанностей в процессе их реализации, в чем состоят взаимные связи, зависимость и обусловленность прав, обязанностей и гарантий.

Система гарантий прав личности динамична. Она постоянно развивается и совершенствуется.

Рассмотрим более подробно содержание видов общих гарантий прав личности и их развитие в современных условиях. Как было отмечено, материальные гарантии - это единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и защита равным образом частной, государственной форм собственности, социальное партнерство между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем. Политические гарантии - это система народовластия, возможности личности принимать участие в управлении делами государства и общества.

Духовные гарантии - система культурных ценностей, основанных на любви и уважении к Отечеству, вере в добро и справедливость; это общественная сознательность и образованность человека. К числу духовных гарантий человека относятся: идеологическое многообразие, запреты на монополизацию идеологии, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, свобода творчества.

Систему гарантий прав личности нельзя понять и правильно осмыслить без учета места и роли, значения в ней юридических средств их осуществления.

Одна из главных тенденций в развитии и совершенствовании юридических гарантий прав личности - это установление наилучшей сбалансированности правовых средств в обеспечении правомерной реализации прав и свобод, а также усиление их связей со средствами охраны прав, их равномерное развитие. Иными словами, закономерность усиления согласования и равномерности развития юридических гарантий охватывает не только всю их систему, но и составляющие ее подсистемы, средства реализации и средства охраны прав личности.

Закрепленные же в законе средства, которые, являясь правовым выражением общих условий, непосредственно обеспечивают возможность правомерной их реализации и охраны прав личности в обществе, есть юридические гарантии этих прав.

По нашему мнению, реализация основных прав и свобод и конституционно-правовая защита основных прав и свобод являются различными. Они существуют параллельно друг другу. Конституционно-правовая защита служит обеспечению реализации основных прав и свобод. Конституционно-правовая защита возникает вместе с возникновением основного права человека и прекращается вместе с его реализацией. Их различие состоит только в конечных целях. Процесс реализации включает в себя получение личностью блага, которое предусмотрено основным субъективным правом, защита означает в создании условий для реализации человеком своего права, включая процесс восстановления, если он прервался.

Конституционно-правовая защита основных прав человека есть элемент осуществления, содержание которого составляет деятельность государства и общественных объединений по созданию юридических условий, обеспечивающих недопущение процесса реализации прав (охрану), а в случае таковой, его восстановление (защиту).[5]

По нашему мнению, конституционно-правовая защита основных прав и свобод человека составляет деятельность государства и общественных объединений по созданию юридических условий, обеспечивающих процесс реализации прав и в случае его приостановления процесс восстановления. Реализацию также можно предусмотреть как охрану, а восстановление как защиту.

Поэтому соотношение понятий «реализация основных прав и свобод человека» и «конституционно-правовая защита основных прав и свобод человека» - это соотношение цели и средства.

Анализ законодательства Республики Казахстан показывает, что в рамках конституционно-правового механизма обеспечения основных прав и свобод как целостной системы и его подмеханизмов обеспечивает основные права и свободы человека и гражданина в следующих формах:

- охраняет и защищает те нормы, регулирующие основные права, которые сложились в повседневной практике общественных отношений. Подтверждением являются нормы Конституции Республики Казахстан и многие другие нормативные правовые акты;

- созданием правозащитных и правообеспечительных учреждений, которые направлены на

организацию осуществления прав человека в стране, таких как Президент, Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека - омбудсмен Республики Казахстан;

- установлением демократических институтов, которые обеспечивают права человека и гражданина в установленном конституционно-правовом порядке. Это - Конституционный Совет Республики Казахстан и суды, основным назначением которых является защита прав и свобод личности;

- путем административно-правовых форм гарантирования прав и свобод личности.

Таким образом, конституционно-правовой механизм обеспечения основных прав и свобод человека - это конституционно-правовой институт, включающий в себя внутригосударственные и международные институты, основной целью функционирования которого является правовая защищенность основных прав и свобод человека и гражданина и соответствие международным стандартам.

Конституция РК не исчерпывает весь механизм обеспечения основных прав человека и гражданина, так как существуют другие средства, определяемые законодательством. Но они обязаны существовать в конституционных рамках.

По утверждению Э.Б.Мухамеджанова «Конституция 1995 года – это правовой документ, который обеспечил переход нашей страны к реальному суверенитету, к современному экономическому порядку, к обществу, нацеленному на построении демократии. Однако то, что было сделано и закреплено в Конституции в середине 90-х годов 20 столетия сегодня уже требует своего дальнейшего поступательного развития, превращения Казахстана в страну реальных прав и свобод человека...».[6]

#### ***Использованная литература***

- 1 Сартаев С.С., Мальцев Ю.В. Юридический механизм реализации конституционных прав и свобод граждан. //Известия АН КазССР. Серия общ. наук. 1990. № 2. - С.63.
- 2 Конституционный статус личности в СССР. - М., 1980. - С. 195.
- 3 Указ. Соч. - С. 202.
- 4 Указ.соч. - С. 202.
- 5 См.: Стремouxов А.В. Правовая защита человека: Теоретические проблемы: Монография. – Спб., 2003. - С.20.
- 6 См.: Мухамеджанов Э.Б. Дискуссия. //Юрист. №3. 2005. - С.35.

## Турежанов Айдын Кайырбекович

Магистрант 2-го курса Академии экономики и права имени У.А.Джолдасбекова, г. Талдыкорган,  
ayd1n@mail.ru

## Хан Виталий Вячеславович

Кандидат юридических наук, доцент. Ректор Академии экономики и права имени  
У.А.Джолдасбекова, г. Талдыкорган, khanvitaliy@gmail.com

### ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И РАВНОПРАВИА СТОРОН КАК ОСНОВА СПРАВЕДЛИВОСТИ И ДОСТИЖЕНИЯ ИСТИНЫ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ

*Түйін.* Мақалада қылмыстық процестің мақсаттарына қол жеткізуде қарсыластық пен тараптардың теңдігі принциптерінің маңыздылығы туралы сұрақтар қарастырылады. Қарсыластық принципі және тараптардың теңдігі, қылмыстық іс бойынша шындыққа қол жеткізуге және әділ сот ісіне үлес қосатыны туралы қорытынды жасалды.

*Резюме.* В статье поднимаются вопросы значимости принципа состязательности и равноправия сторон, в достижении цели уголовного процесса. Делается вывод о том, что принцип состязательности и равноправия сторон способствует достижению истины по уголовному делу и справедливому судебному разбирательству.

*Summary.* The article considers the questions of the importance of the adversarial principle and equality of the sides in achieving the goal of the criminal process. It is concluded that the adversarial principle and equality of the sides contributes to the achievement of truth in a criminal case and a fair trial.

Уголовно-процессуальный принцип состязательности и равноправия сторон, прежде всего выражается в эффективном расследовании преставления и установлении объективной истины по уголовному делу. Здесь мы в первую очередь говорим об обвинении, так как именно обвинение дает начало развитию всего уголовного процесса и становлению уголовного дела. Не стоит забывать о том, что функция защиты непосредственно должна быть реализована определенными участниками уголовного процесса, что и будет впоследствии являться реализацией на практике принципа состязательности и равноправия сторон, закрепленного в нашем законодательстве, как одной из гарантий объективного расследования и справедливого разрешения уголовного дела.

Затрагивая такое довольно сложное философское понятие как справедливость стоит отметить, что несмотря на категории, закрепленные в различных философских и иных учениях, справедливость понимается, как для правоприменителей так и для правоустановителей, по – разному. Пожалуй, это можно посчитать пробелом в законодательстве и нормотворчестве, в связи с тем, что нормы права должны толковаться единообразно и буквально, но мы не должны забывать о некоторых понятиях и парадигмах, толковать которые лишь в одном ракурсе невозможно, ибо в таком случае их истинная сущность может поменяться и их содержание от единообразного толкования будет в корне отличаться от того содержания, которое изначально в него было заложено.

Справедливость внутренне присуща праву, так как действовать в интересах справедливости право наделил человек. Само право состоит в том, что в форме правовых предписаний, норм, запретов и т.д. устанавливается справедливый баланс интересов каждого человека, гражданина, личности.

Как известно, понятие справедливости изучалось с древнейших времен. И это совсем не случайно и объясняется как раз-таки тем, что, начиная с эпохи древних греков до сегодняшнего времени справедливость является очень животрепещущей темой для каждого человека, не только для юристов и философов. Это понятие настолько многогранно и пронизывает все слои жизнедеятельности общества, что представить размеры и объемы, охватываемые данным понятием довольно сложно. Тем не менее, для уголовно - процессуальной науки понятие справедливости играет главенствующую роль при построении всего процесса по расследованию и установлению истины по делу. Именно справедливость выносимого судом решения по делу и будет определять ход и развитие уголовно-процессуальной деятельности. При этом не обязательно вдаваться в подробности исторического развития термина справедливости, начиная с положений Аристотеля и Платона, затем римских ученых, как говорят «именно в Риме понятие справедливости было переведено с языка философских рассуждений на точный язык правовых формул» [1, с.253].

Право по своей природе является регулятором, действующим на основе применения относительно равных мер к различным субъектам. В этом состоит справедливость права, так как это регулирование построено на принципах сбалансированности интересов, соразмерности, равного несения того или

иного бремени. Но, в то же время, право не всегда учитывает полноту индивидуальных качеств личностей и в этом может выражаться его «несправедливость».

Между правом и справедливостью противоречия могут быть не столько в несправедливом применении правовых норм, сколько в издании изначально несправедливых норм права государством. Именно поэтому справедливый подход обеспечивается в процессе создания и издания нормативно-правовых актов государством, а затем и применением норм права в жизни.

В обобщенном виде справедливость является самосознанием, самовыражением и самооценкой права и потому является правовой оценкой всего остального, несправедливого, внеправового. Справедливость всегда содержит в себе требование соответствия между реальной значимостью различных личностей и их правами, и обязанностями, их социальным положением, между преступлением и наказанием, трудом и вознаграждением, деянием и воздаянием.

Справедливость и право не могут существовать друг без друга. Правовая справедливость выступает в реальности как критерий правомерности или неправомерности претензий на место и роль справедливости в данном пространстве.

Цель доказывания – это установление объективной истины, содержанием которой являются фактические обстоятельства, характеризующие расследуемое событие, т.е. объективная реальность, а не субъективное представление о ней [2, с.7].

Установить в уголовном деле объективную истину, значит признать, что выводы органа расследования и суда по вопросам, подлежащим решению по существу дела (было ли совершено преступление, совершил ли его обвиняемый, какова форма его вины, есть ли по делу смягчающие или отягчающие его вину обстоятельства), сделаны в соответствии с действительностью, с реальными фактами.

Исследование обстоятельств уголовного дела по своей гносеологической природе не отличается от исследования в других областях познания. В уголовном процессе исследуются определенные факты и отношения объективной действительности. Выяснив со всей полнотой и тщательностью фактические данные, связанные с рассматриваемым делом, органы следствия и суд из совокупности их должны сделать вывод о том — имели ли место в действительности эти факты и отношения, о всех существенных их обстоятельствах.

Установление обстоятельств дела такими, какими они были в действительности, составляет содержание объективной истины [2, с.7].

В уголовном судопроизводстве, которое детально и полно урегулировано уголовно-процессуальным законом, процедура установления истины осуществляется в форме процесса доказывания, в порядке, установленном доказательственным правом, и с использованием предусмотренных законом средств. Поскольку событие преступления всегда относится к прошлому, необходимо установить его картину, реконструировать ее путем нахождения и использования доказательств. Доказывание, как содержание уголовно-процессуальной деятельности, имеет своей целью познание истины, т.е. установление фактов, имеющих значение для правильного разрешения уголовного дела.

Основой правовых гарантий установления истины является система правовых принципов судопроизводства, среди которых имеется и принцип состязательности.

Установлению объективной истины по делу способствует размежевание уголовно – процессуальных функций субъектов уголовного судопроизводства. Пик своей реализации принцип состязательности находит в стадиях непосредственного судебного разрешения уголовного дела, когда для правильного полного, объективного и беспристрастного выяснения всех обстоятельств дела судом данный принцип осуществляется сторонами уголовного судопроизводства. Установление объективной истины по делу и привлечение к заслуженной ответственности виновных лиц является главным пунктом всего уголовного процесса и должно прослеживаться на всех этапах его функционирования.

Гарантиями установления истины по делу будет являться деятельность вышестоящих судов, которые проверяют в надлежащем ли порядке была выполнена процедура рассмотрения и разрешения дела по существу.

Если будут нарушены правила, при которых осуществлялась сама доказательственная деятельность субъектов доказывания, то это приведет к наличию обоснованных сомнений со стороны защиты и суда при разрешении дела в судебных стадиях. Это в свою очередь влечет такие правовые последствия как вынесения решения о незаконности проводимых стороной обвинения действий.

Объективная истина – это такое содержание человеческих знаний, правильно отражающее объективную действительность и которая не зависит ни от каких субъектов или человека.

Установить истину в уголовном процессе означает познать прошедшее событие и все обстоятельства, подлежащие установлению по уголовному делу в соответствии с тем, как они имели место в действительности. Содержанием объективной истины будет установление всех обстоятельств уголовного дела субъектами доказывания какие они являются в действительности [3, с.47].

Обеспечение установления истины по уголовному делу достигается определенными действиями органов, которые на это уполномочены в установленном законом порядке и которые реализуются в рамках принципа состязательности.

В совокупности это должно создавать ту атмосферу, при которой обстоятельства дела и доказательства в законном порядке собраны, оценены и в итоге судом выносятся справедливое решение, а значит и истина по делу была установлена.

Как уже отмечалось именно разделение между собой функций обвинения, защиты и правосудия друг от друга является не только сущностью принципа состязательности, но и гарантией установления объективной истины по уголовному делу. Ведь именно к такому результату должны стремиться как законодатель, так и правоприменитель.

Соединение двух функций в одном лице недопустимо, так как при таком построении уголовного процесса стороны лишаются возможности осуществлять свои права и защищать свои интересы, а суд так или иначе превращается в покровителя какой – то из сторон, зачастую обвинения, что влечет естественно нарушение норм законодательства и говорить о справедливости и истине здесь уже не приходится. Именно поэтому закон очень строго разделяет функции обвинения, защиты и правосудия, под угрозой отмены приговора, исключает их совмещение в одном лице.

В обоснование несостязательной концепции разделения уголовно-процессуальных функций ее сторонники выделяют интегративный принцип построения уголовного процесса, ведущей стороной которого является единство. Принцип интеграции не исключает, но предполагает возможность разногласий и борьбу мнений тех или иных участников процесса. Таким образом, состязательное начало вовсе не исчезает из... уголовного процесса - оно диалектически "снимается" принципом интеграции, перерабатывается и включается в его структуру, однако уже не на правах принципа, а в качестве одного из основных тактических методов процессуальной деятельности (наряду с методом процессуального сотрудничества). При этом судьба уголовного дела зависит уже не от того, кто формально одержал верх процессуальном споре (например, при отказе обвинителя от обвинения или признании подсудимым своей виновности), как это имело бы место при последовательном осуществлении принципа состязательности, а от достижения объективной истины по делу.

Разделение процессуальных функций образует основу состязательности, но не определяет всех условий и способов их выполнения. Однако, с этим нельзя согласиться в полной мере.

Принцип состязательности подразумевает под собой некий фронт, на котором существуют две позиции противоборствующих сторон по поводу уголовно – процессуального явления и которые на этом фронте используют весь свой арсенал средств, предусмотренный в уголовно – процессуальном законодательстве для каждой из сторон. Правосудие при этом не вмешивается в накопление боевого арсенала правовых средств защиты и отстаивания своих средств, а когда приходит время оценивает их и дает свою правовую оценку собранным доказательствам. Участие суда все же не пассивно, он активен в рамках законодательства и реализация правовых средств защиты каждой из сторон находится в неустанном судебном контроле дабы уберечь стороны от посягательств на их охраняемые законом права и интересы. Все действия каждой из сторон находят свои противодействия в действиях обратной стороны, обвинителя и защитника. Процедура участия определенных уполномоченных лиц в стадии судебного рассмотрения дела обеспечивает полноту и гарантирует проведение рассмотрения уголовного дела в рамках закона. Недопустимо проявление каких – либо привилегий в отношении какой – либо стороны, так как это подрывает устои принципа состязательности и говорить о наличии справедливости и установления объективной истины уже невозможно.

Вместе с тем, состязательность не предусматривает лишь наличие правового спора между сторонами. Состязательность наблюдается и при таком раскладе, когда и сторона обвинения и сторона защиты говорят о невиновности подсудимого. Каждая из сторон при этом никак не соединяются друг с другом, они все также отделены и лишь их взгляды совпадают, но механизмы отстаивания своих точек зрения у них может быть разный. В этом вся прелесть принципа состязательности как основополагающего принципа уголовного судопроизводства. Стороны на равных отстаивают свою позицию и суд уже дает им оценку и выносит правовой акт. Даже то, что прокурор в виде государственного обвинителя в судебном заседании будет говорить, что считает подсудимого невиновным, не будет являться тем, что он присвоил себе частично функцию защиты.

Это говорит о том, что им соблюдается такое положение уголовного процесса как установление объективной истины по делу. Не правильно будет считать, что при любых обстоятельствах обвинитель и сторона обвинения должны обвинять лицо только потому, что это свойственно в силу смысловой нагрузки.

Также нельзя говорить, что при признании подсудимым своей вины защита переходит в обвинение. Защита продолжает отстаивать свои убеждения по обеспечению вынесения справедливого решения по делу судом, а обвинение по реализации всего комплекса мер по полному и всестороннему предоставлению доказательств, уличающих именно это лицо в совершении преступления. Иначе о справедливости и реализации состязательности можно будет говорить с натяжкой.

Суд, руководя процессом судебного разбирательства, обеспечивает сторонам реализацию их прав для объективного разрешения дела, должен не допускать рассмотрение доказательств, полученных с нарушением норм процессуального законодательства и не отвечающим требованиям допустимости, относимости и достоверности, а также выполнять иные полномочия по правильному разрешению уголовного дела. Инициативность суда не может выходить за пределы указанных в законе, иначе его действия могут быть признаны незаконными и повлечь за собой отмену вынесенного им решения [4, с.86].

Отказ прокурора от обвинения при условиях отвечающим требованиям законодательства и при отсутствии возражения со стороны потерпевшего влечет за собой прекращение дела [5, с.56].

Отмеченные обстоятельства полностью соответствуют принципу всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела [6, с. 66-68].

Подводя итог всему вышесказанному отмечаем, что состязательный характер уголовного процесса является огромным и значимым методом в достижении истины по уголовному делу. Не всегда состязательность проявляется только в судебных стадиях процесса, она находит свое отражение и на досудебных стадиях при реализации стороной обвинения и стороной защиты своих процессуальных функций. Наиболее полное свое выражение она обретает при столкновении интересов противных сторон при судебной стадии разрешения дела, где суд является реализатором функции правосудия.

Состязательность является способом достижения истины по уголовному делу. Именно при состязательности и равноправии сторон обеспечивается наиболее полное и детальное расследование всех обстоятельств дела, а, следовательно, и установление объективной истины и торжества справедливости, как конечного результата не только процессуальной деятельности, но и нравственности.

#### **Список использованной литературы**

1. *Философия. Учебник для вузов / Под общ.ред. В.В. Миронова. – М.: Норма, 2005. - С.253.*
2. *Ким К.В. Законодательная регламентация цели уголовного судопроизводства. Право и государство. - №3 (60). - 2013. - С.7*
3. *Нажимов В.П. Об уголовно-процессуальных функциях // Правоведение. 1973. №5, с.47.*
4. *Кокорев Л.Д. Участники правосудия по уголовным делам. Воронеж, 1971. с.86.*
5. *Шпилев В.Н. Участники уголовного процесса. Минск, 1970. С.56.*
6. *Хан В.В. Принципы уголовного процесса Республики Казахстан. Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД РК, 2015. С. 66-68.*



## Халитов Ренат Гарифович

Старший научный сотрудник Центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова, E-mail rimon82@yandex.kz

### ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ЮРИСДИКЦИИ НА КОМПЛЕКСЕ БАЙКОНУР

**Рюме.** В данной статье проанализированы позиции казахстанской и российской сторон по вопросам толкования международных норм и применения их в практической деятельности. Рассмотрены основные элементы действующей на сегодняшний день нормативной правовой базы по комплексу «Байконур» применительно к проблеме разграничения юрисдикции Республики Казахстан и Российской Федерации

**Түйін.** Бұл мақалада халықаралық нормаларды түсіндіру және оларды тәжірибелік қызметте қолдану мәселелері бойынша қазақстандық және ресейлік тараптардың позициялары талданған. «Байқоңыр» кешені бойынша Қазақстан Республикасы және Ресей Федерациясының юрисдикциясын ажырату мәселесіне қолданылатын нормативтік құқықтық базаның бүгінгі күнгі қолданыстағы негізгі элементтері қарастырылған.

**Summary.** This article analyzes the positions of the Kazakh and Russian sides on the interpretation of international norms and their application in practical activities. The main elements of the current normative legal base for the Baikonur complex as applied to the problem of delimitation of the jurisdiction of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation

**Ключевые слова:** юрисдикция, комплекс Байконур, международные соглашения, договор аренды, межправительственные соглашения, правоохранительные органы, конституционные права

**Түйін сөздер:** юрисдикция, Байқоңыр кешені, халықаралық келісімдер, жалға беру шарты, үкіметаралық келісімдер, құқық қорғау органдары, конституциялық құқықтар

**Keywords:** jurisdiction, Baikonur complex, international agreements, lease agreement, intergovernmental agreements, law enforcement agencies, constitutional rights

В связи с распадом в 1991 году СССР и образованием на его бывшей территории суверенных государств комплекс «Байконур» оказался на территории Республики Казахстан.

В целях дальнейшего развития и бесперебойного функционирования комплекса «Байконур», а также в связи с двусторонней заинтересованностью Республики Казахстан и Российской Федерации в интересах выполнения космических программ возникла острая необходимость в правовом регулировании отношений, возникающих при совместном использовании сторонами комплекса «Байконур».

Совместными усилиями двух государств с 1992 г. и по настоящее время была создана и продолжает развиваться уникальная система правового регулирования совместной деятельности на комплексе «Байконур».

В данный момент город Байконур, вместе с космодромом «Байконур» составляют единое целое - комплекс «Байконур», который в соответствии с действующими международными актами по комплексу «Байконур» функционирует в данный момент в двух правовых полях: законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан.

К деятельности, регулируемой казахстанским законодательством, отнесено обеспечение конституционных прав граждан Республики Казахстан, проживающих в городе Байконур, земельные отношения, банковское дело (в отношении юридических лиц Республики Казахстан), экология и природоохранная деятельность, а также обеспечение социальных гарантий граждан Республики Казахстан. Во всех иных случаях применяется действующее законодательство Российской Федерации.

Рассмотрим основные элементы действующей на сегодняшний день нормативной правовой базы по комплексу «Байконур» применительно к проблеме разграничения юрисдикции Республики Казахстан и Российской Федерации.

28 марта 1994 г. было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (далее - Соглашение), которое заложило основу существующей на сегодняшний день системы отношений Сторон по комплексу «Байконур».

В данном международном акте впервые определено понятие «комплекс Байконур»: «испытательные, технологические объекты и обеспечивающая инфраструктура космодрома и города Ленинска (ныне - г. Байконур) с их движимым и недвижимым имуществом составляют единый научно-технический и социальный комплекс «Байконур» [1].

На основании и в развитие положений Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г., 10 декабря 1994 г. был подписан Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан (далее — Договор аренды).

В Договоре аренды на международном уровне определены понятия: «космодром "Байконур"», «город Байконур», «администрация города Байконур», а также определен механизм назначения главы городской администрации и формирования самой городской администрации.

Так, в соответствии с п. 6.9 ст. 6 Договора аренды глава администрации г. Байконур назначается совместно Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан по представлению Российской Стороны. На период действия Договора аренды по представлению главы администрации г. Байконур Арендатор формирует администрацию г. Байконур.

В соответствии с пп. 4.1, 4.2 ст. 4 Договора аренды комплекс «Байконур» передается в аренду Российской Федерации на 20 лет с последующим продлением на 10 лет, если ни одна из Сторон не заявит о своем намерении расторгнуть его до истечения срока действия. [2].

На основании п. 6.12 ст. 6 Договора аренды на территории комплекса «Байконур» в отношении военнослужащих, лиц гражданского персонала Российской Федерации и членов их семей применяется законодательство Российской Федерации, и действуют ее компетентные органы. При этом конституционные права граждан Республики Казахстан обеспечиваются ее компетентными органами (суд, прокуратура), расположенными в г. Байконур, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а в соответствии со ст. 10 Договора аренды за гражданами Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающими на территории комплекса «Байконур», сохраняются их конституционные права. [2].

В соответствии с п. 6.13 Договора аренды правопорядок, безопасность, особый режим и охрану комплекса «Байконур» устанавливает и обеспечивает Арендатор, т.е. Российская Федерация.

За годы, прошедшие с момента заключения указанных международных актов, существующая система правового регулирования в целом доказала свою жизнеспособность. Однако в деятельности Российской Стороны за последние годы четко прослеживается нежелание дальнейшего совершенствования правовой базы по вопросам разграничения юрисдикции в г. Байконур.

Указанная негативная тенденция, если она не будет преодолена, в будущем неизбежно вызовет рост проблем во взаимоотношениях обоих государств по вопросу функционирования комплекса «Байконур».

Позиция Казахстанской Стороны основывается на внутреннем законодательстве Республики Казахстан, а именно: более высокой юридической силой норм Конституции Республики Казахстан по сравнению с заключенными Республикой Казахстан международными договорами. Так, согласно ст. 4 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики Казахстан, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Казахстан [3].

В соответствии с п.3 ст.4 Конституции, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона [3].

Как следует из разъяснений, содержащихся в постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 г. № 18/2 «Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан», международные договоры, не предусматривающие ратификации как условия вступления в силу, заключенные до принятия Конституции от 30 августа 1995 г., сохраняют приоритет перед законодательством Республики Казахстан, если такой приоритет для этих международных договоров прямо предусмотрен законами Республики Казахстан, регулирующими соответствующие сферы правоотношений. [4].

В соответствии с пп. 2, 3 ст. 4 Конституции ратифицированные Республикой Казахстан международные договоры имеют приоритет над законами, но не над самой Конституцией.

Таким образом, можно сделать вывод что, международный договор (в т. ч. ратифицированный) Республикой Казахстан не имеет приоритета над Конституцией Республики Казахстан.

Российская сторона считает, что указанные положения противоречат Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., участником которой является Республика Казахстан, устанавливающей приоритет международных договоров (как ратифицированных, так и не подлежащих ратификации) над внутренним законодательством государства-участника.

На практике применительно к г. Байконур данное противоречие выражается, в частности, в позиции Казахстанской Стороны, согласно которой на территории г. Байконур в отношении граждан

Республики Казахстан должно применяться только законодательство Республики Казахстан и действовать только ее государственные органы.

Свою позицию Казахстанская Сторона обосновывает необходимостью защиты конституционных прав своих граждан на основании п. 5 ст. 4 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. Имеются в виду положения п. 5 ст. 4 указанного Соглашения: «...Российские воинские формирования осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, порядком и правилами, установленными в Вооруженных Силах Российской Федерации с учетом законодательства Республики Казахстан. На территории комплекса «Байконур» в отношении военнослужащих, лиц из гражданского персонала Российской Федерации и членов их семей применяется законодательство Российской Федерации, и действуют ее компетентные органы.

В иных случаях применяется законодательство Республики Казахстан, и действуют ее компетентные органы» [1].

Приведенные нормы Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. (далее — Соглашение 1994 г.) Казахстанской Стороной трактуется в том смысле, что на территории комплекса «Байконур» законодательство РФ применяется только в отношении военнослужащих, лиц гражданского персонала Российской Федерации и членов их семей, а в отношении жителей г. Байконур — граждан Республики Казахстан применяется законодательство Республики Казахстан.

Российская сторона считает, что такая позиция является стремлением Казахстанской Стороны к увеличению количества государственных органов Республики Казахстан, функционирующих на территории комплекса «Байконур».

С позиции Российской стороны указанная трактовка п. 5 ст. 4 Соглашения 1994 г. не выдерживает критики. По их мнению, указанный пункт целиком посвящен регулированию правового статуса воинских формирований, а также военнослужащих, гражданского персонала Российской Федерации и членов их семей, т. е. не имеет никакого отношения к гражданам Республики Казахстан.

Российская сторона считает, что в тексте документа, имеется в виду, что на территории комплекса «Байконур» к указанным категориям граждан Российской Федерации применяется законодательство Российской Федерации, а вне территории комплекса «Байконур» - законодательство Республики Казахстан. По нашему мнению именно так Российской стороной понимаются слова «В иных случаях применяется законодательство Республики Казахстан, и действуют ее компетентные органы», т. е. как относящиеся к гражданам Российской Федерации вне территории комплекса «Байконур», а не к гражданам Республики Казахстан, проживающим на территории комплекса «Байконур».

В подтверждение своей точки зрения, по их мнению, подтверждает п. 6.12 Договора аренды: «6.12. На территории комплекса «Байконур» в отношении военнослужащих, лиц гражданского персонала Российской Федерации и членов их семей применяется законодательство Российской Федерации и действуют ее компетентные органы.

В отношении граждан Российской Федерации из числа персонала космодрома, сотрудников правоохранительных органов и органов государственной власти Российской Федерации, работающих на комплексе «Байконур», а также других граждан Российской Федерации, являющихся членами семей указанных лиц, в случае совершения ими противоправных действий против Российской Федерации и ее граждан, воинских преступлений и правонарушений, совершенных в связи с исполнением обязанностей военной службы, вне пределов комплекса «Байконур» на территории Республики Казахстан осуществляется юрисдикция Российской Федерации. В иных случаях осуществляется юрисдикция Республики Казахстан» [2].

Российская сторона имеет ввиду сходство указанного пункта Договора аренды с рассмотренным выше п. 5 ст. 4 Соглашения, а также тот момент, что в Договоре аренды фраза «в иных случаях осуществляется юрисдикция Республики Казахстан» не отделена абзацем от остального текста, что, по их мнению, позволяет трактовать ее однозначно как относящуюся именно к гражданам Российской Федерации, а не Республики Казахстан.

Еще одним доводом Российской стороны против трактовки п. 5 ст. 4 Соглашения, которой придерживается Казахстанская Сторона, являются п. 6.13 Договора аренды, согласно которому правопорядок, безопасность, особый режим и охрану комплекса «Байконур» устанавливает и обеспечивает Арендатор, т. е. Российская Сторона, и п. 5 ст. 16 Соглашения о статусе города, в соответствии с которой поддержание правопорядка и обеспечение режима проживания на территории г. Байконур возлагается на Управление внутренних дел МВД России комплекса «Байконур» [2].

По смыслу указанных норм на территории г. Байконур применяется законодательство Российской Федерации, если международными договорами и соглашениями не предусмотрено иное.

Позиция Казахстанской стороны заключается в том, что в вышеуказанных базовых документах уже была определена юрисдикция сторон, не ущемляющая конституционные права граждан Казахстана.

Однако на основании п.1 ст.5 Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» указано, что «...дела и материалы о правонарушениях совершенных на территории комплекса «Байконур», рассматриваются правоохранительными органами Российской Федерации, в соответствии с законодательством РФ, если иное не предусмотрено настоящим Соглашением...» [5]. По нашему мнению данная норма противоречит предыдущим соглашениям и выходит за рамки определений Договора аренды.

Ключевым элементом в названии вышеуказанного Соглашения применен термин «взаимодействие» который рассматривается в целом как участие в общей работе, деятельности и т.д., осуществляемое в соответствии с предписаниями законодательства, регулирующих как совместную деятельность, так и порядок функционирования каждого органа в отдельности. В п. 1 ст. 5 Соглашения применяется термин «рассматривается», который подразумевает рассмотрение вопроса, разбор чего-нибудь с целью оценки и последующим вынесением отдельного решения.

Вместе с тем, Российская сторона высказывает мнение, что термины «взаимодействие» и «рассматриваются» используемые в Соглашении о взаимодействии в данном контексте охватывают вопросы юрисдикции Российской Федерации.

Учитывая, что взаимодействие, по сути, не может определять юрисдикцию, Протоколом от 20.02.2008 г., п. 6.12 ст.6 Договора аренды дополнен требованием о юрисдикции правоохранительных органов Республики Казахстан и Российской Федерации, которая должна определяться отдельным Соглашением.

В заключение следует сделать вывод, что международными правовыми актами по комплексу «Байконур» создана уникальная система правового регулирования деятельности комплекса «Байконур». Данная система показала свою жизнеспособность и эффективность в течение ряда лет.

Как показывает практика взаимоотношений вопрос разграничения сфер распространения юрисдикции Сторон на территории комплекса «Байконур», требует дополнительной проработки и урегулирования.

По нашему мнению в данный момент назрела острая необходимость в заключение нового межправительственного Соглашения о юрисдикции и взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур».

Пути решения данной проблемы следует искать на основе принципа согласованного принятия решений Казахстанской и Российской Сторонами, исключив односторонние действия и решения одной из Сторон, затрагивающие интересы другой Стороны. При этом действенным механизмом подготовки проектов указанных решений может служить Подкомиссия по комплексу «Байконур» Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Республикой и Казахстан Российской Федерацией.

#### **Список использованной литературы**

1. О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования космодрома "Байконур" Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 14 июля 1994 года <http://adilet.zan.kz/rus/docs> [Электронный ресурс]
2. Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г <http://adilet.zan.kz/rus/docs> [Электронный ресурс]
3. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) <http://adilet.zan.kz/rus/docs> [Электронный ресурс]
4. Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 11 октября 2000 года N 18/2. <http://adilet.zan.kz/rus/docs> [Электронный ресурс]
5. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса "Байконур" от 4 октября 1997 года". <http://adilet.zan.kz/rus/docs> [Электронный ресурс]

**Shakirov K.N.**

Doctor of Law, Professor Al-Farabi Kazakh National University Faculty of International Relations.  
Almaty, E-mail: kshakirov1954@mail.ru

**Otarbayeva A.B.**

Master of Law, Senior Teacher Al-Farabi Kazakh National University Faculty of International Relations.  
Almaty, E-mail: aina.89@list.ru

## **ON SOME DISPUTABLE ASPECTS OF THE REGULATION OF THE INSTITUTION OF SPECIAL KNOWLEDGE IN THE LEGAL PROCEEDINGS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

***Summary.** This article is devoted to the analysis of legislative innovations in the application of the institution of a specialist in legal proceedings, introduced by the criminal procedural legislation of the Republic of Kazakhstan from 2015. The most significant and it is possible to say revolutionary was the introduction into the procedural regulation of a norm giving the right to give experts a written conclusion first recognized at the level of the law as a source of judicial evidence, along with the conclusion of a forensic expert. Will this circumstance lead to confusion between the powers of these procedural persons? Another issue arising from the assessment of legislative changes: whom to recognize as "relevant specialists" in the case of the CCP of RK right to give them an opinion on legal issues. These and other issues were the subject of discussion in the proposed article.*

***Keywords:** legal proceedings, special knowledge, forensic examination, forensic expert, specialist, investigator, court, research, evidence, expert conclusion, specialist conclusion.*

***Түйін.** Бұл мақалада 2015 жылы Қазақстан Республикасы қылмыстық сот ісін жүргізу заңнамасы енгізген сот ісін жүргізудегі мамандар институтына қатысты заңнамалық жаңартуларға талдау жасалады. Іс жүргізу қолданысына сот сарапшысының қорытындысымен қатар, сот айғақтары негізінде мамандарға заң тұрғысында алғаш рет жазбаша қорытынды шығару құқығын беретін ережелердің енгізілуі аса маңызды болып табылады. Бұл жағдай осы аталған процессуалдық тұлғалардың өкілеттіктерін шатастыруға алып келмейді ме? Екінші мәселе заңнамалық өзгерістерді бағалауға қатысты туындайды: Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу кодексі құқықтық мәселелер бойынша осы мамандарға тұжырым жасау құқығын берген жағдайда кімді «лайықты маман» деп есептейміз? Осы және басқа да мәселелер осы мақалаға арқау болады.*

***Тірек сөздер:** сот ісін жүргізу, арнайы білім, сот сарапшысы, маман, тергеуші, сот, тексеру, айғақ, сарапшының қорытындысы, маманның тұжырымы.*

***Резюме.** Настоящая статья посвящена анализу законодательных новаций в применении института специалиста в судопроизводстве, введенных уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан с 2015 года. Наиболее существенным и можно сказать революционным стало введение в процессуальный оборот нормы, дающей право дачи специалистам письменного заключения, впервые признаваемого на уровне закона источником судебных доказательств, наряду с заключением судебного эксперта. Не приведет ли данное обстоятельство к смешению полномочий названных процессуальных лиц? Другой вопрос, возникающий из оценки законодательных изменений: кого признавать в качестве «соответствующих специалистов» в случае закрепленного УПК РК права давать им заключение по правовым вопросам. Эти и другие вопросы явились предметом обсуждения в предлагаемой статье.*

***Ключевые слова:** судопроизводство, специальные знания, судебная экспертиза, судебный эксперт, специалист, следователь, суд, исследование, доказательство, заключение эксперта, заключение специалиста.*

The institution of forensic examination, functioning in the Republic of Kazakhstan today, is carried out under procedural conditions resulting from the adoption of a new criminal procedural law, which gives a more extended interpretation of the legal status of a specialist, providing that in his capacity, in addition to well-known specialists, as well as employees of the authorized unit of the law-enforcement or special state body of the Republic of Kazakhstan. At the same time, according to the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2011 "On Law Enforcement Service" [1] law enforcement agencies include the prosecutor's office, internal affairs, state fire service, anti-corruption service and economic investigation service. In turn, the legislation of the Republic of Kazakhstan [2] refers to the special state bodies the bodies of national security, the authorized body in the sphere of foreign intelligence, the State Security Service of the Republic of Kazakhstan.

In fact, legislative innovations in the criminal process of the Republic of Kazakhstan allowed to consolidate an independent procedural level of a specialist, giving his conclusion the status of a source of evidence. Thus, Article 111 of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan "The Concept of Evidence" provided for a new source of evidentiary information as the conclusion of a specialist under which, in accordance with Article 117 of the Criminal Procedure Code of Kazakhstan, an official document,

written in accordance with the requirements of the criminal procedural law, conclusions on the issues put to the expert by the person conducting the criminal proceedings, or by the parties [3].

It would seem that procedural innovations solved the problem of carrying out so-called simple studies, which it became possible to entrust not to forensic experts, which often occurred in violation of the law, but to the proper addressee as specialists. In general, we must admit that a progressive norm was adopted, which gives additional resources to the subjects of evidence to obtain evidence on the basis of attracting special knowledge. However, in this connection, a natural question arises: are we not returning to the situation that led to the appearance in 1997 of the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On measures to further reform the system of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan" [4]. Let me remind you that its main goal with regard to the reform of the judicial and expert system in the Republic of Kazakhstan was to abandon the perverse practice of appointing experts to structures subordinate to bodies that carry out criminal prosecution.

It does not mean legal innovations that the subjects of proof may be tempted to transfer to the resolution of specialists questions that require the involvement of special scientific knowledge, that is, within the competence of forensic expertise. In other words, is there not a situation that will lead to widespread ignoring by investigators (judges) of forensic examination and referring to specialists in all cases that are "inconvenient" for law enforcement and judicial bodies?

Here it is impossible not to agree with Professor I. Borchashvili who, in this connection, rightly noted that there are justified fears that the idea of creating a single expert body and making conclusions by specialists by law enforcement or special state bodies can lead to contradictions in law enforcement practice [5].

The fact is that the procedural legislation adopted in the Republic, having fixed a number of problems of regulation of special knowledge, discussed and solved in the theory of expertise, unfortunately did not change the traditional approach to assessing their substantive essence, which ultimately affects the quality of judicial activity. First of all, because the law does not provide a clear definition of the concepts of competent persons as a **specialist** and an **expert**. The reference in the law to the fact that people who are not interested in the case, who have special knowledge in the first case, and special scientific knowledge may be involved in their quality, do not clarify what the fundamental difference between such knowledge is. The fact is that in the Law of the Republic of Kazakhstan "On Forensic Expert Activities" [6] special scientific knowledge is characterized as a field of special knowledge, the content of which is scientific knowledge, implemented in the methods of forensic studies. This gives grounds to conclude that any other knowledge not realized in the above mentioned methods is not scientific, although it may initially be so.

Moreover, if we start from the opposition of the proposed definitions, assuming that the specialized knowledge that a specialist possesses is not scientific, this will mean that they use knowledge in the legal proceedings that are not based on scientific data. However, such an approach to the evaluation of special knowledge must initially be considered absurd, because the specialized knowledge is traditionally in both forensic science and the general theory of forensic examination understood as not generally known in the law of knowledge. Here, I would like to consider the criminal procedural laws of the Russian Federation and the Republic of Belarus. So, in accordance with Art. 58 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation, "a specialist is a person with special knowledge that is involved in procedural actions" in accordance with the established procedure "to assist in the detection, fixing and seizure of items and documents, the use of technical means in the investigation of criminal case materials, to raise questions to the expert, as well as to clarify to the parties and the court the issues falling within his professional competence" [7]. In addition, in the Criminal Procedural Code of the Republic of Belarus, specialist is a person who is not interested in the outcome of the criminal case, who has special knowledge in science, technology, art, craft and other fields of activity. He is involved by the body conducting the criminal process to participate and assist in the production of investigative and other procedural actions. Specialists are also a teacher or a psychologist involved in the interrogation of a minor suspect, accused, injured witness (Article 1, Article 62 of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Belarus) [8]. Obviously, common to these concepts is an indication of the presence of these individuals "special cognition" / "special knowledge".

The term "special knowledge" is the subject of discussion over a long period. Thus, Ya.V. Komissarova considers it necessary to supplement Art. 5 of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation, paragraph 44.1: "Special knowledge is the knowledge beyond those required by the judge, prosecutor, investigator, head of the investigative body, head of the inquiry department, inquiry officer, based on the appointment of criminal proceedings" [9].

The legislator divides the whole set of enumerated cases of specialists' involvement into three large groups, invited: a) to assist the investigator, the court in collecting, researching and evaluating evidence; b) for the application of technical means; c) for giving a written opinion. All other cases of applying to persons

with special knowledge are not regulated or attributed by law to the institution of forensic examination, and they are given the status of scientific knowledge.

This circumstance requires the procedural differentiation of the legal status of competent persons. Implementation of a scientifically grounded distinction between specialist knowledge and expert knowledge is necessary because the analysis of both the theory and jurisprudence testifies to the ambiguous assessment of the legal status of these knowledgeable persons and, as a result, facts or incomprehension or ignoring the procedural distinction between the specialist's knowledge and expert knowledge. And under the conditions of the criminal procedure legislation that has been introduced, the widespread confusion of the powers of a specialist and a forensic expert is quite expected, which calls into question the need for two levels of application of special knowledge.

In this regard, it must be emphasized that judicial expertise, in contrast to the examples of the use of special knowledge in the judicial process described above, is a study (in terms of assessing its epistemological essence, that is, a substantive basis), in which, on the basis of applying scientific knowledge (specially developed methods) identify the characteristics and properties of the objects of research, make their scientific assessment and interpretation in order to formulate and justify a new, based on the results obtained in the process of proof, knowledge that is not known, which is the answer to the question resolved in the process of establishing objective truth, is concluded by the expert. In fact, the forensic expertise, in contrast to the specialist's special knowledge, is distinguished in its content plan by three main elements as *the identification in the course of a special scientific study of the features of the objects, their scientific interpretation and the scientific justification of the new derivational knowledge obtained on this basis*. In the production of a specific expertise, the volume, role and significance of individual elements can vary significantly depending on the type and kind of expertise, but in any ratio, all these three elements must always be present as components of scientific knowledge. Otherwise, it is not necessary to talk about forensic examination as a study based on special **scientific knowledge**.

In contrast, a specialist's research does not require a scientific interpretation of the features revealed by the object, it is sufficient only that they are established (constated) on not generally known knowledge. It is also not necessary that the result obtained be of a character of previously unknown knowledge. Moreover, it is permissible that the knowledge of a specialist in the process of detecting, collecting and researching evidence is legal, the treatment of which is determined by the availability of specialized legal knowledge in the latter, that is, requiring special training (for example, in the field of forensic techniques).

The statement of the above theoretical propositions, bringing them in a certain procedural form, makes it possible to define clear legal criteria for distinguishing the powers of a specialist and an expert as carriers of special knowledge, which, with minimal organizational and technical and legal costs, will in fact make it possible at the substantive level to radically change the existing understanding of the structure of special knowledge, bringing it into strict correspondence with the requirements of science. In particular, a scientifically based approach requires a clearer definition of the appointment of forensic expertise through the most accurate definition of its nature. Since, as already noted, the Code of Criminal Procedure the Republic of Kazakhstan does not provide a clear definition of the notion of "special scientific knowledge", it is necessary, in our view, to clarify the concept of "judicial expertise" in the Law of the Republic of Kazakhstan "On Forensic Expert Activities". In our opinion, the most accurate reflection of its essence lies in the proposed definition as forensic examination is the investigation of materials of a criminal, civil or administrative case on the basis of special knowledge requiring **scientific justification** of the established factual data. In this connection, the wording of Art. 270 of the Code of Criminal Procedure "Appointment of the examination" should receive a new version that more fully reflects the content of the concept under investigation: **"Expertise is appointed in cases when circumstances relevant to the case require scientific establishment and justification as a result of research conducted by an expert on the basis of special knowledge"**.

The procedural consolidation of the concept of forensic examination in the law by clarifying its content provides a real opportunity to resolve the contradictions contained in the legislation on forensic examination. Moreover, the forensic examination, acquiring the original meaning, can justify not only its purpose as an institution primarily of **scientific knowledge**, but also substantial investments of the state in the content of expert departments and judicial experts obliged to confirm their status by not a huge number of simple studies (for this just and specialists are intended, including staff in law enforcement), but **the level of relevant scientific training**, invested in the resolution of individual circumstances of criminal and civil cases.

The improvement of the norms regulating the differentiation of the special knowledge of the forensic expert and specialist will open before the law enforcement agencies the possibility of a wider and less

complicated, and, most importantly, legitimate appeal to specialists of various profiles. Even if the knowledge of a specialist can be on the same level as the expert's knowledge, in any case, they will not be covered by a procedural form that unequivocally gives the expert a status of evidence that requires a **scientific determination** and **justification**. A different legal regime for the application of special knowledge, in particular, more facilitated when attracting a specialist, will finally allow the forensic expertise to be transferred to the solution of the most complex tasks of investigation and trial, freeing it from conducting simple and routine research operations based on not well-known knowledge.

In connection with the above innovations in the criminal procedure legislation of the Republic, a number of questions arise about the substantive nature of special knowledge. In particular, the analysis of the above norms shows an unclear interpretation of the notion of the "relevant specialist" who, at the request of the court, will have to give a "scientific conclusion" on the norms of the laws applied in the criminal case under consideration. The alleged reference to the fact that this may be a scholarly lawyer does not give anything in terms of clarifying the situation.

As it was mentioned earlier, the peculiarity of Kazakhstan's criminal procedural legislation is strict differentiation of a specialist and a forensic expert in the level of knowledge possession. The specialist in accordance with the legislative definition is the bearer of special knowledge, and the forensic expert as special scientific. Since the articles of the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan require the giving of a scientific opinion on legal norms, it is pSummaryd that a forensic expert can be implied by an appropriate specialist. Although it is not excluded the invitation of any specialist with scientific legal knowledge. Hence, without encroaching on the norms of the criminal procedural legislation, one can conclude by analogy that within the framework of the production of judicial expertise, the solution of legal issues is permissible.

Here, however, it should be noted that this situation is in contradiction with the Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan of June 18, 2004 №15 "On Amendments to the Decision of the Plenum of the Supreme Court of the Kazakh SSR №14 of December 22, 1989" civil cases, "according to which the resolution on the appointment of expertise cannot be put on the resolution of legal issues, as not within the competence of the expert [10]. Truly, it cannot be said that the above decision was made with regard to the norms of the previously existing civil procedural legislation of the Kazakh SSR.

### References

1. Law of the Republic of Kazakhstan No. 380-IV of January 6, 2011 "On Law Enforcement Service" (as amended and supplemented as of December 29, 2014) // IP Paragraph [www. http://online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)
2. Law of the Republic of Kazakhstan No. 552-IV of February 13, 2012 "On special state bodies of the Republic of Kazakhstan" (with amendments and additions as of 10.01.2015) // IS Paragraph [www. http://online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).
3. The Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan (with amendments and additions as of July 11, 2017) // [https://online.zakon.kz/Document/doc\\_id=31575852#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/doc_id=31575852#pos=0;0)
4. On measures to further reform the system of law enforcement agencies of the Republic of Kazakhstan: Presidential Decree of 22 April 1997 // *Kazakhstanskaya Pravda*. 1997. Apr. 23
5. Borchashvili I.Sh. Prospects for development of forensic activity in the Republic of Kazakhstan // *Proceedings of the International Scientific and Practical Conference "East-West: Partnership in Forensic Expertise. Actual problems of theory and practice of forensic examination"* (Almaty, November 6, 2014)
6. Law of the Republic of Kazakhstan "On Forensic Expert Activities in the Republic of Kazakhstan" (with amendments and additions as of December 29, 2014) // IS Paragraph [www. http://online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).
7. The Code of Criminal Procedure of the Russian Federation (with amendments and additions as of 2018) // <http://upkod.ru/>
8. The Code of Criminal Procedure of the Republic of Belarus of July 16, 1999 №295-3 // <http://kodeksy.by/ugolovno-processualnyy-kodeks>
9. Komissarova Ya.V. *Professional activity of an expert in criminal proceedings: theory and practice: monograph*. M., 2014. 368 p.
10. Regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan of June 18, 2004 №15 "On Amendments to the Decision of the Plenum of the Supreme Court of the Kazakh SSR №14 of December 22, 1989" On Expertise in Civil Affairs " // <http://sud.gov.kz/rus/legislation/CAT01/79695/2004>



## Нақыпов Балғабай Исақұлұлы

А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, з.ғ.д., профессор

## Шәуенова Назерке Қожа-Әли-Асқарқызы

А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті Құқықтану мамандығының магистранты,  
Түркістан қаласы, e-mail: nazerke\_48@list.ru,

### ҚАЗАҚСТАНДА ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Резюме. В данной статье рассмотрены проблемы религиозного экстремизма и терроризма, как главная проблема не только Казахстана, а всего мира. Дано определение терроризму по законодательству Казахстана, выявлены основные факторы их возникновения в нашей стране, и предложены предложения по предотвращению и противодействию религиозному экстремизму и терроризму.*

*Summary. This article examines the problems of religious extremism and terrorism, as the main problem not only for Kazakhstan, but for the whole world. There is given the definition of terrorism under the laws of Kazakhstan, the main factors of their occurrence in our country are revealed, and proposals for prevention and counteraction to religious extremism and terrorism are offered.*

«21 ғасыр әлемдік деңгейдегі қауіптерге толы болып тұр. Жаһандану, әлеуметтік қатынастың барлық саласының өзара тығыз байланыста үздіксіз дамуы бүгінгі күннің өмір шындығына айналуда. Мұндағы ең үлкен қауіптің бірі – тұрақты халықаралық масштабқа ие бола бастаған терроризм мен экстремизм мәселесі болып отыр» - деп Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев діни экстремизм мен терроризмге қатысты өз пікірін білдірген [1].

Бүгінгі таңда ең қауіпті және алдын ала болжау өте қиынға соғатын құбылыстардың бірі терроризм мен діни экстремизм екендігі сөзсіз. Ол көптеген мемлекеттердің қауіпсіздігіне үлкен қатер төндіруде. Өз әрекеттерін діни догмалармен ақтайтын экстремистік және террористік ұйымдар әлемдік және аймақтық саяси процесстерге түбегейлі ықпал ете алатын алып саяси күшке айналып келеді. Бұл кең ауқымды мәселе Қазақстанды да айналып өтпеді. Біздің еліміз өзінің тарихи және геосаяси себептеріне байланысты, осындай процесстердің бір бөлігіне айналды. Сол себепті бүгінгі таңда еліміздің алдында тұрған маңызды мәселелердің бірі терроризммен және діни экстремизммен күресу және олардың алдын алу болып отыр.

Қазақстан Республикасында діни қайта жаңғыру 1990 жылдарда Кеңес Одағы ыдыраған соң басталды. Діни өркендеуді коммунистік идеология жоғалған соң қоғамда пайда болған идеологиялық вакуумды толтырудың құралдарының бірі ретінде дәстүрлі дінді билік қолдады.

Жалпы 1999 жылғы «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңға сәйкес терроризм – күш қолдану идеологиясы және халықты үрейлендіруге байланысты және жеке адамға, қоғам мен мемлекетке залал келтіруге бағытталған күш қолдану және (немесе) өзге де қылмыстық әрекеттерді жасау не жасаймын деп қорқыту жолымен мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының немесе халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына әсер ету практикасы болып табылады [2]. 1992 жылы Қазақстан Республикасында «Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер туралы» Заң қабылданып, бұл заң мемлекет пен діни бірлестіктер және ұйымдар арасындағы өзара қатынасты реттеудің негізін салды. Сонымен бірге бұл заң Қазақстан үшін жаңа жағдайды – діни экстремизмнің пайда болуын да қарастырады.

Қазақстан аумағында терроризмнің пайда болуының басты себептеріне:

- экстремистік сипаттағы идеяларға алып келуі мүмкін қоғамның рухани және идеологиялық дағдарысын;

- жұмыссыздық, Қазақстандағы жемқорлықты;
- адамдардың діни сауатсыздығын;
- миграциялық процесстерді басқарудың әлсіздігін;
- Қазақстанның терроризмнің ошағына жақын орналасуын;
- интернет-факторды жатқызуға болады деп санаймын.

Жоғарыда аталған себептер негізсіз емес. Дегенмен, соңғы кезде радикалды идеологияның басымдық танытуының басты себептерінің бірі – интернет-фактор болып табылады. Адамдардың радикалды бағытқа кетуінде интернет-фактор маңызды рөлді атқарады. Экстремистік контент әлі де өзінің белсенді тұтынушыларын тартуда. Интернет экстремизм мен терроризмді, қатыгездік пен зорлық-зомбылықты, шетелдегі қарулы шиеленістерді насихаттайтын, жат жердегі соғысқа шақыратын теріс идеологияның алаңы болып тұр. Бүгінгі таңда террористік әрекеттердің әдістеріне

үйрететін және оның негізгі идеологиясын түсіндіруге бағытталған интернет ресурстардың тұтас жүйесі қолданыста жүр. Сонымен бірге, адамдардың радикалды топтарға енуіне ықпал ететін жайттардың бірі әлеуметтік жағдайдың нашарлығы екендігін Ақтөбеде орын алған террористік оқиғадан соң сол өңірдегі мамандар тобы растауда.

1999 жылы «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заң қабылдаған Қазақстан ТМД елдерінің ішінде бірінші болып осы тектес қылмыстарға қарсы күрестің құқықтық және ұйымдастырушылық негіздерін жасады. 2000 жылы Елбасы «Терроризм мен экстремизмнің алдын алу және оны болдырмау шаралары туралы» Жарлыққа қол қойды. 2003 жылы ҚР Президентінің жарлығы бойынша терроризм мен діни экстремизмнің пайда болуымен күресте барлық қарулы күштердің тиімді жұмысы үшін Антитеррористік орталық құрылған. 2005 жылғы «Экстремизмге қарсы күресу туралы» Заң үкіметке діни экстремизмнің алдын алуда кең құзыреттілік берді.

Жаһандық терроризм индексі (Global Terrorism Index) және онымен қатар жүретін әлем елдерінің терроризм бойынша рейтингі – әлем елдеріндегі террористік белсенділік деңгейін өлшейтін және қандай мемлекеттер және қандай көлемде террористік қатерге ұшырайтындығын көрсететін кешенді зерттеу [3]. Жаһандық терроризм индексі келесі төрт көрсеткіштер бойынша елдегі террористік белсенділік деңгейін өлшейді:

1. Террористік әрекеттердің саны;
2. Террористік әрекеттер салдарынан қайтыс болғандар саны;
3. Террористік әрекеттер салдарынан зардап шеккендер саны;
4. Материалдың шығын деңгейі.

2017 жылы бұл зерттеу 160 мемлекетті қамтыған. Оған сәйкес рейтингте Ирак мемлекеті 10,0 баллмен көш бастап тұр. Қазақстан 2,95 баллмен 67-шы орынға орналасқан. ҚР ҰҚК-ның ақпараты бойынша қазір «Ислам мемлекетінің» және өзге халықаралық террористік ұйымның құрамындағы адамдар саны, әйелі мен балаларын қоспағанда» 150-ден көп емес. ҚР ПМ 2017 жылғы мәліметі бойынша экстремизм мен терроризм үшін айыпталған 400-ден астам адам жазасын өтеу колониясында [4]. Оның ішінде 90 тұлға террористік және экстремистік әрекеттері үшін сотталған. Жалпы Қазақстанда, ҰҚК-нің мәліметі бойынша, террористік немесе экстремистік деп танылған 23 ұйымның қызметіне тыйым салынған. Олардың қатарына «Ислам мемлекеті», «Аль-Каида», «Асбат аль-Ансар», «Аум Синрике», «Боз Гурд», «Мұсылман Бауырлар», Орталық Азиядағы моджахедтер жамағаты», «Талибан», «Шығыс Түркістанды азат ету ұйымы», «Өзбекстанның ислам қозғалысы», «Түркістанның Ислам Партиясы», «Күрд халық конгресі», «Таблиғи Джамағат», «Хизб-ут Тахрир», «Ат-Тәкбир уәл-Хиджра», «Ан Нусра», «Сенім.Білім.Өмір» және т.б. жатады [5]. Террористік әрекеттерге қатысудан өзге, улы уағызды насихаттап, лаңкестерге қаржылық көмек көрсеткендер заң аясында жауапқа тартылады. Осы бағытта «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы» Заң 2009 жылдың 28 тамызында қабылданған. ҚР «Терроризмді қаржыландырумен күрес туралы» халықаралық конвенцияға, БҰҰ Қауіпсіздік Кеңесінің резолюциясыларына қосылған. Қылмыстық Кодекстің 258 бабы терроризм мен экстремизмді қаржыландыруға тыйым салады Нәтижесінде, соңғы 2 жылда терроризм мен экстремизмді қаржыландыруға байланысты 33 қылмыс анықталып, 22 адам түрлі мерзімге сотталды. Елімізде соңғы 3 жылда 19 лаңкестіктің алды алынды.

Бүгінгі таңда терроризм және экстремизмге қарсы күреске бағытталған шаралардың барлығын күш қолдану және құқықтық, сыртқы және ішкі деп қарастыруға болады. Көптеген елдер терроризммен күш қолдану әдісі арқылы күресуді құп көреді. Егер терроризммен күрес бірнеше жыл бойы жалғасып келе жатқанын ескерсек, оның тиімділігінің шамалы екендігін байқаймыз. Онымен күресу үшін заңшығарушы, атқарушы және сот билігінің саяси еріктері қажет. Заңдар шынайылықтан қалыс қалмауы тиіс. Терроризммен күрес жөнінде заңнаманы қалыптастырып, оны жетілдіре отырып, террористік қылмыстар жасағаны үшін қылмыстық санкцияларды қатаңдатып қана қоймай, терроризмнің алдын алу үшін барлық жағдайды қалыптастыру және қолдану керек деп санаймын. Теракттарды ескертуге бағытталған шаралар ішкі әдістер деп аталады. Ал сыртқы шараларға арнайы антитеррористік заңдарды қабылдау, терроризмге қарсы күресіп жатқан елдердің өзара бірлескен әрекеті, сондай-ақ, халықаралық терроризмге қолдау көрсетіп отырған елдерге экономикалық қысым көрсету жатады [6].

Елімізде діни экстремизм және терроризмнің алдын алу және онымен күрес саласында атқарылып жатқан шараларға тоқталатын болсақ, 2013 жылы күзде діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013 - 2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама қабылданды. 2017 жылғы конституциялық реформаларға сәйкес, ел аумағында террористік шабуыл ұйымдастырғандар сот үкімімен бірден азаматтығынан айырылады.

Сонымен бірге, ҚР Қылмыстық Кодексінің 47 бабында террористік қылмыстар үшін өлім жазасы белгіленетіндігі көрсетілген. Алайда, Қазақстан Республикасының Президенті 2003 жылы 17 желтоқсанда елде өлім жазасына мораторий жариялау туралы жарлыққа қол қойды. 2016 жылы Алматының қақ төрінде полиция қызметкерлері мен бейбіт тұрғындарға оқ жаудырған Руслан Кулекбаевты сот өлім жазасына кескен болатын. Мораторий себебінен бұл жаза өмір бойы бас бостандығынан айыру жазасына алмастырылады. Дегенмен, қазіргі жаһандық масштабта діни экстремизм мен терроризм өршіп тұрған уақытта уақытша мораторийден бас тартып, елдің тыныштығын бұзған содырларды өлім жазасына кескен жөн деп санаймын. Көптеген ғалымдар, қоғам қайраткерлері террористтердің өлімге бас тіккен жандар екендігін, олар үшін өздерін қай күні өлтіргендері маңызды еместігін және өлім жазасы арқылы терроризмге тоқтау сала алмайтындығымызды алға тартады. Дегенмен, елдің тыныштығын бұзған содырлардың барлығы дерлік түрмеде есін жиып, тура жолға келетіндігіне немесе абақтыда басқа қылмыстар үшін бірге отырған өзге жандарға өзінің теріс ағымының идеологиясын түсіндірмесіне кім кепіл?

Жалпы, еліміздегі террористік жағдайларды сараптай келе, мемлекет пен оның өкілетті органдарының экстремизм мен терроризмге қарсы күрестегі әрекеттерін келесі факторлар күрделендіреді. Біріншіден, қазақстандық діни экстремисттерде ортақ ұйым немесе координациялық орталық жоқ. Осыған байланысты сәйкес тұлғалар мен олардың бірлестіктерінің әрекеттері байланыссыз сипатта болып отыр. Сондықтан, террористік ұйымдардың іс-әрекеттерінің алдын алу қиынға соғады. Сонымен бірге, оларда өтпелі және ақырғы мақсаттарын білдіретін нақты стратегия жоқ. Екіншіден, жастармен жүргілетін профилактикалық жұмыстардың жетіспеушілігі. Бұл жерде тәрбиелік және ақпараттық-ағартушылық шараларға баса назар аудару қажет. Сондай-ақ, жастардың сапалы білім алу, жұмысқа орналасуы және тұрғын үймен қамтамасыз етілу мәселелері толықтай оң шешімін таппай отыр. Осындай әлеуметтік және психологиялық жайттарға байланысты жастар экстремисттік идеяларды насихаттаушылардың құрығына жиі түседі. Үшіншіден, экстремизм мен терроризмге қарсы күрес саласындағы оқиғалар туралы қазақстандықтарға объективті ақпарат беретін жүйелік жұмыстың болмауы. Өзіміз білетіндей, құқыққорғау органдары қандай да бір тұлғаны ұстау туралы немесе оған қарсы жүргізілген соттың шешімдері туралы түрлі БАҚ арқылы хабарлайды. Сонымен қатар, ол тұлғаның қандай экстремистік және террористік ұйымға мүше болғаны, олардың діни көзқарастары, олар жасаған қылмыстың мотивтері баяндалмайды. Ал экстремистік және террористік әрекеттерге қатысты соттар жабық тәртіпте жүргізіледі. Осыған байланысты, халық арасында антитеррористік қызметке және оның нәтижелері туралы ресми ақпаратқа деген сенімсіздік қалыптасады.

Осы орайда, Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмнің алдын алу және онымен күрес саласында мынандай ұсыныстарды айтқым келеді:

1) Діни сауаттылықты арттыру; Дін ешқашанда қоғамнан бөлек болған емес. Қоғамның әрбір мүшесінің діни сауаты артқан сайын, экстремистік және террористік ұйымдарға қосылу ықтималдығы азаяды. Осы орайда мектептерде «Дінтану» пәндерін факультатив ретінде емес, міндетті пән ретінде оқыту және осы пәнде әлемде орын алып жатқан экстремистік және террористік оқиғалар, олардың себептері мен салдарлары және осыған байланысты еліміздің заңнамаларында қарастырылған жазаларды қарастыру қажет. Сондай-ақ, елімізде ЖОО-ның студенттері мен ересектерге арналған антитеррористік БАҚ қалыптастыру, осы арқылы діни ахуалды сараптап, оның алдын алу мен онымен күресу мәселелерін қарастыру қажет. Сонымен қатар, «Рухани жаңғыру» бағдарламасының аясының жастар мен ересектер арасында патриоттық сезімді қалыптастырып, дін мәселесі төңірегінде ақпараттық-түсіндіру жұмыстарын жетілдіру қажет.

2) Антитеррористік қазақстандық портал құрастыру; Бүгінгі таңда елімізде орын алып жатқан экстремисттік және террористік әрекеттер туралы, оны жасаушы лаңкестердің негізгі мақсаты және осы саладағы статистикалық мәліметтерді, жаңалықтар мен оқиғаларды баяндаушы елімізде нақты қызмет атқарып жатқан сайттар жоқтың қасы. Мысалы, Қазақстандағы антитеррористік орталықтың сайтындағы соңғы мәліметтер 2016 жылы жарияланғанын, ал «Терроризмге қарсы комитет» Республикалық Қоғамдық бірлестігінің ресми сайтында толыққанды ақпараттар жоқ екендігін ескерсек, осы сайттарды жетілдіру немесе мемлекетіміздің барлық адамдары мен азаматтарына арналған жаңа сайт құру және оның қызметін бақылау қажеттілігі туындайды.

3) Қаржылық ағымдарды бақылауды жетілдіру; Қазақстанда 2009 жылы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы» Заң қабылданып, Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыру мен терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимылдардың Еуразиялық тобына қосылған. Дегенмен, Қазақстан азаматтары мен заңды тұлғалары шетелдегі экстремисттік және террористік топтарға қаржы

аударылып жатқанын ескерсек, бұл салалағы шараларды әлі де жетілдіру қажет екендігі айқын болады.

4) Миграциялық бақылауды жетілдіру; Қазақстан Азия мен Еуропаның тоғысқан жерінде орналасқандықтан, сондай-ақ, экстремистік және террористік ошақтардың Отанына айналған Ауғастанға жақын орналасқандықтан елдегі миграциялық процесстерді қатаң бақылауға алу қажет.

5) Өлім жазасы; Елімізде өлім жазасына мароторий жарияланғандықтан, нақты терроризм бойынша аталмыш жазасына күшіне енгізу қажет деп ойлаймын.

6) Терроризм мен діни экстремизм тек бір мемлекет аумағында ғана өз бетімен шешілетін мәселе емес. Онымен мемлекеттер бірігіп, әлем болып күресу қажет. Қазақстан осы мақсатта бірқатар халықаралық ұйымдар арасында, атап айтқанда Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы, Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы, Еуропа Ынтымақтастық және Қауіпсіздік Ұйымы, Ұжымдық қауіпсіздік шарты туралы Ұйым аясында діни экстремизм мен терроризмге қарсы күреске ат салысуда. Дегенмен, Орта Азияда діни экстремизм мен терроризмге қарсы ортақ коалиция құрып, әскери күштерді біріктіру қажет деп санаймын.

«Әлемдегі және аймақтағы соңғы оқиғалар, жаһанның әр түкпіріндегі теракттар, Таяу Шығыста әлі де жалғасын тауып отырған әскери әрекеттер экстремизм мен терроризмге қарсы күрестегі мемлекеттік шараларды жетілдіру қажеттілігін көрсетеді. Мұның барлығы бейбітшілік, келісім және достастық жағдайында өмір сүретін қазақстандықтарды да алаңдатады. Біздің міндетіміз – осы игіліктерімізді қорғау» деп Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаев атап көрсеткендей, елімізде экстремизм мен терроризмге жол жоқ! Болашақ ұрпаққа тек бейбітшілік пен бірлікте өмір сүруші Қазақстанды қалдыруымыз керек.

#### *Пайдаланылған әдебиеттер*

1. ҚР ҰҚК 20-жылдығына арналған «Хабар» арнасының «Халықаралық терроризм мен діни экстремизмге қарсы күрес» бағдарламасы, 2012 жыл
2. ҚР «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңы, 1999 жыл 13 шілде
3. Глобальный индекс терроризма: Рейтинг стран мира по уровню терроризма <http://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index/info>
4. Қазақстан Республикасының аумағында тыйым салынған шетелдік ұйымдардың тізімі <http://kaz.ctc-rk.kz/?p=1661>
5. Интернет-газета «Zona.kz», 25.09.2017, <https://zonakz.net/2017/09/25/okolo-400-chelovek-otbyvayut-nakazanie-v-kazahstane-za-ekstremizm-i-terrorizm/>
6. О борьбе с терроризмом <http://pravstat.prokuror.kz/rus/sub/news/o-borbe-s-terrorizmom>

Шоткин Б.Ж., Рахметов Д.А.

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, e-mail: 7171145@prokuror.kz, donis1985@mail.ru

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ В РАМКАХ НОВОГО УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

**Резюме.** В статье рассматривается опыт внедрения и практического применения нового института уголовного процесса, как негласные следственные действия. В частности, авторами раскрываются возникшие проблемы применения на практике положений Уголовно-процессуального кодекса и сотрудничества органов уголовного преследования Казахстана с иностранными спецслужбами при проведении контролируемой поставки на международном уровне.

**Ключевые слова:** контролируемая поставка, внедрение, оперативно-розыскное мероприятие, негласное следственное действие.

**Түйін.** Мақалада жасырын тергеу әрекеттері ретіндегі жаңа қылмыстық процесс институтын енгізу тәжірибесі мен практикалық қолдануы қарастырылады. Яғни, Қылмыстық-процестік кодекс ережелерін тәжірибеде қолданудан және халықаралық деңгейде бақыланатын өнім беру жүргізу кезінде Қазақстан қылмыстық қудалау органдары мен шетелдік арнайы қызметтер арасындағы ынтымақтастықтан

**Кілт сөздер:** бақыланатын өнім беру, енгізу, жедел-ізвестіру іс-шарасы, жасырын тергеу әрекеті.

**Summary.** The article examines the experience of the introduction and practical application of a new institution of the criminal process, as implicit investigative actions. In particular, the authors disclose the problems encountered in the practical application of the provisions of the Code of Criminal Procedure and the cooperation of the criminal prosecution authorities of Kazakhstan with foreign special services in conducting controlled delivery at the international level.

**Summary.** The article provides a comparative analysis of international and national legislation on regulation and the procedure for communication in a controlled delivery, as the only recognized way to establish the maximum number of persons involved in the illegal movement, transportation of prohibited items and substances, both in the territory of one and several states.

**Keywords:** controlled delivery, implementation, operational-search measures, secret investigative action.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года разработана оптимальных правовых механизмов, предусматривающих эффективное применение уголовно-процессуального законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, в целях быстрого и полного раскрытия преступлений, изобличения и привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливого судебного разбирательства и надлежащего применения уголовного закона [1] закреплена в качестве одной из основных задач.

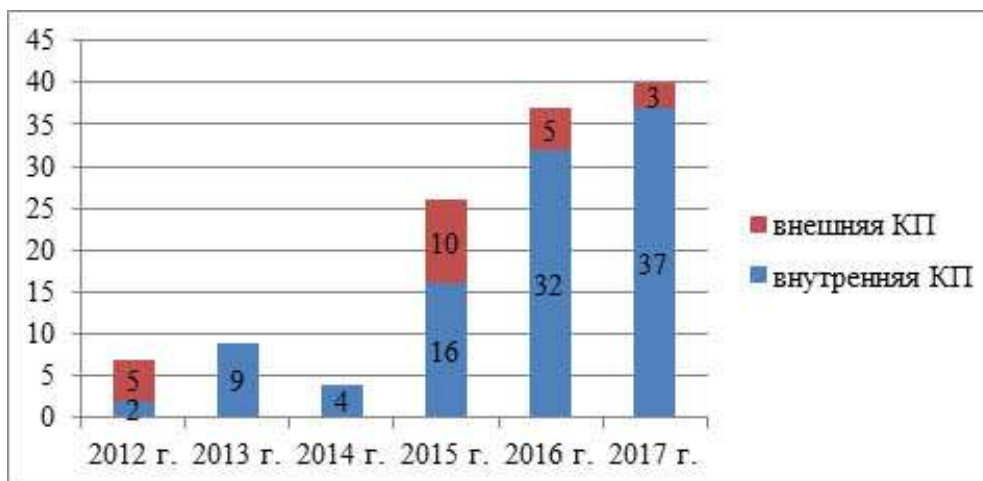
В связи с этим, часть оперативно-розыскных мероприятий были инкорпорированы в уголовный процесс. Так, 1 января 2015 года вступили в силу новые Уголовный и Уголовно-процессуальные кодексы Республики Казахстан, которые значительно изменили уголовный процесс и ввели новые институты.

Среди новшеств Уголовно-процессуального кодекса – институт негласных следственных действий. Введение данного института позволило результаты некоторых оперативно-розыскных мероприятий сразу использовать в процессе доказывания. Вначале их применение вызывало у правоохранителей обоснованные опасения. Но со временем, как говорится, все встало на свои места.

Так, согласно сведениям об уголовных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ, прекурсоров их аналогов количество наркопреступлений, выявленных органами уголовного преследования по методу «контролируемая поставка» по итогам 2017 года по сравнению с 2012 годом возросло более чем в 5 раз. Если в 2012 году с помощью контролируемой поставки было выявлено 7 наркопреступлений, то в прошлом году – уже 40 [2].

Вместе с тем, как видно из вышеприведенной диаграммы, количество проведенных негласных контролируемых поставок на международном уровне сократилось, в связи со значительным усложнением порядка сношений. Новый Уголовно-процессуальный кодекс, не раскрывая понятие «негласной контролируемой поставки», дал только цель ее проведения.

В национальном законодательстве определение контролируемой поставки раскрыто только в Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности».



Это *способ* добывания сведений о признаках противоправной деятельности путем контроля за поставкой, покупкой, продажей, перемещением предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также являющихся объектами или орудиями преступных посягательств [3].

В Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, подписанной в Палермо 13 декабря 2000 года, дано иное определение. Так под контролируемой поставкой понимается *метод*, допускающий ввоз, вывоз или провоз по территории одного или нескольких стран незаконных или подозреваемых в этом партий груза с ведома и под надзором компетентных органов для расследования каких-либо преступлений и установления лиц, участвующих в совершении этих преступлений [4].

Почти такое определение контролируемой поставки дано в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (принята в Вене 20 декабря 1988 года), но только уже в отношении наркотиков, психотропных веществ и веществ, включенных в прилагаемые Таблицы 1 или 2.

Усиление транснациональной преступности, а также рост незаконного оборота наркотиков и трудность привлечения виновных лиц к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений на международном уровне, привели к принятию Конвенции 1988 года. Данные проблемы ранее не рассматривались ни в одной конвенции. Целью же Конвенции 1988 года стали согласование на международном уровне определения и составов наркопреступлений, активизация и укрепление международного сотрудничества для эффективной борьбы с международным наркобизнесом.

По сравнению с Единой Конвенцией ООН о наркотических средствах 1961 года Конвенция 1988 года представляет собой более практический, «прикладной» правовой инструмент, содержащий конкретные рекомендации в отношении использования различных правоохранительных методов [5].

Таким образом, являясь *способом* или *методом*, дающим правовую оценку действиям правоохранителей по перевозке запрещенных предметов, формально формирующих состав преступления, контролируемая поставка стала следственным действием, хоть и негласным.

При включении «контролируемой поставки» в число негласных следственных действий, законодателем не были учтены правила сношений по вопросам исполнения поручений о проведении процессуальных действий на международном уровне.

До 2015 года контролируемая поставка была только оперативно-розыскным мероприятием, взаимодействия казахстанских правоохранителей с иностранными партнерами осуществлялись самостоятельно. В новых же условиях, процедура сношений по вопросам проведения контролируемой поставки на международном уровне усложнилась.

Статьей 5 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, совершенной в Кишиневе 7 октября 2002 года, при оказании правовой помощи компетентные учреждения юстиции Договаривающихся Сторон сносятся друг с другом через свои центральные, территориальные и другие органы, если только настоящей Конвенцией не установлен иной порядок сношений. Также в данной Конвенции закреплено, что сношения по вопросам исполнения поручений о проведении процессуальных действий и розыскных мероприятий, требующих санкции прокурора (суда), осуществляются через органы прокуратуры [6].

В Республике Казахстан центральным государственным органом, уполномоченным на выполнение положений Конвенций по вопросам, связанным с осуществлением процессуальных действий по уголовным делам; оперативно-розыскным мероприятиям, требующим санкции прокурора, и документам, относящимся к компетенции органов прокуратуры, является Генеральная прокуратура [7].

Таким образом, при рассмотрении вопроса о проведении контролируемой поставки на международном уровне, то есть совместно с правоохранительными органами государств-участников Конвенции, необходимо «посредничество» прокурора, а это трата времени, несогласованность при проведении контролируемой поставки.

В случае же проведения контролируемых поставок, инициаторами которых являются уполномоченные государственные органы Казахстана, требуется оформление поручения о правовой помощи.

При этом, согласно статьи 8 Конвенции при исполнении поручения об оказании правовой помощи учреждение юстиции запрашиваемой Договаривающейся Стороны применяет законодательство своей Договаривающейся Стороны. По просьбе учреждения юстиции запрашивающей Договаривающейся Стороны оно может применить процессуальные нормы запрашивающей Договаривающейся Стороны, если они не противоречат законодательству запрашиваемой Договаривающейся Стороны. При этом запрашивающая Договаривающаяся Сторона должна представить текст процессуального закона [6].

Учитывая, что в сопредельных с Казахстаном странах контролируемая поставка регулируется исключительно законодательством об оперативно-розыскной деятельности, проведение на их территории процессуального действия – негласная контролируемая поставка, стало не возможным.

Как итог, по сведениям правоохранительных органов Казахстана за 2,5 года они были вынуждены отказать иностранным партнерам в проведении более 10 международных контролируемых поставок.

По инициативе правоохранительных и специальных государственных органов, в июле 2017 года негласная контролируемая поставка Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» была исключена из Уголовно-процессуального кодекса.

Это позволило проводить контролируемые поставки в рамках законодательства об оперативно-розыскной деятельности. Более того, указанное не противоречит нормам Уголовно-процессуального кодекса. Так, согласно статье 120 материалы, в которых зафиксированы фактические сведения о преступной деятельности, полученные согласно требованиям Законов Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О контрразведывательной деятельности», являются документами и могут быть использованы при доказывании в уголовном процессе [8].

В случае же начала досудебного расследования, то здесь инициатива проведения контролируемой поставки по-прежнему будет принадлежать лицу, осуществляющему досудебное расследование. Такое право закреплено в Уголовно-процессуальном кодексе в виде поручения органу дознания производства розыскных мероприятий. Их цель: установить лиц, причастных к совершению наркопреступления, и доказательств их вины.

При проведении контролируемых поставок в виде розыскных мероприятий в рамках уголовных дел, для фиксации деятельности преступников могут проводиться такие негласные следственные действия, как аудио-, видеоконтроль за лицом или местом, получение сведений о соединениях абонентов, проникновение и (или) обследование места, а также наблюдение и другие.

Полагаем, что исключению из Уголовно-процессуального кодекса также подлежит негласное внедрение.

При доказывании уголовного правонарушения не имеет значения, как и при каких условиях один человек оказался в окружении другого. Имеющими значения для дела будут сведения о противоправной деятельности одного лица, ставшие известными другому.

Так, в соответствии со статьей 115 Уголовно-процессуального кодекса фактические сведения, непосредственно воспринятые лицом, внедренным в преступную группу, для обеспечения их безопасности могут быть использованы в качестве доказательств только после допроса должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную или контрразведывательную деятельности либо негласные следственные действия, в качестве свидетелей [8].

Как и в случае с контролируемой поставкой, в Уголовно-процессуальном кодексе отсутствует определение внедрения. Согласно же Закону «Об оперативно-розыскной деятельности» под внедрением следует понимать негласное внедрение работника органа, осуществляющего

оперативно-розыскную деятельность, либо сотрудничающего с ним конфиденциального помощника, в окружение объекта оперативного интереса для решения задач оперативно-розыскной деятельности [3].

Одной из задач оперативно-розыскной деятельности, смежной с задачами уголовного процесса, является выявление, предупреждение и пресечение преступлений. А их раскрытие и расследование являются исключительными задачами уголовного процесса.

Таким образом, резонно встает вопрос возможности «внедрения в преступную среду» для решения задач уголовного процесса, тогда как само внедрение не ограничивается рамками досудебного расследования или сроками давности конкретного преступления.

Анализ оперативного внедрения как оперативно-розыскного мероприятия позволяет заключить, что его содержание составляют два, на наш взгляд, вполне самостоятельных элемента: тактический (проникновение в криминальную среду) и познавательный (сбор разведывательной информации). В своей статье Алгазин И.И. и Панюшин Д.Б. отвечают на вопрос целесообразности включения внедрения в систему оперативно-розыскных мероприятий [9]. Поддерживая позицию авторов, также согласимся с мнением ученых О.А. Вагин, А.П. Исиченко, А.Е. Четин, которые утверждают, что внедрение наряду с контролируемой поставкой по своему содержанию с трудом «вписывается» в понятие обычного оперативно-розыскного мероприятия, поскольку они могут включать в себя целый комплекс мероприятий [10, с.48].

Статья 7 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан же разъясняет, что негласное следственное действие – *действие, осуществляемое в ходе досудебного производства* без информирования лиц, вовлеченных в уголовный процесс, прав которых оно касается в порядке и случаях, предусмотренных УПК [8].

Таким образом, из буквального понимания определения негласного следственного действия следует, что они могут проводиться только в ходе досудебного производства. А если срок досудебного производства будет прерван по одному из оснований, указанных в Уголовно-процессуальном кодексе, то соответственно все негласные следственные действия должны быть прерваны.

Как в случаях с другими негласными следственными действиями, внедрение в преступную среду остановить не так-то просто, а приостановить либо прервать - практически не возможно. Это может стать угрозой жизни и здоровью внедряемого лица либо его близких родственников.

На практике внедрение, как оперативно-розыскное мероприятие, представляет собой многоходовую комбинацию (мероприятие) и включает в себя другие оперативно-розыскные мероприятия. Например, вначале для оценки оперативной обстановки могут быть опрошены лица, наведены справки, наблюдение за объектом, а после внедрения - для установления и фиксации сведений, имеющих значение, - может быть применен весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий.

Более того, это прерывание либо приостановление внедрения неизбежно повлечет расшифровку сил и средств правоохранительных органов.

На основании изложенного, целесообразно было бы исключить «внедрение» из числа негласных следственных действий. В этой связи, предлагаются следующие поправки в УПК РК от 4 июля 2014 года:

- 1) в оглавлении заголовков статьи 251 изложить в следующей редакции:  
«Статья 251. Негласная имитация преступной деятельности»;
- 2) пункт 10) статьи 231 изложить в следующей редакции:  
«10) негласная имитация преступной деятельности.»;
- 3) по тексту статьи 251 слова «внедрение и (или)» исключить.

Кроме того, для исключения необходимости прерывания негласных следственных действий из-за прерывания сроков досудебного расследования, было бы целесообразным отделить функцию прокурора по осуществлению от имени государства уголовного преследования от функции правоохранительных органов по досудебному расследованию, а также возможности применения на практике понятия «разумности» сроков.

В этой связи, предлагаются следующие поправки в Уголовно-процессуальный кодекс:

- 1) подпункт 23) статьи 7 изложить в следующей редакции:  
«23) орган (должностное лицо) уголовного преследования – прокурор;»;
- 2) дополнить статью 7 понятиями «досудебное расследование» и «органы досудебного расследования» следующего содержания:



«досудебное расследование – процессуальная деятельность, осуществляемая органами (должностными лицами) досудебного расследования в целях пресечения, беспристрастного, быстрого и полного раскрытия, расследования уголовных правонарушений и изобличения лиц, их совершивших;

органы (должностные лица) досудебного расследования – следователь, орган дознания, дознаватель»;

3) в подпункте 25) статья 7 слова «органы и лица, осуществляющие уголовное преследование и поддержание обвинения в суде» заменить на «органы и лица, осуществляющие досудебное расследование и уголовное преследование»

4) в подпункте 26) статьи 7 после слова «дознаватель» дополнить словами «при уголовном преследовании – прокурор»;

5) в абзаце 1 части 1 статьи 192 после слов «Досудебное расследование» дополнить словами «начинается с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований и»;

6) абзац 1 части 2 статьи 192 изложить в новой редакции:

«Срок уголовного преследования исчисляется с момента придания лицу статуса подозреваемого до дня составления обвинительного акта или передачи уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу.».

#### Список литературы

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_).
2. Статистические отчеты 2014-2017 гг. Информационного сервиса Комитета правовой статистики и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан / / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] <http://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Pravstat>.
3. Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000_)
4. Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» от 4 июня 2008 года № 40-ІV / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040_).
5. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год. ООН, Нью-Йорк, 2009 г. – С. 4.
6. Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 10 марта 2004 года № 531 / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000531\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000531_).
7. Постановление Правительства Республики Казахстан «О мерах по реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года» от 31 декабря 2004 года № 1453 / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001453\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001453_).
8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК / [Электронный ресурс] – [Режим доступа] <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>.
9. Алгазин И.И., Панюшин Д.Б. Оперативное внедрение: место в структуре оперативно-розыскной деятельности // Юридическая наука и правоохранительная практика, 4 (18) 2011, С.72.
10. Вагин О.А., Исиченко А.П., Чечетин А.Е. Постатейный комментарий к Федеральному закону №144-ФЗ от 12.08.1995 года (в редакции ФЗ от 29.04.2008 г. №58-ФЗ) – Москва: «Деловой двор», 2008 г. – 136 с.

**Алимбетова Алида Робертиновна,**

докторант университета «Туран», гуманитарно-юридический факультет, alimbetova\_alida@mail.ru

## **О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ**

***Резюме:** в статье рассматриваются теоретические, правовые аспекты уголовной политики Республики Казахстан. Исследуются основные правовые документы Республики Казахстан в области борьбы с преступностью для улучшения уголовной политики.*

***Түйін:** мақалада Қазақстан Республикасы қылмыстық саясатының теоритикалық-құқықтық және халықаралық аспектілері қарастырылады. Қылмыстық саясатты жетілдіруге бағытталған қылмыстармен күрес саласында Қазақстан Республикасының негізгі құқықтық құжаттары зерттелген.*

***Resume:** In the article the theoretical, legal and international aspects of criminal policy of the Republic of Kazakhstan are considered. Investigated the basic legal documents of the Republic of Kazakhstan in the fight against crime to improve the criminal policy.*

Для эффективного противодействия преступности следует на концептуальном уровне определиться, каким образом следует воздействовать на совершаемые преступления, а также лиц, которые совершают данные преступления. Как бороться с социальными последствиями самой преступности, а также последствиями исполнения наказаний. Следует рассмотреть и эффективность принимаемых законов, а также процесса правоприменения и многое другое.

Как известно, у нас в стране были приняты две Концепции правовой политики Республики Казахстан, которые были утверждены указами Президента Республики Казахстан: первая [1] – на период с 2002 по 2010 годы, вторая [2] – на период с 2010 по 2020 годы.

Как было указано в преамбуле действующей Концепции правовой политики, что на конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия. Сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей, и особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время, что в условиях Казахстана означает фактическую отмену смертной казни. Введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия [3]. То есть была дана оценка ситуации, которая сложилась у нас в стране в сфере правовой политики.

Кроме этого в Концепции правовой политики Республики Казахстан подведены итоги реализации Концепции правовой политики, принятой на период 2002-2010 года.

А именно, что проведенная реформа таким образом направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. Все эти системные решения, получившие конституционное признание, должны найти дальнейшее воплощение в текущем законодательстве Республики Казахстан [4]. Кроме этого в указанной Концепции правовой политики Республики Казахстан, принятой на период 2010-2020 года была определена и дальнейшая перспектива развития государства в сфере реализации правовой политики. Так было отмечено, что вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют довольствоваться достигнутым. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени, повышения его конкурентоспособности необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства, окончательно освободившись от правовых догматов, не отвечающих перспективам 21-го века [5].

Важное место в проводимой правовой политике Республикой Казахстан является уголовная политика, которая является наиболее важной частью всей правовой политики государства, так как обеспечивает защиту основ формирования правового государства.

Об этом достаточно убедительно было записано в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, что важнейшим звеном правовой политики государства является уголовная политика, совершенствование которой осуществляется путем комплексной, взаимосвязанной коррекции уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, а также правоприменения.

Оценивая современное состояние уголовного права, можно констатировать, что в целом обеспечено его поступательное развитие. Действующий Уголовный кодекс - достаточно

эффективный инструмент борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав и свобод человека, интересов государства и общества [6].

Чтобы полнее рассмотреть механизм реализации уголовной политики государства в сфере назначения уголовных наказаний, рассмотрим содержание самой уголовной политики.

Как известно, содержанию понятия «уголовная политика» и ее влиянию на преступность посвящено много исследований, научных работ. Наиболее активно данные вопросы исследовались учеными советского периода, особенно в 60-80-е годы прошлого столетия.

В 60- годы проблеме уголовной политики были посвящены работы таких авторов как А.А. Герцензон, М.Д. Шаргородский, А.С. Шляпочников, Б.С. Утевский и других.

В 80- годы вышли в свет по данной проблеме работы Г.А. Аванесова, Ю.М.Антоняна, Н.А. Беляева, М.М. Бабаева, С.Е. Вицина, П.С. Дагеля, А.И. Долговой, Н.И. Загородникова, В.К. Звирбуля, И.И. Карпеца, Н. Кудрявцева, В.В. Лунеева, Ю.И. Ляпунова, Г.М. Миньковского, Э.Ф. Побегайло, А.Б. Сахарова, Н.А. Стручкова, А.М. Яковлева и др.

Большое значение в теоретическом плане осмысления основ уголовной политики имеет монография С.В. Бородина «Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы», изданная в 1990 году [7].

Из более поздних работ следует назвать работу В.Н. Кудрявцева в которой предложена теоретическая модель противодействия преступности «Стратегия борьбы с преступностью»(2003 год) [8] , а также монографию С.С. Босколова «Основы уголовной политики» (1999г.) [9].

Среди казахстанских авторов можно выделить работы А.Х. Миндагулова «Профилактика преступлений» (2005 год) [10] и Е.О.Алауханова и З.С.Зарипова «Профилактика преступлений» (2008 год) [11].

Следует отметить, достаточно высокий уровень многих теоретических исследований и прикладных научных разработок советских ученых, несмотря на имевшие место в тот период ограничения в сфере идеологии понимания преступности и ее причин. Несмотря на это, труды ученых того периода позволили создать научную теорию уголовной политики, разработать ее основные понятия и принципы, которые успешно используются и в настоящее время.

На формирование теории уголовной политики большое внимание оказал и сам понятийный аппарат, в разработке которого и происходит процесс осмысления того или иного явления.

В научной литературе имеются различные трактовки понятия общего понятия «политика». Так, в одних случаях оно применяется для обозначения обычной методики принятия решений. Например, политика в сфере борьбы с пьянством и алкоголизмом, наркоманией, терроризмом, экстремизмом, коррупцией и т.д.

В другом случае понятие "политика" используется для обозначения сознательно организованной деятельности, необходимой и целесообразной в течение определенного времени. Например, политика в сфере реализации Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» [12] , где речь идет о деятельности органов государственной власти и государственного управления, общественных объединений, отдельных граждан и т. д., участвующих в данном процессе. В этом смысле понятие "политика" обозначает перспективу, причем чаще всего перспективу изменения, совершенствования.

По справедливому замечанию Н.Н. Матузова, политика обычно интерпретируется как область взаимодействия между различными социальными группами, партиями, нациями, народами, государствами, властью и населением, гражданами и их объединениями. Это - важнейший и самый сложный пласт общественной жизни. В содержательном плане, подчеркивает он, политика может быть прогрессивной и регрессивной, объективно обусловленной и волюнтаристской, отвечающей потребностям общественного развития и противоречащей им. История знает немало примеров глубоко ошибочной политики - реакционной, авантюрной, антинародной, приводящей к многочисленным человеческим страданиям и жертвам [13].

С аналогичных позиций в специальной литературе рассматриваются и вопросы уголовной политики.

По мнению С.С. Босколова, уголовная политика «как теория сложилась в результате не только интеграции науки уголовного права и социальной политики, но также сближения и объединения социологии, политологии, науки социального управления с криминологией и уголовным правом. Она стала закономерным итогом комплексного, всестороннего исследования преступности и других негативных явлений и процессов общественной жизни» [14].

Авторы по-разному трактуют содержание понятия «уголовная политика».

По мнению Н.И. Загородникова и Н.А. Стручкова: «Уголовная политика представляет собой такое направление советской политики, в рамках которого формулируются исходные требования борьбы с

преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно - декриминализацию и депенализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения» [15].

Ведущие ученые того периода полагали, что одним из важнейших элементов политики права считается уголовная политика, которая определяет общие принципы, основные направления и дальнейшие перспективы уголовно-правовой защиты общественных отношений. Эти и другие авторы считают, что уголовная политика реализуется в процессе применения на практике как специальных, так и мер общесоциального характера, а как отрасль знаний представляет собой совокупность тех общих положений, которые сводят воедино принципы всех отраслей науки уголовно-правового цикла.

Такую широкую трактовку уголовной политики в правовой литературе определяют как распространительную, как часть социальной политики, которая "касается определения начал уголовной ответственности, преступления, наказания и других институтов уголовного права, форм и средств розыскной и судебной деятельности по борьбе с преступностью, деятельность государства по исполнению мер государственного принуждения, применяемых к лицам, совершившим преступления, а также мер по предупреждению преступлений" [16].

По мнению казахстанских ученых, под уголовной политикой понимаются руководящие идеи и директивы государства о путях и средствах борьбы с преступностью [17].

Более широкое толкование уголовной политики дают российские ученые. По их мнению, уголовная политика, являясь частью социальной политики, представляет собой политику государства в области борьбы с преступностью, есть выработанная государством генеральная линия, определяющая основные направления, цели и средства воздействия на преступность путем формирования уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, регулирования практики его применения, а также путем выработки и реализации мер, направленных на предупреждение преступлений [18].

Приведенные определения не исчерпывают перечня имеющихся в научной литературе формулировок широкой трактовки уголовной политики.

Не менее интересна позиция Г.М. Миньковского, полагавшим, что «как бы не именовались направления деятельности государства и общества, связанные с борьбой с преступностью, - уголовной политикой или политикой борьбы с преступностью, - речь идет о важнейшей части внутренней политики, обеспечивающей эффективное функционирование экономической, идеологической и социальной политики.» [19].

Рассматривая общие теоретические аспекты уголовной политики можно обозначить следующие положения. Во-первых, уголовная политика - это часть общей политики в сфере борьбы с преступностью, содержание и формы которой определяются мерами уголовно-правового, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного характера. Во-вторых, уголовная политика (в узком смысле) понимается та часть или направление государственной политики в сфере борьбы с преступностью, которая реализуется средствами и методами только уголовного права. В-третьих, уголовная политика определяет содержание и принципы уголовного законодательства. Проявляется это в вопросах криминализации и декриминализации деяний, категоризации преступлений, то есть ранжировании преступных деяний по степени общественной опасности, в определении целей и видов наказаний, в выделении обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности и наказаний, смягчающих или отягчающих ответственность и т.п.

Таким образом, в рамках уголовной политики, которую именуют и политикой в области борьбы с преступностью, можно выделить следующие самостоятельные составные части:

Уголовно-правовая политика.

Уголовно- процессуальная политика.

Уголовно-исполнительная политика.

Политика в сфере профилактики преступности.

Другими словами, уголовная политика — это комплекс различных мероприятий, основных направлений, средств и форм воздействия на преступность, ее причины, личность преступника, а также разработку мер по предупреждению преступности посредством закрепления их на законодательном уровне.

Поскольку преступность, выступающая в качестве основного объекта уголовной политики, является сложным социальным и негативным явлением того или иного общества, то уголовная

политика представляет собой сложное, многогранное социальное образование, объектом которой являются преступления и их совокупность совершенных, совершаемых в настоящее время или которые могут быть совершены в будущем.

Чтобы конкретизировать исследуемые вопросы, в структуре уголовной политики следует выделить ее цель, содержание и субъекты.

Цель уголовной политики заключается в обеспечении эффективного воздействия на преступность, ее причины и условия, а также выработки новых предложений по предупреждению преступности, которые должны быть реальными, научно обоснованными, выполнимыми, подкрепленными финансово, с наименьшими социальными затратами и издержками.

Содержание уголовной политики — сама стратегия достижения поставленных целей, то есть определение задач и методов (направлений) борьбы с преступностью, планирование материальных и людских ресурсов на эту деятельность, определение принципов организации и деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью.

В теории управления под стратегией понимают способы достижения целей, [20] в словаре русского языка одним из смыслов стратегии указано как искусство руководства общественной, политической борьбой [21].

Так, Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы записана основная стратегия развития уголовной политики государства, суть которой заключается в том, что дальнейшее развитие уголовного права, как и прежде, должно осуществляться с учетом двухвекторности уголовной политики. Гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения - беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, несовершеннолетних, людей преклонного возраста. Вместе с тем, необходимо и впредь проводить жесткую уголовную политику в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, скрывающихся от уголовного преследования, а также при рецидиве преступлений [22].

Субъектами уголовной политики являются все государственные и общественные организации и их должностные лица, участвующие в разработке программ контроля над преступностью и их реализации [23]. Применительно к законодательству Республики Казахстан субъекты правовой, в том числе и уголовной политики, государства перечислены в Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений», принятом 29 апреля 2010 года [24].

В зависимости от того, какие субъекты и что именно определяют и реализуют, уголовная политика имеет различные формы выражения.

Являясь частью политики государства в сфере борьбы с преступностью, уголовная политика призвана определять стратегию, цели, задачи, принципы, основные направления, формы и методы деятельности государственных органов и институтов гражданского общества по противодействию преступности, особенно ее отдельным видам как террористическая, так и экстремистская преступность.

Успешное решение задач уголовной политики предопределяет ее тесную взаимосвязь с другой составляющими правовой политики, так как успешное воздействие на преступность можно оказывать лишь комплексными мерами, которые научно обоснованы, продуманы, взвешены и экономически обоснованы.

Неслучайно, в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан-Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан- 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства»[25] был принят в 2014 году новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, который вступил в силу 1 января 2015 года.

Например, в Уголовном кодексе РК 2014 года в статьях особенной части УК РК наиболее часто встречаются такие виды наказаний: лишение свободы (744), штраф (471), исправительные работы (468), ограничение по службе (342), конфискация имущества (264), привлечение к общественным работам (152), арест (150), смертная казнь (12).

Как мы видим, при сравнии санкций статей Особенной части по предусмотренным в них видов наказаний УК РК 1997 и 2014 годов, наблюдаются некоторые улучшения в сторону гуманизации уголовного наказания. Так, в санкциях статей Особенной части УК РК 2014 года возросли такие виды наказаний как штрафы (рост на 176), исправительные работы (рост на 310), ограничение по службе (рост на 135), привлечение к общественным работам (рост на 75).

Кроме этого, по сравнению с УК РК 1997 года Уголовным кодексом РК 2014 года значительно переработана система наказаний с акцентом на более широкое применение мер уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы.

Вместе с тем, в новом УК РК была усилена уголовная ответственность за проявления экстремизма и терроризма, распространение радикальных идеологий, в том числе с использованием новых технологий (введены запреты на УДО, примирение, установлена ответственность за создание экстремистской группы, дачу разрешения на публикацию экстремистских материалов, повышен срок лишения свободы за разжигание национальной розни и др.).

Как нам представляется, содержание уголовной политики любого государства всегда связана в первую очередь с разделом наказаний Общей части Уголовного кодекса и предусмотренными санкциями статей Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан.

По нашему мнению, с принятием нового УК РК был завершен очередной этап проводимых реформ в сфере правоприменения, и страна перешла к очередному новому этапу формирования новой уголовной политики государства.

Поскольку действия Концепции правовой политики Республики Казахстан на период 2010-2020 года заканчиваются через два года, то уже в настоящее время следует уже проводить подготовительную работу и приступать к осмыслению содержания нового документа ориентированного на следующий десятилетний период.

#### **Список литературы:**

- 1 См. Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 (Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2011 года № 102)
- 2 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- 3 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- 4 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- 5 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858
- 6 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- 7 Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. - М.: Наука, 1990.
- 8 Кудрявцев В.Н. Стратегия борьбы с преступностью. М.: Юристъ, 2003.
- 9 Босхолов С.С. Основы уголовной политики. Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. -М.: ЮрИнфоР, 1999, с. 28
- 10 Миндагулов А.Х. Профилактика преступлений: Учебник. - Алматы: НАС, 2005.
- 11 Алауханов Е.О., Заринов З.С. Профилактика преступлений. Учебник. - Алматы: Заң әдебитүгі, 2008.
- 12 См. О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан. -Алматы: ЮРИСТ, 2012.
- 13 Н.И. Матузов. Актуальные проблемы российской правовой политики. // Государство и право. 2001. №10. С.5.
- 14 Босхолов С.С. Основы уголовной политики. Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. -М.: ЮрИнфоР, 1999, с. 28
- 15 Загородников Н.И., Стручков Н.А. Направления изучения советского уголовного права. // Сов. государство и право. 1981. №7. С. 49.
- 16 Загородников Н.И. Советская уголовная политика и деятельность органов внутренних дел М., 1979. С12.
- 17 Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Учебное пособие. — Караганда, 2002. С. 8.
- 18 Полный курс уголовного права: В 5 т./Под ред. Докт. Юрид. Наук, проф., заслуженного деятеля науки РФ А.И.Коробеева. Т. II Преступление и наказание. - СПб: Издательство Р.Асланова «Юридический центр Пресс», 2008, с. 75.
- 19 Миньковский Г.М. Правовая политика в сфере борьбы с преступностью и проблемы законодательного регулирования этой борьбы. // Проблемы формирования уголовной политики Российской Федерации и ее реализации органами внутренних дел. М.1995. С. 32.
- 20 Стефанов Н. Общественные науки и социальная технология. М., 1975, с. 165.
- 21 Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 60 000 слов и фразеологических выражений/С.И.Ожегов; под общ. ред. проф. Л.И.Скворцова.-25-е изд. Испр. и доп. – М.: ООО «Издательство Оникс»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2008, с. 758.
- 22 См. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.
- 23 Миньковский Г. М. О понятии и системе уголовной политики в свете положений Конституции СССР: Труды Академии МВД СССР. — М., 1982. С. 78.
- 24 См. О профилактике правонарушений: Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2012, с. 4-10.
- 25 См. Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана-Алматы:ЮРИСТ, 2013, с.34-35

**Атаханова Г.М.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, з.ғ.к., профессор м.а., atakan73@mail.ru

**Байсалов А.Д.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, з.ғ.к., доцент м.а., baysalov\_1977@mail.ru

**Аратұлы Қ.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті доктор PhD, доцент м.а., kunya8585@mail.ru

**Бегазова Г.Ж.**

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы, з.ғ.м., аға оқытушы, gulnafisa\_86@mail.ru

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

***Түйін:** Бұл мақалада Қазақстан Республикасында пробация қызметінің қалыптасып дамуымен, ол қызметтің құқықтық реттелуімен байланысты мәселелер қарастырылған. Авторлар пробация институтын қолдану проблемаларын талдаған, шетелдік тәжірибені ескере отырып, бұл қызмет түрінің болашақта даму перспективаларын, сондай-ақ аталған институтты жетілдірудің кейбір аспектілерін қарастырған.*

***Резюме:** В статье рассмотрены вопросы, связанные со становлением и развитием в Республике Казахстан службы пробации, законодательным регулированием ее деятельности. Авторы анализируют проблемы применения института пробации, рассматривают возможные перспективы развития этой службы с учетом зарубежного опыта, а также рассматриваются некоторые аспекты совершенствования данного института.*

***Summary:** The article deals with issues related to the establishment and development of the probation service in the Republic of Kazakhstan, the legislative regulation of its activities. The authors analyze the problems of applying the probation institute, consider possible prospects for the development of this service taking into account foreign experience, and also consider some aspects of improving this institution.*

Пробация институты қылмыстық атқару құқығында жаңа пайда болған институттардың бірі болып табылады. Пробация (латын сөзі «probatio» – сынау) – қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес жазаларға сотталған немесе қамаудан босатылған тұлғалармен жүргізілетін жұмыстарды ұйымдастыру үшін халықаралық тәжірибеде қолданылатын заңи термин [1, 58-59]. Бұл институт негізгі бастауын АҚШ мен Англия елдерінен алады. Аталған елдерде бұл институт 19 ғасырда пайда бола бастаған. Атап айтқанда Англияда пробация институты 1887 жылы «Алғаш рет сотталғандарды сынау туралы» Заңның қабылдануымен пайда болды. Сонымен қатар аталған институттың ағылшын қылмыстық құқығында толық қалыптасып орнығуына келесідей нормативтік актілер ықпалын тигізген болатын: 1907 жылғы «Қылмыскерлерді сынау туралы» Заң, 1965 жылғы «Пробация туралы» Ереже, 1973 жылғы «Қылмыстық соттардың құзыреті туралы» Заң, 1991 жылғы «Қылмыстық юстиция туралы» Заң [2].

Сонымен бірге пробация институты Еуропаның бірқатар елдерінің (Швецияның, Германияның, Австрияның, Швейцарияның және т.б. елдердің) құқықтық жүйесінде өзінің орнын тапқан. Азия елдерінің ішінде Жапониямен, Қытайда орын алған. Әрине аталған елдерде пробация институтының өзіндік ерекшеліктері бар.

Кеңес Одағы кезінде 20 ғасырдың 30-шы жылдарына дейін пробацияның кейбір элементтері өзінің қолданысын тапқан болатын, атап айтқанда кәмелетке толмағандардың істері бойынша комиссияның жанында кәмелетке толмаған құқықбұзушылардың жеке басын, жүріс-тұрысын, өмір сүру салтымен ортасын зерделейтін педагог-зерттеуші-маман институты қызмет атқарған.

Пробация институты бұрынғы Кеңес Одағы елдері ішінен Латвия, Эстония, Украина мемлекеттерінде өзінің қолданысын табуда.

Қазақстан Республикасының аумағында аталған институт өз бастауын 2012 жылғы Заңнан алады [3]. Сонымен қатар 2014 жылы қабылданған ҚР қылмыстық атқару заңнамасында аталған институт өз дамуын тапты [4]. 17 қаңтар 2017 жылы ҚР «Пробация туралы» Заңы күшіне енген болатын. Аталған Заңның 1-бабының 1-тармағына сәйкес пробация бұл санаттары заңмен айқындалған адамдардың қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауының алдын алу үшін олардың мінез-құлқын түзеуге бағытталған бақылау және әлеуметтік-құқықтық сипаттағы қызмет түрлері мен жеке айқындалатын шаралар жүйесі болып табылады [5].

ҚР «Пробация туралы» Заңы қабылданғаннан кейін Қазақстан Республикасы Англия, АҚШ, Нидерланд мемлекеттерінен кейін пробация институтының барлық моделін енгізген төртінші мемлекет болып табылады [6].

Кәзіргі таңда аталған институттың қызметінде оның ішінде постпенитенциарлық бағыттағы жұмыстарда, яғни жазасын өтеу мекемелерінен босап шыққан тұлғаларға қатысты қоғамға бейімдеу, қайта әлеуметтендіру жұмыстары бойынша кейбір проблемалардың орын алып отырғандығын айта кету қажетті.

Пробация қызметі тарапынан жүргізілетін бұл жұмыстардың басты мақсаты қылмыстық құқықбұзушылықтардың қайталануына жол бермеу болып табылады. Ақпарат құралдарында бірқатар басшылар тарапынан пробациялық қызметтің аталған бағытта жұмыстарының жоғары көрсеткіштерге ие екендігін атап өткен. Ал енді Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің статистикалық ақпараттарына жүгінсек бұрын қылмыстық құқықбұзушылық жасаған тұлғалардың қайта қылмыстық құқықбұзушылық жасауы көрсеткіштерінің жыл өткен сайын артып келе жатқанын байқауға болады [7]. Сонымен қатар мұндай жағдайлардың орын алу фактісін Қарағанды облысы бойынша прокуратура органдарымен Қарағанды облысы қылмыстық атқару жүйесі департаментінің пробация қызметінің жұмысына жүргізілген тексерулердің нәтижелері растайды. Атап айтқанда аталған аумақтың пробациялық қызметі жағымды статистиканы бұзбау үшін жалған мәліметтер беріп отырған, пробациялық қызмет өздерінің қарамағындағы пробациялық бақылауда тұрған тұлғалармен жасалған 42 қылмыстық құқықбұзушылық фактісін жасырған [8]. Бұл прокуратура органдары тарапынан пробациялық қызмет жұмысына жүргізілген тексеріс жұмыстарының алғашқы нәтижелері болып табылады. Сонымен қатар ҚР Бас Прокурорының соңғы мәлідемесіне сәйкес 2017 жылдың нәтижесі бойынша Қазақстанда пробациялық бақылаудағы сотталғандар тарапынан қайта қылмыс жасаудың саны төрт есеге өскен - 2016 жылы 248 жағдай орын алса, ал 2017 жылы 938 жағдай орын алған [9]. Әрі қарайда мұндай фактілердің анықталмайтындығына ешкім кепіл бермейді.

Пробациялық қызметтің жұмысында проблемалар жоқ емес бар, бұған дәлел ретінде жоғарыда аталған көрсеткіштерді айта кету қажет. Бұл проблемаларды шешудің келесідей жолдарын қарастырып кетейік.

Бұл пробациялық қызмет қызметкерлерінің санын арттыру қажет, себебі бүгінгі күні пробациялық қызметтегі қызметкерлердің саны 1495 адамды құрайды, сонымен қатар 17 қаңтар 2017 жылы күшіне енген ҚР «Пробация туралы» Заңына сәйкес пробация төрт бағытта өзінің қызметін атқаратын болады [5], ал бұл өз кезегінде онсызда жұмыс жүктемесі көп пробация қызметінің жұмысын одан сайын көбейте түсетіндігі анық.

Сондай-ақ санмен қатар жұмыс сапасы мәселесіде алға қойылуы қажет. Пробация қызметінің қызметкері қоғамның қандай талаптарына сай болуы қажет деген мәселе әлі күнге дейін шешімін таппай келе жатыр. Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелері (Токио ережелері) [10] және өзгеде халықаралық құқықтық актілер пробация қызметінің қызметкерлеріне қойылатын талаптарға қатысты аса назар аударған. Пробациялық бақылаудағы тұлғалардың жеке басы ерекшеліктерін ескере отырып, құқық саласынан басқа әлеуметтік жұмыстар, педагогика, психология салалары бойынша білімді игерген кәсіби маман дайындау арқылы ғана бұл мәселені шешуге болады.

Сонымен қатар пробация қызметінің жүктемесін жеңілдету мақсатында пробация қызметінің жұмысына қоғамдық ұйымдар мен ерекшеліктерді көптеп тартқан дұрыс. Мысалы, АҚШ-ның бірқатар штаттарында қоғамдық ұйымдар сотталғандарды қайта әлеуметтендіру жұмыстар бойынша көмек көрсету мақсатында пробациялық қызметтің жүктемесінің 98%-ға дейін өз мойындарына алаған. Сонымен қатар Жапонияда да пробациялық қызметте кәсіби негізде қызмет атқаратындар саны 876 адамды құраса, ал еркті көмекшілердің саны шамамен 47 мың адамды құрайды [11[http://online.zakon.kz/Document/?link\\_id=1004445241](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1004445241)].

Сонымен қатар АҚШ-дағы пробациялық қызметтің тәжірибесінде қолданылып келе жатқан пробациялық бақылаудағы тиімді әдістерді қолданған дұрыс болар еді. Атап айтқанда интенсивті қадағалау әдісін қолдану қажет.

Пробацияның бұл түрі 1980 жылдардың басында Нью-Джерси және Джорджия штаттарында қолданыла бастады. Кәзіргі таңда АҚШ-ның штаттарының басым көпшілігінде пробацияның бұл түрі кеңінен қолданылуда. Жәй пробация кезінде пробация қызметкері қарауындағы 100-250 адаммен жұмыс жасаса, ал интенсивті қадағалау кезінде 20-50 адаммен жұмыс жасайды, яғни санмен емес сапамен жұмыс жасайды. Интенсивті қадағалау кезінде пробация қызметкері сотталғанның жүріс-тұрысына тиімді қадағалау жүргізіп, сапалы, білікті көмек көрсетеді. Сонымен қатар пробация



қызметкері сотталғанды жұмыс орны, тұрғылықты жері, бос уақытын өткізетін жері бойынша кез келген уақытта (түнгі уақытта да) барып тексеруге құқылы. Интенсивті қадағалаудағы сотталған тұлғаға қойылатын талаптарда өте қатаң және шектеуші сипатта болады [12].

Сонымен қорытындылай келе, қылмыстық атқару жүйесіндегі пробацялық қызметтің жұмысын тиімділігін арттыруда кадр мәселесін шешу қажет және пробацялық қызмет бойынша шетелдік тәжірибенің тиімді жақтарын алған дұрыс болар еді.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер тізімі***

1. *Совершенствование законодательства, практика назначения и исполнения наказаний, мер постпенитенциарного воздействия. Рязань: Академия ФСИН России, 2009. С. 58-59*
2. <http://mosmediator.narod.ru/index/0-2217>
3. «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне пробаця қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 15 ақпандағы № 556-IV Заңы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs>
4. «Қазақстан Республикасының Қылмыстық-атқару кодексі» Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 5 шілдедегі № 234-V ҚРЗ.
5. «Пробаця туралы» Қазақстан Республикасының Заңы 2016 жылғы 30 желтоқсандағы № 38-VI ҚРЗ. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs>
6. *Казахстан в списке четырех стран мира, реализовавших все модели института пробацции* // <http://mk-kz.kz/articles/2017/07/18/kazakhstan-v-spiske-chetyrekh-stran-mira-realizovavshikh-vse-modeli-instituta-probaccii.html>
7. <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/MainMenu>
8. *В Карагандинской области скрывали преступления среди досрочно освобожденных* // <http://novoetv.kz/2017/04/v-karagandinskoj-oblasti-skryvali-prestupleniya-sredi-dosrochno-osvobozhdennykh/>
9. *В Казахстане выросло число рецидивов со стороны осужденных на пробацции* // <https://regnum.ru/news/2372768.html>
10. «Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелері (Токио ережелері) БҰҰ Бас Ассамблеясының 1990 ж. 14 желтоқсандағы 45/110 қарары. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs>
11. См: материалы «круглого стола» 14 февраля 2012 года. Департамент УИС по Павлодарской области. - г. Павлодар. - 2012 год.
12. *Освобождение от наказания. Институт пробацции в мире* // <http://mosmediator.narod.ru/index/0-2217>

**Атаханова Г.М.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, з.ғ.к., профессор м.а., atakan73@mail.ru

**Байсалов А.Д.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, з.ғ.к., доцент м.а., baysalov\_1977@mail.ru

**Аратұлы Қ.**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, доктор PhD, доцент м.а., kunya8585@mail.ru

**Рахимова Г.Н.**

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы, з.ғ.м., аға оқытушы

## **ҚОҒАМДЫҚ ЖҰМЫСТАР ТҮРІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАЗАНЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ**

***Түйін:** Қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі қылмыстық жазаға қатысты Қазақстан Республикасының қылмыстық және қылмыстық атқару заңнамасын жетілдіру шет мемлекеттердің жағымды тәжірибесін зерделеусіз және енгізусіз тиімді болып табылмайды, сондықтан осы мақалада қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі шетелдік заңнама бойынша қылмыстық жазаны тағайындаудың және атқарудың ерекшеліктері талданған.*

***Резюме:** Совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан в отношении уголовного наказания в виде общественных работ не может быть эффективным без изучения и внедрения положительного опыта зарубежных государств, поэтому в статье анализируются особенности назначения наказания и исполнения уголовного наказания в виде общественных работ по законодательству зарубежных стран.*

***Summary:** Improvement of criminal and criminal-Executive legislation of the Republic of Kazakhstan in respect of criminal punishment in the form of public works can not be effective without the study and implementation of positive experience of foreign countries, so the article analyzes the features of the sentencing and execution of criminal punishment in the form of public works according to the laws of foreign countries.*

Қазіргі таңда мемлекеттің қылмыстық атқару саясатындағы басым бағыттарының бірі бұл «түрме тұрғындарының» санын азайту, қылмыстық жазаларды тағайындауда ізгілік қағидасының ролін арттыру болып табылады.

Егер «Түрме тұрғындары» бойынша халықаралық рейтингтегі Қазақстан Республикасының жағдайына назар аударатын болсақ, оның өзі үш кезеңді қамтиды [1]:

**Бірінші кезең** - Кеңес Одағы ыдырағаннан кейінгі кезең, бұл кезеңде Қазақстан Республикасы АҚШ пен Ресейден кейін үшінші орын алған;

**Екінші кезең** - тәуелсіз Қазақстан кезеңі, бұл кезеңде әр жылдары әртүрлі орындарға ие болған, атап айтқанда 2009 жылы 13 орынға, 2010 жылы 22 орынға, 2011 жылы 31 орынға ие болған;

**Үшінші кезең** - кәзіргі кезең, бұл кезеңде 2017 жылы Қазақстан Республикасы 68 орынға ие болған (35441 адам бас бостандығынан айыру жазасын өтеп жатыр, 6421 адам тергеу оқшаулағыштарында ұсталуда).

Әрине мемлекеттің «түрме тұрғындарының» санын азайтуға ұмтылысына екі жағдай негіз болуда:

**бірінші** бас бостандығын айыру түріндегі жазасын өтеуші сотталғандарға кері әсерін тигізетін жағымсыз жағдайлардың орын алуы: сотталғанды бейімделген ортасынан айыру, сотталғанның туған-туысқандарымен байланысын үзуі және жазасын өтеу орындарында сотталғанның қылмыс жасауға бейім тұлғалардың жетегінде кетуі;

**екінші** бас бостандығын айыру орындарында жазасын өтеуші сотталғандарды ұстау үшін кететін шығынның өсуі, бас бостандығын айыру орындарында жазасын өтеуші сотталғандарды ұстауға күніне 1 638 теңге (бір күнге 1 638 X 35441=58 052 358 теңге, айына 1 741 570 740 жылына шамамен 21 млрд. теңге ) жұмсалады, бұдан басқа қылмыстық атқару жүйесін ұстау үшін кететін қаражаттың мөлшеріде өте жоғары.

Әрине бүгінгі күнге дейін мемлекет тарапынан «түрме тұрғындар» санын азайту мақсатында бірқатар іс-шаралар жасалған болатын, атап айтқанда ішкі заңнаманы халықаралық стандарттарға сәйкестендіру (тәуелсіз Қазақстан Республикасының Қылмыстық, Қылмыстық атқару заңдары қабылданды), қылмыстық, қылмыстық атқару заңнамаларын жетілдіру және ізгіліктендіру бойынша жұмыстар жүргізілді (шамамен 70 нормативтік құқықтық акті қабылданды), бүгінгі күнге дейін 10 рахымшылық актісі жүргізілді және 2014 жылы жаңа Қылмыстық, Қылмыстық атқару, пробациялық

қызмет туралы заңдары қабылданды. Аталған іс-шаралармен қатар алдағы уақытта «Түрме реформасы» бойынша келесідей іс-шаралар жасау көзделуде: бас бостандығынан айыру жазасына балама жаза түрлері мен бұлтартпау шараларын қолдану, қылмыстық жаза мерзімдерін қысқарту, камерада ұстауға көшу, сотталғандарды жұмыспен қамтамасыз ету және пробация мен электронды браслетті кеңінен қолдану [2].

Сонымен қатар жаза түрлері ішінен бас бостандығынан айыру жазасы және айыппұл жазасы жиі қолданылған болатын, осының салдарынан қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес қылмыстық жазалардың бірқатар түрлері әртүрлі себептерге байланысты қолданусыз қалды немесе аз қолданылады, нәтижесінде бас бостандығынан айыру жазасына сотталғандардың саны арта түскен.

Бүгінгі күні жағдай өзгеру үстінде, мысалы 2017 жылдың (қаңтар айынан қараша айына дейінгі аралықта) қылмыстық жазаларды қолдану статистикасына назар аударсақ: бас бостандығынан айыру жазасына 6391 адам сотталған, бас бостандығын шектеу түріндегі жазаға 7350 адам, қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаға 4081 адам, айыппұл жазасына 3097 адам, ал түзеу жұмыстарына 30 адам ғана сотталған [2]. Байқап отырғанымыздай, қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес қылмыстық жазаларды тағайындау жағдайлары өсе түскен.

Қоғамнан оқшаулаумен байланысты емес қылмыстық жазаларды кеңінен және тиімді қолдану үшін осы жаза түрлерінің басқа мемлекеттерде қолдану тәжірибесіне назар аудару қажет. Аталған мәселе бойынша шетелдік тәжірибенің жақсы жақтарын пайдалана білу қажет.

Бұл жерде қоғамдық жұмыстар түріндегі қылмыстық жазаны қолдану тәжірибесіне тоқтал кетейік. Қоғамдық жұмыстар түріндегі қылмыстық жаза 9 наурыз 1976 жылы Еуропа Кеңесінің министрлер комитетінің «Бас бостандығынан айыруға балама жаза шаралары туралы» №(76)10 Резолюциясы [3] және 1990 жыл 14 желтоқсандағы Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелері (Токио ережелері) БҰҰ Бас Ассамблеясының 45/110 қарары [4] қабылданғаннан кейін кеңінен қолданыла бастады.

Аталған қылмыстық жаза түрі Еуропа елдерінде кеңінен қолданылатын қылмыстық жазалардың бірі, мұндай танымалдылыққа бірқатар жағдайлар негіз болған.

Осы жерде С. Егоров пен В. Тычинскийдің пікірлерімен келіспеске болмайды, олардың пікірінше бірқатар шет мемлекеттерде қоғамдық пайдалы жұмыстар түріндегі қылмыстық жазаның оларды кең таралған қылмыс түрлеріне және жазаны өтегеннен кейін өзінің жастығына қарай қоғамдық өмірге толық қатыса алатын құқықбұзушыларға қолдану мүмкіндігімен танымал. Мысалы, Францияда қоғамға пайдалы жұмыс туралы бұйрықтың 60% ұрлық жасаған немесе ұрланған затты жасырған, 30 жасқа дейінгі үйленбеген және жұмыссыз еркектерге қатысты шығарылған [5, 15 б.].

Еуропа елдерінде қоғамға пайдалы жұмыстар түріндегі қылмыстық жаза ретінде алғаш рет 1971 жылы Швейцарияның Қылмыстық кодексіне енгізілген болатын. Бастапқыда мұндай жаза тек қана кәмелетке толмағандарға қатысты қолданылған болатын, атап айтқанда 7 мен 18 жас арасындағы тұлғаларға қатысты тағайындалған. Біраз уақыт өткеннен кейін Швейцарияның бірқатар кантондарында кәмелетке толмағандарға қатысты негізгі жаза түрінде, ал ересектерге қосымша жаза түрінде тағайындалды. Әрине бұл өзінің жағымды нәтижесін берді [5, 12 б.].

Еуропаның басқа елдері аталған жаза түрін қолдану бойынша Швейцарияның тәжірибесін бірден қолдана қойған жоқ. Тек 1987 жылы Венгрия қоғамға пайдалы жұмыстарды түзеу-білім беру жұмысын жүзеге асырудың әдісі ретінде енгізді, ол 1993 жылы жойылған болатын.

Бұл жаза түрін Скандинавия мемлекеттері кеңінен қолдана бастады. Швецияның қылмыстық заңнамасында аталған жаза түрі жеке қылмыстық жаза түрінде емес шартты түрде соттау және пробация кезіндегі орындалатын міндет (шарт) түрінде қарастырылған болатын. 1992 жылы Швеция мемлекеті эксперимент ретінде аталған жазаны түрін енгізген болатын, ал 1999 жылдан бастап қылмыстық заңнамасындағы жазалар жүйесіне енгізген болатын [6, 6 б.]. Швецияның Қылмыстық кодексі бойынша егер сот нақты қылмыс үшін айыппұл тағайындау жеткіліксіз деп табатын болса, қоғамдық жұмыстар тағайындалуы мүмкін. Бұл жағдайда ол қоғамдық жұмыстар шартымен үйлесетін шартты үкім шығаруы мүмкін немесе пробацияда ұстау туралы үкім шығаруы мүмкін. Мұндай сотталушы ақы төленбейтін жұмыстар орындауға міндетті. Сонымен қатар Швецияның Қылмыстық кодексінің 30-тарауының 7-бабына сәйкес, түрмеге қамаудың орнына шартты соттауды немесе пробацияны таңдаған кезде сот сотталушының қоғамдық жұмыстарды орындауға деген ықыласын ескеруі тиіс, егер мұндай шарт айыпталушының жеке басына және өзгеде жағдайларға сәйкес келетін болса (Швецияның Қылмыстық кодексінің 27 тарауының 2а-бабы және 28-тарауының 2а-бабы) [7]. Жоғарыда аталғандардың барлығы Швецияда қоғамдық жұмыстар қоғамнан оқшаулаумен байланысты жазаға сотталғандардың санын қысқартуға бағытталған іс-шара болып табылады деген тұжырым жасауға мүмкіндік береді.

Финляндия қоғамдық жұмыстар түріндегі жазаны 1993 жылы эксперимент ретінде енгізген болатын, тек алты жылдық сынақтан кейін 1999 жылы қылмыстық жазалар жүйесіне енгізілді. Финляндияда қоғамдық жұмыстардың екі түрі қарастырылған. Бірінші түрі қоғамдық жұмыс қадағалаумен бірге қолданылса, екінші түрі қоғамдық жұмыс шартты жазамен қоса қолданылады. Шартты жазамен қоса тағайындалған кезде сотталғанға атқаратын жұмыс сағаты белгіленеді, ол сынақ мерзімі ішінде белгіленген жұмыс сағатын орындамаған жағдайда пробация бойынша комиссия қадағалау тағайындау туралы шешім қабылдап, жүріп-тұру, еңбек ету және емделу бойынша қосымша ережелер белгілеуі мүмкін. Сонымен қатар комиссия қадағалауды қатаң жаза түрімен алмастыру мүмкіндігі туралы сотталғанды ескертуге құқылы. Сондай-ақ қадағалау күндізгі айыппұлмен немесе қысқа мерзімге (14 күннен 3 айға дейін) түрмеде қамаумен бірге тағайындалуы мүмкін. Қоғамдық жұмыстардың мерзімі жасалған қылмыстың ауырлық дәрежесіне қарай, 40 сағаттан кем емес 240 сағаттан жоғары уақытқа тағайындалады [8].

Чехия Республикасында қоғамға пайдалы жұмыс (қоғамдағы жұмыс) 50-400 сағат қоғамның пайдасы үшін ақысыз міндетті жұмыс орындаудан тұрады. Пайдалы жұмыстар үкім шығарылған кезден бастап бір жыл ішінде бос уақытта атқарылады. Сот шешімі бойынша қоғамдық жұмыстар жеке жаза ретінде тағайындалуы мүмкін, сондай-ақ басқа жаза түрлерімен (ақшалай айыппұл, тыйым салу бұйрықтары және т.б.) бірге тағайындалуы мүмкін. Егер сотталушыға 5 жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалуы мүмкін болса, онда сот оның келісімінсіз қоғамдық жұмыс түріндегі жазаны тағайындай алады, ал басқа жағдайларда сотталғанның келісімі қажетті. Сотталғанның заңға сәйкес жүріс-тұрысын қалыптастыру мақсатында сот қоғамдық жұмыстармен қатар, оған қосымша міндеттер жүктеуге құқылы [9].

Францияда қоғамға пайдалы жұмыстар түріндегі жазаны атқарудың өзіндік ерекшеліктері бар. Францияның қылмыстық заңына сәйкес аталған жаза түрі 40-204 сағат көлемінде тағайындалады және жергілікті қоғам, мемлекеттік мекемелер немес қайырымдылық ұйымдарының пайдасы үшін ақысыз жұмыстар атқарудан тұрады. Жаза заңмен қарастырылған мерзімде өтеледі, бірақ 18 айдан аспауы тиіс. Қоғамға пайдалы жұмыстар үш санаттағы құқықбұзушыларға қатысты қолданылады:

- қасақан емес ауыр қылмысты алғаш рет жасаған тұлғаларға;
- ұсақ құқықбұзушылықтар немесе орташа ауырлықтағы қылмыстарды бірнеше рет жасаған тұлғаларға;

- аталған екі топқада жататын, жол ережелерін бұзушы тұлғаларға.

Бұл жаза түрі негізгі жаза түрінде және басқа жазалармен бірге тағайындалады:

- негізгі жаза түрінде (мысалы, алты ай ішінде 200 сағат жұмыс орындау);

- үкімді атқаруды кейінге қалдырумен бірге тағайындалады [10].

Бұл жаза түрі аталған елдермен қатар Германия, Англия, Дания, Израиль, АҚШ, Польша, Япония, Кения және т.б. мемлекеттерінде қолданылады.

Қоғамдық жұмыстар түріндегі қылмыстық жазаны өтеумен атқаруды осы жаза түрі қолданылатын елдердің барлығында дерлік пробация қызметімен ұйымдастырылады, сонымен қатар бұл жаза түрін қолдану барысында мемлекет қандайда пайда табуды көздемейді, оны қолданудағы басты мақсаттардың бірі сотталған тұлғаны тәрбиелеу. Сондай-ақ бірқатар елдердің қылмыстық заңнамаларында аталған жаза түрін тағайындаудың бірден-бір шарты аталған жазаны тағайындау бойынша құқықбұзушының келісімін қажет етеді, бұл ереже «Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты» БҰҰ минималды стандарт ережелерінің 3.4-тармағында да қарастырылған. Бірқатар елдердің қылмыстық заңдарында аталған жаза түрі шартты түрде қолдануды және белгілі бір тұлғалар санатына қатысты тағайындау қажеттілігін қарастырған [4].

Біздің елімізде де қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі қылмыстық жазаны тиімдірек қолдану үшін ең алдымен мұқият шетелдік тәжірибені талдай келе, оның тиімді жақтарын алу қажет. Атап айтқанда қоғамдық жұмыстарға тарту жазасын тағайындау кезінде сот сотталушы тұлғадан аталған жаза түрін өтеуге жазбаша келісімін алу қажет, сонымен бірге осы жаза түрін шартты түрде қолдану мәселесін қылмыстық заңнамада қарастыру және аталған жаза түрі тағайындалмайтын тұлғалар санатына күндізгі бөлімде оқуын қоғамдық жұмыспен бірге алып жүре алмайтын студентерді енгізу қажет.

### *Пайдаланылған әдебиеттер тізімі*

1. *Возможности расширения деятельности службы пробации* // <http://www.myshared.ru/slide/476528/>
2. <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>
3. *9 наурыз 1976 жылы Еуропа Кеңесінің министрлер комитетінің «Бас бостандығынан айыруға балама жаза шаралары туралы» №(76)10 Резолюциясы*//[http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow\\_DocumID\\_33340.html](http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_33340.html)
4. *1990 жыл 14 желтоқсандағы Түрмеге қамауға алумен байланыссыз шараларға қатысты Біріккен Ұлттар Ұйымының минималды стандарт ережелері (Токио ережелері) БҰҰ Бас Ассамблеясының 45/110 қарары* // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/O9000000004>
5. *Егоров С, Тычинский В. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде обязательных работ* // *Ведомости УИС, 2004, № 5. С. 15*
6. *Уголовный кодекс Швеции* / *Науч. ред. Н.Ф. Кузнецова и С.С. Беляев: Пер. на русский язык С.С. Беляева. СПб., 2001. С. 6.*
7. *Уголовный кодекс Швеции. Принят в 1962 году. Вступил в силу 1 января 1965 года* // [http://sweden4rus.nu/rus/info/juridisk/ugolovnyj\\_kodeks\\_shvecii#3:27](http://sweden4rus.nu/rus/info/juridisk/ugolovnyj_kodeks_shvecii#3:27)
8. *The Criminal Code of Finland - Finlex* // <https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset>
9. *Применение общественных санкций в Республике Чехия* // [http://old.nasledie.ru/polityne/18\\_15/article.php?art=5](http://old.nasledie.ru/polityne/18_15/article.php?art=5)
10. *Уголовный кодекс Франции* // [crimpravo.ru/codecs/france/2.doc](http://crimpravo.ru/codecs/france/2.doc)

**Ахметова Д.М.**

Старший научный сотрудник МНИИ Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК, советник юстиции, dariga.76@mail.ru

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

***Аннотация:** Данная статья посвящена профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Рассмотрены проблемы поиска и установления гуманного подхода к решению вопросов предупреждения и пресечения преступности среди несовершеннолетних, проведения комплекса работ по выявлению и устранению причин возникновения криминального поведения подростков.*

***Ключевые слова:** несовершеннолетний, профилактика правонарушений, семья, школа.*

***Түйін:** Бұл мақала кәмелетке толмағандардың құқық бұзушылықтарының алдын-алуға арналған. Кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстың алдын алу және жолын кесу проблемаларын шешуге, жасөспірімдердің қылмыстық мінез-құлқының себептерін анықтауға және жоюға бағытталған жұмыстар кешенін іздестірулер қарастырылған.*

***Кілтмі сөздер:** кәмелетке толмаған, құқық бұзушылықтардың алдын алу, отбасы, мектеп.*

***Summary:** This article discusses the prevention of crimes among juvenile. The problems of searching and establishing a humane approach to solving problems of preventing criminality among juvenile are considered. Also, the article discusses problems carrying out of set of works to identify and eliminate the causes of the criminal behavior of teenagers.*

***Key words:** juvenile, prevention of offenses, family, school.*

В настоящее время, наряду с позитивными изменениями в обществе, протекают процессы, характеризующиеся негативными тенденциями: изменяется уклад и образ жизни людей, углубляется социальная дифференциация, усиливается конфликтность и бездуховность, прослеживается тенденция увеличения числа семей так называемой «группы риска», растет количество несовершеннолетних, вовлеченных в преступную деятельность, хранение, доставку, продажу и употребление наркотиков, произошел резкий рост беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних[1].

Правонарушения несовершеннолетних детей и подростков могут быть самыми разными: насилие, жестокость, агрессивность, тяжчайшие преступления, вандализм, все это захлестнуло в последние годы нашу республику. В волну преступности всё чаще оказываются втянутыми несовершеннолетние, действия которых поражают цинизмом, дерзостью, нанесением телесных повреждений или даже убийство.

Каждый человек в состоянии совершить правонарушение. Совсем другое дело, что далеко не каждый все-таки совершает его. Большинство взрослых людей достаточно умны и в состоянии предугадывать результаты, последствия своих действий, руководствуются гражданским долгом, правилами морали и мирного сосуществования в обществе. А вот подростки зачастую не в состоянии адекватно оценивать не только себя, но и свои поступки. Основные причины правонарушений несовершеннолетних в том, что часто дети и подростки не осознают всю серьезность преступлений и считают незаконные действия чем-то вроде опасной и захватывающей игры. На законодательном уровне установлены возрастные границы, с разграничением видов ответственности несовершеннолетних за правонарушения в зависимости от возраста. В расчет принимается паспортный возраст. В зависимости от страны, возрастные границы ответственности подростков за правонарушения значительно различаются. Правонарушения бывают административные и уголовные, которые разделяются на два общих класса: проступки и преступления. Различие происходит исходя из тяжести последствий действий правонарушителя.

Сложная криминогенная обстановка в стране побуждает исследователей различных областей наук вести поиск эффективных способов и средств профилактики и преодоления различных отклонений в поведении ребенка, в том числе правонарушений[2].

Одной из самых социально значимых и актуальных задач, стоящих сегодня перед нашим обществом, является поиск путей снижения роста правонарушений среди несовершеннолетних и повышения эффективности их профилактики.

Новый этап в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи в Казахстане начался с принятием нового Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-ІІ «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [3]. Целью профилактики правонарушений является поиск и

установление гуманного подхода к решению вопросов предупреждения и пресечения преступности среди несовершеннолетних, проведение комплекса мер по выявлению и устранению причин возникновения криминального поведения подростков.

Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» разработан на основании аналогичного опыта зарубежных стран и действующего законодательства Республики Казахстан [4]. Например, в Соединенных Штатах Америки, если родители оставляют своих детей, которым еще не исполнилось 12 лет, одних дома или на улице, то соседи или знакомые могут тут же сообщить об этом в специальные государственные агентства. В этом случае родителям грозят большой штраф и воспитательные курсы. В Германии за оставление ребенка до 14 лет одного даже на 15 минут можно попасть в тюрьму. Во Франции гражданину, не сообщившему о ребенке, попавшем в социально опасное положение, грозит уголовное преследование. В Англии оставление детей в возрасте до 14 лет считается уголовным преступлением.

Целью данного Закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики правонарушений на территории Республики Казахстан в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и общепризнанными нормами международного права. В законе указаны органы, осуществляющие профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. Анализ причинных факторов преступного поведения несовершеннолетних на протяжении многих десятилетий неизменно остается в фокусе интересов отечественных и зарубежных исследователей в различных областях научного знания: юриспруденции, психиатрии, социальных науках, медицине, педагогике и т.д. Современные знания о расстройствах поведения позволяют сделать вывод, что они являются сложными формами социального поведения личности, детерминированными системой взаимосвязанных факторов [5].

Преступность несовершеннолетних имеет ряд специфических особенностей, которые отличают ее от взрослой преступности. Во-первых, таковыми являются особенности возраста. Подростковый возраст всегда трактуется как переходный, критический.

Подростковый возраст – это возраст полового созревания человека, характеризующийся гиперактивностью личности во всех сферах. В начале этого периода подросток начинает осознавать свою принадлежность к определенному полу, интересуется представителями другого пола, появляются первые признаки полового влечения.

В социальном плане подростковая фаза – это продолжение первичной социализации. Практически все подростки этого возраста – школьники, находящиеся на иждивении родителей и государства. Социальный статус подростка мало чем отличается от детского. Отличается лишь в том, что появляются подростковое чувство «взрослости» - уровень притязаний, возвышающий положение, которое подросток еще не достиг. Появляется постоянное стремление подростка к самоутверждению себя как личности равной взрослому, требование, чтобы с ним считались, уважали его мнение. Подросток также усваивает внешнюю взрослую атрибутику поведения – в манере одеваться, говорить, начинает курить, употреблять спиртные напитки и т. д. Для мальчиков характерно стремление обладать качествами «крутого парня», почерпнутых из кино и телепередач. Отсюда стремление демонстрировать физическую силу, мужественность, раскованность, употребление жаргона или сленга. Многие подростки реализуют это чувство социально одобряемыми способами, а именно занимаются спортом, творческой деятельностью, хорошо и усердно учатся, направляют свою активность и энергию на благо себе и окружающим. Однако наряду с этими способами доказать свою взрослость и завоевать достойное положение в социуме, зачастую подростки стремятся добиться авторитета с помощью отрицательных форм поведения. Отсюда многочисленные примеры участия подростков в групповых хулиганствах, изнасилованиях, кражах или грабежах, чтобы не прослыть трусом или предателем.

Следующая особенность переходного возраста – сильная душевная ранимость. Подросткам свойственно абсолютизировать безысходность той или иной критической или конфликтной ситуации. Потребность в общении, будучи неудовлетворенной, вызывает острое чувство одиночества, которое воспринимается, как неустрашимое. Эти и иные жизненные трудности, особенно унижение достоинства в период самоутверждения, фрустрация в силу названных обстоятельств зачастую загоняют юного человека в тупик и даже очень часто приводят к мысли о том, что разрешить его проблемы можно только путем ухода из жизни. Статистика подросткового и юношеского суицида весьма тревожна. Проблема суицидальной активности среди детей и необходимость разработки Государственной программы по его профилактике Генеральной прокуратурой были подняты ещё в 2011 году. В девяти из десяти случаев подростковые покушения на самоубийство – это крик о помощи, желание обратить на себя внимание, а не желание покончить счеты с жизнью.

Большинство ученых установило взаимосвязь между девиантным поведением несовершеннолетних и уровнем их самооценки. По данным исследования, понижение уважения к себе статистически связано со всеми видами девиантного поведения - принадлежностью к преступным группам, совершением правонарушений, пьянством и употреблением наркотиков, различными проявлениями агрессии, суицидальным поведением и психическими аномалиями [6]. В частности, низкая самооценка подростка способствует совершению антиобщественных поступков. Участвуя в группах с антисоциальной направленностью в их действиях, подросток пытается повысить тем самым свой психологический статус у сверстников, найти такие способы самоутверждения, которые не одобряются в так называемой позитивной среде. Исследователи отмечают болезненно агрессивное отношение опрошенных несовершеннолетних правонарушителей к тем своим сверстникам, которые имеют высокую, даже вполне заслуженную в позитивном плане самооценку.

Правонарушения совершаются несовершеннолетними, как правило, на улице, в компании сверстников. Для несовершеннолетних характерно большое стремление к групповым формам совместного досуга. Это свойственно и подросткам девиантного поведения, создающим свои группы. Основными непосредственными причинами перехода некоторых подростков и молодых людей на путь правонарушений являются не сложности и недостатки воспитания сами по себе, а прямое заражение аморальными взглядами, привычками своего социального окружения (микросреды), подражание поведению «лжегероев» зарубежных фильмов. Таким образом, правонарушения несовершеннолетних есть результат низкой социальной культуры, нравственной невоспитанности лиц, их совершивших. Культурно-нравственная деформация конкретной личности происходит чаще в результате отрицательного влияния микросреды (семьи, компании сверстников).

Пьянство и алкоголизм родителей большинства малолетних правонарушителей, жестокость, систематическое нарушение правил общественного поведения, совершение ими преступлений формирует у подростков криминогенную наклонность. Искоренение правонарушений должно вестись планомерно, с учетом управления социальными процессами и рассматриваться как важная социальная задача государственного значения.

Проблему преступности несовершеннолетних нельзя оставлять без внимания. Профилактические мероприятия в этой сфере являются неотъемлемым атрибутом современного общества. Понятие «профилактика», означающее в широком смысле предупреждение каких-либо нежелательных явлений, с 1970-х гг. начало наполняться правовым содержанием. По мнению А.П. Закалюка, под профилактикой преступности понимается деятельность по устранению причин и условий совершения преступлений лицом, которое еще не проявило преступного умысла, но его поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное деяние [7]. Профилактика правонарушений также рассматривается как особый вид социальной практики, обеспечивающий преобразование общественных отношений, в результате которых устраняются либо нейтрализуются условия (причины, факторы), способствующие отклоняющемуся поведению.

Основополагающим в решении проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних должно стать понимание социальной значимости проблемы, в центре которой находится личность ребенка, его будущее.

В общей системе государственных мер по профилактике отклоняющегося поведения несовершеннолетних следует выделять меры общей и специальной профилактики. Общая профилактика предполагает создание благоприятных социально-экономических, социокультурных, социально-педагогических условий, содействующих:

- выполнению семьями их репродуктивных функций, воспитанию здоровых в физическом и социальном отношении детей;
- полноценной реализации воспитательных функций, здоровых в физическом и социальном отношении детей;
- полноценной реализации воспитательных функций общеобразовательных учреждений всех видов, обеспечению развития способностей и позитивных интересов детей, организации их занятости полезной деятельностью во внеучебное время.

Одним из субъектов профилактики преступности несовершеннолетних являются органы внутренних дел, среди которых ведущими в этой области являются подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних (отдел ювенальной полиции ОЮП). Среди многочисленных функций ОЮП можно назвать две основные. Прежде всего, это проведение индивидуальной профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые находятся не просто в трудной жизненной ситуации, а представляют общественную опасность для общества. К такому закону относит: несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или



психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества; совершивших административное правонарушение как до, так и после достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности или не подлежащих ей по разным основаниям; обвиняемых или подозреваемых, в отношении которых не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. К компетенции ОЮП также относится профилактика рецидивной преступности. Эти органы должны работать с несовершеннолетними, освобожденными от отбывания наказания или получившими отсрочку отбывания наказания или исполнения приговора по разным основаниям; освобожденными от наказания за совершение преступления с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденными условно или осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы; освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы или вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в них допускали нарушения режима, после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении или нуждаются в социальной помощи, реабилитации. Кроме того, ОЮП обязаны проводить работу с законными представителями, не исполняющими свои обязанности по воспитанию указанных выше категорий несовершеннолетних. Второй, может быть, еще более важной функцией ОЮП является выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в участие в преступлениях и антиобщественных действиях. Вспомогательными элементами профилактики преступности несовершеннолетних являются органы опеки и попечительства и органы служб занятости.

Другим субъектом профилактики являются учреждения образования и органы управления образованием. К компетенции этих институтов относятся: введение и реализация методик, направленных на формирование законопослушного поведения; проведение комплексных психолого-медико-педагогических обследований для определения необходимых форм обучения и воспитания; выявление детей, пропускающих занятия, и оказание помощи в получении образования; содействие семьям в воспитании и обучении детей; организация отдыха и досуга несовершеннолетних.

К сожалению, школа переживает трудные времена. Переполненность классов, недостаток специалистов, их низкий профессиональный уровень приводят к увеличению числа конфликтов между учениками и учителями. Школа практически отказалась от воспитательной функции и чаще всего использует репрессивные меры воздействия, преследуя цель поддержания дисциплины любыми доступными средствами, которых осталось мало. Нередко успеваемость ученика по предмету находится в прямой зависимости от отношения учителя к нему. Это приводит к снижению авторитета школы, значимости обучения вообще. В то же время неуспеваемость, плохое поведение подростка в школе становятся причиной семейных конфликтов, способствуют возникновению отчуждения между родителями и детьми.

И все же важную роль в антикриминогенном влиянии на несовершеннолетних должна оказывать школа, поскольку само воспитание, наряду с обучением, составляет содержание процесса соответствующего воздействия на подростка, формируя его в качестве полезного для общества человека. Принудительные меры воздействия на подростка не являются самыми эффективными. Необходимо постараться заинтересовать подростка, направить его энергию в нужное русло. Таким образом, только при тесном взаимодействии органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, возможно, решение данной проблемы. Воспитательная функция не должна перекладываться на силовые структуры, а органы и учреждения всех уровней должны осознавать свою причастность к решению проблемы борьбы с правонарушениями несовершеннолетних.

#### **Список литературы:**

1. Башкатов И.П. Социально-психологические методы изучения личности и групп несовершеннолетних осужденных. – М., 1986.
2. Жигарев Е.С. Криминологическая характеристика несовершеннолетних и организация их правового воспитания. – М., 1990.
3. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-III «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.04.2017 г.)
4. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
5. Игошев К.Е. Правонарушения и ответственность несовершеннолетнего. – Свердловск: Средне-Уральское книжное издательство, 2013. – 183с. С. 148.
6. И.С. Кон «Психология ранней юности», с. 252-254.
7. Закалюк А. П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. М., 1986. С. 16.

**Бекишев Асхат Кенжебекович**

Докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова  
магистр юридических наук, капитан полиции, e-mail: askhatello@mail.ru

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ УКРЫТИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**Аннотация.** В настоящей статье дана уголовно-правовая характеристика укрытию уголовного правонарушения. Проведен анализ научных трудов отечественных и зарубежных ученых об объективных и субъективных признаках укрытия уголовного правонарушения. Приведены статистические данные, примеры следственно-судебной практики и результаты анкетирования сотрудников правоохранительных и судебных органов Республики Казахстан. Предложены изменения и дополнения в диспозицию ст. 433 УК Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** регистрация, учет, укрытие, уголовное правонарушение, информация, субъект.

**Түйін.** Аталған мақалада қылмыстық бұзушылықты жасыруына қылмыстық-құқықтық сипаттамасы берілді. Қылмыстық құқық бұзушылықты жасырудың объективтік және субъективтік белгілері туралы отандық және шетелдік ғалымдарының еңбектері қарастырылды. Статистикалық мәліметтер, тергеу-сот практикасының мысалдары және Қазақстан Республикасы құқық қорғау және сот органдарының қызметкерлерімен жүргізген саунамалардың нәтижелері көрсетілді. Қазақстан Республикасы ҚК 433 бабының диспозициясына өзгертулер мен толықтыруларды еңгізу туралы ұсынылды.

**Түйін сөздер:** тіркеу, есепке алу, жасыру, қылмыстық құқық бұзушылық, ақпарат, субъект.

**Resume.** In the present article the criminal-legal characteristic of cover of a criminal offense is given. The analysis of scientific works of domestic and foreign scientists about objective and subjective signs of shelter of a criminal offense is carried out. Statistical data, examples of investigative and judicial practice and results of questioning of law enforcement and judicial authorities of the Republic of Kazakhstan are given. Proposed changes and additions to the provisions of article 433 of the criminal code of the Republic of Kazakhstan.

**Key words:** register, registration, shelter, criminal offence, concealment of, information.

*«...без учения о составе преступления невозможно по существу верное  
применение уголовного закона».*

**Рахметов С.М., Сергиевский В.А.**

Общеизвестно, что единственным основанием уголовной ответственности является совершение уголовного правонарушения, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления либо уголовного проступка [1]. Отсутствие в деяниях лица хотя бы одного из признаков (элементов) состава уголовного правонарушения, означает и отсутствие основания для привлечения к уголовной ответственности.

Данное положение уголовного закона прямо обязывает должностных лиц органов уголовного преследования и судей при квалификации уголовных правонарушений правильно определять объективные и субъективные признаки их составов. Однако, несмотря на его императивность, в правоприменительной практике встречаются факты, когда вышеуказанные должностные лица допускают ошибки в их установлении, тем самым привлекая лиц к уголовной ответственности при отсутствии оснований либо привлекая их к ответственности не по соответствующим нормам Уголовного кодекса, что в свою очередь приводит к различным правовым последствиям и утрате доверия населения к правоохранительной и судебной системе.

Вместе с тем, следует отметить, что правильное определение признаков состава уголовного правонарушения и единообразное применение норм закона зависит также и от работы ученых-юристов. Об этом, в частности, справедливо указывал и В.Н. Кудрявцев: «более глубокому уяснению смысла закона способствует и научная разработка вопросов уголовного и процессуального права» [2, с. 26]. Поэтому, несомненно, чем больше процент научной разработанности и освещенности уголовных и уголовно-процессуальных аспектов противодействия каждому виду уголовных правонарушений, тем у правоприменителей появляются больше возможностей правильно толковать и единообразно применять нормы законодательства, следовательно, эффективно противодействовать преступности.

Учитывая вышеизложенное и преследуя цели диссертационного исследования, в настоящей статье внимание акцентировано на изучении признаков состава укрытия уголовного правонарушения (ст. 433 УК Республики Казахстан), которые, на наш взгляд, являются недостаточно освещенными и практически востребованными. Этому свидетельствует не только анализ юридической литературы, но и анкетирование сотрудников правоохранительных органов и судей (сотрудники Штаба по

контролю за УРД в ОВД – 92 %, надзирающие прокуроры - 76 %, уполномоченные прокуроры (КПС и СУ Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан) - 91 %, сотрудники собственной безопасности в органах внутренних дел – 93 %, офицеры Национального бюро по противодействию коррупции (антикоррупционной службы) - 95 %, судьи - 90 %).

Интерес к проведению данного научного исследования также вызван и следственно-судебной практикой, изучение которой позволило заметить значительное количество оправдательных приговоров, наличие фактов отказа прокуроров от обвинений и изменения квалификаций в ходе судебных процессов (См. таблица №1).

Таблица №1:

«Анализ следственно-судебной практики по делам об укрывании уголовных правонарушений в органах внутренних дел за период с 2012-2017 гг.»

год	количество сотрудников органов внутренних дел в отношении которых, рассматривались уголовные дела	количество фактов отказа прокуроров от предъявленных обвинений	количество сотрудников органов внутренних дел в отношении которых вынесены оправдательные приговора	количество фактов изменения квалификации в ходе судебных процессов
2012	4	-	1	1
2013	25	-	2	2
2014	7	1	1	2
2015	10	-	1	-
2016	1	-	-	-
2017	5	-	1	1

Учитывая специфику укрывания уголовного правонарушения, следует отметить, что изучением особенностей данного состава занимались немногие ученые. К числу отечественных ученых можно отнести С.М. Рахметова, И.Ш. Борчашвили, А.Н. Агыбаева, А.А. Биебаеву, А.М. Серикбаева, а среди зарубежных ученых выделить научные труды С.Г. Олькова, М.А. Любавиной, М.А. Багмета, П.С. Яни, Р. Кабулова, А.А. Отажонова, А.М. Байрамкулова, А.И. Кондина и т.д.

Анализ научных трудов вышеуказанных ученых позволил заметить их дифференцированное представление об объективных и субъективных признаках укрывания уголовного правонарушения, что свидетельствует о дискуссионности данных аспектов и актуальности их изучения. Рассмотрим каждый из них.

Так, С.Г. Ольков под объектом сокрытия преступления понимает основанную на правильном применении материального и уголовно-процессуального права деятельность правоохранительных органов по приему и регистрации сведений о совершенных преступлениях, надлежащую охрану прав и законных интересов граждан [3, с. 186].

С.М. Рахметов считает, что «объектом данного преступления являются интересы правосудия» [4, с. 706]. М.А. Любавина полагает, что «непосредственным объектом преступлений, сопряженных с сокрытием преступлений от учета, выступает нормальная деятельность правоохранительного органа по защите охраняемых уголовным законом общественных отношений от преступных посягательств» [5, с. 6]. В свою очередь, А.А. Биебаева и А.М. Серикбаев определяют объект укрывания преступления, как общественные отношения по формированию объективной правовой статистики о состоянии законности и правопорядка в стране [6, с. 243].

По мнению Р. Кабулова и А.А. Отажонова объектом укрывания преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие надлежащий порядок учета преступлений органами правосудия [7, с. 677].

И.Ш. Борчашвили утверждает, что объектом укрывания уголовного правонарушения являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность органов досудебного расследования и суда по раскрытию уголовных правонарушений, изобличению преступника, вынесению справедливого приговора, а также законные права пострадавших [8, с. 1017].

Как мы видим, если одни авторы сходятся во мнениях, что укрывание уголовного правонарушения посягает лишь на оперативно-служебную деятельность органов, ведущих уголовный процесс (Биебаева А.А., Серикбаев А.М., Кабулов Р., Отажонов А.А., Любавина М.А.), то другие, помимо вышеперечисленного, указывают и на конституционные права граждан (Ольков С.Г.,

Борчашвили И.Ш.). В данной научной полемике мы разделяем мнение последней группы ученых, так как должностные лица при совершении укрытия уголовного правонарушения не только децентрализуют регламентированную организацию оперативно-служебной деятельности органов уголовного преследования (регистрационно-учетную дисциплину, раскрытие и расследование уголовных правонарушений и т.д.), но и наносят различный вред (физический, материальный либо моральный) пострадавшим от уголовных правонарушений. Это подтверждается изучением следственно-судебной практики. Приведем пример.

Так, 01.03.2014 гражданка С. обратилась к помощнику участкового инспектора полиции Абайского отдела полиции УВД г. Шымкент ДВД ЮКО Ж. с заявлением о том, что ее знакомый Н. нанес ей различные телесные повреждения и завладел ее имуществом. Спустя пять дней С. пришла в отдел полиции для того, чтобы узнать ход рассмотрения ее заявления. Не получив никакой информации и узнав, что ее заявление было укрыто, С. написала заявление в отношении сотрудника полиции Ж. о нанесении ей морального вреда, выраженного в ограничении ее конституционного права на обращение в полицию [9].

Исходя из вышеизложенного, к объектам укрытия уголовного правонарушения следует отнести установленный порядок деятельности органов уголовного преследования по приему, регистрации и учету уголовных правонарушений, а также права и законные интересы физических и юридических лиц.

Обращаясь к теории уголовного права, следует заметить, что непосредственный объект любого уголовного правонарушения принято делить на следующие виды: основной, дополнительный и (или) факультативный. Применительно к теме нашего научного исследования, полагаем, что установленный порядок соблюдения регистрационно-учетной дисциплины в органах уголовного преследования является основным непосредственным объектом укрытия уголовного правонарушения, а законные права, интересы физических и юридических лиц выступают дополнительным непосредственным объектом.

Выделение прав и законных интересов физических и юридических лиц в качестве дополнительного непосредственного объекта связано с тем, что при укрытии уголовных правонарушений они всегда подвергаются нарушению. Об этом, в частности, указывала и М.А. Любавина: «при сокрытии преступлений от учета всегда нарушаются законные права и интересы граждан или организаций, но насколько существенны эти последствия, можно установить только исходя из конкретных обстоятельств дела [5, с. 16].

Вышеуказанная горизонтальная классификация непосредственных объектов, по нашему мнению, теоретически бесспорная и практически необходимая не только в вопросах квалификации уголовных правонарушений, но и в различных аспектах их досудебного расследования. В контексте нашего научного исследования речь идет о нарушениях, допускаемых следователями при признании процессуального статуса лиц, чьи заявления, сообщения либо рапорта об уголовных правонарушениях были укрыты.

Анализ следственно-судебной практики показал, что в большинстве случаев следователи, проводящие досудебное расследование фактов укрытия уголовных правонарушений, при признании процессуального статуса вышеуказанных лиц не учитывают наличие или отсутствие дополнительного непосредственного объекта. С нашей точки зрения это приводит к ограничениям в правах и наступлению различных правовых последствий. Данная проблема исследовалась нами ранее в другой научной статье [10, с. 99-101], поэтому не вдаваясь в ее подробности, в настоящей же статье дополним ее следующими практическими рекомендациями. В случае если лицо, чье заявление, сообщение либо рапорт об уголовном правонарушении было укрыто и, которое при этом не понесло никакого вреда, процессуально следует признавать свидетелем. В случае же указания вышеуказанным лицом о нарушении его прав и нанесении ему какого-либо вреда, руководствуясь ст. 71 УПК Республики Казахстан, признавать исключительно потерпевшим.

Забегая вперед, отметим, что данный алгоритм процессуальных действий должен быть отражен в проекте Нормативного Постановления Верховного Суда Республики Казахстан по делам об укрытии уголовных правонарушений, в разработке которого остро нуждаются вышеуказанные респонденты (сотрудники Штаба по контролю за учетно-регистрационной дисциплиной в органах внутренних дел – 92 %, надзирающие прокуроры - 90 %, уполномоченные прокуроры (КПС и СУ Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан) - 90 %, сотрудники собственной безопасности в органах внутренних дел – 93 %, офицеры Национального бюро по противодействию коррупции (антикоррупционной службы) - 95 %, судьи - 90 %).

Определив свое отношение к объекту укрытия уголовного правонарушения, рассмотрим вопрос о его предмете. Изучение литературных источников в области уголовного права позволило заметить, что большинство ученых-юристов под предметом укрытия уголовного правонарушения понимают лишь заявление либо сообщение об уголовном правонарушении [6, с. 243], [8, с. 1017]. Не умаляя научной глубины и значимости работ данных ученых, добавим, что предметом укрытия уголовного правонарушения, помимо вышеперечисленного может быть и рапорт должностного лица органа уголовного преследования. Напомним, что согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству, рапорт об уголовном правонарушении также как и вышеуказанные формы обращения регистрируется в Книге учета информации (далее – КУИ) и сведения о нем могут заноситься в Единый реестр досудебных расследований (далее - ЕРДР) [11].

Обращаясь же по этому вопросу к законодательной позиции, особую тревогу вызывает то, что рапорт об уголовном правонарушении, несмотря на свою регламентацию в ч. 3 ст. 180 УПК Республики Казахстан, не указан в диспозиции ст. 433 УК Республики Казахстан как предмет укрытия уголовного правонарушения, что, по нашему мнению, может послужить формальной возможностью ухода от уголовной ответственности.

Поэтому, исходя из вышеизложенного, и учитывая, что исследуемая норма является бланкетной, полагаем, что законодателю необходимо привести юридическую технику данной нормы в соответствие с действующим уголовно-процессуальным законодательством. Но прежде чем предпринимать данные меры, на наш взгляд, законодателю следует в первую очередь обратить внимание на типичные пробелы и в УПК Республики Казахстан (Глава 23). Поясним поподробнее.

Если рапорт об уголовном правонарушении указан в ч. 1 ст. 180 УПК Республики Казахстан как повод к началу досудебного расследования, то согласно ч. 1 ст. 179 УПК Республики Казахстан, началом досудебного расследования является регистрация в ЕРДР лишь заявления либо сообщения об уголовном правонарушении. Также, если в ст. 185 УПК Республики Казахстан указано обязательное принятие заявления, сообщения или рапорта об уголовном правонарушении, то ст. 186 УПК Республики Казахстан регламентирует передачу по подследственности исключительно заявления либо сообщения, не предусматривая рапорт об уголовном правонарушении [12].

В этой связи, мы солидарны с мнением К.С. Карбекова, что «развитие общественных отношений в реальной жизни опережает развитие законодательства и, когда вступает в силу какой-либо нормативный акт, в нем уже обнаруживаются пробелы» [13, с. 274].

Выразив свою позицию по поводу предмета укрытия уголовного правонарушения и немного затронув уголовно-процессуальные аспекты нашего научного исследования, рассмотрим особенности его объективной стороны.

Прежде чем раскрыть обязательные и факультативные признаки объективной стороны уголовного правонарушения, следует обратить внимание, что в теории уголовного права принято указывать вид его состава. Не вступая в полемику и полностью соглашаясь с данной научной позицией, отметим, что в целом состав исследуемого нами преступления по степени общественной опасности является особо квалифицированным, по конструкции объективной стороны – формально-материальным, а по способу описания – сложным.

Рассматривая отдельно состав преступления, предусмотренный ч. 1 ст. 433 УК Республики Казахстан, следует заметить, что он является формальным, т.к. момент его окончания наступает лишь тогда, когда должностное лицо органа уголовного преследования, уполномоченное рассматривать информацию об уголовных правонарушениях, совершает укрытие уголовного правонарушения от учета в ЕРДР, используя в отношении лица, обратившегося с информацией о нем, один или несколько способов, указанных в диспозиции, независимо от наступления каких-либо последствий.

С.М. Рахметов, комментируя данный состав преступления, справедливо указал, что обязательным признаком данного состава является способ его совершения [14, с. 450]. Следует отметить, что способы укрытия уголовных правонарушений могут быть самые разные и их круг законодателем не ограничен. В основном, как показывает следственно-судебная практика, укрытие уголовных правонарушений, совершаются такими способами, как обман, уговор заявителя, уничтожение материалов. При этом необходимо иметь в виду, что вышеуказанные действия являются способами совершения преступления не с точки зрения уголовного процесса и криминалистики, а с позиции уголовного права. Раскроем указанные способы.

Под *уничтожением* следует понимать физическое воздействие на письменное обращение, в результате которого изложенные в нем сведения становятся непригодными к прочтению [8, с. 1018].

*Обман* при укрытии уголовного правонарушения выражается в предоставлении заявителю ложных сведений о действующем порядке рассмотрения информации об уголовных правонарушениях либо

введении его в заблуждение относительно квалификации, подследственности и ряда других организационно-правовых вопросов.

Лицо, совершающее укрытие уголовного правонарушения, может *уговорить* заявителя, как в полном отказе в подаче обращения, так и в искажении достоверной информации об уголовном правонарушении, мотивируя отсутствием перспективы его раскрытия и расследования.

*Угроза* при укрытии уголовного правонарушения проявляется в виде оказания психологического давления на заявителя о возможном причинении ему и его близким материального, физического или морального вреда, в случае настаивания им в подаче обращения и отказа в искажении достоверной информации об уголовном правонарушении. Для более полного их представления приведем примеры.

05.10.2014 с различными телесными повреждениями в Атыраускую областную больницу был доставлен гражданин В. Рассмотрение данного факта было поручено участковому инспектору полиции Макатского РОВД Т., который узнав, что В. получил телесные повреждения в результате избиения инспектором дежурной части того же РОВД Е., стал уговаривать В. отказаться от подачи заявления, мотивируя тем, что Е. молодой сотрудник, имеющий маленьких детей. Однако В. настаивал в принятии от него заявления. В связи с тем, что В. сам не мог самостоятельно написать заявление, он попросил свою супругу С. написать от его имени заявление и объяснительную, которые он сам лично подписал и вручил Т. В свою очередь, Т., получив данные материалы, тайно уничтожил их и составил от имени В. заявление и объяснительную о том, что телесные повреждения получены по неосторожности во время работы в станции технического осмотра. После чего Т. списал данные материалы в номенклатурное дело [15].

В сентябре 2015 года гражданин С. обратился к участковому инспектору полиции Аксуйского РУВД ДВД Алматинской области Б. с заявлением по факту кражи скота. В свою очередь, Б., не желая заниматься поиском похищенного имущества, не стал регистрировать обращение С. и порвал его заявление, мотивируя тем, что оно было неправильно написано [16].

Исходя из вышеуказанных примеров, на первый взгляд может показаться, что объективная сторона укрытия уголовного правонарушения характеризуется исключительно действиями должностного лица. Однако, мы склонны к позиции тех ученых (С.М. Рахметов, М.А. Любавина, А.А. Биебаева и А.М. Серикбаев), которые считают, что объективная сторона укрытия уголовного правонарушения выражается в бездействии, т.к. уговор, угроза, обман хоть и внешне проявляются как действия (поведение), но не являются теми действиями (обязанностями), которые юридически возложены на должностное лицо.

Обращаясь снова к теории уголовного права, следует отметить, что преступное бездействие совершается в чистом либо смешанном виде. Рассматривая данную классификацию применительно нашего научного исследования, полагаем, что факты укрытия уголовных правонарушений в большинстве случаев совершаются в смешанном виде бездействия, т.е. должностные лица органа уголовного преследования предпринимают меры по приему информации об уголовных правонарушениях, однако ее ненадлежаще или вовсе не регистрируют в КУИ, тем самым автоматически не выставляют уголовные правонарушения на учет в ЕРДР (искажение сведений, уничтожение материалов и т.д.).

Следующим обязательным элементом исследуемого нами состава преступления, на котором мы хотели остановиться подробнее, является субъект. Прежде чем раскрыть его признаки, заметим, что данная категория уголовного права всегда вызывала широкую дискуссию, как в научной среде, так и в правоприменительной деятельности должностных лиц органов уголовного преследования и судей при квалификации должностных преступлений. И в данной тенденции субъект укрытия уголовного правонарушения не является исключением. В подтверждение сказанному процитируем научные труды ученых-юристов, в чьих мнениях наблюдается отсутствие единого подхода в определении лиц, подпадающих в качестве субъектов укрытия уголовных правонарушений.

Так, по мнению И.Ш. Борчашвили, субъектом укрытия уголовного правонарушения может быть только вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, являющееся должностным лицом органа досудебного расследования [8, с. 1018].

С точки зрения А.Н. Агыбаева, субъект укрытия уголовного правонарушения – это должностное лицо, уполномоченное регистрировать уголовные правонарушения [17, с. 710].

В свою очередь С.М. Рахметов считает, что субъектом данного преступления может быть вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, являющееся уполномоченным должностным лицом. При этом под уполномоченными должностными лицами понимает сотрудников

дежурных частей органов уголовного преследования, ответственных за прием и учет заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях [14, с. 451].

А.А. Биебаева и А.М. Серикбаев полагают, что «субъект укрытия преступления – специальный – должностное лицо органа уголовного преследования, ведущего КУЗИ (Книга учета заявлений и информации), в обязанности которого входит принятие и регистрация заявления, сообщения или иной информации о преступлении» [6, с. 244].

С позиции М.А. Любавиной, субъект сокрытия преступления - это должностное лицо правоохранительного органа, наделенное полномочиями по приему и регистрации сообщений о преступлениях, проверке материалов, проведения дознания или предварительного следствия [5, с. 7].

Р. Кабулов и А.А. Отажонов пишут, что субъектом укрытия преступления являются должностные лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, в круг служебных обязанностей которых входит прием, регистрация и рассмотрение заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях [7, с. 682].

Проанализировав данные мнения, можно отметить бесспорность позиции вышеуказанных ученых в отнесении субъекта укрытия уголовного правонарушения к категории специальных. Вместе с тем, указанные авторы при определении субъекта укрытия уголовного правонарушения не выделяют и не конкретизируют функциональные обязанности, за нарушение которых предусмотрена уголовная ответственность. Таким образом, охватывается не весь круг лиц, относящихся к субъекту данного состава преступления.

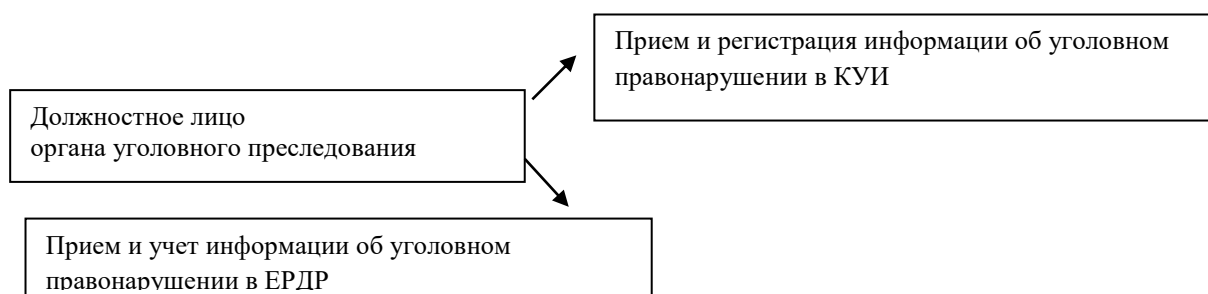
Так, в качестве субъекта укрытия уголовного правонарушения А.Н. Агыбаев указывает должностное лицо, ответственное исключительно за регистрацию преступлений, в свою очередь, И.Ш. Борчашвили указывает на всех должностных лиц органа досудебного расследования, А.А. Биебаева, А.М. Серикбаев и С.М. Рахметов к субъекту относят лишь сотрудников дежурных частей органа уголовного преследования.

Исходя из вышеизложенного, не вызывает удивления тот факт, что наличие расхождений в толковании субъекта укрытия уголовного правонарушения в теории сказывается и на правоприменительной практике.

В качестве примера можно привести уголовное дело в отношении экс-заместителя начальника учреждения РГУ ЛА-155/18 ДУИС по г. Алматы и Алматинской области подполковника юстиции О., который не предпринял меры по рассмотрению обращения заключенной С. о фактах совершения в отношении нее пыток и изнасилования сотрудниками уголовно-исправительного учреждения. По данному факту О. было предъявлено обвинение по ч. 2 ст. 361, ч. 3 ст. 370, ч. 4 ст. 433 УК Республики Казахстан, однако по окончании судебных разбирательств суд принял решение оправдать О. в предъявленном обвинении по ч. 4 ст. 433 УК Республики Казахстан, мотивируя тем, что О. не является специальным субъектом укрытия уголовного правонарушения. При этом в описательно-мотивировочной части приговора суд дал разъяснение, что субъектами ст. 433 УК Республики Казахстан могут быть должностные лица органов уголовного преследования, т.е. прокурор (государственный обвинитель), следователь, орган дознания и дознаватель [18].

Опираясь на вышеуказанное, возникает вполне обоснованный вопрос: какие должностные лица относятся к субъекту укрытия уголовного правонарушения? Отвечая на данный вопрос, нами сформулирована позиция, согласно которой к субъекту укрытия уголовного правонарушения относятся только те должностные лица органа уголовного преследования, в чьи должностные инструкции входит прием и регистрация либо прием и учет информации об уголовных правонарушениях (См. схема №1). При этом, как отмечалось ранее, термин «регистрация» должен означать фиксацию информации об уголовных правонарушениях в КУИ, а термин «учет» – принятие процессуального решения о занесении зарегистрированных в КУИ информации об уголовных правонарушениях в ЕРДР [19, с. 111].

**Схема №1:**  
**«Субъект укрытия уголовного правонарушения»**



Может показаться, что указанная формула не обладает научной новизной, ввиду высказывания схожих мнений другими авторами. Однако, следует обратить внимание, что вышеуказанные авторы в своих комментариях о субъекте укрытия уголовного правонарушения указывают функциональные обязанности «прием, регистрация и учет» через запятую. Это приводит к тому, что правоприменитель под субъектом укрытия уголовного правонарушения понимает только тех должностных лиц, которые осуществляют *прием, регистрацию и учет* информации об уголовных правонарушениях как единое действие или как три самостоятельных действия.

Так, интервьюирование сотрудников правоохранительных органов и судей показало следующие результаты. 90 % респондентов считают, что для установления субъекта укрытия уголовного правонарушения достаточно совершения им одного из вышеуказанных действий входящих в его компетенцию. Данной логике придерживалась и судья, которая рассматривала вышеуказанное уголовное дело по обвинению О. [18].

Возвращаясь к данному факту, полагаем, что О. безусловно являлся специальным субъектом укрытия уголовного правонарушения, поскольку во всех учреждениях КЧС и КУИС МВД Республики Казахстан, согласно ведомственным приказам [20], несмотря на то, что ведение ЕРДР не предусмотрено, осуществляется прием, регистрация и проверка информации об уголовных правонарушениях. В связи с этим, О., являясь заместителем начальника уголовно-исправительного учреждения, в чью компетенцию входило рассмотрение обращений, обязан был принять и зарегистрировать заявление С. в КУИ, после чего передать его в УСБ для проведения проверки и принятия процессуального решения.

Таким образом, для отнесения должностного лица органа уголовного преследования к субъекту укрытия уголовного правонарушения принципиально важное значение имеет правильное установление его функциональных обязанностей в соблюдении регистрационно-учетной дисциплины. При этом необходимо иметь ввиду, что если должностное лицо обязано осуществлять прием информации об уголовных правонарушениях, но не уполномочено согласно должностной инструкции проводить их регистрацию в КУИ либо учет в ЕРДР, то оно не будет являться субъектом укрытия уголовного правонарушения.

Сформировав свою позицию в установлении субъекта укрытия уголовного правонарушения, мы поэтапно подошли к исследованию аспектов его субъективной стороны.

Отмечая особую теоретическую и практическую значимость изучения данного элемента, академик Е.И. Каиржанов справедливо писал, что «полное и всестороннее установление признаков, характеризующих субъективную сторону преступления, является необходимым условием правильной квалификации преступления, определения степени общественной опасности деяния и лица, совершившего это деяние, и индивидуализации ответственности» [21, с. 40].

Отдавая должное научным трудам данного корифея уголовного права, проведен анализ юридической литературы, который показал наличие научной полемики относительно видов умысла совершения укрытия уголовных правонарушений. Если одни авторы сходятся во мнениях, что субъективная сторона укрытия уголовного правонарушения характеризуется как прямым, так и косвенным умыслом (С.М. Рахметов [14, с. 451], И.Ш. Борчашвили [8, с. 1018], А.А. Биебаева и А.М. Серикбаев [6, с. 244]), то другие считают, исключительно лишь прямым умыслом (Р. Кабулов, А.А. Отажонов [7, с. 682]). На наш взгляд, в данном научном споре приоритетно мнение первой группы ученых, что обусловлено изучением следственно-судебной практики.

Анализ уголовных дел показал, что в большинстве случаев (75 %) факты укрытия уголовных правонарушений совершаются именно с косвенным умыслом.



Анкетирование опрошенных респондентов позволило еще раз убедиться в этом (сотрудники собственной безопасности в органах внутренних дел – 82 %), уполномоченные (90 %) и надзирающие прокуроры – 87 %, офицеры Национального бюро по противодействию коррупции – 70 %, судьи – 85 %).

В качестве примера совершения укрытия уголовного правонарушения с косвенным умыслом можно привести информацию из следующего уголовного дела. Так, 12.03.2013 гражданка С. обратилась в Ульбинский отдел полиции УВД г. Усть-Каменогорск ДВД ВКО с заявлением по факту кражи имущества. Оперативный дежурный Ж., получив информацию о данном уголовном правонарушении и проанализировав, что оно совершено вне территории Ульбинского района, вопреки должностным инструкциям, не зарегистрировал ее и отправил заявительницу С. для обращения в Иртышский отдел полиции [22]. В данном примере вполне заметно, что Ж., совершая укрытие уголовного правонарушения, осознавал общественную опасность своего бездействия (не принял и не зарегистрировал заявление С.), предвидел возможность наступления общественно опасных последствий для С. (интеллектуальный момент), при этом не желал (посоветовал обратиться в другой отдел полиции), но сознательно допускал наступление этих последствий (ограничение права на доступ к правосудию) (волевой момент).

Обращаясь снова к правоприменительной практике следует заметить, что факты укрытия уголовных правонарушений совершаются и по неосторожности. Однако, необходимо иметь в виду, что законодатель при конструкции ст. 433 УК Республики Казахстан специально указал в диспозиции умышленную форму вины, тем самым разграничив уголовную от дисциплинарной ответственности. Исходя из этого следует отметить, что правильное установление интеллектуальных и волевых признаков субъективной стороны также является одним из важных моментов при квалификации укрытия уголовного правонарушения.

Исследуя аспекты субъективной стороны, затронем вопросы мотива и цели укрытия уголовного правонарушения. Анализ уголовных дел и интервьюирование сотрудников правоохранительных органов и судей показали, что основными мотивами и целями совершения укрытий уголовных правонарушений являются корысть, создание мнимого благополучия в оперативно-служебной деятельности и т.д.

Справедливо указано учеными, что мотивы и цели не влияют на квалификацию укрытия уголовного правонарушения, но могут быть учтены при назначении наказания [4, с. 707], [8, с. 1018].

Разобравшись с аспектами субъективной стороны укрытия уголовного правонарушения, считаем необходимым рассмотреть и некоторые его квалифицирующие признаки. Речь идет об отсутствии в ст. 433 УК Республики Казахстан такого квалифицирующего признака, как совершение группой лиц. Заметим, что данная форма соучастия ранее была регламентирована в ст. 363-1 «Укрытие преступления» УК Республики Казахстан (в ред. 1997 г.), но в редакции действующей же нормы законодатель посчитал необходимым ее исключить. Не соглашаясь в данном вопросе с позицией законодателя, приведем пример из следственно-судебной практики.

Так, в 2014 году в Суд Зеленовского района ДВД ЗКО поступило уголовное дело по обвинению экс-сотрудников полиции М. и К. по п. «б» ч. 3 ст. 363-1 УК Республики Казахстан, т.е. за укрытие преступления, совершенное в группе лиц по предварительному сговору. Судья, рассмотрев данное уголовное дело, переqualificировал его на пп. «а, б» ч. 2 ст. 363 -1 УК Республики Казахстан, не усмотрев в действиях М. и К. сговора [23].

Если предположить в настоящее время совершение укрытия уголовного правонарушения аналогичным образом, то действующая редакция ст. 433 УК Республики Казахстан, на наш взгляд, юридически не готова предусмотреть уголовную ответственность за данную форму соучастия. Таким образом, в целях устранения данного пробела, считаем необходимым дополнить ч. 3 ст. 433 УК Республики Казахстан вышеуказанным квалифицирующим признаком.

Кроме того, изучение следственно-судебной практики позволило выявить и проблемы толкования ч. 4 ст. 433 УК Республики Казахстан, а именно словосочетания «либо по указанию этих лиц». Буквальное толкование данного текста позволило сделать вывод, что если должностное лицо органа уголовного преследования, уполномоченное рассматривать информацию об уголовных правонарушениях совершает укрытие уголовного проступка по указанию начальствующего состава, то оно подлежит к уголовной ответственности не по ч. 3, а по ч. 4. Аналогичному мнению придерживаются и большинство правоприменителей (сотрудники собственной безопасности в органах внутренних дел – 79 %, уполномоченные (90 %) и надзирающие (80 %) прокуроры, офицеры Национального бюро по противодействию коррупции (антикоррупционной службы) – 75 %, судьи – 70 %).

Поэтому, в целях единой квалификации, полагаем необходимым исключить «либо по указанию этих лиц» из содержания ч. 4 ст. 433 УК Республики Казахстан, т.к. оно и без этого по смысловому содержанию охватывается группой лиц по предварительному сговору.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что детальное изучение элементов состава укрытия уголовного правонарушения позволило более глубоко исследовать не только аспекты квалификации, но и некоторые особенности его расследования. В целях совершенствования уголовного законодательства и недопущения фактов неверной квалификации укрытия уголовного правонарушения, с учетом ранее проведенных исследований [19, с. 111], [24, с. 96-97] предлагается следующая редакция ст. 433 УК Республики Казахстан:

**«Статья 433 Соккрытие уголовного правонарушения:**

1. Умышленное *сокрытие* уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести от *учета*, совершенное уполномоченным должностным лицом путем обмана, уговора, угрозы или иных неправомерных действий в отношении лица, обратившегося с заявлением, сообщением или *рапортом* о достоверно готовящемся или совершенном уголовном правонарушении, либо путем уничтожения или сокрытия любым иным способом обращения указанного лица, -

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. То же деяние, повлекшее укрытие тяжкого преступления, -

наказывается штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

1) повлекшие укрытие особо тяжкого преступления либо тяжкие последствия;

2) совершенные *группой лиц*, группой лиц по предварительному сговору, -

наказывается ограничением свободы на срок от трех до семи лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственную государственную должность, или руководителем уполномоченного государственного органа, -

наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

*Примечание.* Уполномоченное должностное лицо – должностное лицо органа уголовного преследования, в чью компетенцию входит прием и регистрация либо прием и учет информации об уголовных правонарушениях.»

**Список литературы:**

1 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018) // Интернет-ресурс: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252), дата обращения напр.: 02.02.2012.

2 Кудрявцев В.Н. *Общая теория квалификации преступлений* – 2-е изд., перераб. и дополн. – М.: «Юристъ», 2001. – 304 с.

3 Ольков С.Г. *Уголовно-процессуальные правонарушения в Российском судопроизводстве. Дис. ...докт. юрид. наук.* – Тюмень, 1994. – 395 с.

4 Рахметов С.М., Рогов И.И. *Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан.* – Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К»», 2016. – 752 с.

5 Коршунова О.Н., Любавина М.А., Никифоров М.В., Серова Е.Б. *Противодействие преступлениям, связанных с приемом, регистрацией, рассмотрением и разрешением заявлений и сообщений о преступлениях. Квалификация, расследование.* – Изд. 2-е перераб. и доп. под общ. ред. О.Н. Коршуновой. - СПб., 2007. – 68 с.

6 Биебаева А.А., Серикбаев А.М. *Проблемные вопросы квалификации укрытия преступления от регистрации* // Вестник Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (серия юридическая). – №5 (96) 2013. – С. 242-247.

7 *Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Р. Кабулов, А. Отажонов и др.; Ответ. Ред. Ш.Т. Икрамов.* – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – 959 с.

- 8 Борчаишвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть (том 2). – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 1120 с.
- 9 Уголовное дело №1-432/14 (2014 г.). Архив Суда Абайского районного г. Шымкент ЮКО.
- 10 Бекишев А.К. О судебно-следственной практике по делам об укрывании уголовных правонарушений // Сб. мат. межд. науч. практ. конф. «Аубакировские чтения» (19.02.2016). – Алматы: Алматинская академия МВД Республики Казахстан, 2016. – 394 с. – С. 99-101.
- 11 Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года №89 «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» (с изм. и доп. по сост. на 14.02.2018) // Интернет-ресурс: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31619562#pos=7;-133](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562#pos=7;-133), дата обращения напр.: 03.03.2018.
- 12 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V (с изм. и доп. по сост. на 01.03.2018) // Интернет-ресурс: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852), дата обращения напр.: 17.03.2018.
- 13 Карбеков К.С. Роль нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан в уголовном судопроизводстве // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби (серия юридическая). – №1 (77), 2016. - С. 273-275.
- 14 Уголовное право Республики Казахстан: Особенная часть в 2 т. (главы 11-18). Учеб. для вузов / Отв. ред. И.И. Рогов, К.Ж. Балтабаев, А.И. Коробеев. – Алматы: Жеті Жарғы, 2017. – 540 с.
- 15 Уголовное дело №1-187/15 (2015 г.). Архив Суда №2 г. Атырау Атырауской области.
- 16 Уголовное дело №1932-17-00-1/31 (2017 г.). Архив Аксуйского районного суда Алматинской области.
- 17 Агыбаев А.Н. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне түсіндірме. Жалпы және Ерекше бөліктер. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. - 768 б.
- 18 Уголовное дело № 7519-17-00-1/409. Централизованный архив Суда г. Алматы.
- 19 Бекишев А.К. Понятие и сущность укрывания уголовного правонарушения // Межд. науч. попул. журнал «Наука и жизнь Казахстана». – №5 (49) 2017. – 109-115.
- 20 Приказ МВД Республики Казахстан №590 от 28.08.2017 «О мерах по укреплению учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел» // Интернет-ресурс: [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd\\_nav\\_main1/NPB/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd_nav_main1/NPB/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%8B), дата обращения напр.: 20.02.2018.
- 21 Каиржанов Е.И. Уголовное право Республики Казахстан. – Алматы: «Юридическая литература», 2006. – 97 с.
- 22 Уголовное дело №1-619/2013. Архив Суда №2 г. Усть-Каменогорск ВКО.
- 23 Уголовное дело №1-8/14. Архив Суда Зеленовского района ЗКО.
- 24 Бекишев А.К. К вопросу о субъекте укрывания уголовного правонарушения // научно-правовой журнал Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – Астана, 2016. - №3 (44). – 92-97.

**Dzhiembayev Ruslan Kairatovich**

Candidate of Juridical Sciences, Lieutenant colonel of Police, Head of the Department of State and Legal disciplines, Barimbek Beissenov Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, Karagandy

**Ramashov Olzhas Nurmambekovich**

Master of Law, Lieutenant of Police, teacher of the Department of State and Legal disciplines, Barimbek Beissenov Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, Karagandy, e-mail: r.oljas@mail.ru

## LEGISLATIVE FRAMEWORK OF STATE SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

***Түйін.** Бұл мақалада мемлекеттік саясаттың мақсаттарына жетудің маңызды құралы болып табылатын мемлекеттік қызметтің рөлі анықталған. КСРО-ның ыдырауы және бұрынғы кеңестік республикалардың саяси тәуелсіздік алғаны мемлекеттік басқару әдістерін қайта қарастыруға әкеліп, сонымен қатар мемлекеттік қызмет институтын қалыптастыруға ықпал етті.*

***Резюме.** В данной статье определена роль государственной службы, которая является важнейшим инструментом для достижения целей государственной политики. Распад СССР и обретение бывшими союзными республиками политической самостоятельности привели к переосмыслению методов государственного управления, а вместе с тем способствовали совершенствованию института государственной службы.*

***Summary.** This article defines the role of the civil service, which is the most important tool for achieving the objectives of public policy. The collapse of the USSR and the acquisition by the former Soviet republics of political independence led to a rethinking of the methods of state administration, and at the same time contributed to the improvement of the institution of public service.*

Formation of the Republic of Kazakhstan as a democratic, legal and social state is impossible without an effective state apparatus, based on the cadres of the civil service. One of the priority tasks of state construction is the training of civil servants, aimed at ensuring high efficiency, competence and excellence in the work of state bodies.

Developing in Kazakhstan the new statehood increase the role and the meaning of state service as public law institute, which provide social, economic and political reorganization in the country. In its entirety, the people of Kazakhstan, "Kazakhstan-2050", the head of statehood, one of the most important structures of development, promoted the establishment of the republican cadre of statehood. For this reason, in the frames of the strategic plan for the development of Kazakhstan before 2050, the scenarios for the further development of the state service are laid out on the basis of the new cadre policy.

In the program article of April 12, 2017 "A glance at the future: the modernization of public consciousness" the Head of the Republic, Nursultan Nazarbayev said: "We launched two major processes of renewal - political reform and economic modernization. The goal is known - to enter the top thirty of the developed countries of the world. Both modernization processes have clear goals and objectives, priorities, methods for achieving them "[1]. Within the framework of political reform, one of the priority areas is to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan, ensure the rule of law in all spheres of life of our society.

**Article 4 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan determines that the current law in the Republic of Kazakhstan is the norms of the Constitution, relevant laws, other normative legal acts, international treaty and other obligations of the Republic, as well as regulatory decisions of the Constitutional Council and the Supreme Court of the Republic [2].**

**The great importance in the legal regulation of the civil service belongs precisely to the subordinate legal acts - the most voluminous normative material. According to Clause 4, Article 1 of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Legal Acts" of April 6, 2016 [3], by-laws are other legal acts that are not legal acts issued on the basis and (or) for further implementation of legislative and other higher in the hierarchy of normative legal acts. The significance of subordinate legal acts is that they specify and implement certain provisions on public service, enshrined in legislative acts. In the hierarchy, sub-legislative acts are divided into:**

- 1) acts of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, its chambers;
- 2) acts of the President of the Republic of Kazakhstan;

- 3) acts of the Government of the Republic of Kazakhstan;
- 4) acts of republican (central) authorities of the Republic of Kazakhstan;
- 5) acts of local (regional, city, district, village, rural) authorities of the Republic of Kazakhstan;
- 6) corporate acts.

Legal acts must meet the following general requirements:

- 1) contain normative or individual authoritative legal regulations;
- 2) to be adopted at a republican referendum or in accordance with the procedure established by this Law and other legislative acts;
- 3) should be addressed to an indefinite circle of persons or to individually identified persons;
- 4) should be directed to the regulation of public relations;
- 5) should be aimed at the emergence, modification, addition or termination of the rights and obligations of individuals and (or) legal entities.

The scope and content of regulatory legal acts that regulate the issues of public service are predetermined by the prerequisites for the emergence and implementation of state-service relations. This primarily means that before resolving issues related to the replacement of a post and the exercise by the public servants of their powers, it is necessary to define the system of public authorities and their internal (organizational-staff) structure, to approve the list of public posts and classify them into categories, powers and functions for each position, as well as qualification requirements for civil servants who replace these positions (by education, length of service and experience of work in the field and so on). When determining the legal status of a civil servant as a participant in public-service relations, the law should establish: his rights, duties and guarantees; restrictions related to public service; encouragement and responsibility.

The legal norms regulate the issues of the service: entering the civil service; ways of filling vacancies; attestation of a civil servant; assignment of qualification categories; cessation of civil service.

A prerequisite for the realization of state-service relations is the definition of specific state bodies and officials who are given the right to receive citizens for public service, and to appoint and move them in posts, assign them qualification categories (military and special ranks, classes, ranks, diplomatic ranks).

An important element of working with cadres of state bodies is the implementation of the state personnel policy. The personnel policy is fixed in laws, other normative legal acts, through which it is implemented. The success of the personnel policy directly depends on the quality of the state apparatus, on the execution of legislation, on its performance discipline.

The Constitution of the Republic of Kazakhstan plays a fundamentally important role in the legal regulation of the civil service. One of the actual directions within the framework of the organizational and legal measures being carried out in the Republic of Kazakhstan is the improvement of legislation in the sphere of public service. As one of the fundamental constitutional rights, the right of the citizens of the Republic to equal access to public service is enshrined in Part 4 of Article 33 of the Constitution and corresponds to the international rule on the equal opportunities of a person to engage in public service work, set out in article 21 of the Declaration of Human Rights.

Law of the Republic of Kazakhstan on November 23, 2015 No. 416-V "On the Civil Service of the Republic of Kazakhstan" established the legal framework for the organization of the civil service, the basis for the legal status of civil servants and the procedure for passing the civil service. The main goal of this law is the creation of a unified national legal framework for public service, giving it a professional character. This law contributes to the development of a legal framework to combat bureaucracy, corruption, the practice of recruiting personnel on the principle of personal devotion, as well as the optimization of the professional level of civil servants. It is aimed not only at increasing the requirements for state employees, their duties, but also on ensuring their legal and social security.

The law contains many new fundamental concepts: what is a public office, civil service, civil servant, qualification rank, etc. It raises the requirements for those wishing to occupy or already occupying public positions: special education, qualifications, qualification examinations, and a system of strict disciplinary sanctions in full to create serious obstacles to the way of incompetent or unscrupulous employees.

Some issues of public service in the legislative bodies are regulated by the regulations and resolutions of the Parliament of the Republic of Kazakhstan.

Separate resolutions of the Parliament of the Republic of Kazakhstan are of an individual character. They regulate the procedure for appointing to positions, dismissing from positions, applying measures of responsibility and encouragement, as well as a number of other issues that regulate the activities of civil servants in the organizations of the legislative power of the Republic of Kazakhstan.

The most important place in the system of by-laws regulating the sphere of public service is taken by Decrees of the President of the Republic of Kazakhstan, since they regulate many issues of public service

and are of national importance. Decrees of the President of the Republic of Kazakhstan differ in the variety of forms, purposes and tasks, but it is on them that the successful functioning of the civil service and civil servants depends. On several issues of the civil service there are Presidency Decrees: Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of August 16, 2017 No. 532 "On Approval of the Rules for the Taking of Oath by State Officials and Members of Parliament of the Republic of Kazakhstan" [4], Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of December 30, 2016 No. 404 "On the conduct of attestation of administrative civil servants of Corps" B "[5], Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of December 29, 2015, No. 153" On measures to further improve the ethical standards and rules of conduct of the state art employees of the Republic of Kazakhstan "[6], etc.

Orders of the President of the Republic of Kazakhstan are also among the bylaws regulating some issues of the civil service. Unlike the Decrees, ordinances, as a rule, are aimed at the emergence, change or termination of state-service relations. Orders on the direction of action have a specific addressee: a government agency or an official. So, the orders of the President of the Republic of Kazakhstan also regulate public service issues as appointment to the post, dismissal of civil servants who are in the competence of the head of state; awarding state employees with state awards; in the manner prescribed by law, the imposition of penalties on public officials and many other issues of public service [7, c.28].

It should be noted that:

- Firstly, legal acts issued by the President of the Republic of Kazakhstan are of a subordinate nature, but may themselves, in cases directly stipulated in the Constitution of the Republic of Kazakhstan (art. 45, paragraph 2), to have the force of laws;

- Secondly, these legal acts of the President of the Republic of Kazakhstan have a greater legal force in relation to other by-laws and regulations;

- Thirdly, the legal acts of the President of the Republic of Kazakhstan differ in legal consequences that they cause, since these acts may contain a rule of law, i.e. act as an act of rulemaking (Decrees on the approval of provisions). These acts may be enforceable (instructions on appointment).

In accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "On the Government of the Republic of Kazakhstan" [8], the Government of Kazakhstan, within its competence, accepts and issues such regulatory acts as resolutions and orders. These acts are issued on the basis of and in compliance with the Constitution, laws, and acts of Parliament and decrees of the President of the Republic of Kazakhstan. The resolutions of the Government of the Republic of Kazakhstan are of a normative character, and orders are individual. The difference between resolutions and orders adopted by the Government is the degree of importance and complexity of the issues on which they are issued, as well as in the order of their publication. Resolutions are adopted in collegial order on the most important issues. Orders are accepted on less complex issues of current management without collegial discussion.

Thus, the decisions of the Government of the Republic of Kazakhstan are legal acts of the supreme executive body and, with reference to the civil service, their purpose is to implement the laws and legal acts of the Parliament and the President of the Republic of Kazakhstan. The significance of this type of normative acts is to develop a mechanism for enforcing laws, since if the mechanism for enforcing laws is not developed, the latter will not be implemented. The Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 755 of November 17, 2017 "On Certain Issues of Secondment of Civil Servants and the Staff of the Diplomatic Service", Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan of October 30, 2017 No. 687 "On Approval of the Rules of Calculation the length of service of civil servants giving the right to establish an official salary "and the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 30, 2015 No. 1126" On Approval of the transfer of assets of public employees' rights in trust", etc.

Orders of the Government of the Republic of Kazakhstan are individual, they are always specific. They receive their direct expression of specific, legally-authoritative wills of the supreme executive body. Specificity of orders is manifested in the fact that, firstly, individual issues in the sphere of public service are being solved with their help; second, they are personified, i.e. their addressee is a certain official; third, they are legal facts that cause the emergence of specific state-service relations.

Decisions of the Government of the Republic of Kazakhstan taken within the limits of their competence, appointment to a public office, exemption from the public office, application of incentives and responsibilities to public servants, etc. are issued in the form of orders. Orders of the Government of the Republic of Kazakhstan on the number of their publications exceed other legal acts, since they regulate the daily issues of public service.

The number of republican (central) authorities includes ministries, state committees, administrative departments (commissions, inspections, agencies), funds. These bodies are created to guide one or another

field of activity, the implementation of special, executive, control, licensing and supervisory functions. They issue such legal acts as instructions, orders, decrees, rules, statutes. The leading role in the regulation of the civil service is played by instructions. They regulate the main types (forms, performance, functional responsibilities of workers of a certain category). But there are instructions that are cross-sectoral and apply not only to employees of a particular industry, but also to civil servants of other bodies, regardless of departmental affiliation. The instructions are accepted, as a rule, by the heads of executive bodies. The peculiarity of instructions is the procedure for the implementation of the law, decree or act of a higher authority. Therefore, instructions are normative acts. They contain legal norms that detail the laws or other legal acts of higher bodies, determine the order of execution of individual works or the commission of individual actions.

The order is a mandatory subordinate regulation of the head of the management body, addressed to subordinate bodies and employees. Orders can be both normative and individual [7].

Important in the regulation of a wide variety of public service issues belongs to such regulatory legal acts as charters and regulations. In accordance with their competence, republican (central) authorities adopt them with a view to determining the legal status of directly subordinate bodies of executive power, other state bodies and officials; establishing responsibility for civil servants in a disciplinary manner; establishing a number of restrictions for certain categories of civil servants, etc.

In this aspect, it should be noted that the leading role in the legal regulation of the civil service belongs to the legal acts of the Ministry of Public Services of the Republic of Kazakhstan.

The issuing of acts on public service by local authorities is carried out in accordance with the provisions of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, legislative acts, normative legal acts of higher authorities. The legal acts of local authorities issued within their competence include decrees, regulations, orders, instructions, orders, rules, etc. These subordinate acts are regulated to regulate such issues of the civil service as admission to the civil service in accordance with qualification requirements and dismissal from the service; the imposition of penalties on civil servants and the application of incentive measures to them; establishment of functional job descriptions for civil servants; determination of the legal status within its own competence, other issues of regulation of state-service relations. Decisions and decisions are applied by local authorities in a collegial manner. Orders and orders are issued by the heads of local authorities alone.

Thus, it can be stated that subordinate regulation in the sphere of public service in the Republic of Kazakhstan is a very large normative and legal array. Moreover, there is a tendency for its further growth. This, in turn, analyzes the problem of the need to systematize all state and service legislation in the country.

What, in our opinion, was the main shortcoming of Western models of the modernization of the 20th century in relation to the realities of our time? That they transferred their unique experience to all peoples and civilizations without taking into account their characteristics. "That is why the first condition for the modernization of a new type is, as the Head of State notes, "the preservation of its culture, its own national code. Without this, modernization will turn into an empty sound". The new modernization should not, as before, look arrogantly at historical experience and traditions. On the contrary, it must make the best traditions a prerequisite, an important condition for the success of modernization. The centuries-old history of Kazakhstan contains an invaluable historical experience of legal regulation of various aspects of society. The fact that the need to improve legislation in the public service of the Republic of Kazakhstan is actual is the fact that the Republic of Kazakhstan, being a full member of the world community as a vector of the formation and development of national legislation, bases it on the idea of recognizing the priority of human and citizen rights and freedoms. In general, the state service is a complex integrated legal institution, regulated by a number of branches of law (constitutional, administrative, labor, financial, etc.). Labor activity in state bodies on posts not related to state bodies, as well as in non-state organizations (business partnerships, joint-stock companies, institutions, organizations and enterprises) is regulated by labor legislation.

### *References*

1 *Статья Главы государства "Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания" от 12 апреля 2017 года* // [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/press\\_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya)

2 *Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)* // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=100](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=100)

3 Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года №480-V ЗРК // Режим доступа: <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/110996>.

4 Указ Президента Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 532 «Об утверждении Правил принесения присяги государственными служащими и депутатами Парламента Республики Казахстан» // <http://kuzmet.gov.kz/ru/pages/ukaz-prezidenta-respubliki-kazahstan-ot-16-avgusta-2017-goda-no-532-ob-utverzhdenii-pravil-0>

5 Указ Президента Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 404 «О проведении аттестации административных государственных служащих корпуса «Б» // <http://kuzmet.gov.kz/ru/pages/ukaz-prezidenta-respubliki-kazahstan-ot-30-dekabrya-2016-goda-no-404-o-provedenii-attestatcii>

6 Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» // <http://kuzmet.gov.kz/ru/kategorii/ukazy-prezidenta-respubliki-kazahstan>

7 Дуйсенов Э.Э. Комментарий к закону Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» (постатейный) - Алматы, 2016. - 240 с.

8 Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» // Режим доступа: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003973](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003973).



**Dzhunisbekova Laura**

Doctoral student of the Eurasian National University named after L.N.Gumilyov  
Astana, e-mail: lori\_jun@mail.ru

## **THE CONCEPT AND USE OF UNIFICATION, HARMONIZATION AND IMPLEMENTATION IN INTERNATIONAL LABOR LAW**

***Summary.** The article reveals the concepts of such terms as unification, harmonization and implementation. It is said about their legal importance in international labor law. High efficiency of this terminology in private international law is shown. Also touched on is the process of perception, which is provided by national-legal mechanisms.*

***Түйін.** мақалада біріздендіру, үйлестіру және іске асыру сияқты терминдердің түсініктері көрсетілген. Халықаралық еңбек құқығы туралы олардың құқықтық маңыздылығы туралы айтылады. Бұл терминологияның жеке халықаралық құқықтағы жоғары тиімділігі көрсетілген. Сондай-ақ, ұлттық-құқықтық тетіктермен қамтамасыз етілген қабылдау үрдісі де қозғалды.*

***Резюме.** В статье раскрываются понятия таких терминов как унификация, гармонизация и имплементация. Говорится об их юридической значимости в международном трудовом праве. Показана высокая результативность данной терминологии в международном частном праве. Также затронута тема процесса восприятия, которая обеспечивается национально-правовыми механизмами.*

The Eurasian Economic Union was established in order to fully modernize and strengthen the competitiveness of national economies. It is based on the principles of equality, the supremacy of constitutional rights and freedoms of citizens and people, respect for the history, culture and national traditions of participating States. Any other integration choice of the CIS countries implies not an equal membership, but only an association with another integration association with its dominance over national interests. The National Parliaments have contributed to the Eurasian integration, which ratified the Eurasian Economic Union Treaty as a priority, and did a great job of explaining the goals and objectives, the advantages of such cooperation. Particular importance is attached to harmonization and unification of the legislation of the participating countries. The main burden, finally falls on the national Parliaments, so in accordance with the treaty, it is required not only to bring many legal acts into compliance, but also to prepare new ones [1]. For example, the Customs Code of the Eurasian Economic Union, entered into force on January 1, 2018. The document contains new approaches to informatization of customs operations, introduces a more convenient algorithm for interacting with government agencies. The only rules for all. The main task in developing a new customs document, which was put by business representatives, was to maximize the unification of customs operations: all customs administration points should be the same on the territory of the Union and work according to uniform rules. The current Customs Code contains 339 references to national legislation. Two-fifths of them are referral norms for tax, currency, administrative, civil and other branches of legislation, in which we are not interned. Accordingly, these two fifths were actually in their original form preserved in the draft of the Customs Code of the Eurasian Economic Union. Sending standards related to customs regulation - they are in the current document 211 - have been subjected to a fundamental revision, "- said the source. The Customs Code of the Eurasian Economic Union contains 279 norms providing for the competence of the Commission. This is without regard to the competence to form collections, directories, consolidated registers and information. Of these 279 - 183 norms, which provide for the new competence of the Commission. The new document implements 16 agreements operating in the territory of the Union, as well as 6 draft agreements. This includes an agreement on the movement of goods by individuals, the rules on which, by the way, with the entry into force of the new Code will be determined by the Commission for all countries of the Union [2]. Another important task is the harmonization and unification of national legislation in the sphere of circulation of medicines and medical products. The corresponding tasks are in the field of the formation of a single market of services, which implies the mutual recognition of national licenses. For the general labor market, an unconditional stimulus will be the settlement of insurance and medical provision of citizens to all territories of the economic union [1].

Unification (unifacere - to make one) rights - this is the creation of the same, uniform, i.e. unified norms in the internal law of different states. Since the law is part of the internal exclusive jurisdiction of the state and there is no supranational "legislative" body that accepts legally binding "laws" for the internal law of states, the only way to create unified norms is the cooperation of states. Hence, the unification of law means the cooperation of states aimed at creating, changing or terminating the same (uniform, uniform) legal norms in the internal law of a particular circle of states. In this capacity, unification is a kind of law-making process. Its main feature is that it occurs in two legal systems - in international law and in the internal law of

the state with the application of international legal and national legal forms and mechanisms. The unification covered all branches of the internal law of the state, including criminal law (for example, sets of legal norms for certain groups of crimes), criminal proceedings (for example, the institution of extradition of criminals), administrative law (for example, uniform rules governing customs relations) etc. This process has penetrated even the sacred holy of domestic law - in constitutional law (for example, human rights and freedoms, which are enshrined in the constitutions of many states, correspond to universally recognized international legal standards). But the most tangible results the process of unification has reached in private international law, which is explained by its specifics.

Being a part of the internal law of the state, it by its nature is extraverted. Its object is relations of an international character, that is, those that go beyond one state: private law relations, complicated by a foreign element. The presence of a foreign element leads to the fact that private international law regulates relations that are in their composition in the legal field of two or more states. Their importance in the life of each state gives rise to an objective need for their uniform legal regulation. There is one more reason that contributes to the rather high effectiveness of unification in international private law. National law often proved unable to regulate relations with international characteristics. This was particularly evident in the economic sphere. Features of the right mechanism of unification of law.

As has already been said, the process of the unification of law takes place in two legal systems - both in international law and nationally.

Stages of the unification process:

1. an agreement between the states on the uniform regulation of certain relations drawn up by an international treaty that contains the legal norms intended for the regulation of these relations;
2. Perception of international legal norms by national law of states.

Thus, the unification of law as a law-creating process has two stages (two stages).

At the first, a set of relevant legal norms is created in the form of an international agreement, and the states undertake the international legal obligations to ensure their application. The adoption of an international treaty and, accordingly, of international obligations by states, concludes the first stage of unification. Since the norms contained in the treaties, which are not yet unified, but are intended to become such, they can be called unifying norms. By their nature, these are international legal norms, which are binding only for the states parties to the relevant treaty. It is clear that the entire process of creating unifying legal norms occurs within the framework of international law through the mechanisms inherent in it. Perception of international legal norms by national law of states (transformation, or national implementation) is the second stage of the unification of law. This is a purely national matter, and it is implemented through national legal mechanisms. As a result, unified norms appear in the national law of different states; The same, completely coinciding in content. These norms have the force of national law, including the relevant national and legal measures for their compulsory execution. In this capacity, these norms are legally binding for all subjects of national law, as participants in private law relations and law enforcement bodies.

The process of perception is ensured by national-legal mechanisms. In the law of different states they are different, but they have many similarities. According to paragraph 1 of Article 4 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan "The current law in the Republic of Kazakhstan is the norms of the Constitution, its laws, other regulatory legal acts, international treaty and other obligations of the Republic, as well as regulatory decisions of the Constitutional Council and the Supreme Court of the Republic". [3]. Of the Russian Federation, the legal basis for this process is provided for in paragraph 4 of Article 15 of the Constitution: "... International treaties of the Russian Federation are an integral part of its legal system".

The Constitution establishes a general principle of the operation of international treaties in Russia as part of its legal system. Therefore, this rule can be considered as a general or general transformation rule, according to which the norms of international treaties in which Russia participates or in which it participates are subject to national legal force (the same principle is repeated in special private law laws, for example, in Article 7 of the Civil Code of the Russian Federation).

Consent to the binding nature of the agreement can be expressed in the form of either a federal law (on ratification, accession), or legal acts of the President or the Government (for example, the Government's decision on accession). These legal acts are those legal forms in which the norms of international treaties are introduced into the Russian legal system. They also define the place for unified norms in the hierarchy of Russian law: if an international treaty is introduced in the form of a federal law, then its norms will have the legal force of the federal law; if the contract is introduced by a sub-legislative act, then its norms will have the legal force of this subordinate act.

Only when the norms contained in the international treaty become part of the national (internal) law of the states can one speak of the unification of law as a finished process: the same legal norms have appeared

in the internal law of the states parties to the treaty. In other words, the norms of the international treaty must be "sanctioned" by the state for their application in the national legal sphere, that is, they should be given the legal force of national law. Only in this case they will be able to regulate relations between subjects of national law.

Thus, the unification of law has two independent but interrelated stages:

1. The first one takes place in the international legal field and ends with the adoption of international legal unifying norms;
2. The second one takes place in the national legal sphere and ends with the adoption of national and legal unified norms.

Accordingly, both stages are mediated by those legal forms that are inherent in the two legal systems:

- an international legal agreement;
- national-law acts (laws and by-laws) [4].

Harmonization - mutual coordination, reduction in the system, unification, coordination, streamlining, ensuring the mutual correspondence of economic processes, relations, goods, taxes, etc. [5].

Implementation - (English implementation) - actual implementation of international obligations at the domestic level; is carried out by transforming international legal norms into national laws and by-laws.

In a number of countries, ratified international treaties automatically become part of national legislation [6]. Thus, in accordance with paragraph 3 of Article 4 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan "International treaties ratified by the Republic have priority over its laws. The procedure and conditions for the operation in the territory of the Republic of Kazakhstan of international treaties to which Kazakhstan is a party are determined by the legislation of the Republic "[3].

#### ***Bibliography:***

1. Article SE. Naryshkin "Eurasian Economic Union: Problems and Prospects for Development". Based on the materials of the plenary session of the third international forum "Eurasian Economic Outlook" in St. Petersburg, April 16, 2015.
2. Materials from the site <http://www.finanz.ru/novosti/aktcii/novy-tamozhenny-kodeks-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-izbavit-ot-bumazhnykh-deklaratsiy-1001623980>
3. *The Constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995.*
4. Materials from the site <http://jurkom74.ru/materialy-dlia-ucheby/unifikatsiya-v-mezhdunarodnom-chastnom-prave>
5. Materials from the site [http://www.mos360.ru/law\\_dictionary/54080/54080.html? PAGEN\\_1 = 954 #.WUi6uruQzIU](http://www.mos360.ru/law_dictionary/54080/54080.html? PAGEN_1 = 954 #.WUi6uruQzIU)
6. Materials from the site [http://www.mos360.ru/law\\_dictionary/30359/30359.html? PAGEN\\_1 = 163 #.WUi7oLuQzIU](http://www.mos360.ru/law_dictionary/30359/30359.html? PAGEN_1 = 163 #.WUi7oLuQzIU)

## СОВРЕМЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются анализы основных криминологических показателей несовершеннолетней преступности (уровень, коэффициенты, структура, динамика, тенденции). Борьба с преступностью среди несовершеннолетних - это сложная социальная проблема с сопровождающими факторами и другими связанными с ней явлениями. В течение многих лет эта проблема была предметом внимания ученых и юристов. В последние годы подростковая преступность имеет тенденцию к росту. В этой статье характеризуется содержательная сторона причин и условий современной преступности несовершеннолетних, разнообразием их проявлений в современной установившейся организации общества.

**Ключевые слова:** Современная преступность среди несовершеннолетних, преступное поведение, система уголовного правосудия, подростковая преступность, правонарушения.

**Аннотация:** Бұл мақала кәмелетке толмаған құқық бұзушылардың негізгі криминологиялық көрсеткіштерін (деңгей, коэффициенттер, құрылым, динамика, үрдістер) талдайды. Кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылыққа қарсы күрес күрделі әлеуметтік мәселе болып табылады, ол қосалқы факторлар мен басқа да құбылыстарды қамтиды. Көптеген жылдар бойы бұл мәселе ғалымдар мен адвокаттардың назарында болды. Соңғы жылдары кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылық өсіп келеді. Бұл мақалада қазіргі заманғы кәмелетке толмаған құқық бұзушылықтардың себептері мен жағдайларының мазмұны, қоғамның қазіргі заманғы ұйымдасқан көріністерінің алуан түрлілігі сипатталған.

**Түйінді сөздер:** Қазіргі заманғы кәмелетке толмаған құқық бұзушылық, қылмыстық әрекеттер, қылмыстық сот төрелігі жүйесі, кәмелетке толмаған құқық бұзушылық, құқық бұзушылық.

**Annotation:** This article analyzes the main criminological indicators of juvenile delinquency (level, coefficients, structure, dynamics, trends). The fight against juvenile delinquency is a complex social problem with accompanying factors and other related phenomena. For many years this problem has been the subject of attention of scientists and lawyers. In recent years, juvenile delinquency has been growing. This article describes the content side of the causes and conditions of modern juvenile delinquency, the diversity of their manifestations in the modern established organization of society.

**Key words:** Modern juvenile delinquency, criminal behavior, criminal justice system, juvenile delinquency, offenses.

Юношеская преступность также известна как подростковая преступность. Это похоже на любое преступление, совершаемое людьми, но это преступление отличается тем, что они совершаются молодыми людьми. До достижения совершеннолетия девочки и мальчики имеют меньше понимания мира. Родители, друзья и учителя несут ответственность вместе с несовершеннолетними, совершившими преступление. Вот почему суды не наказывают подростков, как они наказывают взрослых, когда они совершают преступление. Существуют отдельные суды по делам несовершеннолетних, и целью наказания несовершеннолетних является помощь подростку в понимании важности отказа от преступлений [1].

Существуют различные теории преступности среди несовершеннолетних, и различные исследователи сообщили о различных причинах проступка. Большинство делинквентных подростков принадлежат к низким социальным, экономическим или психологическим особенностям. Некоторые из наиболее распространенных причин подростковой преступности заключаются в следующем.

Семья является основным обществом социализации для детей. Дети учатся базовым понятиям о хороших и плохих из своей семьи, они делают свои ценности и устанавливают нормы общества. Семья может создавать или нарушать личность детей. В семье наиболее важную роль играют родители и братья и сестры. Большинство подростков, которые проявляют преступное поведение в любой форме, принадлежат к семьям, которые не могут дать прочную основу детям. Сломанными семьями, семьями с одним родителем, разлученными семьями, частыми родителями, отсутствием доверия и уверенности среди родителей, преступными родителями или психологическими проблемами у родителей могут быть важной причиной несовершеннолетних правонарушений. Другой причиной может быть соперничество братьев и сестер или неравное обращение между детьми. Родители и старшие братья и сестры несут ответственность за формирование личности детей. Когда родители или братья и сестры не проявляют морального поведения или не совершают преступление, дети или младшие братья и сестры также получают мотивацию, чтобы сделать что-то плохое преступное поведение [2].

Несовершеннолетние преступники относятся к антиобщественному и преступному поведению, совершенному лицами в возрасте до 18 лет. Несовершеннолетние по делам несовершеннолетних также просто называются преступностью, и эти два термина используются взаимозаменяемо в популярном дискурсе. Как только люди достигают зрелости, антиобщественное и преступное поведение известно как преступление. Таким образом, преступность среди несовершеннолетних является несовершеннолетним преступлением. Несовершеннолетние преступники охватывают два основных типа поведения, статус и правонарушения. Нарушения статуса - это поведение, которое считается неприемлемым или нездоровым для детей и подростков, и поведение запрещается из-за возраста правонарушителя. Такое поведение, если оно совершается взрослыми, не является незаконным. Примерами преступлений, связанных с статусом, являются курение или употребление табака, употребление алкоголя или употребление алкоголя, бегство от дома, прогулка или неадекватность в школе и нарушение комендантского часа. Существуют и другие статусные правонарушения, которые по сути являются ярлыками, которые родители и система правосудия для несовершеннолетних относятся к молодежи. Эти преступления включают равенство, несправедливость, праздность и неуправляемость. В зависимости от юрисдикции система правосудия по делам несовершеннолетних разработала официальные ярлыки для нуждающихся подростков. К ним относятся CHINS (ребенок, нуждающийся в надзоре), PINS (лицо, нуждающееся в надзоре), MINS (несовершеннолетний, нуждающийся в надзоре), FINS (семья, нуждающаяся в надзоре) и YINS (молодежь, нуждающаяся в надзоре) [3].

Преступными правонарушениями являются нарушения правовых статутов, которые также распространяются на взрослых в системе уголовного правосудия. Незаконные правонарушения включают акты насилия в отношении таких лиц, как убийство, изнасилование, вооруженное ограбление, усугубление и простое нападение, преследование, преследование, угроза, жестокое обращение с детьми и подобные преступления. Преступнические правонарушения также включают в себя деяния, которые считаются имущественными преступлениями, такими как кража со взломом, кража или воровство, кража автотранспортных средств, поджог, повреждение имущества, преступный хаос, вандализм и другие. Разнообразные преступления, иногда известные как преступления общественного порядка, также являются правонарушениями правонарушителей. Они включают в себя вождение в состоянии алкогольного опьянения, жестокость к животным, владение и использование контролируемого вещества, подделку, мошенничество, беспорядочное поведение, нарушения оружия, проституцию и коммерческие пороки, бродяжничество и беспорядок, нарушения правил дорожного движения и другие.

Несовершеннолетние в отношении несовершеннолетних важны в обществе по нескольким причинам, но, в частности, для трех. Во-первых, дети и подростки совершают значительную часть правонарушений, которые приводят к насильственным, имущественным или иным виктимизациям. Каждый год более миллиона детей и подростков арестовываются полицией за их правонарушительные действия. Во-вторых, преступность среди несовершеннолетних сама по себе рассматривается как показатель общего состояния здоровья и процветания общества. В районах с высоким уровнем делинквентности антиобщественное поведение рассматривается как часть более широкого набора социальных проблем. В этом смысле преступность среди несовершеннолетних вызывает беспокойство из-за наносимых виктимизаций и восприятия образа общества как неспособного адекватно контролировать и контролировать молодых людей. В-третьих, как будет изучен этот исследовательский документ, преступность среди несовершеннолетних имеет разные значения в зависимости от ее тяжести и других факторов. Для многих молодых людей преступность среди несовершеннолетних - довольно нормальный аспект роста. Однако для небольшой группы молодых людей подростковая преступность - это просто начальная стадия того, что станет пожизненным антисоциальным поведением. Этот исследовательский документ предлагает всесторонний обзор несовершеннолетних правонарушений, включая его исторический опыт, основные теории преступности среди несовершеннолетних, а также типы или типологии несовершеннолетних правонарушителей.

Любая идея о причинах, масштабах и коррелятах преступности среди несовершеннолетних - это, по сути, теория, такая как приравнивание преступности несовершеннолетних к греху и нарушение Божьего закона. Уже более двух веков академические криминалисты разработали множество теорий для объяснения несовершеннолетних правонарушений. Основное различие между ними связано с академической дисциплиной, в которой был обучен теоретик. Различные дисциплины, такие как экономика, психология и социология, имеют разные предположения о человеке и человеческом поведении, и это приводит к различным концептуализации о том, что вызывает преступность среди

несовершеннолетних. В этом разделе широко рассматриваются теории несовершеннолетних правонарушений из экономики, психологии и - наиболее распространенный теоретический подход – социология [4].

Некоторые из самых ранних теорий несовершеннолетних правонарушений были экономическими в их перспективе. Экономические теории известны как классические теории. Как правило, они утверждают, что несовершеннолетние являются рациональными, умными людьми, которые имеют свободную волю, что является возможностью делать выбор. Молодые люди подсчитывают затраты и преимущества своего поведения, прежде чем действовать. Делинквентность является результатом того, что несовершеннолетние воображают большие выгоды от нарушения закона, чем от подчинения ему. Точно так же дети и подростки, которые пропускают школу, сначала взвешивают вероятность того, что их поймают против потенциального удовольствия, которое у них будет. Аналогичным образом, несовершеннолетние, совершившие серьезное преступление, испытывают удовольствие, которое, по их мнению, они получают от потенциального ареста, преследования, осуждения и отправки в тюрьму. Поскольку поведение является сознательным решением, которое делают молодые люди, они могут нести ответственность за их выбор и их последствия.

Сегодня классическая теория обычно известна как теория рационального выбора, которая снова утверждает, что люди рациональны и делают расчетный выбор в отношении того, что они собираются делать до того, как они поступят. Несовершеннолетние правонарушители собирают, обрабатывают и оценивают информацию о преступлении и принимают решение о том, совершать ли это после того, как они взвесили затраты и выгоды от этого. Несовершеннолетние по делам несовершеннолетних представляют собой продуманное решение, в соответствии с которым правонарушители решают, где совершить преступление, кто или какие цели, и как его выполнять.

Проблемы, связанные с незначительным преступлением, ранее оставались в тени. Теперь преступление среди несовершеннолетних является значительной частью общего преступления. В последние годы он неуклонно растет. Верно, что трудности переходного периода социального развития оказывают заметное влияние на поведение несовершеннолетней, наиболее чувствительной части общества. Социальные отклонения в поведении в этих условиях приобретают повышенную опасность для общественности и напрямую влияют на подрыв и ослабление социальных отношений, которые порождают и обеспечивают моральное и физическое здоровье молодого поколения. Использование наркотиков и правонарушения, совершенные несовершеннолетними, относятся к числу первых последствий, упомянутых здесь [5].

#### ***Список использованной литературы:***

1. Прокументов Л. М. *Несовершеннолетние: преступность, особенности уголовной ответственности*. Томск: Изд-во Том.гос. ун-та, 2006.
2. Beccaria, C. (1963). *On crimes and punishments* (Henry Paolucci, Trans.). Indianapolis, IN: Bobbs-Merrill. (Original work published 1764)
3. Rothman, D. J. (1970). *The discovery of the asylum*. Boston: Little, Brown.
4. Зиядова Д.З. *Преступность среди учащихся общеобразовательных школ и проблемы ее предупреждения. (региональный аспект). Монография- Махачкала, 2004.-С.84.*
5. *Закон Республики Казахстан от 11 ноября 2011 года № 345-І «О правах ребенка» в Республике Казахстан*

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Аннотация:** Данная статья посвящена профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних в США и Казахстане. Проблема несовершеннолетних правонарушений в Казахстане остается одной из наиболее насущных социальных проблем. Основная цель юридической подготовки - обучение граждан, живущих в демократическом обществе, обладающих юридическими знаниями и умением критически мыслить и анализировать систематически. Эта статья посвящена подчеркиванию необходимости принятия решительных, незамедлительных, хорошо спланированных и решительных мер с целью предотвращения несовершеннолетних правонарушений.

**Ключевые слова:** Профилактика преступлений и правонарушений, формирование личности, законопослушное поведение, молодежь, суды по делам несовершеннолетних.

**Аннотация:** Бұл мақалада АҚШ пен Қазақстандағы кәмелетке толмағандардың арасындағы қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын-алуға бағытталған шаралар реті қарастырылған. Қазақстандағы кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылық - ең өзекті әлеуметтік мәселелердің бірі болып саналады. Құқықтық дайындықтың негізгі мақсаты демократиялық қоғамда өмір сүретін азаматтарды құқықтық білімі мен сыни ойлау қабілеті және жүйелі түрде талдауға қабілеттілігін қалыптастыру болып табылады. Бұл мақалада кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын алу үшін нақты, дереу, жақсы жоспарланған және шешуші шаралар қабылдау қажеттігіне баса назар аударылады.

**Түйінді сөздер:** Қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын-алу, жеке тұлғаны қалыптастыру, заңға бағынатын мінез-құлқ, жасстар, жасөспірімдер соттары.

**Annotation:** This article is devoted to the prevention of crimes and delinquency among minors in the USA and Kazakhstan. The problem of juvenile delinquency in Kazakhstan remains one of the most pressing social problems. The main goal of legal training is to train citizens living in a democratic society who have the legal knowledge and ability to think critically and analyze systematically. This article is devoted to emphasizing the need for decisive, immediate, well-planned and decisive measures to prevent juvenile delinquency.

**Key words:** Prevention of crimes and offenses, the formation of personality, law-abiding behavior, youth, juvenile courts.

В современном мире быстрых изменений становление острой необходимости становится формирование личности, способной действительно установить себя в экономической и политической областях. Важнейшим приоритетом для образования является развитие навыков, которые целесообразно и точно ориентироваться в системе социально-экономических отношений и действовать в соответствии с собственными интересами закона, не нарушая прав других. Поэтому изучение нормативных правовых норм и активной правовой подготовки молодого поколения стало обязательным для интеграции личности в казахское общество.

В своем послании народу Казахстана «Стратегия Казахстана-2050» - новая политика для сложившегося государства»- Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подчеркивает, что «мы не должны мириться с самыми маленькими преступлениями, издевательствами и отсутствием культуры из-за того, что они нарушают общественный мир и снижают качество жизни. Чувство как беспорядка, так и вседозволенности приводит к размножению более серьезных преступлений. Отсутствие толерантности к мелким правонарушениям является важным шагом в укреплении общественной безопасности и в борьбе с преступностью "[1].

В настоящее время мы видим много преступников на многих средствах массовой информации. Следуя за ними, похоже, что преступность среди несовершеннолетних - это проблема, связанная с проблемой кинохроники, которую должны уделять внимание воспитатели и все родители в нашем обществе. Легко понять, что поведение несовершеннолетних имеет свои корни в семейном расстройстве и домашнем насилии, а также в отсутствии родительского морального руководства и надзора. Сломанная семья является самой важной причиной преступности среди несовершеннолетних. На самом деле распад отношения родителей действительно влияет на психологию и поведение детей, особенно в раннем детстве. Действительно, страдание в семье - трудный опыт для маленьких детей. Кроме того, проживание с одним родителем также означает, что детей не заботятся так же полно и быстро, как другие дети. Это может привести не только к эмоциональному, но и к физическому стрессу, что, в свою очередь, увеличивает риск отношений между родителями и детьми, которые являются эмоционально отдаленными. Может произойти ряд негативных последствий этого, таких как разочарование детей, дезориентация, упрямство и

преступная преступность. Другой причиной подростковых девиантов является насилие в семье. Существует истинный фактор того, что конфликты между родителями вызывают обидное чувство детей. Чем более частые и интенсивные конфликты, тем больше детей страдают эмоционально. Из-за этого они становятся изъятными и подавленными. Постепенно они развивают психическое расстройство, враждебность и агрессию по отношению к окружающим вне семьи. Все это против хорошего поведения и действий. Именно тогда начинается преступность. Отсутствие родительской дисциплины и надзора также приводит к подростковым преступникам. Поскольку они молоды и неопытны, дети, которые отвергнуты и не контролируются, не могут определить, что хорошо или плохо для них, и совершенно не знают о подводных камнях, с которыми они могут столкнуться. Иногда телесные наказания, такие как шлепание и камышевки. Тем не менее, он не может заменить родительское моральное руководство и любовь.

На современном этапе социального развития существуют социально-экономические, культурные и ценностные изменения, которые влияют на перспективы учащихся средних школ. Отсутствие четких моральных и правовых норм, активное социальное положение и моральная ответственность дают молодежи возможность утвердиться в обществе незаконными средствами, включая преступность. В свете этого ответственность за нарушение законодательства распространяется на различные правовые санкции в отношении использования [2].

Проблема несовершеннолетних правонарушений в Казахстане остается одной из наиболее насущных социальных проблем. Основная цель юридической подготовки - обучение граждан, живущих в демократическом обществе, обладающих юридическими знаниями и умением критически мыслить и анализировать систематически, а также желание участвовать в политической жизни страны, уважая права человека.

Обучение студентов сознательному законопослушному поведению и соблюдению законодательства и прав человека выступает в качестве гарантии высокого уровня законности и порядка в государстве. Более того, он сохраняет гражданский мир, межэтническую гармонию и политическую стабильность государства.

Дети входят в первый класс начальной школы с определенным знанием своих привычек, потребностей и обязанностей, поскольку основы нравственного и юридического образования закладываются и формируются в семье. Ребенок понимает свои «права и обязанности» как член семьи через призму представлений: желательный и правильный, приемлемый и неуместный, потенциальный и запретный.

Концепция человека как ключевой ценности общества и понятия государства, его символов, прав и обязанностей его граждан формируются в начальный школьный возраст. В начальной школе ученики знакомятся с правилами поведения и культурой общения с одноклассниками и взрослыми. Основным ученик не рассматривается как объект правовой деятельности, для которого все решается взрослыми, но как субъект с его собственными интересами и взглядами.

Учащиеся средней школы изучают нормы отдельных отраслей права (семейные, гражданские, административные, уголовные) и учатся применять свои права и обязанности. Важно, чтобы учащиеся не только были ознакомлены с информацией, но и раскрывали конкретные ситуации, которые ставили их в положение, позволяющее выбрать подходящее поведение.

На поведение подростков влияют различные факторы, такие как биологические, психологические, социальные, образовательные и другие. В возрасте от 11-13 до 15-11 возникает стремление к независимости, свободе, чувство собственной зрелости и потребность в ее признании другими.

Профилактическое обслуживание должно проводиться для школьников с целью поощрения морального и правового поведения, интерпретации ситуаций, когда девиантное поведение может нанести вред другому лицу или причинить ущерб обществу. Осознание и признание того факта, что закон содержит положения о социально опасных действиях, могут служить важным фактором предотвращения их возникновения. Следовательно, если учащиеся изучают правовую информацию, соответствующую их возрастным особенностям, то происходит прогрессивное развитие морально-правовой позиции, которая приводит к юридическому поведению [3].

Определенные стили семейных отношений могут спровоцировать девиантное поведение: конфликтующие отношения между членами семьи, антисоциальное поведение родителей (небрежное отношение к работе, пьянство) и равнодушие родителей к детям. Различные виды чрезмерной защиты, такие как чрезмерная забота родителей, ограничение независимости, постоянное наложение запретов и ограничений, стремление подчинить волю ребенка или потворство потребностям ребенка и вседозволенность, в некоторых случаях приводят к инфантилизму и зависаниям, в то время как в



другие они провоцируют преступления под влиянием мотивов и желаний потребительского характера.

Девиантное поведение проходит определенные этапы его развития. В ранние школьные годы он может проявляться в виде эмоциональной нестабильности, непослушания, грубости, отсутствия дисциплины, упрямства, самозабвения, непризнания авторитета родителей и систематических нарушений человеческого поведения школьников. По мере того как они становятся старше, поведенческие проблемы могут усугубляться и прогрессировать, превращаясь из незначительных недостатков характера в последовательные негативные качества и неблагоприятные формы поведения.

Есть много факторов, которые имеют важное значение для возникновения или предотвращения преступности среди несовершеннолетних, однако некоторые из наиболее важных из них - это то, что несовершеннолетние правонарушители становятся все более жестокими, увеличение числа женщин-правонарушителей, отсутствие образования, злоупотребление психоактивными веществами и может ли зрелость снижать склонность для снижения преступности. Считается, что с помощью семьи, сообщества, правоохранительных органов и судов несовершеннолетняя преступность может быть уменьшена [4].

Программирование укрепления семьи основывается на представлении о том, что определенные факторы риска могут предрасполагать детей к более позднему проступку. Некоторые из этих факторов риска, таких как степень вовлеченности родителей в молодежь, уровень стресса семьи или уровень общения между родителями и детьми, связаны с семейной жизнью несовершеннолетних. Семейные программы направлены на изменение этих факторов риска, связанных с семьей, с тем чтобы уменьшить вероятность того, что дети обратятся к преступности.

Например программа FAST (Family and Schools Together) в США - это программа на основе семейной терапии, которая подчеркивает здоровое семейное взаимодействие. Программа рассчитана на десять сеансов и включает в себя дискуссии родителей и родителей, поддержку, семейные мероприятия и питание, а также родительскую связь с детьми. Для оценки программных эффектов использовалась предварительная тест-тест, в которую включались оценки расстройства поведения, агрессии, беспокойства и психотического поведения. В целом исследователи обнаружили значительные улучшения в области психического здоровья среди несовершеннолетних, проблем поведения и способности сосредоточиться.

Во многих обществах другим способом нападать на проблему преступности среди несовершеннолетних является создание программ, которые не позволяют детям совершать преступления. Эти программы могут быть направлены на то, чтобы избежать употребления наркотиков или участия в бандах или сосредоточиться на раннем образовании, терапевтической помощи семьям, помочь бедным или целому ряду других вещей. При неясных ответах по одной из причин правонарушений среди несовершеннолетних эти программы могут иметь определенный успех, но, вероятно, не охватят всех детей, которые могут совершить преступление. Общество иногда ужасается, по-видимому, случайными действиями относительно «нормальных» детей, которые настолько отвратительны, что они не повторяют. Хотя предотвращение просрочек заслуживает восхищения, оно не является всеобщим успехом. Тем не менее предотвращение какой-либо проступки посредством вмешательства и образования лучше, чем позволять ему возникать [5].

#### **Список использованной литературы:**

1. *Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новая политика сложившегося государства» от 14 декабря 2012 года.* –
2. <http://www.akorda.kz>
3. *Helping America's Youth. (2005). The Community Guide to Helping America's Youth. Retrieved on January 19, 2005, from <http://www.helpingamericasyouth.gov/background.htm>*
4. *Сайт МВД РК.* [mvd.gov.kz](http://mvd.gov.kz)
5. *U.S. Department of Justice. (1996). Combating Violence and Delinquency: The National Juvenile Justice Action Plan. Retrieved January 18, 2006, from: [www.ncjrs.org/pdffiles/jjplanfr.pdf](http://www.ncjrs.org/pdffiles/jjplanfr.pdf)*

**Нақыпов Б.И.**

з.ғ.д, профессор

**Медетов А.Ш.**

докторант, Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық Қазақ-Түрік Университеті, Түркістан қаласы.

E-mail: alimardin\_medetov@mail.ru

## **АРАЛ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША ҚАЗАҚСТАННЫҢ КӨРШІЛЕС ЕЛДЕРМЕН МЕМЛЕКЕТАРАЛЫҚ ҰНТЫМАҚТАСТЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ.**

***Түйін:** Бұл мақалада Қазақстан мен Орталық Азия мемлекеттері арасында трансшекаралық суларды бірлесіп пайдалану саласындағы ынтымақтастықтың құқықтық аспектілері қарастырылған. Аймақта су ресурстарын бірлесіп пайдалану мәселесі бүгінгі таңға дейін өзектілігін жоғалтқан жоқ. Өйткені мемлекеттер арасында су ресурстарын бөлу тұрғысында ғана емес, сондай-ақ пайдалануда да қайшылықтар бар. Сондықтан трансшекаралық су ресурстарын бірлесе пайдалану саласындағы ынтымақтастық суды әділ және ақылға қонымды пайдалану қағидаттарын басшылыққа ала отырып, халықаралық құқық пен халықаралық келісімдер негізінде жүзеге асырылуы тиіс.*

***Кілт сөздер:** су ресурстары, трансшекаралық өзендер, құқықтық режим, Арал теңізі, аумақ, халықаралық құқық, Орталық Азия.*

***Резюме:** В данной статье рассматриваются правовые аспекты сотрудничества стран Центральной Азии и Казахстана по вопросам совместного использования трансграничных вод, т.к. проблема совместного использования водных ресурсов не теряет своей актуальности. За период четверти века независимости странам региона удалось избежать масштабных конфликтов в этой сфере. Однако существуют противоречия не только с точки зрения распределения водотоков, но и в видах использования. Поэтому в основу сотрудничества в данной сфере должны лечь использования водных ресурсов региона на основе международного права и международных соглашений, а также принцип справедливого и разумного использования воды.*

***Ключевые слова:** водные ресурсы; трансграничные реки; правовой режим; Аральское море; территория; международное право; Центральная Азия.*

***Summary:** In this article is considered law aspects of cooperation of Central Asian countries and Kazakhstan on issues of combined utilization of transboundary waters, because the problem of combined utilization of water resources does not lose its importance. During the quarter century of the independence, the countries of the region could avoid a scale conflicts in this area. However there are many contradictions not only from the point of the distribution of watercourses, but also from the types of its utilization. However, the utilization of water resources of the region on the basis of international law and international agreements and also the principals of righteous and reasonable utilization of water must serve as the basis of cooperation.*

***Key words:** water resources, transboundary rivers, legal regime, Aral sea, territory, International law, Central Asia.*

Өткен ғасырдың орта тұсына дейін өзінің мол табиғи байлықтарымен көпке танымал, ал көлемі жағынан әлемде төртінші орында тұрған Арал теңізінің экологиялық проблемасы әлем жұрты алаңдайтын мәселеге айналғалы біршама уақыт өтті. 1960-1980 жылыларды Амудария мен Сырдария өзендерінің бойындағы халықтың саны едәуір өсуіне, сонымен қатар осы аймақтағы егіншіліктің қарқынды дамуына байланысты суға қажеттілік өсіп, нәтижесінде Арал теңізіне құйылатын су мөлшері жылдан-жылға азайып отырды. Мұның салдары Арал теңізінің деңгейінің төмендеуіне, ол өз кезегінде өзен жағасының шөлейттенуіне, экожүйенің нашарлауына апарып соқты. Теңіз акваториясының құрғауы себебінен жыл сайын 100 мың тоннадан артық тұз бен әртүрлі химикаттар мен улар араласқан шаң көтеріліп барлық тірі организмге зиянын тигізуде.

Арал теңізінің трансшекаралық су болып табылатынын, теңіздің тартылуына аймақтағы барлық мемлекеттердің «үлесі» бар екенін, шөлейттенген аймақтан ауаға көтерілген тұз бен химикаттар Еуразия құрлығында ғана емес, тіпті Солтүстік Мұзды мұхитынан табылып жатқандығын, Арал мәселесі әлем ғалымдарының алаңдатушылығын тудырып отырғандығын, экологиялық жағдайдың нашарлауы себебінен аймақтағы биоәртүрліліктің де бұзылуын ескере отырып, Арал теңізінің экологиялық ахуалы тек біздің ұлт үшін ғана емес, жалпы адамзат үшін аса қауіпті мәселе екенін атап кеткен жөн[1].

Әлеуметтік-экономикалық, экологиялық жағдайлардың ауырлығы және Арал теңізі бассейніне қарайтын трансшекаралық өзендерінің шектеулі су ресурстарын бірлесіп басқару мәселесінің шешілмеуі аймақтық ынтымақтастықты арттыруға итермеледі [2]. 1992 жылы Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаев Орталық Азия мемлекеттерінің Басшыларын қоршаған

ортаға және аймақтың тұрғындарына Аралдың кебуінің жағымсыз әрекетін жеңілдету бойынша күштерді біріктіруге шақырды. 1992 жылдың ақпанында Алматы қаласында Орталық Азия елдерінің су шаруашылығы органдарының басшыларының кездесуінде «Мемлекетаралық су көздерін қорғау және пайдалануды бірлесіп басқару саласындағы ынтымақтастық туралы Келісімге» қол қойылды. Аймақтық ықпалдастықтың жолындағы келесі қадам 1993 жылғы 4 қаңтардағы Ташкент қаласындағы Орталық Азия мемлекет басшыларының кездесуі болды. Кездесудің қорытындысы бойынша тараптар Халықаралық Аралды құтқару Қорын (ХАҚҚ) құру туралы шешім қабылдады. 1993 жылдың 26 наурызында Қызылорда қаласында Орталық Азия мемлекеттерінің Басшыларының кездесуінде Орталық Азия мемлекеттерінің Басшыларымен «Арал теңізі және Арал маңы проблемаларын шешу, экологиялық сауықтыру және Арал аймағының экономикалық дамуын қамтамасыз ету бойынша бірлескен әрекеттер туралы Келісім» қабылданды және Халықаралық Аралды құтқару қоры (ХАҚҚ) туралы Ережеге қол қойылды, Халықаралық Аралды құтқару Қорының Президенті болып Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев сайланды [3].

Халықаралық Аралды құтқару Қоры және оның құрылымдары-Мемлекетаралық үйлестіруші су шаруашылығы комиссиясы және Мемлекетаралық орнықты даму комиссиясы аясындағы Қазақстан мен Орталық Азия елдері арасында байланыс серпінді дамып, аймақтағы мемлекеттердің көшбасшыларының дәйекті саясатының арқасында Халықаралық Аралды құтқару Қоры және оның ұйымдары елдер арасында трансшекаралық су ресурстарын сақтау, пайдалану және кешенді басқару мақсатында екі жақтық және көп жақтық келісімдерді қабылдау және дамытуда келіссөздер жүргізу үшін алмастыруға болмайтын саяси платформа болды[4]. Оның мысалы ретінде Орталық Азия Басшыларымен Арал теңізі бассейнінде экологиялық және әлеуметтік-экономикалық дағдарыстан шығу мен аймақтағы жағдайды жақсарту мақсатында қабылданған Нүкіс (1995 ж.), Алматы (1997 ж.), Ашхабад (1999 ж.), Душанбе (2002 ж.) Декларацияларын атап айтсақ болады.

Қазақстанның ХАҚҚ-қа төрағалығы кезеңінде (2008-2013 жж.) әлеуметтік-экономикалық, экологиялық және гуманитарлық бағыттағы 44 жобаны қосатын АТББ-3 бағдарламасы әзірленіп, бекітілді. Аталған Бағдарлама ең алғаш рет БҰҰ-ның Еуропаның экономикалық комиссиясы, Еуропалық Одақ, Германияның халықаралық ынтымақтастық жөніндегі агенттігі (GIZ), Дүниежүзілік банк, Еуразиялық даму банкі, АҚШ-тың халықаралық даму жөніндегі агенттігі (USAID), БҰҰ-ның Алдын алу дипломатиясы жөніндегі Аймақтық орталығы және Швейцарияның даму және ынтымақтастық бойынша агенттігі тәрізді халықаралық донорлар және ұйымдармен тығыз ынтымақтастықта әзірленді. Қазақстан Республикасы Үкіметінің Дүниежүзілік Банкпен бірлесе отырып Сырдария өзенінің арнасын реттеу және Арал теңізінің солтүстік бөлігін сақтау (САРАТС-1) бағдарламасының 1-кезеңін жүзеге асыруы, Қазақстандық Арал маңында әлеуметтік-экономикалық және экологиялық жағдайды біршама жақсартты. Оның жалғасы 2015-2020 жж. арналған САРАТС бағдарламасының 2-кезеңінде қамтылмақ. 29 наурыз 2018 жылы Қызылорда облысының әкімі Қырымбек Көшербаев ҚР Премьер-Министрі Бақытжан Сағынтаевтың қатысуымен Арал ауданында өткен жиын барысында осы жылы Қызылорда облысында «Сырдария өзенінің арнасын реттеу және Арал теңізінің солтүстік бөлігін сақтау» (САРАТС) жобасының алғашқы 4 бөлігін іске асыру басталғанын, олар – Қызылорда су торабына кешенді жөндеу жүргізуді, қорғаныс бөгеттерін нығайтуды, өзен арнасын түзету және Қазалы ауданы Бірлік елді мекенінің тұсынан көпір салуды қамтитынын атап өтті [5].

Биыл Халықаралық Аралды құтқару Қорының құрылғанына 25 жыл толып отыр[6]. Осы жылар ішінде Арал теңізі бассейні елдеріне көмек көрсету бойынша үш бағдарлама (АТББ) шеңберінде Орталық Азия елдерінің үкіметтері Арал теңізі бассейнінде су ресурстарын бірлесе басқару тетігін қалыптастыру, экологиялық апат әсеріне шалдыққан аумақтарды қалпына келтіру, халықты таза ауыз сумен қамтамасыз ету және денсаулығын жақсарту, кедейшілік пен жұмыссыздықтың деңгейін азайту жөніндегі көптеген жобаларды іске асыру үшін бірнеше миллиард АҚШ долларын жұмсады. Дегенмен де су энергетикасы, суармалы егіншілік және экологияның арасындағы ымыра теңдіктің жоқтығы, аймақтың су шаруашылығы саласындағы негізгі түйткілді мәселе болып қалуда. Халықтың өсуі және өңір елдерінің экономикаларын өндірістендіру үрдісімен күшейген су ресурстарын қосымша игеру қажеттілігі, экологиялық жағдайға ауыртпалығын күшейтіп, аталған мәселені жоғарғы және төменгі ағыс елдерінің тұстарынан кереғар қос түсінік қалыптастыруда[4]. Олай дейтінімізге себеп Қырғызстан-Өзбекстанның ХАҚҚ-на төрағалық ету барысында су секторындағы өзінің ұлттық мүдделерін ілгерілету жөніндегі ниетімен келіспей, 18 мамыр 2016 жылы Брюссельде өткен Еуро Одақ-Орталық Азия саясат және қауіпсіздік мәселелері бойынша жоғары деңгейдегі 3-кездесуде ХАҚҚ және оның органдарының қызметіне қатысуын «тоқтатаны» туралы өзінің шешімін жариялады. Бұл мәселенің бір жағы болса, екінші жағынан Сырдария өзенінің су сапасы бірте-бірте

нашарлап, көршілес аумақтардан ластаушы заттар (сульфаттар, магний, мыс, фенолдар) сумен ағып келуде. Олардың жылдық орташа концентрациясы рұқсат етілген шоғырланудан 1,6-5,6 есе асып отыр. Траншекаралық су объектілеріне тазартылмаған ағынды суларды ағызу жұмыстары жалғасуда, судың сапасына бірлескен бақылау жүргізуге тараптар елеушілік танытуда[7]. Тәжікстан мен Қырғызстанның гидроэнергетикалық әлеуетін көтеру жоспарлары бар. CASA-1000 (Central Asia-South Asia) жобасының ресми ашылуы 2016 жылдың мамыр айында Тәжікстанда болған. Жобаның жалпы құны 1,17 млрд АҚШ доллары. Ол Қырғызстан, Тәжікстан, Ауғанстан және Пәкістанның жоғары вольтты электр энергиясын байланыстырады. Осы бағыт арқылы Оңтүстік Азия елдері Тәжікстан және Қырғызстаннан жыл сайын сағатына 5 млрд кВт экологиялық таза электр энергиясын алып отырады[8].

Қазіргі кезеңде су шаруашылық қатынастарда жаңа құқықтық негіз бен тиімді ынтымақтастық тетігін қалыптастыру қажет. Ол, аймақ елдері тарабынан су бөлу және су пайдалану мәселелерін жаңаша шешуді, сондай-ақ, су саласындағы мемлекетаралық келісімдер мен Орталық Азияның трансшекаралық су ағымдарындағы гидротехникалық құрылыс жобаларының халықаралық құқық нормаларына қатаң сәйкес болуын талап етеді. Қазақстан Президенті Нұрсұлтан Назарбаев Өзбекстан Президенті Шавкат Мирзиёевпен 23 наурыз 2017 жылы Астана қаласында өткізілген келіссөз кезінде су-энергетика мәселелеріне айрықша мән берілгенін айтты. «Орталық Азияның трансшекаралық өзендері ортақ игілік екенін тағы да растадық. Біз бауырлас елдердің суды пайдалану жөніндегі ойларына толық түсіністікпен қараймыз және бұл іске аталған өзендердің төмен жағындағы елдердің мүддесіне нұқсан келтірмей қатысуға дайынбыз. Бұл суға миллиондаған адамның тағдыры тәуелді. Аймақтағы тұрақтылық, аман-саулық, тиісінше арамыздағы достық қарым-қатынас пен сенімнің нығаюы осы суға байланысты. Сондықтан оны ақылмен пайдалану қажет» деді Нұрсұлтан Назарбаев. Өзбекстан Президенті Шавкат Мирзиёев екеуара келіссөз кезінде трансшекаралық өзендерде жаңа гидротехникалық құрылыстар салу мәселесі талқыланғанын айтты. «Мұндай іс-әрекеттер өзге де мүдделі мемлекеттердің мүдделеріне нұқсан келтірмейтін конструктивті көзқарас пен компромисс негізінде және халықаралық су құқының жалпылай мойындалған нормаларына сәйкес жасалуы тиіс. Бұл тұрғыда біз БҰҰ-ның Әмудария мен Сырдарияның су ресурстарын рационал әрі әділ пайдалану жөнінде халықаралық келісім жасау жөніндегі бастамасын қолдаймыз» деді Мирзиёев[9].

Осы жылдың наурыз айында Тәжікстан Президенті Э.Рахмон ресми сапармен Астанаға келді, сапар аясында мемлекет басшылары су-энергетика саласындағы мәселелерді талқылады, осы саладағы келіссөздердің нәтижелеріне тоқталған Қазақстан Президенті Н.Ә.Назарбаев: Біз Орталық Азиядағы трансшекаралық өзендердің су ресурстарын пайдалану жөніндегі ұстанымдарымыздың ұқсас екенін тағы да растадық. Өзара тиімді шешімдер табу қажеттігін айттық. Бұл мәселе бойынша Халықаралық Аралды құтқару қорының қызметіне ерекше мән беріледі, – деп атап өтті [10].

Бүгінде Халықаралық Аралды Құтқару Қорының Атқарушы комитеті, Қордың Басқармасы мақұлдаған жұмыс жоспарына сәйкес бірнеше бағыт бойынша өз қызметін жандандыруда. Орта Азияның орнықты дамуы үшін қоршаған ортаны қорғау туралы Конвенцияға қосылуға ықпал ету жөніндегі дайындық шаралары басталды. Конвенция қоршаған ортаны қорғаудан бастап су ресурстарын пайдалануға дейін кең ауқымды ынтымақтастықтың ұзақ мерзімді құқықтық негіздерін құруға мүмкіндік береді. Сонымен қатар АТББ-4 бағдарламасын әзірлеу үшін ХАҚҚ құрылымдық бөлімшелерінің өкілдерінен, министрліктер мен құрылтайшы мемлекеттердің мамандарынан, халықаралық сарапшылардан құралған аймақтық және ұлттық жұмыс топтары құрылуда. Бағдарлама қорға қатысушы елдер ұсынған жобаларды қамтып, су ресурстарын кешенді пайдалану, экологиялық, әлеуметтік-экономикалық және институционалдық және құқықтық механизмдерді жетілдіру бағыттары бойынша жүзеге асырылады.

Сонымен ойымызды қорытындылай келе, Қазақстан Республикасы Арал мәселесін шешу үшін трансшекаралық өзендердің су ресурстарын пайдалану және қорғау саласындағы халықаралық ынтымақтастыққа ерекше мән беретінін, осы саладағы барлық мәселелерді халықаралық-құқық нормаларына сай шешу қажеттілігінің белсенді жақтаушысы болып табылатынын айта кеткенді жөн санаймыз.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:***

1. Кесебаева А.Ө. Арал аумағының экологиялық жағдайын жақсартуды Халықаралық құқықтық реттеу мәселелері. *bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/article/.../449/446/*
2. 2010-Брошюра ИД МФСА. Алматы 2010. 11 бет.

3. Қазақстан, Халақаралық Аралды құтқару қоры. (деректер және оқиғалар). [kazaral.org/wp-content/uploads/2017/.../2014-Сборник-ИД-МФСА-Хроника-Арала.pdf](http://kazaral.org/wp-content/uploads/2017/.../2014-Сборник-ИД-МФСА-Хроника-Арала.pdf).
4. Су-энергетикалық ресурстарды тиімді пайдалану саласындағы Орталық Азия елдерімен ынтымақтастық. [www.mfa.kz/.../sotrudnichestvo-so-stranami-tsentralnoj-azii](http://www.mfa.kz/.../sotrudnichestvo-so-stranami-tsentralnoj-azii).
5. 2018 жылы Солтүстік Аралды құтқару жобасының екінші кезеңі іске аса бастайды. <https://egemen.kz/article/166720-2018-zhyly-soltustik-araldy-qutqaru-zhobasynynh-ekinshi-kezenhi-iske-asa-bastaydy>
6. Халықаралық Аралды құтқару қорына 25 жыл. <https://kzylorda-news.kz/>
7. Бекниязов М.К. Развитие межгосударственного сотрудничества в странах Центральной Азии под эгидой Международного фонда спасения Арала. [isca.kz/ru/analytics-ru/1844](http://isca.kz/ru/analytics-ru/1844)
8. Эмомали Рахмон CASA-1000 жобасының жүзеге асырылуын сынға алды. <https://www.centralasian.org/a/28599198.html>
9. «Орталық Азия өзендері-аймаққа ортақ игілік» <https://egemen.kz/article/ortalyq-aziya-oezenderi-%E2%80%93-aymaqqa-ortaq-igilik>.
10. Нұрсұлтан Назарбаев Тәжікстан Республикасының Президенті Эмомали Рахмонның елімізге жасаған ресми сапарының қорытындысы бойынша бұқаралық ақпарат құралдарының өкілдері үшін брифинг өткізді. [www.akorda.kz/](http://www.akorda.kz/)

Сейтжан Айнаш Ануарқызы

Нархоз университеті, Құқық кафедрасының аға оқытушысы, ainash.seitzhan@narхоз.kz

Құрманғали Медеу Шунгенұлы

әл-Фараби ат. ҚазҰУ халықаралық құқық кафедрасы доценті, з.ғ.к., medeu.kurmangali@gmail.com

## СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ДЕҢГЕЙДЕ КҮРЕСТІҢ КЕЙБІР САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚЫРЛАРЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые современные политико-правовые аспекты борьбы с коррупцией на международном уровне. В 2015 году представители 180-ти государств мира, представители авторитетных международных организаций и эксперты собрались в Дохе (Катар) на 13-ый Конгресс ООН по предупреждению преступности. В рамках Дохийской декларации государства взяли на себя обязательства, в том числе и в сфере борьбы с коррупцией. В Конвенции против транснациональной организованной преступности 2003 г. вместо определения организованной преступности в ней дана типология ситуаций.

**Түйін.** Мақала халықаралық деңгейде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің қазіргі саяси және құқықтық аспектілерін қарастырады. 2015 жылы 180 мемлекеттің өкілдері, беделді халықаралық ұйымдар мен сарапшылар өкілдері Доха қаласында (Катар) қылмыстың алдын алу бойынша 13-ші БҰҰ Конгресіне жиналды. Доха декларациясы аясында мемлекеттер өзіне, оның ішінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласында міндеттемелер алды. 2003 жылы трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенцияда ұйымдасқан қылмысты анықтаудың орнына, жағдайлардың типологиясы қарастырылған. БҰҰ-ның 2003 ж. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясы дәл осындай тәсіл қолданылды.

**Annotation.** The article examines some of the current political and legal aspects of the fight against corruption at the international level. In 2015, representatives of 180 countries, representatives of authoritative international organizations and experts gathered in Doha (Qatar) for the 13th UN Congress on Crime Prevention. Within the framework of the Doha Declaration, the states committed themselves, including in the sphere of fighting corruption. In the Convention against Transnational Organized Crime, 2003, instead of defining organized crime, it provides a typology of situations. The 2003 United Nations Convention against Corruption adopted a similar approach.

13-ші БҰҰ Қылмыстың алдын алу және қылмыстық сот төрелігі конгресі, 2015 ж. 12-19 сәуір, Доха (Катар) қаласында өткен болатын [1]. Әрбір 5 жыл сайын халықаралық сипаттағы қылмыстылықпен күрес саласында мемлекетаралық ынтымақ-тастықты жүзеге асыру үшін және халықаралық стандарттардың дамуына үлес қосу үшін БҰҰ Қылмыстың алдын алу және қылмыстық сот төрелігі жөніндегі конгресіне саясаткерлермен мамандар қатысады. Нәтижесінде **Доха декларациясы** қабылданған болатын. 2015 жылы Доха конгресінің күн тәртібі, қылмыстың алдын алу жөніндегі конгрестердің 60 жылдығына байланысты, қылмыстың алдын алу және қылмыстық сот төрелігі мәселелерін БҰҰ-ның кеңейтілген күн тәртібіне енгізу болды. Халықаралық сипаттағы қылмыстар қатарындағы – коррупциямен күрес туралы да мәселе көтерілді.

Коррупциямен күрестің халықаралық күнімен байланысты БҰҰ Бас секретарының 2015 ж. 9 желтоқтанындағы жолдауында айтылған келесі сөздер халықаралық қауымдастықтың оған саяси көзғарасын сипаттайды. «Отношение к коррупции во всем мире резко изменилось. Если когда-то взяточничество, коррупция и незаконные финансовые потоки нередко считались издержками предпринимательской деятельности, сегодня коррупция широко и справедливо рассматривается как преступное и разрушительное явление. В новой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью которой мы планируем положить конец нищете и обеспечить достойные условия жизни для всех, признается необходимость борьбы с коррупцией во всех ее аспектах и содержится призыв к значительному сокращению незаконных финансовых потоков и возвращению украденного имущества. Коррупция ведет к обострению насилия и нестабильности. Она может вызывать чувство разочарования государственными учреждениями и правительством в целом, гневить население и приводить к беспорядкам. Конвенция ООН против коррупции обеспечивает комплексную платформу для правительств, неправительственных организаций, гражданского общества и отдельных граждан. Благодаря профилактической деятельности, введению уголовной ответственности за коррупцию, международному сотрудничеству и возвращению украденного имущества Конвенция способствует достижению прогресса в деле искоренения коррупции во всем мире» [2]. БҰҰ шеңберінде сыбайлас жемқорлықпен күрес саласында халықаралық ынтымақтастықты жүзеге асыратын орган – UNODC – БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасы (Управление ООН по наркотикам и преступности). Осы Басқарманың атқарушы директоры Ю. Федотовтың 2016 ж. сөйлеген сөзінен үзінді келтіргенді де

жөн көрдік. «Преобразовательная Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, за выполнение которой мир взял на себя обязательство в прошлом году, направляет усилия на борьбу с коррупцией в соответствующем контексте и даёт нам новую перспективу. В прошлом году ключевые директивные органы и практики мира, занимающиеся предупреждением преступности и уголовным правосудием, собрались в Дохе на 13-ый Конгресс ООН по предупреждению преступности. Более 5000 человек со всего мира приняли Дохинскую декларацию, и торжественное и твёрдое обещание правительств стран мира содействовать мирному, свободному от коррупции и открытому обществу, так как они имеют важное значения для достижения устойчивого развития. Мой офис, Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), развернул ряд конкретных мер для помощи странам в создании институтов и принятии необходимых мер для выполнения Дохийской Декларации и таким образом предотвращению и борьбе с преступностью, включая коррупцию. В качестве гаранта Конвенции ООН, УНП ООН работает с государствами на ежедневной основе по выработке ответных мер борьбы с этим преступлением. Конвенция является единственным в мире **юридически обязательным** международным антикоррупционным документом. Ратификация Конвенции совместно со 180-ю государствами-участниками приближается к всеобщему участию и активизируется механизмом коллегиального обзора, где государства - участники оценивают прогресс относительно эффективного осуществления. В этот Международный день борьбы с коррупцией давайте работать вместе для построения «новой нормы» для уважения верховенства права и искоренения коррупции» [3]. Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын БҰҰ Бас Ассамблеясы 2003 ж. 31 қазандағы 58/4 қарарымен қабылдаған [4]. Конвенция сыбайлас жемқорлықтың алдын алу, тергеу және қылмыстық қудалау және операцияларды тоқтату (замораживание), арест, конфискация, сондай-ақ осындай қылмыстардан түскен табыстарды өндіріп алуға қолданылады (3-бап).

Конвенция қабылдаған уақыттағы БҰҰ-ның Есірткі және қылмыстылық жөніндегі басқармасының (UNODC) атқарушы директоры және БҰҰ-ның Венадағы бюросының Бас директоры (UNOV) А. Костаның пікірінше: «Настоящая Конвенция является новаторской, поскольку это весьма взвешенный документ. В ней предусматриваются как правоприменительные, так и профилактические меры. Она содержит положения о технической помощи странам в реализации мер по предупреждению коррупции». «В качестве конвенции Организации Объединенных Наций она имеет универсальную сферу применения в отличие от других существующих документов. **Отсутствие определения коррупции** обуславливает необходимость того, чтобы эта Конвенция была приемлемой и гибкой. Всеобъемлющая конвенция против терроризма так и не увидела свет из-за отсутствия определения. В Конвенции против транснациональной организованной преступности, вступившей в силу не далее как 29 сентября 2003 года, был применен иной подход. Вместо определения организованной преступности в ней дана типология ситуаций. В Конвенции ООН против коррупции принят аналогичный подход. Определение и криминализация таких явлений, как подкуп, отмывание денег, злоупотребление служебным положением, хищение и т.д., становятся **определением де-факто**. Одним из важнейших достижений переговоров было согласование вопросов о **возвращении активов**, полученных в результате коррупции. В Конвенции изложены меры по предупреждению и обнаружению средств, украденных у страны в результате коррупции. Украденные и незаконно вывезенные активы подлежат возвращению. Это новый, основополагающий принцип. Возвращение активов создает основу для гораздо более широкого сотрудничества между государствами. Будет меньше способов и мест для укрытия украденных активов, и возвращение денег станет гораздо более вероятным. Достигнутое согласие относительно Конвенции против коррупции свидетельствует о решимости международного сообщества сделать что-либо конкретное по борьбе с этим явлением. В Конвенции предусматриваются широкие правоприменительные полномочия, и она является подлинно глобальным ответом на глобальный вызов коррупции во всем мире» [5]. Конвенция заңды күші міндетті сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық шарт болып табылады. Қазақстан Республикасы Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын 2008 жылы ратификациялаған болатын [6].

Аталған Конвенциямен қатар, қазіргі кездегі **эмбебап** сипаттағы сыбайлас жемқорлықпен күрес саласындағы заңды күші міндетті халықаралық шарттар келесі:

1997 ж. 21 қарашасындағы Халықаралық коммерциялық мәмілелерді жасасу кезінде шетелдік мемлекеттік лауазымды тұлғаларды параға сатып алумен күрес жөніндегі конвенциясы;

2000 ж. 15 қарашасындағы БҰҰ-ның Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясы.

Сыбайлас жемқорлықпен күрес саласындағы заңды күші міндетті **аймақтық** сипаттағы келесі халықаралық шарттар бар. Олар:

- Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией, принята Организацией Американских Государств 29 марта 1996 года;

- Конвенция о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского союза, принята Советом Европейского союза 26 мая 1997 года;

- Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, принята Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года;

- Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принята Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года;

- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принята главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года.

Бүгінгі күнге дейін сыбайлас жемқорлықпен күрес жөніндегі бірқатар формальды-құқықтық тұрғыдан заңды күші **ұсыныстық** болып табылатын, әмбебап сипаттағы халықаралық құқықтық құжаттар қабылданған. Олар келесі:

- 1996 ж. 29 маусымындағы Трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылық жөніндегі аға сарапшылардың тобының (Лион қаласында сегіз елдің Саяси тобы тарапынан мақұлданған) 32 ұсыныстары (Экономикалық және Әлеуметтік Кеңестің 1997/22 қарары, I қосымшасы);

- 1996 жылдың 12 желтоқсанындағы Мемлекеттік лауазымды тұлғалардың халықаралық мінез-құлық кодексі (БҰҰ Бас Ассамблеясының 51/59 қарары);

- 1996 жылдың 16 желтоқсанындағы Халықаралық коммерциялық операциялардағы сыбайлас жемқорлықпен және парақорлықпен күрес жөніндегі БҰҰ Декларациясы (БҰҰ Бас Ассамблеясының 51/191 қарары);

- 1997 жылдың 28 қаңтарындағы Сыбайлас жемқорлықпен күрес құжаты (БҰҰ Бас Ассамблеясының 51/59 қарары);

- 2000 жылдың 28 қаңтарындағы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шаралар (БҰҰ Бас Ассамблеясының 54/128 қарары).

- Ориентировочный перечень международно-правовых и других документов и рекомендаций против коррупции [7] және т.б.

БҰҰ-ның Сыбайлас жемқорлықпен халықаралық күрес жөніндегі анықтамалық құжатында да сыбайлас жемқорлық «жеке бастың мақсаттарын көздеу арқылы пайда көру үшін мемлекеттік билікті теріс пайдалану» деп сипатталады. Бұл түсінікке парақорлық (тұлғаны қарыз тұрғысынан азғыру үшін оған сыйақы беру), непотизм (ағайынға бүйрегі бұрушылық, яғни бір лауазымды тұлғаның кіріс немесе пайда табу көзделетін қызметтерді туыс-тарына немесе «өз адамдарына» бөліп беруі) және көпшіліктің қаражатын жеке басының пайдасына қолдану мақсатында заңсыз иемдену түсініктері кіреді.

**БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасы (UNODC)** – БҰҰ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясына қатысушы мемлекеттермен Конвенцияға қол қойған мемлекеттерге қолдау көрсететін және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдарды әзірлеумен оларды іске асыру жөніндегі саясатты орындайтын БҰҰ жүйесіндегі негізгі саяси орган болып табылады. БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасы Конвенцияға қатысушы мемлекеттердің ішкі саласында оның ережелері нақты іске асырылуы механизмін жүргізеді.

БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасының (UNODC) ұстанымы бойынша, сыбайлас жемқорлық барлық елдерге әсер ететін күрделі әлеуметтік, саяси және экономикалық құбылыс. Ол демократиялық институттарды бұзады, экономикалық дамуды баяулатады және мемлекеттік тұрақсыздыққа ықпал етеді. Сыбайлас жемқорлық демократиялық институттардың негізін сайлау үдерістерін бұрмалау, заң үстемдігін бұзу және бюрократиялық кедергілер жасау арқылы көрініс табады. Елдегі кішігірім кәсіпорындар сыбайлас жемқорлыққа байланысты талап етілетін «бастапқы шығындарды» жеңе алмайды – деп түсінеді [8] және осындай көзғарас негізінде өз қызметін ұйымдастырады.

БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасы БҰҰ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенцияны негізге алып, өз қызметінде Конвенцияның болашаққа бағытталған сипатын, оның ережелерінің міндеттілігін ескеріп, оны жаһандық экономикалық қылмыстармен сыбайлас жемқорлықпен күрестің тиімді және жан-жақты құралы ретінде пайдаланады. Конвенция жемқорлыққа қарсы әмбебап заңды күші міндетті құрал болғандықтан оның мемлекеттермен орындалуын қадағалайды [8].

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес азаматтық қоғамның рөлін арттыру және халықтың ақпаратқа қол жетімділігін жақсарту және мемлекеттік шешімдер қабылдау процесіне көпшіліктің



қатысуына жәрдемдесуге мемлекеттерді шақыру – Сыбайлас жемқорлыққа қарсы БҰҰ Конвенциясын 13-бабында жасалған. БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасы (UNODC) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы БҰҰ Конвенциясын жүзеге аруды қадағалау механизмі бойынша үкіметтік емес ұйымдар үшін тренингтер ұйымдастыру арқылы, әсіресе дамушы елдерде азаматтық қоғамның осыған қатысуы белсенділігін арттыру арқылы ықпал етеді [9].

Конвенцияны қатысушы мемлекеттердің толық орындауға күш-жігерлерін қолдау үшін UNODC сыбайлас жемқорлықпен күрес, оның алдын алу, осы салада білім беру, шетелдерден активтерді қайтару, қылмыстық сот төрелігі мәселесі және т.б. бағыттар бойынша техникалық көмек көрсетеді [8].

БҰҰ Есірткі және қылмыстылықпен күрес басқармасының (UNODC) антикоррупциялық білім саласы бойынша студентермен оқытушылардың ғылыми біліктілігін арттыру жұмысында жүргізеді [10]. 2017 ж. шілде айында Қазақстан Республикасы Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пактіні ҚР-ның орындауы туралы екінші кезеңдік баяндаманы Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас хатшысына жіберген.

Осы құжатта Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар жөніндегі комитеттің 2010 жылғы 3-21 мамыр айларында өткен 44-сессиясындағы **қорытынды ескертпелерде** (Заключительные замечания Комитета) [11] берілген ұсынымдарды іске асыру нәтижелері баяндалады. Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пактіні Қазақстан Республикасының орындауы туралы екінші кезеңдік баяндамада [12] **11-ұсыным** (Рекомендация) – Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреске арналған.

### Список литературы

1 13-й Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Доха (Катар), 12-19 апреля 2015 года / <http://www.un.org/ru/events/crimecongress2015/about.shtml>

2 Послание Генерального секретаря ООН по случаю Международного дня борьбы с коррупцией от 9 декабря 2015 года / Материалы сайта Управления ООН по наркотикам и преступности / <http://www.un.org/ru/sg/messages/2015/anticorruptionday.shtml>

3 Если мы действительно хотим победить коррупцию, нам необходимо прививать культуру законности сегодня / Выступление Исполнительного Директора УПП ООН Ю. Федотова от 9 декабря 2016 г. / <http://www.unodc.org/dohadeclaration/ru/news/2016/12/if-were-to-truly-beat-corruption--we-need-to-instil-a-culture-of-lawfulness-today.html>

4 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции / Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года / [http://www.un.org/ru/documents/decl-\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl-_conv/conventions/corruption.shtml)

5 Антонио Мария Коста / Заявление по вопросам коррупции и Конвенции ООН против коррупции / Пресс-конференция, Вена, 2 октября 2003 года / [http://www.unodc.org/pdf/9dec04/statements\\_R.pdf](http://www.unodc.org/pdf/9dec04/statements_R.pdf)

6 Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 мамырдағы N 31 Заңы / Әділет – Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі / [http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z080000031_)

7 Ориентировочный перечень международно-правовых и других документов и рекомендаций против коррупции / Приложение / Эффективный международно-правовой документ против коррупции / Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей / A/RES/55/61/ 22 января 2001 г. / [https://www.unodc.org/pdf/crime/a\\_res\\_55/res5561r.pdf](https://www.unodc.org/pdf/crime/a_res_55/res5561r.pdf)

8 UNODC's Action against Corruption and Economic Crime / Материалы сайта Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) / <http://www.unodc.org/unodc/en-/corruption/index.html?ref=menuaside>

9 Совместная антикоррупционная деятельность УНП ООН и структур гражданского общества / Материалы сайта Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) / <http://www.unodc.org/unodc/ru/ngos/CN0-anti-corruption-activities.html>

10 Укрепление потенциала научного сообщества для обеспечения высококачественного антикоррупционного образования / Материалы сайта Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) / <http://www.unodc.org/dohadeclaration/ru/news/2016/09/-enhancing-the-capacity-of-academia-to-deliver-high-quality-anti-corruption-education.html>

11 Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам / Казахстан / Комитет по экономическим, социальным и культурным правам / Сорок четвертая сессия / Женева, 3–21 мая 2010 года / [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/-TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/-TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=KAZ&Lang=RU)

12 Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пактіні Қазақстан Республикасының орындауы туралы екінші кезеңдік баяндаманы бекіту туралы / Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 20 шілдедегі № 435 қаулысы / Әділет – Қазақстан Республикасы нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі / <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000435>

**Түсіпбеков С.С.**

Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының доценті, полиция подполковнигі

**Байғұтанова А.Т.**

Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының доценті, полиция подполковнигі

## **ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАМУЫНЫҢ БІРҚАТАР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

***Түйін:** Аталған мақалада Қазақстан Республикасындағы конституциялық-құқықтық реформа, қазақстандық құқықты модернизациялау және ұлттық құқықтық жүйені жетілдіру қарастырылған.*

***Резюме:** В данной статье рассматриваются конституционно-правовая реформа в Республике Казахстан, модернизация казахстанского права и совершенствование национальной правовой системы.*

***Summary:** This article examines the constitutional legal reform in the Republic of Kazakhstan, the modernization of Kazakhstan's law and the improvement of the national legal system.*

***Кілтті сөздер:** конституция, республика, президент, парламентаризм, мемлекет, декрет, азаматтық қоғам, институт, реформа, демократизация, саясат, модернизация.*

Еліміздің Президенті – Ұлт Көшбасшысы Н.Ә. Назарбаевтың жүргізген сындарлы және жүйелі саясатының арқасында өткен ғасырдың аяғында әлем картасында – Қазақстан Республикасы егеменді мемлекеті, ал жалпы әлемдік саясатта – «Қазақстанның даму жолы» деген жаңа ұғым пайда болды.

Жаңа Астананың құрылуы – бұл жаңа саяси жоспарда Қазақстанды нығайтуға бағытталған қадам және біздің ынтымақты ішкі саясатымыздың көп векторлы бағытын белгілейді. Елбасы осы акті арқылы Қазақстан өзінің Оңтүстікпен, Солтүстікпен, Шығыспен және Батыспен тең құқылы ынтымақтастың ашықтығын айтып өтті. Осы тұрғыда Европа мен Азия арасындағы елдердің орташа жағдайының артықшылығын толық дамытуға бірегей мүмкіндігі болады [1, 20].

Тәуелсіздік жылдарында Республикамыз мемлекетті нығайтуға, қоғам мен адам өмірінің сапасын арттыруда еліміздің курсы жүргізуді тиімді қамтамасыз ететін ұлттық құқықтық жүйені жетілдіруде қазақстандық құқықты жаңашылдандыру жоспарында үлкен жұмыстар атқарылды.

1995 жылы референдумда қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясы өткенге белгі салады және Қазақстан Республикасының жаңа кезеңге аяқ басқанын білдіреді. Ол тәуелсіздік алған сәттен бастап жүргізілген қоғамды басқару жүйесінің және халық билігі механизмінің өзгергенін сипаттайды, мемлекеттің бірлігі мен саяси тұрақтылығының кепілі болады. Бүгінгі таңдағы құқықтық мемлекеттердегі барлық институттар онда көрініс тапты: президенттік институт, парламентаризм институты, үкіметтік институт, азаматтық институт және т.б.

Сонымен қатар, мемлекет өзінің құқық қорғау жүйесінің күші арқылы меншік құқығын қорғау және оған қол сұқпауға кепіл болуда міндет жүктейді. Яғни, тек сот - меншік құқығын қорғау және оған қол сұқпауға кепіл болып қана қоймайды, сонымен қатар ішкі істер органдары да азаматтардың жеке меншігіне қол сұғатын қылмыстардың алдын алу және ашу бойынша жұмыстарды жандандырулары қажет.

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасының Конституциясы адамдардың құқықтары мен бостандықтарының басымдылығын тануда әмбебап, жан-жақты қағидаларға негізделеді. Бұл оның өзгергіш құрамдас бөлігі. Еліміздегі Негізгі заңның 98-бабының үштен бірі адам құқығына арналған. Сарапшылардың айтуынша «Біздің еліміз әлемдегі озық Конституциялардың біріне ие болып отыр – демократиялық, егеменді мемлекеттің және азаматтық қоғамның дамуына, адамдар мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының кең, шектелмес Конституциясы».

Конституциялық-құқықтық реформалар – бұл біздің жас мемлекетіміздің дамуында заңды нәтиже болып табылады.

Конституцияда бекітілген құқықтық нормалар 1998 жылы күзде алғашқы түзетулер енгізуге мүмкіндік берді және мемлекеттің саяси жүйесін жаңашылдандыруда алғашқы қадам болып табылады.

2007 жылы Конституцияны ірі реформа күтіп тұрды. Енгізілген өзгерістер мен толықтырулар азаматтық қоғамдағы демократиялық институттарды дамытуда, азаматтар мен адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауда, кеңейтуде, нығайтуда және мемлекеттік құрылыста қол жеткізілген сәттіліктермен айқындалды. Қазақстан халықтары Ассамблеясының конституциялық-құқықтық мәртебесі бекітілді, бұл Қазақстанның даму жолының бірегейлігін көрсетеді.

2011 жылғы ақпанда Конституцияға еліміздің Президентіне кезектен тыс сайлау жүргізу және тағайындау, конституциялық негіздерді бекітуге бағытталған өзгерістер енгізілді.

2017 жылғы конституциялық-құқықтық реформаның мақсаты – республиканың қолданыстағы саяси-билік жүйесін қайта құру, барлық негізгі үш институттың – Президент, Парламент және Үкімет – өздерінің билік өкілеттіктерін іске асыруда күшті, әрі мықты болуымен өлшенеді.

Ұлт Көшбасшысы: «Жаңартылған Конституция – бұл біздің уақытқа берген жауабымыз. Стратегиялық мақсатқа қол жеткізу үшін – әлемдегі 30 дамыған елдің қатарына ену, осыған орай Қазақстанның барлық азаматтары өздерінің күш-жігерін біріктірулері тиіс. Біз біріге отырып, 21 ғасырда біздің халқымыздың өркендеуіне және мемлекетіміздің сәтті дамуын қамтамасыз етуге сенімдіміз. Реформаның негізгі мақсаты – этникалық, тілдік және конфессионалдық қағидалары бойынша азаматтардың бірлігін, татулығын, өзара түсіністіктерін және достықтарын сақтау. Осындай бірліктің арқасында біз бірнеше рет жеңіп шықтық. Бұндай постулаттарға сүйене отырып, біз жаңа жеңістерге қол жеткіземіз» - деп атап көрсетті.

Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаев Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы іргетасын қалады. Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев нарықтық экономиканы құрудың бастамашысы, евразиялық және мультимәдени идеяларды дамытуда, елімізде демократиялық институттарды одан әрі жетілдіруде, сонымен қатар Қазақстанның саяси және сот жүйесін толыққанды жасап шығарған тұлға болып табылады. Бұл туралы соңғы мемлекеттік-құқықтық реформаларда айтылады. Президент өзінің заң шығаратын заңнамалық өкілеттілігін Парламентке ұсынғанын ерекше айтып өткен жөн.

Елбасының еңбегінің арқасында халықаралық аренада «дамудың қазақстандық үлгісі» атты ұғым кеңінен тарады. Бұл ұғым салиқалы және тамыры тереңде жатқан, ойластырылған стратегиясының негізінде нақты тапсырылған курс бойынша алға қадам жасаумен өлшенеді. Қазақстан қысқа тарихи уақыт аралығында жеке, саяси және әлеуметтік тәуелсіз мемлекетке айналды. Қазақстан халқы еліміздің Тұңғыш Президенті – Ұлт Көшбасшысы Н.Ә. Назарбаевтың республикамыздың дамуына қосқан үлесін ерекше бағалады және Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президентіне – Елбасы деген өзгертілмес, тұрақты мәртебе беріп, Конституцияның 91-бабына өзгеріс енгізді.

Жоғарыда айтылғандай, 2017 жылғы реформаның негізгі сәттерінің бірі Республика Президентінің жекелеген өкілеттігін Парламент пен Үкіметке ауысуы болып табылады. Негізгі заңның 2-бабының 1-тармағында Қазақстан президенттік басқару түрі бар зайырлы мемлекет болып табылады, бірақ Қазақстан Республикасында аралас (жартылай президенттік) басқару түрі орын алады деп айтылған.

Президенттің өзі үкіметті басқаратын президенттік республикаларға АҚШ, Аргентина және Нигерия жатады. Қазақстан Республикасында басқаша құрылым, яғни президенттік және парламенттік республика. Қазақстан Республикасы Конституциясының 2-бабының 1-тармағына сәйкес президенттік басқару нысаны бекітілгенін негізге алу қажет.

Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы бойынша көптеген заңдық оқу әдебиеттерінде тек президенттік және парламенттік республика деп қарастырылады. Аралас түрлі республика сипаттамасына басты назар аударылмаған [2, 43]. Сонымен қатар конституциялық құқық саласында «аралас республика» деген ұғым қолданылмайды, бірақ бүгінгі таңдағы Қазақстанда басқару түрі АҚШ-тың – классикалық президенттік республикасынан айырмашылығы бар.

Соңғы конституциялық-құқықтық реформа осы сұрақ бойынша ғылыми ортада үлкен пікірталастар туғызды. Кейбір авторлар болашақта парламенттік түрдегі республикаға ауысуы мүмкін дегенді жоққа шығармайды.

Конституциялық құқық саласына қарағанда мемлекет және құқықтың жалпы теориясының айырмашылығы президенттік басқару түрі мен аралас (жартылай президенттік) түрінің арасында айтарлықтай айырмашылық бар.

Мысалы, президенттік республика басқару түрі ретінде бірінші кезекте, сайланған мемлекет басшысы үкімет басшысы бола алады, яғни ол тағайындайды (парламенттің келісімімен жекелеген елдерде) және ол отставкаға (жұмыстан шығара) жібере алады [3, 294].

Аралас республика дегеніміз – парламенттік және президенттік республика. Әдетте президент және парламент жалпы халықпен сайланады, бірақ президент үкімет басшысы бола алмайды, ал үкіметті парламенттің қатысуымен президент құрады және оған жауапты болады. Президент биліктің барлық тармақтарының өзара бірігіп әрекет етуін жүзеге асырады [4, 95].

Мынадай заңды сұрақ туындайды:

Егер Қазақстан Республикасы Конституциясының 2-бабының 1-тармағында Қазақстанда басқарудың аралас нысаны болғанына қарамастан президенттік басқару нысаны бекітілсе, ал Қазақстан Республикасы Конституциясының 91-бабының 2-тармағында Конституцияда бекітілген

мемлекеттің аумақтық тұтастығы, тәуелсіздігі, зайырлылығы және оны басқару түрі өзгертілмейді деп көрсетілгенге қалай қараймыз?

Бұл мәселе бойынша Қазақстанның көрнекті ғалымы, профессор Э.Б. Мұхамеджановтың пікірін толық қолдауға болады. Ол президенттік басқару нысаны республикалық басқару түрінен туындайды деп есептейді. Басқаша айтқанда республикалық басқару нысаны өзгертілмеуі тиіс, ал оның президенттік, парламенттік немесе аралас басқару нысандары қажеттілікке байланысты өзгеріп отырады. Мысалы, бүгінгі таңда бұндай жағдай Түркияда кездеседі. Біздің ойымызша Қазақстан Республикасы Конституциясының 91-бабының 2-тармағында егер президент деген сөзі жоқ республикалық басқару нысанын өзгертудің қажетсіздігі туралы сөз болса, мазмұны бойынша нақты болар еді.

Осыған орай профессор Э.Б. Мұхамеджановтың Қазақстан Республикасы Конституциясының 2-бабының 1-тармағына «Қазақстан Республикасы президенттік-парламенттік басқару нысаны бар зайырлы мемлекет болып табылады» деген өзгертуді енгізу туралы пікірін толық қолдауға болады [5].

Бұндай тұжырымсыз Қазақстанда қандай басқару нысаны бар екендігін орташа статистикалық азаматқа түсіну қиынға соғады және халықаралық қауымдастыққа республикада жүргізілген реформалардың бағыты нақты көрінеді.

Түркиядағы конституциялық реформалардың тармақтарын орындау 2019 жылға дейін толық аяқталуы тиіс. Жобаға сәйкес, ел Президенті үкімет басшысы бола алады және елді декретпен басқару құқығына ие бола алады. Түркия Парламентімен Конституцияға 18 түзету енгізгені мақұлданды. Премьер-министр посты қысқаратын болады, бірақ вице-президент постылары пайда болады, президент тікелей үкімет мүшелерін тағайындайды. Сонымен қатар Президент заң шығарушылық бастама құқығына, парламентті тарату құқығына, төтенше жағдайларды енгізуге және өзгертуге құқылы. Конституцияны реформалау президентке саяси партияларда тұруға мүмкіндік береді [6].

Көптеген елдерде декрет – парламенттің бекітуінсіз мемлекет басшысы немесе үкімет қалыптастыратын, заңдық күші бар құқықтық акт [7].

Осы тұрғыда жекелеген зерттеушілердің «президенттік-парламенттік басқару нысаны» деген пікірі мемлекет және құқық теориясына ғана тән және ешқандай сынды ұстанбайды.

Көптеген мамандар конституциялық құқық саласында еліміздің Негізгі заңына түзетулер енгізілмеуі керек екендігін ұстанып, Конституцияға өзгерістер мен толықтыруларды үздіксіз енгізудің қажеттілігі жоқ деп айтады. Бұнымен келісіміз келмейді. Ресейдің белгілі заңгері, профессор М.Н. Марченко «Конституция қасиетті кітап емес, ол еліміздегі әлеуметтік-экономикалық жағдайға байланысты тепе-тең болуы тиіс, сондықтан да оған өзгертулер мен толықтырулар енгізілуі қажет» дейді. Қоғамның саяси, экономикалық және әлеуметтік өмірі бір орында тұрмайды және конституциялық-құқықтық реформалар бұл біздің жас мемлекетіміздің даму нәтижесі болып табылады.

Бұндай жағдайда мынадай басқа сұрақ туындайды:

Бүгінгі таңдағы Қазақстанда немесе ТМД-ның басқа да елдерінде Түркияның немесе АҚШ-тың Президенттік үлгісін қолдануға болады ма?

Түркияның немесе АҚШ-тың Президенттік үлгісін қолдану мақсатқа лайықсыз, себебі классикалық президенттік республиканың үлгісі (осы екі елді үлгіге ала отырып) Қазақстанға және ТМД елдеріне қолайсыз.

**Біріншіден,** Америка ғалымдарының айтуы бойынша бұл биліктің үздіксіз ұлғаюы демократия мен бостандыққа аса қауіп төндіреді. Егер АҚШ-та бұл жағдай орын алса, онда ТМД елдері туралы не айта аламыз? Дамыған елдердің пісіп жетілмеген демократиялық институттарының жағдайында президенттің атқарушы билікке бірауыздан басшылық ету институты жеке диктатура тәртібін дамыта алуы мүмкін екендігі тосыннан емес.

**Екіншіден,** көптеген сарапшылардың айтуынша басқарудың аталған нысаны президентке парламент түріндегі ұйымдасқан және толыққанды серіктесті талап етеді. Басқаша жағдайда жарылатындай аса қауіпті тығырыққа тірелетін жағдай тууы мүмкін, яғни парламент саяси пікірден шыға отырып, президенттің барлық шешімдеріне блок қояды (үкіметтік лауазымдарға президенттікке үміткерлерді, бюджетті бекітпейді және т.б.), бірақ лауазымынан кетіру рәсімі арқылы президентті биліктен түпкілікті қол үзгізе алмайды.

**Үшіншіден,** саяси партиялардың әлсіздігінен, тек посттоталитарлық қоғамның менталитет ерекшеліктері және дамыған демократиялық дәстүрлер арқылы ешкімнің ығына жығылмаған диктатор алу қауіптілігі басым болады. Бірақ мықты, күшті Президент — күрделі экономикалық

және саяси жағдайларда мемлекетке септігін тигізетін жалғыз жетекші және посткоммунистік елдер үшін мықты Президенттің болуы парламенттің бақылауымен қажетті реформалар жүргізу үшін алдын ала шарт болып табылады деп болжамдай аламыз. Тәуекелге шектеу қоя отырып, мықты президенттік билікті қалай құра аламыз – посткоммунистік мемлекеттердің негізгі міндеті осында жатыр. Конституциямен қарастырылатын ешқандай ережелер мен жағдайлар уақыт ағымында өзгеріссіз қала алмайды.

Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Президентінің мәртебесі қазіргі уақытта тиімді. Ол үкіметтің барлық тармақтарында тұр және оларды үйлестіреді, олардың өзара әрекет етуін жүзеге асырады. Бірақ қоғамның саяси жүйесі даму үстінде, сондықтан да конституциялық-құқықтық реформалар аса қажетті, ал шетел тәжірибесі біз үшін аса маңызды тәжірибелік қызығушылық туғызады.

Сонымен қатар Президент Қазақстан Республикасының азаматы болып табылады және сол елдің азаматына тән еңбек етуге құқығы, мамандық пен қызмет түрін еркін түрде таңдау сияқты барлық құқықтарға ие. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңында Президенттің өзінің орнын өз қалауы бойынша қалдыра алады деген құқықты бекітетін «Қазақстан Республикасы Президенті туралы» норманың жоқтығы оның Қазақстан Республикасының азаматы ретінде құқығына, оны сайлау және оның қызмет ауыстыру құқығына тікелей нұқсан келтіреді деп ойлаймыз.

Президент өзіне жүктелген міндеттерді орындай алмауы, азаматтардың жоғары сенімінен шыға алмауы, осыған орай Президенттіктен өз еркімен бас тартып, түсінген жағдайды ойлап көрейік. Бұндай жағдайлар әлемдік тарихта болған. АҚШ Президенті Ричард Никсон өзіне уақытынан бұрын өкілеттілік беріп, 1974 жылғы 9 тамызда Уотергейт жанжалына байланысты өзінің тақтан түсетіндігін жариялаған. «Уотергейт» тез арада саяси жалғандықтың синонимі болып қалыптасты және американдықтардың ұзақ уақыт бойы өз үкіметіне деген сенімсіздігін туғызды. Себептер әртүрлі болуы мүмкін, мысалы, адам басқа қызмет түрімен шұғылданғысы келеді, оның шешіміне діни танымның, сенімділіктің ауысуы және оның отбасының ықпал етуі мүмкін.

Бүгінгі күн ол туралы емес, аталған мәселелерді заңдық тұрғыда реттеу, мемлекеттің демократиялық институттарының одан әрі дамуы саласындағы болашақтағы мүмкіндіктер туралы сөз қозғағанымызды айтқымыз келеді.

Қазіргі кезеңде Қазақстан Республикасында үлкен жұмыстар атқарылды. Оның нәтижесі өзінің жемісін беріп жатыр және әлемдік қауымдастықта қолдау тауып отыр. Конституциялық-құқықтық реформа заңнаманы жетілдіру, мемлекетті одан әрі дамыту қажеттілігінен және уақыт талабынан шығып отыр. Бүгінгі таңдағы Конституция еліміздің негізгі заңы ретінде деструктивті қағидаларды жеңіп шығып, мемлекеттің дамуы үшін іргетасын салатындай алғышарттар құруы тиіс. Осындай дамудың ең маңызды аспектілерінің бірі мемлекет пен азаматтық қоғам институттарының арасындағы байланысты нығайту болып табылады.

### *Әдебиеттер*

1. Нурсултан Назарбаев. *В сердце Евразии. Астана, 2005.*
2. Сидорова Н.В. *Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие. В 2-х ч. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2017. Ч. 1.- 276 с.*
3. *Теория государства и права: учебное пособие / кол. авторов; под ред. Е.И. Темнова. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2009. – 384 с.*
4. Джиембаев Р.К. *Теория права и государства: становление и современные тенденции развития: Курс лекций. – Карагандинская академия МВД РК им. Б.Бейсенова: 2017. – 174 с.*
5. <https://www.zakon.kz/4842313-konstitucionnaja-reforma-2017-goda-v.html>
6. <https://www.rbc.ru/newspaper/2017/04/17/58f3875c9a79473b9a237502>
7. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

**Темиржанова Ляззат Ахметжановна**  
кандидат юридических наук, советник юстиции,  
главный научный сотрудник МНИИ Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК, e-mail: lyazzat\_1805@mail.ru.

**Калиаскаров Руслан Сайлаубекович**  
советник юстиции, ведущий научный сотрудник МНИИ Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК

**Ахметова Дана Михайловна**  
советник юстиции, старший научный сотрудник МНИИ  
Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК

**Мукатаев Талгат Маратович**  
советник юстиции, научный сотрудник МНИИ Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ВЫВОДУ КАПИТАЛА**

***Резюме.** В данной статье авторами рассмотрены проблемы противодействия выводу капитала в Республике Казахстан. На основе анализа статистических данных, зарубежного опыта, проблемных вопросов правоприменительной практики сделаны выводы и предложения в законодательство РК.*

***Ключевые слова:** вывод капитала, валютное регулирование, банки, таможенное регулирование, экономическая деятельность.*

***Түйін.** Авторлар бұл мақалада Қазақстан Республикасында капиталды сыртқа шығаруға қарсы іс-қимылдарын қарады. Статистикалық деректерді, шетелдік тәжірибені және проблемалық сұрақтарды, құқық қолдану практикасының негіздерінен қорытындылар жасалып және ұсыныстар ҚР заңнамасына жолданды.*

***Түйінді сөздер:** капиталды сыртқа шығару, валюталық реттеу, банктер, кедендік реттеу, экономикалық қызметі.*

***Summary.** In this article the authors discussed problems of countering illicit capital flow from Republic of Kazakhstan. Based on analysis of statistical data, foreign countries experience and issues of practice, authors made conclusions and offered changes to the current legislation.*

***Key words:** capital flow, currency regulation, banks, custom regulation, economic activity. Незаконный вывод капитала многими специалистами рассматривается одной из основных причин дестабилизации экономики.*

Не случайно еще 6 декабря 2017 года Глава государства потребовал от Правительства принять законодательные меры, препятствующие выводу капиталов за рубеж.[1]

Согласно статистическим данным 18 отечественных компаний удерживают 12,5 млрд. долларов за рубежом: «Тенгиз Шевройл» - 4,5 млрд. долларов, «КазМунайГаз - 3 млрд. долларов, «РД Казмунай» - 2 млрд. долларов, «Азиатский газопровод» - более 1 млрд. долларов.[2]

По информации Министерства финансов за последние 9 лет из Казахстана ушло порядка 20 млрд.долларов.[3]

Отток капитала из Казахстана в оффшорные зоны за последние 10 лет составил свыше 140 млрд. долларов. [4]

За период с 2010 по 2013 годы Комитетом финансового мониторинга МФ РК обработано около 3,5 миллионов сообщений о сомнительных операциях. 70% из них связаны со снятием с банковских счетов крупных денежных средств на общую сумму почти 30 триллионов тенге.

26 декабря 2017 года на заседании Научно-методического совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (далее - Академия) принято решение провести исследование на тему: «Противодействие незаконному выводу капитала».

Создана межведомственная рабочая группа, сотрудники Межведомственного научно-исследовательского института Академии активно и плодотворно сотрудничают в рамках исследования со всеми заинтересованными правоохранительными органами, ведомствами, организациями, гражданским обществом.

Актуальность и практическая значимость противодействия данному явлению обусловлена наличием ряда факторов, способствующих незаконному выводу капитала, невозврату похищенных активов (*денежных средств и имущества*) из-за рубежа.

Анализ статистических данных Комитета правовой статистики и специальным учетам (КПСиСУ) за период 2015-2017 годы по таким составам преступлений как экономическая контрабанда и (легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества полученных преступным путем) показал следующую картину.



За период 2015-2017 годы по данным КПСиСУ в Казахстане зарегистрировано **193** (2015 г. -54; 2016 г.- 60; 2017 г. – 79) правонарушений, предусмотренных **ст.218 УК РК** (легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества полученных преступным путем).

Количественные показатели по выявлению и направлению уголовных дел в суд по легализации (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем, свидетельствует об активизации правоохранительных органов.

Прекращено по нереабилитирующим основаниям **2** (2015 г.- 0; 2016 г.- 0; 2017 г.-2) дела, прерваны сроки по **28** (2015 г.- 15; 2016 г.- 6; 2017 г.- 7) делам.

По нереабилитирующим основаниям по пункту статьи 35 УПК РК3 (в связи с актом амнистии) прекращено **2** уголовных дела в Алматинской и Карагандинской, областях.

По реабилитирующим основаниям в досудебной стадии дела не прекращались.

Прерваны сроки досудебного расследования по **15** уголовным делам, в т.ч. **11** дел за неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого или обвиняемого.



Согласно статистическим данным на территории Республики Казахстан за период 2015-2017 гг. правоохранительными и специальными органами выявлено и зарегистрировано 520 уголовных правонарушений (2015г.- **254**; 2016г.-**142**; 2017г.-**124**), предусмотренных **ст.234 УК** (экономическая контрабанда).

Анализ статистических данных показал о стабильной регистрации преступлений данной категории лишь в одном приграничном регионе - Алматинской области, где в 2015г. было выявлено - 27, в 2016г.-23, в 2017г.-26 таких фактов. При этом в г.Алматы, при том что основная масса таможенного оформления завозимая с КНР через Алматинскую область теперь проходит таможенное оформление в южной столице, в 2015г. зарегистрировано 30 преступлений, однако в последующем интересующая нас цифра снизилась до 27 в 2016 и 13 в 2017 году.

Из них службой экономических расследований зарегистрировано – **190** (2015г.-121; 2016г.-41; 2017г.-28) уголовных правонарушений, органами внутренних дел – **6** (2015г.-4; 2016г.-0; 2017г.-2), антикоррупционной службой – **1** (2015г.-1; 2016г.-0; 2017г.-0), прокуратурой **3** (2015г.-1; 2016г.-2; 2017г.-0).

В ходе досудебного расследования окончено производством - 314 дел, прекращено по нереабилитирующим основаниям – 43 дела, прекращено по реабилитирующим основаниям - 1526 дел, направлено в суд для рассмотрения по существу - 271 дело.

В рамках досудебных расследований всего прервано производство по 242 делам (2015г.-145, 2016г.-50, 2017г.-47). Основными причинами принятия таких решений явились – неустановление лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, объявление в розыск лица совершившего уголовное правонарушение и в связи с прохождением процедуры получения правовой помощи по уголовным делам от иностранных государств:

1) В связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности всего прервано производств по – 128 делам (2015г.-96, 2016г.-22, 2017г.-10).

2) В связи с объявлением в розыск лица совершившего уголовное правонарушение прервано производств по – 13 делам (2015г.-11, 2016г.-2, 2017г.-0).

3) В связи с прохождением процедуры получения правовой помощи по уголовным делам от иностранных государств прервано производств по – 92 делам (2015г.-37, 2016г.-23, 2017г.-32).

Установленная сумма нанесенного ущерба по уголовным делам указанной категории составила в 2015г. - 1799199,119 тенге, в 2016г. - 3630017,164 тенге, в 2017г. - 6111654,767 тенге. При этом возмещено в ходе досудебного производства в 2015г. - 594396,531 тенге, в 2016г. – 655996,388 тенге, в 2017г. – 200 тенге.

В суд направлено 271 дело (2015г.-89, 2016-101, 2017-81), по которым осуждено всего 140 лиц (2015г.-6, 2016г.-85, 2017г.-49).

Текущая ситуация показывает, что проведение исследования по противодействию незаконному выводу капитала, обеспечению возврата активов в условиях экономического кризиса имеет огромное значение.

Кроме того, результаты исследования могут способствовать выявлению пробелов в нормативно-правовом регулировании, в механизме реализации норм законодательства, а также выработке практических мер, направленных на устранение существующих предпосылок и возможных с этим рисков.

Имеющиеся проблемы, выявленные в ходе проводимого исследования: Слабая доказательственная база; некачественное расследование уголовных дел (прерывание дел, прекращение по нереабилитирующим основаниям вследствие чего имеются низкие показатели направленных дел в суд).

2. Нет должного взаимодействия между Банками 2-го уровня и СЭР КГД, КФМ по вопросам противодействия выводу капитала, поскольку по полученным от Банков 2-го уровня информациям о подозрительных операциях КФМ проводит расследования, но нет обратной связи с банками. 3. Нет единого алгоритма действий следствия, суда, судебных исполнителей по вопросам возврата капиталов из-за рубежа и должного взаимодействия правоохранительных органов и судов РК с международными организациями и зарубежными правоохранительными органами и судами по вопросам возврата капиталов из-за рубежа.

В этой связи полагаем необходимым дополнить п.6 ст.2 Меры по обеспечению исполнения исполнительных документов Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» следующим содержанием - Судебный исполнитель принимает меры в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан в соответствии с требованиями международного законодательства путем подачи иска в суд иностранного государства о возврате дохода, добытого преступным<sup>1</sup> путем из-за рубежа.

По результатам изучения зарубежного опыта США, Великобритании, Франции и Германии, а также стран СНГ (РФ, Республики Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Беларусь) в



части уголовной ответственности по преступлениям в сфере экономики установлено, что отсутствует единообразие в определении банковских преступлений.

Полагаем целесообразным перенять опыт Республики Беларусь, дополнив главу 8 УК РК «Уголовные правонарушения с сфере экономической деятельности» новой статьей, предусматривающей ответственность за «Нарушение порядка открытия счетов за пределами Республики Казахстан» (ст.224 УК Республики Беларусь).

Также необходимо учитывать изменения, дополнения, которые уже нашли свое отражение в проекте Закона РК «О совершенствовании законодательства о валютном регулировании и валютном контроле» и сопутствующий ему проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам валютного регулирования и валютного контроля». Они содержат меры, обеспечивающие противодействие выводу капитала из страны за рубеж.

Авторским коллективом направлены предложения в 1-ую Службу Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по экономической ответственности банков; установлению уголовной ответственности акционеров банков за вывод средств в угоду аффилированных компаний и лиц, а также переводу соответствующих составов преступлений из категорий средней тяжести в тяжкие преступления.

К примеру, учитывая общественную опасность вывода средств банков в пользу аффилированных компаний и лиц, предлагается:

- часть 1 статьи 239 УК РК перевести из разряда уголовных проступков в категорию преступлений небольшой тяжести (предусмотрев наказание в виде лишения свободы до трех лет).

Работа межведомственной рабочей группы направленная на выработку мер, разработку предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан продолжается.

#### **Список использованной литературы:**

1. По сведениям сайта [informburo.kz](http://informburo.kz) «Назарбаев поручил Правительству вернуть капитал казахстанских компаний из-за рубежа.» Интернет источник - <https://informburo.kz/novosti/nazarbaev-poruchil-pravitelstvu-vernut-kapital-vseh-kazahstanskih-kompaniy-iz-za-rubezha.html>

2. Новая индустриализация страны: Прыжок казахстанского барса. «Назарбаев: Почему, зарабатывая на казахстанских ресурсах, вы держите деньги за рубежом?» Интернет источник - <https://www.zakon.kz/4892605-nazarbaev-pochemu-zarabatyvaya-na.html>

3. Минфин: Порядка 20 млрд \$ составляет сумма капитала зарубежом, которая может быть легализована в РК. Интернет источник <http://www.zakon.kz/4772502-minfin-porjadka-20-mlrd-sostavljaet.html>

4. Свыше 140 миллиардов долларов "ушли" из Казахстана в офшоры Интернет источник- <https://tengrinews.kz/markets/svyishe-140-milliardov-dollarov-ushli-kazahstana-ofshoryi-257133/>

## Бекишева Сабигуль Джанабаевна

Доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник Центра исследования проблем уголовной политики и исполнения наказания Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

### ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Резюме:* В статье рассмотрены проблемы деятельности органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности. На основе анализа норм, регулирующих деятельность органов прокуратуры, и экологического законодательства сделаны предложения по совершенствованию правовых актов Республики Казахстан.

*Түйін:* Мақалада экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы прокуратура органдары қызметінің мәселелері қарастырылған. Экологиялық заңнамалар мен прокуратура органдарының қызметін реттейтін нормалардың анализінің негізінде Қазақстан Республикасының құқықтық актілерін жетілдіру бойынша ұсыныстар жасалған.

*Summary:* This paper is devoted to the problems of the Prosecutor's Offices activity in environmental safety provision. Based on the analysis of the norms regulating the Prosecutor's Offices activity and environmental legislation, proposals have been made to improve the legal acts of the Republic of Kazakhstan.

В свете нового Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 г. и поставленной задачи дальнейшего развития ресурсного потенциала особое значение придается законотворческой работе. Президентом указаны основные меры по реализации данной задачи, которые взаимосвязаны с совершенствованием законодательства Республики Казахстан: «Важно повысить требования к энергоэффективности и энергосбережению предприятий, а также экологичности и эффективности работы самих производителей энергии... Мы поставили задачу довести долю альтернативной энергии в Казахстане до 30% к 2030 году... Важно стимулировать бизнес, инвестировать в «зеленые» технологии... Акимам регионов необходимо принять меры по современной утилизации и переработке твердо-бытовых отходов с широким вовлечением субъектов малого и среднего бизнеса.

Эти и другие меры потребуют актуализации законодательства, в том числе Экологического кодекса» [1].

По нашему мнению, актуализации подлежит и законодательство, регулирующее деятельности органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности.

В ст. 83 Конституции Республики Казахстан определена миссия органов прокуратуры: «Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование» [2]. Эта норма повторяется в ст.1 «Назначение прокуратуры» Закона РК «О Прокуратуре» от 30 июня 2017 года [3]. Анализ назначения прокуратуры позволяет выделить экологические функции органов прокуратуры – высший надзор за соблюдением экологического законодательства, представление интересов государства в суде по экологическим делам, осуществление уголовного преследования от имени государства по экологическим уголовным правонарушениям.

Уже, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что органы прокуратуры осуществляют несколько экологических функций, а не одну, как указывают некоторые авторы. Например, по мнению В.В. Петрова, «под экологической функцией прокуратуры понимается деятельность по осуществлению надзора за исполнением законов и подзаконных актов в области охраны окружающей природной среды, природопользования и экологической безопасности общества [4, с.370].

Указанное определение, конечно же, не в полной мере отражает всю деятельность органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности, которая не ограничивается только надзором и осуществляется по различным направлениям и с использованием разнообразных методов деятельности. Так, Г.И. Осипов выделяет пять основных целей экологической деятельности прокуратуры: «1) обеспечение верховенства экологического закона; 2) обеспечение единства и укрепление законности и правопорядка в сфере экологии; 3) защита экологических прав и свобод человека и гражданина; 4) защита охраняемых законом интересов общества; 5) защита охраняемых законом интересов государства» [5, с.174]. Как видим, в функции органов прокуратуры входит не

только представление интересов государства в суде, но и защита экологических прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества.

Представленные в статье 4 Закона задачи прокуратуры также существенно расширяют «горизонты» экологической деятельности органов прокуратуры. Более того, в п.4 указано, что прокуратура может осуществлять «иные задачи, определяемые законом и актами Президента Республики Казахстан» [3], следовательно, в будущем могут появиться и новые функции.

Пункт 1 ст.4 Закона указывает в качестве задачи – «защиту и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства». При этом защита осуществляется не только в рамках рассмотрения жалоб и обращений, но и в судах. Так, в соответствии с ч.2 ст.54 Гражданского процессуального кодекса РК от 31 октября 2015 года «участие прокурора в гражданском судопроизводстве обязательно по делам, затрагивающим интересы государства, когда требуется защита общественных интересов или граждан, которые самостоятельно не могут себя защищать, а также когда необходимость участия прокурора признана судом» [6], а в ч.3. указано, что «прокурор в соответствии с законодательством вправе обратиться с иском, заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов: 1) лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту; 2) неограниченного круга лиц; 3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан» [6]. Отсюда следует, что прокуратура помимо представительства интересов государства в суде, осуществляет и представительство общественных интересов (в том числе интересов общественности в сфере экологической безопасности), а также интересов отдельных лиц (например, экологических интересов). Однако в законодательстве отражена лишь норма о представительстве в суде интересов только государства.

Решение прокуратурой задачи выявления и устранения нарушений законности, причин и условий (п.2 Закона) [3], им способствующих, а также их последствий требует выполнения еще одной экологической функции – предупредительной, так как установление причин и условий экологических правонарушений необходимо для организации профилактических мероприятий.

Еще одна экологическая функция вытекает из задачи координации деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью [3]. Органы прокуратуры могут выступать координатором экологической деятельности все государственных органов, особенно сейчас, когда отсутствует независимое ведомство, осуществляющее охрану окружающей природной среды, каким когда-то было Министерство охраны окружающей среды и водных ресурсов РК. К сожалению, Комитет экологического регулирования и контроля Министерства энергетики РК не может претендовать на это место, так как «сидит в эпицентре» ведомства, отвечающего за деятельность первых загрязнителей окружающей природной среды – предприятий-природопользователей.

Таким образом, органы прокуратуры осуществляют высший надзор за соблюдением экологического законодательства не только рядовыми природопользователями, но и самими государственными органами, выявляют и предотвращают экологические правонарушения, занимаются разъяснительной работой с населением посредством СМИ, а при необходимости – выступая непосредственно перед гражданами, осуществляют уголовное преследование по сложным и резонансным экологическим делам. Также прокуратура является координирующим органом.

Детализированно спектр экологических функций выглядит следующим образом:

- 1) высший надзор за соблюдением экологического законодательства (выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий);
- 2) представление интересов государства в суде по экологическим делам;
- 3) осуществление уголовного преследования от имени государства по экологическим уголовным правонарушениям;
- 4) защита и восстановление экологических прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;
- 5) координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению экологической безопасности;
- 6) содействие природоохранным органам;
- 7) профилактика экологических правонарушений.

Несмотря на такое большое количество выполняемых органами прокуратуры экологических функций, последние не нашли полного отражения в законодательстве РК.

Прежде всего, следует отметить то, что экологические функции органов прокуратуры никак не отражены в Экологическом кодексе РК от 9 января 2007 года [7].

Следовало бы в Главу 3 «Компетенция органов государственной власти в области охраны окружающей среды и природопользования» Экологического кодекса РК внести дополнение, указав компетенцию органов прокуратуры в области охраны окружающей среды. Также необходимо изменить наименование Раздела 4 Экологического кодекса РК «Экологический контроль» на «Экологический контроль и надзор» и дополнить главу отдельной статьей, содержащей положения об экологическом надзоре прокуратуры, как это было в старом Законе Казахской ССР «Об охране окружающей среды в Казахской ССР» от 18 июня 1991 года [8].

Для повышения эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности, установления ответственного отношения работников прокуратуры к выполнению экологических функций целесообразно в Законе Республики Казахстан «О прокуратуре Республики Казахстан, предусмотреть отдельную статью, закрепляющую статус специализированных природоохранных прокуратур. Как справедливо отмечено М. Сарпековым «...в целях предотвращения экологических правонарушений органы специализированной прокуратуры нуждаются в усилении их роли и функций» [9, с.333].

Ведомственные правовые акты также требуют внесения корректив.

Если раньше основные направления прокурорского надзора в сфере обеспечения экологической безопасности были подробно расписаны в Приказе Генерального Прокурора Республики Казахстан от 2 сентября 2014 года № 85 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» [10], так это было одним из основных приоритетов в работе прокуратуры, то в настоящее время такой приоритет не указан в новом приказе Генерального прокурора.

В старом приказе в пп.2 п.2 указано, что одним из приоритетов в сфере надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина является обеспечение надзора за применением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании ее ресурсов.

Инструкция содержала раздел 8 «Надзор за применением законов об охране окружающей среды, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, недрах и недропользовании», в котором указано, что в сфере надзора за применением природоохранного законодательства приоритетным направлением считать обеспечение законности на особо охраняемых территориях [10].

Также было отмечено, что следует особое внимание необходимо уделять: 1) обеспечению законности при строительстве в водоохранных зонах; 2) выявлению и пресечению фактов незаконного предоставления права пользования природными ресурсами; 3) возмещению ущерба, причиненного окружающей среде в результате противоправных действий; 4) организации и проведению проверок природоохранного законодательства по приоритетным отраслям надзора в данной сфере (предоставление права специального природопользования для субъектов хозяйственной деятельности; предоставление права пользования животным, растительным миром, водными и лесными ресурсами Республики Казахстан; законность действий и актов уполномоченных государственных органов); 5) соблюдению законности при расходовании средств, выделенных на природоохранные мероприятия, а также при взимании платы за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды; 6) обеспечению сохранности особо охраняемых территорий, редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, а также иным мероприятиям, направленным на восстановление наиболее благоприятных для жизнедеятельности экологических условий [10].

В п.89 Инструкции была установлена обязанность прокуроров областей, городов Астаны и Алматы и приравненных к ним прокурорам обеспечить неукоснительное соблюдение законности при производстве по делам о правонарушениях и преступлениях, связанных с необратимым негативным воздействием на окружающую среду, добыванием редких, эндемичных и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, рубкой леса, истощением и порчей земли, загрязнением атмосферы и природных ресурсов [10].

К сожалению, в результате реформы прокуратуры в 2017 году обеспечение надзора за применением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании ее ресурсов перестало быть приоритетным направлением деятельности прокуратуры, что привело к существенному снижению показателей экологической деятельности прокуратуры.

Для сравнения приведем данные за 2012, 2016 и 2017 годы.

«К примеру, природоохранная прокуратура в 2012 г. провела 1225 проверок применения законодательства об охране природы, по результатам которых выявлено 12 966 нарушений законности, из них устранено 10 427. В целях устранения выявленных правонарушений органами прокуратуры внесено 1 408 представлений, отменено и изменено 157 незаконных актов. По актам прокурорского реагирования к различным видам ответственности привлечены 4 604 лица (к дисциплинарной – 1379, административной – 3205 и материальной – 20), возбуждено 46 уголовных дел. Также судами республики удовлетворено 84 иска на сумму свыше 1,005 млрд тенге. По мерам прокурорского реагирования взыскано в доход государства свыше 20,3 млрд. тенге. Для уяснения роли органов прокуратуры в данном вопросе можно отметить, что это 54% взысканных сумм и 43% привлеченных лиц к административной ответственности в сравнении с показателями работы Министерства охраны окружающей среды за аналогичный период [11].

Теперь же рассмотрим статистические данные за 2016 и 2017 годы. Так, по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК органами прокуратуры за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года проведено всего 124 (605) проверки, выявлено 1429 (6876) нарушений законности, из них устранено 1371 (6314) нарушений; вынесено 5 (36) протестов, удовлетворено 9 (35) протестов, рассмотрено представлений – 455 (1533), осуществлено 14 (6) выступлений с обращением; изучено прокурорами изданных нормативных правовых актов 53 (70).

Кроме того, количество лиц, чьи права защищены по актам прокурорского надзора, в 2017 году составило 1 449 (13 794); привлечено к дисциплинарной ответственности 418 (1 522) лиц; к административной ответственности 972 (4 411) лиц; к материальной ответственности 12 (22) лиц.

По актам прокурорского надзора взыскано 925 945 277 (1 135 079 301) административных штрафов; суммы, взысканные по актам прокурорского надзора, составили 3 602 729 976 (7 597 581 444) тенге, из них в доход государства 3 602 701 785 (7 579 835 289) тенге [12].

Как видим, выявляемость нарушений экологического законодательства с 2012 году упала в 9 раз. «Значительное снижение показателей вызвано тем, что Генеральная прокуратура РК в 2017 году отказалась от проверок бизнеса, о чем было заявлено на IV съезде Национальной палаты предпринимателей «Атамекен».

Проверки назначаются только в исключительных случаях по поручению Президента Республики» [13, с.195]. Такое неблагоприятное положение требует внесения дополнений в ведомственные приказы Генерального Прокурора.

В частности, предлагается внесение изменений и дополнений в Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 31 января 2017 года № 7 «Об утверждении Инструкции о реализации правозащитных функций прокуратуры в социально-экономической сфере», в котором следует указать обеспечение надзора за применением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании ее ресурсов в качестве приоритетного направления.

Некоторые авторы предлагают меры, еще более усиливающие роль органов прокуратуры в обеспечении экологической безопасности. Так, Г.Б. Султанбековой предлагается «выделение в Законе РК «О Прокуратуре» надзора за применением природоохранного законодательства в качестве направления деятельности органов прокуратуры» [14, с.74].

Кроме того отсутствует единообразие в правовом регулировании деятельности специализированных природоохранных прокуратур, которых насчитывается по стране 11 (г. Алматы и Алматинской области, Акмолинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей).

Правовой статус этих структур регулируется региональными правовыми актами. Предлагается разработать единое типовое положение о специализированной природоохранной прокуратуре по примеру прошлых лет. Так, в свое время, 16 апреля 1992 года Генеральным прокурором был подписан Приказ № 11 «О дополнительных мерах по совершенствованию организации работы природоохранных прокуратур», которым утверждалось Примерное Положение о природоохранных межрайонных прокуратурах [15].

Анализ законодательства, регулирующего деятельность органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности, позволяет сделать ряд предложений и рекомендаций законодотворческого характера.

А) Предлагается внести следующие изменения и дополнения в Экологический кодекс РК:

- Раздел 4 «Экологический контроль» переименовать в «Экологический контроль и надзор»;

- название Главы 12 «Государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов» изменить на «Государственный контроль и надзор в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов»;

- статью 111 «Цель и виды государственного контроля» изложить в обновленной редакции:

«Статья 111. Цель и виды государственного контроля и надзора

1. Целью государственного контроля и надзора в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов являются обеспечение экологической безопасности, экономия природных и энергетических ресурсов, устойчивое использование биологических ресурсов, повышение конкурентоспособности национальной продукции.

2. В области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов действуют следующие виды государственного контроля и надзора:

- 1) контроль и надзор в области охраны атмосферного воздуха, климата и озонового слоя Земли;
- 2) контроль и надзор за использованием и охраной земель;
- 3) контроль и надзор в области использования и охраны водного фонда;
- 4) контроль и надзор в области изучения, использования и охраны недр;
- 5) контроль и надзор в области использования и охраны растительного мира;
- 6) контроль и надзор в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;
- 7) контроль и надзор в области особо охраняемых природных территорий»;

- Экологический кодекс РК дополнить новой статьей 112-1 следующего содержания:

«Статья 112-1. Органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов

Высший надзор в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов осуществляется органами прокуратуры (в том числе природоохранными прокуратурами)»;

- статью 113 «Задачи государственного экологического контроля» внести некоторые дополнения:

«Статья 113. Задачи государственного экологического контроля и надзора

Государственный экологический контроль и надзор служит выполнению следующих задач:

- 1) формирование ответственного отношения природопользователей к окружающей среде;
- 2) предупреждение нарушений в области экологического законодательства Республики Казахстан»;

- в статью 114 «Направления государственного экологического контроля» внести дополнения:

«Статья 114. Направления государственного экологического контроля и надзора

Государственный экологический контроль и надзор осуществляется за: ...»

(далее по тексту);

- Экологический кодекс РК дополнить новой статьей 114-1 следующего содержания:

«Статья 114-1. Организация государственного экологического надзора

Организация государственного экологического надзора, права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор, порядок, периодичность и сроки проведения проверок определяются в соответствии с законодательством о прокуратуре».

Б) В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности и выполнения поручения Генерального Прокурора об активизации деятельности природоохранных прокуратур предлагается дополнить пункт 2 Приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции о реализации правозащитных функций прокуратуры в социально-экономической сфере» № 7 от 31 января 2017 года [16] подпунктом 3:

«2. Предметами высшего надзора являются:

- 1) надзор за законностью в социальной сфере;
- 2) надзор за законностью в сфере экономики;
- 3) надзор за законностью в сфере обеспечения экологической безопасности.

Кроме того предлагается включить новый пункт 2-1:

«2-1. Обеспечение надзора за законностью в социальной сфере, сфере экономики и сфере обеспечения экологической безопасности являются приоритетными в реализации правозащитных функций прокуратуры в социально-экономической сфере».

В) Для повышения статуса специализированных природоохранных прокуратур предлагается в Законе Республики Казахстан «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года предусмотреть отдельную статью, закрепляющую их правовое положение, цели и задачи.

Г) В целях установления единообразия в правовом регулировании деятельности специализированных природоохранных прокуратур, рекомендуется разработка Типового положения о специализированной природоохранной прокуратуре.

#### **Список использованных источников:**

1. Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции: послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 г. /<http://www.akorda.kz/kz>
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года /Информационная система Эдилет
3. Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 30 июня 2017 года /Информационная система Эдилет
4. Петров В.В. Экологическое право России. – М.: Бек, 1995.
5. Осипов Г.И. Деятельность органов прокуратуры по реализации экологического права / Правовые проблемы охраны окружающей среды. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1998. - С. 173-191.
6. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года /Информационная система Эдилет
7. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года /Информационная система Эдилет
8. Закон Казахской ССР «Об охране окружающей среды в Казахской ССР» от 18 июня 1991 года (утратил силу) /Информационная система Эдилет
9. Сарпеков М. Деятельность прокуратуры в сфере обеспечения экологической безопасности //Вестник КазНУ. Серия юридическая. 2015. № 3 (75). С.331-334.
10. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 2 сентября 2014 года № 85 «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» (утратил силу) /Информационная система Эдилет
11. Выступление старшего прокурора отдела по надзору за законностью применения природоохранного законодательства РК (1-й Департамент Генеральной прокуратуры Республики Казахстан) Сагатов А. на XI международной Атырауской правовой конференции «Актуальные вопросы и анализ практики применения законодательства в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан» /<http://www.zakon.kz/4575556-aktualnye-voprosy-i-analiz-praktiki.html>
12. Статистические данные Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по работе прокурора по надзору за законностью в сфере охраны природы за 12 месяцев 2016-2017 гг. / <http://pravstat.prokuror.kz/rus>
13. Шайхудинова Ж.А. Проблемы работы природоохранной прокуратуры РК в сфере регулирования экологических отношений /Проблемы формирования антикоррупционной культуры в Республике Казахстан в условиях модернизации общественного сознания: Материалы международной научно-практической конференции. – Алматы, 2017. С.194-198.
14. Султанбекова Г.Б. Некоторые вопросы деятельности прокуратуры в сфере экологической безопасности //Вестник Карагандинского университета. Серия «Право». 2014. № 2. С.69-74.
15. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан «О дополнительных мерах по совершенствованию организации работы природоохранных прокуратур» № 11 от 16 апреля 1992 года (утратил силу) /Информационная система Эдилет
16. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции о реализации правозащитных функций прокуратуры в социально-экономической сфере» № 7 от 31 января 2017 года /Информационная система Эдилет

Алтайбаев С.Қ.

Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының  
қылмыстық құқық және криминология кафедрасының бастығы, з.ғ.к., полиция полковнигі  
E-mail: altaibaev@mail.ru

## КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ МҮЛІКТІК ҚЫЛМЫСТАРЫ СЕБЕПТЕРІНІҢ КЕЙБІР ТАРИХИ АСПЕКТІСІ

**Түйін:** Бұл мақалада кәмелетке толмағандардың мүлкітік қылмыстарының себептері мен шарттарының аспектілері тарихи тұрғыдан қарастырылады. Кәмелетке толмағандардың мүлкітік қылмыстарының себептері заң саласындағы отандық және ресейлік ғалымдардың зерттелулеріндегі пікірлері мен тұжырымдары негізге ала отырып, жалпы әлеуметтік деңгейдегі субъективті және объективті себептерді талдауға ұмтылыс жасайды. Мақаланың қорытындысында автор қазіргі таңдағы Қазақстан кеңістігіндегі кәмелетке толмағандардың жалпы қылмыстылығының себептіліктері мен шарттары тарихи тұрғыдан соншалықты өзгеріске түспегендігін аңғартып, тек болған, қолданыстағы алдын алу шараларының жүзеге асу механизмін заманға сай дұрыс жолға қою керек екендігін атайды.

**Түйін сөздер:** кәмелетке толмағандар, мүлкітік қылмыстар, себептер мен шарттар, тарихи аспектілер, субъективті себептер, объективті себептер, пайдакүнемдік ниет.

**Резюме:** В данной статье рассматриваются некоторые аспекты обстоятельств преступлений несовершеннолетних с исторической точки зрения. Причины имущественных преступлений несовершеннолетних направлены на анализ субъективных и объективных причин общего социального уровня, основанных на мнениях и заключениях отечественных и российских ученых в области права. Автор утверждает, что причины и условия преступности среди несовершеннолетних в Казахстане с исторической точки зрения не изменились, но по предварительным механизмом профилактические мероприятия должны проводиться согласно современным требованиям.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, имущественные преступления, причины и обстоятельства, исторические аспекты, субъективные причины, объективные причины, выгода.

**Resume:** This article examines some aspects of the circumstances of juvenile crimes from a historical point of view. The causes of property crimes of minors are aimed at analyzing the subjective and objective causes of the general social level, based on the opinions and conclusions of domestic and Russian scholars in the field of law. The author claims that the causes and conditions of crime among minors in Kazakhstan have not changed from the historical point of view, but according to the preliminary mechanism, preventive measures should be carried out in accordance with modern requirements.

**Keywords:** minor, property crimes, causes and circumstances, historical aspects, subjective reasons, objective reasons, benefits.

Жалпы қылмыстылықтағы себептілік, оның ішінде меншікке қарсы және мүлкітік қылмыстардың пайда болу себептілігін зерттеу қоғамда меншік қатынасының пайда болуынан бері келе жатқан мәселенің бірі. Оған төмендегі ресейлік және отандық (Б.Бейсенов, Е.І. Қайыржанов, Н.М. Әбдіров, Е.О. Алауханов, И.Ш. Борчашвили, Г.С. Мәуленов, М.Қ. Ынтықбаев) ғалымдардың еңбектерінде қарастырғандары айғақ бола алады. Жасөспірім қылмысының құрылымы туралы айта келе, Е.О.Алаухановтың көзқарасынша «Кәмелетке толмағандардың зорлық және пайдакүнемдік қылмысының соншалықты алуан түрлілігіне қарай қозғамдық ара қатынасын ескеру керек. Бұл ара қатынасты анығырақ анықтау үшін, криминологтар қылмыстың барлық статистикалық және басқа сандық көрсеткіштерін үш топқа жіктейді: зорлық, пайдакүнемдік және, пайдакүнемдік - зорлық қылмыстарына сәйкес» [1, 13 б.] – деп тұжырымдаған.

Кеңес дәуірінде зерттеушілер мүлкітік қылмыстарды түрлі жағдайларда себепкер болатын құбылыс ретінде қарастырып, бір жағынан, адамның психофизикалық қасиеттері бар, екінші жағынан – оның өміріндегі сыртқы жағдайлар әсер етеді деді [2, 413-414 б.]. Зерттеушілердің пікірінше психофизикалық қасиеттердің ерекше мәні бар адамдар арасында жас ерекшелігі де маңызды. Орыс құқықтанушысы, сот реформасының қайраткері, құқық саласына еңбегі сіңген профессор Н. А. Неклюдов «Қылмыскерлердің санының көптілігі жас ерекшелігіне тікелей байланысты «... адам 16 жасқа дейінгі кезеңде еңбекке қабілетсіз, әлсіз болғандықтан өз өмірін ұрлықпен, тонау қылмыстарын жасау арқылы қолдайды» - деп атап өтеді [1, 90-92 б.]. Зерттеушілер арасында қылмыстық құқық және іс жүргізу бойынша орыс империясындағы ірі мамандардың бірі, Ресей криминологиясының бастаушысы – М. В. Духовской сыртқы жағдайларға қатысты келесілерді де атады – «панасыз балаларға әлсіз қамқорлық, ақыл беру тұрғысынан қадағалау мен қамқорлықтың төмендігі, сондай-ақ материалдық, тәрбиелік, экономикалық және саяси құрылымның тиімсіздігі» [3, 225 б.].



Іс жүзінде барлық зерттеушілер XIX – XX ғғ. өз жарияланымдарында бұл теорияға адамдардың нашар материалдық жағдайы мүліктік қылмыс жасауды арттырады, ал жақсы жағдайлары керісінше, мүліктік қылмыстардың санын төмендетеді: «...адамның қылмыстылық деңгейі керісінше, оның жақсы материалдық әл-ауқатына тепе-тең» - деген пікір қалыптастыруға тырысты.

Кеңес Одағының алғашқы жылдарында кәмелетке толмағандардың мүліктік қылмысының себептері туралы зерттеушілердің пікірлері бір тектес болған. Кей авторлар кәмелетке толмағандардың мүліктік қылмыстарын сол кезеңнің әлеуметтік шындығы ретінде қарастырып, оның детерминанты ретінде қоғамдық-экономикалық шарттарды таныды. Олар оның жақын себептеріне кедейлік, мәдениетсіздік, жұмыссыздық, маскүнемдік, отбасылық қиындықтары және ата-аналардың өз балаларын тәрбиелеуге қабілетсіздігін жатқызды. Кезінде В. И. Куфаев - «Балалар мұндай өмір сүру жағдайларының әсеріне түскенде, қақтығыстардың болмауы мүмкін емес, себебі баланың қалай дамып келе жатқаны өзіне, мүдделеріне, қажеттіліктеріне және өзіндік қанағаттануына назар аударуды қажет етеді» – деп жазды. Баланың қажеттілігіне жауап бермейтін отбасылық кедейлік кезінде, отбасындағы келеңсіз жағдайларда, балалардың мүдделеріне назар аудармау, балалардың бос уақытын әсерлі, мазмұнды ұйымдастырмағанда олардың қызығушылықтары қанағаттанбайды. Мұндай ортада бала тоқтамайды..., кәмелетке толмаған бала отбасынан көбірек теріс әсерге ие, ұйымдастырылмаған ортаға кетеді» [4, 3-7 б.]. Басқалары, керісінше, мүліктік қылмыстардың екі шығу тамыры бар деп есептейді: бірі қылмыскердің жеке басында және оның құрылымдық ерекшеліктерінде жатыр десе, ал екіншісі осы жеке тұлға үшін сыртқы фактілерден тұрады деді [5, 5-7 б.]. Кеңестік дәуірде (кейінгі XX ғ. 50-ші ж. аяғына дейін), кеңестік қылмыстық-құқықтық және криминологиялық ойлауды саясиландыру кезінде, мүліктік қылмыс, соның ішінде кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын түсіндіру тек субъективті факторлармен ғана аталды, нақтырақ айтқанда, бұл адам санасында сақталған адал меншік иесі моралі мен адамгершілік болды. Әрине, мұндай біржақты күрделі криминологиялық проблемаларды түсіну – ғылым үшін қанағаттанғысыз болар еді. Сондықтан XX ғ. 50-ші жылдардың соңында мүліктік қылмыстарды субъективті себептермен ғана емес, объективті себептермен байланыстыратын жұмыстар пайда болды. Мысалы, алғашқы криминология бойынша кеңестік оқулықтардың авторлары кәмелетке толмағандардың қылмыстылығының себептері арасында: отбасындағы теріс әсерлер, жақын айналасында белгілі бір іспен айналысудың болмауы деп атаған. Олардың шарттарына келесілерді жатқызды: қараусыз қалуы, жалпы білім беретін мектептер мен КТУ-дегі оқу-тәрбие жұмыстарының кемшіліктері, құқықтық тәрбиелеуді ұйымдастырудағы кемшіліктер, кәмелетке толмағандарды жұмысқа орналастыру, бос уақытын ұйымдастыру жөніндегі кемшіліктер, кәмелетке толмағандардың қылмыстарының алдын алу және оған қарсы күресті жүзеге асыру тікелей жүктелген органдар қызметінің кемшіліктері.

Бұл ретте авторлар атап өткендей, кәмелетке толмағандардың қылмыстық мінез-құлық өздігінен туындамайды, ол белгілі бір ортада адамдармен араласу кезінде пайда болған, қалыптасқан құбылыс. Кейінгі кеңестік криминологиялық жарияланымдарда авторлардың пікірлері екіге бөлінді. Олардың кейбірі кәмелетке толмағандардың мүліктік қылмыстарының себебін қоғамдық, топтық және жеке сана ақауларынан болады десе, басқалары – қылмыс жасауға пайдакүнемдік ниетті туындататын объективті факторларды санады. Үшіншілері кәмелетке толмағандардың мүліктік қылмыстарының себептерін қазіргі қоғамдағы әлеуметтік-экономикалық және әлеуметтік-психологиялық қайшылықтарға жатқызды.

Соған қоса зерттеушілер күрделі себептілік кешенін әр түрлі саралады. Бір авторлардың пікірінше объективті себептер қоғамдық болмыстағы, адамдардың экономикалық және әлеуметтік қатынастарындағы нақты қарама-қайшылықтар және қылмыстар жасаған тұлғалардың қажеттіліктері бұрмаланған тобының көрінісін беретін әлеуметтік психологиядағы белгілі бір элементтерін білдіретін субъективті болып табылады. Басқалары бірінші кезектегі себептерді, яғни қоғамдық-психологиялықты (қоғамдық сана ақаулары) жатқызды, ал келесілері – қоғамдық дамудың объективті қарама-қайшылықтар мен олқылықтарын; қоғамдық сана арқылы қылмысқа жанама әсер ететін себептер мен барлық өзге де мән-жайларды санады.

Сонымен қатар, сол уақыттағы ғылымда мүліктік қылмыстардың себептері ретінде жаппай бұқаралық әлеуметтік құбылыстар ретінде және бірлі-жарым мүліктік қол сұғу себептерінің түрі ретінде нақты құбылыстарды қабылдады. Соның ішінде соңғы зерттеушілер субъективті себептерді жеке тұлғалардың қоғамға қарсы қасиеттерінен бөліп қарады, ал объективті себебін адамның теріс адамгершілік-психологиялық қасиеттерін қалыптастыратын мән-жайлардан («адам бойында адамгершілікті қалыптастырудағы қолайсыз шарттар») анықтады [6, 126 б.].

Сондай-ақ, қазіргі заманғы криминологиялық әдебиеттерде кәмелетке толмағандардың мүлдік қылмыстарының себептерін түсінуге бірыңғай тәсіл жоқ.

Бір авторлардың тобы кәмелетке толмағандардың мүлдік қылмыс себептеріне дәстүрлі (классикалық), яғни қылмыстылыққа ықпал ететін жағдайды жатқызады [7, 108 б.]. Олар себептер – деп қылмыстылықты туындататын, оның болуын қолдап, қылмыстың өсуі немесе төмендеуіне әсер ететін қоғамдық өмір құбылыстарының барлығын түсінді. Шарт – тікелей қылмыстың болуын тудырмайды, тек салдардың туындауына және себептердің әрекет етуіне қолайлы мүмкіндік туындатады, жағдай жасайды [10, 70-б.].

Басқа зерттеушілер себептер мен шарттардың ара жігі өзара тығыз байланысты болғандықтан ажырату көп жағдайда қиын, сонымен қатар, олардың арасындағы шекарасы белгісіз екендігін негізге алады.

Негізінде мүлдік қылмыстардың объективті және субъективті себептерінің негізі ретінде жалпы әлеуметтік және жеке деңгейлерден көрініс табады. Жалпы әлеуметтік деңгейде объективті себептері саяси, экономикалық және әлеуметтік қоғамдық өмірдің нақты объективтік қарама-қайшылықтарының жиынтығы, оларға – тоқтаусыз дамып отыратын нарықтық қатынастардың қозғалысы жағдайындағы материалдық қоғамның жіктелуі, жұмыссыздық, экономикалық қызмет пен еңбек белсенділігінің заңды маңыздылығы мен беделінің төмендеуі, құқықтық нигилизм.

Өз кезегінде Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың қылмыстылығын зерттеу бағытында Е.О. Алауханов, З.С. Зарипов, А.Ж. Тукеев өздерінің «Кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы және оның профилактикасы» атты монографиясында «Қылмыстық құқық бұзушылықтар жасаған кәмелетке толмағандардың психогендік ауытқуларына әсер ететін негізгі факторлар болып, отбасындағы тәрбиенің жүзеге асуына кері әсер ететін келеңсіз жағдайлар, ата-аналарының түрлі жүйкелік-психикалық ауруларға әкеп соғатын маскүнемдік, құқыққа қарсы және қоғамға жат өмір сүру салты болып табылады» [9, 18-19 б.] – деп объективтік тұрғыдан, жалпы кәмелетке толмағандардың қылмыстылық жолына түсу себептерінің бірін атап өткен.

Жалпы әлеуметтік деңгейдегі субъективті себептер қоғамдағы келеңсіз процестерге қалыптастырылған және сақталатын объективті, рухани құндылықтардың үстіндегі материалдық мүдденің үстемдігіне негізделген әлеуметтік-психологиялық құбылыс және қазіргі заманғы қоғамда «тұтынушы» деген психологиялық ұғымындағы бұрмаланған қажеттіліктері, мүдделері, мақсаттары, себептері, адамгершілік құндылықтар және құқықтық сана болып табылады. Жеке деңгейде мүлдік қылмыстардың объективті себептері болып кәмелетке толмағандардың тыныс-тіршілігінің негізгі салаларындағы нақты қарама-қайшылықтар, кемшіліктері табылады:

– отбасында: рухани және материалдық құндылықтардың арасындағы тепе-теңдіктің бұзылуы; баланың негізсіз жоғары материалдық қажеттіліктерін қанағаттандыру; ата-аналардың құқыққа қарсы материалдық табыс табуды ашық мақұлдау және пайдалану, балалардың теріс мінез-құлқына ата-аналардың немқұрайлы қарым-қатынасы; отбасының ересек мүшелерінің шамадан тыс жұмысбастылығы, отбасындағы қақтығыстардың физикалық зорлық-зомбылық көрсету тәсілімен шешілуін қалыпты қабылдау, отбасындағы құқықтық мінез-құлық стандарттарының жоқтығы;

– білім беру қызметінде: республикалық және аудандық деңгейде оқыту мен тәрбиелеудің бірыңғай тұтас құқықтық жүйесінің болмауы, білім беру мекемелерінде тәуелділіктің, басқа неғұрлым қамтамасыз етілген құрдастарына жаулық-араздықты туындататын әлеуметтік және мүлдік теңсіздіктің күшеюі, білім беру мүмкіндіктерінің теңсіздігі, білімге базалық әлеуметтік құндылықтар ретінде қажеттіліктің азаюы;

– еңбек саласында: ұжымда кәмелетке толмағандардың жұмысқа орналастыру және тәрбиелеу жүйесінің төмендеуі, кәмелетке толмағандарды жұмысқа орналастыру жөнінде Қазақстан Республикасы еңбек заңнамасының жетілмегендігі; жұмыс берушілерді кәмелетке толмаған адамдарды жұмысқа қабылдағаны үшін ынталандырудың болмауы; еңбекке қажеттілік әлеуметтік пайдалы қызмет ретінде дамымағандығы, кәмелетке толмағандардың қажеттіліктері арасындағы еңбек нарығының нақты мүмкіндіктерінде және беделді жұмыстарда олардың жоғары еңбекақысының сәйкеспейуі;

– демалыс, бос уақытты ұйымдастыру қызметінде: көпшілік ата-аналардың төлеу жағдайларының мүмкін болмауы салдарынан кәмелетке толмағандардың мәдени мекемелер мен спорт мектептеріне баруының төмендеуі, керісінше күнделікті өмірде ойын-сауық индустриясының (диско-клубтар, барлар, интернет-кафе сандарының өсуі) дамуы, сондай-ақ бұқаралық ақпарат құралдарында және Интернет желісінде (нағыз рухани құндылықтар мен адамгершілік бағдарларды бұрмалайтын түрлі бағдарламалар жөнінде хабар тарату) тарату, кәмелетке толмағандарды алкоголь тұтынуға, есірткі құралдарын қолдануға тарту, оларды сатып алуға қол жетімділік.

Мүліктік қылмыстардың субъективті себептері болып кәметке толмаған қылмыскер тұлғасының нақты мүліктік қылмыс себептерін тудыратын теріс адамгершілік-психологиялық қасиеттері табылады.

Қорытындылай келе мақалада қаралған мәселе тарихи тұрғыдан кәметке толмағандардың жалпы қылмыстылығының себептіліктері мен шарттары соншалықты өзгеріске түспегендігін аңғаруға болады, тек болған, бар алдын алу шараларының жүзеге асу механизмін заманға сай дұрыс жолға қою керек.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1 Р.Б.Құлжақаева, М.А. Қызылов, С.Қ. Алтайбаев. Кәметке толмағандар қылмыстылығы және оның алдын алу: Оқу құралы. – Қарағанды: Қазақстан Республикасы ПМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясы, 2014. – 115 б.

2 Чубинский М. П. Очерки уголовной политики: понятие, история и основные проблемы уголовной политики как составного элемента науки уголовного права. М., 2008. – 435 б.

3 Духовской М. В. Задачи науки уголовного права // Временник Демидовского юридического лицея. Ярославль, 1873. Кн. 4.

4 Куфаев В. И. Юные правонарушители. М., 1929.

5 Познышев С. В. Криминальная психология. Преступные типы. Л., 1926. – 255 б.

6 Кудрявцев В. Н. Причины правонарушений. М., 1976. – 286 б.

7 Криминология: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. М., 2009. – 512 б.

8 Долгова А. И., Коробейников Б. В., Кудрявцев В. Н., Панкратов В. В. Понятия советской криминологии. М., 2008. – 100 б.

9 Алауханов Е.О., Зарипов З.С., Тукеев А.Ж. Преступность несовершеннолетних и ее профилактика. Монография. – Алматы, 2009. – 310 б.

## **К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

***Аннотация:** Статья посвящена исследованию особенностей развития корпоративного управления в Республике Казахстан. На основе анализа текущего состояния и тенденций развития корпоративных отношений на примере казахстанских компаний автором определена необходимость реформирования корпоративного законодательства, а также представлены перспективные направления его совершенствования.*

***Ключевые слова:** корпоративное право, корпоративное управление, принципы корпоративного управления*

***Annotation:** The article is devoted to the study of the features of corporate governance in the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of the current state and development trends of corporate relations, the author identifies the need to reform corporate legislation on the example of Kazakhstan companies, and also presents promising directions for improving it.*

***Keywords:** corporate law, corporate governance, principles of corporate governance.*

В своем Послании от 17 января 2014 года, представляя план вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира, Президент особо подчеркнул, что базовыми ориентирами на нашем пути к этой цели должны стать индикаторы Организации экономического сотрудничества и развития, членами которой являются эти государства. В связи с этим он поставил задачу - внедрить в Казахстане ряд принципов и стандартов ОЭСР, для совершенствования корпоративного управления, что является важным элементом для развития экономики страны[1].

В настоящее время в Республике Казахстан практически сформировалась правовая база, регулирующая процессы создания, функционирования и ликвидации организационных форм корпоративных отношений, возникающих в среде бизнеса.

Законодательство РК в сфере корпоративного управления постоянно совершенствуется с целью соответствия общепринятым международным стандартам корпоративного управления и лучшим мировым практикам. [2]

Так, в 2015 году был разработан новый Кодекс корпоративного управления взамен предыдущего, который вобрал в себя все лучшие примеры международной практики, известные на сегодняшний день. Этот кодекс был составлен при непосредственном участии специалистов ОЭСР, поскольку именно в стенах этого института сосредоточен лучший международный опыт в этом направлении. [3]

Данный кодекс стал типовым как для квазигосударственного сектора, так и для частного сектора.

Основной принцип, которого придерживались разработчики Кодекса корпоративного управления, это то, что были рассмотрены компании как компании с множеством акционеров, а также миноритарные акционеры.

Фонд «Самрук-Казына» реализовал программы трансформации в 6 компаниях. Прежде всего, внедрение лучших практик корпоративного управления – это одна из ключевых задач и практическая необходимость.

Мы знаем, что 6 октября 2014 года Глава государства осуществил запуск программы трансформации фонда, которая призвана кардинально изменить и повысить эффективность деятельности всей группы компаний фонда.

Программа состоит из трех ключевых направлений: повышение стоимости, реструктуризация портфеля, корпоративное управление. Программа реализуется в ведущих компаниях РК, в частности в шести из них – это «КазМунайГаз», «Қазақстан темір жолы», «Казатомпром», «Казпочта», «Самрук-энерго» и «Кеgek».

В настоящее время одним из лучших отечественных примеров внедрения стандартов корпоративного управления в РК является АО «НК Казмунайгаз». [4]

Таблица 1- Принципы корпоративного управления, рекомендуемые ОЭСР,  
и декларируемые в АО «НК Казмунайгаз»

Рекомендуемые ОЭСР	Декларируемые в АО «НК Казмунайгаз»
1. Создание основы эффективной системы корпоративного управления 2. Определение прав акционеров и основных функций собственников 3. Разные условия для акционеров 4. Роль в корпоративном управлении заинтересованных сторон 5. Раскрытие информации, ее прозрачность 6. Обязанности совета директоров	1. Прозрачность и информационная открытость 2. Эффективный менеджмент 3. Финансовая дисциплина 4. Эффективный контроль 5. Справедливое вознаграждение 6. Законность и этичность

Одним из ключевых элементов стратегии компании является планомерная работа по совершенствованию системы управления, цель которой быть в одном ряду передовых нефтегазовых компаний международного класса.

Система корпоративного управления, отвечающая международным стандартам, создается в компании через разработку корпоративных документов, таких как кодекс корпоративного управления; документов, определяющих основные положения, роль и функции совета директоров, в том числе независимых директоров, положение о корпоративном секретаре; ряда других документов, регулирующих отношения в области корпоративного управления.

Реальным шагом на пути совершенствования системы корпоративного управления стало избрание в июне 2006 года единственным акционером компании - госхолдингом «Самрук» сроком на пять лет нового совета директоров компании, на треть состоящего из независимых директоров.

Совет директоров, принимающий управленческие решения, формируя высокопрофессиональную команду топ-менеджеров и создавая эффективные мотивационные механизмы, способен влиять на стимулы высшего менеджмента добросовестно исполнять свои обязанности. Более того, от сформулированной советом директоров стратегии зависит долгосрочный успех компании.

В АО «НК Казмунайгаз» полагают, что принципы корпоративного управления не должны соблюдаться лишь на верхнем уровне: они обязаны охватывать всю структуру отношений в вертикально интегрированной группе компаний.

Одним из важных элементов системы корпоративного управления АО «НК «КазМунайГаз» является внедряемая в компании система сбалансированных показателей деятельности, призванная ориентировать менеджеров всех звеньев управления на достижение стратегических целей.

Кроме того, в компании разработана и утверждена советом директоров политика корпоративного управления рисками (стратегическими, финансовыми, инвестиционными и прочими) на среднесрочный период. Это сделано в целях обеспечения устойчивости и безопасности деятельности компании за счет улучшения ее способности противостоять неблагоприятным событиям.

Публичность и прозрачность - немаловажные элементы современного корпоративного управления. Компания своевременно раскрывает информацию об основных результатах, планах и перспективах своей деятельности. Информация размещается на официальном web-сайте компании и публикуется в СМИ. Компания стремится, чтобы ведение финансовой отчетности и проведение аудита осуществлялись на принципах полноты и достоверности, непредвзятости и профессионализма, регулярности и эффективности. В то же время компания следует строгим механизмам раскрытия и конфиденциальности внутренней информации, необходимой для оперативного управления.

Корпоративная культура в Казахстане пока еще только формируется. С повышением ее уровня в той или иной компании возрастает и доверие инвесторов к этой компании, к ее менеджменту. Наличие у компании рейтинга корпоративного управления способствует росту стоимости бизнеса и ликвидности ценных бумаг, помогает продемонстрировать лидерство и выстроить корпоративную историю компании, может снизить стоимость услуг при страховании ответственности директоров и руководителей. [5]

Анализ текущего состояния и тенденций развития корпоративных отношений в Республике Казахстан свидетельствует о необходимости формирования более стройной и логичной системы организационно-правовых форм юридических лиц.

Следует выработать критерии публичных компаний и установить к публичным компаниям требования, обеспечивающие их прозрачность и подотчетность перед инвесторами, кредиторами, государством и обществом. Данный комплекс мер позволит усилить государственный и

общественный контроль за наиболее значимыми субъектами. Наряду с этим, необходимо комплексное стимулирование развития средних и малых форм бизнеса, в том числе путем смягчения и упрощения требований в сфере корпоративного управления.

Основным направлением развития корпоративного законодательства является формирование комплексной и эффективной системы корпоративного законодательства, способствующей повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности казахстанских компаний, а также обеспечивающей прозрачность и эффективность государственного регулирования сферы корпоративных отношений.

Достижению цели будет способствовать решение следующих задач:

- внедрение в казахстанское законодательство и правоприменительную практику принципов корпоративного управления, соответствующих международному уровню;

- обеспечение правового регулирования, направленного на установление баланса интересов всех заинтересованных участников корпоративных отношений;

- обеспечение гибкости корпоративного законодательства, формирование моделей регулирования, соответствующих разным стратегиям развития бизнеса (публичные и непубличные формы), обеспечение возможности выбора адекватной модели регулирования;

- развитие корпоративного законодательства в тех сферах, где отсутствует четкое правовое регулирование, прежде всего в сфере регулирования реорганизации и корпоративных поглощений.

### **Список использованной литературы**

1. *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее //Казахстанская правда.- 2014.- 17 января*

2. *Куватов, М. Р. Стратегическое и корпоративное управление на макроуровне в Республике Казахстан // Статистика, есеп және аудит. - 2016. - № 4 (63). - С. 64-71.*

3. *Шулембаева Р. Казахстан движется вперед // Казахстанская правда. - 2015. - 3 июля. - С. 19.*

4. *Жунисова, Г. Е. Принципы корпоративного управления //Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Серия экономическая. - 2015. - № 1(107). - С. 138-142.*

5. *Абуев, У. А., К вопросу о современном состоянии корпоративного управления // Доклады Национальной Академии Наук Республики Казахстан. - 2013. - № 2. - С. 116-121.*

## ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА

**Резюме.** В данной статье рассмотрены признаки и понятие арбитражного процесса по законодательству РК. Проанализированы характерные особенности арбитражного процесса, произведено толкование по определению арбитражного процесса в качестве закрепляемого нормами арбитражного процессуального права. Выступая самостоятельной системой и представляя собой целенаправленную деятельность, процессуальной деятельности арбитражного суда свойственны свои цели, задачи, функции и процессуальная форма, которые отображены в статье. При её соблюдении достигается своевременное разбирательство и разрешение арбитражным судом спора и, следовательно, судебная защита нарушенных или оспариваемых прав.

**Ключевые слова:** арбитраж, арбитражный процесс, арбитражное процессуальное право, арбитражный суд, спор, судебная защита.

**Түйін.** ҚР заңнамасы бойынша осы мақалада арбитраж үдерісінің белгілері мен түсінігі қарастырылған. Арбитраж үдерісінің тән қасиеттері талданып және процессуалдық арбитраж үдерісінің бекітілген ережесі бойынша арбитраж үдерісіне түсінік берілді. Өздігінен дербес жүйе болып және нысаналық қызмет ретінде саналып, арбитраж сотының процессуалдық қызметіне өзіне сәйкес мақсаттары, міндеттері және процессуалдық құрылысы осы мақалада көрсетілген. Осы мақсаттарды ұсталу арқасында, уақытылы арбитраждық іс қарастырылуы және дауды жедел, еш ауресіз шешілуі жеткізіледі, демек бұзылған құқығы мен талас құқығының сот қорғауы қамтамасыз етіледі.

**Кілт сөздер:** арбитраж, арбитраж үдерісі, арбитраж процессуалдық құқығы, арбитраж соты, дау, сот қорғауы.

**Summary.** In this article considered signs and concept of the arbitration procedure on legislation of the Republic of Kazakhstan. Reviewed characteristics of the arbitration procedures and giving interpretation defining the nature of arbitration. The proceedings confer jurisdiction on the Court to consider compliance with the forms prescribed by arbitration proceedings, particularly with regard to the formal guarantees laid down as mandatory by the law in order to ensure that an award is made on a sound basis. Acting independently system and procedural action of the arbitration Court has own goals, targets, functions and procedural forms which contained in this article. By keeping the conditions timely trials will be achieved, disputes resolving by arbitration court on time, also has the right to judicial protection of infringed or disputed rights.

**Key words:** arbitration, arbitral process, court of arbitration, arbitration law of procedure, dispute, judicial defence.

В Республике Казахстан действуют арбитражные суды, сменившие государственные арбитражи, которые осуществляли правосудие в сфере экономики. Правосудие является деятельностью суда (органа государственной власти) направленной на разрешение разнообразных споров в области права. Так как правосудие - деятельность органа государственной власти, оно представляет собой один из видов государственного руководства обществом.

Деятельность арбитражного суда, направленная на осуществление правосудия - арбитражный процесс, а совокупность правовых норм, регламентирующих порядок такой деятельности - арбитражное процессуальное право.

Различают несколько причины возникновения арбитражного процесса в Казахстане: в первую очередь, переход Казахстана к рыночным отношениям обусловил появление разных субъектов, самостоятельно выступающих на рынке. Вторая причина заключается в конституционном закреплении многообразия форм собственности. В частности, Конституцией РК было провозглашено равенство государственной, частной форм собственности. В-третьих, сформировались социально-экономические предпосылки в обществе, инициировавшие развитие предпринимательской деятельности в РК. Четвертое, законодательное регламентирование предпринимательства, определение которого дается в Гражданском кодексе Республики Казахстан (далее - ГК РК). Согласно ГК РК предпринимательской выступает самостоятельная деятельность, которая осуществляется на свой риск, направлена на регулярное получение дохода от использования имущества, реализации продукции, выполнения работ или предоставления услуг лицами, зарегистрированными таковыми в определенном законом порядке.

Арбитражный процесс является разновидностью юридической деятельности, которую регулируют нормы арбитражного процессуального права. Следовательно, можно отметить, что арбитражный процесс представляет собой систему последовательно выполняемых процессуальных действий, которые совершает арбитражный суд и другие участники судебного производства при рассмотрении и разрешении конкретного дела.

Из этого определения следуют такие признаки арбитражного процесса:

- в качестве одного из его субъектов в обязательном порядке выступает арбитражный суд;
- действия, совершаемые судом и участниками процесса, суть юридические, арбитражные процессуальные действия;
- объект арбитражного процесса - дела, подведомственные арбитражным судам.

В юридических литературных источниках можно встретить определение арбитражного процесса в качестве закрепляемого нормами арбитражного процессуального права постадийного движения дела, которое возникло в ходе предпринимательской деятельности спору. Арбитражный процесс является регулируемой нормами арбитражного процессуального права системой процессуальных действий, которые совершает арбитражный суд и другие участники судопроизводства вследствие рассмотрения и разрешения определенного дела. Арбитражный процесс представляет собой установленную нормами арбитражного процессуального права форму функционирования арбитражных судов, направленную на защиту оспариваемого или нарушенного права организаций, государственных органов и граждан-предпринимателей, и если это предусмотрено законом, и граждан. Это определенная последовательность процессуальных действий арбитражного суда и прочих участников арбитражного судопроизводства при рассмотрении конкретных дел.

В других государствах арбитраж подразумевает процесс разрешения споров в арбитражных судах, которым сторонами в соответствии с соглашением передаются их правовые споры и принимаются обязательства добровольно исполнить решение арбитров [1].

Предмет арбитражного процесса - споры экономического характера и прочие дела, подведомственные арбитражным судам. Действия, совершаемые арбитражным судом и участниками арбитражного процесса в процессе рассмотрения каждого определенного дела, по своей природе представляют собой процессуальные действия.

Задачи арбитражного процесса заключаются в:

- 1) защите нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, занимающихся предпринимательской и иной экономической деятельностью, а также прав и законных интересов РК, органов государственной власти РК, органов местного самоуправления, других органов, должностных лиц в данной сфере;
- 2) обеспечении открытости правосудия в области предпринимательской и прочей экономической деятельности;
- 3) справедливом публичном судебном разбирательстве в соответствующий срок самостоятельным и справедливым судом;
- 4) укреплении законности и предупреждении правонарушений в предпринимательской и прочей экономической сфере деятельности;
- 5) формировании почтительного отношения к закону и суду;
- 6) содействии становлению и развитию партнерских деловых отношений, формировании обычаев и этики делового оборота.

Арбитражный процесс является формализованным процессом, в котором все действия участников в пределах процессуальных отношений осуществляются в определенном процессуальном виде, установленном ГПК РК. Выступая самостоятельной системой и представляя собой целенаправленную деятельность, процессуальной деятельности арбитражного суда свойственны свои цели, задачи, функции и процессуальная форма. При её соблюдении достигается своевременное разбирательство и разрешение арбитражным судом спора и, следовательно, судебная защита нарушенных или оспариваемых прав. Процессуальная форма является нормативно устанавливаемым порядком осуществления правосудия, выработанным, основываясь на обобщенный опыт правоприменения. По словам профессора К.И. Комиссарова [2], процессуальная форма характеризуется следующими признаками: нормативностью, непререкаемостью, системностью и универсальностью, выступающими при правовом регламентировании и правореализации в единстве.

Неопровержимость арбитражной процессуальной формы выражает обязательность соблюдать и иные формы реализации процессуальных норм в деятельности участников арбитражного процесса. Нормативность арбитражной процессуальной формы состоит в том, что ее устанавливает законодательство, при этом лишь определенного уровня. Это обеспечивает единство нормативного регламента арбитражного процесса, невозможность регламентирования в данной области через принятие подзаконных нормативных актов. Арбитражное судопроизводство осуществляется согласно законодательству, действующему в период рассмотрения и разрешения арбитражного дела.

Системность арбитражной процессуальной формы заключается в необходимости структурировать арбитражный процессуальный регламент: общий регламент разрешения всех дел,



которые подведомственны арбитражным судам, учитывая особенности, установленные федеральным законом. Универсальностью арбитражной процессуальной формы выступает применимость к разрешению самых разнообразных дел, являющихся подведомственными арбитражным судам, принимая во внимание их специфику, а также дела из публичных правоотношений, о несостоятельности, при участии граждан иностранных государств и т.п.

В ГПК РК содержится общий регламент разрешения всех дел, которые находятся в ведомстве арбитражных судов. Другие категории дел, к примеру, о несостоятельности (банкротстве), рассматриваются в том же общем процессуальном порядке, принимая во внимание определенные особенности.

В то же время в ГПК РК значительно развита и дифференцирована арбитражная процессуальная форма, обеспечен большой учет особенностей некоторых категорий дел, подведомственных арбитражным судам. Соответственно ГПК РК порядок судопроизводства в арбитражных судах определен в Конституции РК, конституционных законах, ГПК РК и принимаемых в соответствии с ними других законах. Это обеспечивает единство нормативного регламентирования арбитражного процесса, невозможность регулирования в этой области через принятие подзаконных нормативных актов. В частности, арбитражный процесс не регламентируется нормативными актами органов исполнительной власти РК.

В арбитражном процессе судом, лицами, участвующими в деле, и другими участниками могут совершаться лишь действия, предусмотренные арбитражными процессуальными нормами, т.е. в ГПК РК и иных законах, содержащих процессуальные нормы. Арбитражный суд, стороны и другие участники процесса в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством, с одной стороны, имеет права, с другой - обязанности, соответствующие их процессуальному положению. Необходимо осуществлять процессуальные права и исполнять процессуальные обязанности согласно порядку, установленному арбитражным процессуальным законодательством, иначе в результате соответствующего процессуального действия участника арбитражного процесса могут не наступить те правовые последствия, на которые оно направлено. К примеру, необходимо, чтобы возбуждение дела в арбитражном суде или подача апелляционной либо кассационной жалобы происходили согласно порядку и в сроки, определенные в ГПК РК.

С.Л. Дегтярев обосновывает потребность в ведении правовой категории институциональность судебной власти, в качестве основной характеристики судебной власти. По его мнению, сформированная в науке правовая категория «процессуальная форма» указывает на определенную форму осуществления процессуальных действий, касающихся рассмотрения и разрешения определенных правовых дел. В то же время предлагаемое определение «институциональность» в известной мере шире по своему содержанию, т.к. несет в себе не только определенную процессуальную форму, но и абсолютно четкий и установленный законодательством порядок организации и деятельности (которая не связана напрямую с отправлением правосудия) органов судебной власти [3].

Таким образом, арбитражный процесс подразумевает урегулированный нормами права вид деятельности арбитражных судов, направленный на защиту оспариваемого или нарушенного права организаций и граждан-предпринимателей. Рассмотрение подведомственных арбитражным судам дела рассматриваются согласно установленному процессуальным законом правовому регламенту. Процессуальная форма является нормативно устанавливаемым порядком осуществления правосудия, выработанным, основываясь на обобщенный опыт правоприменения.

### **Список использованной литературы**

1. Ефимов В.В. *Арбитражное процессуальное право. Учебное пособие*/ В.В. Ефимов. - М.: Дашков и К, 2016. - 432 с.
2. Комиссаров К.И. *Последовательно прогрессивное развитие советского гражданского процессуального права // Проблемы действия и совершенствования советского гражданского процессуального законодательства/Отв. ред. К.И. Комиссаров. - Свердловск: Изд-во Свердловского юридического института, 2012. - С. 30-39.*
3. Дегтярев С.Л. *Виды производств в современном гражданском и арбитражном процессе [Текст] / С.Л. Дегтярев // Арбитражный и гражданский процесс. - 2007. - № 8. - С. 2-4.*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО И ДОБРОВОЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

***Резюме.** В статье автором рассмотрены основные изменения в законодательстве об обязательном социальном медицинском страховании Республики Казахстан. Основываясь на анализе статей указанного закона, автором предложены меры, которые устранят пробелы в законодательном акте.*

***Ключевые слова:** медицина, страхование, медицинское страхование, страховщик, выплаты*

***Түйін.** Мақала Қазақстан Республикасының міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасындағы негізгі өзгерістерді қарастырады. Мақалаларды талдау негізінде біз заңдарға тыйым саламыз, заң актісіндегі кемшіліктерді жоятын ұсынылған шаралар.*

***Кілт сөздер:** медицина, сақтандыру, медициналық сақтандыру, сақтандырушы, төлемдер*

***Summary.** The article considers the main changes in the legislation on compulsory social health insurance of the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of articles, we prohibit laws, proposed measures that will eliminate gaps in the legislative act.*

***Key words:** medicine, insurance, medical insurance, insurer, payments*

Обязательное социальное медицинское страхование можно считать совершенно новым явлением для нашей республики и общества. Продолжившийся процесс развития медицинского страхования, а также процессы стремительного изменения страхового законодательства, недостаточной научной обоснованности решений назревших проблем обуславливают необходимость теоретического осмысления присутствующего опыта и углубления исследований по рассматриваемой проблематике. Особенно остро в настоящее время стоят проблемы приведения нормативной правовой базы, которая обеспечивает функционирование системы страховой медицины. Необходимость формирования действенной правовой системы развития медицинского страхования, определение проблем и факторов, воздействующих на развитие страховой медицины, а также разработка инструментария, который направлен на увеличение эффективности её функционирования, определяют актуальность рассматриваемой темы.

Медицинское страхование считается совокупностью разновидностей личного страхования, предусматривающее реализацию страховых выплат в размерах частичной либо полной компенсации расходов застрахованного, которые вызваны его обращением в медицинские учреждения за услугами, включенными в программу медицинского страхования. Субъекты правоотношений с области как обязательного, так и добровольного страхования, представлены страхователем и страховщиком.

В настоящее время обязательное медицинское страхование в Казахстане только развивается. Хотя Закон «Об обязательном социальном медицинском страховании» уже принят и начал действовать с марта 2016 года, на практике казахстанцы почувствовали изменения лишь после наступления 2017 года.

Предусмотренная законом «Об обязательном социальном медицинском страховании» и введенная в Казахстане с 1 июля 2017 года система обязательного социального медицинского страхования (ОСМС) уже спустя полмесяца с начала своего действия претерпела очередные изменения. Соответствующие поправки, вступившие в силу с 14 июля 2017 года, направлены на совершенствование законодательства в этой сфере. Рассмотрим произошедшие изменения поближе.

Система ОСМС теперь охватывает не только граждан, оралманов и постоянно проживающих (т.е. получивших вид на жительство) в Казахстане иностранцев, но также иностранцев, пребывающих на территории республики временно, вместе с членами их семей. При этом временно пребывающие иностранцы становятся участниками системы ОСМС с уплатой отчислений и/или взносов в фонд социального медицинского страхования (Фонд), если это прямо предусмотрено условиями ратифицированных Казахстаном международных договоров.

На данный момент были уточнены подходы к реализации права на медицинскую помощь в рамках системы ОСМС. В период с 1 января по 31 марта 2018 года право на медицинскую помощь в системе ОСМС распространяется на всех предусмотренных законом лиц, независимо от поступления в отношении них отчислений и/или взносов в Фонд. Начиная с 1 апреля 2018 года, такое право получают только те лица, в отношении которых уплата отчислений и/или взносов в Фонд была осуществлена, а также лица, прямо освобожденные законом от уплаты взносов [1, с.41].

Помимо этого, расширили перечень лиц, являющихся плательщиками взносов в Фонд. Перечень дополнен гражданами, временно выехавшими за пределы Казахстана, и так называемыми иными плательщиками. К последним Закон прямо относит:

- самостоятельно занятых, т.е. индивидуально занятых производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, членов производственных кооперативов, неоплачиваемых работников семейных предприятий (хозяйств) и работодателей, использующих труд наемных работников;

- частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов и профессиональных медиаторов, приостановивших предоставление налоговой отчетности в соответствии с налоговым законодательством;

- индивидуальных предпринимателей, приостановивших предоставление налоговой отчетности или признанных бездействующими в соответствии с налоговым законодательством.

Вместе с тем освобождены от уплаты взносов в Фонд лица, за которых платит государство (за исключением получателей социальных выплат на случай потери работы из Государственного фонда социального страхования), военнослужащие и сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов.

В последних изменениях Закона об ОСМС «пересмотрен перечень лиц, за которых взносы в Фонд оплачивает государство, и размеры таких взносов» [2]. В результате пересмотра перечня из него были исключены лица, обучающиеся и воспитывающиеся в интернатных организациях, и добавлены:

- неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом;
- неработающие оралманы;
- лица, завершившие обучение по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего образования, а также послевузовского образования, в течение трех календарных месяцев, следующих за месяцем, в котором завершено обучение.

Взносы устанавливаются в следующих размерах:

- с 1 января 2018 года — 3,75% от объекта исчисления взносов государства;
- с 1 января 2019 года — 4% от объекта исчисления взносов государства;
- с 1 января 2022 года — 4–5% от объекта исчисления взносов государства (размер взносов в указанных рамках будет ежегодно корректироваться законом о республиканском бюджете).

Исчисление (удержание) и перечисление взносов в Фонд осуществляются:

- за работников — работодателями;
- за физических лиц, получающих доходы по договорам гражданско-правового характера — налоговыми агентами (как правило, контрагентами таких физических лиц по гражданско-правовым договорам);

- за граждан, выехавших за пределы РК, и иных плательщиков — данными лицами самостоятельно либо третьим лицом в их пользу.

В этом контексте возникают вопросы о том, как правильно производить удержание и перечисление взносов в Фонд в следующих ситуациях. Например, работник одновременно с выполнением должностных обязанностей предоставляет компании-работодателю в пользование свое личное имущество (оборудование, автомобиль и т.п.) по договору аренды, получая от этого доход, т.е. налоговый агент и работодатель совпадают в одном лице. Должна ли компания в этом случае удержать и перечислить в Фонд сумму взноса с дохода работника от аренды? Закон не уточняет, может ли в такой ситуации производиться зачет или подлежат ли удержанию и перечислению в Фонд обе выплаты. Данную коллизию необходимо устранить путем дополнения ст. 15 Закона об ОСМС. Где должно быть указано, что в сумму облагаемого дохода в целях ОСМС входит все полученные доходы работником.

Может возникнуть и другая ситуация. В частности, если компания заключает с иностранным гражданином (например, гражданином какой-либо из стран-участниц ЕАЭС) гражданско-правовой договор на возмездное оказание услуг либо трудовой договор на дистанционную работу, а иностранный гражданин по условиям такого договора выполняет свою работу (оказывает услуги) за пределами Казахстана и не въезжает на его территорию. Возникает ли в этом случае у компании обязанность по удержанию с доходов данного физического лица взносов и перечислению их в Фонд? Данный вопрос также необходимо регламентировать в Законе об ОСМС. Доход нерезидентов по логике вещей не должен облагаться на цели медицинского страхования, поэтому, необходимо указать в статье 15 Закона об ОСМС, что доходы физических лиц нерезидентов, не проживающих на территории Республики Казахстан, не облагаются в системе ОСМС.

От уплаты взносов в Фонд социального медстрахования освобождены «определенные категории лиц, которые представлены: детьми, многодетными матерями, участниками и инвалидами ВОВ, пенсионерами, инвалидами, официально зарегистрированными безработными (состоящими на учете в центрах занятости), воспитанниками интернатов, студентами очной формы обучения техникумов, профлицеев, вузов и послевузовского образования в форме резидентуры, матерями в декретном отпуске по причине рождения ребенка (усыновления (удочерения) новорожденного ребенка) и по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, военнослужащими, сотрудниками специальных государственных органов и правоохранительных органов» [3, с.85].

Отметим, что в Законе РК закреплено следующее понятие: «Обязательное социальное медицинское страхование - комплекс правовых, экономических и организационных мер по оказанию медицинской помощи потребителям медицинских услуг за счет активов фонда социального медицинского страхования» [4]. Это позволило нам создать собственное определение. Обязательное медицинское страхование является определенным законодательно закрепленным перечнем гарантируемых медицинских услуг, которые получают на бесплатной основе, при этом на потребителя, исключая социально незащищенные слои населения, возлагают ответственность за регулярные взносы по получению дополнительных услуг.

В конце 2017 года в Закон об ОСМС установили минимальный и максимальный финансовые пороги для исчисления взносов и отчислений в Фонд. Согласно закону ежемесячный объект, принимаемый для исчисления отчислений и/или взносов, не должен превышать пятнадцатикратный минимальный размер заработной платы, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. В случае, если объект исчисления отчислений и/или взносов за календарный месяц менее минимального размера заработной платы, то отчисления и/или взносы исчисляются и перечисляются исходя из минимального размера заработной платы (за исключением взносов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов и профессиональных медиаторов).

В этой связи возникает вопрос — указанный минимальный порог применяется в любом случае, даже если у лица нет дохода на дату исчисления взноса и/или отчисления? Например, работник по согласованию с работодателем оформил отпуск без сохранения заработной платы на продолжительный срок, в этот период у работника нет дохода, а у работодателя, соответственно, нет базы для исчисления отчислений и/или взносов. Полагаем, что в ст.14 Закона об ОСМС необходимо указать, что работник фактически не получающий доход, не будет облагаться минимальным порогом обложения в целях ОСМС.

Внедрение ОСМС увеличит уровень конкуренции среди медицинских учреждений. Они будут крайне заинтересованными в том, чтобы пациенты приходили именно к ним за помощью, так как только так фонд сможет перечислить средства на счет клиник. Качество услуг также станет выполнять немаловажную роль: чем лучше будут работать доктора, тем больше пациентов к ним придет. ОСМС обещает усилить материально-техническую базу, в соответствии с которой больницы будут закупать новое оборудование. Фонд ОСМС будет строго относиться к отбору медицинских учреждений, которые изъявляют желание быть включенными в страховую программу. Это будет гарантировать гражданам РК возможность жаловаться на качество получаемых услуг, когда оно их не будет удовлетворять. С помощью внедрения системы ОСМС для казахстанцев будет открыт полноценный доступ к бесплатным лекарствам. Их они будут получать в аптеках, которые являются участниками программы.

При изучении зарубежного опыта, можно принимать во внимание определенные положительные наработки. Так, в Российской Федерации помимо первичной медико-санитарной помощи (профилактическая и скорая медицинская помощь) жителям предоставляют за счет средств бюджета России определенные виды медицинской помощи, которые представлены: «скорой медицинской помощью, оказываемой станциями (отделениями, пунктами) скорой медицинской помощи; амбулаторно-поликлинической и стационарной помощью, оказываемой в специализированных диспансерах, больницах (в случае заболеваний, передающихся половым путем; заразные заболевания кожи, туберкулез; синдром приобретенного иммунодефицита; психические расстройства и расстройства поведения; наркологические заболевания); оказанием дорогостоящих видов медицинской помощи (список которых утверждает Комитет здравоохранения); вакцинацией и профилактикой декретированного контингента и населения по эпидемиологическим показаниям; профилактическим флюорографическим обследованием (с целью ранних выявлений заболевания туберкулезом); медицинской помощью при врожденных аномалиях, пороках развития (согласно перечню, утверждаемому Комитетом по здравоохранению); стоматологической и онкологической

медицинской помощью (согласно перечню, утверждаемому Комитетом по здравоохранению Российской Федерации)» [5].

Перечень предлагаемых услуг из средств бюджета РФ намного шире, чем планируется в РК. Медицинское страхование в РФ является не просто автоматическим увеличением окладов сотрудников здравоохранения, а реальной платой за определенные медицинские услуги, которые предоставляются пациентам. Таким образом, ОМС в России является экономическим рычагом, который позволяет проводить структурную перестройку системы здравоохранения в РФ и реальным и основательным опытом, по которому, как по учебнику, можно формировать отечественную систему обязательного страхования [5].

Несмотря на объемные изменения, в системе ОСМС, на наш взгляд, по-прежнему много неурегулированных вопросов и нерешенных проблем, а часть вопросов возникает уже в связи с последними изменениями. При этом существующие проблемы применения законодательства об ОСМС не ограничиваются только теми вопросами, что были затронуты в настоящей статье, а полное видение ситуации и проблем сможет сложиться только в ходе активной правоприменительной практики. В отсутствие таковой возможным подспорьем могут послужить соответствующие разъяснения разработчиков закона и уполномоченных органов в сфере труда и здравоохранения, которых, к сожалению, пока нет. В любом случае успешное разрешение проблем ОСМС находится в прямой зависимости от того, насколько будет детализированным, четким и недвусмысленным законодательное регулирование в этой части.

### **Список литературы**

1. Нурсеитова Т. Жеребятъев Д. *Быть или не быть в Казахстане медицинскому страхованию?* // Закон. – 2013. – № 6. – С. 41-43.
2. *Последние изменения в законодательстве РК об ОСМС* // <http://expertonline.kz/a15173/>.
3. Жуйриков К. К. *Страхование: теория, практика, зарубежный опыт: учебник для вузов.* - Алматы: Экономика, 2015. - 408 с.
4. *Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 405-V «Об обязательном социальном медицинском страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.)*.
5. *Территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2012 год* // Принят законодательным собранием Санкт-Петербурга 24 декабря 2014 года.

**Джарлыкасымов Е.Т.**

Соискатель Института философии и политико-правовых исследований  
Национальной академии наук Кыргызской Республики, Tokaeva.a.at@gmail.com

## **ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В ХОДЕ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Аннотация.** В статье раскрываются особенности становления и развития правосознания населения Казахстана на переломном этапе формирования правового независимого государства; анализируются основные проблемы; очерчиваются перспективы дальнейшего развития казахстанского общества.

**Abstract.** The article reveals the features of the formation and development of the legal awareness of the population of Kazakhstan at the crucial stage of the formation of a legal independent state; the main problems are analyzed; outlines the prospects for further development of Kazakhstan society.

**Ключевые слова:** правосознание, правовое образование и воспитание, правовая пропаганда, правовой нигилизм, деформация правовых ценностей, правовая культура, общественное сознание.

**Keywords:** Legal awareness, legal education and upbringing, legal propaganda, legal nihilism, deformation of legal values, legal culture, public consciousness.

Особенность современного правосознания казахов кроется в многослойной истории становления казахской государственности в советский и постсоветский периоды. Долгое время считалось, что советское социалистическое правосознание отличается подлинно научным характером.

Важную роль в формировании советского правового сознания играла научно обоснованная и выверенная организация правового воспитания. Государство было заинтересовано в законопослушных гражданах. Поэтому правовым воспитанием занимались на всех уровнях, включая государственные органы, общественные организации, трудовые коллективы. Перед всеми субъектами пропаганды была поставлена ключевая задача – формирование у граждан позитивного отношения к праву, правосудию, законности<sup>1</sup>. Видимо поэтому правовое образование в советское время было на высоте. Во-первых, потому, что вся правовая пропаганда следовала четкой идеологии, которая вполне обоснованно определяла ее приоритетные направления. Во-вторых, правовое воспитание проводилось по принципу показа людям только наилучших результатов. Правоохранительные органы в различных изданиях, включая и телевидение, постоянно демонстрировали массам, что любой, кто решит нарушить социалистическое законодательство, не избежит правосудия.

Государство в свою очередь не жалело средств на финансирование специализированных правовых программ в средствах массовой информации, всячески поддерживало элементы правовой пропаганды в произведениях литературы и искусства. В результате каждый советский гражданин должен был обладать достаточно высоким уровнем правовых знаний и уважать закон.

В стране было создано большое количество просветительских центров. Например, всесоюзное общество «Знание» с его разветвленной сетью филиалов во всех союзных республиках ставило своей основной целью – организацию лекториев во всех трудовых коллективах. К просветительским лекциям в обязательном порядке привлекали ученых-юристов, преподавателей юридических вузов, сотрудников правоохранительных органов, адвокатов и юрисконсульты. Общество «Знание» публиковало огромным тиражом брошюры по широкому кругу вопросов укрепления правопорядка и правовой помощи населению<sup>2</sup>. Активная политика правового образования лишь подчеркивала приоритетность права в советском обществе и возможность формирования здорового чувства справедливости для советского человека. В то же время историки отмечают, что фактически эффект правовых норм на практике был существенно снижен. Защищать и бороться за свои права советскому человеку фактически не представлялось возможности; Социальное выравнивание препятствовало развитию человеческой индивидуальности, нивелировало самовыражение личности<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Матевосова Е.К. Правовое воспитание как средство борьбы с правовым нигилизмом [Текст]: дис ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Е.К. Матевосова; [Место защиты: ГОУВПО МГЮА]. – М., 2012. – С. 24.

<sup>2</sup> Проблемы общей теории права и государства [Текст]: учебник / Под ред. В.С. Нерсесянца. – М.: Норма, 2004. – С. 410-413.

<sup>3</sup> Груздев В.В. Теория правового состояния личности [Текст]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / В.В. Груздев; [Место защиты: Нижегород. гос. ун-т]. – СПб, 2012. – С. 68.

Таким образом, до 1990-х годов в советском Казахстане была создана мощная система институтов социализации (семейные, дошкольные учреждения, школы, университеты, детские и молодежные организации), которые являлись механизмами единой системы политико-правового образования подрастающего поколения. Развал политической монополии КПСС и коммунистической идеологии в начале 1990-х привел к ликвидации старой системы воспитания и образования, пересмотру ключевых вопросов соотношения государства и права, влиянию политической системы на правовое сознание граждан. Казахское общество вступило в переходное государство: старая система ценностей была разрушена (хотя значительные группы населения были ориентированы на нее); либеральные ценности еще не были востребованы широкими слоями общества. Подчеркнув глубокое влияние советской эпохи на процесс формирования нового поля правовой культуры Казахстана, И. Ерофеева пишет, что «страна обрела независимость без какого-либо опыта независимого создания национального государства»<sup>1</sup>. В то же время в этот период «перехода» из одной системы в другую вдруг явно стал проявляться низкий уровень правовой культуры большой массы населения. В.А. Туманов писал в этой связи, что «как только страна отказалась от тоталитарных методов правления, как только люди получили реальную возможность пользоваться правами и свободами, так сразу же дало о себе знать царившее в обществе на протяжении десятилетий пренебрежение к праву, его недооценка»<sup>2</sup>. Большинство граждан не было готово к глобальной переориентации исторически сложившегося национального –особого правового сознания. Они не смогли в полной мере понять и прочувствовать весь комплекс прав и свобод, установленных первой Конституцией Казахстана 1993 года, в которой впервые были закреплены основные права и свободы граждан, которой был признан народный суверенитет, связь власти с законом. Состояние правового сознания общества того периода довольно точно описал Б.Т. Джамангозов: «Тотально идеологизированная и социализированная общественная система, стремившаяся подчинить все личное государственному, породила тип насковоз деидеологизированного, десоциализированного, поглощенного частной жизнью, эгоистического человека. Утомленные и подавленные предельной политизацией и социализацией жизни, люди, подобно улиткам, ушли в свои эгоистические раковины. В данном контексте, пожалуй, десоциализация – самая характерная черта постсоветского человека»<sup>3</sup>.

Т.Б. Умбеталиева добавляет, что отсутствие демократического прошлого, развитых либеральных ценностей в казахском обществе привело к тому, что навязанные сверху инновации, не имеющие реальной основы в базовом сознании общества, создали вакуум, который стремительно заполнялся традициями. Причина этого, возможно, заключалась в том, что новая культура не представляла собой целостную систему, которая была бы тесно связана с традиционным опытом казахского народа. В результате в сознании общества в целом и в смысле справедливости, в частности, стали преобладать инверсионные тенденции<sup>4</sup>. Проблема заключалась также и в том, что, выбрав путь демократического развития, государство не обеспокоилось проблемой формирования социокультурной основы модернизации, обоснования ее идеологического фундамента. И это был грандиозный промах, поскольку именно в первые годы после развала Союза общественное сознание казахстанских граждан серьезно страдало в новых, непонятных, условиях жизни. Например, средний советский человек потерял свои сбережения, в большинстве случаев – работу, которой он отдал многие годы своей жизни, а с ней тот престиж и уважение в обществе, что он имел раньше в советское время. Более того, для многих людей был нарушен естественный смысл и ритм их жизни, утрачены привычные идеологические установки, объясняющие характер общественной организации и направляющие гражданина в процесс построения жизненной стратегии. Тысячи казахстанцев были вынуждены изменить свою профессию, в том числе на непрестижную, но высокодоходную деятельность, что негативно сказалось на их внутренней самооценке. За короткий период произошла маргинализация и люмпенизация целых слоев общества.

В результате реформ в 1990-е годы. «рухнула не только грандиозная утопия «справедливого общества», вместе с ней рухнула и первоначальная идея коллективного совершенствования

---

<sup>1</sup> Ерофеева И. *Формирование политической элиты Казахстана. Исторический аспект [Текст] / И. Ерофеева // Политическая элита Казахстана: материалы круглого стола / Фонд им. Фридриха Эберта, Инновационный Информационный фонд. – Алматы, 2000. – С. 85.*

<sup>2</sup> Туманов В.А. *Правовой нигилизм в историко-идеологическом ракурсе [Текст] / В.А. Туманов // Государство и право. – 1993. – № 8. – С.54.*

<sup>3</sup> Джамангозов Б.Д. *Политическая культура Кыргызстана и Казахстана (институционально - политологический анализ) [Текст]: дис. ... канд. полит.наук: 23.00.02 / Б.Д. Джамангозов. – Бишкек, 2011. – С. 115.*

<sup>4</sup> Умбеталиева, Т.Б. *Явление трайбализма в Казахстане / Т.Б. Умбеталиева. URL: [www.analitica.org](http://www.analitica.org)*

общества, которая содержала большой творческий смысл. Эта идея очень скоро была заменена реформистским агитпропом, который не мог предложить ничего, кроме идеологии «массового потребления» с ее примитивным гедонизмом»<sup>1</sup>. По мнению ряда казахстанских ученых, именно поэтому в 90-х годах XX века произошла культурная реабилитация и легализация казахского трайбализма. Как справедливо отмечает М.А. Сулейменов, «в переходный период субъекты права склонны к новым ценностным ориентациям, но на некоторое время им приходится прибегать к услугам старых стандартов правового сознания или мириться с их существованием. Не все из них имеют негативный характер. Отдельные стереотипы правосознания выполняют утилитарную функцию, в частности, представления об иерархии нормативно-правовых актов или чувство уважения к закону. Поэтому общественное чувство справедливости может выполнять консервативную и конструктивную функцию постепенной адаптации новых социальных институтов к изменяющимся социальным условиям»<sup>2</sup>.

Так в Казахстане действующие политические институты превратились в инструмент оживления традиционного общества, для которого характерен коллективизм, принцип подчинения интересов индивида интересам общества. И самое главное, в традиционных обществах довольно распространены такие явления, как почитание власти. Поэтому в республике вполне распространено такое явление, как почти единогласное голосование за кандидатов от власти на выборах в Мажилис или на президентских выборах. Благодаря традиционной персонификации власти Президент страны уже более двадцати лет воспринимается большинством населения Казахстана как национальный лидер, по образному выражению Е. Кожокина, «осуществивший грандиозный прорывный проект вывода Казахстана в число лидеров стран Центрально-азиатского региона по урону экономического развития и социальной стабильности в обществе»<sup>3</sup>.

Сегодня в Казахстане, согласно исторической традиции, также сохраняется влияние местных клановых и племенных групп. Кстати, здесь следует обратить внимание, что такой подход в целом соответствует менталитету всех тюркских, в том числе казахского, народов. Этот менталитет наиболее точно сформулировал выдающийся российский востоковед Л.С. Васильев, обозначивший его наиболее характерные черты: 1) статическое развитие; 2) коллективность, т.е. преобладание коллективной общественной и повседневной деятельности (и малая ценность личности); 3) пассивность личности; 4) основными ценностями являются рекреационные; 5) неразделимость понятий власть и собственность (т.е. использование власти для присвоения результатов чужого труда) – «власть-собственность» (как одно понятие) в терминологии; 6) иррационально-мифологический образ мышления как доминирующий<sup>4</sup>. Долгое время Казахстан в качестве основной модели государственного строительства ориентировался на западный менталитет, который характеризуется: 1) динамичным развитием; 2) индивидуализмом (постоянно возрастающей ролью индивида); 3) деятельностью (индивида); 4) трудовыми ценностями как доминирующими; 5) собственностью как отдельной категорией (собственность является «священной»); 6) рационально-правовым образом мышления<sup>5</sup>.

В результате такого подхода в общественном сознании были установлены чуждые казахскому народу ценностные ориентиры общества потребления, фундамент которого – индивидуализм, граничащий с эгоизмом, холодный расчет, стремление к престижу и материальному достатку. Однако отсутствие в республике возможностей для достижения привлекательного для многих материального благополучия, прежде всего социальных каналов и лифтов вертикальной мобильности, способствовало частому нарушению законов, особенно молодежью. Именно этот способ улучшения своего социального статуса был выбран многими молодыми казахстанцами как один из самых быстрых и эффективных, хотя и связанного с определенным риском. Одним из важных направлений распространения правового нигилизма в стране стало проникновение преступной субкультуры и идеологии преступного мира в массовую культуру. Этому способствовали средства массовой информации, засилье американских фильмов, создававших голливудские образы богатой

<sup>1</sup> Флюшкина Д.В. Утрата обществом и человеком смысл о жизненной целостности как проявление духовной люмпенизации [Текст] / Д.В. Флюшкина // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 6. – С. 61/

<sup>2</sup> Сулейменов М.А. Социальная модернизация и проблемы правосознания [Электронный ресурс] / М.А. Сулейменов // Вестник инновационного евразийского университета. – 2011. URL: <https://articlekz.com/article/13532>

<sup>3</sup> Кожокин Е. Политическая культура и трансформация государственных институтов на постсоветском пространстве [Текст] / Е. Кожокин // 10 лет СНГ: Проблемы, поиски, решения. – Алматы: ОФ «БИС», 2001. – 400 с.

<sup>4</sup> Васильев Л.С. История Востока: В 2-х т. Т.1. [Текст] / Л.С. Васильев. – М.: Наука, 1993. – С. 112

<sup>5</sup> Литвинов А.Н. Формирование гражданского общества на постсоветском пространстве как культурная проблема [Текст] / А.Н. Литвинов // Общество и право. – 2011. – №3(35). – С. 29.



и беззаботной жизни, привлекательной для молодежи, идеализированные образы профессиональных преступников и криминальных сообществ. Естественно, когда на смену подлинным ценностям, основанным на морали и этике, пришли суррогатные образцы западной или, тем более, криминализованной системы ценностей, это не могло не привести к крайне негативным последствиям, выраженным, среди прочего, в снижении уровня правового сознания населения. Следствием непродуманной пропаганды преступной идеологии и образа жизни, развернутых в кинотеатрах, на телевидении, в печатных изданиях, стал всплеск молодежной преступности.

О деформации правовых ценностей казахстанского общества свидетельствует также распространение националистических и ксенофобских настроений, особенно среди молодежи. Взаимные заверения в дружбе и гармонии звучат в более зрелой и пожилой когорте общества, однако вызывает опасение распространение неконтролируемых религиозных исламистских и протестантских сект, течений и направлений. Государственные инициативы в языковой<sup>1</sup>, образовательной<sup>2</sup> и культурной<sup>3</sup> политике встречают неоднозначное понимание и толкование в различных этнических и религиозных сообществах. В молодежной среде усиливается влияние различных радикальных взглядов националистической и религиозной направленности. Провозглашение таких лозунгов, как «новый казахстанский патриотизм», «конкурентоспособность нации», «казахстанская идентичность», «большая страна – большая семья», «вечная страна», «прекрасное будущее», «модернизация общественного сознания» и принятие соответствующих программ – это скорее тревожное свидетельство неблагополучия в развитии общественного сознания, а также то, что власти таким образом пытаются нейтрализовать опасные тенденции в развитии межнациональных и межрелигиозных отношений<sup>4</sup>.

Таким образом, анализ причин слабой эффективности проведенных в первые годы независимости тех или иных реформ показывает, что главная причина снижения правосознания населения кроется не столько в ошибочных управленческих решениях, сколько в нежелании и неспособности самого общества принять эти преобразования. Хотя объективно (с точки зрения эволюционных изменений) казахстанскому обществу эти изменения были необходимы для того, чтобы перейти к следующему этапу развития. Очевидно, что модернизация в стране невозможна без изменения менталитета нации, целевой и ценностной ориентации общественного сознания. Осведомленность, компетентность и ответственность – это те «три кита», на которые должен опираться тот или иной социум при выборе и реализации шагов, направленных на определение его будущего облика. Принципиально важно, чтобы в такой поворотный момент своей истории общество не заикливалось на проблемах, а искало пути их решения. В этом плане проблемы правового осознания процессов модернизации в современном казахстанском обществе имеют большое значение. Неудивительно поэтому, что в своем послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года Президент Н.А. Назарбаев отметил, что «мы должны терпеливо трансформировать массовое сознание, опираясь при этом на молодое поколение»<sup>5</sup>, т.е. наметилась тенденция государственной политики по укреплению правосознания, в первую очередь среди молодежи. Такой подход очевиден. Первоначально, с распадом СССР, руководство страны выбрало экономическую область в качестве приоритетного направления реформирования. Высокие экономические показатели экономики, которые достигнуты сегодня, с одной стороны, сделали Казахстан одним из ведущих субъектов СНГ по уровню жизни и другим показателям, с другой – теперь позволяют решать задачи политико-правовой реформы по существу.

По инициативе президента Н.А. Назарбаева принята амбициозная по своему замыслу стратегия выведения страны к 2050 году в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. В 1997 г. была принята программа «Казахстан – 2030», в которой была поставлена задача к 2030 году обеспечить вхождение Казахстана в число стран мира с высокими стандартами жизни. В своем послании народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» 29 января 2010 г. Н.А. Назарбаев подчеркивает: «Наш выбор определен,

---

<sup>1</sup> Концепция языковой политики Республики Казахстан. Принята распоряжением Президента Республики Казахстан от 4 ноября 1996 года № 3186 // Информационно-правовой портал «Параграф». URL: [http://online.zakon.kz/.../?doc\\_id=1007224](http://online.zakon.kz/.../?doc_id=1007224).

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III (с изм. и доп. по сост. на 22 декабря 2016 года) [Текст] // Казахстанская правда. – 2007. – 15 авг. – №127 (25372).

<sup>3</sup> Указ Президента РК «О Концепции культурной политики Республики Казахстан» от 4 ноября 2014 года №939 // Информационно-правовая система «Параграф». URL: [http://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31652612](http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31652612)

<sup>4</sup> Есть ли в Казахстане межэтническая нетерпимость, и кому она выгодна? URL: <https://camonitor.kz/27411-est-li-v-kazahstane-mezhetnicheskaya-neterpimost-i-komu-ona-vygodna.html>.

<sup>5</sup> Ежегодное послание народу Президента Казахстана Н.А. Назарбаева от 30 ноября 2015 года.

цель обозначена. Мы выбрали путь поэтапной демократической трансформации»<sup>1</sup> [18]. Национальная идея и пути будущего развития государства укладывается в главную стратегическую задачу – «единство многочисленных групп населения, разумное сочетание личностных и общественных начал, что дополняет консенсусно-иерархические традиции казахстанского общества»<sup>2</sup>. Консенсусный подход в национальном строительстве заключается в создании идентичности, объединяющей все этнические группы Казахстана в единую гражданскую общность: «Мы стремимся к политическому, гражданскому единству, инарод Казахстана должен стать общностью разных национальностей, а не некой новой этнической общностью», – отметил Н. Назарбаев в своем выступлении на VII сессии Ассамблеи дружбы народов Казахстана<sup>3</sup>. Вопрос лишь в том, чтобы ввести это рождающееся самосознание в позитивное русло новой правовой идеологии, общегражданских чувств в отношении к создающемуся национальному государству.

В настоящее время одной из главных задач правительства Казахстана является повышение правосознания граждан, правовой культуры личности, развитие навыков правомерного поведения. Основными критериями эффективности должны быть знание права, познавательная-правовая и социально-правовая активность, правовая убежденность, чувство законности. Поэтому движение к стратегической цели – правовой государственности – должно идти не только по пути совершенствования законодательства, но и сопровождаться повышением уровня правовой грамотности населения.

Уважительное отношение к праву формируется, когда оно становится частью традиции и в течение длительного времени функционирует в относительно неизменном виде, вбирая нововведения и следуя по пути социального прогресса. Именно такого подхода не хватает многим обществам переходного типа к правовым системам, стремящимся решать реформистские задачи многообразных преобразований посредством демонтажа прежнего социального механизма, порой до основания, а не рационального приспособления и постепенного совершенствования правовых институтов под задачи нового дня. При этом принципиально важно стремиться к творческому воспитанию собственного и самобытного правосознания, перекликающегося с сознанием и психологией народа, вобравших в себя элементы его этических, исторических, культурных, религиозных и иных традиций. Предстоит также, видимо, большая и серьезная работа по унификации правосознания частных лиц и общественного правосознания в целом, ориентированных и выстроенных на указанной «народной почве».

Таким образом, завершая рассмотрение вопроса, подведем краткие итоги:

1. Несмотря на многочисленные проблемы и противоречия, советское государство все же смогло сформировать на территории Казахстана единую советскую общность, объединенную единой идентичностью, общими социокультурными особенностями.

2. Распад Советского Союза и разрушение сложившейся в советском государстве ценностной системы фактически означали и нивелирование того правового пространства, в котором жили и функционировали советские граждане. В лишенном новых выятных идей и векторов развития постсоветском обществе, кризисные тенденции набрали невиданный оборот, выражаясь в «великой криминальной революции», упадке морали и нравственности, усвоении чуждых культурных веяний, не всегда коррелирующих с правовой культурой и традиционными ценностями казахского и других народов, проживающих на территории республики.

3. В настоящее время одна из главных задач правительства Казахстана заключается в повышении правосознания людей, правовой информированности личности, развитии навыков правомерного поведения. Основными критериями эффективности должны стать знание права, познавательная-правовая и социально-правовая активность, правовая убежденность, чувство законности.

#### **Список литературных источников**

1. Матевосова Е.К. Правовое воспитание как средство борьбы с правовым нигилизмом [Текст]: дис ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Е.К. Матевосова; [Место защиты: ГОУВПО МГЮА]. – М., 2012. – 179 с.

2. Проблемы общей теории права и государства [Текст]: учебник / Под ред. В.С. Нерсесянца. – М.: Норма, 2004. – 832 с.

<sup>1</sup> Из опыта соседей. Универсальная программа развития [Текст] // Общественный рейтинг. – 2010. – 19 авг. (№ 31).

<sup>2</sup> Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан–2030» URL: [http://www.nnch.kz/docs/strategy\\_2030\\_ru.pdf](http://www.nnch.kz/docs/strategy_2030_ru.pdf).

<sup>3</sup> Назарбаев Н.А. Духовно-культурное развитие народа – основа укрепления государственной независимости [Текст]: Выступление на VII сессии Ассамблеи дружбы народов Казахстана / Н.А. Назарбаев // Казахстанская правда. – 2000. – 16 дек. – С. 2-3.

3. Груздев В.В. Теория правового состояния личности [Текст]: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / В.В. Груздев; [Место защиты: Нижегород. гос. ун-т]. – СПб, 2012. – 461 с.
4. Ерофеева И. Формирование политической элиты Казахстана. Исторический аспект [Текст] / И. Ерофеева // Политическая элита Казахстана: материалы круглого стола/ Фонд им. Фридриха Эберта, Инновационный Информационный фонд. – Алматы, 2000. – 160 с.
5. Туманов В.А. Правовой нигилизм в историко-идеологическом ракурсе [Текст] / В.А. Туманов // Государство и право. – 1993. – № 8. – С. 52-59.
6. Джамангозов Б.Д. Политическая культура Кыргызстана и Казахстана (институционально-политологический анализ) [Текст]: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Б.Д. Джамангозов. – Бишкек, 2011. – 204 с.
7. Умбеталиева Т.Б. Явление трайбализма в Казахстане / Т.Б. Умбеталиева URL: [www.analitica.org](http://www.analitica.org)
8. Филюшкина Д.В. Утрата обществом и человеком смысл о жизненной целостности как проявление духовной люмпенизации [Текст] / Д.В. Филюшкина // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 6. – С. 61-64.
9. Сулейменов М.А. Социальная модернизация и проблемы правосознания [Электронный ресурс] / М.А. Сулейменов // Вестник инновационного евразийского университета. – 2011. URL: <https://articlekz.com/article/13532>
10. Кожокин Е. Политическая культура и трансформация государственных институтов на постсоветском пространстве [Текст] / Е. Кожокин // 10 лет СНГ: Проблемы, поиски, решения. – Алматы: ОФ «БИС», 2001. – 400 с.
11. Васильев Л.С. История Востока: В 2-х т. Т.1. [Текст] / Л.С. Васильев. – М.: Наука, 1993. – 307 с.
12. Литвинов А.Н. Формирование гражданского общества на постсоветском пространстве как культурная проблема [Текст] / А.Н. Литвинов // Общество и право. – 2011. – №3(35). – С. 26-33.
13. Концепция языковой политики Республики Казахстан. Принята распоряжением Президента Республики Казахстан от 4 ноября 1996 года № 3186 // Информационно-правовой портал «Параграф». URL: [http://online.zakon.kz/.../?doc\\_id=1007224](http://online.zakon.kz/.../?doc_id=1007224)
14. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III (с изм. и доп. по сост. на 22 декабря 2016 года) [Текст] // Казахстанская правда. – 2007. – 15 авг. – №127 (25372).
15. Указ Президента РК «О Концепции культурной политики Республики Казахстан» от 4 ноября 2014 года №939 // Информационно-правовая система «Параграф». URL: [http://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31652612](http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31652612)
16. Есть ли в Казахстане межэтническая нетерпимость, и кому она выгодна? URL: <https://camonitor.kz/27411-est-li-v-kazahstane-mezhetnicheskaya-neterpimost-i-komu-ona-vygodna.html>
17. Ежегодное послание народу Президента Казахстана Н.А. Назарбаева от 30 ноября 2015 года
18. Из опыта соседей. Универсальная программа развития [Текст] // Общественный рейтинг. – 2010. – 19 авг. (№ 31).
19. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан–2030» URL: [http://www.nnch.kz/docs/strategy\\_2030\\_ru.pdf](http://www.nnch.kz/docs/strategy_2030_ru.pdf)
20. Назарбаев Н.А. Духовно-культурное развитие народа – основа укрепления государственной независимости [Текст]: Выступление на VII сессии Ассамблеи дружбы народов Казахстана / Н.А. Назарбаев // Казахстанская правда. – 2000. – 16 дек. – С. 2-3.

**Жандыкеева Г.Е.**Казахский национальный университет имени аль-Фараби, юридический факультет  
lilek1989@mail.ru**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

**Резюме:** В настоящей статье автор рассматривает вопросы понятия и видов организованной преступности. Особого внимания заслуживают выводы авторов о том, что ввиду сложности структуры организованной преступности выделение конкретных ее видов представляет один из центральных вопросов исследования данной темы. Отдельное внимание авторами уделено вопросам необходимости разработки единого понятийного аппарата.

**Ключевые слова:** преступление, уголовное правонарушение, преступник, организованная преступность.

**Summary:** In this article, the author considers issues of the concept and types of organized crime. Special attention should be paid to the authors' conclusions that, in view of the complexity of the structure of organized crime, the isolation of its specific types is one of the central issues in the study of this topic. Special attention is paid to the problems of the need to develop a single conceptual apparatus.

**Keywords:** crime, criminal offense, criminal, organized crime.

**Түйіндеме:** Бұл мақалада автор ұйымдасқан қылмыстың тұжырымдамасы мен түрлерін қарастырады. Ұйымдастырылған қылмыстың құрылымының күрделілігін ескере отырып, оның нақты түрлерін оқшаулау осы тақырыпты зерттеудегі орталық мәселелердің бірі болып табылатын автордың қорытындысына ерекше назар аудару керек. Бірыңғай тұжырымдамалық аппаратты әзірлеу қажеттілігіне ерекше назар аударылады.

**Түйінді сөздер:** қылмыс, қылмыстық құқық бұзушылық, қылмыскер, ұйымдасқан қылмыстылық.

**Организованная преступность** представляет собой сложные уголовные виды деятельности, осуществляемые в широких масштабах организациями и другими группами, имеющими внутреннюю структуру, которые получают финансовую прибыль и приобретают власть путем создания и эксплуатации рынков незаконных товаров и услуг. Эти преступления часто выходят за пределы государственных границ.

Понимание организованной преступности еще меньше определено, чем понимание преступности насильственной, корыстной или экономической. В основе выделения организованной преступности из общего противоправного поведения лежат характер и степень организованного взаимодействия нескольких преступников между собой при осуществлении своей пролонгированной деятельности. Часто организованную преступность определяют и как процесс рациональной реорганизации преступного мира по аналогии с законной предпринимательской деятельностью на законных рынках. Подобная преступная предпринимательская деятельность, преследуя свои цели, принимает участие в таких незаконных видах деятельности, как сделки с незаконными товарами и услугами, монополизация рынка, использование коррупции и запугивания.

Феномен организованности касается не только и не столько совершения конкретных деяний, сколько становления самого преступного формирования, его существования и криминальной деятельности. Совершение одинаковых или разных преступлений является относительно общим делом организованных между собой субъектов (групп), каждый из которых имеет свои функциональные обязанности, «права и полномочия». Словосочетание «коза nostra» (от итал. – наше дело) более или менее точно отражает суть организованной преступности.

В последнее время наблюдается рост организованной преступности в мире. Эта угрожающая тенденция обусловлена значительными достижениями в развитии технологий и средств связи и беспрецедентным расширением международной коммерческой деятельности, перевозок, туризма. В результате преступность не только расширяется, но и становится доходной.

На международном семинаре ООН по вопросам борьбы с организованной преступностью в г. Суздале (1991) организованная преступность была определена как «относительно массовая совокупность устойчивых и управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как промыслом и создающих систему защиты от социального контроля с использованием таких противозаконных средств, как насилие, запугивание, коррупция и крупномасштабные хищения» [1, с.125].

Существует несколько классификаций организованных преступных групп. Так, эксперты ООН разделяют организованную преступность на несколько видов.

1. Мафиозные семьи, существующие по принципу иерархии. Они имеют свои внутренние правила жизни, нормы поведения и отличаются большим количеством противоправных действий.

2. Профессионалы. Члены подобных организаций объединяются с целью исполнения определенного преступного замысла, эти организации непостоянны и не имеют такой жесткой структуры, как организации первого вида. К группе профессионалов относят фальшивомонетчиков, формирования, занимающиеся кражами автомобилей, вымогательством и т. д. Состав профессиональной преступной организации может постоянно меняться, и ее члены могут участвовать в различных однотипных преступных предприятиях.

3. Организованные группы, контролирующие определенные территории.

Классифицировать организованную преступность можно и по сферам проявления. В частности, выделяют организованную преступную деятельность, реализующуюся в таких сферах, как экономика, управление, социальная сфера. Именно эта классификация, по мнению авторов монографии под редакцией В.С. Овчинского, В.Е. Эминова и Н.П. Яблокова «Основы борьбы с организованной преступностью», призвана сыграть положительную роль в формировании методик раскрытия и расследования организованной преступной деятельности, создании структуры правоохранительных органов, призванных бороться с этим явлением [2, с.124].

Следующим основанием классификации можно назвать особенности организованной преступной группы. Так, преступные формирования могут:

- строиться на профессиональной основе и без таковой;
- использовать должностные возможности членов организованной преступной группы и не иметь таковых возможностей;
- иметь коррумпированные и иные отличающие организованную преступную деятельность связи и не имеющие их.

Существует также дифференциация организованной преступности по этническим, культурным и историческим связям. Выделение этих типов организованных преступных групп не всегда означает наличие четких границ между ними. Почти каждое организованное сообщество преступников можно рассматривать как носитель множества совокупных признаков.

Организованной преступности свойственны быстрое приспособление, адаптация форм ее деятельности к национальной политике, уголовному правосудию и к защитным механизмам различных государств.

Обобщенная характеристика организованной преступности приведена в докладе Генерального секретаря ООН «Воздействие организованной преступной деятельности на общество в целом» (1993). В нем дан перечень признаков, который, по мнению автора, объясняет характер данного явления.

1. Организованная преступность – это деятельность формирований преступных лиц, объединившихся на экономической основе. Экономические выгоды извлекаются ими путем предоставления незаконных услуг и товаров или путем предоставления законных товаров и услуг в незаконной форме.

2. Организованная преступность предполагает конспиративную преступную деятельность, в ходе которой с помощью иерархически построенных структур координируются планирование и осуществление незаконных деяний или достижение законных целей с помощью незаконных средств.

3. Организованные преступные группы имеют тенденцию устанавливать частичную или полную монополию на предоставление незаконных товаров и услуг потребителям, поскольку этим обеспечивается наиболее высокая прибыль.

4. Организованная преступность не ограничивается лишь осуществлением заведомо незаконной деятельности или предоставлением незаконных услуг [3, с.56].

**Признаки организованной преступности.** Выделяются следующие признаки организованной преступности:

1. наличие организатора или руководящего ядра;
2. определенная иерархическая структура, отделяющая руководство от непосредственных исполнителей;
3. корысть – это общий родовый признак всей организованной преступности в целом;
4. более или менее четкое распределение ролей (функций), которые реализуются при выполнении конкретных задач;
5. жесткая дисциплина с беспрекословным подчинением по вертикали, основанная на собственных законах и нормах;
6. система жестких наказаний, вплоть до физического устранения;
7. финансовая база для решения «общих» задач;

8. сбор информации о выгодах и безопасных направлениях преступной деятельности;
9. нейтрализация и возможное корруммирование правоохранительных и других государственных органов для получения необходимой информации, помощи и защиты;
10. профессиональное использование основных государственных и социально-экономических институтов, действующих в стране и мире, в целях создания внешней законности своей преступной деятельности;
11. распространение устрашающих слухов о своем могуществе;
12. создание такой структуры управления, которая избавляет руководителей от непосредственного участия или организации конкретных преступлений;
13. совершение любых преступлений при доминирующей мотивации достижения корыстной цели и контроля в какой-либо сфере или на какой-либо территории для той же наживы и безопасности;
14. политизация преступной деятельности, т. е. стремление членов преступных сообществ к власти или к установлению таких отношений с отдельными представителями органов власти и управления, которые позволяли бы влиять на местную финансово-хозяйственную и уголовную политику с целью расширения масштабов своей преступной деятельности и ухода от социального контроля;
15. масштабный, межрегиональный или даже международный характер преступной деятельности;
16. огромный бюджет преступного сообщества;
17. наличие «зонты безопасности» организованных преступных групп за счет создания структур, обеспечивающих внутреннюю безопасность преступного сообщества (групп вооруженной охраны, боевиков и т. д.);
18. осуществление криминально-контрольных функций над легальной банковско-коммерческой деятельностью на определенной территории.

Помимо основных признаков, существуют и неосновные черты, к которым можно отнести:

- отмыwanie (легализацию) преступно приобретенного капитала через легальные формы коммерческой и банковско-кредитной деятельности;
- дерзко-насильственные способы осуществления преступной деятельности;
- проникновение в средства массовой информации и др.

Преступная деятельность, как и любой другой вид деятельности, имеет определенные структурные элементы, характеризующие объект, субъект, цели (мотивы), средства, способы и механизмы деятельности и достигнутый результат. Если проанализировать эти элементы организованной преступности с криминалистической точки зрения, то это позволит охарактеризовать преступную деятельность с позиции тех ее признаков, изучение которых служит целям ее раскрытия и расследования. Применительно к организованной преступной деятельности самостоятельными ее элементами, требующими специального изучения, являются и организованная преступная группа, и обстановка, в которой совершается эта деятельность.

### *Литература*

1. Белоусов И.В., Покаместов А.В. *Международное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью* // *Территория науки*. - 2014. - № 1. – С.124-127.
2. *Основы борьбы с организованной преступностью: Монография* / Коннов А.И., Куликов В.И., Овчинский А.С., Овчинский В.С., и др. – М.: Инфра-М, 1996. – 400 с.
3. Шатов С.А. *Соучастие в преступлении: Учебное пособие*. – СПб.: Юридический центр-Пресс, 2012. – 280 с.

**Кужабаева Гульмира Тухасовна**  
к.ю.н., майор полиции, начальник Института послевузовского образования  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан  
имени Шракбека Кабылбаева, juli.33@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В СФЕРЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА  
В РАЗВИТЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И ВОЗМОЖНОСТЬ  
ИХ РЕЦЕПЦИИ В ОТЕЧЕСТВЕННУЮ ПРАКТИКУ**

***Түйін:** Бұл мақалада автор әртүрлі елдердің заңдарындағы діни толеранттылықты дұрыс түсіну сұрағын зерттейді, терроризмге қарсы тұрудың алдын алу шараларын, сонымен қатар, терроризммен күресудің кейбір әдістерін пробациялауды ұсынады.*

***Резюме:** В данной статье автор исследует вопросы правильного толкования религиозной толерантности в законах различных стран, предлагает превентивные меры в противодействии терроризму, а также, апробацию и использование некоторых методов в борьбе с терроризмом.*

***Resume:** The author researches the questions of right interpretation of the religious tolerance in the different country's laws, offers the preventive measures of counteraction to terrorism, also approbation and using some methods in struggle against terrorism.*

К настоящему времени в ряде зарубежных стран существуют законы, запрещающие расистские выступления, пропаганду и провокационные заявления, выражающие ненависть или презрение к лицам или группам лиц на основании их расовой или этнической принадлежности, вероисповедания, цвета кожи, национальности.

Например, законодательство Канады, Франции, Дании и Нидерландов обеспечивают защиту членов религиозных групп наравне с группами, объединяющими признаками которых являются общность расы, этнического происхождения.

По мнению исследователей, опыт применения законов, запрещающих возбуждение религиозной вражды и оскорбление религиозных чувств верующих (в ряде стран эти действия называются «hatespeech» - «враждебная речь») в Канаде, Дании, Франции, Германии и Нидерландах сходен - везде эти законы ориентированы на необходимость защиты человеческого достоинства и активно применяются, предусматривая как уголовную, так и гражданскую ответственность.

Указывается, что hate speech причиняет двойной вред, так как, во-первых, она направлена против отдельных лиц и групп, причиняя психологический и моральный ущерб, а во-вторых, против всего государства, его социальной и нравственной структуры. Такой двойной характер вреда отмечен, например, Верховным судом Канады.

Закон об уголовной ответственности за оскорбление религиозных чувств существует в Канаде, Нидерландах и Великобритании.

Если уголовное законодательство одних стран (Канада и др.) предусматривает необходимость наличия либо умысла на разжигание розни, либо вероятности нарушения мира в результате преступных действий, то в других странах (Франция, Германия, Дания, Нидерланды и др.) допускается осуждение за hate speech, независимо от наличия умысла и возможных последствий.

Так, Верховный суд Нидерландов постановил, что факт оскорбления для группы лиц высказываниями в их адрес относительно их расы или религии, определяется природой самого высказывания, а не намерением того, кто его публикует.

В Канаде данное правонарушение предусмотрено общим правом, и для привлечения к ответственности за оскорбление религиозных чувств необходимо представить доказательства того, что оно угрожает общественному спокойствию [1].

В некоторых странах редактор может нести ответственность за публикацию чьих-либо расистских заявлений, даже если он сам не разделяет эти идеи (Норвегия, Швеция).

Во Франции неправительственные организации, в чьи задачи входит борьба с расизмом, имеют право возбуждать не только гражданские, но и уголовные дела по фактам расистских выступлений. Большинство дел возбуждается антирасистскими организациями. Они вправе участвовать в возбужденном по их ходатайству деле, наряду с представителем государственного обвинения, и при успешном исходе суд может взыскать в их пользу расходы по ведению дела (в дополнение к штрафам в порядке наказания).

Канада, Германия и Нидерланды не предусматривают столь широких возможностей участия частных организаций в уголовных делах.

Другая черта французской системы - широко используемая возможность взыскания штрафов и возмещения ущерба. Наказание в виде лишения свободы может применяться в случае совершения преступления повторно. На осужденного или лицо, признанное ответственным в гражданском порядке, в особенности за hate speech, может быть возложена обязанность опубликовать за свой счет ответ потерпевшего в ведущих газетах.

Французская система также предоставляет возможность выбора между уголовным делом и гражданским иском, который проще для доказывания и рассматривается быстрее. Санкции в виде возмещения ущерба и высоких штрафов способствуют предотвращению подобного поведения в будущем, обеспечивают компенсации потерпевшему и отражают негативное отношение общества.

В Италии запрещено создание и деятельность организаций, пропагандирующих идеи национальной или религиозной вражды, дискриминации, установлены меры наказания для организаторов, участников и содействующих им лиц, а также уголовная ответственность за демонстрацию в общественных местах и на митингах запрещенных эмблем и символов.

Законы Индии запрещают оскорбления по религиозному или национальному признаку (hate speech) против какого-либо класса на том основании, что они являются членами религиозной группы или касты, или общины [1].

В Индии существуют 5 уголовных законов, предусматривающих наказание до 5 лет тюремного заключения за умышленное разжигание межобщинной ненависти.

Кроме того, существуют разные законы, запрещающие hate speech при конкретных обстоятельствах. Например, государство вправе запретить разные организации в интересах предотвращения общественного беспорядка или сохранения государственной целостности (применяется, в основном, против организаций, придерживающихся экстремистских религиозных позиций), подвергать фильмы предварительной цензуре.

Признается преступлением, если кандидат или представитель партии совершает «систематические действия, призывающие к голосованию или воздержанию от голосования по мотивам касты, расы, общины или религии».

Таможенный закон Индии 1962 г. предоставляет правительству право запрещать импорт или экспорт товаров, включая книги и другие издания, если в них содержатся оскорбления по религиозному признаку.

В Конституции Японии подчеркивается, что все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения; свобода мысли и совести не должна нарушаться и гарантируется для всех; ни одна из религиозных организаций не должна получать от государства никаких привилегий и не может пользоваться политической властью; никто не может принуждаться к участию в каких-либо религиозных актах, празднествах, церемониях или обрядах; государство и его органы должны воздержаться от проведения религиозного обучения и какой-либо

**К сожалению, религиозная нетерпимость становится причиной большинства войн и политических конфликтов.** Она стала сильным оружием в руках враждующих государств, с точки зрения внесения раскола и дестабилизации в эти страны. В связи с этим вопрос религиозной толерантности крайне важен для обеспечения безопасности в современном обществе. Религиозная толерантность является основой обеспечения внутренней стабильности и интеграции, пресекающей раскол наций и государств. «В качестве главной причины межэтнической толерантности и отсутствия жесткой политики культурноязыковой ассимиляции нетитульных этносов в современном Казахстане можно отметить наличие негласного договора между основными этносами своеобразного социального контракта» [2, с. 20].

**Толерантность является важнейшей и неотъемлемой частью политики любой страны.** С учетом современного положения в мире, где с каждым днем становится все больше и больше различных конфессий, и религиозных организаций, религиозная толерантность должна прививаться в каждом обществе. И прививаться она должна с самого детства. Именно к такой политике пришла Республика Казахстан, о чем говорят соответствующие новшества, вводимые в закон об образовании, когда основам религиозного обучения уже в школе, что поможет подрастающему поколению быть толерантными [3].

Таким образом, анализ зарубежного законодательства позволил выявить наиболее важные, с точки зрения применения в отечественном законодательстве, положения в сфере совершенствования религиозной терпимости в вопросах распространения превенции терроризма.



Отведение террористической угрозы является одной из приоритетных задач национальных систем профилактики правонарушений в различных странах. Так, для ее решения в законодательство большинства зарубежных стран в качестве профилактических основ включены нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок выявления террористических и экстремистских лидеров, а также других лиц и организаций, склонных к организации и совершению актов терроризма и экстремизма, определены условия защиты и реабилитации лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам, меры усиления ответственности за отдельные виды правонарушений и др.

Например, во Франции после резкого увеличения количества террористических актов в законодательство страны внесены существенные изменения превентивно-профилактического характера.

Так, в Уголовном кодексе Франции значительно расширился круг лиц, к которым могут быть применены превентивные методы. Субъектами уголовной ответственности, наряду с физическими лицами были признаны и юридические лица.

Важным профилактическим фактором, в рассматриваемом контексте, является внесение изменений в Закон Франции №86-1004 «О проверке личности». В частности, в настоящее время данным законом регламентирована специальная процедура проверки лиц, въезжающих на территорию Франции, со стороны которых может исходить угроза общественному порядку или общественной безопасности страны, а также лиц, в отношении которых у французских властей есть основания подозревать их принадлежность к какой-либо преступной организации. Рассматриваемый Закон исключает лишние формальности, упрощает процедуру проверки, позволяет использовать фотографирование и снятие отпечатков пальцев, способствует задержанию лиц, в отношении которых имеются предположения о наличии у них взрывчатых, отравляющих и др. веществ.

Предотвращению преступления до начала реализации преступного умысла способствует возможность, предоставленная данным Законом, применять наказание в виде лишения свободы на срок от десяти дней до трех месяцев, в случае отказа лица от проверки личности.

Поскольку террористические акты часто совершаются иностранцами, профилактической мерой можно признать высылку граждан иностранного государства в случае волнений в стране, если у властей есть основания полагать, что их присутствие будет небезопасным для граждан. Выдворение нежелательных для государства иностранцев с французской территории может быть осуществлено на основании действия Закона Франции №86-1019 «Об условиях въезда и пребывания иностранцев во Франции».

В нормативно-правовых актах Франции закреплены также меры, побуждающие причастных к правонарушениям лиц к сотрудничеству с правоохранительными органами. Примером в данном случае является ст. 3 Закона от 2 октября 1986 г. №86-1019 «О борьбе с преступной деятельностью». Согласно этой статье, лицо освобождается от ответственности, если оно помогло разоблачить преступную группу или указало сообщников. В Законе Франции №86-1020 «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» предусмотрены случаи полного или частичного освобождения от наказания исполнителя или соучастника террористического преступления (ст. 6). Так, полностью от наказания названные лица освобождаются (если в их действиях не содержится состава другого преступления), в случае, если они, предупредив правоохранительные органы о готовящемся преступлении, предприняли все усилия к тому, чтобы террористический акт не был осуществлен, и – в случае необходимости – помогли установить других участников террористического акта. Если же исполнитель или соучастник, предупредив административные или судебные органы, предпринял все усилия с тем, чтобы прекратить уже совершаемое преступление или предупредить причинение смерти человека, а также помог установить других участников, но в совершенных им действиях содержится состав другого преступления, то предусмотренное законом наказание снижается наполовину [2].

Во Франции за совершение преступления террористической направленности предусмотрено наказание в виде пожизненного заключения, однако в отношении лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами, действуют особые правила, предусматривающие срок лишения свободы до 20 лет.

Практика показывает, что эти положения не могут не повлиять положительно на лиц, намеревающихся совершить преступление, в особенности, если кто-либо из них оказался в числе террористов случайно (например, в силу стечения неблагоприятных для лица обстоятельств). Необходимость включения таких норм в законодательство подтверждается тем фактом, что положения Закона Франции №86-1020, касающиеся освобождения от наказания или снижения его

размера для причастных к терроризму лиц, были включены практически без изменений в главу 2 («Особые положения») раздела II книги 4 Уголовного кодекса Франции.

Законодательство Италии так же, как Франции, предусматривает смягчение наказания виновных в случае их деятельного раскаяния. Принятие рекомпенсивных норм, побуждающих к раскаянию виновного, представляет одну из эффективных мер в стратегии борьбы государства с терроризмом и организованной преступностью. В рамках реализации превентивной политики итальянские юристы выделяют несколько основных направлений законодательного развития.

К примеру, в подавляющем большинстве субъектов России и Казахстана отсутствуют данные о возбуждении и успешном расследовании уголовных дел по фактам финансирования терроризма. Поэтому наиболее слабым звеном в надзорной деятельности органов прокуратуры следует признать недостатки в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе именно с финансированием терроризма. Эта проблема носит длительный и системный характер. Соответственно, знание и эффективное применение форм и методов в профилактике терроризма, зарекомендовавших себя с положительной стороны, на наш взгляд, окажут действенную помощь в расследовании подобных преступлений.

Первое направление ориентировано на расширение области применения поощрительных норм за помощь в предотвращении террористической преступности. В настоящее время такие нормы применяются в случаях, когда «раскаяние» позволило предотвратить преступления, связанные с незаконным лишением свободы лица, прекратить деятельность объединений, занимающихся незаконной продажей наркотических веществ, и, особенно, преступления, совершаемые итальянскими мафиозными организациями. В итальянском законодательстве пока отсутствует специальный закон о деятельном раскаянии, который мог бы стать базовым в этой области. Однако отдельные правовые нормы в этой сфере оказываются чрезвычайно полезными при расследовании, позволяя подавлять наиболее опасные проявления терроризма.

Вторым направлением развития законодательства и практики о содействии правонарушителям с правоохранительными органами является использование рекомпенсивных норм, после осуждения виновного в преступлении лица. В этом случае для осужденного открывается возможность существенного снижения наказания при условии его активного сотрудничества с правоохранительными органами в деле противодействия угрозе совершения актов терроризма со стороны членов преступной организации, в которую он входил.

Третье направление образует регламентированная законодательством система мер покровительства правонарушителям, сотрудничающим с правоохранительными органами на стадии формирования преступного умысла, подготовки, приискания средств и других, подготовительных, к совершению преступления мероприятий. Меры покровительства, предусмотренные итальянским Законом №82/1991, предполагают как выход лица, сотрудничающего со следственными органами, из мест заключения, так и назначение ему альтернативных мер наказания, отличающихся от обычных условий изоляции в тюрьме. В равной степени предусматривается возможность использования изменения внешности и даже гражданского состояния сотрудничающего лица. Эти меры могут быть применены и к его близким родственникам.

В целях эффективной борьбы с террористической деятельностью итальянский законодатель предусматривает регламентированное уголовно-процессуальным и административным правом использование особых способов расследования, отличающихся от обычных. Например, использование агентов-провокаторов, отсрочка вынесения в отношении их постановления о задержании или об аресте с целью сбора ими как можно большего объема материалов для расследования. Ввиду чрезвычайной деликатности такого рода операций, законность их проведения определяется целым рядом недвусмысленных условий, предусмотренных законом, среди которых в первую очередь следует назвать предварительное согласие магистрата (судьи). Эти меры предусмотрены исключительно для определенной категории преступлений и исчерпывающим образом перечислены в законе. К ним относятся: вымогательство, незаконное лишение кого-либо свободы с целью получения выкупа, торговля оружием и наркотиками, а также отмывание денег.

Анализ зарубежного законодательства о борьбе с терроризмом и его предупреждении может быть полезен для совершенствования в сфере религиозной толерантности отечественного законодательства. Речь идет о законодательно-технических приемах, используемых парламентами этих стран, о наделении особой компетенцией органов, занимающихся расследованием террористических преступлений, о праве жертв террористических актов на материальную компенсацию за причиненный им ущерб, а также о возможных мерах по предупреждению

террористических актов, что в совокупности, как показывает имеющийся опыт, может играть определенную позитивную роль.

Также следует обратить внимание на организацию органами прокуратуры правового мониторинга опасностей и угроз национальным интересам государства, которые необходимо использовать в координации и взаимодействии с субъектами противодействия терроризму, а также при выработке рекомендаций по совершенствованию системы мер обеспечения законности в данной области.

Так, существует необходимость рецепции в применении отдельных действенных и зарекомендовавших себя в зарубежной практике методов противодействия террористическим угрозам и адекватного (иногда и компромиссного, поощрительного) уголовно-правового воздействия на лиц, участвовавших в совершении террористических преступлений.

Таким образом, специалистам, базирующимся в вопросах противодействия угрозам религиозной терпимости, терроризма, следует знать соответствующую нормативную базу в пределах установленных полномочий при решении задач в вопросах противодействия терроризму.

При этом необходимы тщательные разработка и апробация собственных методов воздействия на проявления терроризма, адаптированные к отечественной нормативно-правовой базе и правоприменительной практике.

### *Литература*

1. Аналитический вестник, Выпуск 17, Москва 2003 /Федеральное Собрание Российской Федерации, Аппарат Государственной Думы, Информационно-аналитическое управление.

2. Кадыржанов Р. Межэтническая стабильность и национальная консолидация в Казахстане // Национальная консолидация Казахстана. Сборник материалов круглого стола (г. Алматы, 28 марта 2013 г.). – Алматы: ИФПР КН МОН РК,

3. Факторы и основания религиозной толерантности в Республике Казахстан / интернет – ресурс <https://articlekz.com/>

4. Интернет – ресурс [polkaknig@narod. - ru http://pravo.vuzlib.su/](mailto:polkaknig@narod.ru)

**Кужабаева Гульмира Тухасовна**  
к.ю.н., майор полиции, начальник Института послевузовского образования  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени  
Шракбека Кабылбаева, juli.33@mail.ru

## **О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

***Түйін:** Бұл мақалада автор қылмыстық заңдағы терроризммен күрестің ретроспективті талдау сұрағын зерттейді. Терроризмнің туу және пайда болу негіздері, терроризмді түсіндіру, онымен күресудің негізгі аспектілері қарастырылады.*

***Резюме:** В настоящей статье автор исследует вопросы ретроспективного анализа уголовного закона в борьбе с терроризмом. Рассматриваются основы зарождения и возникновения терроризма, дефиниция терроризма, основные аспекты борьбы с ним.*

***Resume:** The author researches the questions of retrospective analysis of the criminal law in struggle against terrorism. It considers the base of grounding and appearance of terrorism, definition and basic aspects of struggle against it.*

Историческая характеристика любого явления, социального института никогда не начинается с нуля. Всякие изменения происходят на ранее заложенном фундаменте с учетом сформировавшегося образа жизни, обычаев и традиций. Зная прошлое, легче ориентироваться в настоящем, в происходящих в нем событиях, видеть перспективу. Нити прошлого объективно тянутся в будущее, какими бы тонкими они ни были, помогают с большей уверенностью и меньшей погрешностью оценивать окружающую среду, условия и обстановку, в которой происходят перемены. В связи с этим ретроспективное рассмотрение изучаемого вопроса позволяет понять эту проблему в многомерной плоскости и составить о ней более объективное представление.

Исторический метод, как известно, является одним из основных методов познания явлений в современной науке. Без знания истории любого правового, социального института, без глубокого ретроспективного анализа невозможно себе представить его дальнейшее совершенствование. Общей методологической основой является положение, согласно которому, чтобы подойти к тому или иному вопросу с научной точки зрения, не следует забывать основной исторической связи, смотреть на каждый вопрос с точки зрения того, как известное явление в истории возникло, какие главные этапы в своем развитии это явление проходило, и уже с точки зрения этого развития оценивать его состояние в настоящее время.

В развитии знания новое возникает лишь на основе старого, как познавательно более глубокая, более содержательная и более адекватная норма постижения и понимания. Не является исключением и рассматриваемая в настоящей статье проблема. Учение о терроризме, о личности террориста невозможно без знания истории терроризма как явления в целом.

Принято считать, что теоретическим основоположником терроризма является немецкий философ Карл Гейнцен, который еще в 1848 г. доказывал, что запрет убийства неприменим в политической борьбе, а физическая ликвидация сотен и тысяч людей может быть оправдана, исходя из высших интересов человечества. Эта концепция получила свое дальнейшее развитие в теориях М. Бакунина и П. Кропоткина, выдвигавших доктрину «пропаганды действием», суть которой состоит в том, что только террористические действия могут побудить массы к давлению на правительство.

Так, первыми террористическими актами признаются действия древнееврейских отрядов сопротивления «шилот сикари», защищавших свою территорию от римлян. Представляется, что сикарии явились историческими предшественниками современного терроризма. Они создали определенные предпосылки для развития в дальнейшем разных экстремистских форм политического участия, на практике апробировали методiku, которую впоследствии с успехом применяли в том числе и террористы. Таким образом, именно насилие было основным политическим инструментом государственного управления.

К подобным террористическим группировкам можно отнести суннитов в Персии и Сирии, а также «хашашинов»- исламских борцов с крестоносцами [1].

По мнению Ю.С.Горбунова, проявление терроризма и истоки его современных течений можно найти на Древнем Востоке, в греческих и римских республиках [2].

Также всплеск террористических актов можно обнаружить в 18 веке. По мнению Ю.С.Горбунова, проявление терроризма и истоки его современных течений можно найти на Древнем Востоке, в греческих и римских республиках совершенные во Франции и непосредственно связанные с Великой

французской революцией. Для воплощения своих идей Робеспьер и его сторонники прибегали к любым средствам, в том числе и террористическим, даже вопреки настроениям большинства населения страны. Так, например, в сентябре 1793 года создается так называемая Революционная армия, в задачу которой входила борьба с мятежниками и спекулянтами, обеспечение Парижа и ряда крупных городов страны продовольствием. Командиры этой армии наделялись исключительными полномочиями, свидетельством чего является тот факт, что смертная казнь применялась ими без суда и следствия. Каждый отряд этой армии возил с собой гильотину. Республиканский режим, созданный для претворения в жизнь идеалов демократии, стал перерождаться в авторитарный. Революционные суды все чаще использовались Робеспьером и его сторонниками как средство борьбы со своими политическими противниками. Репрессиям подвергались даже лица, виновность которых не была установлена, но которые были неуютны режиму или только подозревались в своей нелояльности к нему. Использование недостойных средств в политической борьбе, а также искажение целей, ради которых и был создан Революционный трибунал, способствовало падению нравственности судей этих трибуналов.

В большинстве своем действия, совершаемые правлением Робеспьера в этот период, нельзя назвать иначе как террористическими актами [1].

Обычно происхождение термина «террор» (terror) принято связывать с событиями Великой Французской революции. Данная точка зрения нашла свое отражение не только в научной литературе, но и документах, подготовленных Секретариатом ООН [3]. Такая позиция нуждается в уточнении. Понятие «terror» впервые появляется в литературных произведениях Древнего Рима как эмоциональное восклицание («Страх и ужас!»), общеупотребительное выражение для передачи драматичности описываемой ситуации. В период Ренессанса, когда римское литературное наследие получило общеевропейскую известность, выражение «Страх и ужас!» стало устойчивым словосочетанием и употреблялось как политическое обозначение в эмоциональной оценке кровавых событий. Именно в это время «terror» стал самостоятельным, беспереводаемым термином. Современное его значение - политическое насилие, имеющее целью вызвать страх в обществе, - действительно закрепилось только в связи с французскими событиями конца XVIII века. Таким образом, история термина «terror» на тысячелетия старше того явления, которое мы привыкли понимать, когда слышим о нем сейчас. Можно согласиться с Ю.С. Горбуновым, который пишет, что террор, в современном понимании этого термина, в Древнем мире служил фоном, играл второстепенную роль [3, с. 21]. Однако вызывает сомнение вывод ученого, что террор в античные времена имел узкую сферу применения, лишь как подсобное средство в физическом устранении политических оппонентов. Действительно, террористические методы применялись для устранения политических противников. Платон в «Законах», рассуждая о власти, объявлял законным уничтожение тирана любыми средствами, включая и хитрость. Убийство Юлия Цезаря в 44 г. до н.э., например, может рассматриваться как один из классических актов политического насилия, в котором реализовалась античная идея Платона. Дж. Аррас прямо называет данное убийство террористическим актом. Хотя, думается, в этом случае мы имеем дело с удачной попыткой государственного переворота. Значительная часть римских императоров стали жертвами политических убийств (Калигула, Домициан, первый солдатский император Максимиан и многие другие). Яд и кинжал как средство смены неуютного правителя известны и в истории Древнего Востока. Так, в XII в. до н. э. высокопоставленные придворные организовали заговор с целью убийства Рамсеса III и возведения на престол сына одной из его супруг. Еще Геродот писал, что египтяне сведущи в отравлении, а в песне IV «Одиссеи» утверждается, что они научили этому искусству греков. Царь Понта Митридат VI Евпатор обожал яды и слыл сторонником их применения в политических целях. Сведения о политических убийствах древнем мире содержатся и в Библии. В Ветхом Завете, в Книге Пророка Иеремии описывается убийство Годалия (Гедалии), вавилонского наместника Иудеи, совершенное в 586 г. до н.э., которое, по мнению Л.В. Маневича, представляет собой первый задокументированный пример политического убийства в нашей истории [3]. Но применение политического насилия в древнем мире не ограничивалось актами индивидуального характера. Вся политическая материя того времени была пронизана идеей жестокости, агрессии и страха. Так, фараон Тутмос III (1525-1473 гг. до н.э.) в своем «Поучении» рекомендовал придерживаться законов и применять насилие по отношению к своим подданным: «Вызывай у людей страх перед собой, ибо только тот является действительным властелином, кого люди боятся».

Политическое насилие применялось древним государством по отношению как к внутренним, так и к внешним противникам. Также оно использовалось как противозаконное средство для разрешения противоречий между политическими силами, применялось оппозицией для достижения своих

политических целей. О. Шпенглер писал, что античное государство, хотя и декларировало высокие ценности, поддерживало свое существование постоянными мерами насилия, ограблением своих и чужих. Одна из первых классических работ, посвященная насильственному конфликту между государствами, - это описание Фукидидом Пелопонесской войны (431-404 гг. до н.э.) между Делосским и Пелопонесским союзами. Древнегреческий историк описывал события военных действий между двумя самыми могущественными городами-полисами: Афинами и Спартой. Причиной войны послужил неизменный спутник насилия - страх перед могуществом другой стороны. Описание Фукидида насыщено примерами жестокости обеих сторон: уничтожение должностных лиц покоренных городов по жребию, массовая бессмысленная гибель людей, рассуждения о праве сильного решать судьбу побежденного. По мнению Фукидида, все это обнаруживает политический и нравственный упадок Греции [2]. Эллинистическая империя Александра Македонского и Римская империя, мировые державы своего времени, - предшественники европейской цивилизации вошли в историю как редкие примеры центров однополярного социума, диктующих свои условия и не считающихся, в современной терминологии, с правами и интересами остального мира. Имперское сознание во многом основывалось на законности применения к покоренным неограниченных и изощренных форм насильственного поведения. Спецификой того периода стало то, что политическое насилие, как метод политической и правовой активности, не имело самостоятельного статуса. Оно применялось несистемно и без явных сформулированных целей. В 330 г. до н.э. войско Александра Македонского захватило столицу Персидского царства Персеполь. Через несколько месяцев город был сожжен завоевателями. Данное действие не имело реальной практической значимости - город уже не сопротивлялся, был присоединен к македонской державе. Сожжение, очевидно, должно было демонстрировать мощь армии Александра, стать символом участи побежденного, создать ауру всевластия победителей и беспомощности, унижения покоренных. Римская империя во взаимоотношениях с другими народами также преимущественно пользовалась «колониально-принудительными» методами войны и насилия. Достаточно рано в Риме сформировалась идея провиденциальной миссии -предназначенного ему господства над другими народами. Во многих случаях римляне были безжалостны и жестоки в достижении поставленных целей. Так, во время Третьей Пунической войны (2 в. до н.э.) один из богатейших городов Ойкумены - Карфаген, имеющий полумиллионное население, был полностью разрушен, а оставшиеся в живых жители проданы в рабство. Место, где располагался город, было засыпано солью. Именно данному событию посвящена крылатая фраза римского полководца и государственного деятеля Катона Старшего - непримиримого врага Карфагена, который, под впечатлением величия и богатства города, был ярким сторонником идеи его уничтожения. Катон Старший заканчивал все свои речи в Сенате (вне зависимости от их тематики) фразой: «Кроме того, я думаю, что Карфаген должен быть разрушен» (*Ceterum censeo Carthaginem esse delendam*) [2]. В те времена среди внешнеполитического инструментария лидировал прием «защищаясь, угрожай своей силой». Лучшим способом обеспечения мира считалось создание собственного образа непобедимого жестокого завоевателя. Об этом писал, например, Аристотель в шестой книге «Политики». Аристотель считал, что общество подчиняется естественному закону природы: делению людей на тех, кто властвует, и на тех, кто подчиняется, что ведет к конфликту как естественному состоянию общества. В связи с тем, что противостояние в обществе неизбежно, насилие является необходимым элементом в политической деятельности [4, С.784].

Так, необходимо отметить, что в России террористические акции анархистов имели стихийный характер и были сравнительно малочисленны. Организованным, а затем и массовым явлением, поставленным на профессиональную основу, терроризм в России стал в конце XIX — начале XX в. вследствие экстремистской деятельности организации «Народная воля» и принявшей у нее «эстафету» партии социалистов-революционеров. Именно тогда группа «Народная воля» решила возвести терроризм в принцип и начала серию покушений, которые при участии партии эсеров не прекращались вплоть до 1905 г. Следующие несколько лет в развитии терроризма и росте его воздействия на российскую действительность невозможно представить без деятельности «Народной воли». Идеология организации, самоназвание которой стало символом терроризма, неоднократно становилось предметом исследования отечественных и зарубежных историков. Парадокс заключается в том, что принципиально террор никогда не занимал главного места ни в программных документах, ни - за исключением отдельных периодов - в деятельности партии. И все же в историю «Народная воля» вошла благодаря серии покушений на императора, завершившейся цареубийством 1 марта 1881 г., прежде всего как террористическая организация. Все последующие террористические организации в России отталкивались от народолюбивого опыта, принимая его за эталон или

пытаясь модернизировать [5]. Организация «Народной воли» унаследовала от «Земли и воли» жестко централизованную структуру. Во главе «Народной воли» стоял Исполнительный комитет, которому подчинялись как местные группы, так и специальные организации и кружки.

Таким образом, террор рассматривался как непосредственный рычаг захвата власти, «как один из эффективных методов подрыва власти, как наступательное оружие». Это принципиально отличает программу народовольцев от «Земли и воли», где террор рассматривался, прежде всего, как орудие самозащиты и мести. Теперь террористы собирались не защищаться против царизма, а сами перейти в наступление.

Следующим этапом повсеместного распространения террора, стало Положение «Об учреждении военно-полевых судов», утвержденное Николаем II в августе 1906 года. Согласно данному нормативному акту генерал-губернаторы получали право предавать обвиняемого военно-полевому суду для осуждения по законам военного времени в тех случаях, когда «учинение лицом... преступного деяния является настолько очевидным, что нет надобности в его расследовании». Военно-полевой суд учреждался в указанном генерал-губернатором месте в составе председателя и четырех офицеров от войск или флота. Распоряжение о передаче дела в такой суд с указанием лица, предаваемого суду, и предмета предъявляемого обвинения должно было следовать безотлагательно за совершением определенного преступного деяния и по возможности в течение суток.

Суд должен был немедленно приступить к разбору дела при закрытых дверях и окончить его в срок, не превышающий двух суток. Приговор такого суда не подлежал обжалованию, и вступал в законную силу незамедлительно.

Он должен был быть приведен в исполнение в срок, не превышающий суток с момента провозглашения. За восемь месяцев своего существования военно-полевые суды вынесли 1 102 смертных приговора, однако реально казнено было лишь 683 человека [6]

Следующим этапом был Красный террор — комплекс карательных мер, проводившихся большевиками в ходе Гражданской войны в России (1917—1923) против лиц, обвинявшихся в контрреволюционной деятельности. Он являлся устрашением антибольшевистских сил, и включал в себя всю репрессивную политику советской власти, начиная с самосудов октября 1917-го.

Осуществив краткий экскурс в историю возникновения терроризма, можно резюмировать вывод, что терроризм как общественно-политическое явление возник достаточно давно, имеет глубинные исторические корни, исследование которых позволяет оценить современное состояние проблемы, истоки возникновения и развития отдельных деструктивных аспектов.

Так, современный словарь иностранных слов трактует экстремизм (от лат. *extremus* - крайний) как: 1) приверженность к крайним взглядам и мерам, например, в политике; 2) оголтелая, бесчеловечная политика «крайних мер», насилия и террора, оправдываемая необходимостью достижения гуманных и благородных целей в отдаленном будущем. С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова также определяют экстремизм как «приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)» [8, С.784].

Основу этимологического значения термина «терроризм» составляет корень «террор», произошедший от латинского слова *terror* - страх, ужас. Примерно такое же значение имеют английское слово «terror» и французское «terreur». В.И. Даль под терроризмом понимает «устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства» [7, С.401]. В толковом словаре С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой террор определяется как «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения», а сам терроризм «как политика и практика террора» [8, С.784].

Определения террора и терроризма, содержащиеся в Советском энциклопедическом словаре, Кратком политическом словаре и Военном энциклопедическом словаре, в целом, аналогичны вышеприведенным [9, С.317].

В современной литературе подходы к определению данного понятия существенно изменились. Так, известный российский ученый - терролог Ю.М. Антонян определяет терроризм как «насилие, содержащее угрозу другого не менее жестокого насилия, для того, чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение, вызвать политические и иные изменения...» [10, С.12].

Самой главной опасностью актов терроризма в отличие от других опасных преступлений, является то, что они становятся все более масштабными, и число их жертв постоянно растет. К сожалению, сложность проблемы обусловлена неоднородностью восприятия разными людьми окружающей действительности, многообразием их оценок социальных, экономических, политических факторов и путей развития общества или своего этноса. Лица, избравшие путь террора, исходят из весьма извращенных представлений о необходимости изменения общественного строя в соответствии со своими взглядами, решения

возникающих проблем личного характера методом устрашения, насилия и смерти. Как было отмечено ранее, анализ проблемы терроризма не может быть ограничен только юридическими рамками. Его оценка требует учета психологических, социальных, политических и иных факторов с тем, чтобы в полной мере уяснить побудительные мотивы, представления и т.п. участников этих страшных деяний.

Таким образом, основная задача наших государств в вопросах противодействия терроризму заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовых методов борьбы с конкретными террористическими проявлениями кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в умы наших, прежде всего молодых граждан. Конечной целью противодействия терроризму следует считать усилия для отторжения абсолютным большинством населения даже самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения каких-либо, даже самых злободневных проблем и противоречий. Данные изречения нашли отражение в новой программе

К сожалению, следует констатировать, что вероятность проявлений террористической угрозы в мировом пространстве не уменьшается. Это обусловлено, прежде всего, высокой активностью ряда международных террористических организаций, их стремлением к расширению географии терроризма и психологической неподготовленностью людей.

Борьба с терроризмом, как на международном уровне, так и в пределах конкретного государства, должна вестись правовыми, в первую очередь, уголовно-правовыми средствами, что способствует закреплению на законодательном уровне государства запрета деятельности террористов и созданию более благоприятного международного климата, обеспечения мира и безопасности человечества. Противодействие распространению угроз терроризма достигнет своей цели путем совершенствования мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе нулевой терпимости к радикальным проявлениям и иммунитета к радикальной идеологии [11].

Автор настоящей статьи полагает, в основе терроризма всегда лежит некая система ценностей, которая и формирует определенное отношение к миру. Рассогласование ценностных установок между индивидом и государством или социальной группой, к которой он подлежит, может привести к различным формам поведения: от пассивного неприятия до ожесточенной борьбы с существующим режимом, в крайней форме, выражающейся в терроризме. Нашей задачей является найти тот баланс, который позволит уменьшить угрозу терроризма и позволит снизить террористические угрозы всего мирового сообщества.

### **Список литературы**

1. [ru.wikipedia.org](http://ru.wikipedia.org). Интернет-ресурс
2. Чернядьева Н.А./ Вестник Пермского университета. Юридические науки.-№2 (20) /2013.- С.36.
3. [jurvestnik.psu.ru](http://jurvestnik.psu.ru) – Интернет-ресурс
4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - М., 1994.- С.784.
5. Кан Г.С. «Народная воля»: Идеология и лидеры. – М., 1997. – С. 67–68.
6. Военно-полевые суды / интернет-ресурс.
7. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка, М., 1956.- Т.4.- С.401.
8. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - М., 1994. - С.784.
9. Советский энциклопедический словарь /Гл. ред. А.М. Прохоров. - М.: Советская энциклопедия, 1982. - С.589.; Краткий политический словарь. - М.: Политиздат, 1964.- С.264.; Военный энциклопедический словарь. -М.: Воениздат, 1984.- С.317.
10. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование.- М.,1998 .- С.12.
11. Об утверждении государственной Программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы.



**Кылышпаева Б.Х.**

І.Жансүгіров атындағы Жетісу мемлекеттік университетінің  
Мемлекеттік басқару және менеджмент кафедрасының аға оқытушысы,  
Талдықорған қ., E-mail – Bibigul\_Hamitovna@mail.ru

## **ҚАЗАҚСТАНДА ӘЛЕУМЕТТІК ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІ - ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЛАРЫ**

**Түйіндемe:** Мақалада әлеуметтік жауапкершіліктің Қазақстан Республикасында қалыптасуы мен оның құқықтық және әлеуметті - экономикалық жағдайлары қарастырылады. Бизнесінің қоғамның әлеуметтік мәселелерін шешуге Қазақстанның қатысуы. Бизнесінің әлеуметтік жауапкершілігін дамуына қалыпты қалыптасуына кедергі келтіретін басқа факторына заңдарды сақтау, қалтарысты экономикасы жатады.

**Кілт сөздер:** бизнес, әлеуметтік жауапкершілік, заңнама, серіктестік, әріптестік.

**Резюме:** Статья посвящена актуальным проблемам социальной ответственности бизнеса, его правовой основе в современном казахстанском обществе, где на сегодня она признается одной из важнейших теоретических и практических задач в плане налаживания эффективного взаимовыгодного сотрудничества между государством, бизнесом и различными социальными институтами, находясь в центре внимания ученых и практиков социальной и экономической сфер жизни общества.

**Ключевые слова:** бизнес, сотрудничество, социальная ответственность, законодательство, партнерство.

**Resume:** The article is devoted to topical problems of social responsibility of business, its legal basis in modern Kazakhstan society, where today it is recognized as one of the most important theoretical and practical tasks in terms of establishing effective mutually beneficial cooperation between the state, business and various social institutions, being in the center of attention of scientists and practitioners social and economic spheres of society.

**Key words:** business, cooperation, social responsibility, legislation, partnership.

Соңғы жылдары бизнестің әлеуметтік жауапкершілігі тақырыбы Қазақстанның іскерлік және ғылыми ортасында кеңінен таралып жүр. Өркениетті кәсіпкерліктің қоғамның дамуындағы ролі оның әлеуметтік мәселелерді шешуге қатысуымен айқындалатындығын әлемдік тәжірибе көрсетті. Қазақстанда бизнестің әлеуметтік жауапкершілігі көбіне ірі кәсіпкерлік субъектілер қызметінде көрініс алуда, ал шағын бизнес әле де болмасын ол жауапкершілік түрін мойынсынба жүр.

Қазіргі уақытта кәсіпкерлік субъектісінің белсенді әлеуметтік саясаты жұмыскерлердің еңбектік әлеуетінің артуына және кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігінің артуына ықпал ететіндігі сөзсіз. Жеке бизнестің өз кәсіпорнында әр түрлі бағдарламаларды енгізу арқылы әлеуметтік қамтамасыз етуге қатысуы нарықтық экономикасы бар елдердің барлығына тән. Бүгінгі таңда корпоративті әлеуметтік жауапкершілік заманауи кәсіпкерлік ажырамас бөлігі болып табылады. Бизнесінің қоғамның әлеуметтік мәселелерін шешуге қатысуы Қазақстанда да дамып келеді.

Шынайы тәжірибе көрсеткендей, бизнестің әлеуметтендірілуі, отандық кәсіпкерліктің әлеуметтік әрекетінің дамуы бірқатар мәселелердің шешусіз қалғанын көрсетеді. Осылайша, әлеуметтік жауапкершіліктің нақты анықтамасы анықталмаған, және тек біздің елдің көлемінде ғана емес әлемдік ғылымда да. Әлеуметтік жауапкершіліктің мәні, деңгейлері және көрініс алу нысандары әр түрлі әдебиеттерде әр түрлі қарастырылады. Осы ретте осы әлеуметтік жауапкершіліктің анық көрініс беру үшін осы еңбектерді жүйелеу қажеті туындайды. Сонымен қатар бизнестің әлеуметтік жауапкершілігінің тиімділігін анықтау мәселелері де шешуді қажет етеді. Аталған мәселелер тақырыптың өзектілігін, оны теориялық және практикалық тұрғыдан зерттеу қажеттілігін анықтады.

Қазақстан әлемдік экономикалық жүйенің бөлігі болып табылады және нарықтық экономика жағдайында дамиды. Сол факторлардың бәрі әрине, қазіргі жағдайда кәсіпкерліктің әлеуметтік жауапкершілігінің басымдылық және өзекті сипаттарды ескеретін мәселелері, Қазақстанда әлеуметтік жауапты бизнесті дамыту, қалыптастырудың қажеттілігіне қатысты болады. Оларға: адамның потенциалының дамуымен байланысты экономикалық өсудің материалдық емес факторларының ролін мәнділікті күшейту; әлеуметтік-экономикалық мәселелерді шешуде субъектілердің шеңберін кеңейту қажеттілігі; мемлекеттік – жеке әріптестіктің ролін жоғарлату; экономикалық дамуға ірі компаниялардың әсерін өсіретін жаһандану.

Сонымен қатар, әлеуметтік бизнестің жауапкершілігінің қалыптасуы және дамуы біздің елде бұл процесті тежейтін түрлі факторлармен анықталады [1,446.].

Бизнестің әлеуметтік жауапты мінез-құлығының дамуы мен қалыптасу факторларына келесіні жатқызуға болады:

- дамыған кәсіпкерлік ортаны, әлеуметтік инвестицияларды жүзеге асыру үшін қажетті ресурстарға ие болатын бәсекеге қабілетті қуатты корпоративтік құрылымдардың болуы;
- стандарттар бойынша бизнестің әлеуметтік жауапкершілігі институционализациядан өтетін халықаралық тәжірибе қабылданған елдің экономикасын жаһандану үдерісіне тарту;
- кәсіпкерлік қызметтің мүдделі тараптардың алдында бизнес-құрылымдардың міндеттемелерін реттейтін белгілі құқықтық өрістің бар болуы.

Халықаралық тәжірибеде бизнестің әлеуметтік жауапкершілігінің ортақ қалыптасқан анықтамасы жоқ, бұл барлығына аталмыш терминді өздігінше түсінуге сылтау болып отыр. Бұл, өз кезегінде қазақстандық бизнесмендердің бизнестің әлеуметтік жауапкершілігі мәнін тұрақтандырып, қалыптастыруға, компанияларға шынайы түрде әлеуметтік жауапты болуға кедергі келтіріп отырғаны сөзсіз. Зерттеушілердің көбі әлеуметтік жауапкершілік түсінігіндегі ең маңыздысы заң шеңберінде келтірілген минимумдардан тыс әлеуметтік салаға ерікті салым салу болып табылады. Аталмыш зерттеулер маңыздылыққа ие, себебі онда әлеуметтік жауапкершіліктің бизнес үшін басымды бағыттарын талдау және қазақстанық бизнестің шынайы жұмыс істеу бағыттары анықталған.

2008 жылы 21 ақпанда Қазақстанда Қазақстанның қаржы маманы қауымдастығының және қаржы нарығын қадағалау және қаржы ұйымдарын реттеу бойынша ҚР агенттігінің бірлескен бастамасы бойымен жасалған кеңес эмитенттерінің бірінші мәжілісінде корпоративтік басқарудың кодексінің жобасы мақұлданған және талқыланған, сонымен қатар іскерлік әдеп кодексі таныстырылған.

Іскерлік әдеп кодексі іскерлік әдеп немесе іскерлік мінез-құлық бүкіләлемдік танылған тәжірибесінің талаптарын есептеумен өңделген, АҚШ-тың сауда министрлігінің өңделген бағдарламаның құзырымен тиімді басқару талаптарды қолданып, әдеп кодексінің мазмұны көрсетілетін Халықаралық Қаржы корпорациясының және Нью-Йорк қор биржасының талаптарын қолданумен (NYSE) Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнаманың жағдайларымен сәйкес жасалған. Іскерлік әдептің меншікті кодекстері қазақстандық компаниялардың көпшілігінде болады.

Республикада 2015 жылғы 23 қарашадағы жылда халықаралық стандарттардың талаптарына сәйкес жаңа Еңбек кодексі қабылданды. Бұл әлеуметтік әріптестігін жетілдіруге бағытталған және үш жақты ынтымақтастық негізінде дамитын «мемлекет - қоғам - бизнес», еңбек қатынастарының жаңа құқықтық үлгісін енгізуге мүмкіндік берді.

Соңғы жылдары еңбек нарығын, әлеуметтік қорғауды және Еңбек кодексінде еңбек жағдайларын және жұмысбастылық бойынша заңдардың, міндетті әлеуметтік сақтандырудың сұрақтарына арналған заңдар жақсаруы және мемлекеттік сатып алудың тұрақтануы мақсатында өзгерістер кіргізген.

Еліміздің ірі және орта бизнесінде 1 миллион адам шамасында жұмыс істейтін 8 мыңнан астам кәсіпорындары жұмыс орындарын, еңбек құқығын орындауға және қызметкерлердің кепілдіктерін сақтау бойынша меморандумдардың қорытындысы туралы кәсіподақтардың және үкіметтің бастамасын қолдады [2].

Әлеуметтік жауапты мінез-құлықтың қалыптасуына тежегіш факторлар да әсер көрсетеді. Мұндай факторлардың бірі мемлекеттік әлеуметтік жауапкершіліктің жеткіліксіздігі, әлеуметтік саясаттың жүргізуге бюджет қаражаттарының жетіспеушілігі, әлеуметтік инвестициялардың жетіспеушілігі. Ірі бизнесте үлкен ресурстар бар, оның пайдалылығы жоғары және әлеуметтік қызметтің жүзеге асыруы үшін мүмкіндіктер де болады.

Елдегі бірінші рейтинг қорытындылары ірі бизнестің позициясы мықты қалғанын көрсетті. Компаниялар өзінің корпоративтік әлеуметтік жауапкершілігін іске асыруға мүмкіншілігі болады. Ірі бизнес компания деңгейінде жергілікті ұжымының әлеуметтік инвестицияларды жүзеге асырды. Фирма макроэкономика агенттерінің маңыздыларының біріне айналған кезде көп субъекті нарықтық жүйе жағдайында, әр экономикалық субъектілерге әлеуметтің әлеуметтік-экономикалық мәселелерін шешуге өз үлестерін қосу керек және бизнеске. Корпорациялардың әлеуметтік қызметі мемлекеттің тиісті функцияларына қосымша болуы керек. Корпорацияның әлеуметтік қызметі мемлекеттің сәйкес қызметіне қосымша болуы керек. Бұл кәсіпкерлік ортаның бөлігі нақты шындықта мемлекеттің функцияларын орнын басумен сияқты қабылданады, бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін тұжырымдаманың орнықты эмоционалды қабылдамауы орын алады. Әлеуметтік жауапкершілік қатынаста күшке сенімсіздікпен, скепсис белгілі өлшемде бұл мемлекеттің өзіне ескертіледі. Сондықтан мұнда қалыптасуға мемлекеттің қолдауы қажет және әлеуметтік жауапты мінез-құлықты дамыту қажет. Осылай, бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін қалыптасудың процесі дамыған батыстық елдердегі қызықтыруларды біртіндеп жүйені өткізу көрсететін мемлекет қуатты

ынталандыруға жақтан арқа сүйейді және әлеуметтік жауапты кәсіпкерлер үшін жеңілдіктер жасайды.

Бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін дамуына қалыпты қалыптасуына кедергі келтіретін басқа факторына заңдарды сақтау, қалтарысты экономикасы жатады. Нәтижесінде бизнес мемлекет, қызметкерлер ұтылады. Мемлекеттік органдардағы коррупциялық процестер, жеңілдіктерді тарату және кәсіпкерлік ортада артықшылық моральды формасын өзгертеді және халық, бизнестің мемлекетке сенімін түсіреді, әлеуметтік жауапкершілік мемлекеттің өзін қиратады. Мемлекет те салықтың бәрін алмай ұтылады. Еңбек заңнамасының алуан түрлі бұзулары нәтижесінде артынан шығын алып жүретін қызметкер, барлығы әділетсіз және дер кезінде еңбекақы алмай да ұтылады.

Ресми тауар өндіруші - кәсіпкерге көлеңкешілдер, контрабандашылар, бақылаушы органдар, импортерлер әсер өрсетеді және шағын және орта бизнесті жоғары салық салу нәтижесінде ол да ұтылады. Кәсіпкерлік орта да, мемлекеттің өзіне де бұл бәрі ақыр соңында әлеуметтік жауапты мінез-құлықты дамуды кедергі келтіреді.

Қазақстанда әлеуметтік жауапты кәсіпкерліктің дамуы азаматтық қоғамның және әлеуметтік әріптестіктің әлсіздігінен тежегіш жағымсыз фактор болып табылады. Бұл институттар жұмыс берушілердің және қызметкерлердің сәйкес келмейтін қызығушылықтарын ескеретін ымырагерлік шешімдердің жолымен ықтиятты іздестіруімен нарықтық жүйесі дамыған елдерде біртіндеп қалыптасты. Әріптестік институционалдық әлеуметтік қамсыздандыруға қатысты тұрақты соғыстан кейін даму ағымында ұзақ кезең дамыды және күрделендірді. Осы кезеңде кәсіподақтар барлық деңгейлерге өкілдерін олардың біліктіліктің биік дәрежесі ерекшеледі, және жұмыс беруші мықты құрылымдар құрды.

Кеңес кезеңінде Қазақстанда қызметкерлерге партнерлік қатынас дәстүрін жасалды. Мұндай жағдай көбінесе бүгін сақталады, көп қызметкерлердің табысы олардың шамасы тағы басқа басшылықтың кәсіпорынын директордан тікелей бағынышты болғанын сенген. Батыс үлгісі «қатысушы компания» патронаждың қатынасы, жалданған қызметші белгілі қостаулар алу, тәуелді қызметкерді санатты толық теріске шығарады, қабілетті емес өктемділік қарсы тұруға және иелерінің озбырлығына және басқарушыға жағдай жасайды.

Бүгінгі қорғаушылардың мәні және іс жалдамалы қызметкерлер тақырыбыда Алматы қаласында Қоғамдық қор Эберттің қоры көмегімен «зияткерлік меншіктің бюросы» өткізілген социологиялық сұраудың нәтижелеріне арналған еңбек келесіні анықтаған. Сұраққа «сіздің өміріңізде кәсіподақтар қандай рөл ойнайды?» 300 сұралған 162 адамы олардың байланысты күмәні білдірді, ал 138 ешқандай да деп айтты. Респонденттер, үш он шақтыларын қоспағанда, барлық халықтың қорғанысын қайта құруына сөз сөйлейтінін және зейнеткерлер, көп балалалы үйде отыратын әйелдердің кәсіподақтарының Қазақстанында жасауды ұсынатынын, жас маман белгілеу ұсынды [3,216.].

Жұмыс берушілермен еңбекшілердің жергілікті жанжалдарын елдегі шахтерлердің кәсіподағы тебіреністері, металлургиялықтардың, мұнайшылардың жанжалдары куәландырады. Мамандардың ұсақ бірлестіктеріне аса күрделірек келеді және жұмыс беруші жалшының құқығында ұрыста көбінесе жол береді. Кәсіподақтар меншікті және психологиялық белгісі бойынша әкімшілікке бағынышты болады.

Қазіргі әлеуметтік капиталдың тапшылық мәселесі орын алады. Азаматтық бастамалар елдің кеңестік өткен дамуында қолданбағанында емес, батыл және кеңестен кейін кезеңнің көпшілігінде хаосты өзгерістері меншікті экономикалық аманшылық туралы қамқорлық алдына шығаруды ұсынған. Қызметкерлер, деп аталатын адами, әлеуметтік капитал бүгін көпшілік, белсен емес, өз кәсіподақтарды жасамайды немесе басқа ұйымдары бар кәсіподақтарға енді кірмейді, еңбек қатынастарының саласында азаматтық бастамалармен өздерге шықпайды.

Азаматтық қоғамның, әлеуметтік әріптестік институтының әлсіздігі кәсіпкерліктің әлеуметтік жауапты мінез-құлығын даму, қалыптастырудың қалыпты процесіне мүмкіндік туғызбайды. Әлеуметтік жауапкершілікті әсер етудің ең маңызды саласымен еңбек қатынастарының саласы шығып тұрады. Отандық бизнес бұл саланың мәселелерін шешімде мемлекеттің толық құқықты серіктесімен дене бітімі тиісті. Халықтың әлеуметтік осал жері санаттары мүгедектерді кәсіби оңалту, лайықты еңбекті қол жетімділік кеңейтуге қатысты мәселелердің бірлері. Жұмысқа орналастырудың квотасын ескерілген заңдарды орындалуы ғана емес мұнда ролді ойнайды немесе әлеуметтік жұмыс орындарын ашу үшін олардың дене бітімін қажетті әжептәуір бәсекеге түсе алатындай және мәліметтерді еңбек әлеуетінің дамуы бойымен бірігіп күш қолдану маңыздырақ.

Маңызды мәселелерінің бірі жанұяның әлеуметтік қолдауы, еңбектің және отбасылық өмір үйлесімділігін қамтамасыз ету. Осы мәселені реттеу үшін тиісті заң шығарушы нормалар орнатылған. Бірақ, тәжірибе көрсеткендей илгіш жұмыс кестелерінің жұмыс орынын енгізуін сақтау, бала күтімі

бойымен қосымша демалыстарды беру, тағы басқа мектепке дейінгі мекемелер жас жанұялар, қаржыландыруға араласу үшін тұрғын-үй мәселесін шешімге жәрдемдесу үшін сонымен қатар басқа да формалар қолданыла алады.

Ұйымдасқан бизнес мемлекетпен қатар үйреншікті емес жұмысбастылық мәселесін шешу мүмкіндігін туғызады. Жұмыс берушілерді ұйым мердігерлік келісім шарттары байланыс түзулері осы сектордан қорытынды арқылы ие болады және басқа коммерциялық келісімдер, өйткені өндірістік жүйелер үйреншікті емес экономиканың құрылымына терең кірді. Еңбек қатынастарының формализациясына әсер өз мысалмен ұйымдасқан бизнес осы секторда, құрмет негізін қалайтын көмектесуге көрсете алар қызметкерлер, бос емес немістерге дұрыс айтады.

Әлеуметтік қамсыздандыру, халықты әлеуметтік қолдау және қызмет көрсетуді дамыту бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін дамудың ең маңызды бағыты болып көрінеді. Әлемдік тәжірибе көрсеткендей, жұмыс істейтін халықты қорғау және қамсыздандыру жағдайында міндетті әлеуметтік сақтандыру үлкен рөл ойнайды. Біздің елде міндетті әлеуметтік сақтандырудың жүйесі Қазақстан Республикасының «Міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы» заңы негізінде жұмыс істейді.

2009 жылы міндетті әлеуметтік сақтандыруды енгізгеннен соң әлеуметтік аударымдардың түсуі және қатысушылардың саны жоғарлады. 2011-2013 ж. дағдарыс кезінде әлеуметтік аударымдар (2013 жылы - 96,4 %, 2014 жылы – 23,4%, 2015 жылы – 47,9%) қатысушылардың санымен МӘҚЖ (2013 жылы – 18, 1%, 2014 жылы – 4%, 2015 жылы – 3%) салыстырғанда жоғары қарқынмен өсті. Бұл 2017 жылдың бірінші жартысында минималді еңбек ақының деңгейінің 30% өсумен және 2017 жылдың бірінші қаңтарынан үштен төрт пайызға дейін әлеуметтік аударымдардың мөлшерлеменің өсумен байланысты (1 диаграмма).

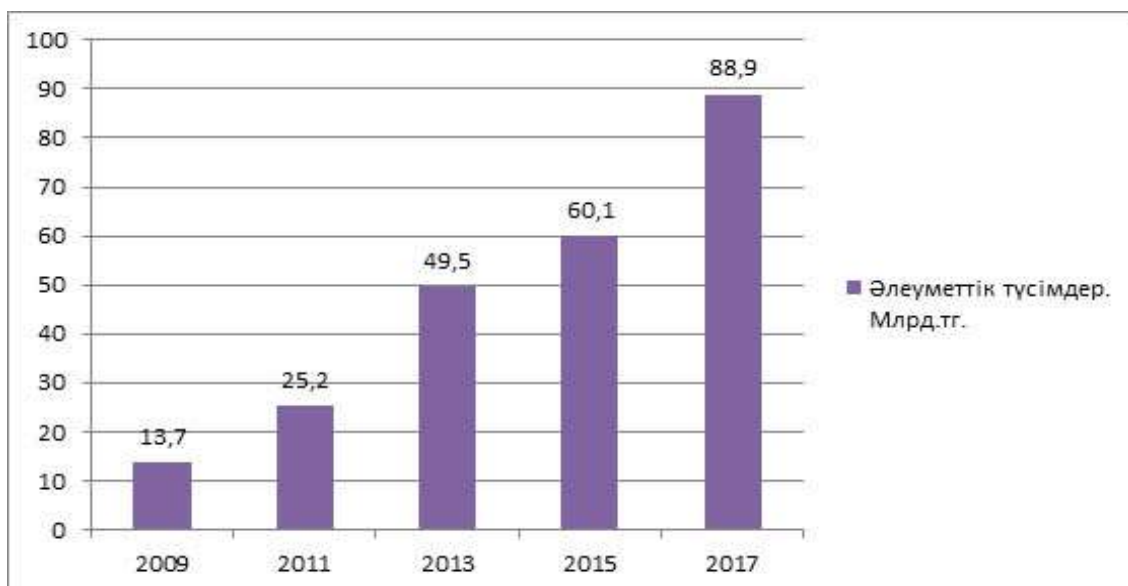


Диаграмма 1 - 2009-2016 жылдар аралығындағы ҚР әлеуметтік аударымдардың түсу динамикасы

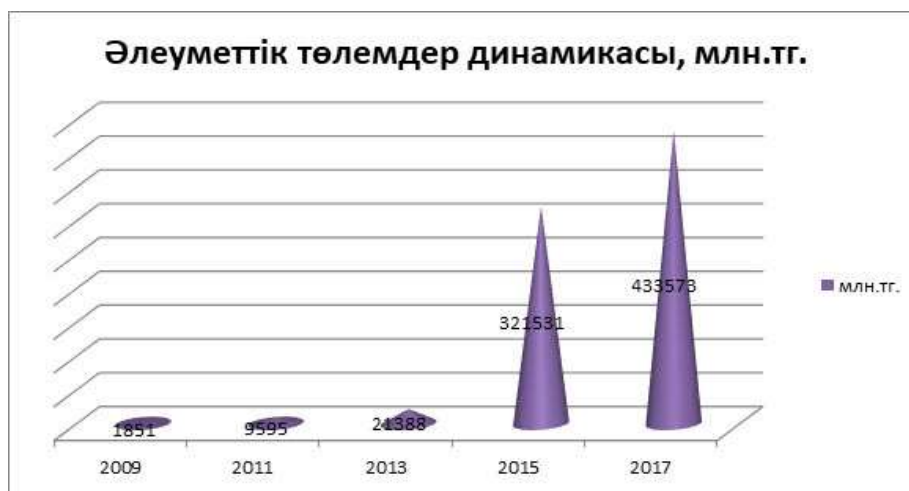
*Ескерту- статистикалық мәліметтер негізінде автормен құрылды*

Әлеуметтік аударымның көлемінің жоғарлауы келесі факторларының әсеріне сай: әлеуметтік аударым мөлшерлемесінің өсуі, қатысушылардың санының өсуімен орташа айлық еңбек ақының өсуі жұмыс берушілердің өздерінің жұмыскерлеріне деген жауапкершіліктің артуын көрсетеді [4, 426.].

Аймақтардың 2017 жылда әлеуметтік аударымдары және әлеуметтік төлемдері мен алушылар саны 2,3 -ші суреттермен көркемделген. Ең үлкен әлеуметтік аударымдардың көлемі және әлеуметтік төлемі сәйкесінше 16009,7 теңге және 7957, 1 миллион, (8064, 3 теңге және 3265, 0 миллион) Қарағанды және кәсіпкерлік дамыған (6288,4 және 3294,6) Шығыс Қазақстандық облыстармен, және сәйкесінше жоғары жұмысбастылық Алматы қаласында байқалады.

Бүгін жұмыс істейтін халықтың негізгі массасы үшін әлеуметтік сақтандырудың қағидаты жүзеге асырылады. Бұл нақты қызметкердің орташа айлық табысының өлшемімен байланысты сақтандыру өтемақысының көлемдеріне (сақтандыру жарналары) әлеуметтік аударымдардың өлшемдері баламалылық әлеуметтік қатердің пайда болуынан бастап өлшенеді.

Диаграмма 2 - 2009-2017 жылдардағы ҚР әлеуметтік төлемдер динамикасы

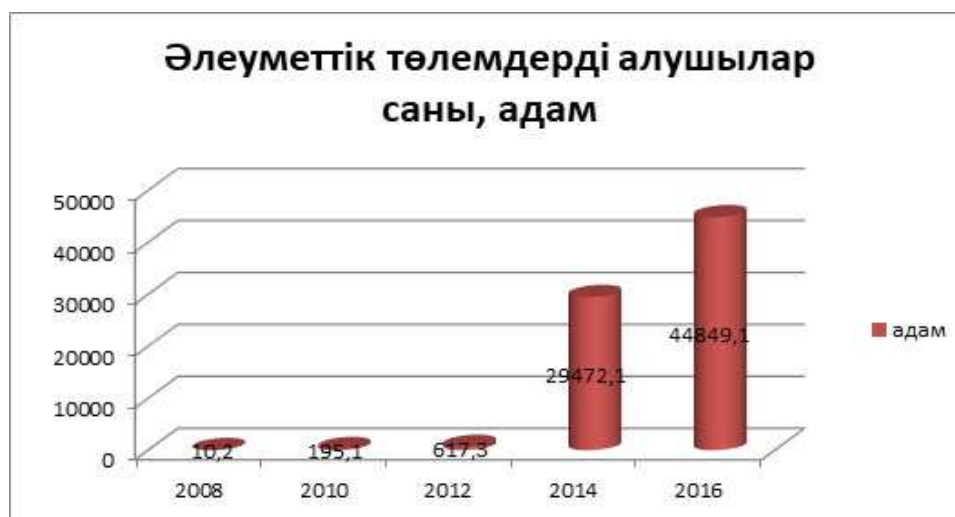


*Ескерту - статистикалық мәліметтер негізінде автормен құрылды*

2015 жылда әлеуметтік төлемдер кенет үлкейді бұл 2015 жылдың бірінші қаңтарында енгізілген аналық және балалық қолдауда әлеуметтік сақтандырумен байланысты. 2014 жылмен салыстырғанда 2017 жылы әлеуметтік төлемдердің көлемі 1,5 есе өсті, бұл жүктілікке арналған төлеулердің өсумен және жұмыстан айырылу себебімен байланысты.

Өндірістің және сәйкесінше жұмыс орындарының қысқартуы нәтижесінде дағдарыстың кезеңінде дағдарысқа қарсы шара ретінде міндетті әлеуметтік сақтандыруды жүйеге араласудың Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қордан жұмыстан айырылу бойымен ай сайынғы әлеуметтік төлемдерді ұзақтықтың көбеюі анықталынған. Жұмыстан айырылу бойымен әлеуметтік төлемдерді қатты өсуі осыған байланысты пайда болды. Қорыта келгенде, маңызды рөлді міндетті әлеуметтік сақтандырудың жүйесін өткізуде кәсіпкерліктің әлеуметтік жауапты мінез-құлығы ойнайды.

Диаграмма 3 – 2008-2016 жылдардағы ҚР әлеуметтік төлемдерді алушылар санының динамикасы



*Ескерту - статистикалық мәліметтер негізінде автормен құрылды*

Дер кезінде және Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорға ай сайынғы әлеуметтік аударымдарды бизнеспен толық атап шығу қордан тиісті әлеуметтік төлемдерді алуды әлеуметтік қатердің пайда болуы жағдайында жұмыс істейтін халыққа мүмкіндікті береді.

Қалыптасу үшін және кәсіпкерліктің әлеуметтік жауапты мінез-құлығын дамыту үшін бизнес-құрылымдардың, мемлекет, абырой, имидждың жоғарылауын ынталандыру, қолдау қажет [5].

Қалыптастырудың ынталандыруы және әлемдік тәжірибенің есептеуімен кәсіпкерліктің әлеуметтік жауапты мінез-құлығын дамыту біздің елде меценаттық волонтерлік компаниялардың

қызметіне қатысатын келесі бағыттарды анықтауға болады, бұдан ешқандай да пайда алынбайды; салық жеңілдіктерінің беруі; атқарушы кепілді қолдану, мемлекеттің әріптестігі және бизнес және тағы басқалар берілмейді.

Біздің елде меценаттықтың сұрақтарына арналған заңнамалық актілердің қосымшасы керек және компания айқын артықшылықтар әлеуметтік бағдардағы демеушілік, олардың мадақтар еді. Ел экономиканың дамуда, жоғарыда көрсетілгендей, маңызды рөл шикізат секторының компаниясы ойнайды. Қазақстанның заңдары 2012 жылдан зор салық міндеттемелері үстіне қоятын компания - табиғатты пайдаланушылар. Салық кодексін жаңа болжамға сәйкес жаңа пайдалы қазбалар өндіру салық, экспорттық баж енгізіледі. Әлемдік тәжірибеде мысалдар, салық жеңілдіктерінің көмегімен корпоративтік әлеуметтік жауапкершілікті даму бойымен елеулі нәтижелерге жетеді. Мысалы 2010 жылында мүмкін бекітуірек кішірейтулер салық 11 енгіз салмақ болған Малайзия, демеушілікті қоса әлеуметтік мүмкін қызмет етсін және сапа, адамдарды үйрету жүйесін мүмкіндіктері шектеулілермен, сертификаттардың алуын мәдени бағдарламалар жасады, жұмыс орындарымен қамтамасыз етті.

Кепілді атқарушы механизмға сәйкес немесе жер пайдаланушыға орындаудың міндеттемесі экологиялық өтемге белгілі сома кепілақыға беруге керек және қалпына келтіру, лицензияны бергендей және рұқсат алу керек. АҚШта үйреншікті норма бұл шарттарды құрастыруда, сонымен бірге басын қолданылуға пайдаланады және басқа елдерде де сондай. Себебі компания өздері барлық сомалар төлеуге әдетте қалайды, олар барлық соманы жамылғы үшін үшінші жағынан кепілшілік келісімшартқа отырады. Осы кепілші қажетті сома салады, ал мұнайлы-газды компаниясы (әдетте 0.5-2% кепілдің сомасынан) сомасы бойымен пайызы үшінші жағына төлейді және қал қажетті сома төлеуге міндетті. Егер олай болмаса не шарт кезінде қоршаған ортаны ластау, осы тетіктің ешқандай да айғақтары бол бұзған болады. Қорыта келгенде, компания осы міндеттеме осылай экологиялық зиянды минимизациялауға жағдай жасайды, ол үшін атқарушы кепіл ешқашан өтелмейді.

Қазақстанда мемлекеттің әріптестік қызметі даму алады және бірлескен қызметтің әлеуметтік бағытталғандық қамтамасыз ететін бизнес және мемлекеттің әлеуметтік жауапкершілігін және бизнес. Табысты өткізу үшін мемлекеттік - маңызды факторды әріптестіктің бөліндісі жоба айқын экономикалық негіздеу берер еді инвесторлардың бөлінділерін құқықты қорғаған заң шығарушы базаны болып көрінеді, және инновациялардың бөлінділерін даму үшін мемлекеттің араласуын шек қойды. Мемлекеттік - жақсы тетікпен, рұқсат беретін компанияларға әріптестік бөлінді шығын бөлуге болып көрінеді және тәуекел және сонымен бірге олар өз қызметтерді жүзеге асырған қоғамға өз салым кіргізеді.

Елдің өз жауапкершілік үкіметін ерікті жоғарылату бойымен кәсіпкерліктің ынталандыруын мақсатпен бірқатар міндеттемелер қабылдады. Бұл: ықтиярсыз шарлап шық бизнестің әлеуметтік жауапкершілігін енгізуді аттау; қағида еріктілігін орындалудың негізінде бизнестің әлеуметтік есеп беруіне мемлекеттің араласпауы саясат жасасын және иілгіштік; өндесін және корпоративтік әлеуметтік жауапкершілікті бағдарламаның ынталандыруы бойымен өлшем енгізу. Қазақстанда қайырымдылық қызмет туралы заңның әзірлеуі жүргізеді, жасалу, мәдениетті қаржыландырған (арнаулы мақсаттық қорлар) институттарының жасауын жоспарлайды, және әлеуметтік осал жері қалың бұқара топтарына көмектесу.

Қалыптастыру мақсатында және отандық бизнес-құрылымдардың корпоративтік әлеуметтік жауапкершілігін алға басу және осы сала бойынша ең жақсы тәжірибені енгізуіне ынталандыру бойынша 2011 жылдан бастап әр жыл сайын «Парыз» бизнестің әлеуметтік жауапкершілік байқауын жүргізу туралы Қазақстан Республикасының президентінің жарлығы шықты. Байқау салымның анықтамасы үшін әлеуметтік құрылған - жақсы кәсіпорындарды мысалдағы күштер, әлеуметтік әріптестіктің жүйесін дамудың биік тиімділігін көрсету олардың қатынастар, моралдік мадақтауы әлеуметтік-еңбектерді салада қағида Жаһандық келісім шарт БҰҰ Қазақстанның құрылымының бағдарланған бизнестерін алға басуында. Байқау негізгі есеп қоғамның ең көкейкесті әлеуметтік мәселелерін шешуде, бизнестің қағидасы әлеуметтік жауапкершілігін дамыту, оның қатысуының активизациясы болып көрінеді және қоғамдық санада әлеуметтік - жауапты бизнесті позитивті қабылдауды қалыптастырады. Осы байқаудың лауреаттарының атағын келесі санаттарда береді: шағын кәсіпкерліктің субъектісі; орта кәсіпкерліктің субъектісі, ірі кәсіпкерліктің субъектісі.

Қорыта келгенде, біздің еліміздің экономикасы жағдайында ұдайы өндіріс процесінің элементі ретінде кәсіпкерліктің мінез-құлығының әлеуметтік жауапкершілігін дамыту қажеттігі пайда болады.

### **Қолданылған әдебиеттер тізімі:**

1 Алимбаев А.А., Притворова Т.П., Таубаев А.А. Теоретические основы и методы исследования конкурентоспособных преимуществ региона // Экономика: стратегия и практика. – 2010. – №1-2 (3). – С. 43-44.

2 Қазақстан Республикасының Кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414>.

3 Алехова А: Рабочий? Класс! Профсоюзы Казахстана - союзы невидимки // ЦентрАзия. 2012. – май – 22.

4 Тусупова Л. А. Социальная политика в смешанной экономике // Экономика. Финансы. Исследования. – 2012. – №2 (14). – С. 40-44.

5 Қазақстан Республикасының Кодексі 2015 жылғы 29 қазандағы № 375-V // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414>.

Садуакасова Л.Б.

Жетысуский Государственный Университет имени И.Жансугурова,  
E-mail: laurabs@bk.ru

## КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАН ҚЫЛМЫСҚЕРДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМАСЫ ЖӘНЕ КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫ

*Түйіндеме:* Бұл ғылыми мақалада кәметке толмаған қылмыскердің қылмыстық-құқықтық сипаттамасы және кәметке толмағандардың қылмыстылығы қарастырылған, сондай-ақ кәметке толмағандар қылмыстылығымен байланысты қылмыстық заңмен реттеудің ерекше мәселелрі айқындалған.

*Кілт сөздер:* қылмыстық құқық, қылмыс, кәметке толмаған.

*Резюме:* В статье рассматривается уголовно-правовая характеристика личности несовершеннолетнего преступника и преступности несовершеннолетних, а также особенности регулирования проблем уголовного законодательства связанных с преступностью несовершеннолетних.

*Ключевые слова:* уголовное право, преступность, несовершеннолетний преступник.

*Summary:* The article deals with the criminal-legal characterization of the personality of an inferior criminal and the crime of insubordination, as well as the peculiarities of regulation of the problems of criminal legislation related to juvenile delinquency.

*Key words:* criminal law, crime, minor offender.

Преступность в среде несовершеннолетних – это серьезная проблема, с которой так или иначе сталкивается и борется каждое государство. Суть этой проблемы заключается не только в том, что совершаются преступления, которые необходимо расследовать, а виновных наказывать, но и в том, что субъектами совершенных преступлений являются несовершеннолетние – по сути, просто дети, жизнь которых только начинается.

Более двадцати шести лет назад наше государство стало независимым, и наш народ принял абсолютно новую Конституцию, в преамбуле которой отражены основные идеалы всех казахстанцев, имеющие важнейшее правовое значение. Было заявлено, что народ Республики Казахстана осознает «...свою высокую ответственность перед настоящим и будущими поколениями...» [1]. Сегодняшняя молодежь – это и есть наше будущее, за которое все мы и каждый в отдельности несём ответственность.

Преступность несовершеннолетних и специфика борьбы с ней демонстрируют совокупную проблему. Вопреки ее исследованности и проработанности, актуальность данной темы остаётся. Подтверждением этому является неизменный рост доли правонарушений среди несовершеннолетних, увеличение количества бездомных подростков, в большинстве своем ведущих антиобщественный образ жизни.

На сегодняшний день по новому обозначается место, а также роль молодых людей в жизни общества, и это во многом объясняет особенный, новый стиль жизни, образ мышления, специфика эмоциональной и рациональной реакции на происшествия и тенденции, происходящие в общественной жизни.

Среди подростков распространяются абсолютно не специфичные и новые для них нарушения: притоносодержательство, похищение людей и мошеннические действия с валютой, торговля оружием, вымогательство, компьютерные преступления, сутенерство.

Отсюда следует, что ситуация с преступностью среди подростков сильно ухудшилась по причине недоработок в социальной сфере и в работе воспитателей подрастающего поколения. И если подобная негативная тенденция сохранится, это может пагубно сказаться на дальнейшей криминализации среди несовершеннолетних.

Следует также помнить, что преступления среди несовершеннолетних на данный момент – это возможное увеличение количества преступлений среди взрослого населения завтра и, самое важное, максимально опасного проявления – рецидивной формы преступности.

Для достижения успехов самореализации молодого поколения людей, необходимо защитить его от криминального пагубного влияния, нейтрализовать факторы, обуславливающие отречение подростков от общепринятых ценностей. Ведь подростки, по причине их психологической незрелости, неполноправного социального статуса, по-прежнему требуют особого внимания, защиту и поддержку со стороны семьи, институтов воспитания несовершеннолетних и государства. Это мнение имеет международную поддержку и всеобщее понимание, имея отражение в



основополагающих пунктах Конвенции о правах ребенка и Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

Проблемы молодежи не решаемы исключительно самой молодежью. В Казахстане целенаправленно реализуется политика, целью которой является борьба с безработицей среди молодежи и предоставление занятости молодого населения. Основным актом, регулирующим вопросы молодежной занятости на сегодняшний день, является Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 15 января 2014 года. Более того, утверждена Концепция государственной молодежной политики и Государственная программа «Молодежь Казахстана» [2].

К основным мерам увеличения занятости среди молодежи, используемым в Республике Казахстан, относятся: организация рабочих мест в разных сферах, в том числе развивая малый и средний бизнес; стимуляция открытия социальных рабочих мест; помощь в трудоустройстве недавно закончивших учебные заведения в государственных учреждениях или организациях с государственным элементом; свободный доступ к информации по вакансиям; предоставление профессионального обучения безработных; содействие развитию молодежного предпринимательства; организация строительных отрядов молодежи; практика; создание молодежных социальных служб трудовой занятости.

Преступность несовершеннолетних обусловлена взаимным влиянием отрицательных фактов внешней среды и личности самого несовершеннолетнего. Чаще всего преступления совершают так называемые «трудные», педагогически «запущенные» подростки. В ряде исследований отмечается, что для подростков-правонарушителей характерен низкий уровень развития познавательных и общественных интересов. На формирование идеалов такого подростка чрезмерное влияние оказывают сверстники, особенно старшие по возрасту, имеющие опыт антисоциального поведения. У большинства таких подростков в структуре личности доминируют отрицательные качества: лень, безволие, безответственность, конформизм, нечуткость, агрессивность и т.п.

Как правило, для трудновоспитуемых подростков характерно отрицательное отношение к учебе, которое, в конечном счете, противопоставляет их коллективу класса, школы, училища и т.п. Начало этого противопоставления лежит в мотивах учебной деятельности. Если для большинства детей в учебном процессе преобладают познавательные мотивы, то для проблемных подростков в этом же процессе преобладает мотив принуждения. Это усугубляет конфликтные отношения неуспевающего подростка с коллективом класса и педагогами, порождая в его поведении явление негативизма и браводы.

В нормальных условиях процесс усвоения моральных и правовых норм поведения заканчивается в подростковом возрасте (к 14-16 годам). Это обстоятельство учитывается законодателем, который установил частичную уголовную ответственность (за убийство, кражи, грабежи, разбои, изнасилования и другие опасные преступления) с 14 лет и полную уголовную ответственность за все преступления, предусмотренные уголовными законами с 16 лет.

Личность «трудного» подростка прежде всего характеризуется низким уровнем социализации и отражает пробелы и недостатки в трех основных сферах его воспитания: в семье, в школе (учебном заведении) и на производстве. С другой стороны, на личность трудного подростка, как правило, излишне большое влияние оказывает особая сфера – улица, двор, «уличная группа с отрицательной направленностью».

Под трудновоспитуемостью прежде всего понимают негативизм и сопротивление педагогическим воздействиям, которое может быть обусловлено самыми разнообразными причинами, далеко выходящими за рамки педагогической и социальной запущенности.

В процессе развития ребенок переживает определенные кризисные периоды, характеризующиеся качественно новыми скачками в развитии его психики и организма, приводящие к формированию определенных психологических новообразований.

В силу характера преступности несовершеннолетних на первое место при изучении данного явления выдвигается проблема личности преступника. Успех профилактической деятельности органов внутренних дел во многом зависит от того насколько всесторонне и глубоко изучена личность несовершеннолетнего преступника. Можно было бы избежать многих ошибок, если бы практические органы в центр своего внимания и профессиональных усилий всегда ставили личность, а не только условия ее жизни или иные влияния на нее. Это в полной мере относится к несовершеннолетним преступникам.

Главное при рассмотрении личности несовершеннолетнего преступника – возраст. С этим связаны определенные биологические, психологические и психические изменения в структуре

личности. Как отмечал Миньковский Г.М., возрастом обусловлен определенный уровень развития сил, интеллекта, влечений, поскольку «физически» становится возможным совершение определенных преступлений". Процесс социализации человека начинается с раннего возраста. По словам Кузнецова Н.Ф., «человек с самого раннего детства начинает усваивать роли, которые формируют его личностные качества» [3,113]. В детстве человек складывается как общественное существо, у него развиваются интеллект, умение анализировать и обобщать окружающие явления, способность предвидеть возможные последствия своих поступков; вырабатываются волевые качества: настойчивость, целеустремленность, самоконтроль, активность, инициатива; формируются самосознание, чувство собственного достоинства, стремление к самостоятельности. Все это связано с криминологическим изучением личности несовершеннолетнего.

Возрастное изменение личности не является причиной и не увязывается однозначно с динамикой основных жизненных отношений. Сохранность основных жизненных отношений сочетается с изменчивостью личности на протяжении жизни под влиянием событий, обстоятельств и т.д. Кроме хронологического возраста, различают психологический, педагогический и физический возраст, причем все они между собой не совпадают, что приводит к внутренним конфликтам личности, которые могут иметь и криминогенный характер. Вообще, «так называемого среднестатистического возраста реально не существует... Общие закономерности подросткового возраста проявляют себя через индивидуальные вариации, зависящие не только от окружающей среды и условий воспитания, но и от особенностей организма или личности». Бегалиев К.А., предостерегает от возведения общевозрастных свойств несовершеннолетних в степень криминогенных [4,234].

Обращение к характеристике личности несовершеннолетних, совершивших преступления, имеет своей задачей определение качеств и свойств, отличающих совершивших преступление от сверстников законопослушного поведения. В связи с этим принципиальное значение имеет вопрос о роли общевозрастных особенностей в правонарушающем поведении несовершеннолетних. Как известно, старшему подростковому и юношескому возрасту присущи неполнота сформированности собственных нравственных установок, недостаток жизненного опыта, повышенная эмоциональность, внушаемость, зависимость поведения от оценок ближайшего окружения. Рассмотрение возрастных особенностей как собственно криминогенных, способных породить преступное поведение, безосновательно. И не только потому, что соответствующие качества характерны для возрастной группы в целом, а преступления совершает лишь относительно небольшая ее часть. Отмеченные характеристики могут выражаться как в правомерных, так и в противоправных поступках. Определяющую роль здесь играет формирующаяся система ценностей личности, собственная социальная практика, образцы поведения, усвоенные в семье и ближайшем окружении. Свойственные же возрасту особенности лишь усиливают значение средовых влияний, поскольку внутренняя сфера личности еще не сформирована окончательно.

Необходимо отметить, что значительно чаще, чем взрослые, несовершеннолетние совершают преступления в группе (примерно в 4 раза), что связано с типичностью для возраста в целом группового характера поведения. Поэтому наиболее характерно совершение преступлений со сверстниками, совместно проводящими свободное время. Такими группами совершается около 80% от общего числа групповых преступлений несовершеннолетних. Даже преступные группы несовершеннолетних, объединенные сравнительно продолжительной преступной деятельностью, имеющие определенную иерархию и другие признаки, присущие организованной преступной группе, обычно трансформируются из досуговых группировок сверстников [5].

Пожалуй, из совершаемых в группе преступлений ни одному из значимых в структуре преступности несовершеннолетних виду не может быть отдан приоритет: кражи, грабежи, разбои, изнасилования, хулиганство являются групповыми с равной частотой.

Около четверти преступлений совершается несовершеннолетними совместно со взрослыми. Однако взрослые соучастники – часто почти сверстники самих несовершеннолетних. Вовлечение же несовершеннолетних в преступную деятельность представляет собой особо высоколатентное явление и данными статистики отражается крайне редко.

Низкий, по сравнению с преступностью в целом, уровень рецидива среди несовершеннолетних традиционно отмечался в литературе. При этом в качестве характеристики рецидива рассматривался так называемый легальный рецидив. Его уровень в преступности несовершеннолетних действительно не высок и ныне составляет около 5-7%. Однако если новое осуждение лица, ранее осуждавшегося за совершение преступления (легальный рецидив), в рамках 4-летнего возрастного периода (14-18 лет) сохраняет известную исключительность, то совершение нового преступления несовершеннолетним, ранее совершившим преступление (рецидив в криминологическом смысле), напротив, явление,

чрезвычайно распространенное. Достаточно типичным является совершение подростками многоэпизодных краж, грабежей, разбоев. По отдельным делам число преступлений, совершенных несовершеннолетними и остающихся долгое время латентными, доходит до 30-50 и более. Нередко за менее тяжкими следует совершение преступления большей общественной опасности. По выборочным данным, около 70% осужденных за корыстные преступления несовершеннолетних на момент привлечения к уголовной ответственности совершили несколько преступлений [6,134].

Таким образом, в центре внимания внутренней картины преступления подростка находится его личность, в процессе изучения которой необходимо выделение психологических детерминант антиобщественного поведения на различных этапах его формирования. Практика показывает, что знание психологических особенностей подростков способствует правильному решению задач расследования преступлений и их профилактики. Работники правоохранительных органов, используя эти знания, обеспечивают правильную диагностику личности несовершеннолетнего, индивидуальный подход к нему, выбор и применение наиболее соответствующих ситуации приемов профилактики и т.д.

Необходимо отметить, что личность трудного подростка прежде всего характеризуется низким уровнем социализации и отражает пробелы и недостатки в трех основных сферах его воспитания: в семье, в школе и на производстве. Кроме того, на личность трудного подростка, как правило, излишне большое влияние оказывает микросоциальное окружение: улица, двор, уличная группа с отрицательной направленностью.

#### **Список использованной литературы**

- 1 Конституция РК от 30.08.1995. (с изменениями и дополнениями от 10.03.2017.)// Информационная правовая система параграф. – 2018.
- 2 Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 9 февраля 2015// Информационная правовая система параграф. – 2017
- 3 Кузнецова Н.Ф., Миньковский Г.М. Криминология. Учебник. 1999. - 253 с.
- 4 Бегалиев К.А. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. - Алма-Ата, 1990.- 450 с.
- 5 Указ Президента РК «Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних» от 23.08.2007. - № 385- // Информационная правовая система параграф. – 2017
- 6 Ермаков В.Д., Крюкова Н.И. Криминология. Учебное пособие. -2003. - 159 с.

**Сырлыбаева М.Т.**

преподаватель кафедры Государственного управления и менеджмента  
Жетысуского государственного университета им. И.Жансугурова, г. Талдыкорган,  
E-mail – s.makpal-84@mail.ru

## ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЭТИЧЕСКИЕ КОДЕКСЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**Аннотация:** В статье рассматривается общественный контроль над соблюдением государственными служащими должной морали осуществляется посредством обращения граждан в соответствующие, предусмотренные законом, государственные органы, через специально созданные для этого объединения граждан, через политические и другие общественные организации, средства массовой информации.

**Ключевые слова:** этика, бюрократия, кодекс, мораль, демократия, принцип, чиновник.

**Резюме:** Мақалада мемлекеттік қызметшілердің тиісті моральды сақталуына азаматтардың арнайы құрылған қоғамдық бірлестіктері арқылы, саяси және өзге де қоғамдық ұйымдар, бұқаралық ақпарат құралдары, азаматтарға өтініш берулері, қоғамдық бақылаулары қарастырылады.

**Түйін сөздер:** этика, бюрократия, кодекс, мораль, демократия, принцип, ресми.

**Resume:** The article examines the public control over the observance of proper morality by public servants by means of applying citizens to the appropriate state bodies, through specially formed associations of citizens, through political and other public organizations, the mass media.

**Key words:** ethics, bureaucracy, code, morality, democracy, principle, official.

Профессиональные этические кодексы – утверждения о системе ценностей и нравственных устремлений людей, принадлежащих к определенной профессии, разработанные с целью предотвращения коррупции, а также для информирования общественности о нормах поведения для людей данной профессии.

Кодексы этики могут отражать как «дух демократии», так и «дух бюрократии», хотя чаще всего кажется, что они отражают именно бюрократический дух. Дух демократии предполагает ряд убеждений, согласно которым администратора, соблюдающего нормы этики, следует оценивать с помощью таких критериев, как поддержка существующего строя и его ценностей, проявление гражданственности, служение общественным интересам и содействие социальной справедливости.

Кодексы, основанные на этом принципе, призывают его сторонников ценить и осуществлять на деле служение обществу. Ценностные установки бюрократической этики предполагают, что государственные чиновники – лишь исполнители, обладающие правовыми полномочиями, основанными на идее рациональности. Их основная нравственная дилемма заключается в том, как лучше следовать правилам и нормам и обеспечивать их соблюдение. Этические кодексы основываются на этических принципах, которые в какой-то степени ограничивают максимальные этические принципы.

Введение абстрактных положений о ценностях, миссии, целях и философии организации в корпоративные этические кодексы не исключают отношения к ним со стороны руководства компаний просто как к красивым словам, в то время как этические стандарты требований, предъявляемых обществом к организациям, как правило, очень высоки.

От государственной службы требуется решение различных социальных проблем: повышение качества жизни работников, защита окружающей среды, благотворительная деятельность, повышение качества жизни всех граждан общества. Специфическое для морального сознания противоречие должного и сущего в этике государственного служащего вытекает из объективного противоречия между морально-этическими целями и её основными целями – достижением успеха.

1) Утилитаристский принцип – предоставляет наибольшее благо наибольшему числу людей;

2) Индивидуалистический принцип – направлен на достижение чьих-либо долгосрочных интересов.

Этические принципы не выдерживают столкновения с реальной действительностью. Иногда от всей административной деловой этики остаётся только этикет. Кодексы должны как можно полнее отражать реальную ситуацию и специфику организации, в которую они принимаются. Кодексы существенно различаются как по содержанию, так и по объёму.

Применительно к общению основной этический принцип можно сформулировать таким образом: в общении при принятии решения о том, какие ценности следует предпочесть в данной ситуации,

поступай так, чтобы максимум твоей воли была совместима с нравственными ценностями других сторон, участвующих в общении, и допускала координацию всех сторон.

Для того чтобы эффективно выполнять свои функции, государственная служба должна основываться на прочном духовно-нравственном фундаменте. Это обусловлено самой ее природой: успешно осуществлять функцию воплощения в обществе государственной воли возможно, только учитывая моральные основы этой воли, общественные требования к исполнителям данной функции.

Цели государственной службы, ее ведущие принципы, нормы, требования к ее кадрам – все содержит нравственный аспект, в решающей степени определяющий ее направленность, ее основные доминанты. Моральная атмосфера в органах власти, нечистоплотность ответственного чиновника могут серьезно дискредитировать любые благие намерения властей. В общественном мнении авторитет государственного служащего справедливо связывают, прежде всего, с их порядочностью, справедливостью.

Среди всех механизмов, способствующих формированию надлежащей нравственности государственной службы, одним из наиболее действенных является, специально разработанный нормативный Этический кодекс государственного служащего (Кодекс административной этики).

Подобный кодекс принят в Великобритании, США, Франции, Испании и во многих других странах..

В 2016 г. в Казахстане группа депутатов внесла в законопроект Кодекса поведения муниципальных служащих РК. В нем был полностью проигнорирован проект Кодекса, он содержал ряд принципиальных ошибочных положений и неточностей. Его авторы исходили из того, что это, прежде всего нормативно-правовой и в чем-то общетеоретический документ. Отсюда – императивность требований к государственному служащему, соответствующий стиль, юридические и абстрактно-специфические термины («ненадлежащая выгода», «коррупционно опасное поведение» и т.д.). Кодекс же поведения, как подтверждает мировая практика и история нашей страны, это, прежде всего совокупность конкретных социально-духовных, нравственных принципов, образцов поведения людей, перечень и обоснование тех моральных норм, которые необходимы им на практике для того, чтобы в полной мере соответствовать своей профессии.

В силу того, что кодексе собраны воедино и систематизированы общественные требования к нравственности государственного служащего, кодекс:

- 1) служит основой для формирования содержания должной морали в сфере государственной службы;
- 2) призван помочь государственному служащему правильно ориентироваться в сложных нравственных коллизиях, ситуациях, обусловленных спецификой его работы;
- 3) является важным критерием для определения профессиональной пригодности человека к работе в сфере государственной службы;
- 4) выступает как инструмент общественного контроля над нравственностью государственного служащего.

Проведенные серьезные реформы в сфере управления, изменили стиль и методы работы государственного сектора. Однако, важно обеспечить, чтобы выигрыш в действенности и эффективности работы не достигался в ущерб этике поведения. Новые методы работы государственной службы приводят к возникновению таких ситуаций, при которых государственным служащим необходимо самым серьезным образом учитывать возникающие этические проблемы при том, что, возможно, существует слишком мало директив и руководящих указаний по поводу того, как следует вести себя в таких ситуациях.

Реформы, предусматривающие децентрализацию власти с делегированием полномочий организациям субнационального уровня, передачу больших ответственности и свободы действий в принятии управленческих решений, рост коммерциализации государственного сектора и меняющееся взаимодействие между государственным и частным секторами, все чаще ставят государственных служащих в условия, когда возникают конфликты интересов или целей. Эти новые ситуации создают дилеммы, требующие разрешения на основе анализа ситуации с точки зрения этики и морального обоснования принимаемых решений.

Еще одним моментом, вызывающим озабоченность, является очевидное падение доверия по отношению к правительству и государственным институтам, и то, как это скажется на легитимности правительства и государственных институтов. Ослабление доверия ассоциируется, по крайней мере, отчасти, с разоблачениями неподобающих действий и, в некоторых случаях, прямой коррупции со стороны государственных должностных лиц. При этом неясно, то ли действительно ослабляются нормы поведения, то ли дело в том, что в наши дни, когда управление государством носит открытый

характер, средства массовой информации предпринимают собственные расследования, а общественность стала более искушенной, ошибки и судебно наказуемые проступки просто более заметны. Ясно лишь то, что этика и нормы в жизни государства стали более серьезной общественно-политической проблемой, требующей принятия действенных мер соответствующими правительствами.

Некоторые меры по исправлению сложившегося положения обладают, в широком смысле слова, потенциалом как в плане поощрения этичного поведения, так и в плане предотвращения неправомерного образа действий. Традиционно, более жесткое нормативное регулирование и более строгое применение закона являлись первыми мерами реагирования на факты неправомерного поведения в государственном секторе. Международные инициативы были, в первую очередь, направлены на создание конкретных элементов инфраструктуры обеспечения этики, предназначенных, в основном, для предотвращения или объявления преступлением некоторых форм правонарушений, таких, например, как коррупция.

В основе усилий лежит убежденность в том, что предотвращение неправомерного поведения является столь же сложным, как и само явление неправомерного поведения, и что для достижения успеха в предотвращении такого поведения необходим целый комплекс взаимосвязанных механизмов, к числу которых относятся прочная и устойчивая инфраструктура обеспечения этики, надежные системы поддержания этики, конкретные методики предотвращения указанного поведения и действенное применение закона.

Реформирование современной системы государственной службы, на наш взгляд, с формированием этики, основанной на менеджризме, способствующем в наибольшей степени усвоению социальных инноваций, чего явно не хватает современным государственным служащим. От этого страдает профессионализм.

Этика государственного служащего может существенно варьироваться, поскольку на нее могут оказывать влияние различные факторы социальной и профессиональной жизнедеятельности. В зависимости от иерархического статусного положения основного субъекта – государственного служащего – справедливо выделять социальную компетентность руководителей и специалистов. У первых она носит более полный и широкий по охвату содержания, а у вторых – более конкретный, глубокий, но локализованный в определенной социальной сфере характер.

Этика чиновников в значительной степени связана с содержанием их предшествующей профессиональной деятельности, особенностями жизненного опыта, уровнем и профилем профессионального образования. Правовые основы государственной службы сложились как механизм, адекватный социально-экономическим условиям современного российского общества и государства.

Таким образом, для повышения профессионально-этического уровня государственного служащего необходимо:

- 1) повысить уровень компетентности руководителей государственных органов;
- 2) усовершенствовать систему подготовки и профессионального развития государственных служащих с использованием современных методов обучения

Эти вопросы тесно связаны между собой и не могут быть решены в отдельности. Для решения этих вопросов необходимо определить принципы поддержания этики на государственной службе.

Этический кодекс государственного служащего призван содействовать укреплению авторитета государственной власти, доверия граждан к институтам государства, обеспечить единую нравственно-правовую основу для согласованных и эффективных действий всех государственных структур, противодействовать падению нравственной культуры в обществе.

Государственный служащий объективно выступает одновременно как должностное лицо, занимающее определенное место в служебной иерархии, как общественный деятель, оказывающий влияние на развитие социальных и экономических процессов, как наемный работник, зачастую как руководитель персонала и работодатель, а также как частное лицо.

Эти роли могут вступать в противоречие друг с другом, следствием чего являются нравственные дилеммы и конфликты, которые не всегда имеют однозначное решение. Этический кодекс призван помочь государственному служащему правильно разобраться в подобных ситуациях.

В Этическом кодексе нельзя предусмотреть всех коллизий, возникающих в практической деятельности государственного служащего. Правила Кодекса не заменяют личного нравственного выбора, позиции и убеждений государственного служащего, его совести и ответственности.

Государственная служба не является привилегией. Гражданин, поступая на государственную службу, добровольно ограничивает некоторые свои права, в частности, право на критику,

предпринимательскую деятельность, избирательные права и др. Это обусловлено тем, что этические нормы государственного служащего являются более строгими, чем нравственные нормы граждан, не занятых в сфере государственной службы. Высшие должностные лица, госслужащие любого уровня объективно наделены большей властью и полномочиями.

Этические требования становятся более строгими, и ответственность тем больше, чем выше статус государственного служащего.

Возможны разные формы функционирования Этического кодекса: в виде присяги, принимаемой человеком при приеме на государственную службу, в виде особого документа, с которым он обязан ознакомиться и который хранится в его личном деле, и т.д.

Действия ряда норм и требований Кодекса распространяются на определенное количество лет (по усмотрению принимающего его субъекта) после оставления человеком государственной службы (переход на работу в коммерческую организацию, ранее связанную с ним служебными отношениями; получение от подобных организаций каких-либо подарков, льгот, услуг; использование в личных интересах конфиденциальной или служебной информации и т.д.).

Общественный контроль над соблюдением государственными служащими должной морали осуществляется посредством обращения граждан в соответствующие, предусмотренные законом, государственные органы, через специально созданные для этого объединения граждан, через политические и другие общественные организации, средства массовой информации. Нравственным долгом и профессиональной обязанностью государственного служащего является стремление к постоянному совершенствованию, к росту своих профессиональных навыков, своей квалификации, к получению новых знаний.

Таким образом, профессиональный этический кодекс государственного служащего есть система моральных норм, обязательств и требований добросовестного служебного поведения должностных лиц государственных органов, основанная на нравственных общепризнанных принципах и нормах общества и государства.

#### **Список используемой литературы:**

1 Аверин, А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров: учеб. пособие / А.Н. Аверин. – М.: Данисов и К, 2005. – 280 с.

2 Анимица Е.Г. Трудная дорога к государственной службе // Региональное управление и кадровая политика: проблемы совершенствования государственной и муниципальной службы. Тезисы докладов межрегиональной научно-практической конференции. Екатеринбург, 1999. С. 194–197.

3 Борисов, Е.И. Прежде чем учить руководителей /Е.И. Борисов // Служба кадров. – 2007. – №1 – С. 51 – 54.

4 Букина, Н. Неформальный подход к обучению / Н. Букина // Служба кадров. – 2007. – №3 – С. 58–62.

5 Бердюгин, С. Новый обучающий проект / С. Бердюгин., Э. Макаров // Служба кадров. – 2006. – №3 С. 63 – 65.

6 Бабинцев, В.П. Региональная система развития кадров государственной и муниципальной службы/ В.П. Бабинцев // Образовательная политика. – 2006. – №4 С. 13 – 15.

**Тулешов А.Б.**

ҚР Бас прокуратурасының жанындағы құқық қорғау органдарының академиясы  
Астана қ., aranshy\_90@mail.ru

## **ЛАУАЗЫМДЫҚ ӨКІЛЕТТІКТЕРДІ АСЫРА ПАЙДАЛАНУ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ КЕЙБІР ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

***Түйіндеме:** Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 362-бабына сәйкес, лауазымдық өкілетті асыра пайдаланудың кейбір құқықтық мәселелеріне тоқталып өткен.*

***Резюме:** В данной статье авторы рассматривают некоторые правовые вопросы превышение власти или должностных полномочий согласно ст. 362 Уголовного кодекса Республики Казахстан.*

***Summary:** In this article, the authors examine some legal issues of abuse of power or official authority under art. 362 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan*

***Түйінді сөздер:** билік, лауазымдық өкілеттікті асыра пайдалану, тергеу реттілігі, Қылмыстық процесілік кодекс, Қылмыстық кодекс.*

Мемлекеттің құқықтық саясатының маңызды буыны қылмыстық саясат болып табылады, оны жетілдіру қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу және қылмыстық-атқару құқығын, сондай-ақ құқықта қолдануды кешенді, өзара байланыста түзету арқылы жүзеге асырылады.

Қылмыстық құқықтың қазіргі жай-күйін бағалай отырып, тұтас алғанда оны серпінді дамыту қамтамасыз етілді деуге болады. Қолданыстағы Қылмыстық кодекс - қылмысқа қарсы күрестің, адамның құқықтары мен бостандықтарының, мемлекет пен қоғамның мүдделерін қылмыстық-құқықтық қорғаудың жеткілікті пәрменді құралы.

Қылмыстық құқықты одан әрі дамыту, бұрынғыдай қылмыстық саясаттың қос векторлығын ескере отырып жүргізілуге тиіс. Ізгілендіру - ең бастысы, алғаш рет ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар жасаған адамдарға, сондай-ақ халықтың әлеуметтік әлсіз топтары - жүкті және асырауында кәмелетке толмаған балалары бар жалғызбасты әйелдерге, кәмелетке толмағандарға, жасы ұлғайған адамдарға қатысты болуға тиіс. Сонымен қатар ауыр және аса ауыр қылмыстар жасауға кінәлі, қылмыстық қуғындаудан жасырынып жүрген адамдарға қатысты, сондай-ақ қылмыстар кінәлілігі кезінде қатал қылмыстық саясатты алдағы уақытта да жүргізу қажет.

Қылмыстық құқықты дамытудың маңызды бағыты, ең алдымен аса қоғамдық қауіп тудырмайтын адамдарға (абайсызда қылмыс жасаған кәмелеттік жасқа толмаған адамдар, өзге де адамдарға - жазаны жеңілдететін мән-жайлар) қатысты қылмыстық жазалаудан босатудың шарттарын кеңейту арқылы қылмыстық қуғын-сүргінді қолдану аясын кезең-кезеңмен қысқарту мүмкіндігін айқындау болып табылады [1].

Сондай-ақ қылмыстық заңнаманы ізгілендіру құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес болуы міндетті. 2014 жылғы 3 шілдеде қабылданған № 226-V Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық кодексінде сыбайлас жемқорлықпен ымырасыз күрестің мемлекеттік саясаты да көрініс тауып, сыбайлас жемқорлық және лауазымдық қылмысқа жауаптылықтың кешенді нормалары қамтылады.

Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары мемлекет арқылы қорғалады. Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабында «ең қымбат қазына – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары» - деп жарияланған [2].

Мемлекеттің негізгі мақсаттарының бірі болып, қолданыстағы қылмыстық заңнамаларды олардың маңызды мақсатты бағыттарына қарай, одан әрі жетілдіруге бағытталған еңбектермен толықтыру болып табылады. Қылмыстық құқық саласындағы ең өзекті мәселелердің бірі ретінде, қай мезгілде болмасын сыбайлас жемқорлықпен жасалған қылмыспен күресу, оны табу және жауапқа тарту сұрақтары ерекше орын алады.

Сыбайлас жемқорлықпен күрестің көңіл тоя қоймайтын жағдайы, біздің алдымызға қылмыстық заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру мәселелерін шешу мен құқық қорғау қызметіне қатысы бар ұсыныстарды жасау қажеттілігін алға тартып отыр.

Дегенмен, бүгінгі күні шешімін таппаған мәселелер көптеп кездесуде. Бұл жағдай қылмыстық заңда да орын алып отыр.

Қылмыстық құқық ғылымында пайда болған бірден-бір өзекті мәселе осы «билікті не лауазымдық өкілеттікті асыра пайдалану» қылмыс құрамын дұрыс саралаудың заңдылық мәселесі екені сөзсіз.



Аталған заңды қолдану барысында сыбайлас жемқорлық қылмыс құрамдарын жасаған тұлғалардың іс-әрекеттерін саралауда, олардың конституциялық құқықтарына нұқсан келтірмей, керісінше, заңи нормалармен (мәтінінде) берілген ережелеріне сәйкес, олардың жауаптылығы туралы сұрақтар (барлық халыққа түсінікті тілде) дәлме-дәл анықталуы қажет.

Қазіргі уақытта заң шығарушылық тұжырымның нақты болмауы, қылмыс құрамын қолдануда бірізділіктің болмауына билікті не қызметтік өкілеттікті асыра пайдалануды анықтамау да себеп болып отыр. Демек, ұқсас белгілерге қатысты айып тағу, нормаларды қолданып саралау барысында билікті не қызметтік өкілеттікті асыра пайдалануды анықтау, соттық-тергеу тәжірибесінде жіберілетін келеңсіз тәжірибеден құтылуға мүмкіндік береді.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің нормаларында заңи техниканың қалыпты қолдануын ескере отырып, Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 362 – бабының диспозициясындағы мәтінге өзгерту енгізуді ұсынамын: Аталған баптың диспозициясындағы «Билікті немесе лауазымдық өкілеттіктерді асыра пайдалану, яғни мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамның не оған теңестірілген адамның өзінің құқықтары мен өкілеттіктерінің шегінен анық шығатын және азаматтардың немесе ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделеріне не қоғамның немесе мемлекеттің заңмен қорғалатын мүдделеріне елеулі зиян келтіруге әкеп соққан әрекеттер жасауы» - деп көрсетілген [3].

Осы мәтіннен «өкілеттіктерінің шегінен анық шығатын» деген тіркестігі «анық» деген пысықтауыш сөзі алынып тасталуы қажет.

Себебі: аталған бапта көрсетілген қылмыстық жауаптылық мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамның не оған теңестірілген адамның өзінің құқықтары мен өкілеттіктерінің шегінен шыққан кезде туындайды. Ал оның құқықтары мен өкілеттіктерінің шегі нақты нормативтік құқықтық актілермен (заңдармен, бұйрықтармен, қаулылармен, өкімдермен) айқындалып көрсетілген. Сондықтанда, жоғарыда аталған «өкілеттіктерінің шегінен анық шығатын» деген тіркестегі «анық» сөзін алып тастап «өкілеттіктерінің шегінен шығатын» деп қалдыру қажет.

Сонымен қатар, Билікті немесе лауазымдық өкілеттіктерді асыра пайдалану лауазымдық қылмыстардың неғұрлым кең таралған түрі. Ол көптеген жағдайларда лауазымды адамның қылмыстық әрекетінің бастамасы, яғни, басқа ауыр қылмыстар жасаудың алғашқы тәсілі болып табылатынын естен шығармауымыз қажет.

Қылмыстық сот ісінің оңтайлы моделі жасалмайынша мемлекеттің қылмыстық саясаты тиімді болмақ емес. Сондықтан қылмыстық-іс жүргізу құқығын дамыту перспективалары туралы айтқанда, Республиканың қолданыстағы Қылмыстық-іс жүргізу кодексі негізінен қылмыстық әділет жүйесін қазіргі уақыттағы демократиялық, құқықтық мемлекеттің сипаттарына сәйкес келтіргенін атап өткен жөн. Заң шығарушының басты мақсаты тікелей қолданылатын, заңдардың мәнін, мазмұнын және қолданылуын айқындайтын және әділ сотпен қамтамасыз ететін, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары туралы конституциялық нормаларды тануға негізделген қылмыстық іс жүргізу заңын қалыптастыру болатын [1].

Қазақстан Республикасының Қылмыстық процесстік кодексінің 24-тарауындағы «Сотқа дейінгі тергеп-тексеру жүргізудің жалпы шарттары» 187 – бабының «Тергеулік» 3 бөлімінде Қылмыстық кодекстің 362 баптың (төртінші бөлігінің 3) және 4) тармақтарында) көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша алдын ала тергеуді сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет тергеушілері жүргізеді деп көрсетілген және аталған баптың 4 бөлімінде Қылмыстық кодекстің 362 (бірінші, екінші, үшінші бөліктерінде және төртінші бөлігінің 1) және 2) тармақтарында) бабында көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша алдын ала тергеуді сотқа дейінгі тергеп-тексеруді бастаған ішкі істер органдары немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет жүргізеді деп көрсетілген [4].

Құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің жұмысының сапасын орталық аппаратпен немесе басшылық құрам тарапынан белгілі есептілік мерзімінде жасаған көрсеткіштерімен және жіберген кемшіліктер негізінде есептелініп отырады. Сондықтан болар, көп жағдайда құқық қорғау органдары өз құрылымдық бөлімдеріндегі қызметкерлерге қатысты жүргізілетін сотқа дейінгі тергеп-тексеру жұмыстары барысында сыбайлас жемқорлық жағдайын туғызып, яғни кінәлі жауаптылық қағидаттарының сақтамай, істі жылы жабуға тырысады.

Мысалы, салыстырма үшін қарасақ, Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 146 (Азаптаулар), 412 (Көрінеу кінәсіз адамды қылмыстық жауаптылыққа тарту), 433 (Қылмыстық құқық бұзушылықты жасыру) баптарында көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша алдын ала тергеуді осы органның қызметкері болып табылмайтын адамға қатысты сотқа

дейінгі тергеп-тексеруді бастаған ішкі істер органдары немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет жүргізеді.

Сыбайлас жемқорлыққа жағдай туғызбау мақсатында және кінәлі жауаптылық қағидаттарының сақталуы үшін құқық қорғау органдарының қызметкерімен жасалған Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 362 бабында (бірінші, екінші, үшінші бөліктерінде және төртінші бөлігінің 1) және 2) тармақтарында, төртінші бөлігінің 3) және 4) тармақтарында) көзделген қылмыстық құқықбұзушылықтар туралы істер бойынша алдын ала тергеуді осы органның қызметкері болып табылмайтын адамға қатысты сотқа дейінгі тергеп-тексеруді бастаған сотқа дейінгі өндіріс органдарының бірінің тергеушілік тәртібінде аталған мәселенің шешімі болуы мүмкін.

### ***Әдебиеттер тізімі***

1. «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы № 858 Жарлығы; [Электронды ресурс] <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U090000858>

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды; [Электронды ресурс] <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000>

3. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ; [Электронды ресурс] <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>

4. Қазақстан Республикасының Қылмыстық процесілік кодексі Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 4 шілдедегі № 231-V ҚРЗ. [Электронды ресурс] <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000231>

**Даубасова С.Ш.**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,  
Заң факультетінің қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминалистика  
кафедрасының аға оқытушысы, Алматы қаласы, daubassova2017@gmail.com

**Аяпова Б.Ә.**

М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университетінің  
Заңтану және халықаралық қатынастар факультетінің  
Қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының оқытушысы, Шымкент қаласы  
E-mail: balzhan\_ayarova@mail.ru

## ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРДЫ СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

**Түйіндеме:** Аталған мақалада экологиялық қылмыстарды сотқа дейінгі тергеуді бастаудың кейбір мәселелері қарастырылған. Мақалада Қылмыстық және Қылмыстық іс жүргізу Кодекстерінің мәні, экологиялық қылмысқа және экологиялық қылмыстарды ашып тергеуге байланысты нормативті-құқықтық негізі ашылған. Сондай-ақ, экологиялық қылмыстарды анықтау, ашу, тергеу сатылары жан-жақты зерттеліп, баяндалған. Экологиялық қылмыстарды сотқа дейінгі тергеудің сұрақтары түсінікті болу үшін, автор қазіргі кезде Қазақстанның бірталай өңірлерінде орын алған экологиялық жағдайларға мысал келтіріп, оларды зерттеп, оларға қатысты сотқа дейінгі тергеу жүргізу барысын ашып көрсеткен.

**Түйін сөздер:** қылмыс, құқықбұзушылық, криминалистика, криминалист, тергеу, тергеуші, прокурор, прокуратура, іс-жүргізу, кодекс.

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены некоторые вопросы предварительного досудебного расследования экологических преступлений. В статье раскрыты сущность Уголовного и Уголовно-процессуального Кодекса, нормативно-правовая база экологических преступлений и процесса рассмотрения экологических преступлений. А также, изучены процессуальные стадии рассмотрения экологических преступлений. Для более тщательного изучения предварительного досудебного расследования экологических преступлений, автор приводит примеры экологических бедствий имеющих место в большинстве регионов Казахстана, исследует их, раскрывает процедуру предварительного досудебного расследования по этим делам.

**Ключевые слова:** преступление, правонарушение, криминалистика, криминалист, следствие, следователь, прокурор, прокуратура, процесс, кодекс.

**Summary:** In this article some questions of preliminary pre-judicial investigation of ecological crimes are considered. In the article essence of the Criminal and the Criminal Procedural Code, normative and legal base of ecological crimes and consideration process of ecological crimes are opened. And also, procedural stages of consideration of ecological crimes are studied. The author gives examples of ecological disasters, which are taking place in the majority of the regions of Kazakhstan, investigates them and opens procedure of preliminary pre-judicial investigation of these affairs for more careful studying of preliminary pre-judicial investigation of ecological crimes.

**Keywords:** crime, offense, criminalistics, criminalist, consequence, investigator, prosecutor, prosecutor's office, process, code.

Қылмысты анықтау, ашу және тергеуге, оның кезеңдер құрылысына (сатылары) қатысты өкілетті органдардың қызметі – криминалистика және қылмыстық іс жүргізу ғылымының өкілдерімен қарқынды жасалатын және күмәнсіз әдістемелік мәнге ие мәселе. Оны зерттеу нәтижелері қылмыстың жеке түрлерін (топтарын) зерттеу әдістерін жетілдіруде күдіксіз ақсайды; берілген кезеңдерді есепке ала отырып, сәйкес әдістемелер құрастырылады, олардың әрқайсысында тиімді нәтижеге жету мақсаттары мен құралдары нақтыланады. Мазмұндық жағынан және тергеуші шешетін тапсырма тарапынан дәлелдеудің тұтастай процесі кезең бойынша қарастырылады – арызды тіркеу кезеңі, Сотқа дейінгі тергеудің бірыңғай тізіміне қылмыстық құқықбұзушылық туралы хабарлау, тергеудің алғашқы кезеңі, кезекі және қорытынды кезеңі. Аталған әрбір кезеңде сәйкесінше: арызды тіркеу кезеңінде, СТБР-ге қылмыстық құқықбұзушылық туралы хабарлау кезеңінде – қылмыс немесе қылмыстық әрекеттің сипаттарын анықтау; алғашқы кезеңде – күдіктіні анықтау; соңғы екі кезеңде – толық тергеу тапсырмасын шешу, сотқа тапсыру үшін күдіктінің қылмысын дәлелдеу.

Процессуалдық және криминалистикалық әдебиеттерде қылмысты анықтау мәселесіне көп көңіл бөлінеді. Ең алдымен, жеке жұмыстар «қылмысты ашу» түсінігіне байланысты мәселенің процессуалдық тарапына қатысты болды [1]. Кейбір ғалымдардың пікірлері бойынша, қылмысты

анықтау – нәтижесінде жасырын (беймәлім) қылмыстық әрекеттер құқық қорғау органдарына айқын болатын процесс, осы сәттен қылмыс сипаттарының бар болуы және қылмыстық іс қозғауға жеткілікті негіздің болуына байланысты материалдарды қарау заңды міндеті туындайды [2, 18 бет]. Осыған байланысты сұрақ туындайды: қылмысты анықтауды оны ашудың ажырамас бөлігі деп санауға болады ма? Криминалистикалық әдебиеттерде осыған қатысты екі негізгі көзқарас кездеседі. Бірінші жақ қылмысты анықтауды оны ашуге қатысты әрекетке қосады, өйткені осылайша тұтастық қамтамасыз етіледі және қылмысты ашудың ортақ процесінің тиімділігі артады деп санайды [3]. Өзге авторлар қылмысты анықтауды қылмыспен күрестің жеке, алғашқы кезеңі ретінде қарастырады, себебі қылмысты ашу қылмыстық-процессуалдық заң қарастырған құралдар арқылы тек қылмыстық іс қозғалғаннан кейін ғана жүргізіледі деп санайды [4]. Бір қылмыстық әрекетті тергеу немесе соттық талқылау процессінде өзге де қылмыстардың жасалған туралы фактілер анықталуы мүмкін жағдай – бұл мәселе қарастырылмайды.

Егер бұрын қолданыста болған ҚР ҚПК-де анықтау және қылмыстық іс қозғауға дейінгі рұқсат етілетін тергеу әрекеттері қарастырылатын тарау болса, ҚР жаңа ҚПК қабылдануымен 1 тарау 179 бапқа сәйкес сотқа дейінгі тергеудің бастамасы арызды тіркеу, , Сотқа дейінгі тергеудің бірыңғай тізіміне қылмыстық құқықбұзушылық туралы хабарлау немесе алғашқы кейінге қалдырылмайтын тергеу әрекеттері болып табылады. 5 тарау 181 бапқа сәйкес қылмыстық құқықбұзушылық сипаттарын көрсететін жеткілікті мәліметтер жоқ болса, арыз және қылмыстық құқықбұзушылық сипаттарын айқындау үшін өкілетті органның тексеруі мен бақылауын қажет ететін хабарлар, сотқа дейінгі тергеудің бірыңғай тізіміне тіркелместен үш тәулік көлемінде өкілетті мемлекеттік орган қарауына жіберіледі.

Осы арада экологиялық қылмысты анықтау мәселесі өте күрделі және сондықтан арнайы процессуалдық және криминалистикалық талқылауды қажет етеді. Ең басында айта кету керек, экологиялық қылмыстар арасында ірі мәселелер 1 және 2 топ қылмыстарына қатысты орын алады, себебі бұл құқықбұзушылықтар ластануға ұшыраған территория ондаған, жүздеген километрлерді аратын кеңістіктік факторларды ғана емес, сонымен бірге көптеген ірі өзгерістер енгізетін және өзгерістерді жоя алатын метеорологиялық факторлардың күрделі кешенінен құралады. Биологиялық объектілерде қылмыстың сипатын анықтау процесі күрделі жүреді, себебі оның иммундық жүйесі сыртқы теріс әрекеттерге қарсы әрекет етеді және уақытша фактор болады, ол созылмалы болуы мүмкін – болған экологиялық қылмыс салдарынан биологиялық түрдің өлуінен бұрын апталар, айлар, кейде жылдар өтуі мүмкін. Қоғамдық назарға іліккен бірнеше мысал негізінде түсіндірейік. 2000 жылы Маңғыстау облысында Каспий жағалауында бірнеше мыңдаған итбалық денелерін тапты. Олардың өлімінің себебін созылмалы токсикоз деп жариялады. Жергілікті басылымда бірнеше жыл бойы жануарлар организмінде мұнай қалдықтары мен ауылшаруашылық пестицидтар жиналған, сол итбалықтардың иммунитеттерінің күрт құлдырауына және жұқпалы ауруларға ұшырауына алып келген деген ресми қорытынды жасалды. 2006 жылы көктемде ең аз дегенде 330 итбалық қырылды. Сол кезде комиссия пікірі бойынша, ең ықтимал себеп оба вирусы болды. Оған қоса, жайсыз ауа райы да айтылды. Бірақ микробиология және вирусология Институтының өкілдері Маңғыстау облысында итбалықтардың жаппай қырылуы қарқынды балық аулау нәтижесінде болғанын жариялады. Өлген итбалықтарды Қаламқас және Қаржанбас мұнай орындары арасындағы жағалаудан, «Қаламқас» су қорғағыш құбыр ауданынан тапқан. 2009 жылы мамырда Каспий жағалауында жүздеген өлі итбалықтар саналды. Маңғыстау облысының Тұрқараған ауданында өлі итбалықтардың 350-і табылды. 2010 жылы наурызда, Aktau-news сайтының мәліметтері бойынша, қоршаған ортаны қорғау вице-министрі Э.Садвақасова Каспий теңізінде итбалық популяциясының азаюының басты себебі адам әрекеттері екенін айтты. «Ең бірінші себеп, біз Каспий теңізінде белсенді балық аулау кәсібін жүргізесіз, ал ол – итбалықтардың негізгі қорегі. Біздің территориямызда итбалықтар популяциясы – шамамен 8000 түрі бар, және ол жыл сайын азайып отыр», -деп баяндаған Эльдана Садвақасова. 2010 жылы мамырда парламент депутаты Виктор Киянский премьер-министрдің атына ұсыныс тастады. Өзінің сөзінде депутат «сайлаушылар профилактикалық, алдын алу және қайта қалпына келтіру шараларының әлсіреуі Каспийде итбалықтардың, балықтардың жаппай қырылуына, ал енді оралдық ақбөкендердің қылуына алып келді және алып келетіндігін хабарлағанын» баяндаған. Итбалықтарға қатысты көптеген зерттеулер жүргізілді, қазақстандық мамандар ғана емес, Германиядан, Ресейден, Англиядан және т.б. ғалымдар шақырылды. Нәтижелер баяндалды. Кейіннен, 2014 жылы басылымда Қашағанда құбырдың ауысқаны жөнінде ақпарат пайда болды. Өзіміз білетіндей, Қашаған Каспий қайраңында жатқан бірегей орын және ондағы мұнай алу қаупі тірі организмді жоятын жоғарыкүкіртті газдардың шығарылуымен жүргізіледі. Бұқаралық ақпарат құралдарында Қашағанда оратылған құбырда газдың шығуы туралы мақалалар жарияланды. Кейбір басылымдарда құбырлар

2016 жылы ауыстырылатыны жарияланға. Осылайша сұрақ туындайды, экоцидке алып келген жарамсыз құбырларды пайдалану кімнің кінәсі? Ірі жоғалтуға алып келген технологиялық процесстерді бұзу арқылы, жарамсыз құбырларды біле тұра пайдаланған тұлғаларға қарсы қылмыстық іс қозғалды ма? Жауап жоқ! Ақбөкендерге қатысты осыған ұқсас жағдай, жаппай қырылудың себебін ғалымдар адам әрекеттерінің нәтижелерімен байланыстырып отыр. ҚР Ауылшаруашылығы министрлігінің соңғы мәліметтеріне сәйкес, 2015 жылдың осы көктемінде Қазақстанда жүз мыңнан аса ақбөкен қырылды. Қостанай облысыны өзінде 80 мыңнан аса ақбөкен анықталған, бірақ мәселе анықталмаған. Қазақстандағы Калачи елді мекеніндегі «ұйқы ауруы» тарихында ғалымдар топырақтың, Калачидағы 12 ұңғымадан алынған жер асты ауаның және судың зерттеу нәтижелері алынды. Осыдан кейін мамандарда ары қарай зерттеуді қажет ететін «ұйқы ауылының» феноменінің жұмыс нұсқасы пайда болды. «Калачи топырағының сынамасында СО тұншықтырғыш газ бен СН көмірсутектің шектен тыс құрамы анықталды. «Ұйқы ауруының» себебін мен былай айтар едім: оттектің төмен концентрациясы және тұншықтырғыш газ бен көмірсутектің жоғары концентрациясы бар ауамен үздіксіз демалу», -деп есептейді Қазақстан ҰЯО бас директорының орынбасары Лукашенко. Бұл тек жұмыс нұсқасы ғана екендігін ескертті. «Ұйқы ауруын» бір ғана фактор емес, үш фактордың жиынтығы – оттектің жетіспеуі, оған қоса СО мен СН-тың артық болу факторы құрайтындығын ескертті. Мысалы, сараптау нәтижесі бойынша жер асты ауада тұншықтырғыш газдың (СО) концентрациясы шекті деңгейде тұр. Көмірсутек (СН) концентрацияның шекті деңгейінен аспайды, ШМК жартысы деңгейінде тұр. Оттек – нормадан аз, «бірақ өлімге алып келетіндей емес», дейді ғалымдар. «Үш компоненттің әрқайсысы жеке-жеке шамамен норма шегінде тұр – сондық олардың ешқайсысы күдік тудырмады, және «ұйқы ауруының» себебін анықтай алмады. Ал үш фактордың жиынтығы кезінде классикалық синергетикалық нәтижес туындайды. Өз өздерінен аса маңызды емес факторлар бір бірін күшейтежі эәне сол кезде «ұйқы ауруын» тудырады», - дейді ғалымдар. Ұзақ уақыт бойы ғалымдар жалған ізбен жүріп келді – Калачи кеғес заманында уран өндірген жабық кендердің қасында орналасқан. Ғалымдар «ұйқы ауруы» мен кеннен шығатын радиация арасындағы байланысты анықтауға тырысты. Ғалымдардың нұсқасы бойынша «ұйқы ауруы» мен кеннен шығатын радиация арасында байланыс бар. Шахтада жұмыс кезінде нығайту, төсеу кезінде көптеген ағаштар қолданылған. Ұңғыма жабылғанда, ол сумен толтырыла бастаған. Ағаштың сумен әрекетінен тұншықтырғыш газдар бөліне бастаған. Ал оған белгілі көлемде су толған соң, газ жоғарыға шыға бастады», - деп түсіндіреді ғалым [5].

Келтірілген мысалдардағы барлық аталған ақпараттарды бағалау, білім кешенін, ең алдымен экологиялық, криминалистикалық, техникалық, сосын барып қана құқықтық білімді қарастырады. Ақпараттарды тексеру бір уақытта бірнеше бағытты біріктіреді, оның ішінде: ластану іздерін анықтау және алу; жануарларды зерттеу, адамдарды зерттеу, кәсіпорындарды анықтау; осы кәсіпорындардағы қажетті құжаттар мен олардың көшірмелерін анықтау және алу; қатысты тұлғаларды анықтау; ластандырғыш заттардың әрекетін бақылау және көптеген өзге бағыттар. Бұл тек бастапқы ақпарат қана.

Бастапқы ақпаратты тексеру барысында табиғатты қорғау прокуратурасы әртүрлі қызметтермен бірге, мысалы, ҚР Ауылшаруашылығы министрлігімен бірге әртүрлі шаралар жүргізеді: тексеріс жүргізуді ұйымдастыру, табиғатты қорғау қызметтерінен ресми анықтама алыс; азаматтардан сұхбат алу; жабайы жануарларды зерттеу; құжаттарды зерттеу мен салыстырмалы сараптамасын талап ету; ақпараттың құпия көздерін пайдалану; тазалау құралдарының бар болуы мен олардың жағдайын тексеру; оперативті бақылау; телефон әңгімелерін есту және байланыс каналарынан ақпараттарды түсіріп алу; құралдарды, ғимаратты, жер аймағын және т.с.с. жедел зерттеу.

Осылайша, экология саласындағы қылмысты тергеу ерекше орынға ие, себебі соңғысын анықтау ерекшеліктерімен анықталады және биологиялық, химиялық, физикалық, тіпті экономикалық және құқықтық шараларды қолдану және кешенін ұйымдастыруды қажет етеді.

Экологиялық қылмыстар туралы материалдарды қарастыруға қатысты әрекеттің криминалистикалық мәнінің екі аспектісі бар: процессуалдық және оперативті-іздеу. Берілген жағдайда әңгіме оперативті материалдарды оперативті-іздеу функциялары арқылы іс жүргізетін органдардың қарастыруы, және қолда бар процессуалды құралдарды пайдалану жолымен қылмыстық істі тіркеу туралы ҚР ҚПК 179-186 баптарына сәйкес жүргізілетін қылмыстық-процессуалдық әрекет туралы болып отыр. Мұндай әрекеттің криминалистикалық аспектісі «тексеру әрекеттері» деп аталады. ҚР жаңа ҚПК-же «терсеріс әрекеттері» түсінігі жоқ. Өзге нормативті актілерде, заң әдебиеттерінде және тәжірибелік қызметкерлер арасында мұндай әрекеттер әртүрлі аталады: «тергеуге дейінгі терсеріс», «алғашқы тексеріс», «қылмыс туралы хабарды қарастыру» [3].

Қылмыстық сот жүргізудің ең таласты аспектілерінің бірі, тексеріс процессуалды құқық пен криминалистика түйіскен мәселелерге қатысты болады. Осы кезде ҚР ҚПК-де (ескісінде де, жаңасында да) бұл қызметтің реттемелеуінің, оны жүргізуге қатысты сәйкес криминалистикалық ұсыныстың жоқтығы байқалады.

Жеке криминалистер алғашқы материалдарды қарастыру және қылмыстық істі қозғау мәселелері қылмыстық процесс ғылымына қатысты болуы керек, тергеу әдістері мен криминалистикаға қатысты емес. Біз В.А.Образцовтың қылмыстық іс қозғау үшін мәліметтердің жеткілікті болу мәселесін шешу, олардың терсеріс жүргізу қажеттілігі қылмыстық процесске қатысты деген пікіріне қосыламыз. Оған қоса, қылмыстық іс қозғалған алғашқы мәлімет тергеудің бастапқы кезеңінде туындаған тергеу ситуациясы мен нұсқасы тарапынан арнайы криминалистикалық бағалау объектісі болып табылады және іздеу-танысу тапсырмаларының осы кезеңдегі сипаты мен бағытын анықтайды [6, 351-бет].

Тексеріс жүргізудің тактикалық және әдістік ерекшеліктері қылмыстың түрлік (топтық) ерекшеліктерімен, тексеріс тапсырмасының ерекшелігімен, оның құралдары және өткізу уақытының шектелуімен; түскен ақпарат, сол ақпарат көздерінің ерекшеліктерімен (мысалы, оперативті-іздеу шаралары арқылы алынған ақпарат және азаматтардың арыздарынан, бақылаушы органдардың, т.с.с. тексеріс материалдарынан алынған ақпарат); тексеріс жүргізу субъектісінің салалық ерекшелігімен (табиғатты қорғау прокуратурасы); тексеріс кезінде туындайтын жағдай ерекшеліктерімен (қажетті құжатты алуда әртүрлі қақтығыстық жағдайлардың, қиындықтардың туындауы, мүдделі тұлғалардың қарсыласуы және т.б.) анықталады.

Тексеріс кезеңінде қылмыстық істі қозғауға себеп болатын қылмыс туралы ақпарат шешуші рөл ойнайды. Негіз процесс кезінде анықталатын болғандықтан, себептің туындауы, процесстің бастапқы сәті ретінде, осы негіздерді орнатуға алып келеді. Сәйкесінше, қылмыстық іс қозғауға негізді анықтауға қатысты процессуалды әрекет әрқашан себепті тексеру мен бағалаудан басталады. Экологиялық қылмыс туралы материалдарды тексерудің мәні мамандар зерттеулерінде жазылған.

Істі сараптау қылмыстық істі қозғау, ары қарайғы тергеуге және соттық талқылауға негіз болатын қажетті алғашқы материалды құрайтын материалдар тізбегін анықтауға мүмкіндік береді:

1. Табиғатты қорғау прокуратурасы жүргізген арнайы тексеріс материалдары;
2. Қоршаған табиғи ортаның жағдайын мемлекеттік экологиялық бақылайтын органдардың жазбаша арыздары;
3. Қоғамдық экологиялық ұйым өкілдерінің жазбаша арыздары;
4. Оперативті бөлімше қызметкерінің рапорты (қылмысты анықтау және құжаттандыруға немесе қылмыстық жағдай және оған қатысты тұлғалар туралы мәліметтер нақты анықталатын оның жеке эпизодтарға қатысты жүргізілген жұмыстың жалпы жазбаша қорытындысы);
5. Бұқаралық ақпарат құралдарының басылымдары;
6. Жеке азаматтардың арыздары.

Экология саласындағы қылмыстар туралы қылмыстық іс, тергеу тәжірибесі көрсеткендей, тексеріс кезеңінің өзінде көрінетін ерекше күрделілігімен ерекшеленеді. Экологиялық құқықбұзушылық туралы істің соттық жалғасын қамтамасыз ету үшін, ең алдымен азаматтардан, бұқаралық ақпарат құралдарынан, қоғамдық экологиялық ұйым өкілдерінен түскен материалдардың толықтығын және кемшіліктерді жою қажеттілігі мақсатында ірі тексеріс жұмыстарын жүргізу керек.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер:***

1. Герасимов И. Ф. *Некоторые проблемы раскрытия преступлений.* - Свердловск: Средне-Уральское кн. изд-во, 1976. - 184 С.
2. Иванова Л.А. *Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования преступлений, связанных с загрязнением вод и атмосферы: Автореф. дис. канд. юрид. наук / Урал. ГЮА РФ. - Екатеринбург, 2003. - 22 С.*
3. Образцов В.А. и др. *Расследование преступных загрязнений водных объектов и атмосферного воздуха.* М., 1981. - 64 С.
4. Зорин, Г.А. *Теоретические основы криминалистики Минск: Амалфея, 2000. - 416 С.*
5. <https://www.google.kz/m yvision.kz/post/132671>
6. Образцов В.А. *Криминалистика: Курс лекций / Ассоциация работников правоохранительных органов РФ. - Г., 1996. - 448 С.*

**Даубасова С.Ш.**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті,  
Заң факультетінің қылмыстық құқық, қылмыстық іс жүргізу және криминалистика  
кафедрасының аға оқытушысы, Алматы қаласы, daubassova2017@gmail.com

**Каипжанова Н.Е.**

М. Әуезов атындағы Оңтүстік Қазақстан мемлекеттік университетінің  
Заңтану және халықаралық қатынастар факультетінің Қылмыстық процесс және криминалистика  
кафедрасының оқытушысы, Шымкент қаласы, E-mail: kaipzhanova.nasgul@mail.ru

## **ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚБҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ АШУ БАРЫСЫНДА ҚОЛДАНАТЫН СОТ САРАПТАМАЛАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

***Түйін.** Аталған мақалада қазіргі таңда жасалатын экологиялық қылмыстық құқықбұзушылықтарды ашу барысында қолданатын сот сараптамаларының кейбір мәселелері қарастырылған. Мақалада экологиялық қылмыстық құқықбұзушылықтардың түсінігі мен белгілері, экологиялық қылмыстық құқықбұзушылықтарды тергеу барысында қолданатын сараптамалардың жекелеген түрлері мен олардың өзіндік белгілері мен ерекшеліктері жан-жақты қарастырылып, ашылған. Сондай-ақ, мақалада экологиялық сараптаманы тағайындау мен өткізудің құқықтық нормативтік негіздері, экологиялық сараптамаға қатыстылығы бар құзыретті мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалардың өкілеттіктері мен қызметі баяндалған. Экологиялық қылмыстық құқықбұзушылықтардағы сараптама мәселесі түсінікті болу мақсатында, автор мақалада сұңқылдақ аққулардың қырылуы мәселесіне қатысты бастапқы және қосымша сараптаманың сұрақтарын нақты қойып, оларды егжей-тегжей зерттеп, сараптаманың қорытындысын берген.*

***Түйін сөздер:** экология, құқықбұзушылық, сұңқылдақ аққу, ветеринар, патологанатом, залал, қылмыс, сараптама, кодекс, қызыл кітап,*

***Резюме.** В данной статье рассматриваются некоторые проблемные вопросы судебной экспертизы, которая применяется при раскрытии экологических преступлений. В статье детально и тщательно рассмотрены и раскрыты понятие и признаки экологических преступлений, отдельные виды и особенности экспертиз, которые применяются при раскрытии экологических преступлений. А так же, в статье рассмотрены нормативно-правовые основы назначения и проведения экологических экспертиз, полномочия и компетенция государственных органов и должностных лиц, имеющих непосредственное отношение к экологической экспертизе. В целях более детального рассмотрения некоторых вопросов экспертиз при раскрытии экологических преступлений, в статье автор приводит вопросы основной и дополнительной экспертизы гибели лебедей, тщательно их исследует и анализирует, а также дает окончательное заключение.*

***Ключевые слова:** экология, правонарушение, красная книга, лебедь, ветеринар, патологанатом, ущерб, преступление, экспертиза, кодекс.*

***Summary.** In this article some problematic issues of judicial examination which is applied at disclosure of ecological crimes are considered. In the article the concept and signs of ecological crimes, separate types and features of examinations which are applied at disclosure of ecological crimes are carefully considered and opened in details. And also, in the article normative and legal basics of appointment and carrying out environmental assessments, powers and competence of the government bodies and officials directly related to environmental assessment are covered. For more detailed consideration of some questions of examinations at disclosure ecological crimes, the author provides questions of the main and additional examination of swans death, carefully investigates and analyzes them, and also draws the final conclusion in the article.*

***Keywords:** ecology, offense, Red List, swan, veterinarian, patologanaty, damage. crime, examination, code.*

Экологиялық сараптама жүргізу кезінде сараптау комиссиясы белгіленетін шаруашылық қызметтерінің экологиялық талаптарға сәйкестігін орнатады және сараптамаға алып келетін нысанды жүзеге асырудың мүмкіндігін анықтайды. Экологиялық қылмыстарды тергеу барлық жағдайда дерлік сот сараптамаларының әртүрлі түрлерін тағайындаумен байланысты. Тағайындалатын сот сараптамалары жүзеге асырылуы қоршаған табиғи ортаға зиянды әсерін тигізетін шаруашылық шешімді қабылдаудың алдында болатын қоршаған ортаны қорғаудың міндетті шарасы болып табылатын мемлекеттік экологиялық сараптамалардан ажыратылуы тиіс. Экологиялық талаптар зиянды химиялық, физикалық және биологиялық әсерлерден қоршаған ортаны қорғау болып табылады және экологиялық сараптамалардың көмегімен мемлекет жайлы орта, табиғатты тиімді пайдалану т.б. жағдай жасауға тырысады. Экологиялық сараптама мемлекеттік немесе қоғамдық негізде жүзеге асырылады. Оларды жүргізу тәртібі, сараптама комиссиясы мүшелерінің өкілеттіліктері мемлекеттік сараптама сияқты қоғамдық сараптамада Қазақстан Республикасының

Экологиялық кодексі және басқа да нормативтік-құқықтық актілермен анықталады [1, 114 б.]. Экологиялық сараптамаларды ұйымдастыру, жүзеге асыру Қазақстан Республикасының Қоршаған ортаны қорғау министрлігінің құзыретіне жатады.

Қазақстан Республикасының қылмыстық кодекс заң талаптарына сәйкес, жасалған экологияға байланысты 3 және 4-топтағы қылмыстарды, мысалы, заңсыз аң аулау, балық аулау, ағаштарды кесу т.б. тергеу кезінде сот трасологиялық, сот баллистикалық сараптама, материалдар мен заттардың криминалистикалық сараптамасы сияқты дәстүрлі сот сараптамалары тағайындалады [2, 114-117 бб.].

Кей жағдайла сараптаманың басқа түрлері де тағайындалуы мүмкін, мысалы, биологиялық, ботаникалық. Сонымен, мысалы, табиғи орманды алқаптарын, бау көшеттерін заңсыз кесу, ағаштарды құлату фактілері бойынша істер жөніндегі ботаникалық сараптама тағайындалды және сарапшылардың алдына келесідей мәселелер қойылды:

1. Нысандар ағаштың қай түріне жатады?
2. Олар ҚР Қызыл кітабына енген бе?
3. Ағаштар арамен өсіп тұрған күйінде әлде қураған күйінде кесілген бе?
4. Кесілген ағаштардың жасы қандай?
5. Жас бұталардың түзілуі есебінен өздігінен қалына келуі мүмкін бе немесе ағаштар нөлдік белгіге дейін түбінен кесілген бе?
6. Кесілген көшеттерді қайта қалпына келтіру үшін қанша уақыт қажет?
7. Келтірілген залалдың сомасы қандай?

1-6-мәселелер дендрохронология, өсімдіктерді жіктеу мен анатомиясында ғылыми негіздері мен әдістемесі бойынша білімі бар сарапшы-ботаниктермен шешілді [3]. Егер мынадай мәселе қойылса: «Ағаш отырғызуды сантарлық ережелер, мәдениетті отырғызуды өңдеудің агротехникалық тәсілдері сақталған ба», оларды шешу агрономдардың, орман мамандарының, эпидемиологтардың құзыретіне кіреді.

Жануарларды (балықтар, құстар, сүтқоректілер, сондай-ақ олардың денелерінің табылған бөліктері) заңсыз ату, аулау және пайда табумен байланысты істер бойынша сарапшы-зоологтардың шешіміне мынадай мәселелер қойылды:

1. Аталған нысан қандай түрге жатады?
2. Ол ҚР Қызыл кітабына енген бе?
3. Жануардың жасы нешеде?
4. Жануар жылдың қай мезгілінде ауланды немесе табылды?
5. Аталған дене мүшелер жануардың біреуіне немесе бірнешеуіне тиесілі ме?
6. Залалдың сомасы қандай (келтірілген залал)?

Жоғарыда келтірілгендерге ұқсас, 1-5-мәселелер жануарлардың жіктелуінен, морфологиясынан, анатомиясынан, және олардың биологиялық циклі мен мекендеу аймағынан білімі бар сарапшы-зоологтармен шешіледі [3].

Қағида бойынша, осы сот сараптамаларын тағайындау мен оларды жасау үшін материалдарды дайындау прокурор мен тергеушіге қиындық келтірмейді.

1 және 2-топтағы қылмыстарды тергеу кезінде қоршаған ортаны қорғау мәселелерінің міндеттері өзінің сипаты бойынша кешенді және сонымен бірге қатынастың көрсетілген аймақтарын реттеуші құқықтық нормаларға сәйкес аспектілерді қоса алғанда, экономикалық, технологиялық, әлеуметтік, биологиялық, медициналық, әкімшілік және шаруашылық аспектілерге ие. Бұл міндеттің қаншалықты күрделі екендігін келтірілген мысалдардан көруге болады: 2004 жылы Ақтөбе қаласы ІІБ-нан ҚР ӘМ ССО Орталық (Алматы) ҒӨССЗ-на ҚР ҚК баптары бойынша көтерілген қылмыстық іс материалдары бойынша кешенді сараптама жасау туралы қаулы түсті: 277-бап «Экологиялық талаптары бұзу», 281-бап «Суларды ластау, бітеу және сарқу», сұңқылдақ аққулардың жаппай қырылу ісі бойынша 289-бап – «Жануарлар дүниесінің жаппай қырылуы»[4]. Бастапқы сараптаманың шешіміне мынадай мәселелер қойылды:

1. Сұңқылдақ аққулардың қырылу себебі неде?
2. Сұңқылдақ аққулардың қырылуының басты себебі қайсы: жарақаттар, аурулар немесе улану?
3. Аққулардың қырылуы уланудан немесе басқа да себептерден орын алды ма?
4. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы мен улану арасында тікелей себепті байланыс бар ма?
5. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы қоқыс жинайтын бөгеттердің суын пайдаланғаннан кейін бірден орын алды ма әлде қандай да бір белгілі уақыт аралығында орын алды ма?
6. Сұңқылдақ аққулар қандай улы немесе күшті әсер ететін заттармен уланған?
7. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы мен улануы қоқыс жинайтын бөгетке улы заттардың немесе мұнайды демеркаптанациялау қалдықтарының суға түсуінің нәтижесінде болуы мүмкін бе?



8. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы қоқыс жинайтын бөгеттердегі судың құрамында сульфат, хлорид пен бордың мөлшері көптігінен уландырғыштықтың жоғарылығы салдарынан болуы мүмкін бе?

9. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы мен улануы құрамында сульфат, хлорид пен бор бар азықтарды пайдалану нәтижесінде орын алуы мүмкін бе?

Қосымша сараптаманың шешіміне мынадай мәселелер қойылды:

1. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы қоқыс жинайтын бөгеттердегі судың құрамында хлорид пен бор сияқты өнеркәсіптік қалдықтардың компоненттерінсіз тек қана сульфаттың (мұнайдың демеркаптанациясы) мөлшері көптігінен уандырғыштықтың жоғарылығы салдарынан болуы мүмкін бе; немесе керісінше, сұңқылдақ аққулардың қырылуы қоқыс жинайтын бөгеттердегі судың құрамында мұнайдың демеркаптанациясының (сульфаттар) компоненттерінсіз тек қана өнеркәсіптік қалдықтардың (хлоридтер мен борлар) мөлшері көптігінен уандырғыштықтың жоғарылығы салдарынан болуы мүмкін бе?

2. Хлор, бор, сульфат компоненттерінің арасындағы химиялық реакциялардың салдарынан қандай да бір химиялық заттардың пайда болуы мүмкін бе?

3. Сұңқылдақ аққулардың қырылуы мен улануы хлор, бор, сульфат компоненттерінің арасындағы химиялық реакциялардың салдарынан пайда болған химиялық заттардан болуы мүмкін бе?

Сараптама іс материалдары бойынша жүргізілді, зерттеу нысаны ретінде мыналар келтіріледі: паталогоанатом, микробиолог мамандары қорытындыларының нотариуспен расталған көшірмелері, ветеринарлық сараптаманың 3 актісі (вирусолог, паразитолог және бактериологтар), оқиға орнын қарау хаттамасы, химиялық және радиологиялық зерттеулердің қорытындысы, химиялық-аналитикалық зертханалар актісі, суды санитарлық-гигиеналық бағалау актісі, «Қазақстан Республикасы кәсіпорындары өндірісінің улағыш өнеркәсіптік қалдықтарының классификаторы» қосымшасы, «Республикалық ветеринарлық зертхана» РМК Ақтөбедегі бөлімшесінің хаты, қоқыс жинаушы-булаушының төлқұжаты, №370 хаттама, табиғатты пайдалануға рұқсат алуға «Танжер ЭКО» ЖШС-ның өтініші; 27.11.03 жылғы № 006710 02 сериялы табиғатты пайдалануға рұқсаттың №3 қосымшасы (артқы бетінде) бар «Танжер ЭКО» ЖШС-ның қоршаған ортаны ластауға 27.11.2003 жылғы № 020303364 рұқсаты; №3 қосымшасымен бірге «Танжер ЭКО» ЖШС-ның қоршаған ортаны ластауға 27.11.03 жылғы №02006310 рұқсаты; 27.11.2003 жылғы №02006310 рұқсатқа №3 қосымша, «Республикалық ветеринарлық зертхана» РМК Ақтөбедегі бөлімшесінің сертификаттау бөлімі меңгерушісінің, куәгерді тергеу хаттамалары; ветеринарлық зерттеу және ветеринарлық сараптама автілерін дайындау кезінде пайдаланылған материалдар; судың улылығы және балықтардың улану диагностикасы; суды санитарлық-гигиеналық бағалау; ветеринариядағы зертханалық зерттеулер; химиялық-улы тәсілдер; тіндерді, ағзаларды, азықтарды, су және басқа да материалдарды биохимиялық, токсикологиялық және микологиялық зерттеу бойынша нұсқаулық; ауыз су, сульфат мөлшерін анықтау тәсілдері; санитарлық ережелер мен нормалар.

Мамандар келтірілген барлық қорытындылар қандай да бір деректің барын белгіледі, алайда оның аққулардың жаппай қырылуымен себепті байланысын анықтай алмады.

Ақырында, сұңқылдақ аққулардың биологиялық деректерін, аққулардың өліктерін паталогоанатомиялық ашу бойынша мамандардың берген қорытындыларын, қоқыс жинағыштағы суларды радиологиялық және химиялық зерттеу бойынша қорытындыларды, санитарлық нормалар мен қалдықтарды пайдалануға арналған қоқыс жинағышты пайдалану құқығына құжаттарды, мұнай өңдеу технологиясын, азық-түліктердің тағамдық құндылықтары мен қауіпсіздігінің талаптарын зерттей отырып, қорытындыға келді: «Сұңқылдақ аққулардың қырылуы құрамында шекті мөлшерінен бірнеше рет артық сульфат пен хлорид бар улы суды пайдаланғанның нәтижесінде болған. Көрсетілген заттар мұнай демеркаптанациясы (сульфаттар) мен 1996 жылға дейін жұмыс істеген химиялық зауыттың (хлоридтер) өнеркәсіптік қалдықтарының компоненттері болып саналады».

#### **Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:**

1. Романова Н.Л. *Понятие и система экологических преступлений. Дис... канд. юрид. наук. Иркутск, 2001. 125 С.*
2. Е.Р.Россинская *Судебная экспертиза в уголовном, гражданском и арбитражном процессе: Практик. пособие. – М., 1996 - 363 с.*
3. *Архивные заключения Алматинского отделения ЦСЭ МЮ РК*
4. *Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексі 04 шілде 2015 жыл*

**Ирубаева А.Т.**

Помощник ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, кандидат юридических наук, 7171230@prokuror.kz

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ, ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

***Резюме.** В статье рассматриваются вопросы совершенствования системы подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников правоохранительных органов.*

***Түйін.** Бұл мақалада құқық қорғау органдары қызметкерлерін даярлау, біліктілікті арттыру және кәсіби қайта даярлау жүйесін жетілдіру сұрақтары қарастырылады.*

***Summary.** The article considers elevation of qualification and professional re-training of the staff of different positions including the units of economic security and counteraction of raising their qualification.*

В плане нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ главы государства Н.А. Назарбаева говорится, что «законодательное закрепление системы регулярного обучения госслужащих является повышение квалификации не реже одного раза в три года» [1].

Указом Президента Республики Казахстан 4 мая 2015 года Академии придан особый статус организации образования. Основными направлениями деятельности которой определены: повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов Республики Казахстан, координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности и реализация программ послевузовского образования [2].

Одним из значимых событий в жизни Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан является то, что в результате проведенной подготовительной и презентационной работы, на заседании Координационного Совета органов налоговых (финансовых) расследований содружеств, поддержана инициатива о придании Академии статуса базовой организации по обучению фискалов СНГ (*Решение Совета Министров иностранных дел государств-участников СНГ от 06.04.2018 г.*) [3].

В соответствии с Совместным приказом правоохранительных органов «Об утверждении Содержания и Правил профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан» №152 от 24 декабря 2015 года, профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов осуществляется в форме специального первоначального обучения для лиц, впервые поступающих на правоохранительную службу, профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов Республики Казахстан.

Профессиональная подготовка – форма профессионального обучения, направленного на развитие личности для приобретения знаний, умений и навыков, а также привития норм поведения, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

Повышение квалификации - форма профессионального обучения, позволяющая поддерживать, расширять, углублять и совершенствовать ранее приобретенные профессиональные знания, умения и навыки.

Основной целью профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников, состоящих в Президентском резерве (*сотрудников Генеральной Прокуратуры РК, Национального Бюро по противодействию коррупции Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции, МВД РК*), является совершенствование профессиональных навыков, управленческой компетентности для назначения на предполагаемые руководящие должности.

К задачам профессиональной переподготовки сотрудников правоохранительных органов относится приобретение сотрудниками дополнительных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения нового вида служебной деятельности или новых функциональных обязанностей.

К задачам повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов относятся углубление и расширение теоретических и практических знаний, навыков и умений в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями для эффективного выполнения ими своих должностных обязанностей.

Планирование деятельности по переподготовке и повышению квалификации сотрудников осуществляется с учетом приоритетных направлений правоприменительной практики, региональных особенностей, количественного и качественного кадрового состава, а также предложений правоохранительных органов [4].

Таким образом, целевой аудиторией при прохождении курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки являются сотрудники органов прокуратуры, осуществляющие надзор за законностью судебных актов и представительство интересов государства по уголовным делам, включенные в специальную группу переговорщиков, сотрудники Национального бюро по противодействию коррупции МДГС РК, расследующие уголовные дела о взяточничестве, сотрудники службы экономических расследований.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, указано о необходимости дальнейшего совершенствования процессуальных основ деятельности органов прокуратуры и в рамках этой работы повысить роль и ответственность прокурора в досудебном производстве, в том числе путем расследования органами прокуратуры уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность, как составной части функции уголовного преследования, осуществляемого прокуратурой [5].

Самостоятельность прокурорского надзора, как вида государственной деятельности определяется ее содержанием, как вида государственной деятельности определяется ее содержанием, которое заключается в осуществлении высшего надзора за точным и единообразным применением законов, Указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, принятии мер по выявлению и устранению любых нарушений законности. Эту деятельность, кроме прокуратуры, не могут осуществлять никакие другие государственные и иные органы, т.к. задачи прокуратуры отличаются от задач иных структур государства [6].

Реализация принципа состязательности и равноправия в уголовном судопроизводстве зависит от знания прокурором материалов дела, умения вести судебный допрос, обоснованно реагировать на нарушения законности и ходатайства участников процесса, выступать в судебных прениях и репликах.

Для развития профессиональной компетентности государственному обвинителю необходимо обладать навыками публичного выступления, знать психологические приемы и манипуляции, особенности «чтения» невербальной информации, уметь вести конструктивный диалог и разрешить конфликтную ситуацию, не допускать деструктивных путей развития конфликта. В этой связи, Управлением по организации повышения профессионального уровня, разработана учебная программа курсов повышения квалификации сотрудников прокуратуры *«Развитие ораторского (публичного) мастерства и практическое применение в деятельности»*, модули которой используются и на других курсах обучения.

В рамках современной тенденции и модернизации образовательных программ, требующих внедрения современных методов обучения, становятся актуальными вопросы внедрения новых информационных технологий и использования профессионального подхода в образовательном процессе повышающее эффективность процесса обучения.

Тем самым, Академия правоохранительных органов идет по пути развития инновационных методик с адаптацией к методам технической оснащенности в практической деятельности правоохранительных органов, технологических инноваций в практике борьбы с преступностью. Так, в настоящее время на курсах повышения квалификации и переподготовки, применяются учебно-методические комплексы: *«Виртуальный осмотр места происшествия: Версия 3:0»*; *«Виртуальный обыск (выемка)»*; *«Система прогнозирования правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности»* и др. для ситуационного моделирования процессуальных действий. Вышеперечисленные комплексы позволят обучающимся (*процессуальным прокурорам, государственным обвинителям*), самостоятельно моделировать, создавать ситуации, криминалистические полигоны, следственные действия.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», целью противодействия этому явлению является устранение коррупции в обществе, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений, выявление условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений и устранения их последствий [7].

Наряду с этим, успех расследования и раскрытия коррупционного правонарушения зависит от четкости и последовательности действий следователя в условиях существующей реальности, т.е. в конкретных условиях времени, места, поведения лиц – участников уголовного судопроизводства и т.д.

В настоящее время, регистрация коррупционных правонарушений (*взятничество*) продолжается. Считаем, что для более быстрого и качественного раскрытия и расследования данной категории правонарушений, необходимо совершенствование практического опыта следователей по расследованию дел о взятничестве, а также специальных навыков.

В этой связи, в рамках обучения следователей Национального бюро по противодействию коррупции, для более эффективного и качественного расследования уголовных дел вышеназванной категории, которые требуют специальных знаний и навыков, Управлением по организации повышения профессионального уровня по согласованным с Бюро по коррупции (*направленным запросам*) тематикам, формируются модули обучения и разрабатываются учебные программы по совершенствованию методов расследования уголовных дел связанных с актуальными проблемами в области противодействия коррупции, взяточничеству, снижению фактов нарушения конституционных прав и переквалификации дел на иные составы уголовных правонарушений, анализ коррупционных рисков (*внешний и внутренний*) – выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Обучение слушателей курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки, осуществляется сотрудниками из числа профессорско-преподавательского состава Академии, Генеральной Прокуратуры, ВУЗов республики, наиболее опытных практических работников правоохранительных органов, Суда.

Одним из главных факторов сохранения стабильности и благополучия государства является отлаженная работа правоохранительной системы.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, предусматривает систему организационных, учебных мероприятий, направленных на привитие, углубление и расширение необходимых знаний, умений и навыков с учетом специфики служебной деятельности, для выполнения задач, возложенных на правоохранительные органы.

Применение современных методов и интерактивных форм обучения по модульной системе, тренинги с обсуждением конкретных ситуаций, изучение профессиональной компетентности государственного обвинителя, навыков публичного выступления, особенностей психологических приемов и манипуляций, позволяет эффективно освоить полученные знания, способствует развитию коммуникативных и лидерских качеств.

### ***Использованная литература***

1. *План нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ главы государства Н.А. Назарбаева.*
2. *Указ Президента Республики Казахстан «О создании Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» от 4 мая 2015 года №15.2. ИПС «Әділет».*
3. *Заседание Совета министров иностранных дел государств-участников СНГ от 06.04.2018 г. <http://cis.minsk.by/news.php?id=9054>*
4. *Совместный приказ правоохранительных органов «Об утверждении Содержания и Правил профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан» от 24 декабря 2015 года №152. ИПС «Әділет».*
5. *Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858. ИПС «Әділет».*
6. *Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учебник. – Алматы. 2010. С.8.*
7. *Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410-V ЗРК. ИПС «Әділет».*

**Смаилов Мирас Оразалиевич**  
магистрант 2-го курса Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК, капитан полиции, dariga.76@mail.ru

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОФИЛАКТИКЕ МОШЕННИЧЕСТВА**

***Аннотация:** В данной статье автор определяет совершенствование законодательства в профилактике мошенничества в Республики Казахстан. Успешная профилактика преступлений невозможна без надлежащего правового обеспечения деятельности государственных и общественных организаций, администрации предприятий, учреждений и граждан.*

***Ключевые слова:** мошенничество, профилактика, уголовное право, уголовная ответственность, наказания, преступления, профилактические меры*

***Аңдатпа:** Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасында алаяқтықтың алдын алу туралы заңнаманы жетілдіруді анықтайды. Мемлекеттік және қоғамдық ұйымдардың, кәсіпорындардың, мекемелердің және азаматтардың әкімшілігінің қызметін тиісті құқықтық қамтамасыз етуді қылмыстың табысты алдын алу мүмкін емес.*

***Түйінді сөздер:** алаяқтық, алдын алу, қылмыстық құқық, қылмыстық жауапкершілік, жазалау, қылмыс, алдын алу шаралары*

***Abstract:** In this article, the author determines the improvement of the legislation in fraud prevention in the Republic of Kazakhstan. Successful crime prevention is impossible without proper legal support for the activities of state and public organizations, administration of enterprises, institutions and citizens.*

***Keywords:** fraud, prevention, criminal law, criminal liability, punishment, crime, preventive measures*

Правовая система предупреждения правонарушений включает в себя все виды юридических норм: общие и специальные, регулятивные и правоохранительные, материальные и процессуальные, обязывающие и представительно-обязывающие. В широком смысле, правовая основа профилактики мошенничества включает в себя все нормативно-правовые акты, регламентирующие различные стороны государственной, экономической, политической и общественной жизни.

В узком смысле – нормативно-правовые акты, непосредственно регламентирующие вопросы предупреждения правонарушений.

В системе законодательных актов Республики Казахстан, непосредственно регулирующих предупреждение мошенничества, можно выделить следующие основные нормативно-правовые акты:

- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226- V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2016 г.)[1];
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2016 г.)[2];
- Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2016 г.)[3];
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.)[4];
- Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-II «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.)[5];
- Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.)[6].

Предупредительная функция характерна практически для всех норм Общей и Особенной части УК РК, в особенности для тех из них, которые устанавливают основания уголовной ответственности, регулируют систему наказаний, порядок и условия их назначения, освобождения от наказания, судимости, определяют, какие конкретные общественно опасные деяния признаются преступлениями и устанавливают наказание за их совершение. Профилактическая функция указанных норм выражается в их воздействии на граждан через правосудие, в непосредственном регулировании применения профилактических мер, направленных на устранение причин и условий совершения преступлений (принудительные меры медицинского характера, принудительные меры воспитательного характера) и т.д.

Особое значение для профилактики преступлений имеют отдельные нормы уголовно-процессуального законодательства: статьи УПК РК, определяющие задачи правоохранительных и судебных органов по предупреждению преступлений (ст.ст. 8, 15, 24 УПК РК), устанавливающие конкретные процессуальные меры профилактического характера и регламентирующие порядок их

осуществления (Статья 200.Представление по устранению обстоятельств, способствовавших совершению уголовного правонарушения и других нарушений закона)[2].

Уголовно-исполнительный кодекс регулирует порядок помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания и контроля за ними. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о занятости населения – невыполнение установленной квоты рабочих мест лиц, состоящих на учете службы пробации, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы (п.4 ч.1 ст. 98 КоАП РК)[4].

В целях установления единой государственной политики в области профилактики правонарушений 29 апреля 2010 года был принят Закон «О профилактике правонарушений», определяющий правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике правонарушений[7].

Задачами Закона являются обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина от противоправных посягательств; снижение уровня правонарушений; совершенствование системы профилактики правонарушений, а также выявление, изучение, устранение способствующих им причин и условий; социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации; координация деятельности субъектов профилактики правонарушений; повышение уровня правовой культуры граждан; обеспечение участия граждан и организаций в профилактике правонарушений. Закон определяет компетенцию субъектов профилактики правонарушений, систему, систему мер профилактики правонарушений.

Порядок добровольного участия граждан в обеспечении общественного порядка, как уже отмечалось в предыдущем параграфе, регулируется Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-III «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.)[8]. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года закрепляет правовые основы деятельности Местной полицейской службы[9].

Начавшая действовать с 1 января 2016 года Местная полицейская служба включает в себя участковых инспекторов полиции и дорожно-патрульную полицию – подразделения, на которые возложены задачи по непосредственной профилактике и предотвращению правонарушений, в том числе мошенничества.

Таким образом, на сегодняшний день в Республике Казахстан сформирована единая правовая система, регламентирующая профилактику правонарушений, в том числе мошенничества. Однако практика борьбы с правонарушениями обуславливает необходимость разработки новых и совершенствования действующих нормативно-правовых актов в данной сфере.

Важным направлением профилактики мошенничества является устранение социально-экономических причин и условий их совершения, в частности повышение благосостояния граждан, социальная поддержка малообеспеченных и социально-уязвимых слоев населения, в том лиц, освободившихся из мест лишения свободы. При этом само по себе повышение уровня доходов или проведение мероприятий по социальной адаптации осужденных не гарантирует отказа от преступной деятельности лиц, характеризующихся стойкой криминогенной направленностью.

Существенная часть лиц, совершающих мошенничества, имеет не одну судимость и устойчивые отрицательные стереотипы поведения. Рецидивисты и профессиональные воры – это, как правило, хитрые, изворотливые люди, ориентированные на паразитическое существование, склонные к противоправному образу жизни и асоциальному поведению. Как показывает правоприменительная практика, имеют место случаи, прекращения судами дел за примирением сторон в отношении лиц, неоднократно судимых за совершение мошенничества, которые совершают новые мошенничества как в процессе досудебного расследования, так сразу же после вынесения приговора.

В связи с этим, представляется целесообразным внесение изменений в ст.68 УК «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением» в части запрета на повторное прекращение уголовных дел в отношении определенных категорий лиц. Если лицо в течение года после примирения вновь совершает преступление, то в случае заглаживания вреда будет более целесообразным применить к нему пробационный контроль, а в случае дальнейшего продолжения преступной деятельности – лишение свободы[1].

Предлагаем внести дополнения в ст. 68 УК РК, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 68. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением

1. Лицо, совершившее уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, не связанное с причинением смерти, подлежит освобождению от уголовной ответственности, если

оно примирилось с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный вред.

2. Несовершеннолетние, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей, мужчины, воспитывающие в одиночку малолетних детей, женщины в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчины в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, впервые совершившие тяжкое преступление, не связанное с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека, могут быть освобождены от уголовной ответственности, если они примирились с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладили причиненный вред. При освобождении от уголовной ответственности к несовершеннолетнему применяются принудительные меры воспитательного воздействия.

3. В случаях, когда уголовным правонарушением причинен вред охраняемым законом интересам общества и государства, лицо, указанное в части первой или второй настоящей статьи, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно чистосердечно раскаялось и загладило вред, причиненный охраняемым законом интересам общества или государства.

4. Положения настоящей статьи не распространяются на лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, за исключением случая совершения такого преступления лицом, не достигшим совершеннолетия, в отношении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, преступления по неосторожности, повлекшие смерть человека либо смерть двух и более лиц, коррупционное преступление, террористическое преступление, экстремистское преступление, преступление, совершенное в составе преступной группы, а также лиц, два и более раза совершивших новое умышленное преступление средней тяжести в течение года после освобождения от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренных настоящей статьей».

Одной из основных проблем для бывших осужденных является проблема с трудоустройством. Наличие постоянной работы и стабильного дохода, является важным условием профилактики мошенничества, а занятие общественно-полезным трудом способствует устранению такого негативного фактора как паразитический образ жизни, коррекции негативных черт личности, восстановлению ценностных ориентаций и формированию жизненных планов.

Уголовно-исполнительный кодекс (Статья 168)[3] и Закон «О занятости населения» (Статья 17) предусматривают ежегодное выделение квот на трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц, состоящих на учете службы пробации. Орган по вопросам занятости населения и местные исполнительные органы принимают меры по социальной защите указанных лиц. Однако в законодательстве не предусмотрена обязанность трудоустроиться как условие пробационного контроля.

Таким образом, лицо, находящееся под пробационным контролем, имеет возможность уклоняться от трудоустройства, продолжать паразитический образ жизни, что в дальнейшем может способствовать совершению новых мошенничеств. Наряду с мерами обеспечительного характера в отношении таких лиц необходимо предусмотреть и меры социального контроля за их поведением. Механизм такого принудительного воздействия возможен посредством реализации норм уголовного, уголовно-исполнительного и административного права. В связи с вышеизложенным, предлагаем внести следующие дополнения.

В Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан:

- дополнить часть 2 статьи 21 «Условия пробационного контроля» пунктом 5, изложив ее в следующей редакции:

«2. Лицо, в отношении которого установлен пробационный контроль, обязано: 5) явиться в течение десяти суток со дня постановки на учет в службе пробации в центр занятости населения для постановки на учет в качестве безработного и дальнейшего трудоустройства».

- дополнить часть 8 статьи 169 «Пробационный контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно» пунктом 10, изложив ее в следующей редакции: «8. Условно-досрочно освобожденное лицо обязано: 10) при отсутствии постоянного места работы принять меры к трудоустройству в течение месяца со дня постановки на учет в службе пробации».

В Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения»[10]:

- дополнить статью 11 «Центр занятости населения» пунктами 13 и 14 изложив ее в следующей редакции: «Центр занятости населения: 13) осуществляет контроль и ежеквартальную сверку сведений о трудоустроенных лицах, состоящих на пробационном контроле; 14) направляет в службу пробации сведения об увольнении, либо снятии с учета по неуважительным причинам лиц, состоящих на пробационном контроле».

В настоящее время в Республике Казахстан создана нормативная правовая база по социальной профилактике, включающая в себя нормативно- правовые акты как республиканского (например, законы Республики Казахстан «О профилактике правонарушений», «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», «О занятости населения» и т.д.), так и регионального уровня.

На региональном уровне принимаются программы профилактики отдельных видов правонарушений, однако такие программы содержат общие, декларативные положения, не учитывают территориальные особенности. Основной объем мероприятий, определенных в них, обладает характером повседневной деятельности уполномоченных органов, и, как следствие, исполнительными органами они не финансируются.

В связи с этим предлагаем внести следующие изменения в Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года[11]:

- внести изменения в статью 6 «Компетенция маслихатов», изложив ее в следующей редакции: «1. К компетенции маслихатов относится: 1-1) утверждение программ по профилактике мошенничества»;

- внести изменения в статью 27 «Компетенция акимата области, города республиканского значения, столицы» изложив ее в следующей редакции: «35) разрабатывает и представляет на утверждение в маслихат программы по профилактике мошенничества».

Предупреждение мошенничества невозможно без тесного взаимодействия органов правопорядка и общественности. По нашему мнению, действующий Закон «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» не охватывает отдельные аспекты участия граждан в профилактике правонарушений[8].

В целях совершенствования правовой регламентации и повышения эффективности участия общественности в профилактике правонарушений (в том числе мошенничества), привлечению граждан к участию в охране общественного порядка необходимо внести следующие изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка»:

- внести изменения в статью 5 «Порядок регистрации граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка» изложив ее в следующей редакции: «4. Не допускаются к участию в обеспечении общественного порядка граждане:

1) не достигшие совершеннолетия;

2) лица, в отношении которых проводится досудебное расследование либо имеющие не погашенную или не снятую в порядке, установленном законом, судимость;

3) лица, в отношении которых имеются сведения об их причастности к организациям, внесенным в Единый список организаций и информационных материалов, признанных судом террористическими и экстремистскими;

4) лица, на которых неоднократно в течение года до дня регистрации для участия в обеспечении общественного порядка в судебном порядке налагалось административное взыскание за совершенные административные правонарушения;

5) лица, состоящие на учетах в наркологическом, психоневрологическом диспансерах либо признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными».

- дополнить Закон статьей 7-1 следующего содержания: «Статья 7. Гарантии правовой и социальной защиты граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка

1. Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

2. Никто не вправе принуждать граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, исполнять обязанности, которые не возложены на них настоящим законом, иными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан.

3. При получении указаний, противоречащих законодательству Республики Казахстан, граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны руководствоваться настоящим законом и иными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан.

4. Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности граждан в связи с их участием в обеспечении общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.



5. Органы государственной власти Республики Казахстан и органы местного самоуправления могут предоставлять гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, во время исполнения ими обязанностей по обеспечению общественного порядка проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории населенного пункта.

6. Гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

7. Органы государственной власти Республики Казахстан и органы местного самоуправления могут:

1) осуществлять личное страхование граждан на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

2) устанавливать дополнительные льготы и компенсации для граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;

3) устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, в случае гибели в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

4) использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Республики Казахстан».

Как показывает практика, за последние годы наблюдается существенный рост уровня правосознания наших граждан. Ежегодно, увеличивается число граждан, добровольно участвующих в обеспечении общественного порядка, сообщающих о совершенных правонарушениях и самостоятельно пресекающих их. В то же время, мы еще не достигли уровня наиболее развитых зарубежных государств, когда каждый законопослушный гражданин считает своим долгом активно сотрудничать с полицией, сообщить о совершенном или готовящемся правонарушении.

По разным причинам (недоверие к правоохранительным органам, страх перед возможными последствиями своего активного социально-полезного поведения, общее безразличие) многие граждане ограничиваются пассивным поведением, выражающемся в соблюдении норм законов.

Следовательно, одной из важных задач в сфере профилактики правонарушений является разработка мер по стимулированию активного социально-полезного поведения граждан, направленного на противодействие преступлениям. С давних времен известно, что материальное поощрение является одним из наиболее эффективных способов стимулирования, успешно применяемым в различных отраслях общественной жизни. Выплата материального вознаграждения гражданам, оказавшим помощь правоохранительным органам, законодательно закреплена и успешно применяется в целом ряде зарубежных стран, например, США.

Вопрос о необходимости принятия наградного законодательства поднимался в России еще в начале 20 века. Профессор Л.И. Петражицкий в ряде своих лекций не раз касался этого вопроса и набрасывал основные черты будущей дисциплины. Н.А. Гредескул в своей книге «К учению об осуществлении права» достаточно резко подчеркивал воздействие права на жизнь не только путем принуждения и кар, но и путем обещаний выгод и наград.

В Республике Казахстан вопрос наградного законодательства рассматривался профессором Р.Т. Нуртаевым, писавшим: «В настоящее время, когда речь идет о создании в стране основ правового гражданского общества, решение задачи формирования наградно-поощрительного права и соответствующего законодательства, приобретают особую актуальность, поскольку не только правила взыскания, наказания за проступки и преступления, но и широкий комплекс мер поощрения по заслугам и подвигам должен быть регламентирован нормами права».

Конечной целью формирования системы законодательных актов наградно-поощрительного содержания является создание в обществе социально-психологической атмосферы объективной выгоды для каждого гражданина выбора правомерного поведения, вместо противоправного.

В Республике Казахстан возможность поощрения граждан, оказавших содействие в борьбе с преступностью, регламентировано Законом «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка». Согласно статье 8 «Меры поощрения» указанного Закона[8]:

1. Мерами поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, являются:

1) объявление благодарности;

2) награждение грамотой;

3) выдача денежной премии;

4) иные меры, определяемые местными представительными и исполнительными органами в пределах своей компетенции.

2. Вопросы поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, по представлению органа внутренних дел рассматриваются комиссией, создаваемой решением соответствующего местного исполнительного органа.

3. В состав комиссии включаются представители местных представительных и исполнительных органов, а также органа внутренних дел, представившего гражданина к поощрению. Комиссия вправе поощрить также граждан, не зарегистрированных в местных исполнительных органах, в порядке, установленном настоящим

Законом, если они способствовали предупреждению, пресечению или раскрытию уголовных правонарушений.

Более подробно порядок поощрения граждан, оказавшим содействие правоохранительным органам в противодействии преступности, раскрывается в «Правилах привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка их форм и видов, не связанным с контрольными и надзорными функциями», утвержденных Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004 года № 641 (в редакции приказа и.о. министра внутренних дел РК от 19.06.2015 № 463)[12].

Согласно разделу 5 «Права и обязанности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка»:

26. Подразделения местной полицейской службы, ведущие учетные дела граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, ежемесячно подводят результаты их деятельности, оформляя аналитической справкой, которую представляют руководству органа внутренних дел с мотивированным предложением о целесообразности применения к ним мер поощрения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

27. Мерами поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, являются: 1) объявление благодарности; 2) награждение грамотой; 3) выдача денежной премии;

28. Обобщенные аналитические справки рассматриваются на совещании у руководства горрайоргана внутренних дел с приглашением представителей подразделений местной полицейской службы и граждан, представленных к поощрению. По итогам совещания принимается решение о подготовке ходатайства в местный исполнительный орган по поощрению граждан, оказавших активное содействие в охране общественного порядка, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске и задержании лиц, их совершивших. В ходатайстве указываются основания для представления гражданина к поощрению. К нему прилагается табель учета результатов работы граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка по форме согласно приложению 4 к Правилам, заверенный начальником органа внутренних дел.

29. К поощрению также представляются граждане, не зарегистрированные в местных исполнительных органах, если они способствовали предупреждению, пресечению, раскрытию правонарушений либо задержанию лиц, их совершивших.

30. Граждане, оказавшие активное содействие в предупреждении, пресечении либо раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, задержании лиц, их совершивших, поощряются начальником органа внутренних дел района, города, области. Исходя из содержания приведенных нормативных актов, к поощрению могут быть представлены не только граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, но и лица, способствовавшие предупреждению, пресечению, раскрытию правонарушений либо задержанию лиц, их совершивших.

К положительным сторонам указанных нормативно-правового и подзаконного актов относится то, что они предусматривают саму возможность материального поощрения граждан, содействующих правоохранительным органам в борьбе с преступностью, и фактически закладывают основы упомянутого выше наградного законодательства. Вместе с тем нельзя не отметить определенные недостатки.

Прежде всего, возможность награждения или не награждения указанной выше категории граждан отнесена на усмотрение органов внутренних дел и местных исполнительных органов, является их правом, но не обязанностью. В Законе и в Правилах подробно не регламентированы условия, основания и порядок поощрения.

Не установлены размеры поощрения (согласно п.3 ч.3 ст. 3 Закона «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» этот вопрос также отнесен на усмотрение местных исполнительных органов). Между тем, 30 декабря 2015 года постановлением Правительства

Республики Казахстан № 1131 утверждены «Правила поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции», достаточно подробно регламентирующие указанные вопросы[13].

По нашему мнению, в целях повышения правовой активности граждан положения, отраженные в указанном выше документе, должны распространяться не только на коррупционные правонарушения, но на иные категории уголовных правонарушений, в том числе мошенничества. Принятие такого документа может стать существенным фактором, способствующим профилактике мошенничества. При этом, учитывая важность рассматриваемых вопросов, необходимо принятие такого документа в форме постановления Правительства Республики Казахстан или закона.

На основании вышеизложенного, предлагаем:

1. Внести изменения в статью 8 «Меры поощрения» Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-ІІ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», дополнив ее частью 3-1 следующего содержания: «3-1. Вопросы поощрения денежной премией граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, а также граждан, не зарегистрированных в местных исполнительных органах, способствовавших предупреждению, пресечению, раскрытию правонарушений либо задержанию лиц, их совершивших решаются комиссией в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан».

2. Утвердить Постановлением Правительства Республики Казахстан «Правила поощрения лиц, способствовавших пресечению, раскрытию или расследованию уголовных правонарушений или иным образом оказывающих содействие в противодействии преступности».

«1. Общие положения 1. Настоящие Правила поощрения лиц, способствовавших пресечению, раскрытию или расследованию уголовных правонарушений или иным образом оказывающих содействие в противодействии преступности», разработаны в соответствии с пунктом 3-1 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка».

2. Для лиц, способствовавших пресечению, раскрытию или расследованию уголовных правонарушений или иным образом оказывающих содействие в противодействии преступности, устанавливаются поощрения, осуществляемые в форме единовременного денежного вознаграждения. Поощрение в виде единовременного денежного вознаграждения устанавливается в следующих размерах:

1) по уголовным делам об уголовных проступках – от 5 до 30 месячных расчетных показателей (далее – МРП);

2) по уголовным делам о преступлениях небольшой тяжести – от 10 до 40 МРП;

3) по уголовным делам о преступлениях средней тяжести – от 20 до 50 МРП;

4) по уголовным делам о тяжких преступлениях – от 30 до 70 МРП;

5) по уголовным делам об особо тяжких коррупционных преступлениях – от 40 до 100 МРП.

1. В случаях, предусмотренных пунктом 9 настоящих Правил, могут устанавливаться иные меры поощрения, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

2. Условия, основания и порядок поощрения.

3. Финансирование поощрений производится за счет средств местного бюджета.

4. Содействие в пресечении, раскрытии или расследовании уголовных правонарушений или иное содействие в противодействии преступности:

1) сообщение о факте совершения уголовного правонарушения;

2) представление информации о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего уголовное правонарушение;

3) иное содействие, имевшее впоследствии значение для выявления, пресечения, раскрытия и расследования уголовного правонарушения, задержания лиц, его совершившего.

5. Поощрение осуществляется в случае, если информация, представленная лицом, соответствует действительности и в отношении виновного лица:

1) вступил в законную силу обвинительный приговор;

2) вынесено постановление о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

6. Материалы на поощрение денежной премией формируются и направляются в комиссию, создаваемую решением соответствующего местного исполнительного органа, органом внутренних дел, указанными в статье 4 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», в течение пятнадцати рабочих дней со дня возникновения права на поощрение и включают в себя:

1) представление органа внутренних дел;

2) копию заявления, зарегистрированного в книге учета информации, едином реестре досудебных расследований, а также информации об обращении лица по факту уголовного правонарушения или иных документов, подтверждающих оказание лицом содействия в выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании уголовного правонарушения;

3) копию протокола упрощенного досудебного производства, обвинительного приговора, вступившего в законную силу, либо постановления о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям;

4) копию документа, удостоверяющего личность, и банковские реквизиты лицевого или иного счета лица для выплаты единовременного денежного вознаграждения.

7. Комиссия в течение пяти рабочих дней после поступления материалов, предусмотренных пунктом 6 настоящих Правил, принимает решение о поощрении, являющееся основанием для выплаты лицу единовременного денежного вознаграждения.

8. Выплата единовременного денежного вознаграждения производится в течение пятнадцати рабочих дней со дня принятия решения комиссии о поощрении путем перевода на лицевой либо иной счет лица.

9. В случае отказа от единовременного денежного вознаграждения, лицо, сообщившее о факте уголовного правонарушения или иным образом оказавшее содействие в противодействии преступности, подает органу внутренних дел соответствующее заявление.

В таком случае орган внутренних дел может принять решение о награждении лица грамотой либо объявлении ему благодарности». При этом средства в местном бюджете на выплату денежного вознаграждения гражданам, оказывающим активное содействие правоохранительным органам в профилактике правонарушений, должны закладываться в ходе разработки региональных программ по профилактике правонарушений.

#### **Список использованной литературы:**

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226- V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2016 г.);
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2016 г.);
3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2016 г.);
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.);
5. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-II «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.);
6. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 271-IV «О профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.);
7. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.);
8. Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 590-II «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.);
9. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности местной полицейской службы» от 2 ноября 2015 года
10. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения
11. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-II О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.)
12. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004 года № 641 (в редакции приказа и.о. министра внутренних дел РК от 19.06.2015 № 463).
13. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1131 Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в противодействии коррупции

## Янгалышова Индира Анварбековна

магистрант 2 года обучения Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший лейтенант, www.lua@list.ru

### РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

**Аннотация:** Статья посвящена конституционному праву граждан на судебную защиту, гарантированному статьей 13 Конституции РК. Право граждан на судебную защиту содержится во всех видах судопроизводства, а именно в гражданском, уголовном и административном, и является основным средством защиты в государственно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** судебная защита, право на судебную защиту.

**Түйін:** Мақала Қазақстан Республикасы Конституциясының 13-бабымен кепілдік берілген азаматтардың сот қорғауына конституциялық құқығына арналған. Азаматтардың сот қорғауына құқығы барлық азаматтық, қылмыстық және әкімшілік істерде бар және адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етудің мемлекеттік және құқықтық механизмдерін қорғаудың негізгі құралы болып табылады.

**Түйінді сөздер:** сот қорғау, сот қорғау құқығы.

**Annotation:** This article discusses the right of citizens to judicial protection guaranteed by Clause 13 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan. This right is provided for by all types of legal proceedings, including constitutional, civil, criminal and administrative proceedings, and represents the principal legal remedy within the public vehicle of human rights protection.

**Key words:** judicial protection, right to judicial protection.

В государственно-правовом механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина главенствующая роль принадлежит судебной защите.

Право на обращение за судебной защитой - это установленная законом возможность любого заинтересованного лица обратиться в суд для возбуждения производства судебной деятельности в целях защиты нарушенного или оспоренного (действительного или предполагаемого) права или охраняемого законом интереса.

Право на судебную защиту провозглашено в части 2 статьи 13 Конституции Республики Казахстан, а также в пунктах 1 и 2 статьи 5 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона, "О судах и статусе судей в Республике Казахстан", гарантирующей каждому судебную защиту от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами республики. [1]

Судебная власть, согласно ст.75 Конституции РК, осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. Все они в пределах своих полномочий призваны стоять на страже законных прав и свобод человека и гражданина.

Граждане Казахстана вправе обращаться за защитой своих прав и свобод к широкому кругу субъектов, начиная от национальных государственных органов и специализированных учреждений, так и международных учреждений и органов. Таким образом, право на судебную защиту имеет универсальный характер. В этом смысле часть 2 статья 13 Конституции РК находится в полном соответствии с требованиями, сформулированными в статье 8 Всеобщей декларации прав человека: "Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его прав, предоставленных ему конституцией или законом". [2]

Право на судебную защиту в качестве принципа правосудия означает, что правосудие является наиболее эффективной и действенной формой защиты прав личности, так как оно осуществляется независимым судом, при открытом судебном разбирательстве, с соблюдением требований всесторонности и объективности исследования обстоятельств дела. От существования сильной, самостоятельной и беспристрастной судебной власти зависит становление правового государства и развитие демократии в Казахстане.

В практике конституционного правосудия выработаны подходы к определению системы гарантий права на судебную защиту, которые позволяли бы реализовать его в полном объеме. К числу таких гарантий относятся: доступность правосудия; требование рассмотрения дел законно установленным, а не произвольно выбранным составом суда, без предубеждения, полно, всесторонне и объективно; соблюдение правил о подсудности; наличие института судебного представительства; обеспечение состязательности и равноправия сторон, в том числе наделение сторон достаточными

процессуальными полномочиями для защиты своих интересов при осуществлении всех процессуальных действий; предоставление государством возможности пересмотра дела вышестоящим судом в случае судебной ошибки; обеспеченность со стороны государства исполнения судебного решения и другие.

Одной из гарантий государственной защиты конституционных прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность является обеспечение безопасности потерпевшего в уголовном процессе, урегулированного нормами уголовно-процессуального закона.

В соответствии со ст.8 УПК РК "задачами уголовного процесса являются: 1) пресечение, беспристрастное, быстрое и полное раскрытие, расследование уголовных правонарушений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона, защита лиц, общества и государства от уголовных правонарушений.; 2) защиту от необоснованного обвинения и осуждения, незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, а в случае незаконного обвинения или осуждения невиновного - незамедлительную и полную его реабилитацию, а также способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению уголовных правонарушений, формированию уважительного отношения к праву". [3]

Проблема защиты прав потерпевших в Казахстане, как и в других государствах мира, является одной из важных.

Основные права потерпевших в судебном судопроизводстве, которые возникают у него в связи с событием преступления, четко закреплены в УПК РК. Являясь лицом, которому преступлением причинены физический и имущественный ущерб, моральный вред или вред деловой репутации, потерпевший имеет в уголовном судопроизводстве собственные интересы, для защиты которых он в качестве участника уголовного судопроизводства со стороны обвинения наделен правами стороны в судебном процессе.

В соответствии со ст. 71 УПК РК потерпевший как самостоятельная фигура уголовного судопроизводства наделяется целым рядом прав: участвовать в уголовном преследовании обвиняемого, знать о предъявленном обвинении, давать показания, предъявлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, проводимых по его ходатайству или ходатайству его представителя, знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания и др.

Тем не менее, данные уголовно-процессуальные нормы не являются в полной мере эффективными. Причем, не потому, что наделяют лицо, потерпевшее от преступления, недостаточными правами. Главная проблема в том, что все эти права возникают у него слишком поздно, только с того момента как дознаватель, следователь, прокурор или суд вынесут постановление о признании его потерпевшим. Пока же этого не произошло, лицо, потерпевшее от преступления, остается фактически бесправным.

Поэтому законом должны быть четко определены не только объем и содержание прав участников уголовного процесса, но и условия, а также средства (способы) их реализации; закреплены соответствующие обязанности, как должностных лиц, так и участников уголовного судопроизводства; определены санкции за нарушение процессуальных прав участников производства. Реализация прав потерпевшим во многом зависит от реального их обеспечения органами, ведущими производство по уголовным делам как в целом по уголовному делу, так и применительно к конкретным процессуальным действиям.

Современное уголовно-процессуальное законодательство Казахстана в первую очередь предоставляет больше прав и гарантий обвиняемому, нежели потерпевшему.

Потерпевшие в сравнении с обвиняемыми значительно меньше привлекаются к участию в следственных и иных процессуальных действиях, вследствие того, что они обладают меньшим объемом процессуальных прав, нежели обвиняемые. Это обстоятельство объясняется, опять же, тем что они нередко признаются потерпевшими на этапе окончания дознания или досудебного расследования.

Как показывает анализ норм уголовно-процессуального законодательства, положение, закрепленное в ст.21 УПК РК, находится в противоречии с другими нормами УПК РК. Например, законодатель, наделив потерпевшего совокупностью процессуальных прав, в то же время не всегда обеспечивает их, а в ряде случаев фактически не предоставляет ему возможности свободно распоряжаться некоторыми из них, тогда как такими возможностями наделяет обвиняемого. Если для обвиняемого законом предусмотрены случаи обязательного привлечения защитника, то случаи

обязательного привлечения представителя потерпевшего закон не оговаривает. Если обвиняемый имеет право на уведомление его органом, ведущим уголовный процесс, о принятии процессуальных решений, затрагивающих его права и интересы, то потерпевший таким правом не наделен.

Если в отношении обвиняемого четко установлены процессуальные сроки предъявления ему обвинения и допроса в связи с обвинением, то в отношении потерпевшего такие сроки законом не установлены. Законодатель ограничился только лишь указанием о необходимости вынесения постановления о признании лица потерпевшим. Вследствие этого на практике следователи и дознаватели нередко признают гражданина таковым на этапе завершения досудебного расследования. В результате этого лицо, пострадавшее от преступления, не приобретает процессуальный статус потерпевшего, что не позволяет ему воспользоваться предоставленными ему законом правами для отстаивания своих прав. Обусловлено это, в частности, тем, что у практических работников прочно укоренился стереотип мышления о потерпевшем только как об источнике доказательственной информации.

Подобных положений в уголовно-процессуальном законодательстве, свидетельствующих о неравенстве прав обвиняемого и потерпевшего, немало.

Далее хотелось бы остановиться на обеспечении подозреваемому и обвиняемому права на защиту, которое также признается принципом уголовного процесса, который закреплен в статье 26 УПК РК. Особая значимость этого принципа объясняется тем, что вопрос о положении обвиняемого в уголовном процессе, об объеме его прав и характере процессуальных гарантий является составной частью вопроса о положении личности в государстве, о человеке, его правах и свободах.

Подозреваемый - субъект уголовного процесса, который участвует только при предварительном следствии и дознании. Если в отношении подозреваемого будут собраны доказательства, достаточные для его привлечения в качестве обвиняемого, он станет обвиняемым. Согласно ст.64 УПК РК подозреваемый имеет право: знать, в чем он подозревается, давать объяснения и показания по поводу имеющегося в отношении него подозрения либо отказаться от дачи показаний и объяснений, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, давать показания и объяснения на родном языке или языке, которым он владеет, пользоваться помощью переводчика бесплатно, знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания, участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, проводимых по его ходатайству, ходатайству его защитника либо законного представителя; приносить жалобы на действия (бездействие) и решения суда, прокурора, следователя, дознавателя и другие.

Принцип обеспечения права обвиняемого на защиту дает возможность обвиняемому как самому лично, так и с помощью защитника либо законного представителя, если таковой участвует в уголовном деле, доказывать свою невиновность либо приводить доводы и доказательства, смягчающие его ответственность или освобождающие от нее, в свою очередь, служит не только охране его законных прав и интересов, затрагиваемых или ограничиваемых расследованием по делу, но и позволяет успешно решать задачи уголовного судопроизводства в целом.

Таким образом, право обвиняемого на защиту является совокупностью процессуальных прав, предоставленных законом обвиняемому, его защитнику и законным представителям, направленных как на установление невиновности лиц или обстоятельств, смягчающих его ответственность, так и на защиту прочих его законных интересов: чести, достоинства, жизни, здоровья, личной свободы и имущества.

Несомненно, что результативная борьба с преступностью в настоящее время невозможна без развития и усиления уголовно-процессуальных гарантий прав личности, вовлеченной в орбиту уголовного судопроизводства, в первую очередь это касается обвиняемого.

Подводя итог, следует отметить, что в современный период проблемы реализации права человека и гражданина на защиту являются одними из самых актуальных, что обуславливает необходимость приведения процессуального статуса участников уголовного процесса в соответствие, как с конституционными нормами, так и с нормами и принципами международного права.

10 января 2018 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил с Посланием народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», где четко определены основные задачи по развитию страны. Установлено, что необходимо сделать для успешной навигации и адаптации в новом мире - мире Четвертой промышленной революции.

В своем Послании Президент подчеркнул «важность проведенных на сегодняшний день институциональных преобразований судебной и правоохранительной систем. При этом поручил законодательно усилить защиту прав граждан в уголовном процессе, снизить его репрессивность.

Глава государства указал на расширение судебного контроля на досудебной стадии, подчеркнув важность продолжения работы по укреплению гарантий конституционных прав граждан, обеспечению верховенства права, гуманизации правоохранительной деятельности» [4].

Поэтому, хотелось бы подчеркнуть, что обеспечение права на судебную защиту возможно лишь при создании надлежащих структур, законодательном закреплении соответствующих процедур и механизмов, с помощью которых человек сможет добиться защиты нарушенных прав и интересов. На современном этапе развития Казахстана уровень прав человека и гражданина носит противоречивый характер, поэтому самым действенным механизмом реализации и защиты прав человека и гражданина может стать судебная система, несмотря на все присущие ей недостатки. Судебный порядок восстановления нарушенных прав является наиболее совершенным из всех известных мировой человеческой цивилизации методов и средств обеспечения прав личности, поэтому все еще имеющая место противоречивость, несбалансированность и пробельность нашего законодательства, конечно, требует его приведения в соответствие с международно-правовыми актами о правах человека и Конституцией Республики Казахстан.

#### *Список использованной литературы:*

- 1. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. 2015., стр.98*
- 2. Всеобщая декларация прав человека: Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) на третьей сессии Генеральной Ассамблеи 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека: Сб. док-тов. — М.: Норма-Инфра-М, 1998.*
- 3. Уголовно-процессуальный кодекс РК, 04.07.2014г.*
- 4. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г., источник: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)*



## Кипшакбаева Ақбота Маратқызы

Магистрант 2 курса, обучающаяся по программе двойного диплома СУ СНГ в РУДН (Москва) и ЕНУ им. Л. Н. Гумилева (Астана), a.kaliyeva@list.ru

### ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** *Анализируется феномен правопреемства как общетеоретическое понятие, выделены признаки названного явления, подходы, а также основания реализации. В статье раскрываются содержания конвенций, регламентирующие нормы, направленные на регулирование реализации данного института. Были определены объекты правопреемства, а также раскрыты теории, сложившиеся в науке международного права.*

**Summary.** *The phenomenon of succession as a general theoretical concept is analyzed, features of the named phenomenon are evolved, and approaches, as well as the grounds for implementation are identified. The article reveals the content of the conventions, regulating norms aimed at regulating the institute of implementation. The objects of succession were identified, as well as the theories developed in the science of international law were revealed.*

**Түйін.** *Құқықмирасқорлық феномені жалпытеориялық түсінік ретінде талданды, аталған құбылыстың белгілері, әдістері, сонымен қатар оларды жүзеге асыру негіздері көрсетілген. Мақалада осы институттың жүзеге асырылуын реттеуге бағытталған нормаларды регламенттейтін конвенциялардың мазмұны айқындалған. Құқықмирасқорлық объектілері анықталып, сондай-ақ халықаралық құқық ғылымында қалыптасқан теориялар талқыланды.*

**Ключевые слова:** *правопреемство государств, международный договор, международная собственность, государственные архивы, государственные долги, территория, международная ответственность, права и обязанности государств, правосубъектность государств, основания правопреемства.*

В Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года термин правопреемство определен как смена одним государством другого в вопросах несения международно-правовой ответственности в отношении определенной территории.<sup>1</sup>

В юридической науке понятие «правопреемства государств» предполагает возникновение как фактической ситуации, повлекшей в последствии основания рассмотрения вопроса перехода прав и обязанностей, так и непосредственную реализацию смены одного государства новообразованным в несении прав, обязанностей и международно-правовой ответственности.

В качестве объектов правопреемства государств рассматривают государственные территории, международные договоры, государственную собственность, государственные долги, государственные архивы, а также членство в международных организациях.

Правопреемство характеризуется особым этапом развития в XX веке, вследствие распада на рубеже 60-70 годов колониальной системы, приведший к появлению новых независимых государств в международном сообществе, вместе с тем мы наблюдали исторические объединения некоторых стран, и наконец, разделение одной территории на независимые государства в начале 90-х годов. Этот временной период совпал с вхождением ГДР и Западного Берлина в состав ФРГ, распадом таких социалистических республик как СССР и СФРЮ, разделением Чехословакии, также объединением двух Йеменов и отделением Эритреи от Эфиопии.

На сегодняшний день реализация правопреемства является одной из дискуссионных проблем международного права, однако необходимо отметить отсутствие кодификации института правопреемства, в силу его восприятия в качестве политического, нежели международного правового процесса.

Правопреемство в международном праве базируется на следующих основаниях:

1. зарождение государств, как результат социальной революции;
2. слияние двух и более государств в единое независимое государство;
3. появление нового государства в связи с ликвидацией колониального режима, либо в результате национально освободительной борьбы;
4. разделение одного государства на несколько отдельных государств;
5. приобретение частью государства своей самостоятельности, в результате отделения от нее;
6. передача определенной территории государства другому.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/states\\_succession.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml)

<sup>2</sup> Бирюков П.Н. Международное право. М.: Юрист, 1998. — 36 с.

Институт правопреемства предполагает наличие двух сторон: «государство–преемник» - новое государство, которое в результате правопреемства сменило прежнее в несении международной ответственности; «государство-предшественник» - государство, которое до момента правопреемства характеризовалось наличием прав и обязанностей в отношении территории, являющейся объектом правопреемства.

Также важным элементом преемственности является, так называемый, «момент правопреемства государств», который определен в Конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года, в качестве даты смены государства-предшественника государством-преемником в вопросах несения международно-правовой ответственности в отношении территории, рассматриваемой объектом правопреемства.<sup>1</sup>

Опираясь на практику отдельных государств и правовую теорию в вопросах реализации института правопреемства можно выделить отдельные подходы, связанные с правовыми последствиями правопреемства. К данным подходам можно отнести:

- 1) непрерывность соглашений, долгов, международных обязательств и т.д.;
- 2) дискретность «чистого листа» или *tabula rasa* - концепции, предполагающей, что вновь образовавшееся государство не берет на себя обязательства государства - предшественника.
- 3) казуистическое различие в зависимости от формы правопреемства государств или типа соответствующих правоотношений;
- 4) согласование всех условий по взаимному согласию сторон в отношении объектов правопреемства. В данном случае государствами применяется принцип *rebus sic stantibus*, предполагающий соглашение непрерывности международного договора. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года допускает применение этого принципа только в рамках существующих договорных отношений.

Наследование прав государством - преемником предполагает утрачивание силы договоров в отношении территории, рассматриваемой объектом правопреемства.

Как правило, обязательства, порожденные международными обычаями переходят государству – преемнику автоматически, также как и международные нормы императивного характера, отступление от которых является недопустимым для субъектов международного права. Юридическая сила остальных обязательств вновь образованным государством определяется самостоятельно. На практике международного сообщества тенденции отступления новосозданными государствами отмечаются в сфере дипломатического и консульского права, а также международного морского права (чрезмерное расширение территориального моря, досмотр дипломатической почты).<sup>2</sup>

Конвенция Монтевидео, принятая в 1933 году зафиксировала четыре основных признака государств, как субъектов международного права. В качестве основных атрибутов государств были закреплены:

- постоянное население;
- определённая территория;
- собственное правительство;
- способность к вступлению в отношения с другими государствами.<sup>3</sup>

Однако необходимо отметить, что реализация института правопреемства связана лишь с изменением территории государства. Изменения в вопросах организации политической власти, внутреннего населения страны не служат причиной, либо основанием перехода прав и обязанностей одного государства к другому.

При трансферте, под которым подразумевается передача территории от одного субъекта другому, как правило, проблема рассматриваемого института не возникает, в связи с тем, что переход прав, обязанностей, государственных долгов, государственной собственности осуществляется в соответствии с объемом прав, имущества и интересов, связанных с передаваемой территорией.

В реализации института правопреемства выделяют два основных подхода: фактический и правовой. Правовые основания правопреемства фактически обусловлены нормами и принципами международного права. Правовая преемственность тесно связана с фактическими ситуациями,

<sup>1</sup> А. Н. Вылегжанин. *Международное право*. — М.: Высшее образование, Юрайт-Издат. 2009. - 51 с.

<sup>2</sup> Куркин Б.А. *Международное право: Учебное пособие*. - М.: МГИУ. 2008. 36 - 40 с.

<sup>3</sup> Конвенция Монтевидео о правах и обязанностях государств 26 декабря 1933 г. // URL: <https://www.proza.ru/2016/10/04/233>

вследствие которых они возникают, в виду того, что они являются предпосылкой правопреемства правового.<sup>1</sup>

Процесс перехода прав от одного государства к другому характеризуется наличием двух сторон: внешней и внутренней. Внутренний аспект, как правило, включает людские и материальные ресурсы государств. В данном аспекте правопреемства в качестве объектов рассматриваются территория государства, его население, денежные средства, имущества, долги. Внешний аспект правопреемства подразумевает всю сферу, взятых на себя государством, международных обязательств, что связано с переходом обязательств по международным договорам и международным обычаям, заявлениями государств, принятыми в одностороннем порядке, и закрепляющие обязательства международно-правового характера. Необходимо отметить, что указанные акты, принимаемые государствами в одностороннем порядке, порождают обязательства государств по международному праву.

Практически отсутствует практика правопреемства международно-правовых обязательств, взятых государством – предшественником в одностороннем порядке. Вновь созданное государство, таким образом, не берет на себя обязательства государства - предшественника, взятые им в одностороннем порядке, однако необходимо его предварительное уведомление об отказе.<sup>2</sup>

На практике реализация института правопреемства основывается на обычно-правовых нормах, относящиеся к правопреемству государств, а также соглашениями непосредственно заинтересованных сторон. Однако выделяют ряд универсальных конвенций, регламентирующие нормы по вопросам реализации правопреемства. Первая - Венская конвенция о праве международных договоров, принятая 1969 году. В соответствии с данной Конвенцией правопреемство реализуется в отношении договоров, на которых распространяется деятельность данной Конвенции, т. е. на международные договоры, заключаемые государствами.<sup>3</sup>

Важным вехам в развитии и кодификации института правопреемства стало принятие Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978, а также принятие в 1983 году Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов.

Характерной особенностью Венской Конвенции, принятой в 1978 году, является принятие детально разработанных положений, установленные для новых независимых стран, которые были приняты наряду с общими правилами правопреемства.

Институт правопреемства государств связан с множеством вытекающих проблем, в первую очередь, связанных с исчезновением, либо появлением на международном пространстве нового государства.

Правопреемство в отношении международных договоров является самой известной областью правопреемства государств, и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров посвящена регулированию данного вопроса.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года определила случаи, не входящие в сферу деятельности соглашения. Таким образом, статья 11 указанного международного договора закрепляет невозможность применения документа в отношении, установленных договором границ, а также в отношении прав и обязанностей, связанных с определением режима границ.

В зависимости от основания правопреемства решаются вопросы, связанные с переходом прав и обязанностей в отношении международных договоров от государства-предшественника государству-преемнику. Можно привести пример, ссылаясь на часть III Конвенции, которая посвящена проблемам новых независимых государств. В рассматриваемой части зафиксировано правило о необязательности сохранения в силе договоров государством-преемником исключительно из того факта, что данный договор был действительным в отношении территории, рассматриваемой объектом правопреемства.

Правопреемство в отношении ответственности предполагает переход прав и обязанностей к государству - преемнику в несении международной ответственности за деятельность государства - предшественника.

---

<sup>1</sup> Захарова Н.В. *Правопреемство государств*. - М.: 1973. - 125 с.

<sup>2</sup> Рияд Таха Шамсон *Правопреемство государств: научно-теоретические аспекты* // *Вестник Российского университета дружбы народов*. - 2002. - №1. 77 с.

<sup>3</sup> *Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года* // *Официальный сайт ООН*. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml)

Венская конвенция о правопреемстве государств 1983 года затрагивает три области правопреемства: «Долги, государственная собственность и архивы» и прямо предусматривает применение международных соглашений в отношении долгов. Вопросы, связанные с распределением и передачей государственной собственности являются довольно щепетильными. Затруднительным является согласование имущества, подлежащее правопреемству, а также определение общих принципов передачи и распределения. Наконец, на сегодняшний день довольно сложным на международной арене являются вопросы гражданства лиц, проживающие на территориях, подвергнутые правопреемству, частные права, а также вопросы концессии, в связи с тем, что права отдельных лиц и компаний подвергаются угрозе в случае правопреемства государств. Первостепенная задача международного права в урегулировании указанных вопросов, главным образом, должна быть нацелена на избежание случаев безгражданства.<sup>1</sup>

Функция по реализации кодификации института правопреемства была возложена на Комиссию по международному праву в 1949 году. Реализация указанной функции имела довольно затруднительный характер, в силу чего рассмотрение вопроса постоянно откладывалось. Наконец, институт правопреемства государств в 1961 году был включён в перечень первоочередных вопросов Генеральной Ассамблеи ООН.

Комиссия по международному праву выдвинула свой отказ в рассмотрении вопросов правопреемства международных организаций и правительств в 1967 году. Однако были оформлены два основных аспекта, подлежащие рассмотрению данной комиссией:

- правопреемство государств в отношении договоров;
- правопреемство государств в направлениях, которые не затрагивают вопросы перехода обязательств по международному договору. Вскоре были выделаны такие области, как правопреемство в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственного долга.

Итоговыми документами кодификации института стали два международных соглашения:

- Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г., вступившая в силу в 1996 г.;

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г., на сегодняшний день не имеющая юридической силы, однако положения указанного договора применяются государствами в качестве международно-правовых обычаев.

Таким образом, можно отметить, что вопрос кодификации института правопреемства в отношении международных организаций остался за пределами кодификационного процесса. Все неурегулированные вопросы правопреемства, включая преемство в отношении членства в международных организациях регулируется Венской конвенцией о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года.

Следует указать на то, что действия положений, закреплённых в названных конвенциях применимо лишь в отношении правопреемства, основанного на принципах Устава ООН. Международные конвенции 1878 и 1983 годов могут применяться в качестве своеобразного образца для государств, не принявших данные соглашения.

В реализации института правопреемства центральным вопросом является определения объема прав и обязанностей, наследуемых государством-преемником. В виду всестороннего рассмотрения данного вопроса в науке международного права сложились различные теории.

Теория универсального правопреемства, корнями уходящая в римское наследственное право, получила широкое распространение в XVII-XIX веках. Данная теория предполагает полное наследование государством-преемником международной личности государства-предшественника. Разновидностью данной теории стала доктрина континуитета (тождественности), основоположники которой выдвигали мнение о переходе всех прав, обязанностей, а также принятых государством-предшественником международных договоров, в связи с неизменностью личности государства. Необходимо отметить, что доктрина континуитета, отрицала факт правопреемства, обосновывая это идентичностью правосубъектности государств.

Негативная теория, выдвинутая в начале XX века, основывалась на непризнании возможности континуитета, предполагающая отрицание наследования международных договорных обязательств

---

<sup>1</sup> Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/succession\\_archives.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/succession_archives.pdf)

государством-преемником. Разновидностью данной теории является концепция *tabula rasa*, предполагающая заключения вновь созданным государством своих договорных связей с "чистого листа".

На практике государств данные теории не нашли своего подтверждения. Исходя из сегодняшней реалии, необходимо указать на существование большого количества факторов, которые необходимо принимать во внимание. Первостепенным является суверенная воля государства-преемника, в соответствии с которой вновь образовавшееся государство в праве самостоятельно определять объем правопреемства согласно своим интересам.

Важным является необходимость их соответствия основным принципам международного права, а также не нанесения ущерба, в какой либо форме, остальным государствам и народам.<sup>1</sup>

Таким образом, институт правопреемства является уникальным правовым феноменом в международном праве, порождаемый вследствие определенных оснований, и предполагающий переход, признанных за государством-предшественником прав и обязанностей, к государству-преемнику вследствие возникновения или прекращения существования государства, либо изменения его территории, при этом пределы правопреемства определяются суверенной волей новообразованного государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Преемство международных прав и обязанностей государством - преемником от государства - предшественника осуществляется в следующих случаях:

- 1) разделения одного государства на несколько новых субъектов;
- 2) в случаях появления нового государства, как результата объединения нескольких государств;
- 3) при зарождении нового государства в связи с произошедшими изменениями социально-экономического и политического строя государства-предшественника;
- 4) в случаях отделения части территории государства и образования в ее пределах нового независимого государства;
- 5) при появлении нового государства на месте колониального владения государства-метрополии.

В международном праве принято выделять две взаимосвязанные части правопреемства государств. Это юридическое и фактическое правопреемства. В качестве фактического правопреемства рассматривается наличие определенных юридических фактов – фактических ситуаций, порождающие юридическое правопреемство, предполагающее смену суверенитета новообразованным государством государства – предшественника в отношении определенной территории.

Не смотря на наличие различных теорий перехода прав и обязанностей от государства – предшественника вновь образованному государству, опираясь на международно-правовые нормы, можно утверждать об отсутствии универсального автоматического правопреемства, в связи с тем, что государство – преемник самостоятельно определяет объем международных соглашений, рассматриваемый им в качестве возможного объекта правопреемства. Как правило, автоматическое правопреемство распространяется лишь на общепризнанные нормы и принципы международного права.

В качестве объектов правопреемства рассматривают, не относящиеся к внутренней компетенции государства, материальные и вместе с тем нематериальные блага, действия, либо воздержания от определенных действий. Переход прав от государства-предшественника государству-преемнику реализуется в отношении международных договоров, государственных территорий, государственной собственности, долгов и архивов государства.

Самым важным условием реализации института правопреемства государств является то, что не смотря на основания его возникновения, переход прав и обязанностей должен осуществляться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

---

<sup>1</sup> Г.В. Игнатенко, О.И. Туинов. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 752 с

### Список использованных документов и литературы

1. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/succession\\_archives.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/succession_archives.pdf);
2. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml);
3. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/states\\_succession.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml)
4. Конвенция Монтевидео о правах и обязанностях государств 26 декабря 1933 г. // URL: <https://www.proza.ru/2016/10/04/233>;
5. А. Н. Вылегжанин. *Международное право*. — М.: Высшее образование, Юрайт-Издат. — 1012 с., 2009;
6. Бирюков П.Н. *Международное право*. М.: Юристъ, 1998. — 416 с.;
7. Куркин Б.А.. *Международное право: Учебное пособие*. - М.: МГИУ. - 192 с.. 2008;
8. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 752 с.;
9. Захарова Н.В. *Правопреемство государств*. - М.: 1973. - 125 с.;
10. Рияд Таха Шамсон *Правопреемство государств: научно-теоретические аспекты* // Вестник Российского университета дружбы народов . - 2002. - №1. 77 с.

**Төлепбергени Жанар Төлеубайқызы**

Марат Оспанов атындағы Батыс Қазақстан мемлекеттік медицина университеті  
т.ғ.к., Қазақстан тарихы және қоғамдық пәндер кафедрасының жетекшісі  
Ақтөбе қаласы, 28071975.75@mail.ru

**Астраханов Әкежан Рүстемұлы**

Марат Оспанов атындағы Батыс Қазақстан мемлекеттік медицина университетінің  
5 курс студенті, Ақтөбе қаласы, astrakhanov.akezhan@mail.ru

**Жаумітов Рамазан Жаумітұлы**

Марат Оспанов атындағы Батыс Қазақстан мемлекеттік медицина университетінің  
5 курс студенті, Ақтөбе қаласы, zhaumitov.ramazan@mail.ru

**ЖАСӨСПІРІМДЕРДІҢ ЖЫНЫСТЫҚ БОСТАНДЫҒЫНА ҚОЛ СҰҒУШЫЛАРДЫ  
ҚР ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНЕ САЙ МЕДИЦИНАЛЫҚ ШАРА РЕТІНДЕ  
ХИМИЯЛЫҚ КАСТРАЦИЯЛАУ**

***Түйіндемe:** Мақалада жаңа енгізілген химиялық кастрация мәселесі жанжақты қарастырылған. Дамыған елдер моделін ескере отырып, салыстырмалы аргументтер сарапталған. Процедура енгізілген өзге елдердегі жылдар бойы көрсетілген нәтижелер статистикасы келтірілген. Осы төңіректе жүргізілген ғалымдар зерттеулеріне әдеби шолу жасалған.*

***Аннотация:** В статье рассматривается новый закон Казахстана о химической кастрации педофилов. Оценены сравнительные аргументы моделей развитых стран. Приведена статистика результатов стран, практикующих химическую кастрацию педофилов. Сделан литературный обзор материалов ученых, занимавшихся этим вопросом.*

***Abstract:** In this article considers new law of Kazakhstan about chemical castration of pedophiles. There are assessed comparative arguments of models of developed countries. Also, there are given statistical results of countries which are practicing chemical castration of pedophiles. Given literature review of materials of sciences, who were involved in this issue.*

***Кілт сөздер:** педофилия, химиялық кастрация, мәжбүрлі медициналық процедуралар, қылмысты жазалау, сексуалды таңдау бұзылыстары.*

Қазіргі таңда жасөспірімдердің жыныстық бостандығына қол сұғушылықтың күрт жоғарылауына байланысты 2016 жылдың сәуір айында Қазақстан Республикасы Президенті Нұрсұлтан Назарбаев «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне баланың құқықтарын қорғау мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР заңына қол қойған еді. Аталған заң жобасындағы өзгертулер ішінде педофилдерді химиялық кастрациялау жазасын қолданысқа енгізу туралы айтылған болатын. Осы заңнама 2018 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енді [1].

Аталған әдістің тиімділігін зерттеу үшін алдымен, педофилия түсінігін және химиялық кастрацияның жүргізілу тактикасын саралап, көптеген сұрақтарға жауап беруіміз қажет.

Педофилия – медицинада ерте пубертат немесе пубертат жасындағы балаларға патологиялық сексуалдық ұмтылыспен сипатталатын жыныстық нормадан ауытқу, яғни сексуалды девиация [2,3].

Қазіргі таңда медициналық мәжбүрлеу шаралары – қылмыстық құқықтың көптеген мамандарды қызықтыратын институты болып табылады [4].

Химиялық кастрациялау ем-шарасын жүргізу үшін медициналық-санитариялық алғашқы көмек ұйымының дәрігерлік-консультациялық комиссиясы эндокринолог, уролог және терапевт дәрігерлердің (жалпы практика дәрігерінің) қатысуымен медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шараларын қолдану туралы ақпаратты алған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде және жүргізілген қарап-тексеру нәтижелерінің негізінде антиандрогендік препаратты іріктеуді айқындайды.

2014 жылғы 3 шілдедегі Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 91-бабы 1-тармағының 3, 5 тармақшаларына сәйкес кәмелет жасқа толмағандарға жыныстық тиіспеушілікке қарсы қылмыс жасаған, қылмыстық-атқару жүйесінің мекемелерінде жазасын өтеп жатқан 18 жастан асқан адамдарға қатысты химиялық кастрациялау түрінде медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шарасы ретінде антиандрогендік препараттар пайдаланылады. Медициналық сипаттағы мәжбүрлеу

шаралары бас бостандығынан айыруды өтеу орнында, ал өзге де жаза түрлеріне сотталғандарға қатысты амбулаториялық психиатриялық көмек көрсететін денсаулық сақтау ұйымдарында орындалады [5].

Медициналық тұрғыда «химиялық кастрация» дегеніміз – организмге қандағы жыныс гормондарының мониторингін жүргізе отырып, фармакологиялық препараттарды енгізу.

Химиялық кастрацияны жүзеге асыру үшін көп жағдайда ципротен ацетаты пайдаланылады. Ресейде химиялық кастрация тестостерон антагонисі медроксипрогестерон арқылы жүргізіледі, яғни ер жыныстық гормондарын тежеуге бағытталған. Айта кеткен жөн, көптеген елдерде (мысалы, АҚШ) процедура гормональдық терапия қажет ететін кейбір ауруларда, әсіресе қуықасты безі обырында емдік мақсатпен пайдаланылатын «Депо-Провер» препаратымен жүргізіледі.

Егер химиялық кастрацияны жазалау шарасы ретінде қарастыратын болсақ, көптеген елдерде бұл процедура кеңінен пайдаланылады. Мысалы, Польшада химиялық кастрация 15 жасқа дейінгі балаларға деген сексуалды іс-әрекет жазасына айыпталғандарға жүргізіледі.

Американың Калифорния, Флорида, Джорджия, Техас, Луизиана, Монтана және т.б. штаттарында мәжбүрлі химиялық кастрация жүргізіледі. Бұл елде процедура ерікті түрде, ал қайталап сотталушыларға процедура мәжбүрлеп қолданылады. Бұл процедура Францияда 2005 жылдан бастап қылмыс деңгейін төмендету мақсатында қолданылады. Германия, Дания, Канада және Швецияда химиялық кастрация сотталушының қалауымен жүргізілетін, ерікті медициналық шара болып есептеледі. Соған қарамастан, Германияда аталған әдісті енгізгеннен кейін қылмыс деңгейі 84% - дан 3%-ға дейін төмендеген [6]. Көптеген елдерде ерікті химиялық кастрация жүргізіледі және процедура рұқсат берілгеннен кейін, айыпталушыға бас бостандығынан айырылу уақыты шегеріледі. Хирургиялық кастрация жүргізудің айқын мысалы болып – Техас штатын келтіруге болады. Чехияда химиялық кастрациямен қоса, Еуропа кеңесінің қарсылығына қарамастан, хирургиялық кастрация да жүргізіледі. Словения заңгері Алее Бутала, хирургиялық кастрацияны – адамның ұрпақ жалғастыру қабілетінің жойылуына байланысты, адамгершілікке жатпайтын және эффективтілігі күмәнді процедура деп түсіндіреді [7]. Ал, көршілес Ресейде балалардың жыныстық бостандығына қол сұғушыларға жүргізілетін химиялық кастрация процедурасы РФ ҚК 18 бөлімінде көрсетілген. Атап өткен жөн, Ресейде аталған шара мәжбүрлі болып есептелмейді және көп жылдар бойы Ресей мамандары осы тұрғыдағы талқылауды тоқтатқан емес.

Дамыған елдер тәжірибесіне келер болсақ, АҚШ-та бостандыққа шығарылған педофилдің іс-әрекетін бақылайтын нақты схема бар. Елде мектеп, аурухана, балабақша және т.б. балалар орындары маңына қоныстануды шектейтін арнайы реестр бар. Осы заңдылық бойынша, педофил көршілеріне оның өткені жайлы хабарланады және белгілі уақыт аралығында арнайы медико-психологиялық көмек көрсетіледі.

Сербский атындағы ҒЗИ ғалымдарының зерттеулеріне сүйенсек, бір жылдың ішінде педофилдердің қайта қылмысқа бару деңгейі – 97%, ал химиялық кастрация жүргізгеннен кейін 3% құрайды. Аталған процедураның тиімділігі осы фактіге сүйенеді [8]. Химиялық кастрация қолданылатын елдерде, көптеген зерттеушілер пікірі бойынша, бұл аса ауыр процедура және жаза болып табылады. Мәскеу патриархының сыртқы шіркеу істері жөніндегі орынбасары Георгий Рябыхтың көзқарасы бойынша, ауру – адамның белінен төмен емес, басында болады деп айтылады. Осыған орай, ең алдымен адамның потенциясын емес, психологиясын емдеу қажет.

Жоғарыда айтылған мәліметтерге сүйенсек, химиялық кастрация кей елдерде мәжбүрлі бағытта болса, көптеген елдерде жазасын өтеу орындарындағы уақытты қысқарту мақсатында ерікті түрде жүргізіледі. Дамыған және дамушы елдер моделіндегі тәжірибелерін ескере отырып, осы проблематикадағы негізгі аргументтерді ұсынамыз.

Ең алдымен, айыпталушыға инъекция ұзақ уақыт жүргізілуіне байланысты, бұл елге едәуір экономикалық шығын әкеледі. Мысалы, Ресейде, бір адамға инъекция бағасы 3-4 мың рубльді құрайды. Барынша пессимистік болжаудың өзінде, бұл елге жылына 32 млн рубль шығын әкеледі [9]. Қазақстанда химиотерапия үшін ципротерон препаратын қолдануды көздеп отыр. Бұл препаратты әр 10-14 күн сайын бұлшықетке егу қажет. Препараттың бір ампуласы үшін бағасы 4000 теңгеге шамалас. Химиотерапия курсына шығын 27000 теңгені құрайды. Осы мақсатта Қазақстанда Республикалық бюджеттен 9,6 млн. теңге бөлінді. Сонымен қатар, қолдан жасалатын эндокриндік дисбаланс – атерогендік, тромбогендік деңгейінің жоғарылауына, яғни инфаркт, инсульт сырқатының көбеюіне, остеопорозға, жалпалама феминизацияға әкеледі. Мысал келтірсек, 2009 жылдың тамыз айында Канадада ұзақ уақыт антиандрогендік препараттарды пайдаланғаннан кейін, препараттың жағымсыз әсерлеріне (көңіл-күйдің құбылмалылығы, ұйқышылдық, лоқсу, құсу, остеопороз) байланысты Шон Диакон сотқа шағымданған болатын. Диаконның айтуы бойынша, медициналық



процедураларға мәжбүрлеу, оның конституциялық құқықтарына қайшы келеді. Сот шешімі Диаконның шағымын процедура ерікті жүргізілуіне байланысты (егер процедурадан бас тартқан жағдайда, ол жазасын өтеу мекемелеріне орналастырылуы қажет) қолдамады. Апелляциянды инстанция да бұл шешіммен келіскенін айта кеткен жөн [10]. Осыған қоса, құқық қорғаушылар айтуы бойынша, бұл заңнаманы енгізу – қызмет бабын асыра пайдаланушылық көбеюі мүмкін. Педофилия 94% жағдайда гетеросексуалды ер адамдарда кездеседі [11]. Педофил – әйелдердің кездесуі сирек [12]. Жасөспірімдерге бағытталған сексуалдық әрекеттер ерлер мен әйелдерде де бірдей салдарға әкелетін болғандықтан, әйел адам организмінің гормональды статусына әсер ететін препараттарды да химиялық кастрация ретінде енгізу қажет, қарсы жағдайда жыныстық теңсіздік жөнінде сөз қозғалуы мүмкін [13]. Бұл Қазақстан Республикасының жыныстық теңдік жөніндегі адам конституциялық құқықтарын бұзады [14]. Жоғарыда айтылған Георгий Рябыхтың ойын да ескеру қажет. Осы оймен көптеген Ресей ғалымдары да келіседі. Мысалы, Абрамян С.К., Зайцев А.И., Дмитриев И.С. зерттеулерінде «Химиялық кастрация организмнің физиологиялық қызметіне әсер етеді, дегенмен педофилия – балаларға деген патологиялық қызығушылық ғана емес, бұл балалармен жыныстық қатынасқа түсушілікке тәуелділіктен туындайтын психиатриялық ауру» делінеді [15]. Осыған қоса, Н.М. Хромованың айтуы бойынша, химиялық кастрация басқарылмайтын агрессияны төмендетпейді. Агрессия қанағаттандырылмаған, бұрмаланған биологиялық қажеттіліктер салдарынан туындауы мүмкін. [16]. Мысалы, Андрей Чикатилоның бірінші құрбаны екінші сынып оқушысы болған. Жазаланушының айтуы бойынша ол, құрбанын ең алдымен зорлағысы келген, бірақ импотенттігіне байланысты жыныстық қатынасқа түсе алмаған. Тек қызды қасақана өлтіргеннен кейін, сексуальды құмарын қандырған.

Химиялық кастрацияны қолдануды жақтайтын көптеген аргументтер бар. Педофилиямен ауыратын науқастарды альтернативті жолдармен емдеу – нәтижесіз. Кастрация – жылдам әрі қолайлы нәтиже беретін әдіс. Жоғарыда аталғандай, көптеген елдерде химиялық кастрация мәжбүрлі немесе ерікті түрде қолданылады және бұл әдіс дамыған елдерде өте жақсы нәтиже көрсеткен. ІІМ зерттеуі бойынша, химиялық кастрацияны қолданатын елдерде балаларға деген қылмыс деңгейі 50% төмендеген [8]. 2007 жылы Франция президенті Николя Саркози Лиона қаласында абақты типтес түзеу орнын салуды ұйымдастыру жайлы сөз қозғаған еді. Бұл түзеу орнында өмір бойы бас бостандығынан айырылу немесе химиялық кастрацияға келісу альтернативасы болатынын айтқан болатын. Осыған ұқсас пікірді Ресей Федерациясы жанындағы балалар құқығын қорғау департаментінің басшысы П. А. Астахов келтірді. Көптеген зерттеушілер химиялық кастрацияны гуманды емес процедура ретінде танып, заңнаманы енгізуге қарсы пікір келтірген болатын. Дегенмен салыстырмалы түрде (хирургиялық кастрацияға қарағанда) процедура адамның анатомиялық бірізділігін бұзбай (яғни қайтымсыз процесстерге әкелмейді. Сот тарапынан қателік кететін жағдайда, жыныстық функцияны қалпына келтіру мүмкіндігі болады) либидоны басуына байланысты, біздің ойымызша, қазіргі таңда қолдануға болатын ең тиімді әдістердің бірі болып табыла алады.

Қорыта келгенде, Қазақстан практикасына жаңадан енгізілген химиялық кастрация процедурасы көптеген кемшіліктеріне қарамастан, әзірге жалғыз шешім болып есептеледі. Дегенмен аталған әдістің тиімділігін анықтау үшін педофилия және балаларға сексуалды зорлау ұғымдарын медициналық тұрғыда екіге бөлу қажет. Педофилияны психикалық патология ретінде алсақ, біздің ойымызша, заңнаманы қайта қарастыру қажет. Медицина – еш уақытта жазалаушы бағыт алмауын алға қойып, химиялық кастрацияны педофил ауруын емдеу процедурасы ретінде пайдалану қажет. Дамыған елдер тәжірибесінде көрсетілген қосымша шаралар, мысалы әлеуметтік-психиатриялық көмек, арнайы реестр (АҚШ моделі) химиялық кастрациямен қоса жүретін міндетті аспектілер болуы шарт. Кастрацияға берілетін химиялық препаратты қаржыландыру, жағымсыз әсеріне байланысты медициналық көмек ел экономикасына едәуір шығын әкелуіне байланысты, осы сұрақты қайта қарастыру мәселесі туындайтынын ескеру қажет.

### **Пайдаланылған әдебиеттер:**

1. *Kaz.tengrinews.kz / kazakstan\_news.*
2. Асимов М.А., Нұрмағамбетова С.А., Игнатъев Ю.В. *Коммуникативтік дағдылар: оқулық.* – Алматы – 2011. 90 бет.
3. Астраханов Ә.Р., Жаумітов Р.Ж. *Жасөспірімдердің жыныстық бостандығына қол сұғушыларға жаза қолдану – медициналық шара ретінде.* «Заманауи медицина: Дәстүрлер мен инновациялар» I Халықаралық ғылыми –практикалық конференция материалдарының жинағы. Түркістан қаласы-2018ж.-542бет.
4. Скиба А.П. *Меры безопасности при досрочном освобождении от отбывания наказания лиц, имеющих заболевания: Монография.* / Под общ. Ред. А.Я Гришко, Ю.А. Кашубы. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, 2012 – 209 с.
5. *Қазақстан Республикасының заңы 2016 жылғы 9 сәуірдегі № 501-V ҚРЗ.*
6. Жога Е.Ю. *Уголовно-правовые и судебно-психиатрические проблемы применения принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступления против половой свободы малолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2013. №1(19). С. 32.*
7. Bilefsky D. *Europeans Debate Castration of Sex Offenders // The New York Times. 2009. March. 10.*
8. Кулишова А.С. *Химическая кастрация как мера уголовного наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (на примере стран Европы и США) // Теория и практика общественного развития. 2011. №5. Стр. 316.*
9. Мингес И.А. *Химическая кастрация педофилов: за и против // Теория и практика общественного развития. 2014. №21. Стр. 134.*
10. *Chemical castration of pedophile upheld by Federal Court (2006. 9 aug.) // http: // www. Canada.com.*
11. Snyder Howard N. *Sexual Assault of Young Children as Reported To Law Enforcement: Victim, Incident, and Offender Characteristics.* Washington, DC: US Department of Justice, Bureau of Justice Statistics. NCJ – 182990. July, 2000
12. *Аномальное сексуальное поведение / под. ред. А.А. Ткаченко, Г.Е. Введенского. М., 1997. Гл 1.*
13. Семенцова И.А. *Принудительные меры медицинского характера, применяемые к лицам, страдающим расстройствами сексуального предпочтения: дискуссионные вопросы // Юристъ-Правоведъ, 2016, №6 (79). С. 98.*
14. *Adilet.zan.kz*
15. Абрамян С.К., Зайцев А.И., Дмитриев И.С. *Права человека и перспективы применения химической кастрации в России // ИСОМ. 2014. №6 – 1.*
16. Хромов Н.М. *Кастрировать нельзя помиловать: где ставить запятую? // Законодательство и экономика. 2015. №11. Стр. 57.*

**A. Zh. Tusupova**

Associate Professor, Candidate of Sciences (Law); International Law department International Relations Faculty Al-Farabi Kazakh National University Kazakhstan, Almaty E-mail: alma\_gul\_t@mail.ru

**M.K. Makisheva**

Associate Professor of KazNU, diplomatic translation Department, Faculty of International Relations, Kazakhstan, Almaty, E-mail:makisheva50@mail.ru

## **PRE – SOVIET AND SOVIET STAGES OF THE CONSTITUTIONAL LEGISLATION DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Summary.** *Constitutionalism - the tremendous phenomenon in the world civilization - is unique, formed for many centuries the foundation of democratic traditions and customs, which in many ways determined the features of the constitutional development of the Republic of Kazakhstan. This process can be parted into a number of historical periods (stages), with each of which correspond to certain milestones in the development of sources of constitutional law: pre-Soviet, Soviet, post-Soviet and modern stages. In this article the first - pre-Soviet (1900-1917) and the second - Soviet (1917-1978) stages of development of the constitutional legislation of Kazakhstan are considered. The paper gives their legal characteristics, a criterion is proposed, with the help of which these stages and their sequence are distinguished. In conclusion, it was concluded that while paying tribute to the Constitutions of independent Kazakhstan in 1993 and 1995, the role of their Soviet predecessors in the development of the constitutional legislation of the Republic of Kazakhstan should not be underestimated.*

**Түйін.** *Конституционализм – Қазақстан Республикасының конституциялық дамуының ерекшеліктерін айқындаған, көптеген ғасырлар бойы қалыптасқан демократиялық дәстүрлер мен әдет-ғұрыптардың іргетасы болып табылатын, айрықша, әлемдік өркениеттің ірі құбылысы. Бұл үрдісті әрқайсысында конституциялық құқықтың қайнар-көздерінің дамуында жақсы жетістіктерге қол жеткізілген кеңестік кезеңге дейінгі, кеңестік, кеңестік кезеңнен кейінгі және қазіргі сияқты тарихи кезеңдерге бөліп қарастыруға болады. Бұл мақалада Қазақстанның конституциялық заңнамасының дамуының алғашқы кеңестік кезеңге дейінгі (1900-1917 жж.) және екінші - кеңестік (1917-1978 жж.) кезеңдегі даму тарихы қарастырылған. Жұмыста олардың құқықтық сипаттамалары, аталған кезеңдерді бөліп қарастыруға қойылатын талаптар және олардың реттілігі берілген. Қорытындыда 1993 жылғы және 1995 жылғы тәуелсіз Қазақстанның Конституцияларына жоғары баға бере отырып Қазақстан Республикасының конституциялық заңнамасының дамуындағы одан бұрынғы кезеңде қабылданған Конституциялардың орны жайлы да естен шығаруға болмайтындығы туралы тұжырым жасалады.*

**Резюме.** *Конституционализм – крупнейшее явление мировой цивилизации – уникальный, складывавшийся на протяжении многих столетий фундамент демократических традиций и обычаев, который во многом определил особенности конституционного развития Республики Казахстан. Этот процесс можно разделить на ряд исторических периодов (этапов), с каждым из которых соотносятся определенные вехи развития источников конституционного права: досоветский, советский, постсоветский и современный этапы. В настоящей статье рассмотрены первый – досоветский (1900-1917 гг.) и второй - советский (1917-1978гг.) этапы развития конституционного законодательства Казахстана. В работе дана их правовая характеристика, предложен критерий, с помощью которого выделены указанные этапы и их последовательность. В заключении сделан вывод о том, что отдавая должное Конституциям независимого Казахстана 1993 и 1995 г.г., не следует недооценивать роль их советских предшественниц в развитии конституционного законодательства Республики Казахстан.*

Constitutionalism is a tremendous phenomenon in the world civilization. It is a unique foundation of democratic customs and traditions being laid down for many centuries and which has defined the peculiarities of the constitutional development in the Republic of Kazakhstan.

This process may be divided into a number of historical periods (stages) each of which is correlated with certain milestones of development of the sources of the constitutional law.

As it is known the history of the national law of Kazakhstan begins with the emergence of the Kazakh statehood. As M.T. Baimakhanov writes the implementation of its functions “was regulated by the system of legal norms, among which the norms of the ordinary law were dominating. The majority of these norms succeeded from the codified body of norms of Zhenghizkhan’s ordinary law “Yassa”, taking into account the peculiarities of post-Mongol epoch.

Under the reign of khan Tauke the codification of the Kazakh ordinary law was carried out resulting in the development of the body of laws “Zheti Zhargy” where the main legal institutions of the then Kazakhstan

were consolidated as well as the requirements of law and order and the principles of interrelations between power and population” [1, p.213]

Thus, during the period of the formation of the Kazakh khanate in the mid-XV century, the steppe law was based on the norms of the Kazakh customs. In spite of the patriarchal and underdeveloped legal regulation of that time, the destiny of the Kazakh nation and its national statehood depended directly on the timely and effective regulation. The loss of the statehood during the period of the Russian colonization had made an impact on Kazakhstan’s legal system as well. On the one hand, with the introduction of the colonial law the scope of functioning of the steppe ordinary law had been sharply reduced almost in all the fields of life of the Kazakh society. On the other hand, the mentioned impact promoted the perception of the progressive traditions of the Russian legal culture by national law and its joining to the world jurisprudence.

According to A.A. Chernyakov, from the stage of ordinary law, Soviet law, it was becoming vivid the emergence, the formation of the successive development of the constitutional process, constitutionalism, constitutional law” [2, p.24], which continued in the period of the formation and development of Sovereign Kazakhstan.

While considering the stages of evolution, it is important to choose the right determining criteria such as the form of the state structure, political regime, the form of government, and the subject of state power.

We suggest such a criterion with the help of which it will be possible to differentiate objectively by the indicated stages and to give thorough characteristics to them. This criterion is the subject of state power. Such kind of choice we stipulate by the fact that the relations of power are the important component part of legal regulation of constitutional law, the sources of which reflect all the processes that are going on in state and society.

As far as the process of periodization is concerned, there are different points of view relating constitutional law in the Republic of Kazakhstan.

A.K. Kotov states that the constitutional evolution in Kazakhstan in general embraces the entire XX century and is subdivided into the following periods (stages): pre-soviet (1900-1917), the content of which comprises the national – democratic ideas, expressed in the Constitution of Alash; soviet (1920-the end of the 80s) and post-soviet (1991-1993).

The initial stage of sovereign development of Kazakhstan which started de-facto in October 1990 is still continuing up till now [3, p.5].

G.S. Sapargaliev has distinguished four stages of the constitutional legislation of the RK revealing the content and peculiarities of each of them.

*The first stage* begins with the adoption of the law of KazSSR “On the Institution of the post of the President in the KazakhSSR” of 24.04.1990 and introduction of changes and additions into the 1978 Constitution of the KazSSR, including the adoption of the Declaration of 1990.

*The second stage* begins with the adoption of the Law of the RK”. On changing the name the Kazakh Soviet Socialist Republic” of 10.12.1991, the Law on State Independence of the RK, the Law on Citizenship, and the Law of the RK “On the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan” of 05.06.1992

*The third stage* begins with the adoption of the 1993 Constitution of the RK by the Supreme Soviet of the RK.

*The fourth stage* begins with the adoption of the 1995 Constitution of the RK.

Besides, G.S. Sapargaliev states that the development of the constitutional legislation has not stopped. On 07.10.1998 another Law of the RK “On Introducing Changes and Additions into the Constitution of the Republic of Kazakhstan” was adopted [4, pp 64-76].

At the same time Zh.T. Baimakhanov notes that “the beginning of the second stage should be dated not by the Law of KazSSR of 10.12.1991 but by the Constitutional Law of the RK of 16.12.1991 because the introduced changes were not equal: the first law runs about the change of the name of the Republic, while the second law in principle stipulates the change of the country’s status which has given the Republic of Kazakhstan a character of an independent, sovereign state” [5, p.104].

We support this point of view.

M.M. Narbinova has subdivided the process of development of the constitutional legislation of the RK into six main stages:

*The first stage* began with the April plenary session of the CPSU CC and lasted till the fall of 1990;

*The second stage* – from 1990 till the end of 1991;

*The third stage* – from the adoption of the Law of the RK on State Independence of the RK till the end of 1993;

*The fourth stage* – from the adoption of the 1993 Constitution of the RK till the mid of 1995.

*The fifth stage* – from the adoption of the 1995 Constitution of the RK till 07.10.1998;

The sixth stage – from the 07.10.1998 up till now

N.H.Kalisheva supports the periodization put forward by A.K. Kotov taking into consideration the point of view of G.S. Sapargaliev who asserts that the Law of 10.12.1993 adopted by the Supreme Soviet of the RK in the end of 1993 laid down the foundation for the establishment of the presidential form of government [7, p.14]

S.K. Amandykova suggests five stages of the constitutional evolution in Kazakhstan:

- 1) the stage of the emergence of the constitutional ideas on the territory of Kazakhstan
- 2) the epoch of the Soviet State building;
- 3) the transitional stage of the constitutional formation;
- 4) the modern period of the constitutional development;
- 5) the contemporary stage of the constitutional development of the Republic of Kazakhstan [8, p 13]

From our point of view the development of the constitutional legislation may be divided into five stages. The first and second stages will be dealt with in this paper. The other three stages will be considered in the next paper.

#### **The first stage – pre-Soviet (1900-1917)**

As it is known tsarist Russia did not have its constitution. There existed the Principal State Laws, and in the result of the 1905 revolution a number of articles of a bourgeois – democratic character were introduced. The Provisional Government did not manage to adopt the constitution of the country (February – October 1917). The first Fundamental Law in Russia was adopted only after the October coup of 1917 [9, p 367].

Kazakhstani Legislator S.Uzbekuly introduced some data in the field of science that the draft of the first Constitution of Kazakhstan, still being the colony of the Russian Empire, was developed by Barlybek Syrtanov in 1911, one of the greatest public figures. This document was called “The Charter of the Land of Kazakhs”. But it was not adopted as a legislative act. The main idea of the Charter was to withdraw Kazakhstan from Russia and to create an independent, sovereign national state on the Kazakh land.

According to the opinion of S. Uzbekuly, the draft developed by B. Syrtanov is still of great historical and scientific significance even at present [10, pp 161-168]. A. Zhubanysheva also sticks to this point of view [11, p 38].

The emergence of modern constitutional bases of the statehood of Kazakhstan and the beginning of the constitutional evolution are connected with the normative consolidation of Kazakhstan’s legal personality as an integral territorial entity since the adoption of the Resolution by the First Congress of “Alash” which was held on 5-13 December, 1913 in Orenburg and which proclaimed state independence being set up by the national republic.

President of the RK N.A. Nazarbayev emphasized that the Program of the party “Alash” comprised in itself more constitutionalism rather than all the constitutions of the Soviet modification [12].

This program was published for the first time in the newspaper “Kazakh” on 21.11.1917 №251 [13].

Alash –Orda government, an autonomous national-democratic state formation of the Kazakhs, had been functioning from December 1917 till December 1919.

It de-jure stopped its existence on 22.10 (4.11) 1918 in conformity with the Decree of the Provisional all-Russian Government (directory) in Omsk [14, p143].

“After a short-term.... experience of the national-territorial autonomy Alash with the republican parliamentary-presidential system within the democratic federative Russia, expecting the results from the February bourgeois-democratic revolution of 1917, the statehood of Kazakhstan had objectively been developing on the Soviet principles preserving as much as possible its national essence” [13, p5].

The main peculiar features of this stage are the absence of the Constitution and the availability of the two developing ruling systems: the Soviet of Deputies of Workers and Soldiers and the Soviet of Peasants which were reflected in the legislation of that period.

#### **The second stage of the development of the constitutional legislation of Kazakhstan is Soviet (1917-1978)**

The peculiar feature of this period is the availability of a considerable number of constitutional acts. After the October coup of 1917 in Russia (as has been mentioned above) the Declaration on the Rights of Peoples of Russia (1917) and the Declaration of the Working and Exploited nation (1918) were adopted, which were included in the first Soviet Constitution of 1918.

The Constitution had set up the RSFSR “on the basis of the free union of free nations as the federation of Soviet National Republics (Art.2) and granted to the regions “ differing by special mode of life and national composition, the right to be united into ‘autonomous regional unions ’which are also included” on the basis of the federation into the RSFSR” (Art. 11) [14, p 20].

After the establishment of Soviet power in Kazakhstan, its public and state structure, the procedure of enacting laws, the principles of setting up supreme and local organs of state power as well as the principal rights and duties of the citizens, were determined by the first Constitution of the RSFSR, by the Decree of the SPC of the RSFSR “On the Revolutionary Committee for the Regulation in the Kyrghiz Region of 10.06.1919 and by the Decree of the all-Russian Central Executive Committee and the SPC of the RSFSR “On the Autonomous Kyrghiz Socialist Soviet Republic” of 26.08.1920 which determined the territory of the autonomy within the Russian Federation.

At that time, the Decrees were considered to be more widely-spread legal acts. The French word ‘decret’, which was used by the Paris Commune, was borrowed by the Soviet of Workers and Soldiers’ deputies in 1917 and by the Soviet of Peasants’ deputies for designating their legal acts.

The Declaration of the Workers ‘Rights in the Kyrghiz Autonomous Soviet Socialist Republic became the first constitutional act of the Kazakh Republic which was adopted by the 1<sup>st</sup> Constituent Congress of the Soviets of the Kyrghiz ASSR on 04.10.1920 in Orenburg legally consolidating the process of the establishment of the Kazakh Soviet statehood [15, p 31].

The formation of the Constitutional legislation of Soviet Kazakhstan was closely connected with the integral system of the constitutional-legal acts of the Country of Soviets.

This process during the stage of establishing the basis of socialism is characterized by the abundance and variety of sources of law.

The norms of state law were comprised in such acts as declarations, resolutions, instructions, orders, decrees, appeals, and provisions approved by the Decrees and resolutions of the Congresses of Soviets, All-Russian Central Executive Committee, Presidium of the All-Russian CEC and SPC and not rarely by the People’s Commissariats.

These laconic in size acts contained norms-principles, norms-slogans, norms- definitions. Many decrees-appeals, decrees-declarations were of a political-ideological character rather than of legal. The revolutionary legal consciousness and legal custom were often used as the sources of law.

In 1925 the Vth congress of Soviets of Kazakhstan restored the historically apt name of the Kazakh nation “The Kazakh Autonomous Soviet Socialist Republic (KASSR). The text of the first Constitution of Soviet Kazakhstan adopted (with additions) by the Vth All-Kyrghiz Congress of Soviets in 1924, was considered at the 2<sup>nd</sup> session of Kyrghiz CEC. As Article 44 of the 1995 Constitution of the RSFSR envisaged the confirmation of the constitutions of autonomous republics, in 1926 the text of the constitution was submitted to the All-Russian CEC for confirmation.

But the Presidium of the All-Russian CEC did not consider the draft Constitution. That’s why the name of the Constitution of Kazakhstan of 18.02.1926 remained without any change: “The Constitution of the Kyrghiz Autonomous Soviet Socialist Republic”.

M.T. Baimakhanov wrote that “while defining the juridical power of the Constitution of KASSR of 1926 it is necessary to keep in mind that it has not passed all the established instances of discussion and confirmation.... as, however, the constitutions of other autonomous republics adopted in the second half of the 1920s. Nevertheless all the republican and local organs of the KASSR were guided by this constitution in their activities; it influenced the citizens’ behavior and was the basis of law and order established in the Republic” [1, p 31]. This Constitution, though not confirmed by the Supreme organs of the RSFSR but adopted by the Congress of the KASSR was functioning on the territory of Kazakhstan. That’s why it shouldn’t be regarded that before the adoption of the 1936 Constitution of the USSR of 05.12.1936 and the Constitution of KazSSR of 20.03.1937, Kazakhstan had been developing without its own Constitution.

This Constitution laid the foundation to the constitutional development of our country. It consisted of 7 sections and 18 chapters and it consolidated the public and national –state system of Kazakhstan, determined the principles of the organization and activities of organs of state power and government, court and prosecutors’ office, the basic rights and duties of citizens and set up the electoral system as well.

Thus, democratic principles, being the basis of it, covered all the important aspects and fields of public life. But to implement all these democratic principles on the basis of this Constitution was much more difficult because many constitutional provisions were of a declarative character.

The 1936 Constitution of the USSR became the forming factor for the sources of Soviet law. It had precisely determined all the types of normative legal acts for all the state organs (Articles 32, 38-40, 49, 59, 99, 73, 81, 98); the division of the sources of law into laws and normative acts was done; the principles of such a division were formulated (Articles 66, 73, 81, 85, 98); the hierarchy of normative legal acts based on their juridical force as one of the guarantees of order in the legislation, was established. But the mechanism of control over the principle of underlegality, which could guarantee that all the acts were adopted on the basis and under the strict compliance with law.

On March 20, 1937 the Constitution of the KazSSR was adopted by the Xth Extraordinary All-Kazakhstani Congress of Soviets, which consolidated the formation of the Kazakh SSR within the USSR. The KASSR was transformed into the Kazakh SSR. For the first time this Constitution included a special chapter on the public structure where the class essence of the Soviet statehood was emphasized.

In its structure and content the text of the 1937 Constitution of the KazSSR coincided with the 1936 Constitution of the USSR in the sections where the basis of the public and state system, the activities of courts and prosecutors were regulated, reflecting historical, national and administrative-territorial peculiarities of Kazakhstan.

The Constitution of the KazSSR précised the provisions of the USSR Constitution taking into account the conditions of the Republic and became an independent chain in the common system of the constitutional legislation of a union Republic.

The development of the Constitution was connected with an opportunity to introduce changes into the electoral system, liquidation or formation of new state organs, changing of their powers, transformation of their names, changing of the administrative-territorial structure of the KazSSR and introduction of editorial amendments to certain articles, etc.

In general, both Constitutions were considered democratic. For the first time in history, these Constitutions not only proclaimed but constitutionally consolidated the equality of citizens “irrespective of their nationality and race in all the fields of economic, state, cultural and public-political life (Art. 123 of the USSR Constitution). Besides, the Constitutions consolidated the provision according to which “whatsoever limitation of rights of citizens direct or indirect, or on the contrary, the establishment of direct or indirect privileges of citizens depending on their racial or national origin, equally as any propaganda of racial or national exclusiveness or hatred and neglect are punishable by law”.

But both constitutions by their real content and practical application served as a legal disguise for the political repressions conducted in the country during that period, for the suppression of the opposing forces or their inappropriate thoughts.

In order to define the role and place of the 1937 Constitution of the KazSSR in the system of the constitutional legislation, it is necessary to take into consideration the peculiar features of succession with other Constitutions and the development of socio-economic foundation of the Soviet State in general and the KazSSR in particular within it. The 1978 Constitution of the KazSSR played an important role in the development of the constitutional law of Kazakhstan and its sources. Being adopted on the basis of the 1977 Constitution of the USSR the 1978 Constitution of the KazSSR unlike the 1937 Constitution, consolidated the state independence of Kazakhstan: “the Kazakh SSR is a sovereign Soviet Socialist State” (Art.68). But the sovereignty of Kazakhstan of that period was not real. The Soviet Constitutions denied “the liberal-democratic” ideology of the division of powers, the variety of forms of ownership and natural human rights. Till 1960 on the territory of Kazakhstan there functioned the legislation of the RSFSR.

In this context M.T. Baimakhanov noted that “the display of sovereignty of the Kazakh Republic within the USSR was regarded real if it had its own legal system which included not only the Constitution, but also the developed multi-faceted legislation”. It meant that the legal system of the Republic was to adapt to the conditions of Kazakhstan the general provisions of the Constitution of the USSR and the union legislation, taking into consideration its national, historical, domestic and other peculiarities, by this promoting the establishment of the proper balance between the general federal and republican interests. But instead of the harmonious link of the common and special interests in the legal set up of the republic, in fact it happened so that the common Russian features were imposed, completely ignoring the national and other specific features inherent to Kazakhstan” [1,p 217].

The 1978 Constitution of the KazSSR repeated the main features of the 1977 Constitution of the USSR. In spite of the democratic content of these Constitutions, it was unreal to make their norms be in action. The fact that Kazakhstan had its own legal system within the all-union system was formal which led to the legal unification. The analyses of the constitutional legislation of Soviet Kazakhstan show that the non-viability of its Constitutions as the sources of law was stipulated by the domination of the CPSU over state and law. But despite the declarativeness of these Constitutions, they played their role in the constitutional development of our country summing up the experience and practice of the juridical consolidation of the state legal development of the Republic. They became the basis for the formation and making of the constitutional legislation of Sovereign Kazakhstan. The 1978 Constitution of the KazSSR laid the foundation for the development and adoption of the first Constitution of Sovereign Kazakhstan in 1993.

Thus, though all the constitutional acts preceding the first 1993 Constitution of Independent Kazakhstan possessed the features of a class character and socialist ideology, they also contained traditionally necessary provisions on the basis of the republic-political system, on the system of state power, on the basic rights and

duties of citizens under socialism. It should also be pointed to the consecutiveness of the Soviet Constitutions in the formal consolidation of socio-economic rights of citizens, to their positive impact on the development of Soviet science, culture and education. In the 1960-80ss the level of guarantees of the development of these fields was even higher than in the post-Soviet period. By paying tribute to the Constitutions of Independent Kazakhstan of 1993 and 1995, we should not underestimate the role of their Soviet predecessors in the development of the constitutional legislation of the Republic of Kazakhstan.

#### **References:**

1. Baimakhanov M.T. *Making of the Kazakh state-hood//Book: Selected Works on the Theory of State &Law – Almaty: AU –HSL “Әділем”, 2003 – p709.*
2. Chernyakov A.A. *Constitutional Law in the Context of the legal system of Kazakhstan: the basic historical stages of evolution //Scientific Works 2005. – 2 (18) – p 24*
3. Kotov A.K. *Constitutional Making of Kazakhstan as a New Independent State // Mysl (thought), - 2001. – 7 – pp5-9.*
4. Sapargaliev G. *Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan: Academic course. – Almaty: Zheti Zharghy, 2002. – p 526.*
5. Narbinova M.M. *Legislative official registration of state independence of the RK: dissertation for a Candidate of sciences (Law) – Almaty, 2001. – pp 58-59, 61-69.*
6. Baimakhanov M.T. *Constitutional process and the choice of the form of the political –legal regime// Book: Making of the Legal State and the Constitutional process in the RK: - Almaty: KazSLA, 2001. – p 286.*
7. Kalisheva N.H. *Constitutional legal basis of Making Sovereign Kazakhstan: dissertation for a Candidate of Sciences (Law) . – Almaty, 1999. – p 14.*
8. Amandykova S.K. *Making of the Doctrine on Constitutionalism in Kazakhstan: dissertation for a Doctor of Sciences (Law). – Almaty, 2005. – p 47.*
9. Kukushkin U.S., Chistyakov O.I. *History of the Soviet Constitution. – M: Politizdat, 1987. – p 367.*
10. Uzbekuly S., Barlybek Syrtanov. – Almaty: Zheti Zharghy, 1996. – pp161-168.
11. Zhubanysheva A., Barlybek Syrtanov *on the Parliamentary democracy and legal state // Femida. – 2005. – 12 (120). – pp 38-39.*
12. Nazarbayev N.A. *Report at the solemn session devoted to the Constitution Day// Kazakhstanskaya Pravda. – 1996. – August 30.*
13. Alash –Orda: *Collection of reports/ Comp, by N. Martynenko. – Almaty: A.kap, 1992. – p 192.*
14. *History of the Soviet Constitution (report) 1917-1956/ Preface & edit. by S.S. Studenikin. – M.: Gosyurizdat, 1957. – pp 20, 143.*
15. *Constitutional basis of the status of the Union Republic: Collect. Monograph edited by Baimakhanov M.T. – Alma-Ata: Science. 1985. – p 247.*



Тусупова А.Ж.

к.ю.н, доцент кафедры международного права факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы, E-mail: alma\_gul\_t@mail.ru

## ПОСТСОВЕТСКИЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

***Резюме.** Развитие конституционного законодательства можно разделить на ряд исторических периодов (этапов), с каждым из которых соотносятся определенные вехи развития источников конституционного права: досоветский, советский, постсоветский и современный этапы. В настоящей статье рассмотрены постсоветский и современный этап развития конституционного законодательства Республики Казахстан. В работе дана их правовая характеристика, предложен критерий, с помощью которого выделены указанные этапы и их последовательность. В заключении сделан вывод о том, что реализация конституционных новаций должна быть обеспечена комплексом законодательных, организационных и иных мер, а развитие законодательства в последующий период становления нашего государства должно способствовать упрочению в Казахстане конституционной законности.*

***Түйін.** Конституциялық заңнаманың даму тарихын әрқайсысында конституциялық құқықтың қайнар-көздерінің дамуында жақсы жетістіктерге қол жеткізілген кеңестік кезеңге дейінгі, кеңестік, кеңестік кезеңнен кейінгі және қазіргі сияқты тарихи кезеңдерге бөліп қарастыруға болады. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының конституциялық заңнамасының дамуының кеңестік кезеңнен кейінгі және қазіргі кезеңдері қарастырылады. Жұмыста олардың құқықтық сипаттамалары, аталған кезеңдерді бөліп қарастыруға қойылатын талаптар және олардың реттілігі берілген. Қорытындыда конституциялық жаңашылдықтардың жүзеге асырылуы зңнамалық, ұйымдастырушылық және өзге де шаралардың кешенімен қамтамасыз етілуі қажеттігі және еліміздің дамуының келесі кезеңінде заңнаманың жетілдірілуі Қазақстандағы конституциялық заңдылықтың күшеюіне септігін тигізуі тиістігі жайлы тұжырым жасалады.*

***Summary.** The development of constitutional legislation can be parted into a number of historical periods (stages), each of them related to certain milestones in the development of sources of constitutional law: pre-Soviet, Soviet, post-Soviet and modern stages. In this article, considered the post-Soviet and modern stage of development of the constitutional legislation of the Republic of Kazakhstan. The paper gives their legal characteristics, proposed a criterion, with the help of which these stages and their sequence are distinguished. In conclusion, it was concluded that the implementation of constitutional innovations should be ensured by a set of legislative, organizational and other measures and the development of legislation in the subsequent period of development of our state should contribute to strengthening constitutional legality in Kazakhstan.*

Конституционализм – крупнейшее явление мировой цивилизации – уникальнейший, складывавшийся на протяжении многих столетий фундамент демократических традиций и обычаев, который во многом определил особенности конституционного развития Республики Казахстан. Этот процесс можно разделить на ряд исторических периодов (этапов), с каждым из которых соотносятся определенные вехи развития источников конституционного права: досоветский (1900-1917 гг.), советский (1917-1978гг.), постсоветский и современный этапы. В предыдущей статье Pre – Soviet and Soviet stages of the Constitutional Legislation Development in the Republic of Kazakhstan («Досоветский и советский этап развития конституционного законодательства Республики Казахстан») были рассмотрены первый – досоветский (1900-1917 гг.) и второй - советский (1917-1978гг.) этапы развития конституционного законодательства Казахстана.

В настоящей статье мы рассмотрим третий (1990-1993 гг.), четвертый (1995-2007 гг.), пятый (2007-2017 гг.) этапы развития конституционного законодательства Республики Казахстан.

**Третий этап развития конституционного законодательства Казахстана - 1990-1993 гг.** связан с началом создания законодательства суверенной Республики Казахстан.

С 1990 г., еще в бытность Казахской ССР, принимались изменения и дополнения к Конституции КазССР 1978 года [1].

При этом, вопреки прежней законодательной практике, допускались отступления от основных начал и принципов союзной Конституции. Тем не менее, многочисленные изменения и дополнения, внесенные в Конституцию КазССР 1978 года в связи с принятием в течение 1990-1993 гг. ряда законов, хотя и улучшили ее содержание, но не преодолели существовавших в то время политических и правовых коллизий. Более чем за год до провозглашения независимости в Казахстане

были приняты конституционные акты, которые приостановили действие основных норм Конституции СССР и положили начало самостоятельному, независимому развитию республики.

После принятия Закона КазССР от 24.04.1990 г. «Об учреждении поста Президента Казахской ССР» [2], Декларации о государственном суверенитете КазССР 1990г.[3], Закона КазССР от 10.12.1991г. «Об изменении наименования КазССР[4], были приняты первые законодательные акты Республики Казахстан - нового суверенного государства, такие как КЗ РК «О государственной независимости Республики Казахстан»[5], Закон РК«О гражданстве»[6], Закон РК «О Конституционном суде»[7] .

КЗ РК «О государственной независимости РК», юридически закрепил государственный суверенитет Казахстана. Структура и содержание этого акта соответствовали регулированию государственных и общественных отношений в начальный период конституционного развития нашей страны.

Нельзя не согласиться с суждением А.К. Котова, что «два основных конституционных акта Казахстана того периода – Декларация и Конституционный закон – с необходимостью отразили и в определенной полноте закрепили наметившуюся в казахстанском обществе тенденцию коренных изменений всего уклада и образа жизни. ...Тем самым было положено принципиально новое начало качественному процессу создания в Казахстане своего конституционного строя.., закладывающего параметры дальнейшему самостоятельному строительству новой, политически и экономически независимой государственности на исконно казахской земле»

[8,с.63-64].

Названный Конституционный закон отразил изменения, произошедшие в общественно-политической жизни государства с момента провозглашения его суверенитета. Это развитие национальной государственности, строительство правового государства и формирование гражданского общества. В его основу легли приоритет гарантированных прав и свобод человека и гражданина, право нации на самоопределение, межнациональное согласие, политическая стабильность и гражданское согласие, разделение властей и многие другие демократические принципы и институты.

Вместе с тем еще продолжали действовать нормы Конституции СССР 1978 года и других законодательных актов СССР и КазССР – но постольку, поскольку они не противоречили этому акту. Тем самым его положения оказывались выше норм Конституции КазССР 1978 года. По существу, он стал «временной Конституцией» независимого Казахстана. «Действительно этот особый во всех отношениях закон, – отмечают О.К. Кобабаев и А.А. Черняков,– первый, а возможно, и единственный в жизни республики, строго юридически заменил Конституцию. С позиций традиционного конституционализма – вещь недопустимая. Однако в конкретных условиях декабря 1991 г. он выполнил важную политико-юридическую миссию. ...На высшем уровне он создал основу для развития законодательства по пути реформ»[9].

Положения и принципы упомянутого Конституционного закона определили содержание Конституции РК 1993 года, что обуславливает его авторитет, престиж и значение.

Обретение Казахстаном в полной мере государственной независимости потребовало конституционно-правового оформления, что и было осуществлено принятием 28.01.1993 г. первой Конституции РК.

Для процесса конституционного строительства в суверенном Казахстане характерны следующие тенденции: постепенное изменение сущности конституции как классовой, советской, социалистической; переход на признание общедемократического характера Основного закона, воплощения в нем воли всего народа.

В этом плане укажем на такие особенности Конституции РК 1993 года, как:

а) отказ от характеристики государства как социалистического и советского и утверждение его как государства демократического, светского, правового и социального.

б) устранение из текста Конституции положений о коммунистической партии как ядре политической системы (ст. 6 Конституции КазССР 1978 года); конституционное признание многопартийности;

в) признание приоритета прав человека и гражданина;

г) признание частной собственности, защищаемой государством наряду с другими формами собственности, отказ от признания государственной собственности в качестве основной; допущение свободы экономической деятельности;

д) постепенное видоизменение структуры государственной власти, отказ от Республики Советов как формы государства, переход на парламентскую систему, признание принципа разделения властей, введение института президентства, установление местного самоуправления.

Все эти и иные новации Конституции Казахстана свидетельствовали о качественном преобразовании ее сущности.

Обзор государственно-правового развития советского Казахстана позволяет сделать вывод о том, что проблемы конституционного законодательства того периода рассматривались отечественными правоведами исключительно с точки зрения соответствия конституций Казахстана конституциям РСФСР и СССР. Только в результате распада СССР, в условиях обретения Казахстаном государственной независимости и последовавшего за этим отказа от догм научного коммунизма и перехода на фундаментальные демократические принципы демократического конституционализма оказались полностью раскрыты идеологизированность и декларативность советских конституций, где реально существовала политическая монополия правящей коммунистической партии, стоящей над правом. Поэтому в настоящее время многие теоретические подходы относительно сущности, разработки, принятия, действия конституционных актов советского периода и их значения в становлении конституционного законодательства РК нуждаются в пересмотре.

Между правовыми системами советского и независимого Казахстана существовала известная преемственность: право нового государства сначала опиралось на принципы советского права, использовало ряд его институтов и норм. Однако эта преемственность была недолгой, т.к. обстановка в стране быстро менялась и требовала отрицания норм изжившего себя советского права и внедрения современных юридических институтов и норм.

Конституция РК 1993 года решила три важнейшие задачи:

- 1) юридически оформить независимость государства;
- 2) легитимировать Казахстан как независимое государство в международном сообществе;
- 3) утвердить в стране, в ее общественно-политической и правовой сферах ряд таких институтов, которые до того были либо практически неведомы нашему обществу, либо были известны в искаженном «реальным социализмом» виде.

#### **Четвертый этап развития конституционного законодательства Казахстана - 1995-2007 гг.**

Этот этап характеризовался ускорением хода политических и экономических реформ в стране в связи с принятием 30.08.1995 г. второй Конституции РК, более адекватно отвечавшей реалиям нового периода развития суверенного Казахстана. На ее основе был принят ряд основополагающих конституционных законов, закрепивших движение страны по демократическому пути к правовому государству и рыночной экономике и была в основном осуществлена кардинальная реформа государственно-правовой системы, сложилась и действует современная система управления государством.

В принятой Концепции правовой политики РК:

- особо отмечается создание на основе Конституции РК 1995 года нового конституционного права РК;

- ставится вопрос о необходимости разработки новой конституционной доктрины РК, представляющей собой систему конституционно-правовых ценностей и взглядов на современное политическое развитие нашего государства и общества и обеспечивающей переход от государственного этатистского права, доминировавшего в советский период, к праву конституционному;

- предусматривается расширение предмета конституционно-правового регулирования путем включения в него отношений, связанных с новым демократическим, правовым статусом личности и становлением в Республике Казахстан гражданского общества;

В Концепции также отмечается необходимость дальнейшего поступательного развития правовой системы РК на базе действующей Конституции, содержащей необходимый демократический потенциал как в правовых целях и принципах, так и в правовых нормах.

Четвертый этап характеризуется также тем, что в эти годы Казахстан ратифицировал основополагающие Международные Пакты ООН о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах, взяв на себя обязательства по обеспечению соответствия им национального законодательства и правоприменительной практики. Республика рассчитывает войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран, о чем говорится в Послании Президента страны народу Казахстана (2006 г.) [10].

Политические процессы, стремление общества к утверждению демократических институтов привели к важным политическим инициативам, связанным с образованием и активной деятельностью

трех республиканских комиссий по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан (Постоянно действующее совещание, Национальная комиссия по вопросам демократизации и Госкомиссия), в рамках которых депутаты, представители политических партий и общественных объединений совместно обсуждали актуальные вопросы реформирования политической системы в стране. Итогом стала Общенациональная программа политических реформ, которая была положена в основу внесенных в Конституцию РК изменений. Наряду с деятельностью политической оппозиции это свидетельствовало о появлении предпосылок к возможному началу новой конституционной реформы, которая должна была соотнесена с внутренней логикой развития всей правовой системы.

Главными задачами рассматриваемого этапа было достижение баланса интересов всех политических сил при взаимодействии трех ветвей государственной власти и, что весьма важно, повышении роли Парламента РК.

Актуальными в указанный период были вопросы объективной оценки правовой системы и конституционного законодательства РК, определения дальнейших ориентиров их совершенствования, повышения эффективности законодательной работы Парламента РК.

Вопросам реализации потенциала Конституции РК 1995 года было уделено большое внимание в Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (2005 г.) [11] и в его Указе от 04.05.2005 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию потенциала Конституции Республики Казахстан», где говорится о наличии у Конституции ресурсов, достаточных для политического развития государства и общества и решения назревших и возникающих проблем посредством совершенствования законодательства [12]. Это мнение поддерживало большинство отечественных юристов.

Общественно-политические отношения в Казахстане находятся в состоянии динамичного перманентного развития. При этом перед обществом со всей очевидностью встали вопросы о целесообразности замены тех положений Основного закона, которые уже не отвечали современным реалиям и тормозили общественное развитие. В этой связи была создана рабочая группа по дальнейшей реализации потенциала Конституции и определению перспектив конституционного развития Казахстана в составе упомянутой Государственной комиссии [13]. Главной задачей указанной структуры являлось обеспечение правового оформления предложениям, изложенным в принятых Государственной комиссией «Основных направлениях политического реформирования в Республике Казахстан на 2007-2008 годы» [14].

В Послании Президента страны народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» (2007 г.) говорилось, что наша страна приступает к реализации дальнейших системных демократических реформ [15]. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию, создают нормативно-правовую базу для достижения целей, определенных в последнем Послании Президента.

В своем выступлении 16 мая 2007 г. на совместном заседании палат Парламента РК «Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества» Президент РК Н.А. Назарбаев внес на рассмотрение депутатов проект Закона об изменениях и дополнениях в Конституцию страны [16], который и был принят Парламентом 21 мая 2007 г. [17].

Конституционная реформа, прошедшая в 2007 году в Казахстане, имела историческое значение, т.к. она была обусловлена глубокими экономическими, политическими, социально-культурными изменениями внутри страны. В рамках конституционных изменений были решены стратегические задачи по демократизации политической системы. Изменения внесены в такую важнейшую сферу, регулируемую Конституцией, как принципы государственного строя, права, свободы и обязанности граждан, система органов государства. В результате системных преобразований благодаря кардинальному реформированию государственно-политических институтов в Казахстане была выстроена обновленная система управления обществом.

#### **Пятый этап развития конституционного законодательства-2008 -2018 г.г.**

За время прошедшее после последней конституционной реформы 2017 года в конституционном законодательстве произошли многие важные изменения. Конституционным законом Республики Казахстан от 14 июня 2010 г. № 289-IV статус Первого Президента Республики Казахстан был дополнен словами «- Лидер Нации» [18].

14 января 2011 г. на совместном заседании депутаты Сената и Мажилиса Парламента РК одобрили во втором чтении закон "О внесении изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан". Инициированные группой депутатов парламента поправки в Основной закон предусматривали внесение в п. 5 ст. 142 Конституции РК изменения, предусматривающие возможность продления на республиканском референдуме президентских полномочий первого

президента РК - Лидера Нации. Законопроектом предусматривалось внесение дополнения в п. 4 ст. 146 Конституции РК, вводящего понятие "Елбасы", которое законодательно было закреплено поправками в Конституционный закон "О президенте РК" в 2010 году. В этой связи предлагалось внести дополнение в п. 5 ст. 42 Конституции РК и изложить пункт в следующей редакции: "Одно и то же лицо не может быть избранным президентом республики более двух раз подряд. Настоящее ограничение не распространяется на первого президента РК, Елбасы, срок президентских полномочий которого может быть продлен на республиканском референдуме". Предложение о внесении указанных поправок в Конституцию было направлено главе государства, но Указом «Об отклонении предложения парламента РК о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 6 января Н. Назарбаев отклонил предложение депутатов. Тем не менее, законопроект был поддержан депутатами обеих палат в количестве не менее 4/5 от численности каждой палаты, и был принят.

Конституционный Совет Республики Казахстан в Нормативном постановлении от 31 января 2011 года №2 «О проверке Закона РК «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан» признал не соответствующим действующей Конституции указанный Закон РК, принятый Парламентом РК 14 января 2011 года и представленный на подпись Президенту Республики Казахстан, установив, что п.1 Закона РК не согласуется с п. 1 ст. 2 Конституции Республики Казахстан [19].

В феврале 2011 г. была проведена новая конституционная реформа (третья по хронологии). 2 февраля 2011 г. был принят Закон Республики Казахстан «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан» [20] о том, что внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в порядке и сроки, установленные конституционным законом (новый пункт 3-1 статьи 41 Конституции Казахстана). Главная цель этого закона – установление конституционных основ для проведения внеочередных президентских выборов в стране [20].

В марте 2017 года в Казахстане прошла четвертая конституционная реформа. В Конституцию страны были внесены изменения 26 поправок в 19 статей Законом РК "О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК"[21].

В статью 2 Конституции РК была добавлена норма, согласно которой в пределах Астаны может быть установлен особый правовой режим в соответствии с конституционным законом. Статья 39 Конституции РК была дополнена нормой о том, что признаются неконституционными не только любые действия, способные нарушить межнациональное, но и межконфессиональное согласие.

Следует отметить, что в большинстве своём поправки коснулись вопросов перераспределения полномочий Президента, Парламента и Правительства.

Приоритетными для Президента стали стратегические функции: роль верховного арбитра в отношениях между ветвями власти, внешняя политика, защита Конституции, вопросы национальной безопасности и обороноспособности страны. В то же время значительная часть установленных Конституцией РК полномочий Президента в социально-экономической сфере передана Правительству. Так в настоящее время глава государства не утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников бюджетной сферы – эта функция передана Правительству. Утверждение госпрограмм не закрепляется лично за Президентом – государственные программы принимает и обеспечивает их исполнение Правительство, хотя и по согласованию с главой государства. Президент вправе самостоятельно объявлять законопроекты приоритетными и должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев. Отменяется принятие президентских указов, имеющих силу закона, а председательствование на заседаниях Правительства по особо важным вопросам глава государства будет только "при необходимости". Президент Республики Казахстан может прекратить полномочия маслихата любого уровня досрочно, только после консультаций с премьер-министром и председателями палат Парламента. Что касается акимов областей, городов республиканского значения и столицы, которые назначались на должность Президентом по представлению Премьер-министра, то в настоящее время глава государства осуществляет эту функцию с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы.

Поправки, внесённые в Конституцию РК 1995 года, усилили роль Парламента страны, закрепив норму о том, что Парламент в Казахстане осуществляет законодательную власть (ранее – законодательные функции). В соответствии с новыми поправками Премьер-министр должен докладывать Президенту и Парламенту об основных направлениях деятельности Правительства и обо всех его важнейших решениях, а ранее он должен был докладывать об этом только Президенту.

Согласно новым положениям Основного закона страны, Правительство должно слагать полномочия не перед вновь избранным Президентом, а перед вновь избранным Мажилисом. Если ранее нормы Конституции РК содержали положение о том, что Правительство ответственно только перед главой государства и в некоторых случаях перед Мажилисом Парламента, то в настоящее время Правительство в своей деятельности ответственно перед Президентом и Парламентом Республики Казахстан.

Внесены изменения в институт казахстанского гражданства. Согласно обновлённой Конституции, по решению суда допускается лишение гражданства Казахстана за совершение террористических преступлений, "а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам страны". Ранее пункт 2 статьи 10 устанавливал только положение о том, что "гражданин республики ни при каких условиях не может быть лишён гражданства, права изменить своё гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана". И в заключении в пункт 2 статьи 91 дополнен новым положением о том, что "установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма её правления, а также основополагающие принципы деятельности республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными".

Конституционный Совет Республики Казахстан признал Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», принятый Парламентом Республики Казахстан и представленный на подпись Президенту Республики Казахстан 6 марта 2017 года, соответствующим Конституции Республики Казахстан, в том числе конституционным ценностям, основополагающим принципам деятельности, форме правления Республики Казахстан [22].

Таким образом, конституционные реформы требуют не только внесения изменений и дополнений в действующие конституционные и обыкновенные законы и подзаконные нормативные правовые акты, но и повышения политической и правовой культуры населения, что, безусловно, способствует развитию конституционного законодательства РК. В этой связи реализация конституционных новаций должна быть обеспечена комплексом законодательных, организационных и иных мер. В целях придания этой работе системности представляется целесообразным внести определенные изменения в Концепцию правовой политики. В перечень этих мер могли бы войти: популяризация в обществе принципов и норм Конституции, конституционно-правовое воспитание населения, направленное на формирование у граждан конституционного правосознания, привитие им политико-правовой культуры, что должно будет обеспечить рост социально-правовой активности граждан. Развитие конституционного права и законодательства в последующий период развития нашего государства должно способствовать упрочению в Казахстане конституционной законности.

#### *Литература:*

1. Конституция (Основной Закон) Казахской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 года (прекратила действие)
2. Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 24 апреля 1990 г. «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР»
3. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики /- утверждена Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года // Ведомости Верховного Совета КазССР, 1990 г., № 44
4. Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 10 декабря 1991 года № 1000-ХІІ. «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики»
5. Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года № 1007-ХІІ «О государственной независимости Республики Казахстан»
6. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан»
7. Закон Республики Казахстан от 5 июня 1992 года № 1378-ХІІ «О Конституционном Суде Республики Казахстан» (Утратил силу).
8. Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. - Алматы: Жеті жарғы, 1997. - 288 с.
9. Конабаев О.К., Черняков А. Конституция республики: от нигилизма к прагматизму- //Казахстанская правда. - 1993.- 15 июля.

10. Назарбаев Н.А. *Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан на пороге нового рывка в вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира»* - Астана: Елорда, 2006. - 48с
11. Назарбаев Н.А. *Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» от 18 февраля 2005 г.* //Казахстанская правда. - 2005. - 19 февраля.
12. Указ Президента Республики Казахстан от 04.05.2005 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию потенциала Конституции Республики Казахстан» //Казахстанская правда. - 2005. - 6 мая.
13. *В основе - Основной закон* //Казахстанская правда. - 2006. - 23 мая.
14. *Основные направления политического реформирования в Республике Казахстан на 2007 - 2008 годы* //Казахстанская правда. – 2007. – 22 мая.
15. Назарбаев Н.А. *Послание Президента страны народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» от 27 февраля 2007 г.* //Казахстанская правда. -2007. - 28 февраля.
16. Назарбаев Н.А. *Новый этап демократизации Казахстана - ускоренное развитие свободного демократического общества* //Казахстанская правда. - 2007. - 17 мая.
17. *Закон Республики Казахстан от 21.05.2007 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»* -//Казахстанская правда. - 2007. - 22 мая.
18. *Конституционный закон Республики Казахстан от 14 июня 2010 года № 289-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения деятельности Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации»*
19. *Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 2 «О проверке Закона Республики Казахстан «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан» на соответствие Конституции Республики Казахстан»*
20. *Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года № 403-IV «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан»*
21. *Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года № 51-VI «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»*
22. *Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 9 марта 2017 года № 1 «О проверке Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» на соответствие Конституции Республики Казахстан»*

**Айдарханова Куляш**

кандидат юридических наук, и.о. профессора кафедры таможенного, финансового и экологического права КазНУ имени аль-Фараби, aidarkhanovak@gmail.com

**Жатканбаев Ержан Байгужаевич**

доктор экономических наук, профессор кафедры экономики КазНУ имени аль-Фараби, zhatkanbayev@gmail.com

**Бердибаева Алия Картбаевна**

кандидат юридических наук, и.о. профессора кафедры таможенного, финансового и экологического права КазНУ имени аль-Фараби, berdibaeva.aliya78@gmail.com

**ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ВАЛЮТНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Резюме.** В статье рассматриваются этапы становления и развития валютного права суверенного Казахстана. Авторы выделяют четыре этапа в развитии казахстанского валютного права. В статье делается анализ развития валютных отношений на каждом этапе валютного права и показаны результаты реализации программных правительственных документов. Наряду с этим авторы уделяют внимание созданию валютного пространства в рамках Европейско-азиатского экономического союза, начало которому было положено с формированием и развитием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и его дальнейшим преобразованием в Европейско-Азиатский экономический союз (ЕАЭС). В условиях интеграционного процесса на постсоветском пространстве немаловажное значение имеет валютная интеграция. Валютная интеграция - объективно обусловленный процесс создания при активном содействии государств-участников региональных зон, в пределах которых обеспечивается относительно стабильное соотношение курсов валют, совместное регулирование валютных взаимоотношений стран-участниц и единая валютная политика в отношении третьих стран.

**Ключевые слова:** валютное право, валютные отношения, валютный контроль, валютное законодательство.

**Annotation.** The article examines the stages of formation and development of the currency law of sovereign Kazakhstan. The authors distinguish four stages in the development of Kazakhstan's currency law. The article analyzes the development of currency relations at each stage of the currency law and shows the results of the implementation of program government documents. Along with this, the authors pay attention to the creation of a currency space within the framework of the Euro-Asian Economic Union, which began with the formation and development of the Customs Union of Belarus, Kazakhstan and Russia and its further transformation into the European-Asian Economic Union (EAEC). In the context of the integration process in the post-Soviet space, currency integration plays an important role. Currency integration is an objectively conditioned process of creating, with the active assistance of the participating States, regional zones within which a relatively stable exchange rate ratio is maintained, joint regulation of the monetary relations of member countries and a common monetary policy towards third countries.

**Keywords:** currency law, currency relations, currency control, currency legislation.

**Резюме.** Бұл мақалада тәуелсіз Қазақстанның валюталық құқығының дамуы мен қалыптасу кезеңі қарастырылған. Автор қазақстандық валюта құқығы дамуын төрт кезеңге бөліп қарайды. Мақалада валюталық құқықтың әрбір даму кезеңінде валюталық қатынастардың дамуы талдалып, үкіметтің бағдарламалық құжаттарының іске асуының нәтижелері көрсетілген. Сонымен қатар, автор Қазақстан, Беларусь және Ресейдің Кедендік Одағының қалыптасуы мен дамуы барысында жүзеге аса бастаған Евроазиялық экономикалық одақ шеңберінде валюталық кеңістіктің қалыптасуына ерекше көңіл бөледі. Посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық процесстердің жағдайында валюталық интеграцияның алар орны ерекше. Валюталық интеграция – аймақтық зона мемлекеттерінің өзара белсенді араласуы, объективті кесімді құру процесі нәтижесінде валюта бағамдарының тұрақты қатынастарының реттелуі, қатысушы мемлекеттердің валюталық қатынастары және үшінші мемлекеттерге қатысты бірыңғай валюталық саясаттың реттелуі.

**Тірек сөздер:** Валюта құқығы, валюталық қатынастар, валюталық бақылау, валюталық заңнама.

Прежде чем начать рассмотрение становления и развития валютного права Республики Казахстан необходимо обратиться к предыстории валютных отношений в стране, которая долгое время находилась в составе СССР. Для валютных отношений в СССР характерна валютная монополия государства, которая в течение 70 лет была основой валютной политики, рассматривалась как одно из важнейших и коренных отличий социалистической системы хозяйствования от капиталистической, поэтому сущность государственной валютной монополии, определяемая идеалами социализма, оставалась неизменной на протяжении всего периода



существования монополии. Несмотря на то, что развивалось законодательство, менялся паритет национальной валюты, менялись формы и методы валютной политики, исходные принципы оставались неизменными, сохраняя за государством монополию на валютную деятельность.

Суть государственной валютной монополии состояла в исключительном праве государства в лице уполномоченных им кредитных учреждений на совершение внутри страны операций с иностранной валютой и валютными ценностями, на управление золотовалютными резервами страны, находящимися как в пределах страны, так и за границей. Государство было единственным законным владельцем иностранной валюты, которая распределялась из центра в соответствии с валютным планом. Государственная валютная монополия на протяжении своего существования опиралась на принцип концентрации валютных резервов и единства валютной кассы, обязывающей всех субъектов хозяйственной деятельности держать валюту только на счетах в уполномоченном банке (Госбанке, Внешторгбанке). Все решения, касающиеся валютной деятельности, принимались Совмином, отдельные министерства и ведомства имели ограниченную свободу даже по самым незначительным и техническим вопросам.

Поскольку по политическим мотивам СССР не входил в международные экономические и валютно-финансовые организации, он не мог стать полноправным участником мировой экономической и валютно-финансовой системы. А отсутствие взаимодействия с мировым рынком на уровне низового хозяйственного звена привело к росту технологического отставания от запада и стало одной из причин разветвления глубокого системного кризиса.

Иными словами, государственная валютная монополия привела к тому, что истинные государственные интересы очень часто на практике подменялись интересами ведомств в ущерб самому государству. Валютная сфера к распаду СССР находилась в ряду отраслей народного хозяйства, пострадавших от ведомственного произвола.

Распад Советского Союза и создание в 1991 году суверенного государства – Республики Казахстан потребовали проведения Правительством Республики Казахстан ряда неотложных мер в валютной сфере, направленных на обеспечение стабильности экономики Казахстана.

С переходом Республики Казахстан к рыночной экономике встала задача создания рыночной инфраструктуры, в том числе валютного рынка, который бы обеспечивал свободный обмен иностранными валютами в соответствии с международным законодательством. Для достижения этой цели требовалось:

- создать систему независимых финансово-кредитных учреждений;
- организовать межбанковский валютный рынок;
- предоставить права резидентам по владению, пользованию и распоряжению иностранной валютой;
- обеспечить доступ к информации о внешнеэкономической и финансовой деятельности, в том числе о платежном балансе, золотовалютных резервах, международных кредитах и т. п. в соответствии с международной практикой;
- наладить и активизировать сотрудничество с международными финансовыми организациями.

Все перечисленные задачи были осуществлены Правительством Республики Казахстан в короткие сроки и послужили базой для развития валютного рынка Казахстана.

В условиях распада СССР Казахстан не смог бы защитить свои экономические интересы без выработки собственной валютной политики. Начало этому процессу было положено принятием Закона «О валютном регулировании Казахской ССР» от 11 июня 1991 г. Этот Закон послужил **началом** становления валютного права независимого Казахстана и, несомненно, сыграл важную роль в становлении и развитии валютных отношений в Республике Казахстан. Значимость Закона «О валютном регулировании Казахской ССР» заключается в том, что он был первой попыткой отхода от семидесятилетней государственной валютной монополии. Закон положил начало переосмыслению роли и места валютного регулирования и его влияния на финансово-хозяйственную деятельность в республике. В соответствии с Законом «О валютном регулировании Казахской ССР» государственная монополия на внешнюю торговлю была в основном устранена. Все юридические лица получили право осуществлять внешнеэкономическую деятельность без специальной регистрации. Одновременно были сняты ограничения на проведение валютных операций через уполномоченные банки для хозяйствующих субъектов и частных лиц. Для стимулирования развития валютного рынка было разрешено открывать текущие валютные счета гражданам без предоставления сведений о происхождении валюты. В то же время банки обязывались выдавать иностранную валюту, находящуюся на счетах физических лиц, иностранных

фирм и представительств, без ограничений. В стране сохранялся порядок розничной торговли оказания услуг гражданам, расчетов по оплате труда граждан за иностранную валюту. Все эти меры были обусловлены необходимостью вовлечения в экономический оборот денег, хранящихся у населения, что и было достигнуто. Однако эти меры способствовали с другой стороны появлению нежелательного явления - «долларизации» экономики.

**Второй этап** развития валютного права начинается с принятием 14 апреля 1993 г. Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании», в котором были определены принципы осуществления валютных операций в Казахстане, разграничены права и обязанности субъектов валютных отношений и установлена ответственность за нарушение валютного законодательства. В соответствии с принятым Законом в качестве основных задач механизма валютного регулирования были признаны: поддержание определенного порядка расчетов в национальной валюте; подготовка и введение рыночного обменного курса для национальной валюты; обеспечение соблюдения законности валютных операций. Следует отметить, что в этот период Казахстан использовал в качестве законного платежного средства российский рубль, что ограничивало проведение самостоятельной валютной политики.

Ко второму этапу развития валютного законодательства относится и начало функционирования организованного внутреннего валютного рынка. С середины 1993 г. начали проводиться еженедельные торги на республиканской валютной бирже. Складывающийся под воздействием спроса и предложения валютный курс рубля применялся ко всем сделкам, заключенным на аукционе. Кроме того, действовал и официальный обменный курс, устанавливаемый Центральным банком России на основе торгов на Московской межбанковской валютной бирже. Либерализация внешнеэкономической деятельности, не сопровождаемая созданием институтов механизма валютного контроля, имела своим логическим следствием вывоз капитала из страны, который со временем приобрел характер бегства капитала.

В ноябре 1993 г. Правительство принимает решение о введении на территории Республики Казахстан национальной валюты – тенге [1]. Ввод в обращение собственной валюты с 15 ноября 1993 года позволил Правительству Республики Казахстан и Национальному банку Республики Казахстан самостоятельно проводить экономическую, денежно-кредитную и валютную политику. Введение национальных денег было осуществлено в сложнейших условиях разрыва экономических связей между республиками бывшего СССР, обвального спада производства и галопирующей инфляции. В условиях недостаточного уровня золотовалютных резервов, для поддержания тенге был осуществлен выбор режима регулируемого плавающего обменного курса тенге. Для сглаживания колебаний валютного курса необходим достаточный объем валютных резервов у государства. В связи с этим принятие Указа Президента Республики Казахстан 27 декабря 1993 г. «О неотложных мерах по формированию валютных резервов государства и упорядочению валютных расходов» было необходимой мерой в условиях режима регулируемого плавления курса тенге [2]. Национальный банк вынужден был проводить политику сглаживания колебаний курса, уменьшения амплитуды колебания. Так, в случае значительного превышения спроса на иностранную валюту над предложением, во избежание сильного падения курса тенге, Национальный банк осуществлял интервенцию на валютном рынке, т. е. продавал валюту, снижая золотовалютные резервы. В случае превышения предложения над спросом Национальный банк скупал валюту, во избежание сильного укрепления тенге.

С введением национальной валюты назрела необходимость создания финансового института по регулированию формирования курса валют и обеспечению функционирования внутреннего валютного рынка. В 1993 году была создана Казахстанская Межбанковская Валютная Биржа. Для формирования ликвидного валютного рынка и обратимости тенге Указом Президента Республики Казахстан «О неотложных мерах по развитию валютного рынка Республики Казахстан» [3] с 1 января 1994 г. уплата экспортно-импортных пошлин резидентами осуществлялась в тенге. Для всех предприятий временно вводилась обязательная 50% продажа валютной выручки через уполномоченные банки на казахстанской межбанковской валютной бирже. Предпринятые меры увеличивали спрос на тенге и ликвидность валютного рынка.

В 1994 г. был принят Закон «Об иностранных инвестициях» [4], в котором гарантировалась свобода денежных переводов и репатриации прибыли для иностранных инвесторов. Также был введен запрет на осуществление юридическими лицами бартера. В результате увеличилось предложение иностранной валюты на рынке Казахстана и эффективность торговых операций.

Достигнутая относительная стабильность валютного курса и валютного рынка сделали возможным предпринять дальнейшие шаги по либерализации. Так, 16 ноября 1995 г.

Национальным банком были сняты существующие ограничения на предоплату контрактов по импорту товаров и услуг в размере, превышающем 30%, и введен свободный порядок конвертации и покупки иностранной валюты на внутреннем валютном рынке для нерезидентов, имеющих счета в тенге. Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по укреплению и развитию валютного рынка Республики Казахстан на 1995 год» была запрещена розничная торговля за иностранную валюту и отменено действие лицензий, за исключением торговли, продажи билетов иностранным гражданам.

Характерной особенностью развития валютного рынка в 1996 г. стало создание впервые в истории суверенного Казахстана механизма хеджирования валютных рисков: торги по валютным фьючерсам. В этом же году был сделан очередной шаг в направлении либерализации валютного рынка республики, и норма вывоза иностранной валюты без предоставления подтверждения документов была увеличена до 10 тысяч долларов США.

16 июля 1996 года Казахстан присоединился к VIII статье Соглашений МВФ, предусматривающей обязательство нашего государства обеспечить конвертируемость национальной валюты по текущим операциям. Этот шаг дал Казахстану существенные преимущества. Конвертируемость валюты предоставила отечественным предприятиям возможность конкурировать с зарубежными производителями.

Однако действовавшее в тот момент законодательство явно не соответствовало достигнутому уровню либерализации валютного рынка, и в декабре 1996 г. был принят новый закон Республики Казахстан «О валютном регулировании» [5], положивший начало **третьему этапу** развития валютного права. Закон позволял проводить текущие операции без ограничений, что означало законодательное оформление инициативы Казахстана по присоединению к Соглашению МВФ о конвертируемости валют. Операции с движением капитала подлежали либо лицензированию, либо регистрации.

В целом 1997 год ознаменовался принятием ряда важных нормативных актов, регламентирующих валютные операции, к которым относятся: Постановление Правления Национального банка Республики Казахстан от 24 апреля 1997 года № 129 «О Положении о порядке регистрации валютных операций, связанных с движением капитала»; «Правила проведения валютных операций в Республике Казахстан», утвержденные постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан от 23 мая 1997 года № 206.

Наряду с нормативными актами по лицензированию деятельности, связанной с использованием иностранной валюты; регистрации валютных операций, связанных с движением капитала, проведения валютных операций; был введен механизм экспортно-импортного валютного контроля, хотя и с некоторым опозданием, идея которого заключалась в стыковке по срокам и объемам перемещаемых через границу товаров и платежей.

Несмотря на значительное сокращение притока капитала в этот период, Национальным банком Республики Казахстан была введена Инструкция «Об обязательной продаже выручки в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг)» [6]. Увеличение валютных поступлений в результате введения обязательной 50%-ной продажи выручки от экспорта и роста мировых цен на сырьевые товары в сочетании со снижением транзакционного спроса на иностранную валюту в результате девальвации тенге, обеспечило увеличение предложения валюты на внутреннем рынке. Операции на внутреннем валютном рынке, проводимые Национальным банком Казахстана с апреля 1999 года, позволили приостановить сокращение валютных резервов. По результатам третьего квартала резервы Национального банка Казахстана в иностранной валюте увеличились на 122 млн. долл., а в сумме за 9 месяцев 1999 года финансирование дефицита платежного баланса за счет резервов Национального банка Казахстана составило 150 млн. долл.

Важным нововведением на третьем этапе стало начало торгов по евро. Для сбалансирования спроса и предложения иностранной валюты была введена обязательная продажа 50% экспортной выручки, которая благодаря нормализации ситуации на валютном рынке с 15 ноября была отменена Постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан «Об отмене обязательной продажи выручки в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг)» [7].

Совершенствование законодательной базы валютного регулирования осуществлялось в направлении либерализации порядка проведения валютных операций. Изменение процедур лицензирования валютных операций было направлено на их упрощение при одновременном усилении контроля за вывозом капитала. В 2000-2001 гг. наблюдается плавное снижение курса тенге, не нарушающее стабильность на валютном рынке. Для упорядочения валютных операций и недопущения бесконтрольного оттока капитала национальная валюта – тенге – включена в понятие

валютная ценность.

Наряду с усилением валютного контроля, Правительством республики принимались меры по либерализации валютного регулирования. Так увеличилась сумма разового перевода с трех тысяч долларов США до десяти тысяч долларов США; увеличена минимальная сумма, требующая обязательного оформления справкой-сертификатом при покупке в обменных пунктах до пятисот долларов США; упрощен порядок лицензирования для компаний по управлению пенсионными активами.

Основные направления и этапы валютной либерализации отражены в Концепции либерализации валютного режима в Республике Казахстан [8], в соответствии с которой для реализации первого этапа принята Программа либерализации валютного режима в Республике Казахстан на 2003-2004 годы. Программа определяет снятие отдельных ограничений в отношении наиболее привлекательных и экономически оправданных валютных операций. Второй и третий этапы либерализации предполагают полную либерализацию валютного режима, то есть переход от разрешительного к регистрационному, уведомительному порядку проведения валютных операций и конвертируемости национальной валюты по текущим и капитальным операциям.

Действовавшее в этот период валютное законодательство уже перестало отвечать требованиям быстро развивающихся рыночных отношений. Дальнейшая либерализация валютного режима должна сопровождаться высокой степенью ответственности резидентов за выполнение требований, установленных валютным законодательством. Поэтому назрела необходимость пересмотра и усиления мер ответственности за нарушение установленных валютным законодательством требований, систематизировать и упростить существовавшие процедуры валютного контроля. Все это обусловило принятие нового закона – «О валютном регулировании и валютном контроле», который восполнил недостатки Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании», сыгравшем большую роль в регулировании валютных отношений на этапе их становления и развития в условиях рынка, и положил начало новому этапу развития валютных отношений в рыночной экономике Казахстана.

Актуальной для Казахстана остается проблема выхода на международный рынок. Одной из основных проблем препятствующих выходу Казахстана на международный рынок является проблема конвертируемости тенге. Фактически казахстанский тенге является частично конвертируемой валютой при наличии ряда валютных ограничений. Уже только по этой причине Казахстан не может быть полноправным участником мирового валютного рынка.

Полноценное участие Казахстана в операциях международного валютного рынка предполагает отмену наиболее грандиозных валютных ограничений и введение внешней конвертируемости тенге. Переход к полной конвертируемости тенге становится стратегической задачей Правительства Республики Казахстан в области международных валютно-финансовых и кредитных отношений. Формирование валютного союза на постсоветском пространстве – важнейшая ступень для достижения этой цели. В этой связи по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева был создан экономический союз стран СНГ, начало которому было положено с образованием Европейско-Азиатского экономического сообщества (ЕврАзЭС) [9].

Вступление Казахстана в Международный валютный фонд означало существенное изменение его макроэкономических отношений, как со странами ближнего зарубежья, так и со странами дальнего зарубежья. Во-первых, со странами ближнего зарубежья облегчается задача формирования валютного союза. Во-вторых, расширяются возможности казахстанских фирм в осуществлении расчетов и платежей по международным сделкам. В-третьих, появятся новые возможности использования тенге в качестве средства международных расчетов. В-четвертых, вступление Казахстана в Международный валютный фонд очень важно с точки зрения расширения притока инвестиций. Все это повысит статус казахстанского тенге и сделает серьезную подвижку в достижении его полной конвертируемости, а валютный рынок страны по своим важнейшим характеристикам приблизится к международным стандартам.

Планом законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2004 год, предусмотрена разработка проекта Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле». Принятие нового Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле» завершил реализацию первого этапа и создал необходимую нормативную правовую базу для осуществления второго этапа либерализации валютного режима. Принятие 17 июня 2005 года Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле в Республике Казахстан» положило начало новому – **четвертому этапу** в развитии валютного права.

Необходимо отметить, что Закон «О валютном регулировании и валютном контроле» расширил перечень используемых в нем понятий и включил такие понятия, как: «базовый актив», «валютные операции», «валютный договор», «иностранные банки», «коммерческие кредиты», «паспорт сделки», «производные финансовые инструменты», «финансовые займы». Данный Закон предусматривает необходимость лицензирования деятельности, связанной с использованием валютных ценностей, и валютных операций [10, ст. 7]. В отличие от предыдущего валютного законодательства в нем сужен круг лицензируемой деятельности, связанной с использованием валютных ценностей. Новым в валютном законодательстве является также ведение валютного мониторинга в целях создания информационной базы по валютным операциям, а также совершенствования статистики, анализа и прогноза платежного баланса, внешнего долга и международной инвестиционной позиции Республики Казахстан [10, п. 1 ст. 11]. Валютный мониторинг осуществляется Национальным банком Республики Казахстан.

В целом Закон Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле» направлен на либерализацию валютных отношений и в последующем предполагает последующую отмену действия норм, определяющих разрешительный порядок проведения валютных операций и других ограничений на валютные операции.

Сегодня речь идет о создании единого экономического пространства на постсоветском пространстве, начало которому было положено с формированием и развитием Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России и его дальнейшим преобразованием в Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Договор о создании которого был подписан 29 мая 2014 г. в Астане.

Валютная интеграция является необходимым условием интеграционного процесса в рамках ЕАЭС, так же как была в рамках ЕС - на сегодня наиболее развитой интеграционной группировки развитых стран. Валютная интеграция - объективно обусловленный процесс создания при активном содействии государств-участников региональных зон, в пределах которых обеспечивается относительно стабильное соотношение курсов валют, совместное регулирование валютных взаимоотношений стран-участниц и единая валютная политика в отношении третьих стран. Западноевропейский вариант валютного пространства представляет собой валютный союз на базе экономического с единой валютой внутреннего происхождения. Поэтому опыт валютной интеграции стран Европы является небезынтересным при построении единого экономического, в том числе валютного, пространства.

Одним из первых шагов, которые должны сделать страны-члены ЕАЭС по направлению к единому валютному пространству – это унификация валютного законодательства. Следующим шагом в рамках подготовки к решению долгосрочной задачи по созданию единого валютного союза и единого валютного института в среднесрочной перспективе планируется усилить работу в направлении создания единой платежной системы. Создание общего платежного пространства стран-членов ЕАЭС является важнейшим условием развития экономических взаимоотношений, и может создать мощный импульс для эффективного развития взаимной торговли между странами-членами ЕАЭС.

Предстоит еще много сделать на пути к единому экономическому пространству, и важным здесь для стран-членов ЕАЭС, в том числе потенциальных, является принятие таких решений, которые бы наиболее полно отвечали их интересам и возможностям. Только в этом случае созданное в рамках экономического союза единое валютное пространство будет способно обеспечить валютно-финансовую безопасность стран-членов ЕАЭС.

Подводя итоги вышеизложенного, выделим четыре этапа становления и развития валютного права Республики Казахстан:

- первый этап - с 11 июня 1991 г. по 14 апреля 1993 г. - становление валютного законодательства независимого Казахстана;
- второй этап – с 14 апреля 1993 г. по 24 декабря 1996 г. – определение основ правового регулирования валютных отношений;
- третий этап – с 24 декабря 1996 г. по 17 июня 2005 г. - гармонизация валютных отношений в Республике Казахстан;
- четвертый этап – с 17 июня 2005 г. по настоящее время – совершенствование нормативной правовой базы валютного регулирования и контроля.

### **Список литературы:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 12 ноября 1993 г. № 1399 "О введении национальной валюты Республики Казахстан" // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 27 декабря 1993 г. № 1483 «О неотложных мерах по формированию валютных резервов государства и упорядочению валютных расходов» // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
3. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1993 г. № 1484 «О неотложных мерах по развитию валютного рынка в Республике Казахстан» // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
4. Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. № 266-ХІІІ «Об иностранных инвестициях» (утратил силу Законом Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373) // Информационная база «РЦПИ. База данных законодательства. Версия 5.0».
5. Закон Республики Казахстан от 24 декабря 1996 г. № 54-І «О валютном регулировании» (утратил силу Законом Республики Казахстан от 24 декабря 1996 г. № 54-1) // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
6. Инструкция «Об обязательной продаже выручки в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг)», утвержденная постановлением правления Национального Банка Республики Казахстан от 28 марта 1999 года № 54 // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
7. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 15 ноября 1999 года № 346 «Об отмене обязательной продажи выручки в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг)» // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
8. Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан, одобренная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июля 2003 года № 753 // Республиканский центр правовой информации. Программа поиска БД «Закон». Версия 5.3.3.58.
9. Республика Казахстан. Закон от 2 апреля 2001 г. № 172-ІІ. О ратификации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2001. - № 9. Ст. 51.
10. Республика Казахстан. Закон от 13 июня 2005 г. № 57. О валютном регулировании и валютном контроле // Казахстанская правда. – 2005. - 17 июня.

**Конусбай Б.М.**

магистр юридических наук, преподаватель кафедры таможенного,  
финансового и экологического права юридического факультета  
Казахского национального университета имени аль-Фараби, konusbai@list.ru

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

***Резюме:** в данной статье автором рассматривались развития нормы международного права. Также вопросы об влияния норм международного право на законодательство Республики Казахстан.*

***Ключевые слова:** право, закон, международное, развития, государство.*

***Түйін:** берілген мақалада халықаралық нормалар дамуы автормен қарастырылды. Сонымен қатар халықаралық құқық нормаларының Қазақстан Республикасы заңнамасына әсері.*

***Түйінді сөздер:** құқық, заң, халықаралық, даму, мемлекет.*

На развитие международного права в странах СНГ, в том числе и Республики Казахстан, безусловно, оказала влияние и Октябрьская революция в России 1917 г., создавшая Декрет о мире, содержавший предложения всем воюющим государствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире без аннексий и контрибуций, идеи запрещения агрессивной войны. Важным шагом в этом направлении стал Парижский договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (Пакт Бриана - Келлога), заключенный в 1928 г. Однако ни Статут Лиги Наций, ни Парижский договор не определяли понятия агрессии и не предоставляли реальных гарантий безопасности участникам международного общения.

В современный период тенденция к «возрастанию самостоятельности» материального международного уголовного права носит принципиально важный характер - именно она позволяет говорить о том, что международное уголовное право приобретает характеристики самостоятельной отрасли права.

Таким образом, действующее международное право характеризуется универсальностью, т.е. охватывает сферой своего действия все государства.

Стоит отметить, что современное международное право и классическое международное право различаются и по источникам. Классическое международное право было в основном обычным по своему происхождению. В настоящее время обычай остается одним из источников современного международного права, но в основном современное международное право характеризуется по своему происхождению, хотя роль международного обычая не у малывается.

В классическом международном праве единственным субъектом были государства. В современном международном праве государства остаются основным, первичным субъектом, но вместе с ними в современном международном праве действуют и новые субъекты, производные по своей природе, - международные организации.

Современное международное право уделяет значительно больше внимания индивиду и, в частности, правам человека. В современном международном праве сложилась специальная отрасль, нормы которой регулируют сотрудничество государств в области прав человека. В нем также появились новые отрасли, которых не было в старом классическом международном праве, например, международное воздушное право, международное космическое право, право международной ответственности, право окружающей среды и др.

Особой формой сотрудничества, ярко характеризующей современное международное право, стало развитие мер доверия между государствами. Сложилась система целенаправленных действий государств по этим вопросам в рамках процесса, начало которому положил Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Обеспечение прав человека становится одним из главных критериев оценки деятельности государств. В современный период общей тенденцией стала демократизация норм международного права, их широкая кодификация и прогрессивное развитие, резкое расширение числа универсальных норм. Сложилась группа норм, имеющих императивный характер. Все это сказалось на содержании практически всех отраслей и институтов международного права. Например, существенно обогатились такие отрасли международного права, как право международных договоров, дипломатическое право, международное морское право.

Сам факт того, что международное сообщество стремится к созданию универсального международного уголовного законодательства (как известно, первый проект Международного

уголовного кодекса был предложен еще в 1954 году), сопровождается еще одной параллельной тенденцией - созданием международного уголовного процесса так же как самостоятельной отрасли права и позволяет более четко разграничить предмет и метод правового регулирования между международно-правовыми установлениями материального, процессуального и судостроительного характера. Необходимо отметить, что признание на государственном уровне необходимости следования международным стандартам в области прав человека побуждает законодателя к созданию дополнительных гарантий неприкосновенности личности, по отношению к которой применены меры процессуального принуждения [1, с. 3].

Анализируя источники последнего времени, полагаем, что можно говорить о приобретении международным уголовным правом черт самостоятельной отрасли. Данный вывод основан на том факте, что международное уголовное право регулирует целый участок однородных правовых отношений и интересов и что у международного уголовного права все в большей мере оформляется специфический режим юридического регулирования.

Рассматривая основы взаимосвязи международного уголовного права с другими отраслями права (национальным уголовным правом, международным и национальным уголовным процессом, различными отраслями международного публичного права), а также с криминологией, следует отметить тесную взаимосвязь международного уголовного права с иными отраслями, что дает основание для утверждения о том, что международное уголовное право призвано бороться с проявлениями преступности в иных отраслях международного права.

Происходящее динамичное преобразование социально-политических и экономических условий на всем постсоветском пространстве требует соответствующего отражения новым веяниям и норм Уголовного кодекса Республики Казахстан. Как верно указывает М.Д. Шаргородский «Время потребовало создания УК, основанного на иных исходных принципах, на отказе от старой идеологии и признании новой идеологии приоритета общечеловеческих ценностей относительно всех других, в том числе классовых и национальных, решительного поворота к проблеме уголовно-правовой охраны прав и свобод человека и гражданина как основополагающей идее уголовного законодательства», соответствия уголовно-правовых запретов основам конституционного строя Республики Казахстан, равной защиты всех форм собственности, рыночной экономики, общепризнанных принципов и норм международного права [2, с., 46].

Необходимо признать, что творческие и научные связи между практиками и учеными Республики Казахстан имеют успешное продолжение и в настоящее время. В Казахстане пристально следят за всеми вносимыми изменениями и дополнениями в уголовное законодательство различных стран, в том числе и России, стараются учесть опыт коллег в законотворческой работе.

Развитие правовой системы Казахстана является некоторой «проблемой общества», поскольку нормы права, регулирующие общественные процессы, выражаются не только в практической их реализации, но и служат средством достижения цели, поставленной государством. Следует отметить, что правовое регулирование общественных отношений не всегда признается проблемой отдельного государства, так как отдельные вопросы правовой системы в некоторых случаях могут признаваться общими проблемами, что является основанием для их отнесения к предмету рассмотрения международного права.

Спорным вопросом является проблема классификации преступлений международного уголовного права. Так, И.И. Карпец, обращая внимание на группы преступлений международного характера, относит к ним международные преступления (к которым относятся преступления против мира и безопасности человечества) и преступления международного характера [3, с. 121-125]. С позиции И.И. Карпеца, а также в соответствии с аналогичными классификациями и некоторых других ученых преступления международного характера, разновидностью которых являются терроризм, захват заложника, торговля людьми, изготовление и сбыт поддельных денег, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и т.п. должны рассматриваться в рамках международного уголовного права.

Аналогичная позиция встречается и по вопросу субъекта ответственности за международные преступления, согласно которым ответственность наступает по международному уголовному праву за совершение международных преступлений и преступлений международного характера [3, с. 88]. Такую же позицию можно встретить и в трудах казахстанских ученых. В частности, М.Б. Кудайбергенов пишет: «Международное уголовное право является комплексной отраслью международного права, что следует из особенностей предмета отрасли: в него входят как международные преступления, так и преступления международного характера. Два этих вида преступлений требуют международно-организованной репрессии, которая, в свою очередь, будет



направлена против различных объектов, что повлечет за собой различные процедуры ответственности» [4, с. 25].

Следует признать, что в настоящее время международное уголовное право содержит ряд проблем, настоятельно требующих их разрешения в силу их недостаточной разработанности, и соответственно требующих теоретического анализа. В особенности к таким проблемам относится проблема сферы распространения юрисдикции международного уголовного права.

Отдельные ученые признают предметом международного уголовного права преступления международного характера, хотя согласно статье 5 Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года, данный суд обладает юрисдикцией в отношении следующих преступлений: 1. геноцид; 2. преступления против человечности; 3. военные преступления; 4. агрессия.

Также одной из проблем в уголовном праве является вопрос об имплементации в национальные законодательства норм международного уголовного права. Хотелось бы обратить внимание на необходимость приведения норм УК РК в соответствие с нормами Женевских конвенций 1994 г. и дополнительным протоколам к ним. Казахстан ратифицировал эти документы в 1993 году. В рассматриваемых документах предусматривается большое количество военных преступлений, которые называются «серьезными нарушениями».

Завершая вышеприведенный анализ, следует сделать вывод, что при рассмотрении предмета и сферы распространения международного уголовного права следует ограничиться международными преступлениями и не относить к ним преступления международного характера, что в противном случае привело бы к не вполне обоснованной трактовке полномочий и сферы деятельности Международного уголовного суда.

Основываясь на проведенном анализе теоретической литературы, законодательства, следует отметить, что современное международное уголовное право является самостоятельной отраслью, входящей в единую систему международного права, состоящая из международно-правовых норм и решений международных организаций, определяющих преступность деяния и пределы ответственности за его совершение, а также регламентирующих иные уголовно-правовые вопросы в целях охраны мирового правопорядка.

### ***Список литературы***

- 1. Толкумбекова Н.О. Актуальные проблемы развития международной правосубъектности Республики Казахстан: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: / Н.О. Толкумбекова. – Алматы, 2002. – 26 с.*
- 2. Шаргородский, М.Д. Избранные работы по уголовному праву. – СПб.: Изд-во «Юрид.центр Пресс», 2003. – 516 с.*
- 3. Карпец И. И. Преступления международного характера.— М.: Юрид. лит., 1979.—264 с. Часть I.*
- 4. Кудайбергенов М. Б. Международная уголовная ответственность физических лиц Учебник Алматы 2006 – 230 с.*

**Жатқанбаев Е.Б.**

д.ю.н., профессор кафедры Экономики КазНУ им. аль-Фараби, email: erzhan.zhatkanbayev@kaznu.kz

**Айдарханова К.Н.**

к.ю.н., и.о. профессора кафедры таможенного, финансового и экологического права  
КазНУ им. аль-Фараби, email: aidarkhanovak@gmail.com

**Джангабулова А.К.**

к.ю.н., и.о. доцента кафедры таможенного, финансового и экологического права  
КазНУ им. аль-Фараби, email: Arailum.Zhangabulova@kaznu.kz

## **КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ДЕТЕЙ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – КАК ЭЛЕМЕНТ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ**

***Резюме.** В статье рассматриваются вопросы, посвященные обеспечению государственно-правового механизма защиты прав и законных интересов детей. Авторы уделяют внимание решению проблем с детской преступностью, устранению причин, ведущих к девиантным и иным отклонениям среди подростков. Акцент делается на потенциал органов образования, здравоохранения, культуры и спорта, многих общественных формирований.*

***Ключевые слова:** интересы детей, девиантное поведение, организации образования, детская преступность.*

***Түйіндеме.** Бұл мақалада балалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғаудың мемлекеттік құқықтық механизмін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылады. Мақала авторлары балалар қылмыстылығы, девиантты және де жасөспірімдер арасындағы өзге де аутқушылықтарға алып келетін мәселелерді шешуге зор көңіл бөледі. Басты назар білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет және спорт органдандарының және басқа да қоғамдық құрылымдардың потенциалдарына аударылады.*

***Кілт сөздер:** балалар мүддесі, девиантты мінез-құлық, білім беру ұйымдары, бабалр қылмыстылығы.*

***Summary.** The article deals with issues related to the provision of a state-legal mechanism for protecting the rights and legitimate interests of children. The authors pay attention to solving problems with child crime, eliminating the causes leading to deviant and other deviations among adolescents. The emphasis is on the capacity of education, health, culture and sports, and many public groups.*

***Key words:** children's interests, divergent behavior, education organizations, child crime.*

Комитет по правам детей является важным субъектом взаимодействия с органами ювенальной юстиции уже по своему определению.

Комитет по охране прав детей выполняет важные государственные регулятивные, реализационные и контрольные функции. К его задачам отнесено:

1. Реализует государственную политику в области защиты прав ребенка;
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Комитет был инициатором и активным участником принятия многих политических решений, напрямую или косвенно затрагивающих права ребенка в Казахстане, в том числе и в вопросах формирования ювенальной юстиции в стране. Под его эгидой и с участием его представителей проводятся общественные слушания, брифинги, обсуждения и круглые столы, на которые ведется диалог представителей МОН РК и представителей ювенальной юстиции (судей, адвокатов, полицейских).

Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан функционирует с 2006 года и за это период сделал очень важные дела в вопросах защиты прав детей и подростков. В частности, по инициативе данной Комиссии и под его контролем действует 213 комиссии по делам несовершеннолетних, что само по себе коррелирует работу Комитета и его территориальных органов на несовершеннолетних с девиантным поведением. Так, за 2009-2015 годы более 12 тысяч письменных обращений от детей и их законных представителей поступило в Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки и его территориальные органы. Согласно отчетам областных управлений образования, за истекшие 10 месяцев 2015 года, лишены родительских прав около 1000 родителей, не выполнявших своих обязанностей, подвергавших детей телесным наказаниям. И более 1000 детей от данных родителей переданы в семьи (опека, патронат, усыновление), определены в детские учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Второе важное направление взаимодействия Министерства образования и науки Республики Казахстан и системы ювенальной юстиции представляет обучения детей, совершивших

противоправное действие и отбывающих наказание, что соответствует реализации конституционной обязанности граждан «Среднее образование обязательно» (п.1 ст. 30 Конституции РК) [1], обеспечение условия для реализации которой возложено на МОН РК. «Необходимо отметить, что направление детей в специальные организации образования является крайней мерой, которая применяется судами только в случаях, когда отсутствуют возможности применить альтернативные виды воспитательного воздействия на детей, находящихся в группе риска, быть направленными в такие учреждения. Кроме того, Комитет по правам ребенка ООН рекомендует, что работу над поведенческими проблемами детей, такими, как бродяжничество, уклонение от посещения школы или побеги из дома, следует строить на основе мер по защите детей, включая оказание эффективной поддержки родителям и/ или другим лицам, занимающимся вопросами попечения, а также мер, направленных на устранение первопричин этого поведения» [2].

В соответствии с пунктом 8-1 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (Закон о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних) порядок направления несовершеннолетнего в специальные организации образования определяется Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Так, согласно пункту 1 статьи 13 Закона о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних специальными организациями образования являются учебно-воспитательными или лечебно-воспитательными учреждениями и создаются в целях обеспечения воспитания, обучения и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, систематически совершающих правонарушения, влекущие меры административного воздействия, злостно уклоняющихся от получения начального, основного среднего и общего среднего образования, систематически совершающих самовольные уходы из семьи и детских учебно-воспитательных организаций, совершающих иные антиобщественные действия.

Под организациями образования с особым режимом содержания понимаются учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения, которые создаются в целях обеспечения особых условий воспитания, обучения и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, совершивших общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления, освобожденных от уголовной ответственности (пункты 1 и 2 статьи 14 Закона о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних).

Так, по данным Министерства образования и науки Республики Казахстан в стране свыше 11 тысяч детей с девиантным поведением (2013 году - 13,0 тыс., 2014 году - 10,4 тыс.). Ежегодно выявляются свыше 6 тысяч безнадзорных детей (2013 году - 4,1 тыс, 2014 году - 4,7 тыс.). Для их обучения по данным Генеральной прокуратуры РК в 2015 году в отношении детей совершено более 3-х тысяч преступлений, среди детей - более 2-х тысяч правонарушений (2013 г.- 9 446, 2014 г.-7 284, 2015 г. - 3 796). Для социально-психологической реабилитации несовершеннолетних с девиантным поведением действуют 7 специальных организаций образования. В республике действуют 20 Центров адаптации несовершеннолетних, в которых оказываются действенная консультативная, правовая, психологическая, педагогическая помощь родителям (законным представителям) и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. За последние три года оказана помощь 24 267 родителям и детям (в 2013 году - 3 912, в 2014 году - 17 827, в 2015 году - 2 528) [3].

В целях подготовки подростков к жизни после отбытия наказания в рамках реализации политики доступа к среднему образованию в соответствии с п. 1 ст. 137 Уголовно-исполнительного УПК РК несовершеннолетние приговоренные к отбытию наказания в воспитательных колониях проходят обучение, которое проводится с целью исправления осужденных к лишению свободы и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, профессиональную подготовку, повышение образовательного и культурного уровня. Воспитательная работа ведется с учетом индивидуальных особенностей личности каждого осужденного и с ориентацией на успешную адаптацию к жизни на свободе. Получение осужденными среднего образования и профессиональной подготовки осуществляется на базе вечерней школы и предприятия воспитательной колонии. Это распространяется на лиц до 20 лет. Тогда как получение среднего образования в казахстанских тюрьмах теперь становится доступным и совершеннолетним не имеющим такового, так для заключенных до 30 лет существует обязательное обучение и получение среднего образования. Кроме того, в связи с переходом образования в местах лишения свободы в ведение Министерства образования и науки, на документах об образовании уже нет тюремного штампа, им выдаются обычные дипломы и аттестаты.

Вместе с тем, представители правозащитных организации считают, что существующие программы обучения не соответствуют современным требованиям. Так, диплом оператора ЭВМ не востребован. МОН должно разработать и осуществлять подготовку ИТ специалистов. В целом перечень специальностей, по которым осуществляется подготовка в воспитательных колониях должен быть приведен в соответствии с действующими реалиями.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание и на тот факт, что необходимо уделить внимание и на получение среднего и средне-специального образования подростками, оказавшимися в тяжелой жизненной ситуации, но не совершавших противоправных деяний. Так, например, детям, оказавшимся без попечения родителей и др.

С этой целью, в рамках реализации Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» Министром образования и науки Республики Казахстан издан Приказ от 18 июня 2013 года № 229 «Об утверждении типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». К числу таких организации отнесены:

- 1) детские дома;
- 2) детские дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями;
- 3) школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) приюты;
- 5) детские дома семейного типа;
- 6) Центры адаптации несовершеннолетних;
- 7) Центров поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [4].

Столь широкий спектр такого рода заведений, связан с необходимостью учета специфики уровня жизни и развития детей и подростков. Особая система существует и в отношении детей с девиантным поведением.

Для обеспечения воспитания, обучения и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 11-ти до 18-ти лет, систематически совершающих правонарушения, влекущих меры административного воздействия, злостно совершающих самовольные уходы из семьи и детских учебно-воспитательных организаций, совершающих иные антиобщественные действия в республике действуют организации образования для детей с девиантным поведением.

В организации образования с особым режимом содержания принимаются несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, содержащие признаки преступления, освобожденных от уголовной ответственности. Это учебно-воспитательные (лечебно-воспитательные) учреждения системы образования местных исполнительных органов, в задачи которых входит социальная адаптация и реабилитация несовершеннолетних.

Решение о целесообразности направления несовершеннолетних в организации образования принимается судом.

В организацию образования для детей с девиантным поведением несовершеннолетний помещается по решению суда сроком от одного месяца до одного года, в организацию образования с особым режимом содержания - на срок от шести месяцев до двух лет.

Так, по данным Комитета по защите прав детей МОН РК в республике функционируют семь организаций образования для детей с девиантным поведением (Жамбылская, Восточно-Казахстанская, Мангистауская, Карагандинская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области и г. Алматы) и одна организация образования с особым режимом содержания (с. Белоусовка, Восточно-Казахстанская область).

Условия содержания несовершеннолетних в организациях регулируются Правилами деятельности по видам общеобразовательных организаций (начального, основного среднего и общего среднего образования), утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 17 сентября 2013 года №375, а также Уставом и Правилами внутреннего распорядка организации.

В 2016 году был решен вопрос финансирования деятельности организации образования с особым режимом содержания (п. Белоусовка, ВКО, проектная мощность 50 койко-мест, в 2016 г. - 5 детей, I кв. 2017 г. - 7 детей). На эти цели из республиканского бюджета выделено около 300 млн. тн. (2016-2018 гг., ежегодно около 100 млн.), что позволило снять вопрос направления детей из других регионов в данную организацию.

В соответствии постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил предоставления специальных социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в организации образования с особым режимом содержания» от 28 октября 2014 года № 1142 и приказом Министра

образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования» от 19 января 2015 года № 17 несовершеннолетним [5], находящимся в организации образования для детей с девиантным поведением и особым режимом содержания предоставляются следующие специальные социальные услуги:

1. Социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей услуг;
2. Социально-медицинские услуги, направленные на поддержание и улучшение здоровья получателей услуг;
3. Социально-психологические услуги, предусматривающие коррекцию психологического состояния получателей услуг;
4. Социально-педагогические услуги, направленные на педагогическую коррекцию и обучение получателей услуг;
5. Социально-трудовые услуги, направленные на повышение уровня личностного развития социальную адаптацию, профессиональное самоопределение и дальнейшее трудоустройство получателей услуг;
6. Социально-культурные услуги, направленные на организацию досуга получателей услуг;
7. Социально-экономические услуги, направленные на поддержание и улучшение жизненного уровня получателей услуг;
8. Социально-правовые услуги, направленные на поддержание или изменение правового статуса, оказания гарантированной государством юридической помощи, защиты законных прав и интересов получателей услуг [6].

Однако, исследования показывают, что условия содержания детей в образовательных учреждениях закрытого типа мало чем отличаются от условий содержания в тюрьмах. К сожалению, условия таковы, что дети, которые побывали в них, не находят другого выхода, кроме как вернуться в преступный мир. Развитые страны давно отказались от содержания детей с девиацией в закрытых учреждениях. В качестве альтернативы закрытым образовательным учреждениям для детей с девиацией правозащитники предлагают создание центров адаптации дневного пребывания, в которых бы работали педагоги-психологи, помогающие решать проблемы взаимоотношений с семьей, успеваемости в школе, отношений со сверстниками. Однако чиновники не выражают заинтересованности в таких методах работы. В мае этого года группа НПО подготовила пакет рекомендаций по реформированию системы организаций образования для детей с девиацией, в которых отразила механизмы внедрения гуманных, апробированных в развитых странах методик работы с детьми.

МВД признает, что не смотря на целый ряд государственных решений, определенное реформирование системы, принятые государственные программы и закона по оказанию социальных и образовательных услуг, фактически у ювенальных органов нет возможности изолировать от общества несовершеннолетних преступников, число которых уже превысило 1600 человек. Оставаясь на свободе, они проживают там же, где совершили преступления. Безусловно, вызывают негативную реакцию как со стороны потерпевших, так и окружающих. Но на наш взгляд, это в первую очередь, негативно сказывается на психологии и поведении самого подростка, не вырванного из привычной негативной социальной среды.

Оказание образовательных услуг всегда тесно взаимодействует с иными социальными услугами, в которых в подавляющем большинстве случаев нуждаются такие дети. И это главным образом не принудительные меры, а меры социальной и психологической адаптации.

На наш взгляд, учитывая стремление государства на решение проблемы с детской преступностью, на устранение причин, ведущих к девиантным и иным отклонениям среди подростков акцент все же должен делаться на потенциал органов образования, здравоохранения, культуры и спорта, многих общественных формирований.

Мы согласны с утверждением ученых о том, что «криминализация сознания подростка происходит во многом по причине влияния окружающей среды и отсутствия жизненных перспектив. Среда и воспитание создают устойчивый стереотип поведения, направленный на применение насилия. У подростков формируются стойкие установки на девиантное поведение, которые поощряются в микросреде, влияющей на формирование базовых морально-психологических ценностей и ориентаций. Поэтому представляется очень важным выявить те факторы, которые оказывают влияние на формирование устойчивого антиобщественного, противоправного поведения несовершеннолетнего» [7].

Если вырвать ребенка из среды не представляется возможным, то должны быть предприняты иные способы изменения его жизненных позиции. И это, главным образом, расширение его кругозора, воспитание в нем стремления жить правильно, самоуважения. Помочь подростку найти свое место в жизни, понять его стремления, интересы, дать возможность развиваться его индивидуальности, значит во многом предотвратить правонарушения среди детей и подростков. Поэтому именно организация досуговой деятельности должна стать той системой, где ребенок сможет найти себя, само выразится, повысить свою самооценку, а для этого социальный педагог должен заинтересовать его. Кроме этого необходимо разъяснение педагогам и родителям важность вовлечения детей в досуговую сферу, так как именно здесь они могут проявить свои способности, оценить самого себя и быть ценными другими в ходе участия совместной деятельности. Это главным образом видится в получении несовершеннолетним должного образования. Так, как статистика показывает, что уровне образования несовершеннолетних преступников, надо заметить, что он более низкий, чем у сверстников. Среди них часто встречаются второгодники, бросившие учебу в школах, ПТУ, а некоторые - во вспомогательных школах. По его результатам, 15% несовершеннолетних не работали и не учились, 14% проживали вообще вне семьи, 51% - из неполных семей и 20% совершили преступление в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Несмотря на отчеты МОН РК, в стране есть подростки с незаконченным средним образованием, а некоторые имеют лишь образование начальной школы. С такими навыками они не могут даже мечтать о светлом будущем, и в первую очередь о трудоустройстве.

Имеющиеся вечерние школы, в которые ходят в основном взрослые не привлекают подростков. Им необходимо разработать иной подход. Те жизненные обстоятельства в которых они очутились, зачастую благодаря взрослым, требуют быстрого решения, в противном случае среда «засосет». И тут необходимо разработать, и предложить таким детям специальные программы по ускоренному прохождению учебных курсов (это может быть и школьное образование, и получение средне-специального образования). И вновь мы сталкиваемся с проблемой индивидуального, адресного подхода.

Перечень специальных услуг в Законе «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года № 114-IV, также, как и приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования» от 19 января 2015 года № 17 должен быть дополнен еще и специальными образовательными услугами. Только получения образования может вывести подростка из негативно среды, расширенный кругозор и убежденность в своих возможностях – это единственные перспективы на будущее.

В связи с этим очень важна работа социальных педагогов и психологов с теми детьми и семьями, которые относятся к "группе риска". Большинство правонарушений, в том числе и повторных, совершают подростки, имеющие определенные психические и поведенческие расстройства. Организация психологической помощи детям и подросткам является еще одним направлением деятельности МОН РК.

В целях реализации направления государственной политики по предоставлению психологической помощи несовершеннолетним в школах введена должность психолога. По состоянию на 2015 год, образовательные школы Республики Казахстан располагают специалистами в области детской психологии – 7570 человек. Кроме того, в школах республики работают 3139 социальных педагогов. В результате участившихся суицидальных случаев среди несовершеннолетних, при органах образования действует 359 рабочих групп по изучению каждого случая суицида среди детей и подростков. Ведется планомерная разработка проекта Национальной стратегии по предотвращению самоубийств среди населения.

Работа с детьми должна начинаться в самом начале, еще в детских садах, и только потом продолжаться в школе. Не смотря на наличие таких вакансии в детских садах и школах проблемы не решаются и в этом мы видим две причины:

1. Отсутствие комплексного системного подхода к работе психологических служб, как главного механизма определения степени интеллектуального, волевого и психического развития ребенка. Важно вспомнить опыт США, где работа психолога проводится постоянно и позволяет выявить позитивные и негативные наклонности ребенка и корректировать их в течении всего периода обучения.

Игры, беседы, тесты позволяют дать характеристику каждого ребенка, оценить особенности характера и темперамента; потребности и интересы; влияние на несовершеннолетнего взрослых лиц или других несовершеннолетних. Именно благодаря этим службам выявляются факты насилия в семье и пр. Решение детского психолога в этой стране очень важно и должно учитываться всеми

преподавателями при работе с этим ребенком, так называемый индивидуальный подход в действии. Кроме того, решение психолога учитывается и при принятии решения о продолжении или корректировке обучения. И самое главное, психолог проводит комплекс воспитательных мероприятий, беседует с семьей, корректирует их поведение, а в случае необходимости обращается в социальные, ювенальные службы либо психиатру.

Тогда как отечественный пример, говорит об обратном, так в одной школе двум близнецам-пятиклассникам комиссия вынесла вердикт: умственная отсталость. Это означало, что школу неуспевающие мальчишки окончат со справкой. Школьный психолог и понятия не имела, что "умственно отсталые" спокойно решают квадратные уравнения, а учиться им не дает алкоголик-отец. Этот и огромное количество других примеров говорит об отсутствии системного решения этого вопроса, не говоря уже о наличии в стране учебно-методических планов, обучающих комплексов для дошкольных и школьных психологов, да и общей системы психологической работы с несовершеннолетними. Так, в одном республиканском центре сельский психолог купила у преподавателя центра за половину своей зарплаты разработки коррекционных занятий, чтобы иметь хоть какое-то представление о том, как работать, или другой пример, в одной школе психолог вынуждена вести более тридцати видов папок.

2. Самой ситуации с детскими психологами. Само отношение к психологам в школах со стороны директора, школьного коллектива и школьников. Зачастую они воспринимаются как ненужное звено. Так Сообщество «О Казахстане» проведя анализ работы школьных психологов сделала следующие выводы: Четко разработанных должностных инструкций нет. Вопрос с нагрузкой и начислением заработной платы до конца не решен. Остро стоит вопрос и с количеством детей. Когда на одного психолога в школе две тысячи детей, он разрывается. С такой организацией работы нечего и мечтать, что школьный психолог заметит суицидальные жесты какого-нибудь ребенка или отметит необыкновенные способности другого. С такой организацией работа школьного психолога - чистая формальность. В своем отчете по правам ребенка в РК Детский Омбудсмен отметила, что огромные нарекания вызывает система работы со школьными психологами, вернее, ее отсутствие. Психологические службы, созданные в школах, характеризуются недостаточной укомплектованностью, текучестью кадров, недостаточным профессионализмом. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, актуален вопрос повышения заработной платы школьных психологов и социальных работников.

В целом можно говорить об отношении государства к системе детской психологии. Смеем верить в то, что реальное внедрение детской психологии в учебный процесс находится на начальном этапе и будет развиваться в качественном направлении. Для этого, следует пересмотреть позиции, работать над вопросами качественной подготовки, перспективности и респектабельности этой профессии, обучения и повышения квалификации, снабжения их необходимым методическим и консультативным материалом (в том числе и возможностью консультирования школьного психолога с учеными, профессионалами в детской психологии, педиатрии и психиатрии).

Важность этого сектора образовательной политики обусловлена возрастными психологическими, психиатрическими и социально-педагогическими особенностями личности несовершеннолетнего. Подход индивидуальной работы и доступности психологической помощи позволит контролировать, учитывать, корректировать психолого-поведенческий аспект молодого поколения. И это невозможно без участия специалистов: педагогов, психологов, психиатров и при необходимости специалистов ювенальных органов.

Образование также, как и психологическая поддержка несовершеннолетнего должна рассматриваться как важнейшая составляющая профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Воспитательная функция в соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-III О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности, практически полностью возлагается на правоохранительные органы (ОВД), тогда как это не является только из задач [8]. Скудность и однобокость такого подхода определена датой принятия Закона. Политика доброжелательного отношения к детям была начата позднее, однако не нашла своего претворения в законодательных актах.

Эта политика должна быть реализована органами воспитания и образования, психологами и педагогами, тогда как правоохранительные органы должны выполнять свои функции по раскрытию противоправных действий. Такой симбиоз государственных органов очень важен и в процессе реализации процедуры пробации. ОВД не должны оставаться наедине с проблемными детьми.

И в этом существенную роль могут сыграть Службы профилактики правонарушений несовершеннолетними. Их основная направленность, на наш взгляд, должна заключаться в социальной коррекции создания и поведения несовершеннолетнего на основе индивидуального подхода. Конечно, это потребует серьезных капиталовложений, содержание целого штата инспекторов, педагогов и психологов. Однако, это позволит создать условия для исправления, перевоспитания, привития полных навыков социализации, полезных навыков для укрепления семейных, спортивных, традиционно-культурных навыков, стремления к полезному труду и обучению, а также обеспечит доступ к специальному обучению (возможно по сокращенным методикам обучения, о чем говорилось выше). Работа этой Службы должна строиться на принципах учета физического, интеллектуального, психологического развития, способности к обучению и интеграции в общество, что позволит правильно подобрать индивидуальные программы по социальной реабилитации и адаптации.

### **Список литературы:**

1. Конституция РК от 30 августа 1995 г. // [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution)
2. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства с участием детей в Республике Казахстан: международные стандарты и национальная практика. Практическое пособие. Астана, 2014, 170 с
3. Стратегический план Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2017-2021 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // [https://edu.gov.kz/ru/document/prikazministra/strategicheskii\\_plan\\_ministerstva\\_obrazovaniya\\_i\\_nauki\\_republiki\\_kazahstan\\_na\\_20172021\\_godi1](https://edu.gov.kz/ru/document/prikazministra/strategicheskii_plan_ministerstva_obrazovaniya_i_nauki_republiki_kazahstan_na_20172021_godi1)
4. Об утверждении типовых правил деятельности видов организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 июня 2013 года № 229. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 июля 2013 года № 8544 // [https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk/obpazovanie/id-V1300008544/](https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/obpazovanie/id-V1300008544/)
5. Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 19 января 2015 года № 17. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 18 февраля 2015 года № 10283 // [https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk/obpazovanie/id-V15H0010283/](https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/obpazovanie/id-V15H0010283/)
6. Информация по деятельности организации образования с девиантным поведением и организации образования с особым видом содержания. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://www.balakk.kz/ru/node/32031>
7. Б.Г. Ганчевски, Р.М. Жамиева, Б.А. Жакупов. Анализ девиантного поведения несовершеннолетних в ювенальной юстиции
8. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-III О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1049318](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049318)



Сейтжан Айнаш Ануарқызы

старший преподаватель кафедры права университета Нархоз, ainash.seitzhan@narхоз.kz

Құрманғали Медеу Шунгенұлы

доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби, к.ю.н.,  
medeu.kurmangali@gmail.com

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ОТНЕСЕНИЯ ПОЛИЭТИЛЕНОВЫХ ПАКЕТОВ К ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ ХИМИЧЕСКИМ ВЕЩЕСТВАМ

***Аннотация.** Цель статьи постановка проблемы – проблемы определения полиэтиленовых пакетов на законодательном уровне, а также в сознании граждан и должностных лиц в качестве потенциально опасных химических веществ; определения проблемы загрязнения ими – в качестве глобальной экологической угрозы. 23 февраля 2017 г. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) запустила всемирную кампанию с целью ликвидации морского мусора к 2022 году. Основные источники мусора – микрочастицы пластика в косметической продукции и чрезмерное использование одноразового пластика. К данной программе присоединились десятки стран. Казахстану, несмотря на его статус государства не имеющего выхода к морю, на наш взгляд, также необходимо присоединиться к данной кампании, прежде всего в интересах защиты и очистки собственной территории и воды от загрязнений. Нам необходима хорошо организованная и постоянно действующая информационная кампания о громадном вреде полиэтиленовых пакетов для экологии и здоровья человека .*

***Түйін.** Мақаланың мақсаты – полиэтилен пакеттерін заң деңгейінде және азаматтармен лауазымды тұлғалардың санасында потенциалды зиян химиялық заттар ретінде бекіту; олармен қоршаған ортаны ластау проблемасын – жаһандық экологиялық қауіп ретінде көрсету. 2017 ж. 23 ақпанында Қоршаған орта бойынша БҰҰ Бағдарламасы (ЮНЕП) 2022 ж. қарай теңіз қоқыстарды жою бойынша әлемдік іс-шараларды бастады. Қоқыстың негізі – косметика саласындағы пластиктың микроэлементтері болып табылады және керектіден тым артық пайдаланатын пластик түрлері екен. Аталған бағдарламаға ондаған елдер қосылды. Қазақстанға, оның теңізге шығу жолы жоқ мемлекет мәртебесіне қарамастан, аталған «Clean sea» бағдарламасына, бірінші кезекте өзіміздің жермен суларды қорғау және тазарту мақсатында қосылған жөн. Бізге полиэтилен пакеттерінің экологияға және адам денсаулығына тигізетін арасан зор зияны туралы жақсы ұйымдастырылған, тұрақты жұмыс жасайтын ақпараттық қызмет керек.*

***Annotation.** The purpose of the article is to raise the problem - the problem of determining polyethylene packages at the legislative level, as well as in the minds of citizens and officials as potentially hazardous chemicals; determine the problem of pollution by them - as a global environmental threat. On February 23, 2017, the United Nations Environment Program launched a worldwide campaign to eliminate marine debris by 2022, the main sources of which are plastic microparticles in cosmetic products and the excessive use of disposable plastic. Dozens of countries joined this program. Kazakhstan, in spite of its status as a landlocked state, in our opinion, also needs to join this campaign, primarily in the interests of protecting and cleaning its own territory and water from pollution. We need a well-organized and constantly operating information campaign about the enormous harm of plastic bags for ecology and human health.*

1. В полиэтиленовые пакеты в настоящее время упаковано большинство продукции в магазинах и супермаркетах, также мы используем их в быту. «Горы мусора из полиэтиленовых пакетиков заполнили города: они торчат из урн и валяются на дорогах, плавают в водоемах и даже зацепляются на деревьях. Весь мир тонет в этих изделиях из полиэтилена. Может, людям и удобно пользоваться пластиковыми пакетами, но мало кто задумывается, что использовать эту продукцию – значит губить нашу природу» [1].

Когда мы покупаем в магазине продукты, их обязательно заворачивают в полиэтиленовый пакет. В этот момент мы вряд ли реально осознаем для себя масштабы вреда этого, на первый взгляд, безобидного изделия. В нашем сознании полиэтиленовый пакет по-прежнему остается доступным и в меру удобным средством для переноски чего бы то ни было. Однако, давно настало время изжить такое невежество. Надо задуматься над тем, как полиэтилен взаимодействует с окружающей средой [2]. Доля пакетов в объеме всех бытовых отходов составляет около 9%. Дело в том, что они производятся из полимеров, которые не разлагаются в естественной среде, а при сжигании в атмосферу выделяют ядовитые вещества. На разложение пластикового пакета уйдет не менее 400 лет [1].

Кроме того, что касается загрязнения воды, то эксперты утверждают, что приблизительно четверть водной поверхности укрыта полиэтиленовыми пакетами. Это приводит к тому, что разные виды рыб и дельфины, тюлени и киты, черепахи и морские птицы, принимая пластик за еду, заглатывают его,

путаются в пакетах, и поэтому умирают в муках. Да, все это, в основном, происходит под водой, и люди этого не видят. Однако это не значит, что проблемы нет, поэтому на нее нельзя закрывать глаза [1]. За год в мире накапливается не менее 4 триллионов пакетов, и из-за этого ежегодно умирает следующее количество живых существ: 1 миллион птиц; 100 тысяч морских животных; рыбы – в неисчислимом количестве [1].

Ежегодно в океанах оказывается более 8 млн. тонн пластика, угрожающего морской флоре и фауне, рыболовству и туризму, а также наносящего морским экосистемам ущерб на сумму не менее чем в 8 млрд. долларов США. При этом до 80 % всего мусора в мировом океане состоит из пластика. Согласно некоторым прогнозам, если нынешняя тенденция с одноразовыми пластиковыми бутылками, пакетами и стаканчиками сохранится, то к 2050 году в мировом океане будет больше пластика, чем рыбы, а организмы 99 % морских птиц будут содержать пластик [3].

2. В 1972 году вступила в силу Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов. Она посвящена предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов с судов, самолетов, стационарных и плавучих платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций. Сбросом в смысле Конвенции является: любое преднамеренное удаление в море отходов или других материалов с судов, самолетов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций; любое преднамеренное захоронение в море судов, самолетов, платформ или других искусственно сооруженных в море конструкций [4].

Конвенция 1972 года предусматривает полный запрет или ограничение преднамеренных сбросов в море перечисленных в Приложениях I (запрещенные к сбросу вещества) и II (вещества, сброс которых требует получения разрешения) отходов и материалов и согласование сбросов с государствами, выдающими разрешение на сброс в установленном порядке в обусловленных случаях [5, с. 326].

В 1996 году был принят Протокол к Конвенции 1972 года, дополняющий ее положения и призванный в конечном счете заменить ее. В соответствии с Протоколом, сбросы всех отходов и материалов запрещаются, за исключением перечисленных категорий: извлеченные при дноуглубительных работах материалы; осадки сточных вод; рыбные отходы; суда и платформы; инертные геологические материалы неорганического происхождения (например, пустая порода); органические материалы естественного происхождения; крупные предметы, состоящие в основном из железа, стали и бетона; потоки углекислого газа, являющиеся результатом процессов улавливания углекислого газа для связывания [6].

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – итоговый документ саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года: Преобразование нашего мира [7] также включает в себя меры по борьбе с загрязнением химическими продуктами.

**23 февраля 2017 г.** Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) запустила всемирную кампанию с целью ликвидации морского мусора к 2022 году, основные источники которого микрочастицы пластика в косметической продукции и чрезмерное использование одноразового пластика [3]. Стартовавшая на Всемирном саммите, посвященном вопросам мирового океана на Бали, кампания за «Чистые моря» призывает правительства начать политику сокращения пластика, свести к минимуму использование пластиковой упаковки и изменить дизайн промышленной продукции, а также поменять отношение потребителей к одноразовым вещам прежде, чем последствия для морей окажутся необратимыми [3].

Кампания за «Чистые моря» представляет собой всемирное движение, мотивирующее правительства, промышленность и потребителей срочно сократить производство и использование пластика, который загрязняет мировой океан, разрушает животный и растительный мир морей и угрожает здоровью человека. Деятельность Программы ООН по окружающей среде направлена на достижение изменений во всех сферах – привычках, практике, стандартах и в политике во всём мире – ради кардинального сокращения морского мусора и причиняемого им вреда. По мнению главы Программы ООН по окружающей среде Э. Солхейма настало время для решения проблемы пластика, который губит наши океаны, загрязняет пляжи Индонезии, оседает на дне океана на Северном полюсе, попадает по пищевой цепи на наши обеденные столы [3]. В течение года кампания за чистые моря будет освещать широкомасштабные действия стран и предприятий по ликвидации используемых в средствах личной гигиены микрогранул, введению запрета или обложению налогами использование пластиковых пакетов, а также значительное сокращение употребления другой одноразовой пластиковой продукции [3].

Присоединившиеся к кампании десять стран серьёзно настроены остановить поток пластикового мусора. Так, Индонезия к 2025 году планирует сократить объёмы морского мусора до 70 процентов; Уругвай обложит налогом все одноразовые пластиковые пакеты до конца этого года; Коста-Рика предпримет меры для значительного сокращения одноразовой пластиковой продукции, улучшив инфраструктуру, занимающуюся регулированием отходов, и подготовит образовательные программы [3]. К кампании присоединились всемирно известные бренды. К примеру, «Компания Dell обязуется использовать свои технологии и опыт для того, чтобы освободить океаны от пластикового мусора, - сказал вице-президент по глобальным операциям компании Dell П. Бхаргава. По его словам, новая система поставок делает их на один шаг ближе к цели Программы ООН по окружающей о чистых морях и переработанный морской пластиковый мусор может быть использован повторно в коммерческих целях [3].

Председатель Генеральной Ассамблеи ООН П. Томсон отмечает: «мировой океан - это источник жизненной силы нашей планеты, но мы ежегодно отравляем его миллионами тонн пластикового мусора. Пришло время изменить ситуацию. Он призвал всех присоединиться к кампании за чистые моря и взять на себя обязательство по сокращению одноразового пластика. Это может быть введение налога на пластиковые пакеты или запрет использования микрогранул в косметической продукции, - важно, чтобы каждая страна внесла свою лепту в сохранение жизни в океанах» [3].

Экологи активно выступают против использования пластиковых пакетов. Сегодня уже во многих странах использование полиэтиленовых изделий ограничивается, а в некоторых – запрещается. Среди стран, которые ведут борьбу с пакетами, ведущие позиции занимает Дания, Германия, Ирландия, США, Танзания, Австралия, Англия, Латвия, Финляндия, Китай, Италия, Индия [1].

Казахстану, несмотря на его статус государства не имеющего выхода к морю, на наш взгляд, также необходимо присоединиться к кампании «Чистые моря», прежде всего в интересах защиты собственной территории и вод от загрязнений.

**3.** В Экологическом кодексе РК закреплены нормы, предусматривающие требования при обращении с отходами, которые применимы, на наш взгляд, и к полиэтиленовым пакетам. Так, глава 40 содержит 3 статьи, посвященных экологическим требованиям при производстве и использовании потенциально опасных химических и биологических веществ, генетически модифицированных продуктов и организмов. Статья 280 закрепляет экологические требования при производстве и использовании потенциально опасных химических веществ. В ходе операций по производству и использованию потенциально опасных химических веществ должны обеспечиваться: 1) выполнение установленных нормативов предельно допустимого воздействия на окружающую среду в процессе производства, хранения, транспортировки и использования; 2) выполнение мер по предупреждению вредных последствий их применения для здоровья населения и окружающей среды [8].

Запрещаются производство и импорт продукции, содержащей стойкие органические загрязнители или в результате использования которой образуются стойкие органические загрязнители, предусмотренные международными договорами Республики Казахстан. Ограничиваются производство и использование химических веществ, определенных международными договорами Республики Казахстан. Стойкие органические загрязнители подлежат уничтожению экологически безопасным способом. Запрещается использование технологий для уничтожения стойких органических загрязнителей и хлорсодержащих отходов без комплексной очистки отходящих газов. При этом комплексная очистка отходящих газов должна обеспечивать содержание диоксинов и фуранов в очищенных отходящих газах в концентрациях не выше 0,1 нг/м<sup>3</sup>. В местах, связанных с производством и переработкой продовольствия или кормов, запрещается использование стойких органических загрязнителей [8].

Нормы 41-ой главы Кодекса предусматривают решение следующих вопросов: право собственности на отходы производства и потребления (ст. 283); бесхозяйные отходы (ст. 284); переход права собственности на отходы (ст. 285). Также нормы главы 42: отходы производства и потребления и их виды (ст. 286); классификация опасных отходов (ст. 287); общие экологические требования при обращении с отходами производства и потребления (ст. 288); программа управления отходами (ст. 288-1); паспорт опасных отходов (ст. 289); экологические требования при проектировании деятельности, связанной с обращением с отходами (ст. 290); экологические требования по обращению с отдельными видами отходов и их процессами жизненного цикла (ст. 292-1); экологические требования при обращении с опасными отходами (ст. 293); стимулирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования (ст. 297) [8].

Проведенный формальный обзор экологического законодательства показывает о наличии необходимых правовых основ борьбы с загрязнением природы полиэтиленовыми пакетами. Однако, нами предлагается законодательно и на подзаконном уровне (прямо прописать) норму, относящую **полиэтиленовые пакеты относятся к потенциально опасным химическим веществам** и распространить на них действие ст. 280 Экологического кодекса.

**Таким образом,** полиэтиленовые пакеты весьма востребованы, их удобно использовать для хранения любой продукции и они дешево стоят. Однако, всякий раз, покупая или получая с продуктами полиэтиленовый пакет, каждый из нас должен понимать, что он осознанно наносит вред экологии. Чтобы этого избежать предлагается отказаться от полиэтиленовых пакетов и начать использовать: бумажные пакеты любых размеров; эко-сумки; плетеные авоськи; пакеты из крафт-бумаги; тканевые мешки. Можно приходить в магазин за покупками с уже использованным пакетом или эко-сумкой, как принято во многих странах мира, и вы сможете помочь нашей планете стать чище [1]. «На полках ванн комнат по всему миру стоят вещи, разрушающие жизнь в океанах. Крошечные пластиковые частицы в скрабах для лица и в зубных пастах, делающие их мягкими и приятными, смываются в канализацию, чтобы затем попасть в желудки морских животных, которые путают их с едой. Ни один продукт для сохранения красоты не стоит того, чтобы из-за него разрушался прекрасный мир океанов, не говоря уже о нашем благосостоянии. Но альтернатива есть! Давайте тщательнее выбирать наши покупки, а также голосовать нашими кошельками, чтобы заставить косметические компании прекратить использование микрогранул» (слова Н. Хаталунг) [3].

Однако, существующая сейчас крайне негативная (если не сказать – преступная) ситуация с экологическим загрязнением в мире и в Казахстане полиэтиленовыми пакетами во многом определяется нашим уровнем сознания и общей культуры. На наш взгляд, необходима хорошо организованная и постоянно действующая информационная кампания, разъясняющая населению о том, что полиэтиленовые пакеты относятся к потенциально опасным химическим веществам. Требуется информировать граждан о громадном вреде полиэтиленовых пакетов для экологии, и в конечном счете нашего с вами здоровья. Предлагается ограничить их использование в быту и на производстве как косвенными (экономическими, налоговыми) методами (преимущественно), так и прямыми (административными) запретами и ограничениями. А что думаете, вы о решении проблемы полиэтиленовых пакетов и изменили ли вы свое отношение к ним, узнав о том, какой они причиняют вред?

#### **Список литературы**

- 1 *Материалы сайта: <https://ecoportal.info/vred-polietilenovyx-paketov/>*
- 2 Самарина М. Полиэтиленовый пакет: вредный «бесплатный сыр» / <http://chelyalya.ru/interesnoe/ehkologija/poliehtilenovyj-paket-vrednyj-besplatnyj-syr/>
- 3 *Материалы сайта Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) / <http://www.unep.org/newscentre/ru/>*
- 4 *Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов / Принята 29 декабря 1972 года / [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/dumping.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml)*
- 5 *Международное морское право. Учебное пособие / Под ред. С. А. Гуреева. - М, 2003 г. – 482 с.*
- 6 *Протокол об изменении Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года / Принят 7 ноября 1996 года / [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol\\_sea\\_waste](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol_sea_waste)*
- 7 *Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – итоговый документ саммита ООН по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года: Преобразование нашего мира / [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conv\\_environment.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_environment.shtml)*
- 8 *Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212 / Эділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан / [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212\\_/k070212.htm](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_/k070212.htm)*

## **Копбасарова Гульнара Кенжебаевна**

кандидат юридических наук, и.о. ассоциированного профессора  
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин, Жетысуский государственный университет  
им. И. Жансугурова, gulnura.kopbasarova@mail.ru

### **ДЕЙСТВИЕ ПРИНЦИПОВ НАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В ОТНОШЕНИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ**

***Резюме.** Статья посвящена вопросам правовой охраны окружающей среды от трансграничных экологических загрязнений, которая должна базироваться на определенных принципах, к которым следует отнести, как национальные, так и международные принципы. В связи с этим предлагается внедрить в межгосударственные отношения принцип «загрязнитель платит».*

***Түйін.** Мақалада трансшекаралық экологиялық ластанудан қоршаған ортаны құқықтық қорғау мәселелері, негізделуі тиіс белгілі бір қағидалар, ұлттық және халықаралық қағидалар қарастырылған. Осыған байланысты «ластаушы төлейді» мемлекетаралық қарым-қатынастар принципін енгізу ұсынылып отыр.*

***Summary.** The article is devoted to the issues of legal protection of the environment from transboundary environmental pollution, which should be based on certain principles, to which should be attributed both national and international principles. In this regard, it is proposed to introduce the principle of "polluter pays" in interstate relations.*

В правовой охране окружающей среды от трансграничных экологических загрязнений определенное место занимает комплекс национальных мер. Помимо этого следует подчеркнуть, что в борьбе с загрязнениями особую роль играют межгосударственные мероприятия. В свою очередь данные меры должны будут направлены на охрану всех компонентов окружающей среды.

Но для более эффективной правовой охраны окружающей среды от трансграничных экологических загрязнений в современных условиях первоначально нужно определить права и обязанности государства, с территории которого исходит загрязнение, и государства, пострадавшего от этого явления. Для этого необходимо создать нормативную основу для функционирования механизма межгосударственного сотрудничества, направленного на предупреждение и предотвращение трансграничных экологических загрязнений.

Инструментами правовой охраны окружающей среды от трансграничных экологических загрязнений являются:

- проведение совместного мониторинга окружающей среды на основе согласованных требований и стандартов;
- ведение кадастра участков трансграничных экологических загрязнений;
- получение предварительного обоснованного согласия на осуществление определенных видов деятельности, являющихся предметом международного регулирования в области охраны окружающей среды;
- выдача специальных разрешений в отношении определенных видов деятельности, представляющих потенциальную угрозу для окружающей среды и здоровья человека;
- совместное нормирование воздействий на окружающую среду и оценка эффективности их применения;
- трансграничная оценка воздействия на окружающую среду;
- информирование о чрезвычайных ситуациях при наличии потенциальной угрозы трансграничного воздействия;
- обмен данными экологической информации;
- применение мер ответственности за причинение ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами Республики Казахстан.

Следует заметить, что правовая охрана окружающей среды от трансграничных экологических загрязнений базируется на определенных принципах, к которым нужно отнести как национальные, так и международные принципы.

По мнению С.Т. Культелеева, правовые принципы представляют собой основополагающие начала, своеобразный каркас нормативно-правовой материи и определяют направленность, цели, задачи и методы правового регулирования, именно система правовых принципов выражает сущностные характеристики современного экологического законодательства, отражает объективные

закономерности развития экологических отношений [1, с. 57].

Ж.С. Абдукаримова указывает, что принципами права должны руководствоваться все участники экологических отношений: органы законодательной, исполнительной, судебной власти, предприятия, общественные формирования, граждане. Соблюдение принципов может служить мерилем правового и социального характера государства, эффективности всей деятельности по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды, защиты экологических прав и законных интересов человека и гражданина» [2, с. 130].

А.С. Стамкулов, исследуя принципы правового регулирования личного подсобного хозяйства, отмечает, что в механизме правового регулирования общественных отношений принципы имеют большое теоретическое и прикладное значение. Принципами называют основные начала, руководящие идеи, которые лежат в основе тех или иных норм права [3, с. 132]. По этому поводу Н.Б. Мухитдинов отмечает, что принципами права выступают только те руководящие положения, которые получили воплощение в правовых нормах [4, с. 133].

Д.Л. Байдельдинов, рассматривая принципы экологического законодательства, справедливо считает, что они выполняют связующую роль для определенных совокупностей правовых норм, отражая их сущность и объединяя их в институты или отрасли права, которым соответствует обособленный круг общественных отношений, регулируемых в соответствии с обозначенным принципом права. Исследование принципов экологического законодательства и их выявление необходимо вести с учетом сути самого законодательства, то есть данные принципы должны быть сформулированы в анализируемом нами законодательстве и в соответствии с ними должны регулироваться общественные отношения [5, с. 25].

Профессор С.Б. Байсалов, исследуя принципы водного права, относит к ним основные, руководящие начала, пронизывающие все институты отрасли права, предопределяющие основное содержание отрасли и отражающиеся в той или иной степени во всех ее нормах [6, с. 144].

В ЭК РК помимо основных принципов экологического законодательства, нашли отражение принципы устойчивого развития РК.

Принципы экологического законодательства закреплены в ст. 5 Экологического кодекса РК, к примеру, обеспечение устойчивого развития РК; обеспечение экологической безопасности; обязанность возмещения ущерба; неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства РК; платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду; гармонизация экологического законодательства с принципами и нормами международного права и т.д.

Важнейшим направлением развития всего современного экологического законодательства является принцип обеспечения экологической безопасности. По мнению Д.Л. Байдельдинова, данный принцип носит более декларативный характер. Конечно, в соответствии с этим принципом должна строиться деятельность субъектов экологических отношений, государство осуществляет свою контролирующую роль. В системе экологического законодательства имеются нормы, обеспечивающие выполнение данного принципа. Но, несмотря на это, принцип обеспечения экологической безопасности декларативен, потому что не имеет присущего только этому принципу механизма правовой реализации. И это выделяет данный принцип из общей системы принципов экологического законодательства [7, с. 33].

Помимо национальных принципов, действуют принципы международного права, которые способствуют предупреждению, предотвращению и прекращению трансграничных экологических загрязнений.

Основные принципы современного международного права, по мнению К.А. Бекашева, представляют собой основополагающие императивные, универсальные нормы международного права, отвечающие закономерностям развития международных отношений нашей эпохи, обеспечивающие главные интересы человечества, государств, других субъектов международного права и в силу этого защищаемые наиболее жесткими мерами принуждения [8, с. 55].

М.А. Сарсембаев называет принципы «своеобразной Конституцией..., нормами которой должны руководствоваться государства в своей повседневной деятельности и взаимоотношениях» [9, с. 43].

Обобщающим принципом в отношении всей совокупности принципов и норм международного экологического права является защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Его суть сводится к обязанности государств в духе сотрудничества на благо настоящих и будущих поколений предпринимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также по

рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами [10]. Этот принцип базируется на положениях заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года, Декларации по окружающей среде и развитию – «Рио-92» (принцип 3) и ряда международных экологических конвенций.

С.Ш. Тюлеубекова указывает, что этот принцип означает необходимость объединения усилий всего мирового сообщества в решении глобальных проблем экологии. Причем речь идет о сохранении окружающей среды в интересах будущих поколений, возможно в ущерб экономическим интересам настоящего поколения [11, с. 22].

М.М. Бринчук к принципам международного права окружающей среды относит: право каждого на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой, приоритет экологических прав и интересов человека в процессе непрерывного социально-экономического развития, неотъемлемый суверенитет государства над собственными природными ресурсами, устойчивое, т.е. экологически обоснованное, социальное и экономическое развитие, обеспечение экологической безопасности и др. [12, с. 637].

В ЭК РК ст. 190 устанавливаются принципы международного сотрудничества Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования, к примеру, как: добросовестного выполнения международных обязательств; уважения суверенного права государств на разработку собственных природных ресурсов; ответственности государства за обеспечение мер по предотвращению ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами юрисдикции РК; мирного разрешения международных споров; предварительного уведомления и взаимных консультаций по деятельности с потенциальным значимым трансграничным воздействием на окружающую среду; ответственности загрязнителя за издержки, связанные с загрязнением окружающей среды и другие.

Принцип мирного разрешения международных споров. В соответствии с принципом 24 Стокгольмской Декларации ООН, принципом 26 Декларации по окружающей среде и развитию, принципом 5 Декларации принципов Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, при возникновении экологических споров государства должны использовать только мирные способы их разрешения: «переговоры, обследование, посредничество, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами» [13, с. 8].

Большинство экологических конвенций, в которых участвует РК, предусматривает специальную статью, называемую «Арбитраж» либо «Урегулирование споров», в которой заранее предусматривается порядок разрешения возможных споров, например, статья 22 Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, ст. 15 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Данные нормы нашли отражение в законодательных актах РК, к примеру, в ст. 145 Водного кодекса РК.

С.Ш. Тюлеубекова отмечает, что принципами международного экологического сотрудничества будут являться исходные руководящие начала, определяющие основные направления и формы осуществления такого сотрудничества и закрепленные в нормативном акте. Такие как: приоритет актов международного права; соблюдения приоритета всеобщей экологической безопасности; охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений; суверенного права каждого государства на разработку своих собственных ресурсов в соответствии с его собственной политикой в области окружающей среды; рационального использования окружающей среды; предотвращения вреда окружающей среде; мирного разрешения межгосударственных экологических споров; доступа к экологической информации; международного взаимодействия при чрезвычайных ситуациях, имеющих трансграничные последствия; свободы исследований и использования окружающей среды и ее компонентов [11, с. 14, 21–25].

По мнению Е.А. Нестеренко, с обострением проблемы переноса загрязнения за пределы территории одного государства на территорию другого государства (трансграничные загрязнения) особое значение приобретает соблюдение таких фундаментальных принципов, как уважение государственного суверенитета, суверенное равенство государств, территориальная неприкосновенность и целостность, сотрудничество, мирное разрешение международных споров, международно-правовая ответственность. Из них исходят все договоры по защите природной среды от трансграничного загрязнения территорий сопредельных государств [10, с. 57]. Совершенно верно эти принципы нашли отражение в международных договорах, но это далеко не полный перечень принципов, приобретающих особое значение в результате трансграничных экологических

загрязнений.

Трансграничные экологические загрязнения, как особый случай причинения экологического вреда за пределами территории государства его происхождения, несомненно, подпадает под действие принципа недопущения причинения ущерба окружающей среде вне пределов юрисдикции государства (трансграничный ущерб).

Однако, как показывает практика, запрещение трансграничных загрязнений, налагаемое данным принципом, не является полным и абсолютным. Поэтому более точным будет говорить об обязанности государств ограничить размеры загрязнения и, соответственно, о праве государства, терпящего ущерб, вследствие переноса загрязняющих веществ из-за рубежа, требовать ограничения этого загрязнения определенными размерами [14, с. 62].

В связи с вышесказанным, можно сделать вывод о том, что противоправность трансграничных экологических загрязнений состоит в нарушении принципа недопущения причинения ущерба окружающей среде вне пределов юрисдикции государства (трансграничный ущерб), который запрещает такие виды деятельности государства в пределах своей юрисдикции и контроля, которые могут причинить ущерб окружающей среде других государств.

В ряде международных соглашений, а также в резолюциях и рекомендациях международных организаций, можно обнаружить международно-правовые принципы предупредительного характера, но несмотря на это, в широкой практике межгосударственных отношений они не нашли еще своего отражения.

Сущность этих принципов заключается в необходимости осуществлять обмен информацией, заблаговременно уведомлять о деятельности, могущей причинить ущерб окружающей среде других стран или международных территорий, и проводить консультации по вопросам, касающимся ее. Практическое применение указанных принципов позволяет заинтересованным государствам принимать согласованные меры по уменьшению или исключению неблагоприятных трансграничных экологических последствий воздействия на окружающую среду.

Таким образом, А.С. Тимошенко говорит о том, что хотя оптимальная международно-правовая охрана окружающей среды может быть обеспечена только посредством сбалансированного сочетания превентивных и исправительных мер, международная природоохранительная деятельность должна базироваться на основополагающем принципе предпочтительности мер предупреждения ущерба окружающей среде, как экологически наиболее целесообразных. Значение принципа подчеркивается сложностью, а в ряде случаев и невозможностью полной ликвидации последствий такого ущерба [15, с. 215].

На наш взгляд, для более эффективной борьбы с трансграничными экологическими загрязнениями, необходимо внедрить в межгосударственные отношения принцип «загрязнитель платит», который должен предусматривать обязанность компенсации вреда, нанесенного окружающей среде и здоровью человека, в то же время необходимо обеспечить и социальную помощь всем жертвам трансграничных экологических загрязнений. При этом нужно учесть, что все расходы, связанные с трансграничными экологическими загрязнениями по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем.

В Концепции перехода РК к устойчивому развитию на 2007–2024 годы данный принцип заключается в том, что природопользователь обязан нести ответственность за финансирование мероприятий по защите окружающей среды и компенсацию возможного экологического ущерба или должен отказаться от осуществляемой деятельности.

Данный принцип нашел отражение в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Принцип «загрязнитель платит» все расходы, предусматривающие меры по предотвращению, ограничению и сокращению покрываются загрязнителем; управления водными ресурсами должны быть обеспечены так, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворить свои собственные потребности (п. 5 ст. 2).

#### **Список использованных источников:**

1. *Культелев С.Т. Экологическое право РК. – Алматы, 2003. – 328 с.*
2. *Абдукаримова Ж.С. Проблемы правового регулирования режима неблагоприятных экологических зон: дис. ... канд. юрид. наук. – Алматы, 2003. – 178 с.*
3. *Стамкулов А.С. Теоретические проблемы правового регулирования личного подсобного хозяйства граждан СССР: дис. ... д-ра юрид. наук. – Алма-Ата, 1984. – 383 с.*



## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖЕКЕ СОТ ОРЫНДАУШЫЛАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК – ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

***Түйін.** Мақала Қазақстан Республикасындағы сот орындаушылар институтының дамуының алғышарттары, аталған институтты дамытудың маңыздылығына негізделген. Атқарушылық іс жүргізудің басты субъектілері сот орындаушылардың әлеуметтік құқықтық мәртебесін көтеру мәселелеріне көңіл бөлінген.*

***Тірек сөздер:** сот шешімі, орындау, құжат, сот орындаушы, жеке сот орындаушы, институт, сот жүйесі.*

***Резюме.** В статье указаны основные положения института судебных исполнителей в Республике Казахстан. Обращено внимание на основные проблемы по повышению и социально-правового статуса судебных исполнителей – как основного субъекта исполнительного производства.*

***Ключевые слова:** решение суда, исполнение, документ, судебный исполнитель, частный судебный исполнитель, институт, судебная система.*

***Summary.** The article describes the main provisions of the institution of judicial executors in the Republic of Kazakhstan. Attention is drawn to the main problems of raising and the social and legal status of judicial executors - as the main subject of enforcement proceedings.*

***Key words:** court decision, execution, document, judicial executor, private judicial executor, institute, judicial system.*

Қазақстан Республикасының Конституциясының 12-бабының 1-ші бөлігіне сәйкес «адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі» [1].

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев: «Баршаға бірдей осы заманғы мемлекет: бес институционалдық реформа» атты Бағдарламада «Қазақстанда заңның үстемдігі мен меншік құқығының қорғалуын қамтамасыз ету керек», - дегендігін баса айтты. Бес институционалдық реформада сот жүйесінің әлсіз тұстары туралы жазылып, оларды болдырмау жолдары көрсетілді [2].

Атқарушылық іс жүргізу – азаматтардың бұзылған құқықтарын қалпына келтіру және жүзеге асыру бойынша сот өндірісінің кезеңі болып табылады.

Сот актілерін орындау жүйесі – мемлекеттік қызметтің әлеуметтік және мемлекеттік деңгейде аса маңызды саласы болып табылады және осы салада қатардағы азаматтармен қоса, мемлекеттің де құқығы мен қызығушылықтарын қамтамасыз ету бойынша жұмыс жүргізеді.

Сот жүйесінің беделін айқындайтын көрсеткіштердің бірі - сот шешімдерінің жылдам, дұрыс, толық, әрі заңды орындалуы. Сондай ақ, сот шешімдерінің орындалуында сот орындаушылары институтының қызметі - оның айырылмас бөлігі. Сот орындаушылары қызметінің атына келетін сындар да аз емес, сот шешімдерінің уақытында орындалмауы, орындалу сапасының төмендігі тәжірибеде көптеген даулар туғызып жатыр. Сот орындаушылары жүйесінде туындайтын қиын мәселелерді шешу - сот актілерін жүзеге асырудың сапасын көтеру деген сөз.

Азаматтық істер бойынша сот теңдігі саласында әлемдік тенденцияға сәйкес сот заңнамасы өзгерістер енгізу қажеттілігі Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» жарлығында көрініс тапты. Қазақстан Республикасы Құқықтық саясат тұжырымдамасы сот өндірісін атқарушылық іс жүргізуді жетілдіру бойынша негізгі бағытын анықтады.

Әсіресе, Тұжырымдаманың «Қазақстан Республикасының сот жүйесін дамыту» бөлімінде «сот ісін жүргізудің аяқтау сатысы сот актілерін орындау болғандықтан олардың мүлтіксіз орындалуын қамтамасыз ететін шаралар қабылдануы қажет. Осыған байланысты мемлекеттік сот орындаушыларымен қатар жеке сот орындаушылар институтын енгізу – сот ісін жүргізудің тиімділігін арттырудың маңызды шарасы» деп атап өтілді.

Аталмыш Тұжырымдамада сот актілерін мүлтіксіз орындау, сот шешімдерін орындаудан бас тартқаны үшін жауапкершілікті күшейту, борышкерлерге қатысты шектеу шараларын қолдануды одан әрі кеңейту, атқарушылық іс жүргізуге іс жүргізушілік сот бақылауын күшейту арқылы қол жеткізу мәселелері қарастырылған [3].

Жеке сот орындаушылар институты қызметін Қазақстанда жаппай орнату керектігі туралы Елбасы Н.Ә. Назарбаев алғаш рет 2005 жылы Қазақстан Республикасы соттарының IV съезінде айтқан болатын.

Міне, 2010 жылы сот орындаушылардың жеке орындау үлгісі қарастырылған, шетелдердің тәжірибесіне негізделген «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушылардың мәртебесі туралы» Заңы қабылданды. Осылайша, жеке сот орындаушылар институты өзінің негізін қалады.

Ұлт Жоспарының 27 қадамына сәйкес, 2016 жылдан бастап жеке орындаушылар институтына барлық дерлік атқарушылық құжаттарды орындау жүктелді. Өз кезегінде, мемлекеттік мүддесіне өндірілетін, әлеуметтік маңызды істер бойынша атқарушылық құжаттарды да орындау жүгі артылды. Бірнеше жылдан бері шешілмей келе жатқан мемлекеттік сот орындаушылардың мәселесі толығымен жеке сот орындаушыларға көшті. Осы мәселелердің бірқатары келесідей.

ҚР «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы» Заңында «жеке сот орындаушы» түсінігін пайдалану қоғамдық - құқықтық сипат алды және мемлекет пен жеке сот орындаушыларының жұмыстарының айырмашылығы өзін-өзі қаржыландыру, өзінің жеке отырған жері болу принципімен айқындалды.

Нарықтық дағдарыс жағдайында сот орындаушылар қызметінің шығындарын өтеу мәселесі, оларды басқа жолдармен пайда табуға итермелейді (мысалы, кейбірлері мәжбүрлеп өндіру шарасын пайдаланбай немесе орындау уақытын созып, заңды айналып, борышкерлермен сөз байласады). Осыған байланысты, сот актілерін орындаудан басқа қосымша ақылы қызметтерді орындауға заңды түрде рұқсат етілуі тиіс.

Сот орындаушыларының жұмыс көрсеткіштерінің бірі – сот шешімдерін орындаудан әдейі жалтарып жүрген тұлғаларды қылмыстық және әкімшілік жауапкершілікке тарту. Осы жұмыстардағы қызметтік мәселелерді жою мақсатында:

а) сот орындаушыларының борышкерлерді әкімшілік істерді қарайтын мамандандырылған соттарға мәжбүрлеп жеткізу бойынша құқықтары шектеулі болғандықтан, оларға сот приставтары мен құқық қорғау органдарының қызметкерлері ие болып отырған құқықтарын беру қажет;

б) сот орындаушылар институты заң шеңберінде әрекет ететін анықтау органымен тікелей тығыз байланысын нығайту керек.

Егер де сот орындаушысы нақты тапсырманы берілген тәртіппен жеке өзі қиын жағдайларға кездесуі себептерінен орындай алмайтын болса, онда заңды түрде күрделі тапсырмаларды орындау үшін бірнеше сот орындаушылардан топтар жасауға құқық беруді қарастыру қажет.

Аукцион бойынша, «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы» Заңының 74 бабының 2 тармағына сәйкес аукцион бойынша электрондық аукцион нысанындағы сауда-саттықта жүргізеді. Электрондық аукцион нысанындағы сауда-саттық бірыңғай электрондық сауда алаңында өткізіліп және ұтып алған тұлғаға шектеу қойылса (тыйым салынса), бұл жағдайда оны шешу үшін сотқа шағымдануға мәжбүр.

Сот жүйесінде сот шешімдерін орындаушы соттың тағайындалуын қарастырған жөн. Ол, сот шешімін орындауға жеке немесе заңды тұлғалар қарсылық білдіргенде, сондай-ақ, оны жүзеге асыруда кедергілер пайда болғанда, орындауды кейінге қалдыру туралы өтінішті қарап, одан туындайтын басқа да сұрақтарға шұғыл түрде жауап беретін құқықтарға ие болуы тиіс. Бұл соттың маңыздылығы: біріншіден, сот шешімдерін жүзеге асыратын соттық қадағалаудың тиімді түрін енгізеді; екіншіден, сот шешімдерін орындау өндірісінде, әртүрлі даулар бойынша, бірыңғай тәжірибелер жүйесін орнатуға ықпал етеді.

Осыдан сот орындаушылардың әлеуметтік қамсыздануы мен заң жүзінде құзыретін кеңеюінен атқарушылық іс жүргізуде сот шешімдерін уақытылы және жедел орындауына өз септігін тигізеді. Сот шешімдерін жедел және уақытылы орындау нәтижесінде атқарушылық іс жүргізудің басты мақсатына жететіні сөзсіз.

Толығымен жеке сот орындаушылар институтына көшу, атқарушылық өндірістің дамуына үлкен үлесін қосып қана қоймай, жеке сот орындаушылардың өзара бәсекелестік артыру арқылы атқарушылық іс жүргізу әрекеттерінің сапасы жоғарылатамыз. Болашақта тараптар жағынан сот орындаушының әрекеттері (әрекетсіздігіне) шағым беру туралу мәселелер түбегейлі жойылуы мүмкін. Осы ретте ғана, адамның ар намысы мен қадір қасиетін құрметтеу Қазақстан Республикасының Конституциясымен кепілдендірілген принципі толығымен жүзеге асырылады.

Сонымен қатар, тек сот орындаушысы жоғарыда аталған принциптерді сақтаған кезде, сот шешімдері орындауда қоғамның сот билігіне деген сенімі артады. Өйткені, сот орындаушы атқарушылық іс жүргізудің басты субъектісі.

Атқарушылық іс жүргізудегі орын алған өзекті мәселелер сот шешімдерін орындауда сот орындаушылар институтының әлеуметтік-құқықтық мәртебесін көтеру жолымен атқарушылық іс жүргізу заңнамасына өзгерістер мен толықтырулар енгізу қажет. Соның арқасында көптеген мәселелер шешіледі.

Сот шешімдерін орындаудың тиімділігін жоғарылату шарасы – жеке сот орындаушылар институтын енгізу мәселесі деп санаймыз. Өйткені, тәжірибе көрсеткендей еліміз орындаудың жеке түріне ауысқаннан бері, сот шешімдері мен өзге де органдардың актілерінің орындалу көрсеткіші жақсарып, мемлекеттің сот орындаушыларды ұстауға қарастырылған бюджет шығыны азайып, Қазақстан заңының үстемділігі артып келеді.

Сондықтан, жеке сот орындаушылар институтын әрі қарай дамытып жетілдіру басты назардан тыс қалмауы керек.

Сонымен қатар, сот орындаушыларға атқарушылық істер теңдей әрі объективті бөліну үшін орталықтандырылған автоматтандырылған жүйені жақсарту керек. Сол кезде ғана теңдік қағидасының сақталатындығы мен объективтіліктігінің тиімді жүзеге асыратындығын байқауымызға болады.

### ***Қолданылған әдебиеттер:***

- 1. Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 30 тамыздағы Конституциясы*
- 2. «Егемен Қазақстан» Республикалық газеті, 2015 жыл 31 наурыз, №57, [https:// egemen.kz / article / barshaga-birdey-osy-zamangy-memleket%C2%A0bes-institutsionaldyk-reforma](https://egemen.kz/article/barshaga-birdey-osy-zamangy-memleket%C2%A0bes-institutsionaldyk-reforma)*
- 3. Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» жарлығы*

## **СПОСОБЫ КРИМИНАЛЬНОЙ ИНСЦЕНИРОВКИ И ФАЛЬСИФИКАЦИИ КОРЫСТНЫХ ПРЕСТУПНЫХ ДЕЯНИЙ**

***Түйін.** Мақалада пайдакүнемдік қылмыстық әрекеттердің криминалды жалған көрінісін жасау мен бұрмалаудың тәсілдері қарастырылады. Экономика мен экономикалық қызмет саласында жасалатын криминалды жалған көрініс белгілері нақтыланады. Қылмыстың жалған көрінісін жасауға дайындалудың негізгі сатылары сипатталады.*

***Резюме.** В данной статье рассматриваются способы криминальной инсценировки и фальсификации корыстных преступных деяний. Уточняются признаки криминальной инсценировки преступлений совершаемых в сфере экономики и экономической деятельности. Характеризуются основные стадии подготовки к совершению инсценировки преступлений.*

***Summary.** The methods of criminal adaptation for stage and falsification of mercenary criminal acts are examined in this article. The signs of criminal adaptation for stage of crimes are specified accomplished in the field of economics and to economic activity. The basic stages of preparation are characterized to the feasibility of adaptation for stage of crimes.*

***Түйінді сөздер:** қылмыс, криминалды жалған көрініс, фальсификация, экономика, экономикалық қызмет.*

***Ключевые слова:** преступления, криминальная инсценировка, фальсификация, экономика, экономическая деятельность.*

***Key words:** crimes, criminal adaptation for stage, falsification, economy, economic activity.*

Преступления в сфере экономики и экономической деятельности отличаются широким разнообразием способов преступления, поэтому и методы противостояния им, успешной борьбы с ними должны быть применены соответственно механизму совершения преступления, об этом свидетельствуют многочисленные исследования криминалистов. Особенное место среди них занимают исследования про фальсификации с финансовыми ресурсами. Механизм фальсификации с финансовыми ресурсами в преступлениях, как свидетельствуют перечисленные исследования, имеет структуру и содержание, которые зависят от предмета преступного посягательства, обстановки совершения конкретного вида преступления, личностных особенностей лиц, которые совершают махинации с финансовыми ресурсами, и отражаются вовне в виде определенной системы следов. Способы посягательства на финансовые ресурсы путем проведения соответствующих операций представляют собой систему приемов, объединенных единственной преступной целью. Посягательства осуществляются в зависимости от влияния ряда факторов, которые обуславливают их выбор, они могут быть по своей структуре разнообразными: от простых, что состоят из действий, направленных на совершение любой несложной операции, к сложным, которые включают комплекс действий для искусственного создания условий, создание наиболее впечатлительных источников посягательства на ресурсы. Кроме этого такие посягательства зависят от подбора соучастников, в том числе и среди банковских и государственных служащих, механизмов создания и использования фиктивных фирм [1, 2].

При совершении фальсификации в экономической сфере присуще использование, как обычных средств преступления, так и компьютерной техники с современными версиями программного обеспечения, сканеров, лазерных принтеров. Для махинаций в экономической сфере характерно использование большого количества разных документов - бухгалтерских, банковских, хозяйственных и других, что значительно осложняет процесс расследования. Нередко преступления совершаются в обстановке недостаточно организованной проверки заемщика, небрежного отношения сотрудников кредитно-финансового учреждения к своим обязанностям, а иногда и прямого участия банковских работников, государственных служащих в преступлении, то есть мы видим признаки проявления коррупции [3].

На практике фальсификации в экономической сфере сопровождаются совокупностью преступлений, предусмотренными несколькими разными статьями УК Республики Казахстан, что, в свою очередь, вызывает трудности в раскрытии и расследовании.

В отношении финансовых ресурсов заведомо неправдивая информация предоставляется не только банкам, но и государственным органам с целью получения незаконной прибыли с помощью льгот относительно налогообложения, бюджетных кредитов, грантов, инвестиций, трансфертов, субсидий, субвенций, дотаций. Чтобы изъять денежные знаки, ценные бумаги, преступники посягают

на кредиты, гранты, инвестиции, трансферты, субсидии, субвенции, дотации или льготы относительно налогообложения, то есть предмет преступления очень широкий. Общим является способ получения денежных средств, причем, как правило, в особо крупных размерах, путем фальсификации, подлога, подделки, маскировки.

Заведомая неправдивость этих сведений заключается в том, что в них сознательно изменены или показаны неполные данные, что искажают содержание предоставленной информации, в результате чего сделаны неправильные оценки. На основе предоставления таких заведомо неправдивых сведений банк осуществляет неправильные оценки хозяйственного и финансового состояния заемщика, а соответственно, и размера кредита, возможностей возвращения заемщиком полученной ссуды. То есть банк принимает решение о выдаче ссуды или выдачи ее большего размера, чего бы не произошло при наличии правильных данных.

Другим весьма распространенным на практике примером махинаций в финансовой сфере - это уклонение организациями от уплаты налогов [4]. Предметом преступного посягательства по ст. 222 УК Республики Казахстан являются финансовые показатели о доходах или расходах организации, также льготы относительно налогообложения. Государство, устанавливая определенные льготы относительно налогообложения, стремится достичь определенной социально-экономической цели. В результате незаконного получения и использования льгот относительно налогов государственный и местные бюджеты, государственные целевые фонды испытывают значительные материальные потери. При уклонении от уплаты налогов нарушается не только фискальная, но и регулятивная функция налогов, нарушается принцип добросовестной конкуренции. Объективная сторона преступления характеризуется тем, что субъект включает в бухгалтерские документы данные, которые не соответствуют действительности: доходы занижаются либо расходы повышаются, может не указывать какие-то хозяйственные операции либо заносить ложные сведения о них и т.д., таким образом, в данном преступлении субъект не может обойтись без фальсификаций, подлога.

С помощью фальсификаций совершаются лжепредпринимательства (ст. 215 УК Республики Казахстан), ложное банкротство (ст. 240 УК Республики Казахстан) и преднамеренное банкротство (ст. 238 УК Республики Казахстан). Эти преступления могут быть самостоятельным деянием, преследующим корыстные цели, а также могут быть совершены в совокупности, например, с незаконным получением кредита, для сокрытия следов основного преступления или являются способом подготовки к совершению основного преступного деяния для рейдерства. В объективной стороне при лжепредпринимательстве совершаются обманные действия, не соответствующие содержанию лицензии, учредительным документам. При ложном банкротстве должностное лицо хозяйствующего субъекта совершает обманные действия, в результате которых предприятие становится якобы неплатежеспособным, т.е. речь идет о криминальной инсценировке. Лицо при этом готовит ложные документы, которые отражают фиктивное экономическое состояние предприятия для введения в заблуждение кредитора или иных субъектов. При преднамеренном банкротстве лицо прибегает к такому методу хозяйствования, что в результате предприятие разоряется или, наоборот, лицо бездействует, не предпринимает каких-либо действий для эффективного хозяйствования, в результате предприятие становится неплатежеспособным.

Экономическая контрабанда (ст. 234 УК Республики Казахстан) с объективной стороны характеризуется также обманными действиями лица, однако механизм совершения отличается, обманные действия касаются не только изготовления фальсифицированных документов, но преступник прибегает и к таким обманным действиям, как сооружение различных тайников для провоза товара, изготовление ярлыков, этикеток, тары и прочего, то есть при контрабанде имеет место сложный механизм маскировочных действий преступника.

Изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг (ст. 231 УК Республики Казахстан), изготовление или сбыт поддельных платежных карточек и иных платежных и расчетных документов (ст. 232 УК Республики Казахстан) нарушение порядка и правил маркировки подакцизных товаров марками акцизного сбора, подделка и использование марок акцизного сбора (ст. 233 УК Республики Казахстан) – эти перечисленные составы имеют тенденцию к росту, так по данным, приведенными Е.Н. Бегалиевым, если в 2000г. всего было зарегистрировано преступлений, связанных с подделкой денежных знаков - 510, то в 2013 г. число преступлений составило 648 [5, с. 8].

По данным А.Б. Кызайбекова в 2006 году было зарегистрировано 1031 преступлений, связанных с подделкой денежных знаков [6, с. 7]. С объективной стороны преступник совершает обманные действия, изготавливая фальшивые средства - деньги, ценные бумаги. В механизме действий преступников обязательно присутствует необходимость приобретения технических средств большой или малой полиграфии, приобретение в значительных количествах материалов, сырья, изготовления

денег или ценных бумаг тайно, подпольно, то есть, эти деяния по криминалистическим признакам подготовки, совершения, сокрытия отличаются от действий, например, по получению кредита. Механизм их совершения, типичные ситуации и другие вопросы в криминалистике в достаточной степени изучены [2].

Таким образом, содержание преступного деликта всех перечисленных преступлений заключается в предоставлении гражданином - предпринимателем или учредителем субъекта хозяйственной деятельности, а также должностным лицом субъекта хозяйственной деятельности заведомо ложной информации органам государственной власти или органам местного самоуправления, банкам, партнерам по бизнесу, покупателям или другим субъектам с целью получения прибыли или субсидий, субвенций, дотаций, кредитов, в том числе бюджетного кредита, грантов или льгот относительно налогов.

Появление ранее неизвестных способов преступлений, более утонченных и хорошо спланированных, разработка разных схем перевода денежных средств, что позволяет эффективно скрывать преступные действия, наличие современных технических средств, что дают возможность изготавливать высококачественные подделки документов - все это вызывает необходимость углубленного изучения видов фальсификаций с финансовыми ресурсами и разработки общих рекомендаций методик расследования таких преступлений.

Как выше было отмечено, механизм действий преступников – это сложная совокупность действий и состоит он из следующих элементов: способа, следов применяемого преступником способа, предмета, на который преступники посягают, обстановки, в которой совершается преступление и центральное место занимает личность преступника [7, 8].

Ложные сведения могут вноситься в документ разными способами:

- внесением в документ записей, которые не отвечают действительности. При этом документ сохраняет признаки и реквизиты настоящего являются ложными, не соответствующими реальной действительности. Такой способ подделки называется интеллектуальным подлогом;

- может быть осуществлена полная подделка документа, то есть весь документ, как по форме, так и по содержанию, не соответствует подлинным;

- возможна частичная подделка документа, то есть внесение изменений в первоначальное содержание документа, например: удалены или исправлены части текста, отдельные слова и цифры любым приемом технической подделки.

Для получения кредитов в кредитно-банковские учреждения подаются определенные документы, которые условно можно разделить на четыре блоков: блок учредительно-регистрационных документов; блок документов, который характеризует финансовое состояние заемщика; блок документов, что предоставляются для подтверждения намерений; блок документов, что гарантирует возвращение выданных средств.

В каждый из указанных документов может вноситься заведомо неправдивая информация, причем как в один блок, так и в их совокупность.

Все способы совершения фальсификации с финансовыми ресурсами можно объединить в два блока:

1. Вынужденное предоставление заведомо неправдивой информации в документах с целью получения кредита, субсидии, субвенции, дотации и использования полученных средств по целевому назначению. Совершить такое преступление должностных лиц предприятий, организаций учреждений вынуждают разные обстоятельства, например, сложное финансово-хозяйственное положение, угроза банкротства, и поэтому получение кредита - это «способ» сохранения предприятия;

2. Предоставление заведомо неправдивых сведений в документах с целью получения кредита, субсидии, субвенции, дотации, зная заранее, что средства после получения будут использованы на другие цели, не предусмотренные кредитным договором. После получения кредитных средств преступники действуют по четырем основным направлениям: кредит полностью используется не по целевому назначению; кредит частично используется не по целевому назначению, тогда как его другая часть расходуется на предусмотренные кредитным договором цели; кредит частично разворовывается, а частично используется не по целевому назначению; кредит частично присваивается, частично используется не по целевому назначению и частично - на целевые расходы [9].

В механизме действий по незаконному получению кредитов важное место занимает использование кредита не по целевому назначению.

По наличию в способе совершения действий по подготовке и сокрытию следов преступления можно выделить:

- способы совершения, которые не охватывают действия по подготовке и укрывательству;
- способы совершения, что охватывают действия по подготовке и укрывательству.

На стадии подготовки к совершению фальсификаций с финансовыми ресурсами преступники оценивают обстановку, которая сложилась в кредитно-финансовой сфере, выбирается банк, достаются и готовятся необходимые бланки документов. В ходе подготовки изготавливаются или добываются поддельные штампы и печати, бланки документов с соответствующими реквизитами.

Именно создание фиктивной фирмы с целью последующего использования ее для получения кредита представляет собой подготовку к совершению данного преступления. Создание фиктивной фирмы возможно путем фальсификации учредительных и регистрационных документов, что особенно распространено на практике в последнее время. С этой целью применяются следующие приемы.

В совершении фальсификаций с кредитными ресурсами могут принимать участие сотрудники кредитно-финансовых учреждений и государственных органов власти [8, 10, с.69-76.].

В изучении и выявлении механизма фальсификаций при получении кредита имеет значение обстановка совершения преступления. Преступление происходит в конкретных условиях места и времени, в определенных природно-климатических факторах. Отмеченные условия в разной мере влияют на событие, которое изучается. Элементы внешней среды и другие факторы позволяют собрать криминалистически значимую информацию о криминальной ситуации.

При совершении фальсификаций с кредитными ресурсами документы используются для убеждения партнера в наличии реально не существующего товара; создание у партнера (банка) уверенности в платежеспособности, намерений целевого использования кредита или других денежных видов помощи; проведение хозяйственных операций и других юридически значимых действий от имени подставных лиц; введение кредиторов государственных органов в заблуждение относительно прав на льготы или осуществления определенных видов деятельности; проведение бестоварных операций с целью незаконной конвертации и легализации незаконно полученных денежных средств; легализации источника поступления товарно-материальных ценностей; занижение или завышение экономически важных показателей в первичных бухгалтерских документах и отчетно-финансовой документации и т.д.

Для получения информации о цели расходов полученных ссуд особенно важна группа документов, которая показывает фактическое использование средств. Это, как правило, платежные поручения о перечислении денежных средств, а также банковские выписки. Именно по этим документам может быть установлено нецелевое использование кредитов, их разбазаривание и присвоение.

Наличие одиночного следа не является основанием для выводов о совершении фальсификаций с кредитными ресурсами. Указанные следы необходимо оценивать в совокупности, логической связи между собой и другими фактами и обстоятельствами.

В последнее время наблюдается значительный рост числа высококачественных поддельных документов, которые используются при совершении фальсификаций с кредитными ресурсами. Это связано с прогрессом в производстве компьютерной техники, созданием средств скоростной печати, сканирования, тиражирования документов, появлением нового программного обеспечения. В отличие от обычного полиграфического оборудования, средства оперативной печати просты и удобны в пользовании, обеспечивают высокое качество, они надежные и доступные, занимают мало места. На сегодня большинство документов выполняется не на печатных машинках, а посредством компьютера с последующей печатью на принтере. Посредством компьютерной техники в наше время создаются фиктивные документы, а также вносятся изменения в оригиналы. Посредством сканеров и лазерных принтеров выполняются самые разнообразные виды монтажа текстовой и цифровой информации, что содержится в документах, а также реквизитов подписей, оттисков печатей и штампов.

Наиболее распространенными способами подделки документов при совершении с кредитными и другими финансовыми ресурсами является: подделка оттисков печатей и штампов; подделка подписи уполномоченного лица; полная или частичная подделка текста документа. Поскольку составление поддельных документов есть, как правило, составной частью способа совершения мошенничества с кредитными и другими финансовыми ресурсами, знание возможных признаков подделки документов является необходимым условием эффективного выявления и расследования данного вида преступлений.

Распространенным способом внесения изменений в документы является их частичная подделка, например, внесение изменений в реквизиты документа. Реквизиты всех видов документов выполняют две функции: информационную (сообщают, от кого исходят сведения, что содержатся в документе), но удостоверяющую или защитную (подтверждают достоверность информации и одновременно защищают ее от фальсификации).

Подлинный документ должен иметь все необходимые реквизиты: наименование предприятия, название документа (формы), дату, номер и место составления, содержание хозяйственной операции и ее измерения (в натуральном или стоимостном виде), должность, фамилия и подписи лиц, ответственных за разрешение и осуществление хозяйственной операции, составление документа. Так, например, отсутствие номера и даты характерно для повторного использования ранее проведенного документа. Не указанные в документе адреса юридических лиц могут быть признаком подделки отображенных операций, составление их от имени вымышленных лиц или организаций.

Реквизиты письменных документов - подписи должностных лиц, отпечатки печатей и штампов предприятия или организации. Эти реквизиты индивидуальные и выполняют функции защиты документов.

Подпись является удостоверяющим знаком того или другого лица и наносится им на документ с целью предоставления ему юридической силы. Исполнитель чужой подписи стремится добиться максимальное сходство с оригиналом. Для подделки подписи используются разные технические приемы, что позволяют с большой точностью воспроизвести оригинал любой подписи. В криминалистике традиционно выделяют такие способы технической подделки подписей: рисование, выполнение через копировальную бумагу по штрихам подписи-оригинала, влажное копирование, копирование на просвет. Однако все чаще для изготовления поддельной подписи используется компьютерная оргтехника. Индивидуальные особенности подписи лица, который имеет право подписывать документы, известны ограниченному кругу лиц. Поэтому полностью свою защитную функцию подпись выполняет в пределах той или другой организации. Внешне, при сомнениях в оригинальности документа на первый план выходит отпечаток печати или штампа, которые служат для опознания наименования организации и одновременно подтверждают правомерность подписывающего. Отсюда эти реквизиты чаще всего подделываются при оформлении ссуд.

Нанесение отпечатков печатей и штампов на документ - средство его защиты от подделки. Отпечатки печатей и штампов также могут подделываться разными способами. Традиционными способами подделки отпечатков печатей и штампов является: рисование отпечатка печати на самом документе, получение отпечатка посредством самодельного клише, перекопированное с оригинала отпечатка на другом документе, то есть изготовление плоского клише.

С середины 90-х годов получила широкое распространение технология изготовления клише печатей и штампов с использованием фоточувствительных полимерных материалов. Фотополимерный способ изготовления клише печатей и штампов имеет высокое качество изготовления печатных форм, которые применяются на сегодня в полиграфии, и позволяет воспроизводить самые сложные изображения (гербы, эмблемы и тому подобное) [6].

Для изготовления поддельных отпечатков печатей и штампов часто используются возможности современных печатающих приборов (принтеров).

Как средства, посредством которых такие отпечатки переносятся на бумагу, используются лазерные и струйные принтеры, как наиболее доступные и обеспечивающие высокое качество печати. Для документов, распечатанных на струйных принтерах, характерным является равномерное, полное заполнение всего поля знака и неровные края. При пользовании бумагой низкого качества возможно проникновение красителя на обратную сторону бумаги. Как правило, напечатанный знак имеет матовую поверхность. Под действием влаги краситель струйного принтера расплывается. Документам, распечатанным на лазерных принтерах, свойственны признаки электрофотографической печати. Знаки и графические изображения, полученные таким способом, отличаются равномерным заполнением по всему полю, края знаков, хоть и имеют извилистую линию, однако она более четкая, чем при струйной печати. На свободном поле листа между знаками можно наблюдать микрозагрязнение в виде точек, что связано с неполным удалением лишних частиц тонера. Знаки при лазерном способе печати характеризуются блестящей поверхностью, краситель имеет красивую влагостойкость. Если же для перекопирования использовалась копировально-множительная техника, то, кроме признаков, характеризующих соответствующий способ печати, свойственно наличие дополнительных, неоправданных штрихов, которые перешли с оригинала вместе с отпечатком.



Современная экспертная практика свидетельствует, что документы все чаще подделываются с применением компьютерной техники. Способы подделки документов посредством современных технических средств разделяют на одноступенчатые и многоступенчатые [5].

При одноступенчатом способе изготовления поддельных документов применяется только один вид технических средств. Документ изготавливается посредством графического редактора и потом печатается на принтере или посредством копировально-множительного аппарата делается копия предварительно изготовленного поддельного документа, чтоб скрыть признаки подделки и выдается за оригинал.

Для многоступенчатого способа характерно использование разных технических средств. Типичные способы: начальное изготовление документа и его реквизитов компьютерными средствами, распечатка его со следующим копированием на копировально-множительной технике или передача средствами факсимиле связи; объединение отдельных фрагментов разных документов (механический монтаж) с последующим копированием аппликации на копировально-множительной технике с целью получения одного документа; сканирование оригинала документа и внесение изменений в полученное электронное изображение посредством программных средств (электронный монтаж) и распечатка на печатающем приборе; выполнение технической подделки подписи (на просвет, передавливание из оригинала документа) и последующее копирование на множительной технике.

Обобщая все вышесказанное, можно сделать следующее заключение: преступная деятельность в сфере экономики представляет собой сложный процесс. Способ преступления включает три основных стадии: подготовку, реализацию преступного намерения и сокрытие преступления. Сокрытие осуществляется одновременно на стадии подготовки. Преступники применяют все виды сокрытия: инсценировку (лжефирмы имитируют легальный бизнес); фальсификацию (искажают состояние хозяйственной деятельности, правильности или несоблюдения правил бухгалтерского учета и т.д.); подлог (скрывают реальность договоров, контрактов); используют поддельные документы для введения в заблуждение представителей государственных органов, банка-кредитора и партнеров. На этапе использования незаконно добытых средства, преступники, кроме того, прибегают к применению сложных схем конвертации и превращения в наличность безналичных кредитных сумм, а также их последующей легализации (“отмывания”).

#### **Список использованных источников:**

- 1 Каиржанова С.Е. *Преступность в сфере банковской деятельности.* – Алматы: Изд. «Экономика», 2006 – 241 с.
- 2 Свенссон Б. *Экономическая преступность.* – М.: Прогресс, 1987. – 156 с.
- 3 Яни П.С. *Экономические и служебные преступления.* – М.: Бизнес школа “Интел-синтез”, 1997. – 208 с.
- 4 Колесников В.В. *Экономическая преступность и рыночные реформы.: Политико-экономические аспекты.- Санкт-Петербург: СПбУЭФ, 1994.-172 с.*
- 5 Бегалиев Е.Н. *Криминалистическое обеспечение расследования преступления, связанных с изготовлением или сбытом поддельных денежных знаков. Автореферат дисс. канд. юрид. наук. 12.00.09, - Алматы, 2004. – 29 с.*
- 6 Кызайбеков А.Б. *Методика расследования изготовления или сбыта поддельных денег или ценных бумаг. Автореферат дисс. канд. юрид. наук. 12.00.09, - Алматы, 2007. – 29 с.*
- 7 Образцов В.А. *Криминалистика: Курс лекций / Ассоциация работников правоохранительных органов РФ.* – Г., 1996. – 448 с.
- 8 Ларичев В.Д. *Злоупотребления в сфере банковского кредитования. Методика их предупреждения.* – М.: ЮРИнфор, 1997. – 224 с.
- 9 Сатуев Р.С., Шраер Д.А., Яськова Н.Ю. *Экономическая преступность в финансово-кредитной системе.* – М.: Центр экономики и маркетинга, 2000. – 272 с.
- 10 Ларичев В.Д. *Мошенничество в денежно-кредитной сфере. / Деньги и кредит. –М., 1996г., №9. - 69-76 с.*

**Шуланбекова Г.,**

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің заң факультетінің кедендік, қаржылық және экологиялық құқық кафедрасының аға оқытушысы, gul15-73@mail.ru

**Ауғанбай А.,**

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің 2 курс PhD докторанты, құқықтану, Алматы қаласы, e-mail: altunia92@mail.ru

**Оспанова Д.А.**

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-нің мемлекеттік және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқығы кафедрасының м.а. доценті, з.ғ.к. azizkhan\_0606@mail.ru

## **ТАРИХИ-МӘДЕНИ МАҚСАТҚА АРНАЛҒАН ЖЕРЛЕРДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІ**

***Аннотация.** В статье приводятся правовое состояние земель историко-культурного назначения, которые являются историческими воспоминаниями. Приведены особенности правовых отношении использования и защиты земель историко-культурного назначения, и государственного регулирования этих земель. В то же время приводятся государственные программы, направленные на сохранение исторического наследия и их основные направления. Для сохранения исторических и культурных памятников даны способы улучшения и улучшения правового статуса их местонахождения.*

***Ключевые слова:** земли, исторические и культурные объекты, земли историко-культурного назначения, земельные отношения, историко-культурная экспертиза, памятники.*

***Аннотация.** Мақалада халықтың тарихи естелігі болып табылатын тарихи-мәдени ескерткіштер салынған жерлердің құқықтық жағдайлары келтірілген. Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді қорғау, пайдалану қатынастарының құқықтық реттелуі, осы жерлерді мемлекеттік реттеудің ерекшеліктері көрсетілген. Сонымен қатар тарихи мұраларды сақтау мақсатында қабылданып жатқан мемлекеттік бағдарламалар және олардың негізгі бағыттары келтірілген. Тарихи-мәдени ескерткіштерін сақтап қалу үшін, олар орналасқан жерлердің құқықтық жағдайын дамытып, жақсарту жолдары келтірілген.*

***Негізгі сөздер:** жер, тарихи-мәдени объектілер, тарихи-мәдени мақсаттағы жерлер, жер қатынастары, тарихи-мәдени сараптама, ескерткіштер.*

***Summary.** The article cites the legal status of lands of historical and cultural significance, which are historical memories. The peculiarities of the legal aspects of the use and protection of lands of historical and cultural significance and the state regulation of these lands are given. At the same time, state programs aimed at preserving the historical heritage and their main directions are given. To preserve historical and cultural monuments, ways to improve and improve the legal status of their location are given.*

***Keywords:** land, historical and cultural sites, lands of historical and cultural significance, land relations, historical and cultural expertise, monuments.*

Қазақ елі әлемде өзінің бай тарихымен, қолөнерімен, батырларымен ерекше халық. Қазақ тарихынна қарасақ көптеген батырлары мен ақын-жазушылары, тарихи мұражайлар мен ескерткіштерге бай елміз. Елімізде көптеген тарихи-мәдени мақсатқа арналған жерлер бар. Бүгінгі күні осы жерлердің құқықтық реттелуі өзекті мәселе болып отыр.

Қазақстан Республикасының Конституциясында жер табиғи ресурс ретінде, Қазақстан Республикасы халқының өмірінің негізі болып белгіленген [1].

Қазақстан Республикасының Жер кодексіне сәйкес жер қоры нысаналы мақсатына сәйкес ерекше қорғалатын табиғи аумақтардың жері, сауықтыру мақсатындағы, рекреациялық және тарихи-мәдени мақсаттағы жер санаттарға және тағыда басқа бөлінеді [2].

Осылардың ішінде тоқталатынымыз тарихи-мәдени мақсаттағы жерлер.

Халықтың тарихи естелігі – ғасырлар бойы мәдени мұраға салынатын, барлық адамзат өркениетінің мәдени топтарын, халықтың, ұлттың, этностың өзін сақтап қалудың негізі болып қалу факторы болып табылады. Мәдени мұра өзіндік рухани – өнегелілік пен материалдық құндылықтардан тұрып, бір ұрпақтан келесі ұрпаққа жай өтіп ғана қоймай, оларды жоғалтып алмас үшін, ұлттық, мемлекеттік естелік болып табылады.

Осыған орай, ата бабамыздан қалған тарихи-мәдени ескерткіштерін сақтап, олар орналасқан жерлердің құқықтық жағдайын дамытып, жақсартуымыз қажет.

Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлер дегеніміз - тарихи-мәдени мұра объектілері, оның ішінде тарих және мәдениет ескерткіштері орналасқан жер учаскелері танылады.

Тарих және мәдениет ескерткіштері - тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізіміне енгізілген, халықтың өткен тарихымен, қоғам мен мемлекеттің дамуымен байланысты, адам жасаған немесе адам мен табиғаттың бірлескен туындысы болып табылатын жекелеген кесендер, ғимараттар, құрылыстар мен ансамбльдер, тарихи-мәдени ландшафттар және басқа да көрікті жерлер [3].

Тарих және мәдениет ескерткіштері мынадай түрлерге бөлінеді:

- 1) қала құрылысы және сәулет ескерткіштері;
- 2) археология ескерткіштері;
- 3) ансамбльдер.

Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді реттейтін құқық нормалары Қазақстан Республикасындағы тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді табиғи ресурс ретінде пайдалану мен қорғау, ол жерді ұтымды пайдалануды ұйымдастыру мақсатынан өндіріс құралы және шарты сонымен бірге, құнарлы топырақты жақсарту және ұтымды пайдалану, жер қатынастары субъектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін жүзеге асыруға байланысты туындайтын қатынастарды реттейді.

Тарихи-мәдени мақсатына арналған жерлерді пайдаланудағы қатынастардың субъектілері көлемі мынадай жағдайларға тәуелді болады:

- субъектінің түріне;
- субъектінің заңи маңызы бар әрекетіне;
- аталған жер құқығы қатынастарының ерекшелігіне;
- құқық қатынастары субъектісінің өз функциясын жүзеге асыру жағдайына байланысты болады.

Тарихи-мәдени мақсатына арналған жерді пайдаланудағы қатынастары субъектілерінің қатары, мазмұны және олардың құқықтарының арақатынасы елдегі жер саясаты және әлеуметтік-экономикалық қайта құрулар сипатына тәуелді өзгеріп отырады. Кеңес одағы кезінде мемлекет жерге меншік құқығы қатынастарының айрықша жеке субъектісі болғаны бәрімізге аян. Ал жерге жеке меншік институтын енгізген соң жерге меншік құқығы қатынастарының субъектілері қатарына жеке тұлғалар мен мемлекеттік емес заңды тұлғалар қосылды.

Қазіргі кезде мемлекет заң бойынша жеке меншікке берілмеген және беруге болмайтын тарихи-мәдени ескерткіштер орналасқан жерлерге меншік құқығын сақтап отыр. Міне, осыған сәйкес мемлекет жерге мемлекеттік меншік құқығы қатынастарының субъектісі болып табылады. Тарихи-мәдени мақсатына арналған жерлерді пайдаланудағы қатынастарының субъектілері дегеніміз – жер құқығы қатынастарына қатысушылар болып табылатын және соған орай құқықтары бар әрі осы құқық қатынасында міндеттер атқаратын жеке және заңды тұлғалар, мемлекет. Мысалы: мемлекеттік органдар, жердің меншік иелері, жер пайдаланушылар, қазақстандық тұлғалар, шетелдік тұлғалар, халықаралық ұйымдар және т.б., ал бұл қатынастардың субъектілері дегеніміз – жер құқық қатынастарына қатысушылардың заңдармен белгіленген немесе реттелген құқықтары мен міндеттері.

Ал енді тарихи-мәдени мақсатына арналған жерлерді пайдаланудағы қатынастарды төмендегідей бөліп қарастырамыз:

1) материалдық құқық қатынастары құқық субъектілерінің тікелей жерге қатысты құқықтары мен міндеттерін анықтаушы нормаларды құрайды. Басқаша айтқанда бұл құқықтар құқық нормасымен қарастырылған құқықтар мен міндеттерді жүзеге асыру арқылы қалыптасады.

2) процессуалдық құқықтық қатынастар. Материалдық құқықтық қатынастардың пайда болуын, тоқтатылуын және жүзеге асыру тәртібін анықтайтын нормаларда көрінеді. Яғни құқықтық реттеуге тарихи-мәдени мақсатына арналған жерлерді пайдаланудағы қатынастары түспейді, оларды жүзеге асыру тәртібі түседі. Оған жерге қатысты мәмілені тіркеу тәртібі жатады. Жерді сатып алу-сату шарты жер ресурстарын басқаратын өкілетті органның тиянақты тексеруінен кейін міндетті түрде тіркелуге жатады.

3) реттеуші жер құқық қатынастары заңи жауапкершілікті қолдануға байланысты емес жер құқық қатынастарын жүзеге асыру процесінде қалыптасады.

4) қорғаушы жер құқық қатынастары жасалған құқық бұзушылыққа жауапкершілік шарасын қолдануға байланысты пайда болады. Қорғау құқық қатынастары жер заңының бұзылуының барлық жағдайында пайда болады. Мысалы, жердің нысаналы мақсатын заңсыз өзгерту жер учаскесін алып қоюға негіз болады (жер құқығы жауапкершілігі); келтірілген залалды өтеу (азаматтық құқықтық жауапкершілік; айып төлеуді қолдану (әкімшілік құқықтық жауапкершілік)).

Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді байланысты қатынастарды мемлекеттік реттеудің түрлері:

1) заң шығарушылық; тарихи-мәдени мақсаттағы жер қатынастарын реттеуді жүзеге асыратын заңдарды қабылдау қызметі;

- 2) заң орындаушылық; заң орындалуын қамтамасыз ету қызметі;
- 3) құқық қорғау қызметі; яғни кінәлі тұлғаны жауапкершілікке тарту.

Ал тарихи-мәдени мақсаттағы жер қатынастарын мемлекеттік реттеуде қолданылатын амал-тәсілдердің жиынтығы екі топқа бөлінеді: әкімшілік және экономикалық.

Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді мемлекеттік реттеудің қызметтерінің түрлері:

- 1) жер учаскелерін есепке алу және мемлекеттік жер кадастрын жүргізу;
- 2) жерді жеке меншікке немесе жер пайдалануға беру немесе алып қою;
- 3) жердің санатын анықтау және жерді бір санаттан екінші санатқа ауыстыру;
- 4) жерді аймақтарға бөлу және жерге орналастыруды жүзеге асыру;
- 5) жер мониторингісін жүргізу;
- 6) жер төлемдерін алу;
- 7) жерді қорғау шараларын жүргізу;
- 8) жерді пайдалану мен қорғау шараларына мемлекеттік бақылау жүргізу;
- 9) жер дауларын шешу;

Тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерді қорғау үшін ақы төлеу жер төлемдерінің экологиялық құқықтық көрінісі болып танылады. Ол жерді қорғау үшін төленетін төлемдердің өзі бірнеше түрлерге бөлінеді. Олар: Жерді ластағаны үшін ақы төлеу, яғни жерге эмиссияға ақы төлеу; жерді табиғи ресурс ретінде молықтырғаны үшін ақы төлеу; жерге келтірілген зиянның орнын толтыру т.б.

Тарих және мәдениет ескерткіштерін қорғау және пайдалану:

- 1) тарихи-мәдени мұра объектілерін анықтауға, зерттеуге және насихаттауға;
- 2) тарихи-мәдени мұра объектілеріне тарих және мәдениет ескерткіштері мәртебесін бекітуге;
- 3) жоюдан, тағылық актілерінен, өңін айналдырудан, жалған дәріптеуден, бұрмалаудан, орынсыз өзгерістер енгізуден, тарихи түпмәтіннен үзіп тастаудан қорғауды қамтамасыз етуге;
- 4) археологиялық және ғылыми-реставрациялау жұмыстарын жүргізу жолымен қайта түлетуге және сақтауға;
- 5) олардың сақталуы қамтамасыз етілетін нормаларға сәйкес күтіп-ұсталуына;
- 6) этномәдени ортаны қайта түлету процесінде, сондай-ақ ғылыми және тәрбиелік мақсаттарда пайдалануға бағытталған шаралар жүйесін қамтиды [3].

Тарихи, ғылыми, көркемдік және өзге де мәдени құндылығы бар объектілер табылған жағдайда, жер пайдаланушылар одан әрі жұмыс жүргізуді тоқтата тұрып, бұл туралы тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану жөніндегі уәкілетті органға хабарлауға міндетті.

Тарихи-мәдени мұра объектілерінің сақталып тұруына қатер төндіруі мүмкін жұмыстардың барлық түрлерін жүргізуге тыйым салынады.

Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген жағдайларды қоспағанда, тарихи-мәдени мақсаттағы жерге жатқызылған жер учаскелері оның меншік иелері мен жер пайдаланушылардан алып қойылмайды.

Тарих және мәдениет ескерткіштерін қорғауды қамтамасыз ету мақсатында тарихи-мәдени мақсаттағы жерлерде Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған тәртіппен қорғау аймақтары, құрылыс салуды реттеу аймақтары және қорғалатын табиғи ландшафт аймақтары белгіленеді.

Тарихи-мәдени мұра объектілерінің қорғау аймақтарының, құрылыс салуды реттеу аймақтарының және қорғалатын табиғи ландшафт аймақтарының шекараларын тиісті жергілікті атқарушы органдардың ұсынуы бойынша облыстардың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті өкілді органдары (мәслихаттар) бекітеді.

Аталған аймақтарды айқындаудың тәртібі мен олардағы жерді пайдалану режимін тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану жөніндегі уәкілетті орган айқындайды.

Қорғалатын аймақтардың, құрылыс салуды реттеу аймақтарының және қорғалатын табиғи ландшафт аймақтарының шегінде тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану жөніндегі уәкілетті орган Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы заңнамасында көзделген негіздерде және тәртіппен әкімшілік ықпал ету шараларын қолдануы мүмкін [2].

Тарихи-мәдени мұра объектілері тарих және мәдениет ескерткіштері мәртебесін заңда белгіленген тәртіппен өздері тарих және мәдениет ескерткіші деп танылған кезден бастап иеленеді.

Тарихи-мәдени мұра объектілерін Тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізіміне енгізу туралы шешім қабылдау үшін құжаттар Қазақстан Республикасының Үкіметі белгілеген тәртіппен ұсынылады.

Тарихи-мәдени мұра объектілерін тарих және мәдениет ескерткіштері деп тану оларды міндетті түрде ресми жариялануға тиісті халықаралық, республикалық және жергілікті маңызы бар Тарих

және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізімінде бекіту арқылы баянды етіледі. Археология ескерткіштері олар анықталған кезден бастап тарих және мәдениет ескерткіштері мәртебесін алады.

Қазақстан Республикасындағы тарих және мәдениет ескерткіштері заңмен міндетті түрде қорғалуға және сақталуға жатады, оларды пайдаланудың, оларды меншіктену құқығын өзгертудің және оларды мәртебеден айырудың ерекше құқықтық режимі болады.

Тарих және мәдениет ескерткішін мәртебесінен айыруға және тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізімінен шығарып тастауға объект толық түгел жойылған және (немесе) тарихи-мәдени мәнін жоғалтқан жағдайда ғана жол беріледі.

Жаңадан анықталған тарихи-мәдени мұра объектілері алдын ала есепке алу тізіміне енгізіледі және олар өздерінің мәртебесі туралы түпкілікті шешім қабылданғанға дейін, тарих және мәдениет ескерткіштерімен бірдей қорғалуы тиіс [3].

Тарих және мәдениет ескерткіштеріне меншік қатынастарының ерекшеліктері бар. Ол Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексімен және Қазақстан Республикасының өзге де заңдарымен реттеледі, тарих және мәдениет ескерткіштері деп танылған тарихи-мәдени мұра объектілері тарих және мәдениет ескерткіштеріне меншік құқығының объектілері болып табылады. Ал субъектілер болып Қазақстан Республикасының жеке және заңды тұлғалар болып табылады.

Қазақстан Республикасының аумағында орналасқан және басқа субъектілерге тиесілі емес тарих және мәдениет ескерткіштері Қазақстан Республикасының ерекше меншігі болып табылады.

Қазақстан Республикасы қазақ халқының және Қазақстан Республикасында тұратын басқа да халықтардың тарихи-мәдени мұрасын құрайтын тарихи-мәдени құндылығы бар тарих және мәдениет ескерткіштеріне меншік құқығын олардың меншік иелерімен жасалған шарттар бойынша сатып алуы мүмкін.

Қазақстан Республикасы атынан халықаралық және республикалық маңызы бар ескерткіштерге меншік иесі өкілетті тарихи-мәдени мұраны қорғау және пайдалану жөніндегі уәкілетті орган, ал жергілікті маңызы бар тарих және мәдениет ескерткіштеріне - облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың, аудандардың (облыстық маңызы бар қалалардың) жергілікті атқарушы органдары жүзеге асырады [3].

Қазақстан Республикасының тарихи-мәдени мұраларды қорғау туралы заңдарының бұзылуына кінәлілігі әрекетінен немесе әрекетсіздігінен көрінген тұлғалар Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жауапты болады.

Тарих және мәдениет ескерткішіне немесе оның қорғау аймағына зиян келтірген жеке және заңды тұлғалар тарих және мәдениет ескерткішін немесе оның қорғау аймағын қалпына келтіруге, ал бұл мүмкін болмаған кезде келтірілген зиянды Қазақстан Республикасының азаматтық заңдарына сәйкес өтеуге міндетті. Тарих және мәдениет ескерткішін немесе оның қорғау аймағын қалпына келтіру уәкілетті органның бақылауымен жүзеге асырылады [3].

Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 2 шілдедегі «Тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану туралы» Заңының 27-бабына және Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 23 қаңтардағы «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңының 27-бабына сәйкес Алматы қаласының әкімдігінің қаулысымен Алматы қаласында 118 тарихи-мәдени белгіленген. Олардың ішінде:

1. Боралдай обалар некрополи (қорымы), ескерткіштің түрі археология, орналасқан жері Боралдай елді-мекенінің оңтүстігі. Үлкен Алматы өзенінің сол жағалауы

2. Қорған, ескерткіштің түрі археология, орналасқан жері 20, 22 линиялар, Жандосов көшелері, 20-линия, 128 үй, Тәжібаева к-сі, 37

3. Қорған, ескерткіштің түрі археология, орналасқан жері ҚР ҰҒА-ның Бас Ботаникалық саябағы, ботаникалық саябақтың оңтүстігіне қарай 600м., оранжереядан оңтүстік-батысқа 200м, орталық саяжалдың оңтүстігі

4. Бұтақты-2 қонысы, ескерткіштің түрі археология, орналасқан жері Бұтақты шатқалының ішінде 7,6км., спорт кешенінен 1км. Батысқа қарай

5. Қимасар тұрағы, ескерткіштің түрі археология, орналасқан жері Қимасар асуы, Медеу шатқалы

6. Батыр Райымбек Хангелдіұлының (XVIII ғасыр) бейіті, ескерткіштің түрі қала құрылысы және сәулет, орналасқан жері Райымбек даңғылы, орталық зиратқа қарсы

7. Бұрынғы Әскери қамал – (бұрынғы Верный бекінісі, қазір - ҚР ҚМ «Қолдау» РМК өкілдігінің бөлімдері), ескерткіштің түрі қала құрылысы және сәулет, орналасқан жері Черкасск қорғанысы к-сі, 69а. (Куратов, Тәтібеков, Жетісу, Станиславский көшелері), Кіші Алматы өзенінің сол жағалауы

8. Бұрынғы Верный обсерваториясы, Бредихин астрографы академик Г.А.Титовтың үйі және мұнарасы (қазір – Алматы облысының қоршаған ортаны қорғау басқармасының өкілдігі),

ескерткіштің түрі қала құрылысы және сәулет, орналасқан жері Амангелді к-сі, 89, Сейфуллин к-сі, 197, Абай даңғылы қиылысы

9. Бұрынғы Верный телеграфы (қазір – Қазақстан Республикасындағы Пәкістан елшілігі), ескерткіштің түрі қала құрылысы және сәулет, орналасқан жері Төлебаев к-сі, 25 Мақатаев к-сі қиылысы

10. «Арасан» емдеу-сауықтыру моншалар кешені (қазір – «Арасан» орталық сауықтыру орталығы). Сәулетшілер В.Т.Хван, М.К.Оспанов; инженерлер В.Чечелов, К.Төлебаев, ескерткіштің түрі қала құрылысы және сәулет, орналасқан жері Қонаев к-сі, 75 және т.б. бекітілген [4].

Алматы облысының жергілікті маңызы бар тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізімін бекіту туралы Алматы облысы әкімдігінің қаулысына сәйкес Алматы облысында 1500-ден аса тарихи-мәдени ескерткіштер бекітілген. оның ішінде Жамбыл ауданында:

1. Бірнеше Ұлы Отан соғысында қаза болған жауынгерлерге орнатылған обелиск

2. Ж. Жабаев бюсті, 1976 жыл, Жамбыл ауылы

3. Медетбек батыр ескерткіші, 2008 жыл, Жамбыл ауылы

4. А. Жамбылұлы бюсті, 2008 жыл, Жамбыл ауылы

5. Н. Тілендиев ескерткіші, 1999 жыл, Жамбыл ауылы

6. Наурызбай батыр кесенесі, 2006 жыл, Дегерес ауылы Бесбатыр тауында

7. Ү. Кәрібаевтың музей үйі, 1988 жыл, Үмбетали ауылы, Кәрібаев көшесі, 63 үй

8. СССР-ң 50 жылдығына орай кеңес үкіметі күрескерлеріне орнатылған обелиск, 1967 жыл, Аққайнар ауылы (Прудки)

9. Сарыбай би бюсті, 1992 жыл, Қарасу ауылы

10. Сүйінбай Аронұлы кесенесі, 1996 жыл, Қаракастек ауылы

11. Сәмен батыр ескерткіші, 2005 жыл, Самсы ауылы

12. Бейіт, 19 қорғаннан құралған, ежелгі темір дәуірі, Ақсеңгір бекетінен оңға қарай 3,5 м жерде, Ақсеңгір өзені сол жақ жағалауында

13. Қорғандар, ежелгі темір дәуірі, Ақсеңгір бекетінен оңға қарай 8 км, Ақсеңгір өзенінің сол жақ жағалауында және көптеген ежелгі дәуірден қалған қорғандар [5].

Тарихи-мәдени сараптама жүргізудің ережесі (бұдан әрі - Ереже) «Тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 19-бабы 7) тармақшасына сәйкес әзірленген және тарихи-мәдени мұра объектілеріне тарихи-мәдени сараптама жүргізудің тәртібін айқындайды. Тарихи-мәдени сараптама мәдени-мұра объектісінің тарихи-мәдени маңызын және сақталу деңгейін белгілеу мақсатында жүргізіледі.

Халықаралық және республикалық маңызы бар тарих және мәдениет ескерткіштеріне сараптаманың жүргізілуін тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану жөніндегі уәкілетті орган қамтамасыз етеді.

Тарихи-мәдени мұра объектілеріне немесе жергілікті маңызы бар тарих және мәдениет ескерткіштеріне сараптаманың жүргізілуін қамтамасыз етуді облыстың (республикалық маңызы бар қаланың, астананың) жергілікті атқарушы органы қамтамасыз етеді [6].

Ата бабамыздың қалдырған мұраларын сақтап алу мақсатында Мәдени мұра» мемлекеттік бағдарламасы қабылданған. «Мәдени мұра» Мемлекеттік бағдарламасын Қазақстан Республикасы Президенті Н.Назарбаев бастауымен құрылған. 2003 жылы мемлекет Басшысы Қазақстан халқына Жолдауында Қазақстанның үлкен мәдени мұрасын, мемлекеттік тілде гуманитарлы білім қорын, тарихи-мәдени және сәулет ескерткіштерін қалпына келтіруді, ұлттық әдебиет пен жазудағы көпқасырлы тәжірибені біріктіруді зерттеудегі бірыңғай жүйе қалыптастыруға бағытталған бағдарлама жасауды бұйырды.

Бағдарламаны жүзеге асыру 2004 жылы басталған болатын және екі жылға есептелген. Кейін тағы екі кезең құрылды: 2007 жылдан 2009 жылға дейін және 2009 жылдан 2011 жылға дейін.

«Мәдени мұра» Мемлекеттік бағдарламасы мәдениетке деген мемлекеттік қозғалысын анықтаған рухани және білім беру істерінің даму саласындағы негізгі құжат, стратегиялық ұлттық жоба болып кетті. Мұншалықты үлкен жобаны іске асыруды ТМД елдерінің ішінде алғаш бастаған Қазақстан.

«Мәдени мұраның» мақсаты – елдің тарихи-мәдени мұрасын зерттеу, қалпына келтіру және сақтау, тарихи-мәдени дәстүрлерді қайтару, шет елде Қазақстанның мәдени мұрасын үгіттеу.

Бағдарламаның бағыттары:

- ұлттық мәдениетке ерекше маңызы бар тарихи-мәдени және сәулет ескерткіштерін қалпына келтіру;

- археологиялық зерттеулер және т.б.

2004 жылдан – бағдарламаны жүзеге асыра бастаған кезден – бастап тарих пен мәдениеттің 78 ескерткішінде реставрациялық жұмыстар бітірілген, олардың 28-і (35%) – 2008-2011 жылдары реставрацияланған.

Тәуелсіз Қазақстан тарихында алғаш рет еліміздегі ескерткіштердің масштабты инвентаризациясы өткізілді және республикалық (218 объект) және жергілікті (11 277 объект) маңызы бар тарих пен мәдениет ескерткіштерінің Тізімі қабылданды.

«Мәдени мұра» бағдарламасы Қазақстан тарихындағы теңдессіз гуманитарлы акция бола тұрып, қазақ халқының ұлттық рухани байлығын әлемге паш етті [7].

Бағдарламаның ең маңызды бағыттарының бірі оны жүзеге асыру барысында алынған, мәліметтерді жүйелендіру және тарихи-мәдени мұра объектілері орналасқан жерлердің құқықтық жағдайын жақсарту болып табылады. Тарихи-мәдени объектілер орналасқан жер учаскелерін пайдалану, қорғау қатынастарын реттейтін нормалардың жүйесін жетілдіруіміз өажет. Сонымен қатар, ата-бабамыздың даналығымен жасалған ескерткіштерді әлемдік деңгейде танытып, еліміздің туризм саласын дамытуға болады. Ал бүгінгі күні тарихи-мәдени мақсатқа арналған жерлер қатынастары бойынша реттейтін заңнама актілерінің аздығы үлкен мәселе болып отыр. Сол үшін тарихи-мәдени мұраларымызді қорғау үшін жүйеленген нормативтік акт қабылдауымыз қажет. Ұлы қазақ даласында өмір сүрген және өмір сүріп жатқан халықтың мәдени игілігін сақтау басты мақсат болу керек, себебі кешегіден қалған тарихи мұралар ата-бабамыздың қалдырған асыл қазынасы, сондықтан ол жер учаскілерін әрбір азамат қорғап, қастерлеу қажет.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер:***

1. *Қазақстан Республикасының Конституциясы*
2. *Қазақстан Республикасының Жер кодексі Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 20 маусымдағы №442 Кодексі.*
3. *Тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану туралы Қазақстан Республикасының 1992 жылғы 2 шілдедегі №1488-ХІІ Заңы.*
4. *Алматы қаласының жергілікті маңызы бар Тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізімін бекіту туралы Алматы қаласы әкімдігінің 2010 жылғы 10 қарашадағы №4/840 қаулысы. Алматы қаласы Әділет департаментінде 2010 жылғы 9 желтоқсанда №864 тіркелген*
5. *Алматы облысының жергілікті маңызы бар тарих және мәдениет ескерткіштерінің мемлекеттік тізімін бекіту туралы Алматы облысы әкімдігінің 2010 жылғы 27 сәуірдегі №53 қаулысы. Алматы облысының Әділет департаментінде 2010 жылы 07 маусымда №2052 тіркелген*
6. *Тарихи-мәдени сараптама жүргізудің ережесін бекіту туралы Қазақстан Республикасының Мәдениет және ақпарат министрінің 2007 жылғы 20 тамыздағы №219 Бұйрығы. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2007 жылғы 14 қыркүйекте Нормативтік құқықтық кесімдерді мемлекеттік тіркеудің тізіліміне №4933 болып енгізілген.*
7. *<http://www.madenimura.kz/kk/government-program-madenimura/programs-madenimura/>.*

**Шарипов Ш.М.**

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, «Құқық» кафедрасының профессоры,  
з.ғ.д., Алматы, Djamilya.Ospanova@kaznu.kz

**Укибаева Қ.Е.**

Қазақ ұлттық аграрлық университеті, «Құқық» кафедрасының оқытушысы,  
заң ғылымының магистрі, ukibaeba@mail.ru

## **ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТЕГІ KEЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР**

***Резюме.** В статье авторы отмечая положительные результаты проводимых в стране судебно-правовых реформ постарались показать их отражение в развитии уголовного процесса. Вместе с тем, авторы полагают казахстанский уголовный процесс излишне загруженным и критикуют вопросы внедрения в него элементов оперативно-розыскной деятельности, что может отрицательно сказаться на демократические и состязательные основы уголовного процесса.*

***Summary.** In the article the authors, noting the positive results of judicial and legal reforms conducted in the country, tried to show their reflection in the development of the criminal process. At the same time, the authors believe that the Kazakhstani criminal process is overly busy and criticizes the introduction of elements of operational search activity into it, which can adversely affect the democratic and adversarial foundations of the criminal process.*

Тәуелсіздік жылдары Қазақстанның қылмыстық және қылмыстық-процестік заңнамасы кезең-кезеңмен жүргізіліп жатқан реформалар аясында бірнеше рет жаңаланды. Атап айтқанда, 1997 жылға дейін өтпелі кезеңге сай, ҚазақССР-і кезінде қабылданған кодекстер қолданыста болып, соның ішінде қылмыстық және қылмыстық процессуалдық кодекстер бойынша тергеу және сот істері жүргізіліп жатты.

13 желтоқсан 1997 жылы Қазақстан Республикасының қылмыстық-процессуалдық кодексі қабылданып, ол 2014 жылға дейін қолданыста болды.

Қазіргі уақытта анығырақ айтсақ, 2015 жылдан бастап, міне үш жылдан аса 2014 жылы қабылданған қылмыстық процессуалдық кодекс бойынша қылмыстық сот өндірісі жүргізілуде. Оғанда осы қысқа мерзім ішінде 18 рет өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Осы жылдары ішінде конституциялық және сот-құқықтық реформалармен тергеуді сот пен прокуратурадан бөлектеу (1995-1997 жж. Мемлекет Тергеу Комитеті қызмет атқарды) сот істерін қарауда қарапайымдылау, процесстік үнемдеу, сот сатыларын онтайландыру, сот жүйесін біркелкілендіру, оны мамандандыру, қылмыстық процесстік репрессивтік мәнін азайту, т.б. қомақты іс-шаралар жүзеге асты. Әрине, мұнда өз тәжірибемізден қоса жетілген шет мемлекеттердің қол жеткен жетістіктері мен адам құқығын қорғаумен байланысты әлемдік стандарттарға да ұмытылыстың болғаны анық.

Оған дәлел, Қазақстан тәуелсіз мемлекет ретінде халықаралық қауымдастықпен мақұлданған бірнеше Конвенцияларға, халықаралық шарттар мен құжаттарға тұрып, негізгі заңы – Конституциясында баянды еткен демократиялық, құқықтық мәртебелі мемлекетті қалыптастыру үрдісін жалғастыруда.

Сәйкесінше, қылмыстық және қылмыстық-процесстік заңнаманы ізгілендіру, репрессивтік мәнін төмендету, осылайша процесстің неғұрлым демократиялық бастамаларын күшейту қарастырылды.

Дегенмен, түрлі тәжірибені имплементациялау барысы әркез сәтті жалғасты деуге болмас. Бір жағы саотты барынша тәуелсіз ету, қылмыстық қудалауды бейтараптау, прокурорлық қадағалауды тиімділеу мен қорғау мен айыптаудың теңдігін қамтамасыз ету дұрыс болғанымен, кейбір жағдайда, қылмыстық процесте керексіз нәрселерді қабаттастыру дұрыс болмаған сияқты.

Атап айтқанда, қазіргі «Жедел-іздістіру қызметі туралы», Заңымен реттеліп келген, жедел-іздістіру іс-шараларын қылмыстық-процесстік заңға жасырын тергеу әрекеттері атауымен трансформациялау орын алды. Айта кетерлік маңызды тұсы, бұл әрекеттер арнаулы орталықтармен азаматтардың тікелей конституциялық құқықтары мен бостандықтарына қол сұғу арқылы іске асырады. Осылайша, қылмыстық процессті барынша трансферентті (ашық), демократияландыру үрдістерімен қол жеткен жетістіктерге нұқсан келеді. Кезінде мемлекеттік тергеу комитетін құрып, оның жойылуына бірден-бір себепші тергеу мен жедел-іздістіру қызметтерін бір органға біріктіру болғаны, ендігәрі тарихтан әйгілі.

Бұл ескі қызметтің тергеу мен жедел-іздістірудің реттеуші нормативтік көздегі бөлек, іске асыру әдістері басқа, тіпті кейбір жағдайларда қиыспайтын тұстарымен ерекшеленетіндігін ескерсек,



қылмыстық процесстік заңды жедел іздестіру шараларымен тергеу әрекеттерінің ара-жігі бұрынғыша ажыратылып, әрқайсысының өз жолымен жүргендігі абзал.

Қылмыстық процестің міндеттері мен конституциялық негіздерінің жаңаша форматы ойластырылды. Мұнда тергеуге бейтараптық талабы қойылса, сот талқылауының әділ жүргізілуіне нұсқалды. Сондай-ақ негізсіз айыптау мен соттардан қорғау және ақтау, құқыққа құрметпен қарауды қалыптастыру міндеттері көздейді.

Ата Заң – Конституцияда баянды етілген қағидаттар негізінде жаңарған қазақстандық қылмыстық процестің ережелері қалыптастырылды. Солардың қатарында: кінәсіздік презумциясы; соттылықтың кепілдіктері; заңсыз әдістермен алынған дәлелдемелерге жол берілмеді; өзіне және жақындарына қарсы куәлік беруден босату; заңның адамның жағдайын ауырлататын кері әсеріне тиым салу; сотта әркімнің өзін тыңдата алу құқығы, т.б. сөзсіз қылмыстық процесті демократияландыру үрдістерінен.

Қылмыстық сот істерін қарауға алқабилерді (присяжный заседатель) қатыстыру сот билігін халықтандыру, яғни ел өкілдерімен бірге сот төрелігін жүзеге асыру іске асты. Сонымен, модельденген-алқабилердің қатысуы – ар-ождан соты, кәсіби судьямен біргелікте, аса ауыр қылмыстарға қатысты істердің тағдырын шешумен байланысты болды. Сот жүйесі де осыған ынғайланып, мамандандырылған ауданаралық қылмыстық істері бойынша соттар ұйымдастырылды.

Тәуелсіздік жылдары ішінде сот жүйесінде бірнеше дүркін реформалаудан (жаңалаудан) өтті. Нәтижесінде, соттарды мамандандыру, сот сатыларын (инстанцияларын) бірыңғайлау, сот тәуелсіздігінің кепілдіктерін нығайту, т.б. іс-шараларға іске асты. Қазіргі уақытта үш сатылы: аудандық, облыстық және ҚР Жоғарғы Соты, сәйкесінше бірінші, апелляциялық және кассациялық тәртіптерде істерді қарайтын болды.

Сот жүйесін мамандандыру сот істерін қараудың сапасы тиімділігін арттырды, жергілікті соттардың жүгін жеңілдетті. Мандандырылған экономикалық, кәметке толмағандардың істері бойынша, қылмыстық істері бойынша, әскери, әкімшілік істері бойынша соттардың легі пайда болды.

Қылмыстық процеске қатысушылардың құқықтары мен заңды міндеттері барынша қарастырылып, олардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету бағытындағы іс-шаралар ойластырылды.

Процестік мәжбүрлеу шараларының да аясы кеңейтіліп, халықаралық стандарттармен үйлестірілді. Солардың қатарында кепіл, ұйқаммақ, жақындауға тиым салу, т.б. айтуға болады.

Қылмыстық процеске қылмыстылықпен күресуге байланысты превентивтік міндетте пайда болды. Яғни, ондайдың алдын алудың маңыздылығы ерекше аталды.

Іс жүргізушілер: анықтаушы, анытқама органы, тергеуші прокурор және сот нақты қылмыстық істер бойынша жасалған қылмыстардың себептерін әсіресе оларға оңтайлы болған мән-жайларды анықтау арқылы, тиісті органдар мен лауазымды және заңды тұлғаларға ұсыныс, ал сот жеке қаулы енгізу арқылы, олардан аталған себептерді жою, қылмыстылыққа қарсы тұру шараларын жүзеге асыруды талап ете алады.

Қылмыстық процесстік кодексте қылмыстың процестің өзін қоса, қылмыстылықпен күрестің құралдары ретінде: жедел-іздестіру және қарсы барлау қызметін көрсетеді.

Жоғарыда көрсетілгендей, қылмыстық процестің репрессивтік мәнін азайту шараларының нәтижесінде күдікті ретінде ұстаудың мерзімі ересектер үшін 72-ден 48 сағатқа, кәметке толмағандар үшін 24 сағатқа кемітілді. Ал, 72 сағатқа ұстауға негіздер нақтыланды. Олардың қатарында: аса ауыр қылмыс; террористік немесе экстремистік қылмыстар; жаппай тәртіпсіздіктер кезіндегі қылмыс; қылмыстық топтың құрамында жасалған қылмыс; есірткі заттарының заңсыз айналымына байланысты, кәметке толмағандарға қарсы жыныстық қатынастық, сондай-ақ кісі өліміне әкеп соққан қылмыстар; т.б. қатысты күдікпен 72 сағат ұстауға рұқсат етілді.

Бұлтартпау шаралары мен тергеу әрекеттерін санкциялау толықтай соттар құзырына өткізілді. Кепіл, мәжбүрлеп куәландыру және үлгілерді алу, сондай-ақ мүлікке тоқтам алу тек соттың санкцияларымен іске асатын болды.

Қылмыстық процеске медиация (татуластыру) институты пайда болып, сәйкесінше жаңа процесстік тұлға – медиатор енгізілді. Бұл да процестің репрессивтік мәнін азайтумен байланысты болды.

Сондай-ақ қылмыстық іс-жүргізуде процесстік келісім қолданылатын болды. Оның екі түрі: 1) кінәні мойындату туралы мәміле; 2) ынтымақтастық туралы процесстік келісім қарастырылды[1]. Қылмыстық процесті тиімдеу мен үндеу орын алды. Яғни істерді тергеу мен сотта қараудың қысқартылған нысандары ойластырылып, олардың жалпы тәртіппен ерекшеленетін тұстары, атап айтқанда, мерзімдік құралдық, іс-шараларын ықшамдай тиімдеу қарастырылады. Қазір хаттамалық нысанда іс жүргізу 3 тәуліктен аспайтын, ал сотта 15 тәуліктен аспайтын; бұйрықтық өндірістік

бойынша тергеуі 5 тәуліктен аспайтын, ал сотта 3 тәуліктен аспайтын; жеделдетілген сотқа дейінгі тергеу – 15 тәуліктен аспайтын, ал сотта – 10 тәуліктен аспайтын мерзім ішінде қаралатындығы көзделеді[2].

Халықаралық қауымдастық толыққанды мүшесі ретінде Қазақстан шетелдермен түрлі салаларда қарым-қатынаста болып келді. Солардың қатарында қылмыстылыққа, әсіресе оның ұйымдасқан нысандарына, қауіптілігі елеулі –терроризм, экстремизм және есірткі заттарын тарату, адам саудасы сияқты қылмыстарға қарсы тұру іс-шараларын бірлесіп ойластыру, жүзеге асыру, тәжірибе алмасу, қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету, экстрадициялау, т.б. қамти бұл бағыттағы халықаралық ынтымақтастықты нығайтып келеді.

Дегенменде, түрлі тәжірибені имплементациялау барсы әркез сәтті жалғасты деуге болмайды. Бір жағы сотты барынша тәуелсіз ету, қылмыстық қудалауды бейтараптау, прокурорлық қадағалауды тиімдеу мен қорғаумен айыптаудың теңдігін қамтамасыз ету дұрыс болғанымен, кейбір жағдайда, қылмыстық процесте керексіз нәрселерді қабаттастыру дұрыс болмаған сияқты.

Атап айтқанда, ішіндегі «Жедел-іздігі қызметі туралы» Заңмен реттеліп келген, жедел-іздігі іс-шараларын қылмыстық-процестік заңға «жасырын тергеу әрекеттері» атауымен трансформациялау орын алды. Айта кетерлік маңызды тұсы, бұл әрекеттер арнаулы органдармен азаматтардың тікелей конституциялық құқықтары мен бостандықтарына қол сұғу арқылы іске асады. Осылайша қылмыстық процесті барынша трансферентті (ашық) демократияландыру үрдістерімен қол жеткен жетістіктерге нұқсан келеді. Кезінде мемлекеттік тергеу комитетін құрып, оның жойылуына бірден-бір себепші тергеу мен жедел-іздігі қызметтерін бір ортаға біріктіру болғаны, ендігері тарихтан әйгілі.

Бұл екі қызметтің тергеу мен жедел-іздігі реттеуші нормативтік көздері бөлек, іске асыру әдістері басқа, тіпті кейбір жағдайларда қиыспайтын тұстармен ерекшеленетіндігін ескерсек, қылмыстық процестік заңды жедел-іздігі қызметімен «қоректендірудің» қаупі де бар сияқты. Сондықтан жедел-іздігі шараларымен тергеу әрекеттерінің ара-жігі бұрынғыша ажыратылып, әрқайсысының өз жолымен жүргізілгені абзал.

Сондай-ақ, қылмыстарды сотқа дейінгі тергеу-тексеру органдарының (сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметті қоспағанда), процессуалдық дербестігі мен тәуелсіздігі жеткілікті деуге әлі де бола қоймас. Ведомствалық бағыныштылық олардың: ПО, ҰҚО, экономикалық қылмыстарды тергеу қызметінің (кіріс министрлігіне) қызметінде жоқ емес, бар.

Сондықтан, тергеудің шынайы дербестігін және тәуелсіздігін қамтамасыз ету мақсатында, тергеушілердің басын біріктіріп бөлек органның болуы жөніндегі пікірдің өміршеңдігі айқын.

Тергеу органдарының қызметіндегі кемшіліктері: қылмыстардың ашылмаған бөлігінің жылдан жылға азаймады, тергеушілердің кәсібилігінің ақсауы, сәйкесінше қылмыстарды тергеудің сапалылығының төмендігі осы органдарға бәсекелестік негізде жеке іздеу (частный сыщик), заманауи тілде айтқанда детективтік қызметті енгізуге мензейді.

Елбасы – ҚР Президенті өзінің соңғы жылдарындағы қазақстан халқына жолдауында детективтік қызметтің жобасын әзірлеп, бұл туралы заң қабылдауды қажеттігіне нұсқағанын ескертсек, мұндай үдерістің жеделдетілгені дұрыс.

Дамуы тек алға жылжу, ілгерлеу мақсатымен ұйымдасқан Қазақстан Республикасының қылмыстық процесін неғұрлым модернизациялау, сәйкесінше құқықтық және демократиялық мемлекеттің стандарттарына жеткізу бүгінгі күннің міндеті.

### ***Пайдаланған әдебиеттер тізімі:***

1. *Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан // под ред. М.Ч. Когамова. – Алматы: Жеті-Жарғы. 2015.*

2. *Төлеубеков Б.Х. Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығы. Дәрістер курсы. –Алматы. 2016-384 б.*

### Ондашұлы Е.

Заң ғылымдарының магистрі, әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың заң факультетінің, мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының аға оқытушысы, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АҚПАРАТ ҚҰҚЫҚТАРЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ЗАҢДЫҚ РЕТТЕУ

**Түйін.** Мақалада ақпарат құқықтары ХХ ғ. аяғы мен ХХІ ғ. басында болған ақпараттық революцияның әсерінен туындап заманауи конституциялық құқық ретінде қарастырылады. «Цифрлық дәуір» қазақ қоғамына да әсер еткеніне байланысты, құқықтық қатынастардың жаңа ақпараттық түрі пайда болды. Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасында ақпарат алу құқығының мекемесінің пайда болуы мен қалыптасу тарихы айқындалған. Осы құқықтың сипаты мен құрамы туралы қазіргі заманғы ғылыми көзқарастар мен пікірлер қарастырылады. Қазақстан Республикасының 1993 және 1995 жылғы Конституциясындағы ақпарат алу құқығының конституциялық-құқықтық реттеуі талданған.

**Түйінді сөздер:** ақпарат алу құқығы, ақпараттық қоғам, ақпарат құқықтарын конституциялық және заңдық реттеу.

**Резюме.** В статье рассматривается право на информацию как важное современное конституционное право, возникшее и актуализированное под влиянием информационной революции кон. ХХ – нач. ХХІ столетия. Отмечается, что «цифровая эра» затронула и казахское общество, в связи с чем оформился новый вид правоотношений – информационные. Отслежена история возникновения и становления института права на информацию в национальном законодательстве Республики Казахстан. Рассмотрены современные научные подходы и взгляды на природу и состав правомочий данного права. Проанализировано конституционно-правовое регулирование права на информацию в Конституциях РК 1993 и 1995 гг.

**Ключевые слова:** право на информацию, информационное общество, правомочия права на информацию, конституционно-правовое регулирование права на информацию.

**Summary.** The article deals with the right to information as an important modern constitutional law that arose and was actualized under the influence of the information revolution. ХХ - beg. ХХІ century. It is noted that the "digital era" also affected the Kazakh society, in connection with which a new type of legal relations - information ones - took shape. The history of the origin and formation of the institution of the right to information in the national legislation of the Republic of Kazakhstan is traced. Modern scientific approaches and views on the nature and composition of the powers of this right are examined. The constitutional-legal regulation of the right to information in the Constitution of the Republic of Kazakhstan in 1993 and 1995 is analyzed.

**Key words:** right to information, information society, right to information, constitutional legal regulation of the right to information.

ХХІ ғасырдағы әлемдік өркениеттің ақпараттық қоғамға өтуінің динамикалық процестері, оның кең ауқымды ақпараттық алмасуы, жаһандық ақпараттық жүйелердің таралуы және ақпараттық технологиялардың қоғамдық өмірдің барлық салаларына енуі, осы саладағы құқықтық қарым-қатынастың жаңа түріне және заңның жаңа саласына – ақпарат құқықтарына алып келді. «Цифрлық дәуірдің» трансұлттық және ұлттық деңгейде әсерін тигізуінің нәтижесінде, адамзат өміріндегі жаһандық өзгерістер ғылыми-теориялық талқылауды жүзеге асыруды, сондай-ақ қазіргі жаһандық үдерістерді реттейтін қолданыстағы нормативтік-құқықтық базаны қайта қарауды өзектендірді. Қазақ мемлекеті, осы жаһандық үдерістерге бей-жай қарамай, оның талаптарын, оның ішінде құқықтық саладағы талаптарын қабылдады. Қазақстан Республикасы Президентінің 2001 жылғы 16 наурыздағы № 573 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының Ұлттық ақпараттық инфрақұрылымын қалыптастыру және дамытудың мемлекеттік бағдарламасында мемлекет, ұйымдар мен жеке тұлғалардың құқықтарын нығайтатын нормативтік құқықтық қолдау саласындағы нормативтік құқықтық актілер қабылданды [1].

«Ақпарат – адам дамуының, азаматтық қоғамның қалыптасуы мен мемлекеттік басқару тетігінің жұмыс істеуінің іргелі ресурсы болып табылады»[2, 3-6] деген Ю.А. Нисневичтің пікірімен келіспеу мүмкін емес. Ақпараттық құқық саласындағы мамандар қазіргі заманғы мемлекеттің адам құқықтары мен бостандықтарын нақты кепіл беру мен қорғау үшін міндетті шарт ретінде ақпараттың еркіндігін (кең түсініктемеде) азаматтық қоғамның негізгі сипаттамаларының бірі ретінде қарастырады[3,4]. Жатқанбаева А.Е. халықты ақпараттандыру мен коммуникациямен қамтамасыз етудегі мемлекеттің маңызды рөліне назар аударады, осыған байланысты ғылыми қауымдастықта мемлекеттің жаңа ақпараттық қолдау көрсету функциясы туралы түсінік пайда болды [5, 65-6]. Афанасьева О. адамның және азаматтың жеке, саяси, әлеуметтік және өзге де құқықтары мен бостандықтары жүзеге

асырылатын құқықтар мен бостандықтарды қамтамасыз ету жүйесінің бірігу элементі ретінде ақпарат алу құқығының ерекше маңыздылығын атап өтеді [6].

Осылайша, ақпарат алу құқығы заманауи демократиялық ақпараттық қоғамдағы ең маңызды конституциялық құқықтардың бірі болып табылады.

Жоғарыда аталғандай Қазақстан Республикасындағы ақпарат құқықтарын конституциялық және құқықтық реттеу мәселесі ғылыми эзирлеуді дамыту үшін өзекті және перспективті болып табылады.

ТМД аумағында тақырыптың әртүрлі аспектілерін О. Афанасьева, И.Л. Бачило, А.Е. Жатқанбаева, А.Т. Ибрагимов, А.В. Малько, А.В. Минбалеєв, Е.В. Мицкая, Ю.А. Нисневич, Д.В. Огородов, М.А. Погорелова, Д.А. Савельев, Р.М. Сеитова, П.С. Скопец, В.С. Хижняк, С.Н. Швердяев және т.б. өздерінің зерттеулерінде көтерген болатын.

Осы мақаланың мақсаты - Қазақстан Республикасындағы ақпарат құқықтарын конституциялық және құқықтық реттеу тұрғысынан зерттеу.

Мақалада көтерілген мәселені ашу үшін ақпарат алу құқығының құқықтық сипатын қарастырған жөн. Арнайы ғылыми әдебиетте осы мәселе бойынша жалпы қабылданған түсінік жоқ.

Осылайша, қазіргі уақытта ақпарат алу құқығының құқықтық сипатына қатысты екі ғылыми көзқарас көріне бастады. Олардың біріне сәйкес ақпарат алу құқығы - құқықтық мүмкіндіктерге, халықтың «үкіметтік ақпараттарға» қол жеткізу өкілеттіктеріне (мемлекеттік органдардың өкілеттіктерін жүзеге асыруға байланысты туындайтын ақпарат) негізделген айрықша құқық. Екінші көзқарас ақпарат құқығы институтін кешенді субъективті адам құқығы ретінде қарастырады, оның негізі ақпаратпен (қабылдау, беру, өндіру және тарату, яғни ақпаратпен еркін жұмыс істеу) кез-келген іс-әрекетті еркін жүзеге асыра білу. Кейбір жағдайларда мұндай көзқарас еркін ойлау мен наным-сенім бостандығын, сөз бостандығы және бұқаралық ақпараттың еркіндігі сияқты ақпараттық қатынастар саласындағы басқа да субъективті құқықтарды осы құқықтың «сіңіріп алу» мүмкіндігін қарастырады. Жатқанбаева А.Е. осы көзқарастарды талдай отырып, ақпараттық құқықтарды ақпарат көздеріне негізделіп бөлу тәсілімен келіспей (бірақ олардың ерекшеліктерін ескере отырып), ақпараттық құқықтарды жан-жақты қарастыру керек деп санайды[7, 63-6]. С.Н. Швердяев конституциялық ұйғарымның белгісіздігі мен анықталынбағандығы үшін (Ресей Федерациясының Конституциясының мәтінінде қолданылған) ақпарат алу құқығының сипаты мен мәні туралы әртүрлі көзқарастардың бар екендігін көрсетеді[8].

Ақпарат алу құқығының мәніне қатысты қазіргі заманғы ғылыми түсініктердің спектрі осы құқыққа кіретін өкілеттіктер құрамының негізінде шартты түрде тар және кең көзқарастарға бөлуге болады. Тар ауқымдағы түсіндіруге келетін болсақ ақпарат алу құқығына тек ақпаратқа қол жеткізу мен алу кірсе, ал кең ауқымда түсіндіру оған ақпаратқа немесе онымен жұмыс істеуге бағытталған барлық субъективті құқықтарды кіргізеді. Бұл тұрғыда, Огородова Д.В-ның «тіпті тар тұрғыда алсақ ақпарат алу құқығы біртұтас болмайды, өйткені ол жеке қатынастар шеңберінде (әкімшілік, азаматтық, еңбек және т.б.) айтарлықтай өзгереді», деген пікірі дұрыс болып көрінеді[9, 6-6].

Ақпарат алу құқығының табиғаты, мәні және құрамы туралы пікірлердің екіұштылығы төмендегі ғылыми көзқарастарда айқын көрінеді. Лисицына Е.С. ақпарат алу құқығын ақпаратқа қол жеткізу құқығы(іздеу жыне алу) мен ақпараттық қызмет құқығының(өндіру, тарату және сақтау) синтезі ретінде қабылдап, оларды белгілі бір ақпарат иеленушінің құқықтық мәртебесі негізінде бөлуді ұсынады. Сонымен қатар, автор ақпарат алу құқығын адамның және азаматтың кешенді конституциялық құқығы ретінде қарау пікірін ұстанады[10]. Азаматтарға ақпараттық қызмет көрсету теориясын В.Н. Монахов ұсынған болатын. Оның аясында ғалым азаматтардың негізгі ақпараттық құқықтары мен міндеттерінің кешенді мемлекеттік-құқықтық институты туралы баяндайды. Сонымен қатар, ақпараттық құқықтар институты ақпаратты алу құқығын (алу және пайдалану) және ақпаратты қорғау құқығын қамтиды[11].

Ғылыми қауымдастықта конституциялық құқықтар жүйесіндегі ақпарат алу құқығына ортақ көзқарастар орын таппайды. Бірқатар ғалымдар оны саяси құқықтар жүйесіне қосып, жеке құқықтарына сілтеме жасау мүмкіндігін ескере отырып ұсынуды қолдайды[12,13]. Басқа авторлар оны тек жеке құқық ретінде қарастырады, өйткені ол әлеуметтік өмірдің барлық салаларына әсер етеді[14,15].

Көріп отырғанымыздай, заманауи ғылымдағы ақпарат алу құқығының мәнін түсінуде бірлік пен айқындық жоқ. Осы мақаланың шеңберінде біз бұл жағдайды екі негізгі себеппен түсіндіруге тырысамыз. Біріншіден, бұл ұғым құқықтық тәжірибеде ХХ ғасырдың аяғынан бастап пайда болды, сондықтан осы мәселе бойынша ғылыми пікірталас қарқынды дамып келеді. Ақпарат

алу құқығының теориясы үнемі жаңа тәсілдер, тұжырымдамалармен дамып және толықтырылып келеді. Екіншіден, зерттеу объектісі өте күрделі, көп қырлы және өзгерістерге ұшырайды, бұл әсіресе жеке ұлттық заң ғылымы аясында оның интегралды ғылыми және теориялық көрінісін қалыптастыруды қиындатады (мысалы, он бес-жиырма жыл бұрын, ақпараттық құқық контексінде Интернетте құқықтық түсіндіру мәселесі іс жүзінде көтерілмеді, ал бірақ бүгінде көптеген ғылыми зерттеулердің объектісі болып келе жатыр).

Жоғарыда айтылғандарды қорытындылай келе, осы мақалада ақпарат алу құқығы ақпаратты іздеу, алу, өндіру, беру, тарату және қорғау бойынша өкілеттіктердің жиынтығын қамтитын күрделі ұғым ретінде қарастырылатынын айқындадық; адамның және азаматтың ортақ құқықтан туындаған ақпаратқа негізделген конституциялық құқығы, оны іске асыру заңнама арқылы заң жүйесінде мүмкін болады.

Айта кететін жай, Қазақстан Республикасында ақпарат алу құқығының конституциялық және құқықтық шоғырлануына белгілі бір алдын-ала жазылған тарихы бар.

Барлығымыз білетіндей, кеңестік заңнамада тәуелсіз конституциялық құқық ретінде ақпарат алу құқығы қатаң идеологиялық және саяси себептерге байланысты болмады. КСРО-ның конституцияласында, сондай-ақ Одақтық республикалардың конституцияларында ол мүлдем белгіленбеген (1950-ші жылдардың ортасына дейін) немесе формальды шектеулі «қысқартылған» нысанда болды (баспасөз еркіндігі және мәдени құндылықтарға қол жеткізу еркіндігі сияқты). Осылайша, 1978 жылы Қазақ КСР-нің Конституциясында азаматтардың ұлттық және әлемдік мәдениеттің жетістіктеріне қол жеткізуге кепілдік беретін сөз бен баспасөз еркіндігі (саяси бостандықтар) (48-бабы) мен нормативтеріне кепілдік беретін нормалар болды (44-бабы) [16, 42-б]. Ақпарат алу құқығының заңды түрде бекітілген тұжырымдамасының пайда болуы (тіпті тар тұрғыдан алғанда) Қазақстан Республикасы «Тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы» ҚР Заңы бойынша 05.06.1991 ж., 11-бабы тұтынушылардың өнім туралы ақпарат алу құқығына арналған [17]. Осы мәселені егжей-тегжейлі зерделеген Р.М. Сеитова, Қазақстан Республикасындағы экономика саласындағы ақпарат алу құқығы туралы заң шығарудың кездейсоқ емес екендігін және тәуелсіздік таңында өркениетті әлем мен нарықтық экономикада маңызды прогрессивті өзгерістермен байланысты екенін атап көрсетеді [18]. Толыққанды конституциялық құқық ретінде ақпарат алу құқығын бекіту үшін тең дәрежеде болатын 1991 жылғы 28 маусымдағы «Баспасөз және бұқаралық ақпарат құралдары туралы» Қазақ ССР Заң нормалары болды. Осы Заң Қазақ КСР-і Кеңес Конституциясының уақытында сөз бостандығы мен баспасөз тұжырымдамасының заңды мазмұнын кеңейтіп, толықтырды, ақпарат алу құқығын жүзеге асыру тетігін тиімді қамтамасыз етіп, сонымен қатар алғаш рет цензураның бұқаралық ақпаратқа жол бермеуі туралы ережені қамтыды [19, 390-б]. Осылайша, өткен ғасырдың 90-шы жылдарының басында ұлттық құқықтық жүйедегі ақпарат алу құқығын одан әрі конституциялық және құқықтық нығайту үшін заңнамалық негіз әзірленді.

Қазақстан Республикасындағы ақпарат құқығын конституциялық-құқықтық реттеу 1993 жылғы алғашқы тәуелсіз Конституцияны қабылдаудан басталды. Мемлекеттің осы құқықтың маңыздылығын мойындауына ресми түрде куәландырған негізгі заңдағы ақпарат алу құқығын конституциялық дәрежеде бекітуі болды. Атап айтқанда, 11-бап азаматтардың «... ақпаратты таңдаудың кез-келген заңды әдісі арқылы алуға және таратуға» құқығын белгілейді және 10-бапта азаматтардың «... сөз бостандығына, нанымына және еркін пікір білдіруге құқығы бар. Ешкім өз нанымдарын мәжбүрленіп білдіруге немесе өз нанымдары үшін қудалануға ұшырамайды» [20]. Айта кету керек, бұл құқықтарды заң шығарушы азаматтық құқықтар мен бостандықтар санына жатқызды, бұл олардың «табиғи» заңды сипатын, яғни идеологиялық конъюнктурадан және саяси режимнен босаған абсолютті, ажырағысыз сипатын мойындауды білдірді. Р.М. Сеитованың пікірі бойынша 1993 жылғы конституциялық ережелер «ақпарат құқығының мазмұнын нақтылау және ақпараттық құқық саласындағы құқықтық хабардарлықты одан әрі дамытуға үлкен ықпал еткен» [21].

20-баптың 2-тармағында адамның және азаматтың заңмен тыйым салынбаған кез келген тәсілмен ақпаратты еркін алуына және таратуға құқығы бар [22]. Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесімен 2015 жылы берілген мақалаға арналған ғылыми-практикалық түсініктемеде мақаланың мәтінінен туындайтын ақпаратқа монополияның мүмкін еместігі туралы айтылады [23]. Ұлттық қауіпсіздікті ескере отырып, осы бапта заң шығарушы мемлекет құпиясы болып табылатын ақпараттарды пайдаланудың шектеулі мүмкіндіктерін қарастырды. Осы ақпараттың тізімі 1999 жылғы 15 наурыздағы «Мемлекеттік құпиялар туралы» Заңда қамтылған. Айта кету керек, бұл шектеулер мемлекеттік биліктің ашықтығы мен жариялылығының халықаралық қағидаттарына қайшы келмейді және қазіргі Батыс ғылымында басым «еркін ақпараттық ағын» теориясына да қайшы келмейді. Мысалы, Канадада, 11 қыркүйектегі қайғылы оқиғалардан кейін, Бас

прокурор халықаралық қатынастар мен ұлттық қауіпсіздік салаларына қатысты ақпаратқа тыйым салу құқығын алды. 20-баптың 3-тармағында сөз бостандығының шектеулері мен ақпаратты еркін алу және тарату құқығы белгіленген. Елдің тұтастығына және оның конституциялық жүйесіне зиян келтіретін қауіпті түрлердің тізбесі келтірілген.

Сондай-ақ, сол мақалада сөз бостандығы Конституциялық Кеңесінің шешімі бойынша кешенді сипатта және «ақпарат алу құқығымен тікелей қатынаста» [24]. Диалектикалық қарым-қатынас айқын: ақпарат құқығы, сөз бостандығы мен шығармашылықты жүзеге асырудың негізгі құралдарының бірі болып табылады; өз кезегінде, ақпараттық құқықтар мен бостандықтар шығармашылық қызметтің және әлеуметтік-саяси плюрализмнің көзі бола алады деген бағамен келіспеуіміз қиын.

Ақпарат құқығының конституциялық-құқықтық реттеуінің маңызды құралы - бұл цензураға тыйым салу (Конституцияның 1-бабы, 20-бабы). Бұл ереженің практикалық маңызы ел тұрғындарының ең алдымен бұқаралық ақпарат құралдары мен Интернеттегі оқиғалар туралы сенімді ақпараттарды алудың нақты мүмкіндігі. Бұл ереже мемлекеттің, қоғамдық ұйымдардың және бұқаралық ақпарат құралдарының «әрбір азаматқа оның құқықтары мен мүдделерін қозғайтын құжаттармен, шешімдермен және ақпарат көздерімен танысуға мүмкіндік беру туралы» 18-баб 3-тармағымен байланысты болады [25].

Қорытындылай келе, ақпарат құқығының жоғарыда аталған конституциялық-құқықтық ережелері кейінгі жылдары Қазақстан Республикасының арнаулы және салалық заңнамасында олардың одан әрі дамуына орын тапты. Дегенмен, ақпарат беру құқығының жетілдірілуі сол жерде аяқталмайды. Ақпараттық қатынастарды дамытудағы жаңа ашулар мен үрдістер олардың нормативтік қолдауын және жаңа ғылыми-теориялық зерттеулерді әрі қарай дамытуды қажет етеді.

#### **Әдебиеттер:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 16 марта 2001 г. № 573 О Государственной программе формирования и развития национальной информационной инфраструктуры Республики Казахстан (с изменениями, внесенными Указом Президента РК от 21.11.03 г. № 1232) [Электронный ресурс]. URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1022089#pos=1;-179](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1022089#pos=1;-179) (дата обращения: 01.02.2018).
2. Ю.А. Нисневич О праве на информацию: проблемы законодательного регулирования [Электронный ресурс]. URL: [https://www.hse.ru/mirror/pubs/lib/data/access/ram/ticket/40/151865408204b721392939359763ebc3cca501481c/o\\_pr\\_ave.pdf](https://www.hse.ru/mirror/pubs/lib/data/access/ram/ticket/40/151865408204b721392939359763ebc3cca501481c/o_pr_ave.pdf) (дата обращения: 31.01.2018).
3. Скопец П.С. Государственно-правовое регулирование конституционного права граждан России на информацию и его ограничений: Автореф. диссерт. на соискание ученой степени к.ю.н.: 12.00.02 / Скопец Павел Сергеевич. – Санкт-Петербург, 2006. – 23с.
4. Погорелова М. А. Конституционно-правовое регулирование права на информацию в Российской Федерации: Автореф. диссерт. на соискание ученой степени к. ю. н.: 12.00.02 / Погорелова Марина Александровна. – М., 2010. – 38с.
5. Жатқанбаева А.Е. Конституционно-правовые основы права на свободу получения информации // Известия Национальной Академии наук Республики Казахстан. – 2012. - №5. – С. 61-69.
6. Афанасьева О. Право граждан на информацию и его гарантии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.strana-oz.ru/2004/3/pravo-grazhdan-na-informaciyu-i-ego-garantii> (дата обращения: 29.01.2018).
7. Жатқанбаева А.Е. Конституционно-правовые основы права на свободу получения информации // Известия Национальной Академии наук Республики Казахстан. – 2012. - №5. – С. 61-69.
8. Шевердяев С.Н. Право на информацию: к вопросу о конституционно- правовой сущности // Право и политика. - 2001. - № 10. - С. 91-100.
9. Огородов Д.В. Правовые отношения в информационной сфере: Автореф. диссерт. на соискание ученой степени к. ю. н.:12.00.02 / Огородов Дмитрий Иванович. – М., 2002. – 33с.
10. Лисицына Е.С. Право на информацию и информационную деятельность в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты: Диссерт. на соискание ученой степени к. ю. н.:12.00.02 / Лисицына Елена Сергеевна. – М., 2003. – 214с.
11. Монахов В.Н. Государственно-правовые вопросы информационного обслуживания граждан в СССР (конституционный аспект). Автореф. диссерт. на соискание ученой степени к.ю.н. - М. - 1983. – 36с.
12. Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, Frank La Rue. A/HRC/17/27. Distr.: General 16 May 2011.
13. Савельев Д.А. Права человека в области информации (международно-правовые аспекты): Диссерт. на соискание ученой степени к.ю.н.:12.00.02 / Савельев Дмитрий Алексеевич. – М. - 2002. – 243с.

14. Хижняк В.С. *Право человека на информацию: Механизм реализации / Под ред. В.Т. Кабышева.* - Саратов, - 1998. – 145 с.
15. Марвик К. *Ваше право на правительственную информацию.* - СПб. - 1996. – 56с.
16. *Конституция (Основной Закон) Казахской ССР.* — Алма-Ата: Казахстан, 1978. — С. 42.
17. *Закон Казахской Советской Социалистической Республики О защите прав потребителей от 5 июня 1991 года №640-ХІІ [Электронный ресурс]. URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1287](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1287) (дата обращения: 02.02.2018).*
18. Сеитова Р.М. *Право на информацию – естественное право человека [Электронный ресурс]. URL: <https://articlekz.com/article/5270> (дата обращения: 01.02.2018).*
19. *О печати и других средствах массовой информации: Закон Казахской ССР от 28 июня 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. - 1991. - № 28. - Ст. 390.*
20. *Конституция Республики Казахстан. Принята Верховным Советом РК двенадцатого созыва 28 января 1993 г. - Алма-Ата: Казахстан, 1993. - С. 31.*
21. Сеитова Р.М. *Право на информацию – естественное право человека [Электронный ресурс]. URL: <https://articlekz.com/article/5270> (дата обращения: 01.02.2018).*
22. *Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 7 октября 1998 г. - Алматы: Бастама-Правовая инициатива, 2000. — С. 68.*
23. *Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий (Конституционный Совет Республики Казахстан, 2015) [Электронный ресурс]. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36368312#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36368312#pos=0;0) (дата обращения: 01.02.2018).*
24. *Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий (Конституционный Совет Республики Казахстан, 2015) [Электронный ресурс]. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36368312#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36368312#pos=0;0) (дата обращения: 01.02.2018).*
25. *Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий (Конституционный Совет Республики Казахстан, 2015) [Электронный ресурс]. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36368312#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36368312#pos=0;0) (дата обращения: 01.02.2018).*

### Қуандықов Б. Ж.

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ мемлекет және құқық теориясы мен тарихы,  
конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты

### Ахатов У.А.

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ мемлекет және құқық теориясы мен тарихы,  
конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының профессоры м.а.,  
заң ғылымдарының кандидаты

### Ондашұлы Е.

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ мемлекет және құқық теориясы мен тарихы,  
конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының оқытушысы

## НОҒАЙ ОРДАСЫНДАҒЫ БИДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

*Түйін.* Мақалада Ноғай Ордасындағы билердің құқықтық мәртебесіне ғылыми талдау жасалады. Авторлар билердің атқаратын қызметіне ерекше мән береді.

*Резюме.* В данной статье рассматривается правовой статус биев в Ногайской Орде. Авторы уделяет внимание на каждую функцию биев.

*Summary.* In this article is considered to the legal status “bies” in the Nogai Orda. Also authors is devoted to every function of “bies”

Ноғай Ордасындағы бидің мәртебесі еркше болып табылды. Оның себебі, көшпелі далада мемлекет басшысы негізінен хан болып табылатын болса, Ноғай Ордасында мемлекетті хан емес, би басқаратын болғандығында. Ноғай Ордасындағы бидің құқықтық мәртебесінің табиғатын терең тану үшін жалпы көшпелі даладағы би лауазымының эволюциялық дамуына және этимологиялық қалыптасуына мән беруіміз қажет. Көшпелі елдердегі би болу дәстүрінің ұзын сонар тарихы бар. Оның бастаулары сонау есте жоқ ескі замандарға барып тіреледі. Бұл дәстүрде заман озған сайын түрленіп, әрбір тарихи кезеңнің өзіндік ерекшеліктері кесе көлденең алға тартқан талаптарға бейімделіп өзгеріп отырған. Сондықтан да, би институтын бір жақты бағалауға болмайды. Дала жұртындағы би болу дәстүрінің мәніне терең бойлау үшін оның сонау замандардағы қатпар-қатпар иірімді өткен жолының сырын ашуға ден қою керек. Сол арқылы ғана біз бұл институттың ішіне бүккен тылсым қасиетін елге паш ете аламыз.

Ал ол үшін “би” сөзінің тамырына терең бойлап көрелікші. “Би” сөзі тамырын өте тереңнен тартады. Бұл сөздің шығу тегі туралы бүгінгі күні ғылымда бір арнаға тоғысатын тұжырымды пікір жоқ. Оның этимологиясына алғаш рет көңіл бөлген Г. Вамбери, В. Радлов сияқты оқымыстылар “би” сөзінің төркінін көне түркі тілінің биіктікті, жоғарылықты білдіретін мағынасынан іздестіреді [1, 107 б]. Ал В. Бартольд “Бег-тюркский титул, у османов-бей, у киргизов- би или бий” [2, 502 б], - деп “би” сөзінің “бек” деген сөздің өзгерген түрі екендігін және оның XV ғасырдан ерте еш жерде кездеспейтіндігін айтады [2, 36 б]. Мұны С.Г. Кляшторный мен Т.И. Сұлтановтар құптады [3, 351 б]. Ал А. Леонтьев пен А.И. Добромисловтар “би” сөзін “билеу”, “билейді” деген етістіктен шыққан дейді [4, 118 б]. Қ. Халид “би”-бектен, бек-бүюктен қысқарған дей отырып, “бүюктің” - үлкен, зор деген мағына білдіретіндігін тілге тиек етеді [5, 87 б]. Сонымен бірге, Кеңес дәуірінде қалыптасқан дәстүр бойынша “би” сөзін “бай” сөзімен жақындастырып, оның астарынан таптық сарын іздеуде кездеседі [6, 506 б]. Кейінгі кезде осы мәселені арнайы зерттеген А. Оразбаева “би” сөзі ежелгі түріктің “бек” сөзінен бас алады да, негізінен “басқару”, “билеу”, “билік ету” ұғымдарын білдіреді.

Олай болса “би” терминінің пайда болу уақыты да ежелгі түркі заманына тірелетіні даусыз-деген тұжырымға келеді [1, 108 б]. Р. Сыздықова мен М. Қойгелдиев “би” сөзін “бек” сөзінің бір нұсқасы дей отырып, “бекті” ханнан кейінгі орынға қойып, “би” рудың, тайпаның басшысы болған деген ой айтады [7, 68 б].

Көріп отырғанымыздай жоғарыда келтірілген пікірлер “би” сөзінің әр қырын ашып көрсететіндей. Араларындағы кішігірім алшақтықтарға қарамастан олар бірін-бірі толықтырып, дамыта түсетіндей. Біздің ойымызша “би” және “бек” сөздері әр түрлі тарихи кезеңдерде сахнаға шыққан атаулар, әрине бір кездерде бұл екі атау бірін-бірі ауыстырып, мәні жағынан бір ұғымды білдірген уақыттары да болған. Мысалы: “би” терминін “бек” сөзі түрік қағанаты дәуірінде қолданылып, оның синониміне айналғанын аңғарамыз.

Федоров – Давыдов өзінің еңбегінде “бей” мен “бек” сөздерінің “кодекс куманикустағы” аудармасын береді. Онда “бей” сөзі латынша “барон”, парсыша “әмір”, титулдарымен теңестірілсе, ал “бек” сөзі латынша “принц” парсыша “сын царя” деген мағынада берілгені көрсетеді [8, 47 б]. М. Қашқари өзінің сөздігінде “бекті” бұрынғы тегіндердің лақап аты десе, “тегін” деп патша балалары аталатындығын айтады [9, 28 б]. Сонымен қатар, Березиннің “Тоқтамыс ханның жарлықтарының”



аудармасында “бек” пен “би” сөзі бірнеше адамдардың титулы ретінде қатар қолданылады. Бұл жарлықтардың Ш. Уәлиханов еңбегінде көрсетілгені баршамызға мәлім. Бұдан түйетін ой “бек” пен “би” сөздері егіз қозыдай көне заманнан бері қолданылып келе жатқан сөздер екендігі. Көшпелі өмір салтына байланысты бірде біреуі тарих сахнасынан бой тасалап қалса, кей кездерде біреуінің қоғамдағы рөлі артып отырған.

“Би” сөзі өз бастауын түрік дәуірінен де әріден, ықылым замандардан алады. Оны біз қытай жазбаларынан кездестіреміз. Бұл Қытай жазбалары да белгілі жаңсақтықтардан ада емес сияқты. Мәселенки, Һұндар қытайларға жат ел болғандықтан, тілі де түсініксіздеу келетіндіктен, қытайлардың хан дәуіріндегі жазылған “тарихнама” атты еңбегінде үйсіндердің ел басшысын “күнму” деп қате жазған. Кейін бұл сөз “күнми” деп ауыстырылып қолданылғанға ұқсайды. Ол кейін бізге орысша тілдік өзгерістерге ұшырап “гумно” ретінде белгілі болады. “Күнми” дегендегі со”ғы “ми” сөзі туралы “әйгілі жапон ғалымы Сиратари (Ширатори Б.Қ.) көптеген зерттеулер арқылы осы ... әріптің хан патшалығы дәуірінде “би” (деп) оқылғандығын және “би” деген лауазымның ежелгі қаңлыларда да қолданылғандығын, тіпті “би” лауазымының осы заманғы қазақтар арасында да сақталып келгендігін дәлелдеген еді [10, 7 б.]. Біз үйсін заманында өмір сүрген, атақты Елсау, Оңқай т.б. билердің болғанын білеміз және олардың елі үшін еткен қажырлы еңбектерімен де таныспыз. Осы Ғұн, Үйсін дәуірінде “би” сөзі әр түрлі дәрежедегі лауазымдарды білдірген. Өйткені сол кездегі тарихшы Бань-Гудың “Ханнама”: батыс өңір шежіресі “Үйсін мемлекеті” деген еңбегінде былай дейді – “Күнбиді” екі уәзірі, оң қанаттағы, сол қанаттағы екі әскербасы, үш сұлтаны, екі биі, бір тұтық биі, екі бас бақылаушысы болған” [11, 280 б.]. Көріп отырғанымыздай, “би” сөзі біріншіден, “күнби” лауазымына жалғанып үйсіндердің ел басқарушысын білдірсе екіншіден, қатардағы белгілі қызметтерді атқаратын, функцияларыны” ерекшеліктеріне байланысты “тұтық би” және “би” ретінде белгіленген лауазымдарды көрсетіп тұр. Бұл тұста би атағы мұрагерлік жолымен де және халық ішінен өзінің жеке қасиеттерімен ерекшеленіп, екшеуленіп шыққан топ мүшелерінің де атағына айналған деуге болады. Ал түрік қағанаты тұсында “би” қоғамдағы әлеуметтік-саяси өзгерістердің әсерінен “бек” лауазымының тасасында қалып қояды. Оған сол кездегі қаған тұқымдарыны” жаппай билікке ұмтылуы себеп болғандай. Ол туралы “қаған тұқымы мемлекеттік басшылық орындарда билік құрумен қатар үздіксіз (перментті) ұлық, яғба, шад, әртісбер орындарын иеленіп, елдің әр түрлі аймақтары мен мемлекет салаларында қаған саясатын жүргізді, “түріктердің және тархандардың соттық қызметтерін атқарды” дейді.

М.С. Орынбеков [12, 120 б.]. Мемлекеттік билік жүргізуде “тектілік” қағидасы өте кең етек жаяды. Осыған сәйкес, бектерді қаған тағайындайды және олар қаған саясатын жүргізушілер болып табылады. Сонымен бірге бұл тұста қара халықпен байланысты бектерді” болғандығын да байқауға болады. Бұл кезеңде “би” сөзі “бек” сөзінің синонимі ретінде қолданылғанына қарамастан, ол лауазымға ие болудың мұрагерлік және қара халық ішінен суырылып шығып ел тізгінін қолға ұстау дәстүріні” өз жалғасын тапқанын көреміз.

Ал бертін келе бұл лауазымның аумақтық аясы кеңейе түседі. Мәселен, О. Сүлейменов: “Светослав Киевский” Игорьді үш рет ”буим”- дейді. Меніңше “буй” атауы Киев Русінде кінәздің атақты, белгілі бір баспалдағын білдіре отырып, дәреже қатарына енген болуы керек” – деп [13, 54 б] оның қыпшақ даласы арқылы орыс еліне де дендеп ене бастағанын сөз етеді.

“XIII-XV ғғ. аралығындағы моңғол үстемдігі тұсында бек, би институттары қатаң әскери-әкімшілік жүйеге сүйенген әлеуметтік құрылым тасасында қалып, қоғам өміріндегі өзінің дәстүрлі үлес-салмағын біршама жоғалтып алады [1, 109 б.]. Сонда да болса, бұл институт өткен жолдан адаспай, өзінің ел өмірінің рухани бастауларымен тығыз байланыстылығын, көшпелі халықтағы билікті ұйымдастырудың бірден-бір күре тамыры екендігін көрсетеді. Мысалы: кезінде Шыңғыс ханды ақ киізге көтеріп, хан сайлаған, оған кеңесші болып, “Ұлы жаса” заңын жасауға үлкен үлес қосқан билердің, оның ішінде атақты Майқы бидің еткен еңбегін айтсақ та та жеткілікті. Әрине бұл кезеңде, шын мәнінде жалпы би институты өзінің басынан ішінара тежемелік үрдістерді өткеруде еді. Көп уақыт өтпей, би болудың атам заманнан келе жатқан ”өзіндік жолы” қандай сыннан болса да сүрінбей өтетіндігін көрсетеді. Бұл дүмпулердің жүруін белгілі Ер Едіге жырындағы мына жолдар дәл дәп басатындай:

Қаннан қайрат кеткенде,

Биге медет жеткенде,

Қан қашып би қуғанда ... [14, 61 б].

Осыдан бастап ел билігіне жергілікті тұрғындардың ішінен шыққан билердің көптеп араласа бастағанын байқаймыз. Бұл дегеніміз өзінің бастауын сонау әріден өрбітетін, жеке қасиетімен еліне танылып би атағын алу үрдісінің де тарих көшіне қайта ілігіп, дами бастағанынан хабардар етеді.

Міне, қысқаша көшпелі даладағы би институтының эволюциялық дамуына талдау жасаудың өзі Ноғай Ордасы орнағанға дейін бұл институттың, кезеңнің алға тартқан талабына сәйкес түрленіп отырғандығын көрсетеді.

Ноғай Ордасындағы бидің өзі жалпы көшпелі даладағы институтының дамуының бір сатысының кезеңін көрсетеді. Ноғай Ордасында билердің бірнеше түрі болды. Ең жоғарғы мемлекетті басқарушы лауазымды тұлға “ұлы би” деп аталды. Сонымен қатар, Ноғай Ордасында қатардағы билер де болған. Негізінен қатардағы билер ұлы бидің тапсырмасын орындап, әкімшілік сипаттағы қызметтерді атқарды. Сонымен қатар, қатардағы билер соттық қызметті де жүзеге асырған болатын.

Егер осыған дейін еуразия даласындағы көшпелі мемлекеттердің басым көпшілігін Шыңғысхан ұрпақтары басқарып, қанат алып келген болса, ал Ноғай Ордасында бірінші басқарушы тұлға би лауазымын иеленді және Шыңғысхан ұрпағының шығу міндетті болып табылмады. Ноғай Ордасын Едіге тұқымынан шыққан билер басқарды. Мемлекетті би басқару дәстүрі көшпелі далада осы Едіге би тұсында қалыптасты.

Ноғай Ордасында ұлы биді жалпыхалық құрылтайында сайлайтын болған. Ұлы биді киізге көтеріп ұлықтайтын болған. Оны киізге көтеріп, өздерінің бойынан асырады. Бұл халықтың ұлы би билігінің мойындауының көрінісі болып табылады. Ұлы биді Едіге тұқымдары ағалы-інілік жүйесімен кезек-кезек басқарып отырған болатын.

Ноғай Ордасындағы ұлы бидің қолында үлкен құзіреттер шоғырланды. Ұлы би негізінен мынандай қызметтер атқарды:

- Біріншіден, көші-қон мәселесін шешті;
- Екіншіден, мырзаларға жер телімдерін берді;
- Үшіншіден, лауазымды тұлғаларды қызметке тағайындады;
- Төртіншіден, ең жоғарғы әскер басы болып табылды;
- Бесіншіден, жоғарғы сот қызметін жүзеге асырды.

Едіге билік құрған кезеңнен бастап, оның әулетінің сокральдік сипаты туралы аңыз қалыптастырыла бастады. Кейбір аңыздарда Едіге Мұхаммед пайғамбардың ұрпағы болып саналды. Сондықтан да, Шыңғысхан әулетімен қатар, мемлекетті билеуге құқылы деп танылды.

Ноғай Ордасындағы бидің мәртебесін иелену тәртібі төмендегідей нобайда жүзеге асты. Мысалы, Алтын Орданың қол астындағы маңғыт жұртының билеріне: Едіге, Мансұр, Ғази жатты. Ал маңғыт жұрты өзбек хандығымен қазақ хандығының құрамында болған кезеңде Баққас, Хорезми, Аббас маңғыт жұртының тұтқасын ұстады. Тәуелсіз Ноғай Ордасының билерінің қатарына: Мұса, Жаңбұршы, Хасан, Шейх-Мұхаммед, Әлшағыр, Мамай, Ағыш, Мамай, Саид-Ахмед, Шейх-Мамай, Жүсіп, Смайл, Жүніс жатқан болатын. Ұлы Ноғай Ордасын: Смайл, Дін-Ахмет, Орыс, Оразмұхаммед басқарған болатын. Осы Ұлы Ноғай Ордасының Орыс елі қойған билерінің қатарына: Дін - Мұхаммед, Іштерек, Қанай жатады. Ал, Қази ұлысы немесе Кіші Ноғай Ордасының билеріне Ғази, Жақсыат, Боранғазы, Қасым жатқан болатын.

Ноғай Ордасын ХҮ ғасырдың аяғына дейін Шыңғысхан әулетінің атынан ноғайлы билер басқарып келді. Ноғай Ордасындағы бидің құқықтық мәртебесі әулеттік негізде айқындалып отырды. Би Ноғай Ордасындағы ең жоғарғы басқарушы тұлға қызметін атқарды. Көп жағдайда Ноғай Ордасын басқарушы билер, Ноғай Ордасында Үлкен кеңеспен Кіші кеңеске тәуелді болып отырды. Өзінің беделі ерекше болған билер ғана шексіз басқарушы тұлғаға айнала алған.

### **Пайдаланған әдебиеттер тізімі**

1. Оразбаева А. Қазақ қоғамындағы билер институтының генезисі мен тарихи эволюциясы // *Саясат журналы*. - №11. - 1997. - 107-114 бб.
2. Бартольд В. Туркестан в эпоху монгольского нашествия: Сочинения в 9-ти т-х. – Москва, 1963. – Т. 1. – 760 с.
3. Қазақ ССР тарихы. Алматы. - 1983. – 2.Т. – 345 б.
4. Леонтьев А.Л. Обычное право казахов // *Юридический вестник*. - 1889. - 5. Т. – С. 7-11. / Добромыслов А.И. Суд у киргиз Торгайской области. XVIII и XIX вв. -Казань. - 1904. – 357 с.
5. Құрбанғали Х. Тауарих хамса /бес тарих/. - Алма-Ата. – Қазақстан, 1992. – 304 б.
6. Толыбеков С.Е. Кочевое общество казахов в XVII- начале XX века. -Алма-Ата: Наука, 1971. - 633 с.
7. Сыздықова Р., Қойгелдиев М., Қадырғали би Қасымұлы және жсфлнамалар жинағы. – Алматы: қазақ университеті, 1991. – 68 б.
8. Федоров – Давыдов Г.А. Общественный строй Золотой орды. – М., 1973. – 178 с.
9. Қашқари М. Түбі бір түркі тілі. - Алма-Ата, 1993. – 192 б.
10. Мұхаметқанұлы Н. Тарихи зерттеулер. – Алматы: Жалын, 1994. – 144 б.
11. Жұртбай Т. Дулыға. – Алматы: Жалын, - 1994. – 368 б.
12. Орынбеков М.С. Ежелгі қазақтың дүниетанымы. – Алматы: Ғылым, 1996. – 168 б.
13. Сүлейменов О. Азия. - Алма-Ата: Жазушы. 1992. – 258 б.
14. Ер Едіге. - Алматы: Ғылым, 1995. – 152 б.
15. жылнамалар жинағы. – Алматы: Қазақ университеті, 1991. – 68 б.

## Айдашов Аңсар Бейбітұлы

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының 2 курс магистранты, dana.ibraim95@mail.ru

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ ШЕКАРАДАҒЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ КОНТРАБАНДАНЫҢ ЕРЕКШЕЛІГІ

*Түйін.* Мақалада "Қорғас" шекара маңы ынтымақтастығы халықаралық орталығының мәселелері жан-жақты қарастырылған.

*Кілтті сөздер:* экономикалық контрабанда, халық тұтынатын тауарлар, экономикалық қауіпсіздік, жеке пайдалануға арналған тауарлар, демпинг.

*Резюме.* В статье разносторонне рассматриваются проблемы Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".

*Ключевые слова:* экономическая контрабанда, товары народного потребления, экономическая безопасность, товары для личного пользования, демпинг.

*Summary.* In the given article an author considers the problems of the International Center of Border Cooperation "Khorgos"

*Key words:* economic smuggling, consumer goods, economic security, goods for personal use, dumping.

Қазақстан Республикасы өзінің тәуелсіздігін алғалы бері, көптеген жетістіктерге жетті. Алғашқы жас мемлекеттің қадамдарының бірі болып кеден органдарын құру болған еді. 1991 жылы 12 желтоқсанда кеден органдары құрылып олар мемлекетіміздің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етіп, еліміздің бюджетіне фискалды қызмет атқарып келеді. Қазақстанның әлемдік экономикалық және сауда байланыстары жүйесіне біртіндеп бірігуі процесінде туындаған проблемаларды шешу барысында нормативтік құқықтық базаны жетілдіруді, қазіргі заманғы ғылыми жетістіктер мен ақпараттық технологияларға және мемлекеттік экономикалық саясат мүдделеріне сәйкес келетіндей кедендік бақылау жүйесін жасауды талап етті.

Елімізде ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері ерекше маңызға ие. Демек, экономикалық контрабанда, кедендік төлемдер мен алымдарды төлеуден жалтару, ақша-каражаттарын шетелден қайтармау, айналыстан алынған немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы секілді кедендік бақылау органдары аясында жасалатын қылмыс құрамдарымен күрестің маңызы өте зор.

Сонымен қатар, «А.М. Медведев қорытындыланғандай, - экономикалық контрабанда - экономикалық қатынастардың қатысушыларының мүдделеріне, экономикаға, құқыққа, еркіндікке, қажеттіліктерге қол сұғады, экономикалық, шаруашылық тетіктің тұрақты жұмыс атқаруын бұзады, осы әлеуметтік құндылықтарға және игіліктерге материалдық шығын әкеледі»./1/

Қазіргі таңда Қазақстан Республикасы шекарасымен шектесіп жатқан мемлекеттер арасында кедендік шекараны қорғау, ол арқылы өтетін тауарлар мен көлік құралдарын толық декларациялауды қамтамасыз ету мақсатында кедендік бақылау мекемелері құрылған. Әрбір кедендік бақылау бекеттерінің арақашықтығы 150-200 шақырымды құраса, орта есеппен әрбір бекетінің бақылауына 7 шақырым кеден шекарасы келеді. Демек, осы аталған кедендік шекараның ұзақтығы кедендік қылмыстардың латентті сипат алуының бірден-бір себебі болып отыр./2/

Біздің мемлекетіміз Еуропа мен Азияны байланыстырушы тоғыз жолдың торабында орналасқандықтан, транзиттің ел ретінде солтүстігінде тұтастай Ресей мемлекетімен шектессе, оңтүстік-шығысында Қытай Халық Республикасымен, ал оңтүстігінде Қырғызстан, Өзбекстан және Түркменстан мемлекеттерімен шектессе, Каспий теңізі арқылы Иран және Әзірбайжан мемлекеттерімен шектесіп жатыр. Жоғарыда аталып өткен мемлекеттердің ішінде әлемдік аренада экономикасы өте күшті дамыған мемлекеттердің бірі, ол ҚХР.

Қазіргі кезеңдегі геосаясатта ҚХР теңдесі жоқ экономикалық өсу есебімен құрылуда. Келесі онжылдықта Қытай жалпы ұлттық өнімнің көлемі бойынша АҚШ-ты басып озады деген жорамал бар. Бүгінде қаржы қорының көрсеткіштері (403,3 млрд доллар) дүние жүзі бойынша тек қана Жапония мен Тайваньға орын береді. Қытайдың жаһандық стратегиясының басымдылығында жақын көршілерімен қарым-қатынасты тұрақтандыру және ғаламдық лидерлермен бейбіт қарым-қатынаста болу болып табылады./3/

Міне, осы айтылған ерекшеліктерді ескере 2002 жылдың 22-25 желтоқсаны аралығында ҚР Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың Қытайға мемлекеттік сапары аясында Қазақстан мен Қытай Үкіметтері арасындағы "Қорғас" Шекара маңы ынтымақтастығы халықаралық орталығын (бұдан әрі-Орталық) құру туралы келіссөздер жүргізіліп, кейін 2005 жылы 24 қыркүйекте Құлжа қаласында екі жақты қол қойылғанды.

Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Қытай Халық Республикасының Үкіметі арасындағы Орталықтың қызметін реттеу туралы келісім бойынша «Қорғас» шекара маңы ынтымақтастығы халықаралық орталығының аумағы: қазақстандық Алматы облысының Панфилов ауданында және Қытайдың Шыңжаң Ұйғыр автономиялық ауданы мен Іле Қазақ автономиялық облысы аумағында орналасқан. Жалпы көлемі 560 га тең болса, оның қазақстандық жағының жалпы көлемі - 217 га, қытайлық жағы 343 га – құрайды. Екі жақ қарым-қатынасы арнайы жаяу және көлік өткелі арқылы жүргізіледі.

Екі мемлекет арасында құзыретті органдармен бекітілген құжатқа сәйкес, Қазақстан Республикасының, Қытай Халық Республикасының және басқада мемлекеттердің азаматтары «Қорғас» ШЫХО» аумағында 30 тәулік мерзімі ішінде виза рәсімдеусіз қазақстандық және қытайлық жақтада бола алады./4/

Қазіргі таңда бұл Орталыққа Қазақстан мемлекеті жағынан орта есеппен күніне 3000 мың адам кіріп шықса, 2017 жылы 1 миллион 134 мың турист кіріп шыққан./5/

Орталықтан айына бір реттен артық нормадан тыс жеке пайдалануға арналған тауар алып өтілген жағдайда оған кедендік құнына байланысты 30 пайыздық мөлшерде бір реттік төлем алынады. 50 килограмға және бағасы 1500 еуродан асатын нормадан артық заттарға әр килограммы үшін 4 еуродан төмен емес көлемде төлем ақы белгіленеді./6/

ҚР кедендік реттеу кодексіне сәйкес жеке пайдалануға арналған тауарлар – Еуразиялық экономикалық одақтың кедендік шекарасы арқылы бірге алып жүруге болатын немесе бірге алып жүруге болмайтын багажда, халықаралық пошта жөнелтілімдері не өзге де тәсілмен жіберу арқылы өткізілетін, жеке тұлғалардың жеке, отбасылық, үй-ішілік және өзге де, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыруға байланысты емес мұқтаждарына арналған тауарлар.

Мысалға алатын болсақ, Орталықтан шамамен айына 10 000 адам бір айда кіріп 50 кг-нан аспайтын, бағасы 1500 еуродан аспайтын тауар алып шықса шамамен 10 000\*50 кг= 500 000 кг, бұл дегеніміз 500 т., яғни халық тұтынатын тауарлар ешқандай кедендік төлемдерсіз, шекарадан еш қиындықсыз өтуде. Орта есеппен Орталық күніне 3000 адамға қызмет көрсетеді, демалыс күндері олардың саны 4000-6000 туристке жетеді, ал олардың жеке тұтыну үшін деп белгіленген шектеуден асырмай кедендік төлемдерсіз шығарылатын тауарлары мөлшерінің есебі жүргізілмейді. Міне, егер тауар есебін жүргізіп, бүкіл Қазақстан және де біздің елде жүрген шетел азаматтарының Орталыққа кіріп шыққанын ескеретін болсақ (2017 жылы 1 миллион 134 мың) бұл тұтастай қалыптасқан экономикалық контрабанда екені бірден көрінер еді.

Бұл ретте, біріншіден мемлекеттің бюджетіне тиесілі ақша қаражаты түспеуде, себебі контрабанда және алып-сатарлықпен айналысатын азаматтардың қалтасында қалуда, ал екіншіден ҚХР-ның тауарлары өтер арзан, өзіндік құны өте төмен болғандықтан тура сол тауарды шығарумен айналысатын отандық өндірушілерге залал келуде және олардың дамуына мұрша бермеуде, себебі жеке пайдалану үшін әкелінетін тауарларға кеден заңнамасының қарастырылған демпингке қарсы шаралар қолданылмайды. Ал, әлемдік аренада алдыңғы қатарға шығу үшін мемлекеттің тұтынушы емес керісінше өндіруші ел болғаны абзал.

Осындай жоғарыдағы Қазақстан Республикасымен Қытай Халық Республикасы арасындағы шекаралық аймақта қалыптасқан мәселені ескере, менің ойымша «Қорғас» ШЫХО аумағына кіріп жеке пайдалану үшін ешқандай кедендік төлемдерсіз алып шығатын тауар салмағын әр адам басына 50 кг-нан 20 кг-ға дейін азайтатын болсақ бюджетке түсетін қаржы мөлшері артып, отандық өндірушілердің еңсесі көтеріліп, Орталықты экономикалық контрабанданың ұясына айналдырғандардың саны азаяр еді.

#### **Әдебиеттер:**

1. *Рогов И.И. Проблемы борьбы с экономической преступностью (уголовно-правовое и криминологическое исследование). Автореф. дис. юр. наук. - 1991 г.*
2. *Ларичев В.Д., Гильмутдинова Н.С. Проблемы совершенствования уголовного законодательства за уклонения от уплаты таможенных платежей // Государство и право.*
3. *Интернет-қоры: [https://massaget.kz/okushyilarga/uy\\_tapsyirmasyi/28580/](https://massaget.kz/okushyilarga/uy_tapsyirmasyi/28580/)*
4. *Қазақстан Республикасының Үкіметі мен Қытай Халық Республикасының Үкіметі арасындағы "Қорғас" шекара маңы ынтымақтастығы халықаралық орталығының қызметін реттеу туралы келісім. 2005 жылғы 25 тамыздағы N 877 қаулы.*
5. *Интернет-қоры: <http://www.mcps-khorgos.kz/smi-review/мұнс-«хоргос»-совершенствует-систему-перевозки-пассажиров-и-багажа>*
6. *Жеке тұлғалардың жеке пайдалануға арналған тауарларды кеден одағының кедендік шекарасы арқылы өткізу және оларды шығаруға байланысты кедендік операцияларды жасау тәртібі туралы келісім. 2010 ж. 18 маусым Санкт-Петербург.*

### **Қуандықов Б. Ж.**

Әл - Фараби атындағы ҚазҰУ-дың мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты

### **Ахатов У.А.**

Әл - Фараби атындағы ҚазҰУ-дың мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының профессоры м.а., заң ғылымдарының кандидаты

### **Оңдашұлы Е.**

Әл - Фараби атындағы ҚазҰУ-дың мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық және әкімшілік құқық кафедрасының оқытушысы

## **НОҒАЙ ОРДАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ ЖАЛПЫ СИПАТЫ**

Ноғай ордасының құқықтық жүйесі өзінің бойына ежелгі далалық құқықтық дәстүрді сіңіре білген әмбебап құрылымның көрінісі болып табылады. Ноғай ордасының құқықтық жүйесі өзінің қалыптасуы барысында бірнеше факторларға арқа сүйеді. Ноғай ордасының құқықтық жүйесінің қалыптасуына әсер еткен факторлардың ішіне ежелгі дәуірлерден келе жатқан көшпелі еуразия құрлығында өзінің тамырын үзбеген бастауы ғұн, үйсін дәуіріне барып тірелетін әдеттік құқықтың элементтері жатады. Сонымен қатар, ноғай ордасының құқықтық жүйесінің даралана түсуіне Шыңғыс хан дәуірінен келе жатқан Шыңғысханның Ұлы жасасының да ықпалы ерекше болды. Кейіннен барып, Ноғай ордасының құқықтық жүйесі жеке-дара өрбіп, дамыған, толасқан арнаға айналды. Сондықтан да, біз бұл жерде Ноғай ордасының құқықтық жүйесінің бастауларына тоқталып өтуіміз қажет.

Жалпы құқық теориясында құқықтың бастауы, құқықтың нысаны деген түсініктер бар. Құқық теориясымен айналысушы ғалымдардың ортасында да бұл мәселе туралы бір тұжырым орныға қойған жоқ. Белгілі ғалым З.Ж. Кенжалиевтің пайымдауынша: «Құқықтың қайнар көздері ұғымы ғылыми әдебиетте екі түрлі мағынада (кең және арнайы) қолданылады. Кең мағынада бұл ұғымға құқықтық нормалардың пайда болуына әсерін тигізетін базистік факторлар жатады. Экономикалық қатынастардың пісіп-жетілуі, сөйтіп құқықтық тұрғыдан реттеуді талап етуі, әлеуметтік мүдделердің құқықтық мұқтаждық деңгейіне көтерілуі құқықтық талап-тілектердің, сұраныстардың өмірге келуі-мінеки осы айтылған құбылыстардың барлығы құқықтың қайнар көздерінің кең мағынадағы мазмұны» [1, 71 б]. Бұл ой тұжырымнан аңғаратынымыз құқық нысаны мен құқық қайнар көзі бір мағынадағы түсінік ретінде алынып, қарастырылып отыр. Ал, ресейлік ғалымдар оны әр түрлі бағалайды. Жалпы құқық қайнар көздерін материалдық және формальдық тұрғыда бөліп қарай келе, соған сәйкес құқық нысаны мен құқық қайнар көзінің өзара байланысын қарастырады. Ресейлік ғалымдардың ішінде М.Н. Марченко құқық қайнар көздерін бастапқы және туынды деп бөле келе, құқық нысаны мен құқық қайнар көзінің осы тұрғыдағы арақатынасы туралы былай дейді: «Что же касается первичных источников права, рассматриваемых сами по себе, в виде материальных, социальных и иных факторов, оказывающих постоянное влияние и предопределяющих процессы правообразования, правотворчества и законотворчества, то здесь совпадения источников права с формами права нет и не может быть».

Одна из причин этого заключается в том, что рассматриваемые феномены находятся на разных уровнях и «обслуживают» разные сферы. Материальные, социальные и иные источники-факторы воздействия на процессы правообразования, правотворчества и законотворчества относятся к соответствующим - материальным и иным реальным сферам жизни.

Что же касается форм права, равно как и самого права в целом, то они неизменно ассоциируются с формальными (формально-юридическими) сферами жизни общества, а точнее - с формально-юридическими аспектами материальной, социальной и других реальных сфер жизни общества» [2, с 57]. Құқық нысаны мен құқық қайнар көзі туынды құқық қайнар көздері туралы болғанда ғана бірімен-бірі сәйкес келеді деп санайды. Біз құқық қайнар көзі мен құқық нысанының арақатынасының даулы мәселені құқық теориясымыен айналысатын ғалымдардың үлесіне қалдыра отыра, жалпы жоғарыда айтылған құқық қайнар көзін кең және тар мағынада қабылдауды басшылыққа ала отыра, ноғай ордасындағы құқықтық жүйенің қайнар көздерін саралауға ауысуды жөн санап отырмыз.

Ноғай ордасының құқықтық жүйесінің қалыптасуына ықпал еткен, оның өмір сүруінің алғашқы кезеңінде қоғамдық қатынастарды реттеген негізгі құқықтық қайнар көздердің санатына, соған дейін

Алтын Ордада қолданылып келген, Шыңғысханның «Ұлы жасасы» мен Алтын Орда хандықтарының жарлықтарын жатқызамыз. Шыңғысханның «Ұлы жасасы» ғалымдардың пайымдауы бойынша мынандай екі бөлімнен тұрады:

«1 Билик - сборник «Изречений» самого Чингис-хана; который содержал в себе мысли, наставления и решения законодателя как общего, теоретического характера, так и высказанные по поводу различных конкретных случаев;

2 Собственно «ДЖАСАК» - это свод положительных законов, военных и гражданских, обыкновенно с установлением соответствующих кар за неисполнение» [3, с 82]. Шыңғысханның «Ұлы жасасы» соған дейін келе жатқан далалық мемлекеттердің құқықтық нормаларын негізге алумен қатар, өзіндік моңғол әдет құқығының аясында қалыптастырылған құқықтың түрі болып табылады. Шыңғысханның «Ұлы жасасы» Шыңғыс ұрпақтарына міндетті болып табылды және оны бұзуға тыйым салынған. «Ұлы жаса» заңы: «Яса, как полагают, была принята на общемонгольском курултае в 1206 г., пересмотрена в 1218 г. и утверждена в окончательной редакции в 1225 г.» [4, с 29]. Моңғолдардың құқығын жасақ, ясақ, йосын деген әр түрлі терминдермен атайды. Моңғол қоғамының саяси-әлеуметтік ұйымдасуын зерттеген ғалымдардың Бірі, Н.Н. Крадин моңғолдардың бұл құқығы туралы былай дейді: «Йосун-обычное право монгольских племен, унаследованное от древних тюрков. Чингисхан, создав огромную многонациональную империю и установив нормы, регулировавшие отношения его подданных - представителей разных культур, укладов жизни, вероисповеданий, не пытался смешиваться в их частную жизнь. Поэтому йосунное право не подвергалось изменениям и дополнениям - это просто не требовалось ни хану ни его подданным, которые и так знали, как именно следует разрешать те или иные бытовые споры и конфликты. Йосунное право активно применялось представителями населения Золотой Орды и ее государств-преемников, происходившими из монгольских племен, пришедших в Орду во времена Джучи и Бату» [5, с 55]. Моңғолдардың бұл құқығы Алтын Орда дәуірінде де, кейінгі Ноғай Ордасында да өзінің ізін қалдырды. Моңғолдардың құқығы туралы мәселеде де, ғылымда әр түрлі пікірлер бар. Кейбір ғалымдар моңғолдардың заңы оған дейінгі көшпелі мемлекеттердің төре заңына негізделген дейді. Жасақ заңын түркі нысанындағы төре заңының көрінісі деп қабылдайды [6]. Бұл пікірге Т.Д. Скрышникова былай уәж айтады: «С этим нельзя согласиться: в ряде восточных летописей упоминаются одновременно и «торе», и «яса». Кроме того, принципиальное различие между ними заключалось в том, что торе был обязан соблюдать даже сам хан, который не имел права менять его, тогда как ясы являлись его волеизъявлением» [7, с 47]. Бұл көзқарасты Р.Ю. Почекаев та Алтын Орда хандарының жарлықтарын зерттеуде мынандай пікірмен қолдап, негіздей түседі: «Следует отметить, что торе обличалось и от совокупности норм, обычного права йосун предметом регулирования. Последнее представляло собой систему бытовых (в соответствии с современной классификаций - частноправовых) норм, регулировавших вопросы брака и семьи, наследования имущества и т.п. Торе включало в себя нормы государственного и «сакрального» нрава» [8, с 68]. Аталған ой пікірлерді саралаудан шығатын қорытынды төре заңы мен жосын жасақ заңының екеуі екі арналы қатынастарды реттеген болып табылады. Бұдан кейінгі ноғай ордасының құқықтық жүйесіне ықпал еткен және ноғай ордасында алғашқы кезеңде заңдық күші болған тағы бір құқықтық қайнар көздің түріне Алтын Орда хандықтарының жарлықтары жатады. Алтын Орда хандарының жарлықтары негізінен қоғам өміріндегі, ағымдағы мәселелерді реттеп отырды. Сондықтан да, хан жарлықтары «Ұлы жасаның» негізінде қабылданып, тез ел аумағында әрекет етіп отырған. Сонымен қатар, Алтын Орда хандарының жарлықтары Ресей аумағында тарап отырды. Оның ішінде, дін өкілдеріне де хан жарлықтары беріліп отырған. Ғылымда белгілердің қатарына В.В. Григорьевтің ойы бойынша мыналар жатады: «1) От хана Менгу-Темира русским мирополитам без-именно и всем церковным людям вообще; 2) от хана Узбека митрополиту Петру; 3) от ханши Тайдулы митрополиту Феогносту; 4) от нее же митрополиту Алексию; 5) ему же от хана Бердибека; 6) от Тайдулы же митрополиту Иону или Ивану; 7) от хана Атюляка митрополиту Михаилу» [9, с 193]. Хан жарлықтары жалпы ежелгі дәуірлерден бері, яғни ғұн, үйсін дәуірлерінде де қабылданып, белгілі қоғамдық қатынасты реттеп отырған құқық қайнар көзінің ресми түрі болып табылады. Бізге Ақ Орда ханы Әз-Жәнібектің мынандай жарлығы белгілі: «Күллі алаш ұранлы қазақ қараша бұхараларымның өздерінің және ұрпағының мінсіз бітістік болмағы шарты үшін:

Ауыз. Жат төселмелік жат ниет, бәт қылық бүгіннен бастап тыйым болмағы шарт жарағы. Әгәрәкім көзге шалынса, қара маңғаз артынша мінгізіліп ертелмелік қалма әлпетіне жақпаулық, жаға жұрт көрмелік істемек шарт.

Көз. Жеті атадан ілгері қыз алысқандар бүгіннен бастап болмауы шарт жарағы. Әгәр олай болса, болғанына көз жетсе, жұбайларды тең бас қылыштамақ шарт.

Көз мұрын. Беттен сүйетін жат қылық бүгіннен бастап тыйым. Және аллалық шала жаралымнан басқа науқастар әрқандай пенде баласына болса да тостағанның шетін тістетпеуі шарт. Әгәр айқын ұғыныстылық болса, елу қамшы дүрелемек жарағы, оған сұрам жоқтығы айқындылық. Әшкере қарсыласқан адамның өзі кім болса да жер үймек» [10, 43 б].

Ноғай ордасын қалыптастырушы тұлға Едіге екендігі белгілі. Ноғай ордасының өзіндік құқықтық жүйесінің болмысына мән бермес бұрын осы Едігенің саясаты туралы ойларға көңіл бөлгеніміз жөн. Кезінде Өтеміс қажының «Шыңғысханамсында» Едігенің ұстанған саясаты туралы мынандай пікір білдірілген: «Алайда оның дәуірінде шыңғысизмді құртудың уақыты әлі тумаған еді. Едігенің өзі Жошы ұрпағынан өзі қойған хандардың атынан билік жүргізді. Бұл - шыңғысизмнің далада әлі де қуатты күш болғандығын көрсетеді. Дереккөздерде Едіге мен оның ұрпақтары туралы: олардың бірі - хан, бірі - би делінеді. Және бұл қанатты сөздерде хан - саяси алғы бет, үстеме, сәндік мүсін болды, ал би - нақты істерді шешуші, нақты билікті білдіруші болды деген ұғым қамтылды» [11, 97 б]. Одан әрі ойын былай жалғасытырады: «Едіге хандарды жиі ауыстырғанымен, олармен есептескен жоқ және бірталайын құртып отырды, соған қарамастан ол хандық, билік институтынан бас тарта алмады. Осындай жағдай оның Ноғай Ордасының биі болған бірнеше ұрпағы тұсында да сақталды. Уақыт өте келе Едігенің ұрпақтары не дегенмен дәстүрді жеңіп, қолдан қойылған хандарды пайдаланудан бас тартты, яғни шыңғысизмді жеңе білді» [12, 97 б]. Ноғай ордасының өзіндік құқықтық жүйесі осы саясаттың негізінде қалыптасып, дамыған болатын. Ноғай ордасының негізін салушы Едіге бидің заң жинағы болғандығы туралы деректер көп. В.Г. Тизенгаузен жинаған деректерде Едіге заңы туралы мынандай пікір айтылады: «Установил тонкие обычаи (тура) и великие законы (ясак), и люди из привольности попали в стеснение» [13, с 133]. Өтеміс қажы да шыңғыснамада: «Түрлі жағдай жөніндегі Едігенің өз шешімі ноғайлардың, сонымен қатар басқа кейбір көшпелі халықтардың әдеттегі құқығы соларға негізделген үлгіге айналды. «Едіге құқығы», «Едіге ұрпақтары құқығы» Шыңғыс хан Йасасының, басқа Шыңғыс ұрпақтары йасаларының, бұларға қоса моңғол дәуіріне дейінгі әдеттегі құқық, жинақтамасы үлгілерінің баламасы болды» [14, 98 б], - деп Едігенің заңының болғандығын дәлелдей түседі. Жалпы Ноғай ордасында қолданылған құқықты екі сатыға бөліп көрсете отыра, В.М. Викторин оларды реттеу бағыттарын былай деп бағалайды: «Обычное право в истории ногайцев было представлено двумя уровнями: обычным правом общесоциального, нравственно - регулятивного характера, существовавшим постоянно внутри ногайских семей, родовых групп и орд, а также юридически обычным правом более высокого порядка, связанным со своеобразной кочевой государственностью ногайцев» [15, с 99]. Бұл ойдың өзінен аңғаратынымыз, Едіге бидің қабылдаған заңы «Төреден» және «Жасақтан» тұрған болатын.

Едіге би тарихта ноғай ордасының негізін салушы үлкен қоғам қайраткері ретінде қалып қана қойған жоқ. Сонымен қатар, ол мемлекеттік билікті, оның құқықтық жүйесін өмір талабына бейімдеуге ат салысқан ірі реформаторлығымен де танылған болатын. Едіге бидің бұл қыры, әлі толық бағасын ала қойған жоқ, оны белгілі тарихшылар да: “Едігенің мемлекеттік жүйедегі қайраткерлік белсендігі, Алтын Орда мемлекетіндегі реформалар ретінде беделі ол таққа өзі отырғызған хандарға өз бетінше саясат жүргізуге әрқашан кедергі жасады. Айта кеткен жөн, күні бүгінге дейін Едігенің мемлекет қайраткері ретінде жүргізген шаралары, Жошы ұлысын нығайту жолындағы саяси және экономикалық реформалары тарихымызда әлі де терең зерттеле қойған жоқ. Орыс және Батыс тарихшылары Едігенің қайраткерлік және реформаторлық белсенділігін біржақты және жағымсыз тұрғыдан сипаттап, оны Алтын Орданың отаршылдық жүйесін нығайтушы ретінде көрсетіп келеді. Осы тұрғыдан алғанда түркі дүниесі тарихшылары қайта қарайтын мәселелер де баршылық [16, 134 б]”, - деп мойындайды. Едігенің саяси-құқықтық реформасының мәні де, маңызы да, сол кезеңде Евразия құрлығында теңдесе жоқ алып империя Алтын Ордадай мемлекетті сақтап қалу болып табылған.

Едіге би көп тарихшылар айтатындай, Алтын Орданы әлсіретіп күйретуді мақсат еткен жоқ. Ол осы мемлекеттің белсенділігін арттыруға күш салған болатын. Алтын Орданы қанша сақтап қалуға күш салғанмен, одан ештеңе шықпады: “Оның мынандай екі себебі болды: біріншісі, түркі халықтарының рухани, мәдени тұтастығының бұзылуы болса; екіншісі, Әмір Темірдің Тоқтамысты талқандағаннан кейін Жошы ұрпақтарының қайта атқа мініп, Сарай тағы үшін қырқысты бастауы еді. Алайда, Едіге бидің бұл арпалысы нәтижесіз болғанымен, оның еңбегінің одан кейінгі кезеңдегі түркі мемлекеттілігінің тағыдырына тікелей ықпалы болды. Едігенің ол еңбегі-Алтын Орда мемлекетінің қасіретті тағдырына жіберілген қателіктерді саралай отырып, жаңа заң жобасын “Төре” мен “Жасақты” қайта жасап шығуы еді. Едігенің сол енгізген заңдық жүйесі түркі халқының мемлекеттік жүйесін қалыптастыруда одан кейінгі ғасырларда шешуші роль атқарды [17, 199 б]”. Едіге би мемлекеттік құқықтық жүйені реформалауда мұндай шараларға қажеттіліктен барды. Себебі, ол

кезеңде мемлекеттік басқару жүйесінде көне түркілік дәстүр жойылып, оның орнына ирандық басқару жүйесінің нақыштары ене бастаған болатын. Осы жерде тарихшы З. Жандарбектің мына пікірі орынды болып табылады: “Ежелгі көне түркілік билеуші әулеттер шыққан Едіге би ирандық діни таным мен ирандық мемлекетті басқару жүйесінің Жошы ұлысына дендеп енуі аса қатерлі болатынын айқын сезінді. Ол қалайда Өзбек хан қалыптастырған рухани, мәдени тұтастықты сақтап қалу жолына жанталасты [18, 200 б]”.

Едіге би заңға, оның пәрменіне үлкен құрметпен қараған болатын. “Едіге өзі хан тағына отырғанымен, ханның әр кезде заңды сақтауын, заң шеңберінен шықпауынан талап етті. Едіге заманында заң ханнан да, Едігенің өзінен де, өзгеден де жоғары тұрды [19, 200 б]”. Бұл заңды силаудың көшпелі халықтардың дәстүріне де жат болмағандығын көрсетеді. Осы жерде бір ескеретін жағдай, жалпы евразиялық құрлықтағы көшпелі мемлекеттердің тарихында құқықтық жүйені реформалау, жаңа заңдық түзім жүйесін енгізудің мемлекеттік тұрғыда үлкен маңызы және ықпалы басым болды. Егер тарихқа көз жүгіртетін болсақ, ғұндардың кезінде Мөде жүргізген саяси-құқықтық реформа арқылы ғұн мемлекеті, өз дәуірінің алып империясына айналған болатын. Кейінгі кезеңдегі Шыңғысханның “Ұлы жаса” заңы да, Шыңғысхан мемлекеттілігін нығайтуда орасан зор күш болып табылды. Шыңғысханның ұлы жасасының өзі, кезіндегі ғұндардың, қаңлылардың, түркі қағанатының, найман хандығының, заң жинақтарын сүзгіден өткізіп барып, жасалған болатын. Едіге би жүргізген саяси-құқықтық реформаның негізі сол бұрынғы көшпелі мемлекеттердің дәстүрін сақтай отыра, жүзеге асырылды. “Едіге би Алтын Орда мемлекеті басынан өткерген қасіретті тарихтан сабақ ала отырып, өзі жасаған “Төре” мен “Жасак” заңын қабылдауға мәжбүр болды. Ол заңда кез-келген Жошы ұрпағы хан болу құқынан айрылды. Ханды Шыңғыс хан ұрпақтары ішінен, Жошы ұлысында Жошы ұрпақтары арасынан таңдап қою ру, тайпа басшыларының, билерінің қолына берілді. Хан сайланатын Жошы ұрпағы билердің сараптауынан өтуі тиіс болды. Билер қаламаған, жаратпаған Жошы ұрпағы хан тағына отыра алмайды. Сот билігі де толығымен билер қолына өтті [20, 202 б.]”. Әрине, бұл Едіге би реформасының негізгі өзегі болып табылады. Едіге би, Тоқтамыс ханмен арада белгілі бір мәмілеге келіп, ұлысын алым-салық төлеуден босатуды сұрады. Бұл жағдайды ноғай ордасының тарихын зерттеген белгілі ғалым В.В. Трепавлов былай сипаттайды: ““Отказавшись от незаселенных земель по одной стороне Волги, ты отдай их в море распоряжение; а кроме того, ты не требуй подати с лиц, ко мне приходящих, а равно и с нищих, вдов и сирот”. Хан согласился и подписал договор, который забрал себе Эдиге. Узнав, что на левобережье Волги не нужно платить налогов, измученный войнами народ потянулся во владения беклербека, и вскоре число подданных Тохтамыша уменьшилось вшестеро” [21, с 76]”. Бұл жағдайлардың барлығы Едіге бидің ұлысының күшеюіне жол ашты. Едіге би жүргізген саяси-құқықтық реформасы туралы “Ф. Орманшы еңбегінде аса қызғылықты деректер аз емес. Соның бірі-Едігенің өз мемлекеті көлемінде адамды құл ретінде сатуға тыйым салғандығы. Ноғай Ордасында Едігенің халық қамқоры деген даңқының аспандап кетуі, оның елін жаудың шабуылынан аман сақтап, бейбіт өмір орнатуға айрықша күш салуына байланысты болып көрінеді. Ежелден келе жатқан тәртіпті бұзып, тиісті салықты төлемей, бас асаулық көрсеткен орыс князьдерін күшпен, әрі айбармен илкітіріп, жөнге салуы да Едіге бидің атағын арттыра түскен... [22, 4 б]”. Жоғарыдағы Едіге бидің жүргізген саяси-құқықтық реформаларының бағыттарына байланысты айтылған пікірлерді саралай келе, Едіге бидің саяси-құқықтық реформасы мынандай, қоғам өміріне жаңашылдықтар енгізді:

Біріншіден, хан сайлау ру басшылары мен билердің құзыретіне өткен болатын. Осыдан бастап, Жошы ұрпағы тақты мұрагерлікпен ала алмайтын еді. Мұрагерді билер мен ру басылары сайлады;

Екіншіден, сот билігін жүзеге асыру негізінен билерге берілді, яғни қоғам өміріндегі көпшілік даулардың барлығын билер қарайтын болды;

Үшіншіден, Едіге би жетім балаларды құлдыққа сатуға тыйым салды. Оның себебін, В.В. Трепавлов былай түсіндіреді: “Он был заинтересован в увеличении числа подданных и заселении подвластной ему территории. Этим стремлением скорее всего и объяснялся его знаменитый запрет на продажу детей в рабство на чужбину, что сразу было замечено на работорговых рынках Сирии и Египта [23, с 76]”;

Төртіншіден, Едіге би салық жүйесін тәртіпке келтірді, оның ішінде сырт елдерден алынатын алым-салық мәселесін бір жүйеге түсірді. Белгілі себептермен Едіге би Мәскеуді шабудан бас тартып, еліне қайтарда Мәскеуді күйретпегені үшін алым-салық алған болған. Ол туралы тарихшы ғалымдар мынандай деректі пікір айтады: “Қайтар жолда Едіге Мәскеуге шабарманын жіберіп, егер қала 3000 сом салық төлесе, өзінің оны қоршауды тоқтататынын, әскерлерін алып кететінін атап көрсетті. Араға бір ай салып Едіге қисапсыз мол қазанымен және байлықпен орыс жерін тастап кетті [24, 135 б]”.



Едіге заңдарында шариат нормаларының да белгілі дәрежеде ықпалы болды. Себебі, Едіге туралы сол кезеңдегі саяхатшылардың бірі Р.Г. Клавахио былай дейді: «Помимо этого, ногайцы в тот же период-конец XIV-XV вв. приняли ислам: Едигей «обратил и обращает постоянно татар (ногайлар туралы сөз болып отыр Б.Ж.) в магометанскую секту...» [25, с 342]. Осы деректерге сүйене отыра, жалпы ноғай ордасында шариат заңдарының қолданылғандығын аңғаруға болады. Шариаттың не екендігі туралы белгілі ғалым Н. Өсерұлы мынандай пайымдау жасайды: «Шариатты - жол, бастау, даярлау, ал оның қағидаларын ахкам шешім, ереже, жол-жоба, заң, бұйрық т.б. деп атайды. Мұның бәрі мұсылман діні - Исламды қорғап, әрбір мұсылманның жеке-жеке және қоғамдық өміріндегі іс-әрекеттерін реттейтін діни жол-жоралар мен қағида-ережелерді қамтиды, сөйтіп, Шариат Исламның негізгі заңдылықтарына сүйеніп, оны құлпырта түсетін заңдар жиынтығы десек, артық айтпаған болар едік» [26, 20 б]. Жалпы шариат мынандай мәселелерді қамтиды:

«1 Общие правила, мировоззрение ислама. Они определяют позицию и поведение, придают всем действиям индивида осмысленность и целенаправленность;

2 Правила, определяющие внутреннее поведение человека, т.е. мир чувств и духовной деятельности;

3 Кодекс практического поведения гражданина в личной, семейной, общественной, экономической и других сферах жизни» [27, с 7].

Шариат нормалары Ноғай ордасында негізінен неке және отбасы саласындағы қатынастарды реттеуде қолданылды. Сонымен қатар, өлім, жітім мәселесін шешуде де шариат нормаларына арқа сүйеген болатын. «Едігенің осы қабылдаған заңы одан кейінгі кезеңде Қыпшақ даласындағы билік жүйесін реттеуші басты құралға айналды. Бұрынғыдай хан болғысы келген кез-келген Жошы ұрпағы атқа қонып, елдің шырқын бұзу құқынан айрылды. Кімнің би болатынын Ноғай билері шешті» [28, 202 б]. Көріп отырғанымыздай, Едіге бидің заңы қоғам өмірінде негізгі роль атқарған заң жинақтарының бірі болып табылады.

Қорыта келгенде айтарымыз, Ноғай ордасында қолданылған құқықтық жүйе негізінен ежелгі далалаық заңдарға, яғни төре бітіктеріне сүйенумен қатар, Шыңғысханның заманынан келе жатқан «Ұлы жаса» заңының нормаларына да иек артқан болатын. Кейіннен, Едігенің арнайы заңдары Ноғай ордасындағы қоғамдық қатынастарды реттеу күшіне ие болды. Ноғай ордасында қолданылған бұл құқықтың қайнар көздері қоғам өмірінің әр түрлі арналы қатынастарын реттеді. Ел ішіндегі адами арадағы қатынастар ежелден келе жатқан төреге, яғни әдет-құқығына сүйенді. Ал, неке және отбасы қатынастары өлім-жітім мәселелері, шариат нормаларымен және әдет ғұрып нормаларымен қабыса, қоғамдық тәртіптерді тәртіптеп отырды. Әскери саладағы қатынастар негізінен шыңғысханның «ұлы жасақ» заңының талаптарына сәйкес келді. Мемлекеттік мәселелер, мемлекеттік билікті жүзеге асыру мәселелері алғашқы кезеңде Шыңғыс хан жасасына сүйенгенмен. Кейіннен, Едіге бидің арнайы қабылданған арнайы заңдары арқылы тәртіптеліп отырды. Айтылған жағдайларды ескере қарағанда, Ноғай Ордасыда қолданылған құқықтық жүйе өзінің сипатымен ерекшеленеді.

#### **Пайдаланған әдебиеттер тізімі:**

1. Кенжалиев З.Ж. Көшпелі қазақ қоғамындағы дәстүрлі құқықтық мәдениет: (теориялық мәселелері, тарихи тағлымы). – Алматы: Жеті жарғы, 1997. – 192 б.
2. Марченко М.Н. Источники права: Учебн. пособие. – М.: Проспект, 2005. – 760 с.
3. Хара-Даван Э. Чингис-хан как полководец и его наследие. Культурно-исторический очерк Монгольской империи XII-XIV веков. – Алма-Ата: КРАМДС-Ахмед Яссауи, 1992. – 272 с.
4. Султанов Т.И. Поднятые на белой кошме. Потомки Чингиз-хана. – Алматы: Дайк-Пресс, 2001. – 276 с.
5. Крадин Н.Н. Эволюция социально-политической организации монголов в конце XII-XIII века // Тайная история монголов: источниковедение, филология, история. – Новосибирск. – 1995. – С. 48-66.
6. Sayfaуу Yardir. Institution of tradition in Turkish Culture // Turk Tarihi: [http://www.sedarpeker.org/data\\_english/0001/](http://www.sedarpeker.org/data_english/0001/)
7. Скрыпникова Т.Д. Харизма и власть в эпоху Чингиз-хана. – М.: Восточная литература, 1997. – 216 с.
8. Почекаев Р.Ю. Ярлыки ханов золотой орды: Историко-правовое исследование: 12.00.01. – Дисс... канд.юр.наук.: - СПб, 2006. – 216 с.
9. Григорьев В.В. О скифском народе саках. – Алматы: Хант, 1998. – 256 б.
10. Глеуқабылұлы Ө. Шипагерлік баян / Араб қарпінен көшіргендер К. Елемес, Д. Мәсімхан. – Алматы: Жалын, 1996. – 464 б.
11. Өтеміс қажы. Шыңғыснама. / Факсимиле, транскрипциясы, мәтіннамалық ескертулер, зерттеу мақалалар В.М. Юдиндікі. Алғы сөзін жазған, түсіндірмелері мен көрсеткіштерін жасаған М.Қ. Әусейітова. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 400 б.

12. Өтеміс қажы. Шыңғыснама. / Факсимиле, транскрипциясы, мәтіннамалық ескертулер, зерттеу мақалалар В.М. Юдиндікі. Алғы сөзін жазған, түсіндірмелері мен көрсеткіштерін жасаған М.Қ. Әусейітова. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 400 б.
13. Тизенгаузен В.Г. Сборник материалов, относящихся к истории Золотой Орды. В 2-х т: извлечения из сочинений арабских. СПб., 1884. – Т.II. - 565 с.
14. Өтеміс қажы. Шыңғыснама. / Факсимиле, транскрипциясы, мәтіннамалық ескертулер, зерттеу мақалалар В.М. Юдиндікі. Алғы сөзін жазған, түсіндірмелері мен көрсеткіштерін жасаған М.Қ. Әусейітова. – Алматы: Дайк-Пресс, 2005. – 400 б.
15. Викторин В.М. Обычное право в истории кочевой жизни ногайцев. Обычное право в России: Проблемы теории истории и практики. – Ростов на дону: СКАГС, 1999. - С. 94-111.
16. Омарбеков Т., Омарбеков Ш. Қазақстан тарихына және тарихнамасында ұлттық көзқарас. – Алматы: Қазақ университеті, 2004. – 388 б.
17. Жандарбек З. Йасауи жолы және қазақ қоғамы. Ғылыми зерттеу. Алматы: Ел-шежіре, 2006. – 256 б.
18. Сонда.
19. Сонда.
20. Сонда.
21. Трепавлов В.В. История Ногайской Орды. – М.: Восточная литература РАН, 2002. – 752 с.
22. Бердібай Р. Едіге би (аңыз бен ақиқат) / Егемен Қазақстан. - 2001. – 11 қыркүйек. - 1-4 бб.
23. Трепавлов В.В. История Ногайской Орды. – М.: Восточная литература РАН, 2002. – 752 с.
24. Омарбеков Т., Омарбеков Ш. Қазақстан тарихына және тарихнамасында ұлттық көзқарас. – Алматы: Қазақ университеті, 2004. – 388 б.
25. Клавахио Р.Г. Жизнь и деяния великого Тамерлана. Дневник путешествия ко двору Тимура в Самарканд 1403-1416 гг. // Сб. Отделения русского языка и словесности Академии наук. – СПб., 1981. – Т.28. -№1. - ????
26. Өсерұлы Н. Шариат. – Алматы: Қайнар, 1996. – 352 б.
27. Баишев Ж. Обице принципы исламского права, теория доказательств и система наказания. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – 80 с.
28. Жандарбек З. Йасауи жолы және қазақ қоғамы. Ғылыми зерттеу. – Алматы: Ел-шежіре, 2006. –256 б.

Адилбаев А.А.

магистрант 2-го года обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, adilbayevalmas@gmail.com

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ

**Аннотация:** В статье проведен анализ уголовного, уголовно-процессуального законодательства и иных нормативно-правовых актов, на основе которых проводится досудебное производство по делам данной категории преступлений. На примере уголовного дела представлен механизм проведения операций по легализации денежных средств, приобретенных преступным путем, а также раскрыты некоторые особенности планирования начального этапа расследования.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная, негласные, следственные действия, информация, легализация денежных средств, имущество, незаконные, организованная, преступность, преступные доходы, отмывание, наказание, финансовые операции, доказательство, раскрытие, расследование, экспертиза.

**Түйін:** Мақалада қылмыстық, қылмыстық-іс жүргізу заңнамасын және қылмыстар осы санаттағы істер бойынша сотқа дейінгі іс жүргізу жүзеге асырылатын негізінде өзге де нормативтік құқықтық актілерді талдау. қылмыстық іс мысалында қылмыстық жолмен алынған ақшаны заңдастыру бойынша операцияларды жүргізу үшін механизмін ұсынды, сондай-ақ тергеу бастапқы сатысында жоспарлау кейбір ерекшеліктері анықталды.

**Түйінді сөздер:** жедел-тергеу, невысказанное, тергеу, ақпараттық, қаражат заңдастыру, мүлктік, қылмыс, ақшаны жылыстатумен, жазалау, қаржылық операциялар, ашу дәлелдеу, тергеу, сараптама заңсыз, ұйымдасқан, қылмыс, түсім.

**Summary:** The article analyzes the criminal, criminal procedural legislation and other normative legal acts on the basis of which pre-trial proceedings are conducted on cases of this category of crimes. On the example of the criminal case, the mechanism for conducting operations for legalizing money acquired by criminal means is presented, as well as certain features of planning the initial stage of the investigation.

**Key words:** operatively-investigative, secret, investigative actions, information, money legalization, property, illegal, organized, crime, criminal proceeds, laundering, punishment, financial operations, proof, disclosure, investigation, examination.

Преступность в сфере легализации средств и имущества, приобретенных незаконным путем, создает широкий спектр внутренних и внешних угроз экономической безопасности Республики Казахстан. Это связано с тем, что денежные средства от преступной деятельности, пройдя пути легализации, вновь становятся источниками финансирования преступлений. В свою очередь, этот вопрос не только не теряет своей актуальности, но и ставится во главу угла в связи с вступлением Республики Казахстан в Евразийский экономический союз, представляющий собой одну из форм международной интеграции, целью которой является либерализация внешнеэкономических отношений внутри объединения и обеспечивающий свободу движения товаров, услуг и капитала между странами [1], тем самым повышая поле деятельности организованных преступных групп по легализации денежных средств и имущества, приобретенных незаконным путем.

Рост преступлений в сфере легализации средств и имущества, приобретенных незаконным путем, прослеживается с начала распада СССР до обретения независимости государств на постсоветском пространстве. Однако в ходе образования новой экономики лидеры преступных группировок перестали вкладывать средства, приобретенные незаконным путем, в недвижимость и предметы роскоши, отдавая предпочтение участию в экономической деятельности, открывая предприятия под бизнес для приумножения капитала. Это было обусловлено тем, что преступные группировки стремились легализовать свои незаконные доходы не только для того, чтобы окружить себя роскошью, но и для приобретения возможности управления экономической и политической жизнью общества, то есть для его криминализации.

Как отмечает А.М. Бейсенов, «Есть основания полагать, что в этом преступники добились определенных результатов на всем постсоветском пространстве, в том числе и в Республике Казахстан. Опасность легализации незаконных доходов многообразна, с одной стороны легализация подрывает налоговую систему страны, поскольку позволяет выводить из-под налогообложения значительные денежные средства, не поступающие в государственный бюджет, с другой, казахстанская общественность, включая законодателей, не видят большой опасности в этом преступлении, прежде всего из-за того, что нет видимых жертв: нет умирающих наркоманов, голодных пенсионеров, не получающих пенсии, из-за преступного уклонения от уплаты налогов

юридических и физических лиц. Однако все видимые жертвы были во время преступлений, доходы от которых являются объектом рассматриваемого преступления» [2, с.26].

Поэтому с целью выявления, расследования, предупреждения легализации преступных доходов и организации международного сотрудничества был разработан ряд международно-правовых актов, устанавливающих обязательства стран-участников по созданию национальных систем в данной сфере. Одной из первых международно-правовых норм в этой области стала Конвенция ООН от 20 декабря 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

В дальнейшем при разработке проблемы противодействия легализации преступных доходов на международном уровне в Страсбурге 8 ноября 1990 года была согласована Конвенция Совета Европы «Об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности». А более комплексный подход к проблеме противодействия легализации преступных доходов, апробированный **Венской конвенцией** ООН, был использован в **Конвенции** Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (заключенной в г.Страсбурге 27 января 1999 году), **Конвенции** ООН против транснациональной организованной преступности (принятой в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 году Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) и **Конвенции** ООН против коррупции (принятой в г.Нью-Йорке 31 октября 2003 году Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Источником европейского законодательства о противодействии легализации преступных доходов являются также директивы о борьбе с отмытием денег. В 2005 году Евросоюз принял третью **Директиву** о борьбе с отмытием денег 2005/60/ЕС. Вступив в силу согласно договоренности между членами ЕС по истечении 2 лет с момента публикации в Официальном журнале Европейского союза, данная Директива заменила собой Директиву ЕЭС о предотвращении использования финансовой системы для целей отмытия денег 91/308/ЕЕС 1991 года, действовавшую с учетом изменений и дополнений, внесенных в 2001 году.

Из вышеперечисленного Республика Казахстан 02 мая 2011 года Законом РК № 431-IV ратифицировала только Конвенцию об отмытии, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (г.Страсбург, 8 ноября 1990 год).

Что же касается стран СНГ, то 5 октября 2007 года в г.Душанбе был составлен договор по международному сотрудничеству в целях противодействия легализации преступных доходов в рамках заседания Совета глав государств СНГ представителями России, Казахстана, Белоруссии, Киргизии, Армении и Таджикистана «О противодействии легализации (отмытию) преступных доходов и финансированию терроризма». Его целью являлось совершенствование правовых основ противодействия легализации (отмытию) преступных доходов и финансированию терроризма и сотрудничества в этой сфере [3].

В соответствии с настоящим договором, международными обязательствами и национальным законодательством стороны сотрудничают, координируют свою деятельность, объединяют усилия государственных органов, общественных и иных объединений и организаций, а также граждан в целях противодействия легализации (отмытию) преступных доходов и финансированию терроризма. При этом акцент делается на использовании современных и эффективных форм, методов и средств по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере легализации средств и имущества, приобретенных незаконным путем.

Хотелось бы заметить, что еще ранее 12 октября 1998 года было заключено соглашение между Правительством Российской Федерации и Республики Казахстан о налаживании эффективного сотрудничества между компетентными органами, ведущими борьбу с незаконными финансовыми операциями для способствования предотвращению, выявлению, пресечению и раскрытию незаконных финансовых операций, а также финансовых операций, связанных с легализацией (отмытием) доходов, полученных незаконным путем. Данное соглашение направлено в рамках национального законодательства против незаконных финансовых операций, в нем также согласованы вопросы по взаимодействию и сотрудничеству компетентных органов по фактам о незаконных перемещениях валютных ценностей между государствами Сторон, о нарушениях порядка осуществления финансовых операций и развитии форм и методов легализации (отмытия) доходов, полученных незаконным путем, о финансовых операциях, связанных с получением доходов, которые, по сведениям компетентных органов, возможно, получены незаконным путем и ряд других мероприятий, проводимых в рамках досудебного производства по национальному законодательству государства каждой из Сторон [4].

В Республике Казахстан расследованием преступлений данной категории дел занималось в основном Агентство РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция). Однако 6 августа 2014 года Указом Президента РК № 883 была упразднена с передачей функций и полномочий коррупционных преступлений и правонарушений вновь образованному Агентству РК по делам государственной службы и противодействию коррупции, экономических и финансовых преступлений и правонарушений Министерству финансов РК. В связи с этим на период формирования квалифицированных специалистов в вышеуказанных органах, следственным и оперативным подразделениям МВД РК необходимо поддерживать и усиливать борьбу с экономическими преступлениями. Так как практика показывает, что легализация преступных средств тесно связана и с незаконной банковской и предпринимательской деятельностью, а также другими экономическими преступлениями. В этой связи следует заметить, что наиболее активно в отмывании денежных средств используются банки других государств и фирмы однодневки.

Например, банк позволяет оперативно переводить безналичные деньги в наличные и наоборот, также, открывая депозитные счета, через подставных юридических лиц увеличиваются уставные фонды, давая тем самым возможность криминальным структурам становиться своими учредителями, проводя соответствующие банковские операции, отмываются преступные деньги, оформляется выдача кредитов на льготных условиях при долевом участии.

Раскрытие данных преступлений сопряжено со значительными трудностями, так как в соответствии с п.6 ст. 50 Закона РК «О банках и банковской деятельности» кредитные организации обязаны обеспечить тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов. Справки по ним выдаются, кроме самих вкладчиков, судам, комитету государственных доходов, таможенным органам в случаях, предусмотренных законодательным актом об их деятельности, а при наличии согласия прокурора – органам следствия по делам, находящимся в их производстве. За разглашение банковской тайны Национальный банк РК, кредитные, аудиторские и иные организации, а также их должностные лица и работники несут ответственность, включая возмещение ущерба. Следовательно, согласно уголовно-процессуальному законодательству оперативные подразделения не могут получить официальные сведения о счетах и о движении по ним денежных средств. Эти вопросы решаются только в рамках уголовного дела, но для его возбуждения требуется информация о легализации преступных доходов, которая может быть получена как оперативным путем, так и по заявлению лиц или фактах, выявляемых органами государственных доходов.

Кроме того, при проведении расследования преступлений о легализации преступных доходов следователю потребуются знание не только законов и порядка проведения следственных действий, но и других подзаконных актов, таких как, например, инструкций финансовых, банковских дел, бухгалтерский учет и другие нормы.

Учитывая это, следственным и оперативным работникам необходимо руководствоваться правовыми механизмами противодействия легализации преступных доходов в Республике Казахстан, закрепленных в ряде нормативно-правовых актов, а именно в Постановлениях Правительства Республики Казахстан, заключающихся в осуществлении финансового мониторинга в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма), в уголовном и уголовно-процессуальном кодексах, содержащих основные правовые нормы, направленные на пресечение деятельности по легализации денежных средств, приобретенных незаконным путем и предусматривающих жесткие карательные санкции за совершение этих противоправных деяний, а также в других законах и подзаконных актах, создающих правовые фильтры на пути легализации преступных доходов.

Одним из основных инструментов борьбы с указанными противоправными деяниями является вступивший в силу 28 августа 2009 года № 191-IV ЗРК Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» с изменениями и дополнениями на 07 ноября 2014 года [5].

При этом, необходимо усилить сотрудничество в сфере оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности по противодействию преступлений в данной сфере между правоохранительными органами Казахстана и зарубежных государств, а также о взаимной выдаче подозреваемых и обвиняемых. Национальные определения норм о легализации денежных средств, приобретенных преступным путем, не должны оказывать негативное воздействие в условиях взаимной правовой помощи и сотрудничества правоохранительных органов, прежде всего, таких стран Россия, Казахстан и Белоруссия.

В этом ракурсе новым курсом в борьбе с преступлениями данной категории может стать Евразпол - Евразийская полиция, которая могла бы усилить борьбу в сфере легализации денежных средств и

имущества, приобретенных незаконным путем, на территории ЕАЭС, обеспечивая взаимодействие между правоохранительными органами не только России, Казахстана и Белоруссии, но и со странами дальнего зарубежья, тем самым повышая эффективность международного обмена информацией об уголовных преступлениях и оказывая содействие в выполнении запросов правоохранительных органов других государств, в соответствии с международными договорами.

#### *Литература*

1. *Евразийский экономический союз: (Россия, Казахстан и Белоруссия), Материал из Википедии - свободной энциклопедии. www.wikipedia.ru. на 31.05.2014г.*
2. *Бейсенов А.М. Проблемы расследования легализации денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем. Дисс. к.ю.н.*
3. *–Караганда, 2000. – 154 с.*
4. *Решение о концепции дальнейшего развития СНГ, г.Душанбе, 5 октября 2007г. www.mirpal.org.files.*
5. *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Республики Казахстан, по борьбе с незаконными финансовыми операциями г.Алма-ата от 12 октября 1998 года www.online.zakon.kz.*
6. *Нурғалиева Б.М., Арыстанбекова М.А. Наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию. Перехвата сообщений. Прослушивание и запись переговоров. – Караганда, 1999.*
7. *Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» № 191-IV ЗРК 28 августа 2009 года. www.online.zakon.kz.*

**Курсабаева Зарина Ибрагимовна**

магистрант 2 курса Академии правоохранительных органов при ГП РК, юрист 1 класса,  
г.Астана, email:kursabaeva@bk.ru

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМ НАКАЗАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Аннотация:** В представленной статье анализируется развитие системы уголовных наказаний ряда зарубежных государств, разрешающей раскрыть плюсы и минусы ее правовой регламентации в зарубежном уголовном законодательстве, установить в связи с рассматриваемым вопросом направления совершенствования действующего уголовного законодательства.

**Ключевые слова:** уголовное законодательство, система уголовных наказаний, назначение наказания за совершенное преступление, исправительные работы.

**Аннотация:** Бұл мақалада шет мемлекеттердің бірқатар қылмыстық жазаларын қолданудың дамуы талданады, олар шетелдік қылмыстық заңнамадағы құқықтық реттеудің артықшылықтары мен кемшіліктерін анықтауға мүмкіндік береді, осыған байланысты қолданыстағы қылмыстық заңнаманы жетілдіру бағытын белгілеуге мүмкіндік береді.

**Түйінді сөздер:** қылмыстық заңнама, қылмыстық жазалау жүйесі, қылмыс жасағаны үшін жаза тағайындау, түзеу жұмысы.

**Abstract:** This article analyzes the development of the system of criminal punishments of a number of foreign states, allowing to reveal the pros and cons of its legal regulation in foreign criminal legislation, to establish in connection with the issue in question the direction of improving the current criminal legislation.

**Key words:** criminal legislation, system of criminal punishments, assignment of punishment for a committed crime, correctional labor.

Стремление Республики Казахстан предстать на соответствующем высоком уровне в мировом сообществе стало основанием для приведения действующего законодательства согласно с международно-правовыми актами. Уголовно-правовая и пенитенциарная наука стремительно проникает в правовое пространство между странами, формируются целостные стандарты реализации назначенных уголовных наказаний и отношений с правонарушителями.

Системе наказаний Республики Казахстан присуща стройность и персональный подход, который обеспечивается существенным количеством разных дополнительных мер.

10 января текущего года Глава государства обратился к соотечественникам с Посланием «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», где указал на «важность проведенных на сегодняшний день институциональных преобразований судебной и правоохранительной систем. При этом поручил законодательно усилить защиту прав граждан в уголовном процессе, снизить его репрессивность» [1]. Изучение систем наказаний и опыта их использования зарубежных стран установлено, что они не выделяются разнообразием. Кроме того, рядом с видами наказаний, в основном, используется и специальные уголовно-правовые меры, отличающиеся по целям, причинам назначения и длительности.

В США и Великобритании некоторые наказания, главным образом дополнительного характера, используются в уголовных законах, и в других нормативно-правовых актах.

Следовательно, существенными типами наказаний в иностранных государствах являются: лишение свободы (разнообразные типы лишения свободы) и штраф. В отдельных зарубежных государствах существует применение смертной казни.

Вместе с тем, рассматриваемые виды наказаний сопутствуются высоким числом вспомогательных (или дополнительных) наказаний, соединенных с ограничением иных прав осужденного (это могут быть и права на ношение либо ношение орудия, на управление автомашины, на реализацию конкретной деятельности и т. п.). В отдельных иностранных государствах к ним отведена и конфискация имущества. При этом, указывается специальная конфискация, а не общая. Это связано с повышенным интересом законодателей иностранных государств к охране частной собственности.

В Англии типы наказаний не делятся на главные и вспомогательные или дополнительные. Санкции, в свою очередь, разделяются на:

- абсолютно-определенные (смертная казнь и пожизненное тюремное заключение);
- относительно-определенные (тюремное заключение на срок от 1 дня до 25 лет и штраф).

Санкции статей являются альтернативными. Относительно-определенные санкции различаются установкой верхнего рубежа наказания. Но, необходимо указать, за убийство, совершенное умышленно однозначно определяется наказание в виде пожизненного тюремного заключения.

Лишение свободы и штраф назначаются одновременно. Также, применение максимального типа наказания, и сразу 2 наказания- тюремного заключения и штрафа может иметь место, если рассматриваемое преступление относится к виду "наихудшего случая" (the worst-case). К этому виду причислены, к примеру, совершение с особой жестокостью, преднамеренно, причинен ущерб в крупном размере и т. п.

В Англии помимо конфискации имущества, существуют и ряд иных типов наказаний, назначенных в виде дополнительного: лишение водительских прав на срок до 3 лет, или избирательного права.

В большинстве штатов Америки наказания основывается с учетом разделения преступлений на категории, которым отвечает определенная система уголовно-правовых мер.

В США типы наказания разделяются на главные и вспомогательные.

К главным типам наказания относятся тюремное заключение и штраф. В некоторых штатах к ним причисляют пробацию (с обычным или усиленным надзором, с электронным наблюдением и т. п.) и домашний арест. Но, согласно значению рассматриваемые меры, несмотря на схожесть, считаются, больше, типами освобождения. В большинстве штатов сохранилась смертная казнь, которая отнесена к основному наказанию.

Разнообразны дополнительные типы наказания: конфискации имущества; запрещение распоряжаться имуществом в период отдельного времени; лишение избирательного права; обязательство возмещения причиненного вреда; недопущение заниматься определенной работой, службой или заниматься установленной деятельностью и др.

По действующим нормам могут назначаться лишение гражданства США, который назначается за измену государству, покушение на свержение силой правительства США, применение для данного преступления оружия в качестве дополнительного наказания.

Поэтому возникает необходимость указать, что в Казахстане имеет действие Уголовный кодекс, разработанный согласно Концепции правовой политики, на 2010-2020 годы, и во исполнение международных договоров Республики Казахстан (введен в действие с 1 января 2015 года), которым внесены новые типы уголовных наказаний: арест и выдворение за пределы государства иностранца или лица без гражданства.

В законодательстве США имеет место особенные типы наказаний для юридических лиц (корпораций), важнейшее место в котором принадлежит штрафу. По законодательству некоторых штатов этим объединениям есть вероятность предоставления probation или установление размещения в средствах массовой информации о наличии обвинительного приговора суда.

Уголовное право США не включает конкретного определения наказания, передавая разрешение данной проблемы «на откуп суду, а в основном - доктрине. Юристы США считают, наказание - является без сомнений подразумеваемое. Однако, определенные ученые стремятся идентифицировать понятие определения наказания.

Дж. Дресслер, замечая, что нельзя установить определения значения «наказание, пригодного во всех контекстах, и что любое определение уязвимо для критики, тем не менее пишет, что «лицо претерпевает наказание, если представитель государства в соответствии с полномочиями, предоставленными ему в силу уголовного осуждения его лица, намеренно причиняет ему боль или как-либо еще заставляет претерпевать какие-то последствия, которые обычно считаются неприличными но, как представляется, более полное определение наказания стимулировано в словаре юридических терминов: «Наказание в уголовном праве - это любая боль, страдание, кара, ограничение, налагаемое на лицо в соответствии с нормами права и по решению или приговору суда за преступление или уголовное правонарушение, совершенное им, или за невыполнение обязанности, предписываемой законом»[2]. По мнению Г. Пэккера «наказание обладает следующими признаками: 1) оно представляет собой страдание или иные неблагоприятные последствия; 2) налагается за нарушение нормы права; 3) Подвергается лицо за совершенное им правонарушение (преступление), 4) оно применяется лицами, которые сами не привлекаются к ответственности и 5) назначается им применяется учреждаемой правовой системой, против которой совершено преступление»[3].

Определение «система наказаний» в уголовно-правовой доктрине США не выработано. Так как, предусматривая особенности уголовного законодательства США, относительно системы наказаний предполагается заявлять крайне условно.

Проблеме о смысле наказаний в законодательстве принадлежит значительно больше интереса. Полагаем, это связано с проведением преобразований уголовного права и изменений, коснувшихся системы назначения наказаний.



В большинстве штатов и в государственном масштабе главными типами наказаний указаны смертная казнь, тюремное заключение, пробация и штраф.

Как вспомогательные наказания указаны различные виды, а именно обязанность компенсировать принесенный ущерб, лишение определенных прав и конфискация имущества.

По уголовному федеральному закону конфискация (confiscation) подразумевается по предписанию только относительно 5 статей касающихся таких предметов, как приспособления для подслушивания, огнестрельные боеприпасы, непристойные материалы и некоторые другие. Согласно с § 982 «forfeiture» это выемка имущества (движимого и недвижимого), связанного с преступлением. Этот вид конфискации, рассматривается как метод борьбы с участниками организованной преступности. К примеру, изъятию подлежат орудия и средства, не примененные при совершении преступлений. Это могут быть автотранспортные средства (автомобили, самолеты и корабли), деньги, ценные бумаги, недвижимость, полученная от доходов совершенных преступлений. Как другой вид краткосрочному тюремному заключению во многих штатах назначается исполнение общественных работ. Это могут быть санитар в больнице или уборщик мусора в парках. Помимо назначения наказаний законы США (штатов и федеральное) устанавливает и меры безопасности.

Франция систему наказаний базирует согласно с классификацией преступных действий на 3 группы. За преступления назначаются уголовные наказания, проступки - караются исправительными, нарушения - полицейскими.

Уголовные наказания отличаются наибольшей суровостью. По времени и продолжительности уголовные наказания, устанавливаются 2 видов: срочные и бессрочные. Срочным являются - уголовные заключения и заточения на срок до 30 лет, к бессрочным - пожизненное тюремное заключение и пожизненное лишение свободы. Согласно с обычным разделением преступлений на общеуголовные и политические, тюремное заключение предстает 2 видов: общеуголовное наказание (заключение пожизненное или на срок) и политическое (пожизненное лишение свободы или на определенный период). При равной продолжительности, уголовное заключение считается более строгим наказанием, чем уголовное заточение. Политические наказания обычно исполнялись в специальных пенитенциарных учреждениях, призванных нейтрализовать осужденного без применения к нему специфических методов принуждения. Такие осужденные никогда не привлекались к труду, не носили тюремной одежды, пользовались различными льготами. Вместе с тем, по мнению ряда французских юристов, в связи с общей гуманизацией пенитенциарной системы, осуществляемой в последние годы, такая дифференциация режимов лишения свободы утрачивает смысл. Минимум срочных уголовных наказаний УК установил в десять лет. Все названные виды лишения свободы могут быть назначены только в качестве основных наказаний. Смертная казнь во Франции отменена специальным законом в 1981 г. [4, с. 188-190].

Однако Уголовным кодексом Республик Казахстан смертная казнь все еще предусмотрена (ст. 47 УК РК) как исключительная мера наказания, которая устанавливается в статьях Особенной части Уголовного кодекса, предполагающих ответственность за террористические преступления, связанные со смертью людей, вместе с ним за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время.

Наряду с этим сейчас в Республике имеет действие запрет на применение и исполнение типа наказания как смертная казнь.

Еще одной особенностью является то, что во Франции за совершенное преступление, наряду с тюремным заключением, имеет место назначения штрафа (самый большой размер которого составляет пятьдесят млн. франков). При этом могут применить одно или несколько вспомогательных наказаний.

Тюремное заключение и штраф занимают значительное место среди исправительных наказаний. 10 лет – таков максимальный срок лишения свободы за проступок.

Исправительными наказаниями определяют штраф-дни, не оплачиваемые общественно-полезный труд, тюремное заключение либо ограничение некоторых прав.

Штрафо-дни и не оплачиваемые общественно-полезные работы формируют виды вспомогательных наказаний, которые не установлены санкциями статей Особенной части Уголовного кодекса. Такое свойство их как альтернативность соединен с возможностью его назначения вместо лишения свободы, которое предусмотрено по преступлениям.

Виды назначения полицейских наказаний предоставлена штрафом и наказаниями, лишаящими некоторых прав или ограничивающими их. Максимальный штраф за нарушение для физических лиц является 10 тысяч франков.

Виды ответственности для юридических лиц выработана с учетом особенностей обновленного для Франции субъекта уголовной ответственности. В этой системе основное место принадлежит виду

наказания как штраф. Допустимо назначение и других видов наказаний, касающихся имущественные положение юридического лица: конфискации, в том числе общую, запрет на привлечение вкладов граждан или отдавать чеки, ликвидация одного или более филиалов юридического лица, запрет выполнять определенный тип деятельности, лишения лицензии. За исключением имущественных наказаний установлено наказание, относящееся репутации: распространение информации относительно приговора, вынесенного судом. Юридическим лицам могут установить судебный надзор.

В Уголовном кодексе Германии виды наказаний тоже делятся на главные и вспомогательные типы. Вместе с тем, Уголовный кодекс устанавливает так называемый альтернативный итог как особые уголовно-правовые меры.

Главными типами наказания относятся тюремное заключение и штраф в денежном эквиваленте. Смертная казнь в Германии исключена Конституцией в 1949 году. Альтернативным установлено - запрет на управление автотранспортным средством. Такое наказание назначается вместе с тюремным заключением или штрафом.

Здесь необходимо отметить, что имущественный штраф обладает особой юридической природой. Имущественный штраф невозможно отнести ни к главным, ни к вспомогательным типам наказания.

К альтернативным последствиям, которые связаны с осуждением преступника, относят лишение: права пользоваться преимущественными правами, приобретенными в итоге проведенным публичных выборов, права занимать некоторые должности, избирательное право.

В законодательстве Германии установлена система "мер". Они не относятся ни к наказаниям, ни к альтернативным последствиям. Рассматриваемая система представлена "конфискацией имущества, возможными мерами исправления и безопасности, изъятием орудий преступления, уничтожением предмета преступления и запрещенных к обороту вещей" (п. 8 § 11 УК ФРГ).

Как следует из вышеизложенного, все рассматриваемые страны объединяет отсутствие в системе наказаний такого типа наказания как исправительные работы. Установлено, что в странах Европы такой вид наказания исключен вообще из видов наказаний и всецело заменен обязательными работами.

Согласно Международным пактам, принудительный труд, то есть всякая работа или служба, требуемая исполнения под угрозой какого-нибудь наказания от лица, которое не предлагало своих услуг добровольно, запрещается.

В соответствии с п.3 ст.8 Международного пакта о гражданских и политических правах, от 1966 г. (ратифицирован Республикой Казахстан 24 апреля 2006 года) никто не должен принуждаться к обязательному труду.

Нельзя не отметить то, что указанные Международные пакты должны соблюдаться в строгом порядке. В уголовном законодательстве иностранных государств не имеется такого наказания как исправительные работы, а касательно "общественных работ" следует отметить, что к ним можно приговорить виновного только с его согласия.

Если действующее уголовное законодательство не будет скорректировано с международным, то это означает возврат к прошлому уголовному законодательству, согласно которого исправительные работы исполнялись не только по месту работы осужденного, но и в "иных местах, определяемых органами, ведающими применением исправительных работ".

В Казахстане на сегодняшний день исправительные работы, в основном, устанавливаются злостным должникам по алиментам, относительно которых были исчерпаны все виды воздействия, для погашения долга перед несовершеннолетними детьми. Осужденное лицо, официально имея место работы, погашает образовавшийся долг, вместе с тем оплачивает и нужный размер долга по алиментам. Но, категория должников, которым устанавливается такое наказание, абсолютно уклоняется от работы и выплаты задолженности по алиментам. Не желая работать, данный контингент умышленно ожидают применения в отношении них тюремного заключения, поскольку видят в данном случае краткий и легкий метод отбытия наказания, в данном случае они находятся на государственном обеспечении.

Выступая на VII съезде судей республики, Председатель Верховного Суда К. Мами отметил, что «суд готов работать по имплементации лучших зарубежных практик [5].

Резюмируя данную статью, хочется сказать, что обладание знаниями законодательства зарубежных стран способствует расширению кругозора, а также является обязательным в научно-исследовательской работе.

**Список использованной литературы:**

1. *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018г., источник: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)*
2. *Уголовное право зарубежных государств: Англия, США, Франция, ФРГ, Япония, Италия. Авт. кол. Н.А. Голованова, В. Н. Еремин, М. А. Игнатова и др.; Под ред. И. Д. Козочкина. М.: 2010*
3. *Dressier J. Understanding criminal law. Matthew Bender. N.Y., 1994. P. 3—4.*
4. *Rush G. The dictionary of criminal justice. The Dushkin Publishing Group, Inc. Com., 1991. P. 257*
5. *Мами К.А., «Судебная система Казахстана сформирована в строгом соответствии мировым стандартам и продолжает постоянно развиваться», источник: [zakon.kz](http://zakon.kz)*

**Молдашев Н.Е.**

ҚР Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдарының академиясының  
2-курс магистранты, nurba\_091@mail.ru

## **АВТОМОБИЛЬДІ НЕМЕСЕ ӨЗГЕ ДЕ КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН ҰРЛАУ МАҚСАТЫНСЫЗ ЗАҢСЫЗ ИЕЛЕНУДІ САРАЛАУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

*Аңдатпа: мақалада автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуді саралау мәселелері зерттеліп, қазіргі кезде қолданыстағы қылмыстық заңнамада орын алған қайшылықтарды жою туралы ұсыныстар, сонымен қатар, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуді талдаудағы оның аталған белгілері мен өлшемдері келтіріліген, аталған қылмыс құрамын саралау барысындағы ерекшеліктер туралы айтылады.*

*Түйін сөздер: қылмыстық заңнама, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иелену, қылмыстық жауапкершілік, аяқталмаған қылмыс құрамы, адамның құқығы, құқыққа қайшы әрекет, көлік құралын айдап кету, қылмысты саралау, қылмыстың объективтік жағының факультативті белгісі, қылмыстық құрамының белгілері, қылмыстық заң.*

*Аннотация: в данной статье рассматриваются признаки и эффективные способы противодействия с неправомерным завладением автотранспортным средством без цели хищения.*

*Ключевые слова: уголовное право, неправомерное завладение автотранспортным или иным средством, уголовная ответственность, неоконченное преступление, противозаконные действия, завладение автотранспортным средством, квалификация преступления, факультативные признаки объективной стороны, составы преступления, уголовная законодательность.*

*Annotation: In this article, criminal liability for unlawful seizure of a motor vehicle or other vehicle without the purpose of theft is considered, and the author conducts a community analysis of the object and the offense of the crime.*

*Key words: criminal law, illegal actions, illegal possession of a car or other vehicle, criminal liability, public safety, property of another person, public relations, eviction of someone else's property*

Әлеуметтік-экономикалық түрлендіру жағдайларында көліктің маңыздылығы арта түсуде. Көліктің тұрғын халықтың мобильділігін қамтамасыз етуге деген үлесі күрт өсуде. Жеке автомобильдерді, сондай-ақ, көліктің өзге де түрлерін күн сайын жаппай пайдалану жаңа өмір салтын қалыптастырудың басты факторларының бірі болып табылады.

Елдің жаппай автомобильдерге иеленудің өзге де жағымсыз салдарларының ішінде жол апаттылығының күрт өсуін де атап өтуге болады. Жол көлік оқиғалары санының күрт өсуіне ықпал ететін жағдайлардың бірі – ұрлау мақсатынсыз жасалған айдап кетулер. Ғылыми зерттеулер барысында айдап кетілген көлік құралдарын басқаратын тұлға жасаған адамның Жол көлік оқиғасын жасау қаупі арта түсетіндігі анықталған. Бұл санаттағы қылмыс тардың ашылуы бемәлімділік деңгейінің жоғары болуымен сипатталады, бұл факт ашылмаған қылмыстар санының көп болғандығымен де расталады.

Осындай жағдайларда бөтеннің көлік құралын құқығы жоқ тұлғаның құқыққа қайшы айдап кетуді және заңсыз пайдалануды реттейтін қылмыс тық-құқықтық нормалардың тиімділігін арттыру мәселелері ерекше өзекті болып табылады.

Қылмыстық заңнамаға жоғарыда аталған қол сұғушылықтар үшін жауапкершілікті көздейтін нормаларға енгізілген түрлі өзгертулер мен толық тыруларға қарамастан қайшылықтар мен бірізді емес талқылаулар күні бүгінге дейін сақталуда, олар өз кезегінде аталған нормаларды қолдану барысында белгілі қиындықтарды туғызады.

Белгілі бір қиындықтар көлік құралын айдап кеткендігі үшін жауапкершілікті реттеуге қатысты кейбір даулы мәселелерді ресми талқылаудың жоқ болуымен де байланысты.

Осының бәрі аталған қылмыстық қол сұғушылықтармен күресудің қылмыстық-құқықтық шараларын жетілдіру мен оңтайландырудың, сондай-ақ, онан әрі ғылыми зерттеулерді жүргізіп, аталған қылмысты саралау барысында туындайтын даулы мәселелерді шешудің қажеттілігін білдіреді.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуге қылмыстық-құқықтық тиым салынған. Демек, мұндай әрекеттер құқыққа қайшы болып танылады. Бірақ, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иелену, қылмыстық іс-әрекетті жоятын мән жайларда жасалынса, қылмыс болып танылмауы мүмкін және осындай әрекет үшін қылмыстық жауаптылық көзделмейді. Мысалы, аса қажеттілік кезінде көлік құралын айдап кету (ҚР ҚК 34-бабы, егер де аса қажеттіліктің

шегінен шығушылық белгілері орын алмаса), орынды тәуекел ету ретінде (ҚР ҚК 36-бабы, қоғамға пайдалы мақсатта (адамдардың денсаулығы немесе өмірін құтқару, мемлекеттің қорғану қабілеттілігін арттыруда және т.б.) жасалынуы [1]).

Орынды тәуекел қорқытумен немесе күш қолданумен байланысты болса, негізсіз болып танылады. Бірақ та орынды тәуекел әрқашанда қауіптің төнуімен де байланысты болмайды. Сол сияқты, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын иелік ету қылмыскерді ұстау барысында немесе ауыр науқасқа көмек көрсету үшін пайдаланылса, онда бұл әрекет қылмыс деп саналмайды [2,172].

Әрбір адамның көлік құралын иеленуге құқығы бар. Бірақ та, ол заңды болып танылуы үшін адамның заңмен белгіленген жасқа толуы мен арнайы көлік құралын жүргізу мен пайдалануына арнайы құқығының болуы қажет етіледі.

Меншік иесінің еркінен тыс көлік құралын иелену заңсыз болып таныла отырып, құқыққа қайшылықты тудырады.

Келесі, барлық қылмыстарға тән және автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленудегі пайда болатын негізгі белгілерінің бірі - «кінәлілік» белгісі. Қылмыстық құқықтың ең маңызды қағидаларының бірі - қылмыстық жазаға және жауаптылыққа тек қана қылмыс істегені үшін кінәлі адам ғана тартылатындығы.

Қылмысы үшін кінәлілік қасақаналық және абайсыздықтағы нысанмен сипатталады. Адамның қылмысты әрекеті үшін кінәлілігі тек қана оның қылмыстық заңмен белгіленген жасқа толғандығы мен ақыл-есі дұрыс адамның болуымен ғана анықталады.

Кезекті тағы бір маңызды болып танылатын, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуіндегі қылмыстың белгісі - «қылмыстық жазаланушылығы». Өйткені, заңнамада анықталынғандай қылмыс дегеннің өзі, жазалау қатерімен тиым салынған қоғамға қауіпті әрекет (іс-әрекет немесе әрекетсіздік) болып табылады [1]. Нақты қылмыс жасаған адамға жаза тағайындамау немесе оны қылмыстық жауаптылықтан және жазадан босатып, оған қоғамдық әсер етуші шараларды қолданғанның өзінде, оның іс-әрекеті қылмыс қатарынан шығып қалмайтындығы белгілі.

Жоғарыда аталған барлық қылмыс құрамдарына қатысты, атап айтқанда, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын айдап кетудегі қылмыс белгілерінің ашып көрсетілуі оны басқа да қылмыстардан немесе құқық бұзушылықтан ажыратып алуымызға мүмкіндік береді.

Қазақстан Республикасы қылмыстық заң шығарушылығы тек әділдік қағидаларын сақтаумен ғана емес, сонымен қатар, кінәлі адамды қасақана кішігірім ауырлықтағы және орташа ауыр қылмыстар жасағандығы үшін қылмыстық жазадан босату шарттарын ғана қарастырып қоймайды, сонымен қатар қылмыстық жауаптылықтан да босатуды қарастырады. Мысалы, шын өкінуіне байланысты (ҚР ҚК 65-бабы), жәбірленушінің татуласуына байланысты (ҚР ҚК 68-бабы), жағдайдың өзгеруіне байланысты (ҚР ҚК 70-бабы), ескіру мерзімінің өтуіне байланысты (ҚР ҚК 71-бабы), рақымшылық немесе кешірім ету актісінің негізінде (ҚР ҚК 78-бабы) қылмыстық жауаптылықтан босату [1].

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын заңсыз иеленумен бірге онымен байланысқан басқа да қылмыстар орын алады. Олар:

- автомобильдің немесе өзге де көлік құралының салонында табылған заттарды немесе оның тетіктері мен агрегаттарын, двигателін ұрлау;
- көліктің арнайы немесе оның двигателіндегі номерін, оны жүргізуге арналған тиісті құжаттарын қолдан жасау (өзгерту);
- ұрланған немесе айдап кетілген көлік құралдары ретінде алаяқтықтық арқылы қамсыздандыру.

Әлбетте, бұл аталған белгілер көлік құралын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленудің белгілеріне ұқсас болғанымен де, бұл қылмыс құрамының белгілерін құрай алмайды.

Барлық елдердің қылмыстық заңдарындағы белгіленген көлік құралдарына айдап кетуге қатысты анықтамаларды салыстырсақ, біздер үшін осы қылмыс құрамы меншікке қарсы қылмыстардың құрамалы бөлігі ретінде қарастырылып, сонымен қатар осыған байланысты маңызды мән-жайлар ретіндегі, меншікке қарсы қылмыстар жүйесіндегі осы нормамен қорғалы натын белгілі бір шектегі әлеуметтік құндылықтары анықталады [3, 42 б.].

Біздің көзқарасымызша, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуді талдаудағы оның аталған белгілері мен өлшемдері осы қылмыс

құрамын толық тұрғыда сипаттайды.

Нақты мән-жайлардағы әрекетті (әрекетсіздікті) қылмыс немесе қылмыс емес деп тануымыз үшін, оның жасалу жағдайлары мен қоғамдық қауіптілік дәрежесін, сонымен қатар, оның қылмыс құрамын құрайтын заңды белгілерінің мазмұнын жан-жақты оқып білуіміз арқылы анықтауымыз мүмкін болып танылатындығы біздерге белгілі болуы тиіс [4, 17 б.].

Жоғарыда айтылғандарға орай біздер, «автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иелену» - деген ұғымды былайша түсінуімізге болатын сияқты: Меншік құқығына сәйкес өзінің болып танылмайтын және құқыққа сай билік (иелік) етуіне немесе қызмет бабы бойынша өзі пайдалануына бекітілмеген көлікті талан-таражға салу мақсатынсыз пайдалануы.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын талан-таражға салу мақсатынсыз айдап кетуі болып - адамның өз бетімен бөтеннің көлік құралын жеке бас пайдасы үшін, өз меншігіне айналдыру ниетінсіз қозғалысқа келтіруі немесе басып алуы танылады.

Көлік құралын айдап кетуде тек қана көлік құралын заңсыз басқару ғана деп ұғыну емес, сонымен қатар айдап кетудің түсінігі, автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын заңсыз иелену оны қозғалысқа келтіру немесе жүргізіп кету белгілерін де құрайды. Қылмыстың объективтік жағын құрайтын әрекеттер барлық қылмысқа қатысушылармен жеке-жеке орындалуы да мүмкін.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуде, көлік құралын жүргізуді басқару әрқашанда бір ғана адаммен атқарылады, бірақ оны қозғалысқа келтірудегі сүйреуі, итеруі барлық қатысушылармен жүзеге асырылуы мүмкін, сондықтан мұндай жағдайда көлік құралын айдап кетуі үшін қылмысқа қатысудағы қоса орындаушылық болып танылады.

Адамдар тобының алдын ала сөз байласуы бойынша автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуде, қатысушылардың жасалынған қылмысқа дейін алдын ала атқаратын ролдерін бөлісуі де орын алуы мүмкін.

Адамдар тобының алдын ала сөз байласуы бойынша көлік құралын айдап кетуді дәрежелеуде қылмыстық құқық теориясы мен тәжірибеде әр түрлі тұрғыдағы пікірталастар да кездеседі.

Аталған қылмысқа қатысудың нысаны бойынша тек қана біріккендік белгісін анықтау ғана емес, сонымен қатар қылмыс жасағанға дейін қылмысты ойдың пайда болғандығын, қатысушылар арасында келісімге келу белгілерінің болуын анықтау қажет.

Көлік құралын айдап кету формальді құрам және қозғалысқа келтіру сәтінен аяқталған қылмыс болып танылғандықтан өз еркімен бас тартудың белгілері қамтылмайды және де кінәлі қылмыстық жауаптылыққа тартылады. Көлік құралын өз еркімен орнына қайтару әрекетін жауаптылықты жеңілде тетін мән-жайлар болып табылады.

Аталған негіздерге байланысты айдап кету, көлік құралын орнынан қозғалтуы кезеңінен аяқталған болып саналатындығы дұрыс деп бағаланады.

Сол сияқты, көлік құралын айдап кету аяқталған болып, орнынан қозғалуы немесе жүргізілуі танылады және оның кезекті белгісіз бір уақыт аралығында пайдалануы қылмыс құрамының шеңберінен тыс жатады. Осыған байланысты, айдап кетілген көлік құралын қолдану немесе оны үздіксіз пайдалануы аяқталған қылмыс сатысында деп тануға ешқандай негіз жоқ делінген [4, 12 б.]. Ал біз мұндай айтылған пікірмен келісе алмаймыз. Тұлғаның көлік құралын иемденуі үшін оның кабинасына кіріп оны тұрған орнынан қозғалтуға дейінгі әрекеті қылмысқа (айдап кетуге) оқталғандық деп танылады.

Аталған негіздерге байланысты айдап кету, көлік құралын орнынан қозғалысқа келтіруі, алып жүруі (басқа бір көлік көмегімен алып кетуі) кезеңінен аяқталған болып саналатындығы дұрыс деп бағаланады [83.Б.464].

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын заңсыз иеленуде белгілі бір зардаптың түсуі міндетті емес. Қылмыстық заң айдап кетудің аяқталған құрамын қылмыстық әрекеттің толық жүзеге асырылуымен байланыстырмайды. Бірақ, көлік құралын айдап кетудің аяқталған құрамын анықтау үшін, кінәлі толық деңгейде көлік құралын жүргізуге мүмкіндік алатын жағдайларын анықтауымыз қажет. Осыған байланысты заңсыз иеленудің белгілері болғанмен де көлік құралының қозғалысқа келтірілмегендігіне байланысты айдап кетуді аяқталған қылмыс ретінде дәрежелеуіміз дұрыс бола қоймайтын сияқты. Бұл мән-жайлар мысалы, субъект көлік құралын тұрақ күзет аумағынан немесе гараждан шығарып үлгермеуі, механикалық қозғалысқа келтіре алмауы т.б. әрекеттері танылады.

Қоғамдық қауіпті зардап автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлап кетудегі қылмыстың объективтік жағының факультативті белгісі болып танылады. Бұл белгіні кінәлі адаммен көлік құралын айдап кетудегі пайдалануы немесе оны тастап кетуіндегі зиянды өзгерістер қамтиды. Айдап кетудегі көлік құралын жоғалту ауыр салдардың бірі болып танылады.

Жоғарыда айтылғандай көлік құралын иеленгенге дейінгі әрекет айдап кетуге оқталғандық болып танылады деп білеміз.

Көлік құралын айдап кетуде оның қозғаушы механизмін (двигателі) іске қосусыз, тіркемеге алып немесе қолмен итеруі сияқты әрекеттерін аяқталған қылмыс (айдап кету) деп қарастырамыз. Себебі, қандай да бір тәсіл болмасын, көлік құралының қозғалысқа келтірілген кезеңінен бастап қылмыс аяқталған болып саналады.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленуге дайындалу әрекеттерін тергеу тәжірибесінде дәлелдеу қиын дықтарға әкеп соқтырады. Өйткені, жалпы қылмысқа дайындалу әрекеттері кінәлінің қылмыстық ниетін толық куәландыра алмайды.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын заңсыз иеленуге дайындалу егер әрекеттің белгілері формальды болса да бар, бірақ елеулі маңызы болмағандықтан қауіпті емес, яғни «жеке адамға, қоғамға немесе мемлекетке зиян келтірмеген және зиян келтіру қаупін туғызбаған іс-әрекет немесе әрекетсіздік қылмыс болып табылмайды деген ұғыммен де сәйкес болады» деген пікірлер де айтылуы мүмкін [5, 12 б.]. Осы қылмыс құрамына қатысты мұндай елеулі маңызы болмағандықтың белгісі болып, дайындалу қауіптілігінің елеусіз болуы немесе келесі әрекеті оқталғандық пен қылмыстың аяқталуы арасындағы алшақтығымен сипатта луы мүмкін. Мысалы, белгілі бір тұлға көлік құралын заңсыз иелену мақса тында шабуыл жасауды жоспарлайды, көлік құралдары қойылатын тұрғын үйдің ауласын қарап шығады, оның сызбасын, жоспарын дайындайды. Бұл әрекет формальді қарақшылық жасауға қасақана жағдай жасау түрлерінің біріне жатуы мүмкін. Бірақ, мұндай ойдың орындалуының қиындығы және тікелей ойластырылып, орындалатын қылмысты әрекет араларының алыс тығы немесе жәбірленушіге келтірілетін қауіптің орын алмауы, елеусіз, яғни қоғамға қауіпсіз болуына әкеп соқтыруы мүмкін.

Тікелей ниетпен қылмыс құралдарын немесе қаруларын іздестіру, әзірлеу немесе бейімдеп жасау, қылмысқа қатысушыларды іздестіру, қылмыс жасауға сөз байласу не қылмыс жасау үшін өзге де қасақана жағдайлар жасау, егер бұл орайда қылмыс адамның еркіне байланысты емес мән- жайлар бойынша ақырына дейін жеткізілмесе, қылмысқа дайындалу деп танылады.

Ауыр немесе ерекше ауыр қылмысқа дайындалғаны үшін қылмыстық жауаптылық басталады.

Қылмысқа дайындалудан оқталудың айырмашылығы болып тікелей қылмыс жасауға тура бағытталған ниетпен жасалған іс- әрекет (әрекетсіздік), егер бұл орайда қылмыс адамға байланысты емес мән-жайлар бойынша ақы рына дейін жеткізілмеуі танылады. Қылмыстың ақырына дейін жеткізілмеуі осы қылмыс құрамының объективтік жағының ерекшелігіне байланысты болады.

Соттық-тергеу тәжірибесінде автомобильді немесе өзге де көлік құралда рының кабинасына айдап кету мақсатымен кіріп, оны от алдырмақшы немесе орнынан жылжытуы үшін басқадай әрекеттерді істеу жағдайларында кінәлінің әрекетін негізінен көлік құралдарын айдап кетуге оқталғандық деп дәрежелейді.

Егер кінәлі адам автомобильдің немесе өзге көлік құралының салонында жәбірленушінің келісімімен бірге болып, одан кейін қозғалыс кезінде көлік құралын басып алуы орын алса, оның әрекеті сол кезеңнен бастап аяқталған болып танылады. Мысалы, такси жүргізушісі И. түңгі сағат 2 шамасында уақытта Д., және С. деген екі азаматпен тоқтатылып, қаланың белгілі бір бұрышына апаруын өтінген. Жол жүру кезінде салоның артында отырған Д., деген азамат белдікпен жүргізушінің мойнынан орап, қорқыта отырып көлікті тоқтатып оның қол аяғын байлап сүйреу тәсілімен артқы орындыққа отырғыз ған. Екеуі өздерінің қажетті орындарына жеткен соң көлікті иесімен бірге тастап қашып кеткен [6].

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлық, тонау, талан-таражға салу төсілдерімен немесе ірі мөлшердегі зиян келтіруі әрекеттері табылып, бірақ көлік құралын басып алу немесе қозғалысқа келтіре алмауы болса, яғни қылмыстың объективтік жағын құрайтын белгілердің барлығын орындауы қамтылса, кінәлінің әрекеті қылмысқа оқталу болып танылады [7, 12 б.].

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын иемдену мақсатында шабуыл жасау аяқталған болып, көлік иесіне күш қолдануы сәтінен бастап танылады. Соньшен қатар, мән-жайлардың өзгеруіне байланысты мысалы, жәбірленушінің белсенді түрдегі қарсыласуы нәтижесінде көлік құралын иелене алмауы болған жағдайларда, басқа да қылмыс құрамының белгілері орын алса аяқталған қарақшылық үшін қылмыстық жауаптылық пайда болуы мүмкін.

Көлік құралдарын айдап кету мен талан-таражға салудың аяқталу кезеңдерін анықтау, аталған қылмыс бойынша қылмыстан өз еркімен бас тартудың болуы мүмкіндіктерін немесе қылмысқа қатысушылардың жауаптылығы мен жазасын айқындауда маңыздылығы бар.

Көлік құралын ұрлау мақсатынсыз заңсыз айдап кету үшін көлік құралын орнынан кез келген тәсілмен қозғалтқан кезеңнен айдап кету аяқталған болып саналады. Ал, қандай да болмасын белгілі бір уақыт аралығында көлік құралын өз мақсатында заңсыз пайдалану қылмыс құрамының шеңберінен тыс қалады.

Автомобильді немесе өзге де көлік құралдарын ұрлау мақсатынсыз заңсыз иеленген адамның жеке басын анықтау барысында туындайтын мәсе лелер аса маңызды орын алады. Мұның өзі, яғни қылмыскердің жеке басы қылмыстылықтың өзінен бөліне алмайтындығымен түсіндіріледі.

Қылмыскердің жеке басы құрылымына криминологиялық талдау жасау, оның қылмыстылық жүріс-тұрысының механизмі мен мотивациясының іске асырылуын түсінуге, оның қылмыстылыққа қатысты болашақ мінез - құлқын анықтауға және де аталған қылмыстардың алдын алу шараларын жүзеге асырудың нақты немесе тиесілі жұмыстар атқаруға қажетті жағдайлар мен мүмкіндіктер туғызады. Аталған қылмыстық әрекеттерді жасауға икемділік білдірген адамдардың ерекшеліктері мен олардың құрылуы мүмкін болған орталарын анықтауға, қылмыстық-құқықтық шараларды өңдеумен оларға қатысты қолдануды бағыттауға және көлік құралдарын айдап кетумен байланысқан сыртқы ерекше мән-жайларды айқындау керек.

#### ***Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:***

1 Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ. <http://adilet.zan.kz>

2 Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық. Ерекше бөлім: - Алматы: Жеті Жарғы, 2000.-520 б.

3. Каиржанов Е.И. О соотношении объекта, предмета и средства преступления. // Борьба с организованной преступностью и коррупцией: (Материалы международной конференции). Алматы: НИИРПО АВСШ ГСК РК, 2006.-347 с.

4. Коментарий к Уголовному кодексу РК / Отв. Редакторы: д.ю.н, профессор Борчашвили И.Ш., к.ю.н, доцент Рахимжанова Г.К. - Караганда, РГК ПО «Полиграфия», 2015. - 960 с.

5. Квашиш В.Е. Ответственность за правонарушения на автотранспорте. М.: 2014. -63 с.

6. Сот материалдары тәжірибесінен

7. Нуркенов А.А. Проблемные аспекты установления ответственности за угон транспорта // Наука глазами молодежи: материалы междунар. науч.-теорет. конф. слушателей и студентов, 31 мая 2013 года.- Костанай : Костанай. академия МВД РК, 2013.- С.78-81



**Каратаев Т.Ж.**

Заң ғылымдарының кандидаты, Қазақ Орыс халықаралық университеті, Ақтөбе қ.

### **ЗОРЛАУ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ ҚҰРАМЫНА ЗАҢДЫ ТАЛДАУ**

***Түйіндеме.** Бұл мақалада көптеген әлеуметтанушылық сауалдамалар ел халқының көпшілігі өлім жазасын толық жоюды әлі ертерек деп санайтынын көрсетеді. Қоғамның пікірін ескермеуге болмайды, сондықтан ең ауыр жазаны қолдануды одан әрі шектеуге жасалған кезекті қадам ретінде өлім жазасын орындауға мораторий жариялау таңдалды.*

***Резюме.** В этой статье многие социологические опросы показывают, что большинство населения страны считает, что слишком рано устранять смертную казнь. Нельзя игнорировать мнение общества, поэтому мораторий на исполнение смертной казни был выбран в качестве следующего шага для дальнейшего ограничения применения самого серьезного наказания.*

***Summary.** In this article, many opinion polls show that the majority of the population believes that it is too early to abolish the death penalty. One can not ignore the opinion of society, so the moratorium on the execution of the death penalty was chosen as the next step to further restrict the application of the most serious punishment.*

Әрбір жеке адамның денсаулығы-ол адам өміріндегі айтарлықтай орын алатын фактор болып табылады. Себебі адам денсаулығы-оның негізгі байлығы. Осыған байланысты адам денсаулығын қорғау мәселесі-жалпы мемлекеттің, қоғамның, әрбір азаматтың негізгі борышы. Сонымен әрбір қоғам мүшесі денсаулықты сақтау шараларын жүргізу туралы мәселелерге баса назар аударып, халықтың денсаулық сақтау мәселесінің шешілуіне белгілі бір шаралар қолданып, қоғам үшін біршама септігін тигізуі керек.

Қазіргі кезде мемлекетімізде Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес денсаулықты сақтау мәселелері жөнінде мемлекеттік бағдарламалар әзірленген. Осыған орай азаматтардың денсаулығын нығайту, айналадағы қоршаған ортаны сақтау шараларын жүзеге асыру мақсатында, әсіресе өсіп келе жатқан жасөспірімдердің денсаулығын сақтау үшін мемлекеттік және жеке емдеу мекемелері заңға сәйкес ақылы түрде не тегін медициналық жәрдем көрсетуді жүзеге асырып отыр. Әрбір адамның өмір сүруге толық құқығы бар [1,246]. Өмір сүру құқығы осы саладағы барлық басқа құқықтар мен бостандықтардың бастапқы негізін құрайды. Ол әлемдік өркениеттің абсолютті құндылығы болып табылады, өйткені адам қайтыс болған жағдайда қалған құқықтардың барлығы мағынасы мен мәнін жоғалтады. Бұл іргелі құқықты адамның жеке басының мемлекет, оның өкілдері не болмаса жеке тұлғалар тарапынан оның өміріне кез келген заңсыз қол сұғушылықтан еркін болу құқығы ретінде қарастыруға әбден болады.

Өмір сүру құқығының әлеуметтік шарттары бірқатар конституциялық қағидалармен: қауіпсіздік пен тазалық талаптарына сай келетін еңбек ету жағдайына құқығымен (ҚР Конституциясы 24-бабының 2 тармағы); жасына келген, және науқастанған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда әлеуметтік қамсыздандырылумен (28-бап); денсаулығын сақтау мен мемлекеттік және жеке меншік емдеу мекемелерінде медициналық жәрдем алумен (29-бап) және басқа да кепілдіктермен қамтамасыз етіледі.

Іс жүзінде қалған барлық құқықтар қалай да болмасын өмір сүру құқығының айналасында бірігеді. Мысалға, әлеуметтік қорғалуға, қолайлы қоршаған ортаға, лайықты өмір сүруге құқығы, сол сияқты азаптаулардан және басқа да қатыгез, адмгершілікке жатпайтын және ар-намысты қорлайтын іс-әрекеттер мен жазалау түрлерінен еркін болу құқығы оның тиімді жүзеге асырылуын қамтамасыз етудің қосымша құралдары болып табылады. Мемлекет бұл құқықтарды мойындауға және қолда бар барлық құралдармен адамның өмір сүруі үшін қолайлы жағдай жасауға міндетті. Жеке адамның өмірі мен денсаулығына қарсы жасалатын қылмыстың аса ауыр қылмыстық жазаланатын іс-әрекет санатын құрайтыны кездейсоқ емес.

Бұл саладағы бөлек проблема – мемлекеттің аса ауыр қылмыс жасаған адамдарға жазаның ауыр шарасы ретінде өлім жазасын қолдану құқығы. Өмір сүру құқығы өлім жазасын шектеу де болып табылады. 2011 жылғы Қазақстан Республикасы Конституциясының (бұдан әрі – Конституция) 15-бабында былай деп бекітілген:

1. Әркімнің өмір сүруге құқығы бар.

2. Ешкімнің өз бетінше адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы адамдардың қаза болуымен байланысты террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ соғыс уақытында ерекше ауыр

қылмыстар жасағаны үшін ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді, ондай жазаға кесілген адамның кешірім жасау туралы өтініш ету хақы бар.

«Ешкімнің өз бетінше адам өмірін қиюға хақысы жоқ. Өлім жазасы адамдардың қаза болуымен байланысты террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ соғыс уақытында ерекше ауыр қылмыстар жасағаны үшін ең ауыр жаза ретінде заңмен белгіленеді, ондай жазаға кесілген адамның кешірім жасау туралы өтініш ету хақы бар» деген тұжырым Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық фактінің (бұдан әрі – АСҚХП) 6-бабының 2-ші тармағына және БҰҰ-ның Адам құқықтары жөніндегі комитетінің жалпы реттегі №6 Ескертуінің 7- тармағында келтірілген осы баптың түсініктемесіне сәйкес келеді[2,124б]. ҚР Қылмыстық кодексінің 6-бабының 5 бөлігіне сәйкес өлім жазасы рақымшылық жасау тәртібімен өмір бойы бас бостандығынан айырумен немесе айрықша режимдегі түзеу колониясында жазасын өтеуге жиырма бес жыл бас бостандығынан айырумен алмастырылуы мүмкін, бұл АСҚХП 6-бабының 4- тармағына сәйкес келеді.

2003 жылғы 17 желтоқсанда Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаев «Қазақстан Республикасында өлім жазасына мораторий енгізу туралы» Жарлыққа қол қойды. Бұл Жарлыққа Мемлекет басшысы Қазақстан Республикасы Конституциясының әркімнің өмір сүру құқығын бекітетін 15-бабының 1 тармағына сәйкес қол қойған, ол Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнаманы одан әрі ізгілендіру туралы құқықтық саясат тұжырымдамасының қағидаларын жүзеге асыруға бағытталған және өлім жазасын қолдануды шектеуге бағытталған бағдарының заңды жалғасы болып табылады.

Көптеген әлеуметтанушылық сауалдамалар ел халқының көпшілігі өлім жазасын толық жоюды әлі ертерек деп санайтынын көрсетеді. Қоғамның пікірін ескермеуге болмайды, сондықтан ең ауыр жазаны қолдануды одан әрі шектеуге жасалған кезекті қадам ретінде өлім жазасын орындауға мораторий жариялау таңдалды. Жарлық соттардың өлім жазасы туралы үкімді орындауды тоқтата тұруын көздейді. Өлім жазасына балама ретінде өмір бойы бас бостандығынан айыруды енгізу өзін-өзі ақтайды деп ойлаймыз. Бұл ретте өлім жазасының өзі қылмыстық жазалау түрі ретінде жойылмайды, тек соттардың өлімге кесуді орындауын тоқтатады. Мораторийдің мерзімі шектелмейді, тек қажет кезінде күші жойылады. Өмір бойы қамауға алу институтының пайда болуы соттардың өлім жазасын кесу жағдайларын барынша азайтады, бұл өлім жазасынан толықтай бас тарту үшін нақты алғы-шарттар жасайды деп ойлауға әбден болады. Қазіргі уақытта Қазақстанның Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық фактінің Екінші Факультативтік хаттамасына қол қойып, ратификациялау мүмкіндіктері туралы мәселе және еліміздің қылмыстық жазалау ретіндегі өлім жазасын қолданудан толықтай бас тартуы бойынша пікірталас жүруде. Бұл ҚР Конституциясының адам өмірі мен оны қорғаудың ажырамас қағидасын жариялауымен тікелей байланысты[3,104б].

ҚР Конституциясының 15-бабына енгізілген өзгерістер өлім жазасын қолдану шеңберін едәуір тарылтып, бұл мәселенің түпкілікті шешілуін заңның қарауына береді. Бірақ заң өлім жазасын сақтаудың қажеттігі немесе керісінше оны қолданудан толық бас тарту туралы мәселе бойынша әртүрлі келіспеушіліктердің болуынан әлі күнге дейін қабылданған жоқ.

Өлім жазасын сақтауды жақтайтындар өз ұстанымдарын аса ауыр қылмыстардың өсу қаупімен дәлелдейді. Дегенмен де, өлім жазасын орындауға мораторий енгізілген күннен бері мұндай құбылыс байқала қойған жоқ, әйтсе де өлім жазасы түріндегі жазалау іс жүзінде болған жоқ. Өткен жылдардағы үкімдер бойынша (негізінен мораторий енгізгенге дейін) өлім жазасына кесілген сотталғандар бас бостандығынан айыру орындарында ұсталып, нақ бас бостандығынан айыруды өтеді. Енді олардың барлығына өлім жазасы жазалаудың басқа түрімен алмастырылды. Бұл жерде адам қоғам байлығы оған ешкімнің қолсұғуға қақысы жоқ[4,108б].

Денсаулық дегеніміз-адам ағзасының дұрыс әрі қалыпты жұмыс істеуі. Яғни, адам ағзасының әрбір органы, әрбір мүшесі сол жаратылған қалпында сақталып, оның дұрыс әрі қалыпты түрде белгілі бір қызметті атқаруы. Денсаулыққа кейбір жағдайда қауіп төніп әртүрлі жарақаттар салып адамдар зиян шегеді. Ал біздің қоғамның негізгі құндылығы адам болып табылады. Сол адамның денсаулығы ең негізгі мәселе болып табылады[5,114б].

#### ***Пайдаланған әдебиеттер тізімі:***

1. Бұғыбай Д. “Қылмыстық жауаптылықтан босату түсінігі”, // Заң, №3, 2014ж., 58-64-б.
2. Парадинова А. “Жазаны өтеуден мерзімінен бұрын шартты түрде босату”, // Заң, №12, 2012ж., 49-51-б.
3. Ераксин В.В., Помчалов Л.Ф. Погашение и снятие судимости в советском уголовном праве. - М., 2015.
4. Полина В.В. Погашение и снятие судимости по советскому уголовному праву. - Харьков., 2014.
5. Багрий-Шахматов А. В. Уголовная ответственность и наказание. Минск., 2016.

**Сейтмагамбетов Сағадат Сағынтайұлы**  
«Құқықтану» мамандығының магистранты

**Каратаев Т.Ж.**

Заң ғылымдарының кандидаты, Қазақ Орыс халықаралық университеті Ақтөбе қ.

**АРНАЙЫ ҚЫЗМЕТТЕРДІ АТҚАРУ ТӘРТІБІНЕ ҚИЯНАТ  
ЖАСАЙТЫН ҚЫЛМЫСТАР**

***Түйіндеме.** Бұл мақалада құрылымына сай қылмыстың құрамы формалды-материалды, себебі қылмыс тәртіптерді бұзу мемлекет қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтірсе немесе келтіруі мүмкін болса аяқталған болып есептеледі. Мемлекет қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтіргені немесе келтірмегені әр бөлек жағдайда оқиғаның нақты жағдайларына байланысты анықталады.*

***Резюме.** В этой статье характер преступления официально считается материальным, поскольку нарушение закона будет представлять угрозу интересам безопасности государства. В каждом случае, пострадают ли интересы безопасности государства или нет, они определяются фактическими обстоятельствами события.*

***Summary.**In each case, whether the security interests of the state are affected or not, they are determined by the actual circumstances of the event. In each case, whether the security interests of the state are affected or not, they are determined by the actual circumstances of the event.*

Жауынгершілік кезекшілікті атқарудың ережелерін бұзу. Бұл қылмыстың мәнісі – мемлекеттің қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтіретін немесе зиян келтіруі мүмкін Қазақстан Республикасына кенеттен жасалған шабуылды дер кезінде байқау және тойтару бойынша не оның қауіп-сіздігін қамтамасыз ету бойынша жауынгершілік кезекшілікті (жауынгершілік қызмет) атқарудың ережелерін бұзу әрекеттерінде болып келеді[1,15].

Қылмыстың нақты объектісі – Қазақстан Республикасының Қарулы Күштерінің ішкі қызмет Жарғысымен, басшылықтың басқа нормативтік актілерімен анықталған және Қазақстан Республикасының құрлық, теңіз және ауа аумағына қол сұқпаушылықты қамтамасыз ететін жауынгершілік кезекші (жауынгершілік қызметті) атқарудың тәртібі.

Жауынгершілік кезекшілік (жауынгершілік қызмет) – жауынгершілік міндетті орындау болып келеді. Ол әскери бөлімдерден, әскери күштер түрлерінің және әскер тектерінің бөлімшелерінен тағайындалған кезекші күштер және құралдармен жүзеге асырылады. Кезекші күштер және құралдардың құрамына жауынгершілік есептер, кемелер мен ұшу аппараттарының экипаждары, басқару пункттерінің және әскери қамтамасыз ету және қызмет көрсетудің күштері және құралдарының кезекші сменалары кіреді[2,45].

Қылмыстың объективтік жағы – құрлық, теңіз және ауа аумағына қол сұқпаушылықты қорғау немесе Қазақстан Республикасына кенет шабуыл жасауды тойтару бойынша әскери кезекшілікті атқарудың тәртіптерін қалай да болсын бұзудан құралады.

Бұзушылық – жауынгершілік кезекшілікті өз бетімен тастап кетуде, пайда болған нысанаға бақылауды тоқтатуда, жауынгершілік тапсырманың орындалуын қамтамасыз ететін қосылған радиотехникалық және өзге аппарат-атураны назарсыз қалдыруда, кезекшілік кезінде спирт ішімдіктерін ішуде және с.с. көрінуі мүмкін.Әрбір ретте нақты жағдайда, қандай тәртіптер бұзылғанын анықтау қажет [3,154].

Құрылымына сай қылмыстың құрамы формалды-материалды, себебі қылмыс тәртіптерді бұзу мемлекет қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтірсе немесе келтіруі мүмкін болса аяқталған болып есептеледі.

Мемлекет қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтіргені немесе келтірмегені әр бөлек жағдайда оқиғаның нақты жағдайларына байланысты анықталады. Бұзушылық пен келтірілген зиян немесе зиян келтірілу мүмкінділігі арала-рындағы себепті байланыс анықталуы тиіс.

Қылмыстың субъективтік жағы – тікелей немесе жанама қасақаналық түріндегі қасақана кінәмен сипатталады.

Ауыр зардап болып мыналар танылуы мүмкін: Қазақстан Республикасы аумағына шетелдік әскери, барлаушылық ұшақтардың, кемелердің өтіп кетуі, адамдардың өлуі, қатардан әскери техниканың шығуы, маңызды әскери шараның сәтсіздікке ұшырауы және с.с. Кінәлінің іс-әрекеттері мен ауыр зардап арасындағы себепті байланыс анықталуы тиіс.

Қылмыстың субъектісі арнайы – тиісті командир (бастықтың) бұйрығымен әскери кезекшілік (әскери қызметті) атқаруға тағайындалған әскери қызметші[4,78].

Шекаралық қызмет атқарудың ережелерін бұзу

Нақты объект болып – 2013 жылғы 16 қаңтардан "Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекарасы туралы" Қазақстан Республикасы Заңымен бекітілген шекаралық режим сақталуын қамтамасыз ететін қатынастар келеді.

Қылмыстың объективтік жағы – шекаралық наряд құрамына кіретін адамның шекараның қорғалатын учаскесін тастап кетуінде, қорғау маскировканы бұзу, шетелдік мемлекеттің шекаралық күзетімен құқыққа қайшы қатынасқа кіру, заставаға мемлекеттік шекараның бұзылуы жөнінде хабарламау, қару мен қорғаныстың арнайы құралдарын қолданудың тәртіптерін сақтамауда және с.с. көрінеді.

Мемлекет қауіпсіздігі мүдделеріне зиян келтіргені немесе келтірмегені әр бөлек жағдайда оқиғаның нақты жағдайларына байланысты анықталады.

Қылмыстың субъективтік жағы – тікелей немесе жанама қасақаналық түріндегі қасақана кінәмен сипатталады.

Қылмыстың субъектісі – мемлекеттік шекараны қорғау бойынша шекаралық нарядтың құрамына кіретін әскери қызметші.

Ауыр зардап ретінде: мемлекеттік шекара арқылы есірткі, улы, уландыратын, радиоактивті және жарылғыш заттардың, қару-жарақтың, жару құралдарының, оқ-дәрілі қарудың, оған арналған оқ-дәрілерді, ядролық, химиялық, биологиялық және жаппай құрту қаруының басқа түрлерінің, оларды дайындау үшін материалдардың, сол сияқты Қазақстан Республикасы мен шет елдер халықтарының көркемөнерлік, тарихи және археологиялық байлығы заттарының заңсыз ауысуы, ҚР аумағына шетелдік барлау агенттерінің өтіп кетуі, адамдардың құрбан болуы және с.с. танылады.

Бұл бөліктегі қылмыс құрамы – материалды, қылмыс көрсетілген ауыр зардап туындаған сәттен бастап аяқталған болып есептеледі.

Қарауыл (вахта) қызметін атқарудың жарғылық ережелерін бұзу

ҚК бұл қылмыс – қарауыл (вахта) күзететін объектіге зиян келтірілген немесе өзге зиянды зардаптардың болуына әкеп соқтырған қарауыл (вахта) құрамына кіретін адамның қарауыл (вахта) қызметінің жарғылық ережелерін бұзуы ретінде тұжырымдалады.

Қылмыстың нақты объектісі болып – қарауыл немесе вахта қызметін атқарудың тәртібі болады.

Қарауыл қызметі жауынгершілік туларды, қару-жарақ, әскери техника, басқа материалдық құндылықтар сақталатын қоймаларды және өзге де әскери, мемлекеттік объектілерді берік қорғау, сол сияқты гаупвахтада және тәртіптік әскери бөлімде ұсталатын адамдарды қорғау үшін арналған.

Қарауыл қызметіне Әскери-Теңіз флотының кемелеріндегі вахта қызметі, сол сияқты қамауда ұсталатын немесе ТМ-де жазасын тартып жатқан адамдарды күзету және алып жүру бойынша қызмет теңестіріледі [5,23].

Қарауыл деп – жоғарыда көрсетілген әскери міндеттерді орындау үшін тағайындалған қаруландырылған бөлімше аталады. Қарауылдың құрамына: қарауылдың бастығы, пост және сменалардың санына сай қарауылшылар, ауыстырушылар, ал қажет болған жағдайда қарауыл бастығының күзеттің техникалық құралдары және с.с. бойынша қарауыл бастығының көмекшілері тағайындалады.

Қылмыстың объективтік жағы – Қарауыл қызмет Жарғысын және оны дамыту үшін қабылданған немесе өзге нормативтік актілерді бұздан құралады және күзетілетін объектіні өз бетімен тастап кетуде, осы объектіге бөтен адамдарды жіберуде, өрт болған жағдайда жауынгершілік туды сақтау бойынша тиісті шараларды қолданбауда, қаруды дұрыс қолданбауда, дабыл қағу тәртіптерін сақтамауда, поста ұйықтауда және с.с. көрінісін табуы мүмкін. Қылмыстық іс-әрекет қарауыл (вахта) күзететін объектілерге зиян келтіруге әкеліп соқтырса аяқталған болып есептеледі. Мысалы: Күзетілетін объектіден әскери мүлік ұрланған, бөлімнің жауынгершілік туы бүлінген, жойылған немесе ұрланған, қамауға алынғанның бас бостандығынан айыру жерінен қашып кетуі болады және с.с. Қылмыс құрамы үшін іс-әрекет және туындаған зардап арасындағы себепті байланысты анықтау міндетті болып келеді.

Жауапкершілікті екі қылмыс үшін қарастырады: бөлімнің тәуліктік нарядына (қарауыл мен вахтадан басқа) кіретін адамның ішкі қызмет атқарудың жарғылық ережелерін бұзуы үшін, сол сияқты пат-руль нарядының құрамына енген адамның гарнизонда патруль болудың жарғылық ережелерін және осы ережелерді дамытуға шақырылған бұйрықтарды мен өкімдерді бұзуы үшін, егер ол зиянды зардаптарға әкеп соқса, оның алдын алу осы адамның міндетіне кіретін болса.

Бірінші қылмыстың нақты объектісі – Қазақстан Республикасы Қарулы Күштерінің ішкі қызмет Жарғысымен реттелетін ішкі қызмет атқарудың тәртібі, екіншісінің – гарнизонда патрульдық қызмет атқарудың тәртібі.

Екі қылмыстың да объективтік жағы әрекеттен әлде әрекетсіздіктен, туындаған зиянды зардаптан және бұзушылық пен зардап арасындағы себепті байланыстан құралуы мүмкін.

Тәуліктік нарядтар бөлімдерде, бөлімшелерде (кемелерде) олардың командирлерімен (бастықтарыменен) ішкі тәртіпті сақтау, жеке құрамды, әскери техниканы, оқ-дәрілерді, әскери бөлім (бөлімше) мүлкін, мекен-жайларын қорғау үшін, бөлімшелерде істердің халын бақылау және құқық бұзушылықтардың алдын алу шараларын дер уақытында қолдану, сол сияқты ішкі қызмет бойынша басқа да міндеттерді атқару үшін тағайындалады.

Жарғылық тәртіптерді бұзу белсенді әрекеттерде – постты өз бетімен тастап кетуде, қаруды заңсыз қолдануда және с.с. немесе әрекетсіздікте – объектіде пайда болған өрт туралы уақытылы хабарламауда, бөлім (бөлімшенің) күзетілетін аумағына бөтен адамдарды жіберуде және с.с. көрінісін табуы мүмкін[6,76].

Әр гарнизонда патрульдеу гарнизон бастығының бұйрығы бойынша тәртіпті сақтау және әскери қызметшілерінің көшелерде, басқа қоғамдық орындарында, темір жол станцияларында, вокзалдарда, порттарда, әуе-жайларда, сол сияқты гарнизонға тіреспетін елді мекендерде әскери тәртіпті сақтауын бақылау үшін ұйымдастырылады.

#### ***Пайдаланған әдебиеттер тізімі***

1. Лунеев В.В. *Нарушения можно предупредить*. М., 2013 Молдабаев С. *Әскери қылмыстар. Практикалық оқу құралы*. -Алматы; Өркениет. 2013. 260 б.
2. Мозговых Г.А. *Криминалистическая характеристика преступления*. Алматы, 2011
3. Мацкевич И.М., Эминов В.Е. *Преступное насилие среди военнослужащих*, М., 2014.
4. Мацкевич И.М. *Криминологический и уголовно-правовой анализ преступлений против военной службы // Государство и право*. 2012. № 6. С. 57-63.
5. Наумов А.В. *Уголовное право. Общая часть*. М,2013
6. *Уголовное право. Особенная часть* \ \ Под ред. В.Н.Кудрявцева, А.В.Наумова М., 2013

## Смаилов Мирас Оразалиевич

магистрант 2-го курса Академии правоохранительных органов при  
Генеральной прокуратуре РК, капитан полиции, medinaadiya@mail.ru

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КРАЖ

**Аннотация:** В данной статье автор описывает основные направления повышения эффективности деятельности государственных и правоохранительных органов по профилактике краж в Республике Казахстан. Разработка и реализация мер по общесоциальной и специально-криминологической профилактике краж является обязанностью всех государственных органов Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** профилактика краж, государственные и правоохранительные органы, местная полиция, кража

**Аңдатпа:** Осы мақалада автор Қазақстан Республикасында ұрлықтың алдын алуда мемлекет пен құқық қорғау органдарының тиімділігін арттырудың негізгі бағыттарын сипаттайды. Ұрыстанудың жалпы әлеуметтік және арнайы криминологиялық алдын алу шараларын әзірлеу және іске асыру Қазақстан Республикасының барлық мемлекеттік органдарының жауапкершілігі болып табылады.

**Түйінді сөздер:** ұрлықтың алдын алу, мемлекеттік және құқық қорғау органдары, жергілікті полиция, ұрлық

**Annotation:** In this article, the author describes the main directions for increasing the effectiveness of state and law enforcement agencies in the prevention of theft in the Republic of Kazakhstan. Development and implementation of measures for general social and special criminological prevention of theft is the responsibility of all state bodies of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords:** theft prevention, state and law enforcement agencies, local police, theft

Разработка и реализация мер по общесоциальной и специально-криминологической профилактике краж является обязанностью всех государственных органов Республики Казахстан. При этом в системе государственной власти можно выделить три органа, для которых предупреждение краж является одной из первоочередных целей, составляет важное направление повседневной деятельности – органы внутренних дел, органы местного самоуправления и органы прокуратуры.

Ведущая роль в профилактике краж принадлежит органам внутренних дел, на которые в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» возложены задачи по профилактике правонарушений, охране общественного порядка, борьбе с преступностью, исполнению уголовных наказаний и административных взысканий. Главным звеном единой системы органов внутренних дел по разработке и реализации специально-криминологических мер профилактики краж являются центральные и территориальные органы полиции, структурно состоящие из криминальной полиции, административной полиции, подразделений следствия, дознания и иных подразделений.

Указанные подразделения полиции в рамках своих полномочий непосредственно реализуют меры по профилактике краж, их раскрытию и расследованию, выявлению лиц, совершающих кражи, взаимодействуют с гражданами, представителями общественности, органами местного самоуправления. Органами внутренних дел проводится большая работа по профилактике, выявлению и раскрытию краж, однако, как показывают статистика и практика, эффективность этой деятельности требует повышения.

Можно выделить несколько направлений повышения эффективности профилактики краж органами внутренних дел. В настоящее время государством уже предприняты определенные действия по их реализации. В ноябре 2015 года в рамках реализации 30 шага «Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева» 1 создана местная полицейская служба [1].

Местная полицейская служба – новый правоохранительный институт в структуре органов внутренних дел, созданный для максимального приближения правоохранительной деятельности к потребностям граждан, установления подотчетности правоохранительных органов перед местными исполнительными органами и местным сообществом, повышения уровня доверия населения к полиции. Создание местной полицейской службы призвано повысить роль и ответственность местных исполнительных органов в области обеспечения охраны порядка в регионах, обеспечить создание системы профилактики на местном уровне.

В настоящее время по Республике численность местной полиция составляет более 25 тыс. сотрудников. Из них 7,6 тысяч единиц – участковые инспектора полиции. Вошедшие в состав местной полицейской службы участковые инспектора полиции и их помощники являются ключевым звеном в системе профилактики краж. Непосредственно на них возложена обязанность наведения порядка и предупреждения правонарушений по месту жительства граждан на конкретном административном участке.

В рамках реализации специально-криминологических мер профилактики краж участковые инспектора полиции осуществляют контроль за поведением более чем 160 тыс. человек, состоящих на профилактических учетах (19,6 тыс. ранее судимых, 74,5 тыс. алкоголиков, 17,4 тыс. наркоманов, 24,4 тыс. условно осужденных и т.д.), вносят существенный вклад в раскрытие преступлений (в 2016 году с их участием раскрыто более 35,3 тыс. преступлений). Наряду с профилактикой преступлений одной из главных задач местной полиции являются охрана общественного порядка, возложенная на подразделения дорожной и патрульной полиции с 2013 года объединенные в единую службу.

Самое многочисленное структурное подразделение местной полиции (11,6 тыс. человек), осуществляет патрулирование улиц, других общественных мест, борется с уличной преступностью, должно оперативно реагировать на все правонарушения. Вместе с тем, деятельность органов внутренних дел сопряжена с целым рядом проблем, оказывающих непосредственное влияние на реализацию задач по борьбе с кражами.

Тесно взаимосвязаны проблемы социальной защиты и материально-технического обеспечения, а также проблема кадрового состава. К примеру, не решены вопросы обеспечения условий работы и социальной защиты участковых инспекторов, особенно в сельских районах. Из 2,7 тыс. участковых пунктов полиции по Казахстану 1,4 тыс. нуждаются в ремонте, дополнительно требуется строительство 430 новых участковых 209 пунктов. Удаленный доступ к информационным базам данных МВД РК имеют только 38% участковых пунктов полиции. Почти треть участковых не обеспечена жильем, столько же сельских участковых не имеют служебных автомашин и радиостанций. Изменения в уголовно-процессуальном законодательстве вызвали увеличение объема работы многих подразделений, особенно служб следствия и дознания.

Принятый в 2014 году Уголовно-процессуальный кодекс исключил из уголовного процесса стадию доследственной проверки [2]. В результате по итогам 2015 года служебная нагрузка на одного следователя составила 135 уголовных дел (норматив – 41), на дознавателя – 253 уголовных дела (норматив – 51). Вышесказанное порождает проблему с кадровым составом и профессиональным уровнем сотрудников. Ежегодно из органов внутренних дел увольняются около 6,5 тысяч полицейских, из них 40% – по собственному желанию. Основными причинами увольнений являются низкие оклады и тяжелые условия работы (ненормированный рабочий день и т.д.). Так зарплата сотрудников дорожной полиции составляет в среднем 60-70 тысяч тенге, участковых инспекторов – 140 тыс. тенге (25,5 тысяч тенге). В результате основной контингент сотрудников составляют люди в возрасте до 30 либо старше 50 лет. Удельный вес наиболее трудоспособной части сотрудников возрастом от 35 до 45 лет крайне низок. Решение указанных проблем является необходимым условием повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по противодействию кражам.

2 ноября 2015 года принят Закон Республики Казахстан «Об общественных советах» впервые на столь высоком уровне (не постановлений Правительства, приказов министров или акимов) устанавливающий и регулирующий взаимодействие органов власти и их представителей с гражданами [3].

С 1 января 2016 созданные на республиканском и местном уровне общественные советы должны принять участие в решении стратегических вопросов развития региона, как медиаторы оказывать содействие в формировании, воспитании сознания, ответственности любого гражданина.

Роль прокуратуры в профилактике краж напрямую вытекает из тех задач, которые возложены на нее государством. Начиная с момента создания и на всех этапах государственного развития, прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением Конституции и законов, защиту интересов государства, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, предотвращение правонарушений.

Органами прокуратуры Республики Казахстан проводится систематическая работа по разработке и реализации мер по предотвращению преступлений, одним из важнейших направлений которой является профилактика краж. К примеру, в рамках реализации проекта Генеральной прокуратуры Республики Казахстан «Стоп кражам» прокуратурой г. Астаны проведен целый ряд мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению краж.

В результате заключенных меморандумов о сотрудничестве с торгово-развлекательными центрами, пересмотренными маршрутами патрулирования комплексных сил полиции, в том числе путем увеличения их штатной численности, количество совершаемых краж по городу снизилось на 3%. Межведомственной рабочей группой совместно с АО «Казакхтелеком» прорабатывается несколько соглашений, направленных на снижение количества краж, одним из которых является внедрение проекта «Облачное видеонаблюдение».

Согласно проекту в период с 2016 по 2018 года в подъездах многоэтажных домов Республики Казахстан будет установлено около 28 тысяч камер видеонаблюдения, из которых на территории столицы – более 1500 камер. При этом жители домов получают возможность просмотра видеозаписей в онлайн режиме, с одновременным их сохранением на центральном сервере АО «Казакхтелеком». Комитетом правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры разработана «Карта уголовных правонарушений», функционирующая в онлайн режиме на территории всей Республики[4].

С момента внесения статистической карточки о совершенном преступлении в базу КПКУ информация о преступлении автоматически отражается на карте, показывая действительную картину криминальной ситуации в том или ином районе. Информация о преступлении отражает вид преступления, его предварительную квалификацию согласно уголовному законодательству.

При помощи Карты правонарушений возможно проведение ежедневного анализа криминогенной ситуации и выявление районов, требующих повышенного внимания соответствующих органов, установления причин роста краж именно на данной территории. Результаты анализа криминогенной ситуации в населенном пункте на основании данных электронной карты правонарушений может быть использован (и используется) для формирования маршрутов и дислокации патрулей, выставления дополнительных нарядов полиции и т.д. Проблемным моментом в деятельности всех государственных органов является отсутствие совместных программных документов в сфере борьбы с преступностью, в том числе по организации совместной работы по противодействию кражам, недостаточное количество и качество методических материалов по деятельности субъектов предупреждения преступности.

В настоящее время Министерством внутренних дел Республики Казахстан работа по противодействию кражам организована в рамках отдельной Программы на 2015-2017 годы, в которой задействованы только органы внутренних дел, т.е. она носит узковедомственный характер. В силу своего особого конституционного статуса органы прокуратуры могут и должны не только осуществлять в рамках своих полномочий криминологическую профилактику преступлений, но и выступать в качестве координатора деятельности других правоохранительных органов[5].

Как отметил Лидер нации Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев: «Органам прокуратуры отводится ключевая роль, поскольку они наделены большими полномочиями в правовой сфере, координируя деятельность всех других правоохранительных органов»[6]. В связи с этим, одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры по криминологической профилактике преступности является разработка и координация реализации ведомственных и межведомственных планов (проектов), предусматривающих систему мероприятий, направленных на предупреждение отдельных видов и групп преступлений и в целом всей преступности, на определенной территории.

Такие программы призваны обеспечить взаимодействие и согласованную работу всех субъектов предупреждения. Они включают в себя мероприятия, направленные на изучение с учетом региональных особенностей причин и условий, способствующих совершению преступлений; информирование руководства предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, иных должностных лиц и граждан о формах и методах защиты от преступных посягательств; обеспечение взаимодействия государственных и местных органов управления с населением, общественными объединениями, СМИ по вопросам охраны правопорядка; внесение предложений по паспортизации объектов хранения материальных ценностей, их технической оснащенности; осуществления других общепрофилактических мероприятий.

Примером успешного осуществления координирующей деятельности прокуратуры по криминологической профилактике краж может послужить реализуемый в период с 2013 по 2016 гг., разработанный прокуратурой Костанайской области, Проект по противодействию кражам. До 2013 г. в области, как и в целом по стране, ежегодно увеличивалось количество совершенных краж, их удельный вес в структуре общей преступности достиг 70 %. На протяжении 2-х лет с 2013 по 2014 гг. прокуратурой области проведена серьезная работа по разработке на основе глубокого анализа ряда координирующих мер по противодействию кражам в регионе.



Результатом этой работы стало принятие и реализация совместно с акимами, уполномоченными государственными и правоохранительными органами, общественными организациями и представителями бизнеса Проекта по противодействию кражам (далее – Проект). Проект предусматривает разработку и реализацию ежегодных Планов по 10 основным направлениям (вопросам), каждый из которых предусматривает проведение конкретных мероприятий по их разрешению с указанием исполнителей, сроков и планируемых результатов после их исполнения.

Благодаря совместной скоординированной работе представителей государственных и правоохранительных органов, общественных объединений, бизнес структур и граждан были достигнуты существенные успехи практически по всем направлениям Проекта.

Как следует из данных статистики, в период с 2013 по 2016 годы произошло снижение:

- общего числа краж на 26,6 %;
- квартирных краж на 19,3 %;
- краж транспортных средств на 52%;
- краж скота на 48 %;
- краж сотовых телефонов на 54 %.

На основании всего вышеизложенного, можно сделать следующие выводы.

Основными направлениями совершенствования деятельности государственных органов и органов по профилактике краж являются:

1. Улучшение мер социальной защиты и материально-технической базы органов внутренних дел, укрепление кадрового состава.

2. Построение в регионах эффективной системы профилактики краж, основанной на программах по борьбе с кражами, разрабатываемых органами местного самоуправления, усилении взаимодействия всех местных органов власти и управления в сферах занятости населения, здравоохранения, образования, неправительственных организаций, охранных агентств и т.д.

3. Развитие и закрепление роли прокуратуры как координатора деятельности правоохранительных органов, органов местной представительной и исполнительной власти, общественности по применению мер общесоциальной и специально-криминологической профилактики краж.

4. Разработка и использование в профилактической деятельности новейших информационных технологий и ресурсов.

5. Разработка и принятие на региональном и республиканском уровне межведомственных программных документов, которые позволят всем заинтересованным органам предпринять комплексные скоординированные меры для достижения поставленных целей. Подводя итоги третьего раздела работы можно сделать следующие выводы.

На сегодняшний день в Республике Казахстан сформирована единая правовая система регламентирующая профилактику правонарушений, в том числе и краж. Однако практика борьбы с правонарушениями обуславливает необходимость разработки новых и совершенствования действующих нормативно-правовых актов в данной сфере. Одной из важных задач в сфере профилактики правонарушений является разработка мер по стимулированию активного социально-полезного поведения граждан, направленного на противодействие преступлениям.

На основе изучения деятельности органов внутренних дел, прокуратуры, органов местного самоуправления, с учетом успешного опыта координирующей деятельности прокуратуры, автором предлагается ряд мер, направленных на совершенствование деятельности государственных органов и органов по профилактике краж.

Проведенное исследование уголовно-правовых и криминологических аспектов кражи позволяет сделать следующие выводы:

1. Начиная с момента возникновения государственности и на всех этапах развития, уголовное законодательство Казахстана устанавливало ответственность за кражу. Уже в первых памятниках казахского права предусматривалась дифференциация кражи по видам в зависимости от предмета кражи либо от объективных или субъективных признаков. Кража всегда признавалась достаточно опасным видом преступления, за совершение которого предусматривалась смертная казнь, телесные наказания, лишение свободы на длительные сроки либо крупные штрафы.

2. Уголовные законодательства Казахстана и России в течение длительного периода времени развивались в тесной взаимосвязи, эта связь сохранилась и до сегодняшнего времени. Уголовные кодексы двух стран дают полностью идентичные определения хищения и кражи, как одной из его форм. Одинаков подход к определению кражи, моменту ее окончания, совпадают отдельные квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки. В то же время, сравнительный анализ правовых норм показывает наличие определенных особенностей:

2.1 Одним из наиболее существенных изменений нового Уголовного кодекса Республики Казахстан от 03 июля 2014 года № 226-V ЗРК (далее – УК РК), действующего с 1 января 2015 года, стало введение понятие «уголовное правонарушение», которое в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяется на преступления и уголовные проступки (статья 10 УК РК)[7]. В уголовном кодексе Казахстана криминализировано мелкое хищение, относящееся к категории уголовных проступков.

2.2 Следует отметить разницу в оценке тайности хищения Верховными судами Республики Казахстан. Верховный суд Республики Казахстан к лицам, на молчание которых может рассчитывать виновный, относит не только родственников, но и других лиц, с которыми преступник находится в дружественных или иных взаимоотношениях личного характера.

2.3 В УК РК отсутствуют такие квалифицированные виды кражи как: с причинением значительного ущерба гражданину; из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем.

3. На сегодняшний день кража является наиболее распространенным преступлением, совершаемым в Республике Казахстан. Повышенная социальная опасность краж характеризуется не столько характером их общественной опасности, сколько их распространенностью и тем экономическим и моральным ущербом который они в силу этого наносят. Причиненные кражами ущерб даже в случае установления виновного и привлечения его к ответственности, редко возмещается в полном объеме.

4. Криминологический анализ статистических данных и материалов следственно-судебной практики за последние семь лет позволяет сделать следующие выводы:

- наиболее распространенным видом краж на протяжении последних лет остаются квартирные кражи и кражи сотовых телефонов;
- больше всего краж совершается в крупных населенных пунктах;
- для совершения краж, как правило, выбираются места с большим скоплением людей, с множеством отвлекающих факторов, что облегчает преступнику совершение кражи;
- подавляющее большинство краж совершается путем свободного доступа;
- больше всего краж совершается в рабочие дни, в промежутки времени с 6-00 до 19-00 часов.

5. Исследование причин и условий совершения краж показывает:

- основными причинами совершения корыстных преступлений является проблемы в социально-экономической сфере;
- второй важнейшей криминогенной детерминантой кражи является корысть, в основе которой лежат как антисоциальные установки личности, так и социальные противоречия, основанные на существующем в обществе неравенстве в распределении материальных благ.

6. В качестве основных условий, способствующих совершению краж, можно выделить:

- наличие лиц, готовых приобретать ворованное имущество;
- особенности жизни современного гражданина;
- изменение системы социальных ценностей;
- недостаточная защита собственности;
- падение уровня морали и низкий уровень правосознания граждан;
- снижение уровня воспитательной работы, как в семье, так и в обществе и неблагоприятная ситуация в семьях;
- неэффективная работа правоохранительных органов и вытекающий из нее низкий уровень доверия граждан.

7. Среднестатистический портрет лица, совершившего кражу в Республике Казахстан, выглядит следующим образом: это мужчина молодого или среднего возраста от 21 до 39 лет, имеющий среднее или среднее специальное образование, невысокое социальное положение, неженатый, безработный, имеющий низкий уровень материального и финансового состояния. Его личность сформирована микросредой с девиантным поведением, вследствие чего у него отсутствует стремление заниматься каким-либо общественно полезным трудом.

8. Первостепенными мерами предупреждения краж общесоциального характера являются меры, направленные на улучшение социально-экономического положения граждан, достижение экономической стабильности, развитие системы социальной поддержки:

8.1. Развитие экономики.

8.2. Развитие инфраструктуры и устранение неравенства в экономическом и социальном развитии регионов.

8.3. Содействие повышению благосостояния населения путем организации устойчивой и продуктивной занятости, сокращения безработицы.

8.4. Социальная безопасность и благополучие граждан.

9. Наряду с мерами социально-экономического развития в качестве важных общесоциальных мер, способствующих устранению причин и условий совершения краж можно выделить общеполитические меры и меры воспитательного характера:

- организация на системной основе эффективного взаимодействия между органами государственного управления и правоохранительными органами;

- повышение доверия к правоохранительным, судебным органам и органам государственного управления и расширение взаимодействия указанных органов и населения;

- повышение уровня морали, значения базовых общественных ценностей (патриотизма, уровня культуры, семейных отношений);

- повышение уровня правосознания граждан, выработка «нулевой терпимости» к правонарушениям;

- праворазъяснительная работа, правовое воспитание, особенно в отношении молодежи.

10. К мерам специально-криминологического предупреждения краж можно отнести:

10.1. Обеспечение неотвратимости уголовной ответственности за совершение преступлений.

10.2. Усложнение совершения преступления путем создания условий, объективно препятствующих совершению преступлений против собственности.

10.3. Привлечение общественности к работе по предупреждению преступлений против собственности.

10.4. Информационно-аналитическая работа, направленная на сбор и анализ информации о преступлениях и лицах их совершивших, информирование населения о средствах и способах совершения краж, лицах, их совершающих, мерах предосторожности, способах правомерной защиты от преступных посягательств на собственность.

10.5. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими правонарушения, склонными к совершению правонарушений, ведущих антиобщественный образ жизни, страдающими алкогольной, наркотической, психотропной или токсикоманической зависимостью.

11. Успешная профилактика преступлений невозможна без надлежащего правового обеспечения деятельности государственных и общественных организаций, администрации предприятий, учреждений и граждан. На сегодняшний день в Республике Казахстан сформирована единая правовая система регламентирующая профилактику правонарушений, в том числе и краж.

Однако практика борьбы с правонарушениями обуславливает необходимость разработки новых и совершенствования действующих нормативно-правовых актов в данной сфере. Необходимо внесение изменений и дополнений в следующие нормативно-правовые акты: Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «О занятости населения», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка». Одной из важных задач в сфере профилактики правонарушений является разработка мер по стимулированию активного социально-полезного поведения граждан, направленного на противодействие преступлениям. Предлагаем утвердить Постановлением Правительства Республики Казахстан «Правила поощрения лиц, способствовавших пресечению, раскрытию или расследованию уголовных правонарушений или иным образом оказывающих содействие в противодействии преступности».

12. Основными направлениями совершенствования деятельности государственных органов и органов по профилактике краж являются:

12.1. Улучшение мер социальной защиты и материально-технической базы органов внутренних дел, укрепление кадрового состава.

12.2. Построение в регионах эффективной системы профилактики краж, основанной на программах по борьбе с кражами, разрабатываемыми органами местного самоуправления, усилении взаимодействия всех местных органов власти и управления, в сферах занятости населения, здравоохранения, образования, неправительственных организаций, охранных агентств и т.д.

12.3. Развитие и закрепление роли прокуратуры как координатора деятельности правоохранительных органов, органов местной представительной и исполнительной власти, общественности по применению мер общесоциальной и специально-криминологической профилактики краж.

12.4. Разработка и использование в профилактической деятельности новейших информационных технологий и ресурсов.

12.5. Разработка и принятие на региональном и республиканском уровне межведомственных программных документов, которые позволят всем заинтересованным органам предпринять комплексные скоординированные меры для достижения поставленных целей.

***Список использованной литературы:***

- 1 План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года)*
- 2 Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.11.2014 г.)*
- 3 Закон Республики Казахстан «Об общественных советах»(с изменениями от 11.07.2017 г.)*
- 4 <http://astana.prokuror.kz>*
- 5 Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 21 ноября 2014 года № 838 Об утверждении Программы Министерства внутренних дел Республики Казахстан по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017 годы*
- 6 <http://prokuror.gov.kz>*
- 7 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 03 июля 2014 года № 226-V ЗРК*

## Шержанов А.Х.

магистрант 2-го года обучения Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, intentionnel@mail.ru

### ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В КАЗАХСТАНЕ

**Резюме:** Суррогатное материнство – предмет многочисленных споров ученых, продолжающийся с момента первого удачного суррогатного материнства в 1980 году. Если история безопасного по медицинским меркам суррогатного материнства началась в том же году, то народные практики различных народов и племен имеют куда более долгую историю, если судить по рукописям тех времен. В Казахстане практика суррогатного материнства выражалась в том, что ханы, султаны и баи казахов брали несколько женщин для рождения детей. Такая же тенденция была заметна в некоторых европейских державах эпохи Ренессанса: испанские короли того времени брали нескольких женщин, желая рождения мальчика-мужчины, для продолжения практики престолонаследия. В статье обсуждается нынешняя ситуация суррогатного материнства в Казахстане, в том числе предложения увеличения возраста суррогатной матери, и прочие тенденции в этой теме.

**Ключевые слова:** Суррогатное материнство, договор суррогатного материнства, методы лечения бесплодия, вспомогательные репродуктивные методы, экстракорпоральное оплодотворение

**Түйін:** Суррогаттық аналық – ғалымдар арасындағы ең көп дау тудыратын тақырыптардың бірі, және де бұл даулар ең алғашқы суррогаттық аналықтың 1980 жылы сәтті аяқталуынан бері созылуда. Медициналық тұрғыдан қауіпсіз суррогаттық аналықтың тарихы сол уақыттан басталса, кейбір тайпалар мен халықтардың тәжірибелері, сол уақыттағы жазбаларға сүйенсек, өте бай тарихқа ие. Қазақстанда бұл үрдіс хандар, сұлтандар және байлар арасында байқалды – олар бірнеше әйел алу тәжірибесін ұстанған еді. Сондай үрдіс Ренессанс дәуірінде де байқалды: испандік король бірнеше әйелді ала отыра, мұрагерлік салтын ұстануды қалаған еді. Бұл мақалада Қазақстандағы суррогаттық аналықтың жағдайы талқыға салынады, соның ішінде суррогаттық ананың қажетті жасын арттыру деген ұсыныстар талқыланды.

**Кілтті сөздер:** Суррогатты аналық, суррогатты аналық шарты, бедеулікті емдеу әдістері, ұрпақты болудың қосалқы әдістері және экстракорпоралдық ұрықтандыру.

**Summary:** Surrogate motherhood is the subject of numerous scientific disputes, which has continued since the first successful surrogate motherhood in 1980. If the history of safe surrogate motherhood in medical terms began in the that year, domestic practices of different nations and tribes have a long history, judging by the manuscripts of those times. In Kazakhstan, the practice of surrogate motherhood was expressed in the fact that khans, sultans and bays of Kazakhs took several women for the birth of children. The same tendency was noticeable in some European powers of the Renaissance: The Spanish kings of that time took several women, wanting the birth of a male boy, to continue the practice of succession to the throne. The article discusses the current situation of surrogate motherhood in Kazakhstan, including proposals to increase the age of the surrogate mother, and other trends in this topic.

**Keywords:** Surrogacy, the contract of the surrogacy, methods of the infertility therapy, in vitro fertilization, assisted reproductive technology.

Концепция суррогатного материнства появилась на свет, после успешного суррогатного материнства в 1980 году[1]. Рассматриваемая технология фокусируется на удовлетворении желания и мечты отдельных людей о том, чтобы иметь своего собственного биологического ребенка с помощью другого человека, используя научные достижения. Эта научная процедура охватывает давние проблемы человеческого общества, чтобы иметь потомство, чтобы продолжить свое наследие, имя, семью и собственность. Происхождение и развитие суррогатного материнства можно отнести к древним культурам, религиям и событиям во всем мире, которые сформировали отношение поколений к суррогатным материнствам и его последствиям для прав человека.

Практика суррогатного материнства имела долгую историю и была принята во многих древних культурах. Например, древний Вавилонский правовой кодекс Хаммурапи (18 век до н.э.) признал практику суррогатного материнства и фактически заложил подробные руководящие принципы, определяющие, когда это будет разрешено[2]. Ветхий Завет предполагает, что суррогатное материнство было принято в раннем еврейском обществе как законный способ, которым бесплодные пары могли иметь детей и создавать собственную семью. В докладе Национального консультативного комитета по биоэтике описана традиционная практика суррогатного материнства жителей Острова Торресова пролива[3]. Другие общества, такие как жители Бечуаналенда в Южной Африке и некоторые традиционные гавайские группы, предприняли аналогичную практику. В этих сообществах суррогатное материнство рассматривается как акт дружбы и щедрости. Однако в европейских культурах, суррогатное материнство, несомненно практиковалось в прошлом, но никогда официально не признавалось обществом или законом. Таким образом, суррогатное материнство было известно почти во всех древних культурах во всем мире. Происхождение и корни

суррогатного материнства можно отнести к основным религиям мира. Различные религиозные, культурные и мифологические писания также дают интересное представление об использовании и практике суррогатного материнства.

Суррогатное материнство не является чем-то новым, из-за того, что речь идет о «новых» репродуктивных технологиях, ведь часто отмечается, что практика восходит к библейским временам. Ветхий Завет предлагает пример бесплодной жены Авраама, Сары, которая распоряжается своей служанкой Агари, чтобы вынести ей ребенка, убедив Авраама спать с ней. Также, Рейчел, бесплодная жена Иакова, поручает своей служанке Билха зачать ребенка от своего мужа. Классовые различия между вводными и суррогатными женщинами в этих историях отражают современные дневные практики. Эти две истории - это немногие из самых ранних примеров практики суррогатного материнства.

Очень много упоминаний суррогатного материнства в индийской мифологии. Например, в Бхагвата-Пуране есть ссылка на рождение Баларама, что предполагает практику суррогатного материнства[4]. Камса, злой король Матхуры, заключил в тюрьму свою сестру Деваки и ее мужа Васудеву, узнав о пророчестве, что их ребенок станет его убийцей. Каждый раз, когда у Деваки и Васудеву появлялся ребенок, он разбивал его голову об землю. Таким образом он убил шестерых детей. Когда был зачат седьмой ребенок, Деваки и Васудеву призвали богов. Они вызвали богиню Йогамайю и с ее помощью перенесли плод из лона Деваки в утробу Рохини (другая жена Васудеву). Рохини родила ребенка, тайно его воспитывала, а Васудев и Деваки сказали Камсе, что ребенок родился мертвым.

Другая популярная история - это то, что связано с рождением Картикеи, также называемой Субраманья Свами[5]. Эта история может рассматриваться как форма суррогатного материнства, в которой изначально матка женщины используется для зачатия плода, а затем плод развивается в инкубаторе из-за неспособности суррогатной матери полностью переносить срок. В то же время это пример также указывает на различные проблемы, которые могут возникнуть во время процедуры суррогатного материнства, такие как неспособность суррогатной матери переносить плод на полный срок, или ситуация, когда суррогатная мать хочет прекратить беременность до полного срока. Таким образом, древнеиндийская мифология предлагает решение современных конфликтов, которые могут возникнуть между суррогатной матерью и заказчиками.

Можно сказать, что проблески современных событий в суррогатном материнстве можно отнести к древней мифологии.

Следует отметить, что различные практики, обычаи и традиции, за которыми следуют различные общины во всем мире, оказали большое влияние на развитие суррогатного материнства. Практика, с которой следуют американские индейцы, может рассматриваться как начало современных методов суррогатного материнства[6]. Если бы женщина из индейского племени была признана бесплодной, ее отправили к медику. Если даже после его лечения женщина не могла забеременеть, вождь племени имел право предоставить свободу её мужу, чтобы взять другую женщину и иметь ребенка с этой женщиной. Аналогичным образом, в недалекой европейской истории, особенно в испанской, цари часто брали нескольких женщин для рождения мальчика-мужчины.

История наших краев также богата на примеры использования суррогатного материнства с одной лишь разницей, что у нас такие женщины считались женами. Баи, ханы и султаны с древности практиковали иметь несколько жен, которых заводили до самой старости.

Современные историки могут критиковать эту практику как прелюбодеяние или многоженство, но следует отметить, что эта практика соблюдалась только для рождения биологического ребенка, и некоторое сходство можно сделать с помощью современного суррогатного материнства.

Развитие науки и техники в медицинской области породило современные методы суррогатного материнства, которые включают интеграцию науки и техники с естественным процессом человеческой концепции.

Успешное рождение Луизы Браун с помощью оплодотворения в «пробирке» в 1978 году в Англии подтвердило мысль ученых и медицинских экспертов о том, что женщину, не относящуюся к генетической матери, можно использовать для вынашивания плода и его рождения[7].

В 1979 году доктор Ричард Левин сделал предложение бесплодной паре использовать женщину в качестве донора, а также вынести полученный плод и родить ребенка. Доктор Ричард Левин подробно изучил плюсы и минусы проблемы, а также различные социальные, этические, религиозные и юридические вопросы. В результате пара достигла соглашения с женщиной, выступающей в качестве донора и суррогатной матери. Суррогатная мать была искусственно оплодотворена в начале 1980-х годов. Через девять месяцев она родила мальчика и передала ребенка

паре. Право суррогатной матери в качестве законного опекуна было прекращено, и опекуновство было передано биологическому отцу через судебный процесс[8]. Псевдонимом суррогатной женщины, вовлеченной в это дело, был Элизабет Кейн, которая согласилась на суррогатное материнство с финансовой компенсацией в размере 10 000 долларов США[9]. Этот тип суррогатного материнства теперь широко известен как коммерческое суррогатное материнство. Таким образом, этот случай считается первым в мире случаем суррогатного материнства.

В 1983 году женщина в менопаузе в Университете Монаша в Мельбурне, Австралия, стала первой женщиной, которая родила ребенка с помощью донорских яйцеклеток. Следует отметить, что хотя этот случай не является суррогатной беременностью, это, однако, замечательное событие, благодаря которому практика суррогатного материнства возможна. 1986 год можно считать вехой в истории суррогатного материнства. В 1986 году первое в мире гестационное или полное суррогатное материнство, когда суррогатная мать вынашивает эмбрион биологических родителей, состоялась в Энн Арбор (Мичиган) США. В этом случае суррогатная мать выносила биологического ребенка женщины, перенесшей гистерэктомию[10], и поэтому не смогла нести ребенка. Идентичность пары и суррогатной матери не была раскрыта. Однако Ноэль Кин, адвокат, представлявший пару, сказал, что суррогатная мать была 23-летней девочкой, и она получила 10 000 долларов за свою помощь[11].

Главное отличие гестационного материнства состоит в том, что обычно, суррогатная мама имеет генетическую связь с ребенком, а в этом случае, нет такой связи. В случае традиционного суррогатного материнства, женщина, которая соглашается стать матерью, получает биоматериалы от предполагаемого отца. Таким образом, она имеет генетическую связь с ребенком [12].

Использование суррогатного материнства в качестве процедуры для приобретения биологического ребенка постепенно приобретало признание. Как правило, суррогатная практика проводилась в тайне. Тем не менее, дело Baby M, благодаря своему своеобразному характеру стало наиболее известным случаем юридической коллизии в этой области[8]. В этом случае Мэри Бет Уайтхед родила Мелиссу Стерн путем традиционного суррогатного материнства в 1986 году. Однако после рождения ребенка Мэри Бет передумала и вместо того, чтобы передать ребенка предполагаемым родителям, она решила сохранить ребенка себе. В результате была двухлетняя судебная битва с биологическим отцом Мелиссы Биллом Стерном и предполагаемой матерью Бетси Стерн под стражей. Наконец, Стерны были успешны в получении опеки над ребенком, а Мэри Бет получила право на его посещение. В этом широко известном деле освещаются различные конфликтующие правовые и правозащитные вопросы, связанные с суррогатным материнством, и необходимость создания правовой базы для его регулирования и контроля.

Наряду с дальнейшими изменениями в области суррогатного материнства наблюдается беспрецедентный рост случаев применения суррогатного материнства для приобретения биологического ребенка. Одним из таких примеров является Тереза Андерсон, 54-летняя женщина, которая родила пятерых мальчиков в качестве суррогатной матери в 2005 году для пары, с которой она встречалась в Интернете[13].

Тереза Андерсон знала, что согласиться быть суррогатной матерью для Луизы Гонсалес и Энрике Морено было серьезным делом. Очевидно, что нелегко провести ребенка в течение девяти месяцев, тем более в возрасте 54-х лет. Но никто не знал, насколько рискованной эта задача окажется - у Андерсон, как выяснилось, прижились сразу 5 яйцеклеток. 26 апреля 2005 года она родила пятерых мальчиков - более 8 килограмм младенцев - по-видимому, сделав ее первой суррогатной матерью, которая родила пятерняшек. Еще более удивительно, что она отказалась от своей платы в размере 15 000 долларов, заявив, что Гонсалес и Морено нуждаются в деньгах больше, чем она.

В августе 2007 года 58-летняя Энн Столлер родила близнецов-внучек. Ее дочь, Кэрин Чомски, не могла забеременеть из-за рака шейки матки[13].

Еще один случай, это 56-летняя Жаки Даленберг, ставшая самой старшей женщиной, когда-либо рождавшей тройню в 2008 году[13]. Она выступала в качестве гестационной суррогатной матери для своей дочери Ким и родила своих внуков.

Одним из знаковых событий в истории суррогатного материнства является суррогатная женщина, которая родила своего внука в возрасте 61 года[13]. Это событие состоялось в Японии в 2008 году.

Исходя из вышеизложенного, было бы правильным изменить возрастной ценз суррогатной матери в Казахстане до 45 лет. Сейчас суррогатной матерью, по законодательству Республики Казахстан, может быть женщина до 35.

Согласно определению Всемирной организации здравоохранения, возраст 35-45 лет является поздним репродуктивным периодом.

Наряду с открытиями в области медицины наблюдается беспрецедентный рост случаев применения суррогатного материнства в позднем репродуктивном периоде.

Увеличение верхнего порога возрастного ценза суррогатной матери позволит бесплодным парам больше обращаться за помощью к родственникам, которые еще в состоянии выносить ребенка.

Кроме того, мы знаем, что услуги суррогатной матери в Казахстане стоят достаточно дорого. Таким образом вышеуказанное изменение даст возможность воспользоваться суррогатным материнством гражданам нашей страны, для которых суммы по оплате вознаграждения и всех медицинских расходов являются непомерными.

Вот уже около 10 лет в Республике Казахстан более 15 процентов семейных пар сталкиваются с проблемами бесплодия[14]. Кроме того, мы находимся в десятке стран мира по количеству бракоразводных процессов[15]. Глава нашего государства снова и снова повторяет о необходимости улучшения демографического положения Казахстана и достижения численности народа до 20 миллионов[16].

Все мы знаем, что самое большое наше богатство – это народ, как указано в Конституции Республики Казахстан. Поэтому, для того, чтобы наша страна вышла на один ряд с развитыми странами мира необходимо принять все меры по увеличению численности населения.

### **Литература:**

1. *История развития суррогатного материнства // Как жить здорово // <http://udoktora.net/istoriya-razvitiya-surrogatnogo-materinstva-33274/>.*
2. *Новикова Е. Суррогатное материнство : За и против // Мысль 2009 №2.*
3. *Доклад Национального консультативного комитета по биоэтике // [www.catalogue.nla.gov.au/Record/2622475](http://www.catalogue.nla.gov.au/Record/2622475).*
4. *Баларама (Баладев) // Аудиоведа // <https://audioveda.ru/tags/202>;*
5. *Картикея // Аудиоведа <https://audioveda.ru/tags/849>.*
6. *Native American Cultures // Native American History // <https://www.history.com/topics/native-american-history/native-american-cultures>.*
7. *С днем рождения, Луиза Браун // Мальчик К. и его мама // [kokotyboy.ru/2017/07/25/louisejoybrown/](http://kokotyboy.ru/2017/07/25/louisejoybrown/).*
8. *Романовский Г.Б. Правовая охрана материнства и репродуктивного здоровья с.53.*
9. *Суррогатное материнство в России и за рубежом – проблемы и пути решения // [https://www.katrenstyle.ru/articles/journal/life/flowers/moya\\_vtoraya\\_mama](https://www.katrenstyle.ru/articles/journal/life/flowers/moya_vtoraya_mama).*
10. *Суррогатное материнство. Справка // РИА Новости // <https://ria.ru/spravka/20110118/323102722.html>.*
11. *История суррогатного материнства // <http://www.surmama.ru/spravochnik/130-istoriya-surrogatnogo-materinstva.html>.*
12. *Гестационное суррогатное материнство // Обзоры по медицине // <http://www.medbz.ru/289.html>.*
13. *5 Amazing Surrogacy Stories <https://lifestyle.howstuffworks.com/family/parenting/expectant-parents/5-surrogacy-stories2.htm>.*
14. *Бесплодие в Казахстане ВОЗ считает государственной проблемой – Минздрав // [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/besplodie-kazahstane-voz-schitaet-gosudarstvennoy-problemy-330705/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/besplodie-kazahstane-voz-schitaet-gosudarstvennoy-problemy-330705/).*
15. *По количеству разводов Казахстан вошел в первую десятку // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-uvlichenie-razvodov/27052944.html>.*
16. *Демографический потенциал Казахстана // <http://e-history.kz/ru/publications/view/2266>.*



## ПУТИ И СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ПРИМИРЕНИЕМ С ПОТЕРПЕВШИМ

**Резюме:** Статья посвящена проблеме повторного совершения уголовных правонарушений лицами, освобожденными от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим и способам ее решения.

**Ключевые слова:** восстановительная юстиция, освобождение, примирение, потерпевший, повторное совершение.

**Түйін:** Мақалада жәбірленушімен татуласуға байланысты қылмыстық жауапкершіліктен босатылған тұлғалардың қылмыстық әрекеттерін қайталап жасау проблемасына және оны шешу тәсілдеріне арналған.

**Кілтмі сөздер:** қалпына келтіретін әділеттілік, босату, татуластыру, жәбірленуші, қайталап жасау.

**Summary:** The article is devoted to the problem of repeated commission of criminal offenses by persons released from criminal responsibility in connection with reconciliation with the victim and ways of solving it.

**Keywords:** restorative justice, release, reconciliation, victim, repeated commission.

2014 год ознаменовал новый этап развития уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан. Одними из наиболее важных новелл стало введение нового вида уголовного правонарушения – уголовного проступка, и новой фигуры в уголовном процессе – следственного судьи. Вместе с тем, рассматриваемый нами институт освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, регулируемый сегодня статьей 68 УК РК, также стал одним из институтов, претерпевших в то время значительные изменения.

Главной новеллой института освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим стало его обязательное применение к лицам, совершившим преступления средней тяжести во второй и последующие разы, при условии примирения с потерпевшим и за исключением предусмотренных отдельно случаев.

Так, часть 1 статьи 68 УК РК гласит:

*«1. Лицо, совершившее уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, не связанное с причинением смерти, **подлежит** освобождению от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный вред».*

До 1 января 2015 года гарантированно освободиться от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, в отношении которого совершено столь общественно опасное деяние, было возможно лишь при условии, что оно совершено впервые. Каждый последующий раз орган уголовного преследования и суд могли, но не были обязаны освобождать лицо от ответственности по данному основанию. Это было указано в частях 1 и 2 статьи 67 УК РК 1997 года:

*«1. Лицо, совершившее преступление небольшой тяжести или **впервые** совершившее преступление средней тяжести, не связанное с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека, **подлежит** освобождению от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, заявителем в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный вред.*

*2. Лицо, совершившее преступление средней тяжести, **может быть освобождено** от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, заявителем в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный потерпевшему, заявителю вред».*

Формулировка *«может быть освобождено»*, оставляя достаточно большое место для усмотрения правоприменителя, оценивалась как коррупционно-уязвимая [1, с.7]. Сегодня же, согласно действующему УК, каждый раз на вопрос, необходимо ли привлечь преступника к уголовной ответственности за преступление средней тяжести, отвечает только потерпевший. Отсутствие каких-либо иных барьеров перед стремящимся избежать уголовной ответственности преступником, на наш взгляд, является основной проблемой рассматриваемого института в его действующем виде.

Статистика показывает, что за 2016 год на стадии досудебного производства от уголовной ответственности за преступления средней тяжести по нереабилитирующим основаниям было освобождено 49 173 лица, что на 27.4% больше, чем в 2014 году, во время действия УК РК 1997 года (38 593 лица). Основной причиной роста данного показателя является освобождение от уголовной ответственности лиц, ранее совершавших преступления средней тяжести.

Не удивительно, что для лиц, совершающих эти преступления, руководящим стал принцип «попытка - не пытка». В случае неудачи, максимум, что от них, как правило, требуется потерпевшими – это вернуть имущество, которое было у них украдено, и, в редких случаях, добавить немного сверху. Понимая, что имущественное положение обвиняемого, с которого итак практически нечего взять, только ухудшится в случае предания суду, потерпевший решает сэкономить свои нервы и время, и брать то, что есть. Таким образом, лицо может после каждого примирения продолжать свою преступную деятельность, изредка затрачивая время и средства для примирения с потерпевшим от преступления, на котором его поймали. Для некоторых это стало постоянным способом заработка при поддержке преступных сообществ [2].

И ведь действительно, на сегодняшний день законодательство в случае примирения с потерпевшим не различает лиц, впервые совершивших преступление средней тяжести, лиц, неоднократно освобождавшихся от уголовной ответственности и даже лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, за совершение тяжких, особо тяжких преступлений, если их судимость погашена. Последние достаточно часто подвергаются воздействию преступных сообществ во время нахождения в местах лишения свободы и после освобождения продолжают поддерживать с ними связь.

Таким образом, необходимо признать, что эта проблема препятствует решению закрепленной в статье 2 УК РК задачи уголовного законодательства по предупреждению уголовных правонарушений.

Одним из наиболее очевидных путей решения данной проблемы является возврат ограничения, по которому лицо подлежит освобождению от уголовной ответственности за преступление средней тяжести в связи с примирением только в том случае, если оно совершило его впервые. Аналогичное условие содержится сегодня в ст.68 применительно к тяжким преступлениям. Данная позиция не поддерживается нами по нескольким причинам.

Во-первых, необходимо вспомнить, что определение понятия «совершение преступления впервые» содержится лишь в Нормативном Постановлении Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года N 4 «О судебной практике по применению статьи 68 Уголовного кодекса Республики Казахстан». Согласно нему, «под преступлением, совершенным впервые следует понимать деяние, которое лицо фактически совершает в первый раз, либо деяние, совершенное не в первый раз, но если за ранее совершенное преступление лицо было в установленном законом порядке освобождено от уголовной ответственности или полностью освобождено от наказания, либо судимость была погашена или снята (статья 79 УК).»

Таким образом, лицо, совершившее преступление после освобождения от уголовной ответственности в порядке ст.68, так же считается совершившим преступление впервые. Это согласуется с ч.2 ст.12 УК РК: «Уголовное правонарушение не признается совершенным неоднократно, если за ранее совершенное уголовное правонарушение лицо было осуждено либо освобождено от уголовной ответственности по основаниям, установленным законом». Кроме того, что такое определение понятия «впервые» представляется логичным с точки зрения того, что к лицу, уже освобожденному от уголовной ответственности, не применяются сроки давности и положения статьи 79 УК РК о судимости. Однако, необходимо признать, что в таком понимании рассматриваемое ограничение не является эффективным, а точнее, оно совсем не противодействует повторному применению ч.2 ст.68 УК РК об освобождении в связи с примирением от уголовной ответственности за совершение тяжкого преступления неограниченное число раз.

Вместе с тем, далее Верховный суд постановил, что «лицо, совершившее два и более преступлений (в случаях неоднократности или реальной совокупности преступлений), ни за одно из которых не был решен вопрос об ответственности, нельзя считать лицом, совершившим преступление впервые. При этом не имеет значения, в одном производстве либо в самостоятельных уголовных делах осуществляется уголовное преследование за каждое из этих деяний.»

С учетом этой нормы, при реальной совокупности или неоднократности совершения преступлений лицу придется пытаться примириться с потерпевшими и заглаживать причиненный вред согласно хронологии совершения этих преступлений. Если примирение не будет достигнуто по первому из них, то освобождению от уголовной ответственности за последующие это лицо, несмотря на примирение, подлежать не будет.

Безусловно, лицо, совершившее несколько преступлений, более опасно чем лицо, совершившее одно. Однако, на наш взгляд, если лицо, которому вменяется совокупность преступлений, пытается загладить причиненный вред и примириться со всеми потерпевшими, то оно менее опасно, в сравнении с лицом, освобожденным от уголовной ответственности за одно преступление, и после

этого совершившим еще одно преступление, так как это свидетельствует о нежелании последнего встать на путь исправления даже после того, как оно столкнулось с последствиями своих противоправных деяний. Более жесткие ограничения, на наш взгляд, требуются именно для предотвращения второго варианта развития событий.

По этому поводу В.В. Ценева в своей работе отмечает, что совершение второго преступления всегда свидетельствует об отрицательной направленности человека, особенно если после совершения первого преступления прошло немного времени. В таких случаях, освобождение от уголовной ответственности во второй раз в течение небольшого промежутка времени криминологически неоправданно (несмотря на то, что уголовно-правовые последствия по первому преступлению отсутствуют) [3, с.104].

Что же касается лиц, совершивших несколько преступлений до того, как в отношении него началось уголовное преследование, то мы считаем, что необходимо сохранить для них возможность освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением, так как второе (и последующие) преступления они совершали, не осознав реальную возможность привлечения к ответственности, не испытав на себе имеющий значение для исправления эффект от необходимости заглаживания вреда и примирения с потерпевшим. А в случае, если примирение с потерпевшим от первого преступления не достигнуто, или по данному составу освобождение от уголовной ответственности недопустимо, то разумнее дать этому лицу возможность разрешить конфликт с потерпевшими от остальных преступлений.

Кроме того, мы убеждены, что, говоря о лицах, вновь совершивших преступление средней тяжести после освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением, необходимо разделять их в зависимости от того, умышленное это преступление, или неосторожное. По нашему мнению, каких-либо ограничений для освобождения в связи с примирением от уголовной ответственности за преступления, совершенные по неосторожности, не требуется, как и за преступления небольшой тяжести и проступки.

Во-первых, мы не касаемся проступков, так как они в любом случае не влекут судимость, и имеют такую общественную опасность, при которой конфликт, на наш взгляд, выгоднее для всех разрешить именно примирением сторон.

Во-вторых, мы не касаемся преступлений небольшой тяжести, и неосторожных преступлений средней тяжести, так как для исправления лиц, их совершивших, необходимо гораздо меньше усилий, в сравнении с лицами, совершившими умышленные преступления средней тяжести.

Полагаем, что более эффективным барьером станет ограничение не по количеству совершенных преступлений средней тяжести, будь то совокупность или неоднократность, а по сроку после освобождения от уголовной ответственности, в течение которого лицо не будет подлежать освобождению от уголовной ответственности за вновь совершенные умышленные преступления средней тяжести или тяжкие преступления.

Х.Д. Алиперовым и К.Ш. Курбановой также выражалось мнение о том, что, что было бы целесообразно, чтобы нормы Общей части Уголовного кодекса, допускающие компромисс с виновным в обмен на его явку с повинной, примирение с потерпевшим, устранение вредных последствий содеянного предусматривали условность освобождения от уголовной ответственности с тем, чтобы он два-три года чувствовал над собой незримый меч уголовного закона, четко сознавал, что этот меч незамедлительно опустится на его голову, если он нарушит условия своего освобождения от уголовной ответственности [4, с.56].

На этом этапе мы сталкиваемся с вопросом, какими должны быть эти сроки.

Во-первых, они должны быть дифференцированными для умышленных преступлений средней тяжести и тяжких преступлений. Во-вторых, предпочтительно, чтобы они были обоснованы, а не установлены «наугад».

С.И. Никулин считал, что лицо, освобожденное от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, не может признаваться впервые совершившим преступление в течение установленных законом сроков давности, то есть при совершении преступления небольшой тяжести в течение двух, а при совершении преступления средней тяжести пяти лет [5, с.168].

Для наших целей данная позиция не представляется подходящей в связи с тем, что она зависима от условия совершения преступления впервые. Кроме того, истечение сроков давности само по себе является основанием для освобождения от уголовной ответственности, не требуя заглаживания причиненного вреда и примирения с потерпевшим, что означает, что законодатель установил их достаточно продолжительными для безусловного освобождения от уголовной ответственности. В

нашем же случае, наличие позитивного постпреступного поведения подразумевает необходимость установления более коротких сроков в сравнении со сроками давности.

С.Г. Келиной было указано, что только истечение срока судимости полностью погашает всякое юридическое значение факта совершения преступления и новое совершение этим же лицом в соответствующих случаях должно квалифицироваться как повторное [6, с.17-18].

Здесь необходимо отметить несколько моментов касательно вышесказанного и рассматриваемого нами института в целом.

Во-первых, мы уже упоминали выше, что лицо, освобожденное от уголовной ответственности в порядке ст.68 УК РК считается не имеющим судимость.

Во-вторых, на сегодняшний день, в случае выполнения всех требований ст.68 УК РК, лицо подлежит освобождению в связи с примирением и на стадии досудебного расследования, соответствующее решение принимает лицо, его осуществляющее, утверждает прокурор, в соответствии с ч.2 ст.289 УПК РК. Данное положение многократно критиковалось в связи с тем, что освобождение от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, коим является и примирение с потерпевшим, означает признание лица виновным в совершении уголовного правонарушения, а принятие такого решения кем-либо кроме суда противоречит ст. 11 Всеобщей декларации прав человека и гражданина и ст. 77 Конституции Республики Казахстан. По этому поводу можно лишь отметить, что мы полностью разделяем мнение о целесообразности передачи данных полномочий следственным судьям [7, с.159].

Вместе с тем, мнение С.Г. Келиной наталкивает на следующую цепочку мыслей.

Согласно ч.3 ст.79 УК РК, в отношении лиц, условно осужденных, судимость погашается по истечении срока пробационного контроля, а в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, – по фактическому отбытию наказания. Согласно ч.3 ст.63 УК РК, при назначении условного осуждения суд устанавливает по правилам части второй статьи 44 УК РК («Ограничение свободы») пробационный контроль на весь назначенный срок лишения свободы.»

Как один из вариантов логично было бы рассматривать в качестве срока ограничения минимальный срок лишения свободы, предусмотренный за каждый конкретный состав преступления. К примеру, по ч.1 ст.120 УК РК предусмотрен срок лишения свободы от трех до пяти лет. В случае, если лицо, совершившее данное преступление, будет освобождено от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшей и заглаживанием причиненного вреда, то в случае совершения умышленного преступления средней тяжести или тяжкого преступления в течение трех лет оно не будет подлежать освобождению от уголовной ответственности за них по данному основанию. Однако, в Особенной части УК РК значительное число составов преступлений, за которые санкцией не предусмотрен нижний порог срока лишения свободы. К примеру, за самое распространенное преступление, составляющее более половины от всех зарегистрированных уголовных правонарушений и более трех четвертей от зарегистрированных преступлений средней тяжести, кражу, ч.1 ст.188 УК РК предусматривает срок ограничения либо лишения свободы до трех лет. Нижний порог срока лишения свободы в данном случае установлен статьей 46 УК РК, шесть месяцев, ограничения свободы – год, согласно ст.44 УК РК.

Однако, в связи с тем, что при применении данных сроков по их прямому назначению на лицо налагаются реальные ограничения по передвижению и обязанности в связи с пробационным контролем, или даже реальное наказание в виде лишения свободы, они достаточно малы. Мы полагаем, что для наших целей они слишком малы, так как в нашем случае освобожденное лицо сможет чувствовать себя в полной мере свободно, ограничение лишь формальное, и не налагает никаких обременений до совершения нового умышленного преступления средней тяжести или тяжкого преступления. Кроме того, Особенная часть УК РК включает в себя составы тяжких преступлений, по которым в санкции так же не установлен нижний порог срока ограничения или лишения свободы. В таком случае, наложение предлагаемого нами ограничения на шесть месяцев или год нам кажется абсолютно не соразмерным.

Таким образом, мы приходим к необходимости более унифицированного подхода при определении сроков ограничения, связанного с освобождением от уголовной ответственности в связи с примирением.

Согласно ст.11 УК РК, к категории преступлений средней тяжести относятся умышленные преступления, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РК, свыше двух и не свыше пяти лет лишения свободы, а к категории тяжких преступлений – преступления, за совершение которых максимальное наказание свыше пяти и не свыше двенадцати лет лишения свободы.

Понимая, что наименее общественно опасные преступления средней тяжести, предусмотренные Особенной частью УК РК, наказываются лишением свободы до трех лет, а не до двух с четвертью, например, а тяжкие преступления начинаются со сроков до шести лет лишения свободы, мы все же полагаем возможным применить принципы гуманизма и экономии уголовной репрессии и взять за основу срок в два года для умышленных преступлений средней тяжести и пять лет для тяжких преступлений.

Учитывая все вышесказанное, предлагается статью 68 УК РК дополнить частью пятой следующего содержания:

*«5. Положения настоящей статьи не применяются к лицам, совершившим умышленное преступление средней тяжести или тяжкое преступление в течение двух лет после освобождения в порядке настоящей статьи от уголовной ответственности за совершение умышленного преступления средней тяжести, или в течение пяти лет после освобождения в порядке настоящей статьи от уголовной ответственности за совершение тяжкого преступления.»*

Полагаем, что, во избежание путаницы, это дополнение должно быть закреплено отдельной частью, так как часть четвертая закрепляет ограничения, связанные с отдельными группами преступлений, независимо от тяжести и повторности.

Сама статья 68 УК РК включает не только случаи, когда вред причинен потерпевшему, но и случаи, когда уголовным правонарушением вред причинен охраняемым законом интересам общества и государства. Предложенное дополнение охватывает и их.

В целом, предложенное дополнение статьи 68 УК РК должно стать эффективным и достаточным препятствием возникновению чувства безнаказанности у лица, освобождаемого в порядке данной статьи от уголовной ответственности, и приблизить к решению задачи уголовного законодательства по предупреждению уголовных правонарушений.

#### **Литература :**

1. Балиева З.Я., Вступительное слово Министра юстиции Республики Казахстан. Сборник материалов международной научно-практической конференции «О проблемах правоприменительной практики освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением сторон», Астана, 2006г., - С.7.

2. Нигматуллин Н.З., Парламентские слушания на тему: «Дальнейшая модернизация уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Республики Казахстан», Астана, 2016г., - [www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik/Details/6/34354](http://www.parlam.kz/ru/blogs/oleynik/Details/6/34354)

3. Ценева В.В. Дисс. на соискание ученой степени к.ю.н. «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением сторон». Томский гос. ун-т. – 2002. - С. 104.

4. Аликперов Х.Д., К.Ш. Курбанова. УК РФ и некоторые проблемы освобождения от уголовной ответственности // Государство и право. – 2000. - №1. - С.56.

5. С.И. Никулин. Цит. по: Российское уголовное право. Общая часть: Учебник. -М: Издательство «Спарк», 1997. С. 168.

6. Келина С.Г. Теоретические вопросы освобождения от уголовной ответственности. М., 1974., С.17-18.

7. Ахпанов А.Н., Азаров В.А., Амиргалиев А.А. Пределы и механизм судебного контроля в стадии досудебного расследования: Анализ проекта УПК Республики Казахстан // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2014. № 1. – С.159.

**Игликова Сауле Дакеновна**

магистрант 2 года обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, майор полиции

## **ЗАКОН ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

***Түйін:** Бұл мақалада адам және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етудің құқықтық мәселелері қарастырылған. Жекелей алғанда, 1994 жыл 15 – қыркүйектегі Жедел-іздістіру қызметі жөніндегі Қазақстан Республикасы заңындағы адам және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғайтын нормалардың анализі жасалған. Аталмыш заңның мәселелері мен кемшіліктері анықталып және толықтырулар мен ұсыныстар жасалған. Жедел-іздістіру қызметі жөніндегі Қазақстан Республикасы заңы 3 – ші бабының жаңа редакциясы ұсынылған.*

***Резюме:** В статье рассмотрена проблема правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В частности, сделан анализ Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года на предмет содержания в нем норм о защите прав и свобод человека и гражданина. Выявлены пробелы и недостатки данного закона и сделаны предложения и дополнения. Предлагается новая редакция ст.3 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности».*

***Summary:** This paper is devoted to the problem of the legal provision of human and civil rights and freedoms. In particular, the analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Operative-Search Activity" dated September 15, 1994 on the content of the norms on the protection of human and civil rights and freedoms was carried out. The gaps and shortcomings of this law have been identified and proposals and additions have been made. A new edition of Article 3 of the Law of the Republic of Kazakhstan "On Operative-Search Activity" is proposed.*

Вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Казахстане не утратили своей актуальности в настоящее время, что подтверждается программными и политическими документами нашего государства. Так, перед нашими обществом и государством поставлены глобальные задачи, которые конкретизируются в Плате Нации «100 конкретных шагов для реализации 5 институциональных реформ» Н.А. Назарбаева. Данным Планом предусмотрено проведение второй президентской реформы «Обеспечение верховенства Закона», которая для системы правоохранительных органов расплана в 16-34 шагах [1]. В Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года подведены результаты реализации этих шагов («Осуществляются институциональные преобразования судебной и правоохранительной систем. В законодательство внесены нормы, предусматривающие усиление защиты прав граждан в уголовном процессе, снижение его репрессивности. Расширены права адвокатов, а также судебный контроль на досудебной стадии. Разграничены полномочия и зоны ответственности правоохранительных органов») и поставлены очередные задачи («Работу по укреплению гарантий конституционных прав граждан, обеспечению верховенства права, гуманизации правоохранительной деятельности необходимо продолжить») [2].

Процессы радикальных преобразований, которые происходят сегодня, требуют совершенствования всей системы отношений, четкого правового урегулирования, такого, которое бы гарантировало реализацию всех прав и свобод личности согласно требованиям Конституции Республики Казахстан [3]. Личность должна стоять на переднем плане как важнейшая ценность общества и государства. Вот почему главной задачей сегодня, особенно в условиях экономического кризиса, является защита прав и интересов человека, его жизни, здоровья, чести, достоинства, обеспечение личной неприкосновенности и полной безопасности.

Однако осуществление оперативно-розыскной деятельности не может не ограничивать в какой-то степени прав, свобод и законных интересов граждан, вовлеченных (привлеченных), часто против их воли, в сферу уголовно-правового регулирования. Необходимость предотвращения, пресечения и предупреждения криминальных антиобщественных проявлений со стороны государства и защита прав, свобод и законных интересов частных лиц, так или иначе, порождают конфликт интересов. Поэтому важным является закрепление в законодательстве, регулирующем отношения, связанные с реализацией оперативно-розыскной деятельности, основополагающих принципов и норм, защищающих права и интересы человека и гражданина. Такая тенденция уже прослеживается в уголовно-процессуальном законодательстве. Как отмечают известные ученые Ахпанов А.Н. и Хан А.Л. «поскольку государство провозгласило высшей ценностью человека, его права и свободы (ст.1 Конституции РК), возникла необходимость поиска разумного баланса между частным и публичным

(общественным) началами уголовного процесса [4]. Поэтому новый УПК РК, в отличие от ранее действовавшего, не только унифицирует некоторые процессуальные институты (например, включение главы о негласных следственных действиях), но и дифференцирует производства с учетом не только публичного интереса государства, но и частного интереса других активных участников процесса: свидетеля, имеющего право на защиту, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого (например, ускоренное досудебное производство, протокольная форма, согласительное производство в суде)» [5].

С учетом установленных постулатов следует пересмотреть и Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года.

В данном законе заложен ряд норм, направленных на обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина. Так, в ст.3 закреплены принципы оперативно-розыскной деятельности: «Оперативно-розыскная деятельность осуществляется в соответствии с принципами: законности, соблюдения прав и свобод, уважения достоинства личности, равенства граждан перед законом, на основе конспирации, сочетания гласных и негласных методов, профессиональной этики» [6]. Особенность этих стандартных, казалось бы, принципов заключается в том, что они реализуются с учетом базовых правил ОРД – конспирации, сочетания гласных и негласных методов, профессиональной этики.

Отдельная статья 5 посвящена непосредственно соблюдению прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности [6]. Так, в статье установлен запрет на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, а также использование полученной в ходе их проведения информации для достижения целей и задач, не предусмотренных Законом; право граждан на обжалование в вышестоящий орган, либо прокуратуру или суд незаконных действий органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность; право лица, виновность которого в подготовке или совершении преступления не доказана, истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность сведения, послужившие основанием для его проверки и о характере имеющейся в отношении него информации в пределах, исключающих разглашение государственной или иной охраняемой законом тайны. Также в случае подачи жалобы прокурор, как указано в статье, имеет право требовать предоставления всех оперативно-служебных документов, за исключением сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников, а судья – оперативно-служебные документы, за исключением сведений об организации оперативно-розыскной деятельности, конкретных оперативно-розыскных мероприятиях, источниках и способах получения информации.

Пункт 5 ст.5 устанавливает правило, согласно которому «полученные в результате оперативно-розыскной деятельности сведения, касающиеся личной жизни, чести и достоинства личности, если в них не содержится информация о совершении запрещенных законом действий, хранению не подлежат и уничтожаются» [6]. Здесь же установлены сроки для уничтожения полученных в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий материалов в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, а также в отношении которых не проводилось досудебное расследование, лиц, в отношении которых не было начато досудебное расследование.

В ст.15 Закона содержится прямой запрет:

- совершать действия, создающие реальную угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, кроме случаев крайней необходимости и необходимой обороны;
- предпринимать действия в интересах какой-либо политической партии, а также общественных и религиозных объединений;
- склонять и провоцировать граждан к совершению правонарушений;
- использовать насилие, угрозы, шантаж и иные неправомерные действия, ограничивающие права, свободы и законные интересы граждан и должностных лиц;
- фальсифицировать оперативно-розыскные материалы, а равно использовать заведомо недостоверные либо ложные сведения;
- разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и достоинство человека и гражданина и которые стали известны в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных законом.

«разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и достоинство человека и гражданина и которые стали известны в процессе

проведения оперативно-розыскных мероприятий, без согласия граждан, за исключением случаев, предусмотренных законом» [6].

Как видим, в Законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности» установлена правовая основа для защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Вместе с тем, имеется необходимость внесения дополнительных гарантий обеспечения этих прав и свобод. Так, в ст.3 указано четыре принципа оперативно-розыскной деятельности – законности, соблюдения прав и свобод, уважения достоинства личности, равенства граждан перед законом. Однако это далеко не полный перечень принципов, которые следует соблюдать при осуществлении ОРД. Требуют уточнения и некоторые формулировки этих принципов.

Например, принцип соблюдения прав и свобод следует конкретизировать и указать: «соблюдение прав и свобод человека и гражданина».

Принцип уважения достоинства личности также изложен неполно: отсутствует указание на честь, как это закреплено в иных законодательных актах, в частности, в ст.13 УПК РК и даже в самом Законе. Так, в п.3 ст.14 указано, что «не подлежат разглашению сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство человека и гражданина» [5,6]. В ст.15 также есть указание на «честь и достоинство человека и гражданина», о чем было упомянуто выше.

Также в ст.3 ничего не сказано о принципе свободы обжалования действий и решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, хотя такая идея вытекает из содержания ч.2 ст.5 Закона – «2. Действия органа осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, могут быть обжалованы в вышестоящий орган, либо прокуратуру или суд» [6].

Предлагается ст.3 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» изложить в новой редакции:

«Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности

1. Основными принципами оперативно-розыскной деятельности являются:

законность;

соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

уважение чести и достоинства человека и гражданина;

равенство граждан перед законом;

свобода обжалования действий и решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

2. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется на основе конспирации, сочетания гласных и негласных методов, профессиональной этики».

#### **Список использованных источников**

1. План Нации «100 конкретных шагов для реализации 5 институциональных реформ» Н.Назарбаева.

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года.

3. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. – Алматы: Норма-К, 2015.

4. Ахпанов А.Н., Хан А.Л. Преобразование первоначальной стадии уголовного процесса в Республике Казахстан: анализ новелл законодательства /[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37944034](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37944034).

5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014 года. – Издательство «ЮРИСТ». - Алматы. – 2016. – 348 с.

6. Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года.



**Куанова Жазира Абаевна**

магистрант 2 курса Академии правоохранительных органов при  
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, юрист 1 класса

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В СООТВЕТСТВИИ НОРМАМИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

***Түйін:** Мақалада ұлттық заңнамада белгіленген адам саудасына қарсы іс-қимыл мәселелер халықаралық нормалар шеңберінде қарастырылған. Адам саудасына байланысты қылмыстар бойынша тиісті талдау жүргізіліп, аталған салада қылмыстық заңнаманы жетілдіру бағытында автор өз ұсыныстарын білдірді.*

***Резюме:** Статья посвящена вопросам противодействия торговле людьми в рамках национального законодательства в соответствии нормами международного права. Проведен соответствующий анализ преступлений, связанных с торговлей людьми, на основании, которого автор высказал предложения по совершенствованию уголовного законодательства в данной сфере.*

***Summary:** The article is devoted to the issues of combating trafficking in human beings in the framework of national legislation in accordance with international law. The corresponding analysis of crimes connected with trafficking in human beings on the basis of which the author made offers on improvement of the criminal legislation in this direction.*

Наряду с незаконным оборотом наркотиков и торговлей оружием, **торговля людьми** считается одним из наиболее прибыльных преступлений в мире. Торговцы людьми используют насилие, угрозы, обман, долговую кабалу, и другие манипуляции, чтобы заставить людей заниматься коммерческим сексом или предоставлять труд или услуги против их воли.

По оценкам Международной организации труда, во всем мире насчитывается 20,9 миллиона жертв торговли людьми: 68% из них оказались в ловушке принудительного труда.

В своем послании от 2012 года «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» президент Республики Казахстан Н.Назарбаев особо отметил, что государство должно жестко пресекать совсем уже вопиющие случаи сексуального рабства, отношения к женщине, как к товару, и что любое насилие в отношении женщин и детей, должно пресекаться предельно жестко и дал поручения по совершенствованию законодательства в части ужесточения наказания за преступления, направленные против женщин и детей, в том числе за торговлю ими.

Торговля людьми представляет собой вид нелегальной предпринимательской деятельности, который в некоторых случаях использует для своей выгоды международные миграционные потоки. Она оказывает глубочайшее воздействие на свои жертвы, причиняя им психологический и физический вред и травмируя их, а также повышая их шансы заразиться такими опасными болезнями, как ВИЧ/СПИД.

В глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятый Генеральной Ассамблеей 30 июля 2010 года, обозначено, что торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации имеет серьезные, непосредственные и долгосрочные последствия для здоровья, в том числе для сексуального и репродуктивного здоровья.

Так, европейский дипломат и бывший исполнительный директор Управления ООН по наркотиками и преступности Антонио Мария Коста в одном из своих высказываний отметил, что употребление наркотиков, торговля людьми и тюрьмы составляют «триаду» условий, содействующих распространению ВИЧ/СПИДа. Усматривая, что примерно один миллион людей в мире ежегодно становятся объектами торговли, заявил, что эти люди подвергаются особому риску заражения ВИЧ/СПИДом, так как являются предметом сексуальной эксплуатации.

Вместе с тем, в декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой резолюцией S-26/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи от 27 июня 2001 года, указано об обеспечении защиты всестороннего осуществления женщинами всех прав человека и снижению их уязвимости инфицированию ВИЧ/СПИДом посредством ликвидации всех форм дискриминации, а также всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая наносящие ущерб традиционные виды практики, злоупотребления, изнасилования и иные формы сексуального насилия, избиение женщин и девочек и торговлю ими.

В целях соответствия национального уголовного законодательства требованиям международных документов, предлагается внесение в Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК следующих дополнений:

1) пункт 2) части четвертой статьи 128 «Торговля людьми» после слов «повлекли по неосторожности смерть потерпевшего» дополнить словами «заражение ВИЧ»;

2) пункт 2) части четвертой статьи 135 «Торговля несовершеннолетними» после слов «повлекли по неосторожности смерть потерпевшего» дополнить словами «заражение ВИЧ».

Наряду с этим, специальный докладчик ООН по вопросам торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей Мод де Бур-Букуиккио в одном из своих недавних выступлений призвала принять срочные меры для защиты прав малышей, рождённых суррогатными матерями. По её словам, распространение этой практики при отсутствии международно-правовых норм по её регулированию грозит тем, что дети могут превратиться в товар. Подобного рода практика приводит к дисбалансу сил и повышает уязвимость детей и суррогатных матерей перед различными формами эксплуатации», - подчеркнула она. Совет по правам человека в одной из встреч обсуждали проблему правовой неурегулированности сферы суррогатного материнства. Отмечалось, что "в отдельных случаях совет был вынужден оказывать содействие в возвращении детей, фактически украденных в ходе таких процедур".

К примеру, молдавский парламент принял ряд поправок в закон, предусматривающий уголовное наказание за торговлю людьми. Теперь использование женщины в качестве суррогатной матери подпадает под действие данного закона и предусматривает наказание от шести до двенадцати лет тюремного заключения. Правда, это касается только тех случаев, когда женщин заставили пойти на такой шаг обманом, угрозами или же воспользовались их уязвимым положением.

При проведении анализа в законодательстве Республики Казахстан в сфере противодействия торговле людьми, можно установить, что в разъяснений понятия «эксплуатация человека» отсутствует определение «принуждение к суррогатному материнству».

В этой связи, полагаю необходимым внести следующее дополнение в УК РК: пункт 1) статьи 3 «Эксплуатация человека» после слов «а равно принуждение лица к оказанию услуг сексуального характера» дополнить словами «суррогатному материнству».

Подтверждением необходимости включения данных дополнений в национальное законодательство, может служить действующая памятка «Об основных формах торговли людьми», разработанная Министерством внутренних дел, размещенная на их официальном сайте, где указано, что одной из основных форм торговли людьми, является торговля людьми с целью принуждения к суррогатному материнству.

Тем временем, особую актуальность приобрела проблема исследования концептуальных основ учения о поощрительных уголовно-правовых нормах в связи с принятой международным сообществом тенденцией гуманизации национальных законодательств об уголовной ответственности

В свою очередь, согласно «Руководящим принципам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка», рассмотренных на Седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций 1985 года по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, распределение ограниченных средств системы уголовного правосудия следует осуществлять на основе тщательного изучения преимуществ и издержек, связанных с использованием альтернативных стратегий, с учетом не только прямых и косвенных издержек преступности, но и социальных последствий, связанных с борьбой с ней.

В этой связи следует постоянно прилагать усилия для рассмотрения возможности применения альтернатив судебному вмешательству и пенитенциарным процедурам, включая альтернативы, ориентированные на общину, снижая тем самым уровень неоправданной криминализации и предусмотрения соответствующих санкций и сокращая их социальные и людские издержки.

На национальном и международном уровнях следует изучать новые направления и подходы, касающиеся концепций, мер, процедур и учреждений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Одним из мер, имеющих своей целью стимулировать социальную переориентацию лиц, еще совершающих или уже совершивших преступление, являются поощрительные меры.

Так, согласно норме о добровольном отказе, закрепленной в ст. 26 Уголовного кодекса Республики Казахстан, лицо, добровольно и окончательно отказавшееся от доведения начатого преступления до конца, не подлежит уголовной ответственности.

В данном случае желаемое поведение стимулируется гарантией непривлечения к уголовной ответственности.

Наличие такого института расширяет возможности международного сотрудничества в области правового поощрения.

На основании изложенного, полагаю целесообразным ст.128 УК РК дополнить поощрительной нормой, точнее примечанием следующего содержания: *«Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления».*

Резюмируя изложенное, можно отметить, что подобное включение примечания полностью отвечает стратегической цели сокращения сферы применения уголовной репрессии, закрепленной в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.

#### **Список литературы:**

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК,
2. Управление организации объединенных наций по наркотикам и преступности, Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми, 2008,
3. Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка, 1985,
4. Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, 2010,
5. Послание Президента Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства»,
6. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»,
7. Джансараяева, Р.Е. Уголовная политика как важное направление правовой политики государства / Р.Е. Джансараяева // Роль науки в повышении эффективности деятельности правоохранительных органов: сб. мат. межд. научно-практ. конфер. – Алматы: ООНИиРИР Академии МВД РК, 2009.

Амирова Бота Кыдырхановна

заң ғылымдарының магистрі, И.Жансүгірова атындағы ЖМУ, E-mail: botaa\_1981@mail.ru

## ЕҢБЕК ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТЫҢ ТУЫНДАУ НЕГІЗДЕРІ ЖӘНЕ ЕҢБЕК ШАРТЫНЫҢ БАСҚА ШАРТТАРДАН АЙЫРМАШЫЛЫҒЫ

**Түйін.** Бұл мақалада Қазақстандағы еңбек қатынастарының туындау негіздері мен еңбек шартының құқықтық маңызы талданған және азаматтық құқықтық қатынастағы шарттардан айырмашылығы салыстырылған.

**Кілт сөздер:** Еңбек құқығы, еңбек шарты, Стратегия, жұмыс беруші, жұмыскер.

**Резюме.** В статье рассматриваются правовое основание возникновения трудовых правоотношений и проанализирован сущность трудового договора и дано сравнение трудового договора от других видов договоров

**Ключевые слова:** Трудовое право, трудовой договор, Стратегия, работодатель, работник

**Summary.** The article examines the legal basis for the origin of labor relations and analyzed the essence of the employment contract and compared the labor contract with other types of contracts

**Keywords:** Labor law, labor contract, Strategy, employer, employee

Право выступает в качестве важнейшего регулятора многих социальных процессов, происходящих в современном казахстанском обществе. Данное утверждение особенно справедливо по отношению к тем, в которых принимает участие значительное количество людей. На одно из первых мест здесь следует поставить трудовую деятельность человека - в той или иной мере в нее вовлекаются практически все члены общества. Большинство граждан Казахстана трудится, как правило, в течение нескольких десятилетий, т.е. на протяжении почти всей жизни. Именно поэтому вопросы, связанные с глубокой теоретической разработкой проблем регулирования трудовой деятельности в трудовом праве и осмыслением роли и сущности института трудового договора, не теряют своей актуальности.

Кроме того, необходимость повышенного внимания к правовому регулированию труда приобретает в наши дни объективный характер. Она обусловлена не только и даже не столько ролью трудовой деятельности в жизни отдельного человека и всего общества, сколько переходным характером современной экономики; В условиях когда в нашей стране происходит упрочение экономической системы рыночного типа, работник и работодатель выступают как субъекты, формирующие и регламентирующие отношения между собой на основе соглашения. Это соглашение достигается путём переговоров и закрепляется в таком принципиально важном для обеих сторон документе как трудовой договор, по поводу характера и природы которого, и возникают серьёзные дискуссии.

В связи с принятием Стратегии «Казахстан – 2050» были кардинально изменены прежние подходы к вопросам социальной защиты населения. Основной целью Стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства», озвученного и подписанного Главой государства 14 декабря 2012 года – является кардинальное повышение качества и уровня жизни казахстанцев, развитие человеческого капитала, подготовка конкурентоспособных специалистов обладающих навыками управленческой деятельности, как для государственного сектора, так и сферы экономики, внедрения досудебной системой разрешения трудовых споров (конфликтов) [1].

С принятием Стратегии были внесены соответствующие изменения и дополнения в Трудовой кодекс и, соответственно, данные обстоятельства определяет актуальность изучения системы трудовых отношений применительно к вопросам заключения трудовых договоров.

Наметившаяся в современных условиях децентрализация правовой регламентации трудовых отношений в связи со значительным расширением договорного метода способствует демократизации общества, включению работников и работодателей в процесс создания правовых норм.

Принятию Трудового кодекса от 23 ноября 2015 года в Республике Казахстан [2] предшествовало объявленное Главой государства в мае 2015 года формирование законодательной и институциональной основы Плана нации - «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ, направленных на повышение уровня жизни населения и дальнейшее развитие страны.

Выдвигая План Нации, Глава государства утвердил новую парадигму модернизационного процесса в Казахстане. Так, шаг 83 Плана нации предусматривал: «Либерализацию трудовых

отношений. Разработку нового Трудового кодекса» [3]. Законопроект основывается на либерализации трудового законодательства с учетом международного опыта.

Главной идеей этого шага было облегчить жизнь предпринимателей, не ущемляя прав работников. Устанавливаются минимальные социальные стандарты в сфере труда.

Нужно отметить, что отношения между работодателем и работниками больше будут строиться на принципах саморегулирования, отводится большая роль коллективным договорам. Однако, эти отношения еще недостаточно развиты, часто работники не понимают значение и механизм применения коллективного договора. Закреплены базовые трудовые гарантии и права работников с возможностью их расширения через заключаемые индивидуальные, коллективные договоры и соглашения, а также инструменты защиты их прав и интересов.

Широко обсуждается инициатива Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда». В свете данной политической программы эффективное правовое регулирование и адекватная правоприменительная практика в сфере труда и социального обеспечения приобретают стратегическое значение [4].

Актуальность статьи обусловлена тем, что трудовой договор имеет исключительное теоретическое и практическое значение. Практическое значение трудового договора состоит в том, что именно на его основании возникают трудовые отношения с лицами, работающими по найму. В то же время, несмотря на известное внимание специалистов к трудовому праву и институту трудового договора, некоторые вопросы теории трудового договора, в том числе, и проблемы его заключения, до настоящего времени остаются малоисследованными.

Вопрос о правильном разграничении трудового договора и имеющих некоторое сходство с гражданско-правовыми договорами по-прежнему является актуальным. Дело в том, что и сегодня, хотя уже в несколько меньшем объеме, чем ранее, организациями практикуется заключение с гражданами так называемых «трудовых соглашений». Как правило, такие соглашения заключаются в случаях, когда гражданин принимается на работу в организацию на определенный срок или на время выполнения определенной работы. В ходе судебного рассмотрения споров, возникающих в связи с подобными соглашениями, гражданин и организация зачастую занимают противоположные позиции. Так, гражданин считает, что с ним был заключен трудовой договор, а организация относит то же соглашение к числу гражданско-правовых договоров, обычно квалифицируя его как договор о выполнении работ (договор подряда) или договор о возмездном оказании услуг, а в некоторых случаях – и как авторский договор.

Обратимся непосредственно к вопросу разграничения рассматриваемых видов договоров. Под трудовым договором понимается соглашение между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определенной специальности, квалификации или должности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором. В этом определении следует обратить внимание на следующие моменты: работник возмездно и лично выполняет в организации определенную трудовую функцию (а не определенную работу или услугу), подчиняясь при этом установленным в организации правилам внутреннего трудового распорядка.

Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников организации и являются, как правило, приложением к коллективному договору. Таким образом, в трудовых отношениях работник занимает подчиненное положение по отношению к работодателю, хотя это состояние подчиненности основано на свободном волеизъявлении гражданина, совершаемом им при заключении трудового договора, после чего гражданин приобретает правовой статус работника со всеми вытекающими из этого последствиями, предусмотренными трудовым законодательством. В частности, работник имеет право на:

- предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
  - рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным законодательством и коллективным договором;
  - отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков,
  - профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации и т д
- Этим правам работника корреспондируют соответствующие обязанности работодателя.

По общим правилам статьи 30 ТК РК, трудовой договор заключается на неопределенный срок. На определенный срок, который не может превышать одного года, трудовой договор заключается лишь в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а также в иных случаях, специально предусмотренных законодательством [5,302].

Перейдем к гражданско-правовым договорам. Статья 702 ГК РК [6]. определяет договор подряда как договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Обе стороны этого договора находятся в равном положении (то есть между ними отсутствуют отношения власти и подчинения) как в момент заключения договора подряда, так и в процессе его исполнения, поскольку на подрядчике (в отличие от работника) не лежит обязанность подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка заказчика, который вправе лишь проверять ход и качество выполняемой подрядчиком работы, но не вправе вмешиваться в его деятельность.

Предметом договора подряда является результат работы подрядчика, а не выполнение им определенной трудовой функции, как это имеет место в трудовом договоре. Согласно ст. 703 ГК РК, договор подряда заключается на изготовление, переработку или обработку вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику. По общему правилу ст. 704 ГК РК подрядчик выполняет работу своим иждивением, то есть из своих материалов, своими силами и средствами. Работник выполняет предусмотренную трудовым договором функцию всегда лично, то есть своими силами, но предоставление материалов и средств, необходимых для выполнения работы, является обязанностью работодателя. Согласно п. 1 ст. 706 ГК РК, подрядчик, если из закона или договора подряда не вытекает его обязанность выполнить предусмотренную в договоре работу лично, вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). Работник таким правом не обладает, в силу чего привлечение им для выполнения своей трудовой функции других лиц противоречило бы существу трудового договора.

В отличие от работника подрядчик по общему правилу ст. 705 ГК РК несет риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненной работы до ее приемки заказчиком. Этот риск состоит в том, что в случае указанных случайных событий подрядчик полностью или частично утрачивает право на оплату выполненной работы. С работником такого произойти не может, поскольку все аналогичные имущественные риски ложатся на работодателя, а работник сохраняет свое право на получение платы за выполнение им предусмотренной трудовым договором функции, хотя бы предполагаемый результат по не зависящим от работника обстоятельствам и не был достигнут.

Еще одним отличием договора подряда от трудового договора является невозможность заключения первого на неопределенный срок, поскольку, согласно п. 1 ст. 708 ГК РК, существенными условиями договора являются начальный и конечный сроки выполнения работы. Кроме того, как следует из ст. 709 ГК РК, цена работы в договоре подряда не относится к числу его существенных условий, в то время как условия оплаты труда должны быть отражены в трудовом договоре (ст. 57 ТК РК).

Договор возмездного оказания услуг проявляет большее сходство с трудовым договором, чем договор подряда, поскольку предметом договора возмездного оказания услуг является совершение исполнителем определенных действий или осуществление им иной определенной деятельности (ст. 779 ГК РК), которая, как правило, не сопровождается созданием овеществленного результата. Кроме того, согласно ст. 780 ГК РК, исполнитель по общему правилу обязан оказать услуги лично. Поэтому основным критерием при разграничении трудового договора и договора о возмездном оказании услуг является наличие или отсутствие у исполнителя обязанности подчиняться при оказании услуги правилам внутреннего трудового распорядка заказчика. При этом следует обратить внимание, что к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о договоре подряда, если это не противоречит нормам ГК о возмездном оказании услуг и особенностям предмета этого договора (ст. 783 ГК РК).

Что касается авторского договора, то этот договор также является одним из видов гражданско-правовых договоров. Необходимость его отграничения от трудового договора возникает в связи с тем, что объекты авторского права (произведения науки, литературы и искусства) могут создаваться гражданином как по авторскому договору, так и в процессе исполнения им своей трудовой функции по трудовому договору [7,320]. Хотя, правовое регулирование отношений, возникающих в связи с заключением и исполнением авторского договора, обладает спецификой, обусловленной тем, что

объект авторского права является результатом творческой интеллектуальной деятельности гражданина и в силу этого носит строго личный характер, однако отграничение этого договора от трудового договора осуществляется на основе тех же критериев, которые были выявлены при рассмотрении договора подряда и договора возмездного оказания услуг.

У работодателей часто возникает вопрос: каким образом можно отрегулировать трудовые отношения путем заключения договора гражданско-правового характера (договор подряда, договор возмездного оказания услуг и т.п.). Зачастую многие из них не видят разницы между трудовым договором и гражданско-правовым договором. Однако, если хорошо разобраться, то выходит, что разница между ними довольно большая.

Работодатель (организация) может оформить свои отношения с работником, например, договором возмездного оказания услуг. По такому договору у первого гораздо больше прав и меньше обязанностей.

Однако, если договор, названный договором возмездного оказания услуг, будет содержать все существенные условия трудового договора (к примеру, режим рабочего времени и времени отдыха и т.п.), то у работника, при случае, будет возможность доказать в суде, что данный гражданско-правовой договор в действительности является индивидуальным трудовым договором. А это в свою очередь абсолютно другой объем и характер прав и обязанностей для обеих сторон.

При заключении договора на предоставление услуг, между сторонами возникнут гражданско-правовые отношения. Следовательно, лицо, оказывающее услуги по данному договору, не имеет прав и гарантий в соответствии с ТК РК.

Практика показала, что по причине правовой неосведомленности нередко происходит неправомерное смешение этих договоров и возникают затруднения при определении способов их правового регулирования, а порой и различные конфликты с контролирующими и проверяющими органами. Для недопущения подобных конфликтов необходимо определить понятия, различия и правовое регулирование указанных договоров.

В подпункте 36) пункта 1 статьи 1 ТК РК дается следующее определение: трудовой договор – письменное соглашение между работником и работодателем, в соответствии с которым работник обязуется лично выполнять определенную работу (трудовую функцию), соблюдать правила трудового распорядка, а работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами РК, коллективным договором, актами работодателя, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату. В статье 24 ТК РК дается понятие предмета трудового договора: по трудовому договору работник выполняет работу (трудовую функцию) по соответствующей квалификации за вознаграждение и соблюдает трудовой распорядок, а работодатель обеспечивает условия труда, своевременно и в полном объеме выплачивает работнику заработную плату и осуществляет иные выплаты, предусмотренные трудовым законодательством РК, трудовым, коллективным договорами, соглашением сторон.

Стороны в трудовом договоре представлены двумя лицами - работником и работодателем, каждое из которых имеет свои права и обязанности, которые должны быть равны по своей юридической силе, но первая сторона находится в подчиненном положении перед второй стороной. Гражданско-правовым договором в соответствии с пунктом 1 статьи 378 ГК РК признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, из которого может возникнуть обязательственное, вещное, авторское или иное правоотношение.

В чем же принципиальная разница между рассматриваемыми договорами?

По статье 27 ТК РК отличительными признаками трудового договора от иных видов договоров (в том числе и от гражданско-правового) является наличие в нем одного из следующих условий:

1) выполнение работником работы (трудовой функции) по определенной квалификации, специальности, профессии или должности;

2) выполнение обязательств лично с подчинением трудовому распорядку;

3) получение работником заработной платы за труд.

Следует отметить, что данное определение очень краткое и не раскрывает специфики рассматриваемых договоров, которая заключается в следующем:

1) заключение и исполнение трудовых договоров регулируется трудовым законодательством, а гражданско-правовых - гражданским законодательством РК и международными соглашениями о внешнеэкономической деятельности;

2) в трудовых договорах, которые могут быть только двусторонними, одной стороной обязательно является физическое лицо - работник, тогда как сторонами в гражданско-правовых договорах, которые могут быть дву- и многосторонними, сторонами могут быть как только физические, так и только юридические лица, а также юридические и физические лица;

3) трудовые договоры с физическими лицами - работниками могут быть заключены работодателями только в том случае, если в штате компании имеются вакансии соответствующих должностей или когда конкретные должности вводятся в штат дополнительно, специально с целью принятия на работу конкретного физического лица (специалиста);

4) трудовой договор регулирует трудовые и непосредственно связанные с трудовыми отношения, а гражданско-правовой договор - товарно-денежные и иные, основанные на равенстве участников (сторон), имущественные отношения, а также связанные с имущественными личными неимущественные отношения;

5) физические лица, заключившие трудовые договоры с работодателем, приобретают социальный статус «Работник», пользуются гарантиями и имеют право на трудовые отпуска, обязательное медицинское страхование и все компенсационные выплаты, предусмотренные трудовым законодательством, а физические лица, заключившие гражданско-правовые договоры, таких гарантий и прав не имеют;

6) трудовые договоры отличаются от гражданско-правовых по субъектному составу, содержанию, основаниям и порядку заключения, изменения, расторжения и признания по решению суда недействительными, срокам действия, а также по процедуре исполнения договорных обязательств. Например, согласно пункту 2 статьи 404 ГК РК одна из сторон вправе отказаться от исполнения гражданско-правового договора в случаях: невозможности исполнения обязательства, основанного на договоре; признания в установленном порядке другой стороны банкротом; изменения или отмены акта государственного органа, на основании которого заключен договор [8,415].

Исходя из того, что содержанием трудового договора являются его условия, в работе проанализированы обязательные, дополнительные условия трудового договора, а также условия трудового договора, вытекающие из закона, и дана их общая характеристика.

Я считаю, что существенной гарантией трудовых прав работников в настоящий момент является стабильность трудовых отношений, в соответствии с которой действующим законодательством РК установлен приоритет трудовых договоров, заключаемых на неопределенный срок. Возможность заключения срочного трудового договора ограничивается: основанием для заключения срочного трудового договора является невозможность установить постоянные трудовые отношения по объективным причинам.

В то же время обосновывается вывод о том, что в настоящее время в правовом регулировании трудовых отношений не всегда учитывается тот факт, что работник является экономически менее защищенным субъектом трудовых правоотношений. Гарантии его прав должны быть более четко законодательно закреплены и обеспечены, включая индивидуализацию условий труда, которая может сопровождаться повышением гарантий работникам при отсутствии противоречий трудовому законодательству, иным нормативным правовым актам, соглашению, коллективному договору.

#### **Список использованной литературы**

1. Стратегия Республики Казахстан «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» 2012 г. // <http://www.akorda.kz>
2. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.11.2017 г.) // <https://online.zakon.kz>
3. Статья Главы государства «План нации – Путь к казахстанской мечте» от 6 января 2016 года // <http://www.akorda.kz>
4. СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда от 10 Июля 2012 // <http://www.inform.kz>
5. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник в 2 т.1 Сущность трудового права и история его развития. Трудовое права в системе прав человека. Общая часть-2-е изд., перераб. и доп.-М.: Статут, 2009-С.301-327.
6. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-І (Особенная часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) // <https://online.zakon.kz>
7. Бакенова А.А. Правовые особенности авторских договоров //Актуальные проблемы частного права. Материалы международной НПК. Алматы, 23-24 мая 2002 г. /Отв.ред. М.К. Сулейменов. –Алматы: КазГЮУ, 2003. С.319-323
8. Нурғалиева Е.Н. Комментарий к Трудовому Кодексу Республики Казахстан. - Караганда: РИО «Болашақ-Баспа», 2015 - 849 с.



## МАЗМҰНЫ/ СОДЕРЖАНИЕ/ CONTENT

Едресов С. А., Ғалым А. М. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ЗАВИСИМОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПОТЕРПЕВШЕГО ОТ ВИНОВНОГО.....	8
Ибрагимов Ж. И. ИНСТИТУЦИОНАЛДЫ РЕФОРМАЛАР ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ДАМУЫ МӘСЕЛЕРІ .....	14
Культемирова Л. Т. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	18
Турежанов А. К., Хан В. В. ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ.....	23
Ерджанов Т. К., Баймагамбетова З. М. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ .....	27
Баймагамбетова З. М., Құрманғали М. Ш. АДАМ ЖӘНЕ ҚОҒАМ МҮДДЕЛЕРІН ҚОРҒАУҒА МҮМКІНДІК БЕРЕТІН ДСҰ ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ ЖАЛПЫ ЕСКЕРТПЕЛЕРДІ БЕКІТЕТІН НОРМАЛАР ТУРАЛЫ .....	31
Абдихаликов А. А. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ .....	35
Аюпова З. Н. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОДДЕЛКИ АКЦИЗНОЙ ПРОДУКЦИИ .....	39
Баженова М. Д. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ УБИЙСТВ.....	44
Булкбаева Р.У. , Беймбетов А.А. ДАМУҒАН МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ САЛЫҚТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҒЫ .....	48
Бердибаева А. К., Әбдірәсіл Ұ. Б. ИСЛАМ БАНК ЖҮЙЕСІНІҢ БҮКІЛӘЛЕМДІК ДАҒДАРЫС КЕЗЕҢІНДЕГІ ДАМУЫ.....	52
Ерджанов Т.К., Сералиева А.М. К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ И СОДЕРЖАНИИ НЕКОТОРЫХ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА.....	56
Есембаева Ж. СУДЕЙСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	59
Жуниспаева А. Б. КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТТІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ТӘУЕКЕЛ ТҮСІНІГІ .....	66
Musin K. S. RIGHTS OF CITIZENS IN PARTICIPATION OF ELECTIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN .....	69
Өміржанов Е. Т. ҚАЗАҚСТАННЫҢ САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ОЙЛАРЫ ТАРИХЫНДАҒЫ МАЙҚЫ БИДІҢ ЖАРҒЫСЫ.....	73
Байназарова Г. Ж. АРНАУЛЫ БІЛІМДЕР ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ОНЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУДЕ ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕСІ .....	77

Жолдошова А. Я. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ СТАТУСА ПЕДАГОГИЧЕСКОГО И НАУЧНОГО РАБОТНИКА В РК.....	83
Рысжанова Г. С. ҚАЗАҚТЫҢ БИЛЕР СОТЫНЫҢ РУХАНИ-ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫ.....	87
Садықбекова А. Н. ПОЛОЖЕНИЕ СУДЬИ И СУДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	92
Сман А., Аккулов Р.Т., Гахарманова Н. Б., Дусанбекова М.А. О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ГАРАНТИРОВАНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....	96
Турежанов А. К., Хан В. В. ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И РАВНОПРАВИА СТОРОН КАК ОСНОВА СПРАВЕДЛИВОСТИ И ДОСТИЖЕНИЯ ИСТИНЫ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ .....	101
Халитов Р. Г. ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ЮРИСДИКЦИИ НА КОМПЛЕКСЕ БАЙКОНУР .....	105
Shakirov K.N., Otarbayeva A.B. ON SOME DISPUTABLE ASPECTS OF THE REGULATION OF THE INSTITUTION OF SPECIAL KNOWLEDGE IN THE LEGAL PROCEEDINGS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN .....	109
Нақыпов Б. И., Шәуенова Н. Қ. ҚАЗАҚСТАНДА ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМНІҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	113
Шоткин Б.Ж., Рахметов Д.А. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ В РАМКАХ НОВОГО УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА.....	117
Алимбетова А. Р. О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ .....	122
Атаханова Г.М., Байсалов А.Д., Аратұлы Қ., Бегазова Г.Ж. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ПРОБАЦИЯ ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР ПРОБЛЕМАЛАРЫ.....	127
Атаханова Г.М., Байсалов А.Д., Аратұлы Қ., Рахимова Г.Н. ҚОҒАМДЫҚ ЖҰМЫСТАР ТҮРІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАЗАНЫ ҚОЛДАНУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ.....	130
Ахметова Д.М. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	134
Бекишев А. К. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ УКРЫТИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ .....	138
Dzhiembayev R. K., Ramashov O. N. LEGISLATIVE FRAMEWORK OF STATE SERVICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....	148
Dzhunisbekova L. THE CONCEPT AND USE OF UNIFICATION, HARMONIZATION AND IMPLEMENTATION IN INTERNATIONAL LABOR LAW .....	153
Кошкинбаева А. С. СОВРЕМЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ .....	156
Кошкинбаева А. С. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	159

Нақыпов Б.И., Медетов А.Ш. АРАЛ МӘСЕЛЕСІ БОЙЫНША ҚАЗАҚСТАННЫҢ КӨРШІЛЕС ЕЛДЕРМЕН МЕМЛЕКЕТАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ.....	162
Сейтжан А. А., Құрманғали М. Ш. СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ДЕҢГЕЙДЕ КҮРЕСТІҢ КЕЙБІР САЯСИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚЫРЛАРЫ.....	166
Түсіпбеков С.С., Байғұтанова А.Т. ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАМУЫНЫҢ БІРҚАТАР МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	170
Темиржанова Л. А., Калиаскаров Р. С., Ахметова Д. М., Мукатаев Т. М. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ВЫВОДУ КАПИТАЛА.....	174
Бекишева С. Д. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	178
Алтайбаев С.Қ. КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ МҮЛІКТІК ҚЫЛМЫСТАРЫ СЕБЕПТЕРІНІҢ КЕЙБІР ТАРИХИ АСПЕКТИСІ.....	184
Амирбекова А. Т. К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	188
Аскарова Д. С. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА.....	191
Ахметова Б. Н. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО И ДОБРОВОЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	194
Джарлыкасымов Е.Т. ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ В ХОДЕ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	198
Жандыкеева Г.Е. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ВИДАХ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ.....	204
Кужабаева Г. Т. ОСОБЕННОСТИ РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА В РАЗВИТЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ РЕЦЕПЦИИ В ОТЕЧЕСТВЕННУЮ ПРАКТИКУ .....	207
Кужабаева Г. Т. О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ .....	212
Кылышпаева Б.Х. ҚАЗАҚСТАНДА ӘЛЕУМЕТТІК ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІ - ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЛАРЫ .....	217
Садуақасова Л.Б. КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАН ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ СИПАТТАМАСЫ ЖӘНЕ КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫЛЫҒЫ .....	224
Сырлыбаева М.Т. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЭТИЧЕСКИЕ КОДЕКСЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ..	228
Тулешов А.Б. ЛАУАЗЫМДЫҚ ӨКІЛЕТТІКТЕРДІ АСЫРА ПАЙДАЛАНУ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ КЕЙБІР ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	232

Даубасова С.Ш., Аяпова Б.Ә. ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛЫМСТАРДЫ СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ.....	235
Даубасова С.Ш., Каипжанова Н.Е. ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛЫМСТЫҚ ҚҰҚЫҚБҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ АШУ БАРЫСЫНДА ҚОЛДАНАТЫН СОТ САРАПТАМАЛАРЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ .....	239
Ирубасова А.Т. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ, ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	242
Смаилов М. О. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРОФИЛАКТИКЕ МОШЕННИЧЕСТВА .....	245
Янгальшова И. А. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ .....	253
Кипшакбаева А. М. ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ.....	257
Төлепбергени Ж. Т., Астраханов Ә. Р., Жаумітов Р. Ж. ЖАСӨСПІМДЕРДІҢ ЖЫНЫСТЫҚ БОСТАНДЫҒЫНА ҚОЛ СҰҒУШЫЛАРДЫ ҚР ҚЫЛЫМСТЫҚ КОДЕКСІНЕ САЙ МЕДИЦИНАЛЫҚ ШАРА РЕТІНДЕ ХИМИЯЛЫҚ КАСТРАЦИЯЛАУ .....	263
Tusupova A. Zh., Makisheva M.K. PRE – SOVIET AND SOVIET STAGES OF THE CONSTITUTIONAL LEGISLATION DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN .....	267
Тусупова А.Ж. ПОСТСОВЕТСКИЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	273
Айдарханова К., Жатқанбаев Е.Б., Бердибаева А.К. ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ВАЛЮТНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	280
Конысбай Б.М. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....	287
Жатқанбаев Е.Б., Айдарханова К.Н., Джангабулова А.К. КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ДЕТЕЙ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – КАК ЭЛЕМЕНТ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ .....	290
Сейтжан А.А., Құрманғали М.Ш. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ОТНЕСЕНИЯ ПОЛИЭТИЛЕНОВЫХ ПАКЕТОВ К ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫМ ХИМИЧЕСКИМ ВЕЩЕСТВАМ.....	297
Копбасарова Г. К. ДЕЙСТВИЕ ПРИНЦИПОВ НАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В ОТНОШЕНИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ .....	301
Ақчабаев Ш. К. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖЕКЕ СОТ ОРЫНДАУШЫЛАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК – ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ.....	305
Абижанов С.М. СПОСОБЫ КРИМИНАЛЬНОЙ ИНСЦЕНИРОВКИ И ФАЛЬСИФИКАЦИИ КОРЫСТНЫХ ПРЕСТУПНЫХ ДЕЯНИЙ .....	308

Шуланбекова Г.К., Ауғанбай А.Қ., Оспанова Д.А. ТАРИХИ-МӘДЕНИ МАҚСАТҚА АРНАЛҒАН ЖЕРЛЕРДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІ.....	314
Шарипов Ш.М., Укибаева Қ.Е. ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСТЕГІ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕР .....	320
Ондашұлы Е. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АҚПАРАТ ҚҰҚЫҚТАРЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ЗАҢДЫҚ РЕТТЕУ .....	323
Қуандықов Б. Ж., Ахатов У.А., Ондашұлы Е. НОҒАЙ ОРДАСЫНДАҒЫ БИДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ .....	328
Айдашов А. Б. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ҚЫТАЙ ХАЛЫҚ РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ ШЕКАРАДАҒЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ КОНТРАБАНДАНЫҢ ЕРЕКШЕЛІГІ .....	331
Қуандықов Б. Ж., Ахатов У.А., Ондашұлы Е. НОҒАЙ ОРДАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІНІҢ ЖАЛПЫ СИПАТЫ .....	333
Адилбаев А.А. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ .....	339
Курсабаева З. И. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМ НАКАЗАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ .....	343
Молдашев Н.Е. АВТОМОБИЛЬДІ НЕМЕСЕ ӨЗГЕ ДЕ КӨЛІК ҚҰРАЛДАРЫН ҰРЛАУ МАҚСАТЫНСЫЗ ЗАҢСЫЗ ИЕЛЕНУДІ САРАЛАУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ.....	348
Оспанов А., Каратаев Т.Ж. ЗОРЛАУ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ ҚҰРАМЫНА ЗАҢДЫ ТАЛДАУ .....	353
Сейтмағамбетов С. С., Каратаев Т.Ж. АРНАЙЫ ҚЫЗМЕТТЕРДІ АТҚАРУ ТӘРТІБІНЕ ҚИЯНАТ ЖАСАЙТЫН ҚЫЛМЫСТАР.....	355
Смаилов М. О. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КРАЖ .....	358
Шержанов А.Х. ИСТОРИЯ ЗАРОЖДЕНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В КАЗАХСТАНЕ .....	365
Абаев А. Е. ПУТИ И СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ПРИМИРЕНИЕМ С ПОТЕРПЕВШИМ .....	369
Игликова С. Д. ЗАКОН ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	374
Қуанова Ж. А. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В СООТВЕТСТВИИ НОРМАМИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .....	377
Амирова Б.Қ. ЕҢБЕК ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТЫҢ ТУЫНДАУ НЕГІЗДЕРІ ЖӘНЕ ЕҢБЕК ШАРТЫНЫҢ БАСҚА ШАРТТАРДАН АЙЫРМАШЫЛЫҒЫ .....	380