

СПЕЦВЫПУСК

Международный научно-популярный журнал

ISSN 2073-333X

# Наука и жизнь Казахстана Қазақстанның ғылымы мен өмірі

№3 (38) 2016



**КОМИССАРОВ ВЛАДИМИР СЕРГЕЕВИЧ**

Доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой уголовного права  
и криминологии юридического факультета  
МГУ имени М. В. Ломоносова

**Құрылтайшы:**  
**«ҚҰҚЫҚТЫҚ МИССИЯ» ҚОҒАМДЫҚ ҚОРЫ**  
**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ КЛУБЫ**

**Учредитель:**  
**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ПРАВОВАЯ МИССИЯ»**  
**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ**  
**КЛУБ**

**Founder:**  
**PUBLIC FOUNDATION «LEGAL MISSION»**  
**INTERNATIONAL KAZAKHSTAN CRIMINOLOGY CLUB**

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ**  
**НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА**  
**SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN**

**Халықаралық ғылыми - көпшілік журнал**  
**Международный научно - популярный журнал**  
**International popular - science journal**

**№3 (38) 2016**

**Бас редактор — Е. О. Алауханов**  
«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», заң ғылымдарының докторы, профессор

**Главный редактор — Алауханов Е. О.**  
«Заслуженный деятель Казахстана», доктор юридических наук, профессор

**Editor-in-chief — Alaukhanov Y. O.**  
«Honored Worker of the Kazakhstan», Doctor of Law, professor

**Астана 2016**

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Абдукаримов О.А. — ҚР қоғам қайраткері  
Асанов Ж.К. - з.ғ.к., ҚР Бас прокуроры  
Абдрасилов Б.С. — б.ғ.д., профессор  
Абдурасулова К.Р. — з.ғ.д., проф. (Ташкент)  
Байделдинов Д.Л. — з.ғ.д., профессор  
Байдаулет И.О. — мед.ғ.д., профессор  
Бектұрғанов Н.С. — х.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Бисенов К.А. — тех.ғ.д., профессор  
Бішімбаев У.Қ. — тех.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Бородин С.В. — з.ғ.к., вице-президент, адвокат (Воронеж)  
Бурханов К.Н. — с.ғ.д., профессор  
Букалерова Л.А. — з.ғ.д., проф. (Мәскеу)  
Ведерникова О.Н. — з.ғ.д., проф. (Мәскеу)  
Гаипов З.С. — с.ғ.д., профессор  
Голик Ю.В. — з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
Дулатбеков Н.О. — з.ғ.д., профессор  
Елешов Р. — а-ш. ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Есім Ғ. — ф.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Елубаев Ж.С. — з.ғ.д., профессор  
Жұрынов М.Ж. — ҚР ҰҒА академигі,  
ҰҒА Президенті  
Зарипов З.С. — з.ғ.д., профессор (Рязань)  
Ыдырысов Д.А. — т.ғ.д., профессор  
Қасымбеков М.Б. — с.ғ.д., профессор  
Құл-Мұхаммед М.А. — з.ғ.д., профессор  
Комиссаров В.С. — з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
Лебедев С.Я. — з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
Лиховая С. Я. — з.ғ.д., профессор (Киев)  
Майлыбаев Б.А. — з.ғ.д., профессор  
Мацкевич И.М. — з.ғ.д., профессор (Мәскеу)  
Мухамедиұлы А. — ф.ғ.д., профессор  
Мұсақожаева А.К. — профессор, ректор  
Оразалин Н.М. — ҚР Парламенті Сенатының  
депутаты  
Сағадиев К.Ә. — э.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Сартаев С.С. — з.ғ.д., ҚР ҰҒА академигі  
Сәрсембаев М.А. — з.ғ.д., профессор  
Сұлтанов Қ.С. — с.ғ.д., профессор  
Сыдықов Е.Б. — т.ғ.д., профессор  
Рустемов Б.Т. — жазушы, публицист  
Сматлаев Б.М. — з.ғ.д., профессор  
Тұрсынов С.Т. — э.ғ.д., профессор  
Турецкий Н.Н. - з.ғ.д., профессор  
Усманов А. — п.ғ.д., профессор  
Шестаков Д.А. — з.ғ.д., профессор, жазушы  
Харченко В.Б. — з.ғ.д., профессор (Харьков)

## РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

Абдиров Н.М. — з.ғ.д., профессор  
Ағыбаев А.Н. — з.ғ.д., профессор  
Аманбаев Ә.Т. — 3-ші сыныпты мемлекеттік  
әділет кеңесшісі  
Айтжанов Б.Д. — вет.ғ.д., профессор  
Әбішев Т.Д. — з.ғ.к.  
Әбішев Х.А. — з.ғ.д., профессор  
Байменов А.М. — тех.ғ.к., профессор  
Бишманов Б.М. — з.ғ.д., профессор  
Бектұрғанов Е.Ө. — ҚР Парламенті  
Мәжілісінің депутаты  
Борбат А.В. - РФ еңбек сіңірген заңгері, з.ғ.к.  
Джансараева Р. Е. — з.ғ.д., профессор  
Жақып Б. Ө. — филол. ғ.д., профессор  
Ивона Масаки — профессор (Польша)  
Кәрібаев Б. Б. — т.ғ.д., профессор  
Кленова Т. В. — з.ғ.д., профессор (Самара)  
Корконосенко С. Г. — с.ғ.д., профессор  
(Санкт-Петербург)  
Қанжігітов Е. Қ. — вет. ғ.д.  
Құрманалиев К. А. — ф.ғ.д., профессор  
Лопашенко Н. А. — з.ғ.д., проф. (Саратов)  
Мажейка Кипрас И. — МЕАТР академигі  
(Мәскеу)  
Маткаримова Г.С. — з.ғ.д., профессор  
Мельник Г.С. — с.ғ.д., профессор  
Санкт-Петербург)  
Миндагулов Ә.Х. — з.ғ.д., профессор  
Омаров Б.Ж. — фил.ғ.д., профессор  
Саданов А.Қ. — б.ғ.д., профессор  
Сапиев О.С. — ҚР қоғам қайраткері  
Сопыбеков А. — ҚР Жазушылар Одағының  
мүшесі, ақын  
Старостин С.А. — з.ғ.д., проф. (Мәскеу)  
Сұлтанмұрат Е. — академик  
Саломов Б. - з.ғ.д., РАА академигі, адвокат  
Тоғжанов Е.Л. — з.ғ.к.  
Тойлыбаев Б.А. - п.ғ.д., профессор  
Тұрғараев Б.Т. — з.ғ.д., профессор  
Рүстемова Г.Р. — з.ғ.д., профессор  
Шаукенова З.К. — э.ғ.д., профессор  
Усманов С.У. — т.ғ.д., профессор  
Челадзе Г. — құқық докторы, әкімшілік  
бизнес докторы, профессор (Грузия)  
Нгу Thin - Вьетнам Жазушылар Қауым-  
дастығының Төрағасы (Вьетнам)



## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Абдукаримов О.А. — общественный деятель  
Асанов Ж.К. - к.ю.н., Генеральный прокурор РК  
Абдрасилов Б.С. — д.б.н., профессор  
Абдурасулова К.Р. — д.ю.н., проф. (Ташкент)  
Байдельдинов Д.Л. — д.ю.н., профессор  
Байдаулет И.О. — д.мед.н., профессор  
Бектурганов Н.С. — д.х.н., академик НАН РК  
Бисенов К.А. — д.т.н., профессор  
Бишимбаев В.К. — д.т.н., академик НАН  
Бородин С.В. — к.ю.н., вице-президент, адвокат (Воронеж)  
Бурханов К.Н. — д.п.н., профессор  
Букалерева Л.А. - д. ю. н., проф. (Москва)  
Ведерникова О.Н. — д.ю.н., проф. (Москва)  
Гаипов З.С. — д.п.н., профессор  
Голик Ю.В. — д.ю.н., профессор (Москва)  
Дулатбеков Н.О. — д.ю.н., профессор  
Елешов Р. — д. с-х. н., академик НАН РК  
Есим Г. — д.ф.н., академик НАН РК  
Елюбаев Ж.С. — д.ю.н., профессор  
Журынов М.Ж. — академик, Президент НАН РК  
Зарипов З.С. — д.ю.н., профессор (Рязань)  
Идрисов Д.А. — д.т.н., профессор  
Касымбеков М.Б. - д.полит.н., профессор  
Кул-Мухаммед М.А. — д.ю.н., профессор  
Комиссаров В.С. — д.ю.н., проф. (Москва)  
Лебедев С.Я. — д.ю.н., профессор (Москва)  
Лиховая С.Я. — д.ю.н., профессор (Киев)  
Майлыбаев Б.А. — д.ю.н., профессор  
Мацкевич И.М. — д.ю.н., профессор (Москва)  
Мухамедиулы А. - д.ф.н., профессор  
Мусаходжаева А.К. - профессор  
Оразалин Н.М. — депутат Сената Парламента Республики Казахстан  
Сагадиев К.А. — д.э.н., академик НАН РК  
Сартаев С.С. — д.ю.н., академик НАН РК  
Сарсембаев М.А. — д.ю.н., профессор  
Султанов К.С. — д.пол.н., профессор  
Сыдыков Е.Б. — д.и.н., профессор  
Сматлаев Б.М. — д.ю.н., профессор  
Рустемов Б.Т. — писатель, публицист  
Турсынов С.Т. — д.э.н., профессор  
Турецкий Н.Н. - д.ю.н, профессор  
Усманов А. — д.п.н., профессор  
Шестаков Д.А. — д.ю.н., профессор, писатель  
Харченко В.Б. — д.ю.н., профессор (Харьков)

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Абдиров Н.М. — д.ю.н., профессор  
Агибаев А.Н. — д.ю.н., профессор  
Аманбаев А.Т. — гос.советник юстиции 3-класса  
Айтжанов Б.Д. — д.вет.н., профессор  
Абишев Т. Д. — к.ю.н.  
Абишев Х. А. — к.ю.н., профессор  
Байменов А.М. — к.тех. н., профессор  
Бишманов Б.М. — д.ю.н., профессор  
Бектурганов Е.У. - депутат Мажилиса Парламента РК  
Борбат А.В. - Заслуженный юрист РФ, к.ю.н.  
Джансараева Р.Е. — д.ю.н., профессор  
Жакып Б.О. — д.фил.н., профессор  
Ивона Массакки — профессор (Польша)  
Карибаев Б.Б. — д.и.н., профессор  
Кленова Т.В. — д.ю.н., профессор (Самара)  
Корконосенко С.Г. — д. пол. н., профессор (Санкт-Петербург)  
Канжигитов Е.К. — д.вет.н.  
Курманалиев К.А. — д.ф.н., профессор  
Лопашенко Н.А. — д.ю.н., проф. (Саратов)  
Мажейка Кипрас И. — академик МЕАТР (Москва)  
Маткаримова Г.С. — д.ю.н., профессор  
Мельник Г.С. — д.пол.н., профессор (Санкт-Петербург)  
Миндагулов А.Х. — д.ю.н., профессор  
Омаров Б.Ж. — д.фил.н., профессор  
Саданов А.К. — д.б.н., профессор  
Сапиев О.С. — общественный деятель РК  
Сопыбеков А. — член Союза писателей РК, поэт  
Старостин С.А. — д.ю.н., профессор (Москва)  
Султанмурат Е. — академик  
Саломов Б. - д.ю.н., Академик РАА, адвокат  
Тогжанов Е.Л. — к.ю.н.  
Тойлыбаев Б.А. - д.п.н., профессор  
Тургараев Б.Т. — д.ю.н., профессор  
Рустемова Г.Р. — д.ю.н., профессор  
Шаукенова З.К. — д.соц. н., профессор  
Усманов С.У. — д.т.н., профессор  
Челадзе Г. — доктор права, доктор бизнес админ., профессор (Грузия)  
Нуу Think - Председатель Ассоциации писателей во Вьетнаме (Вьетнам)

## EDITORIAL BOARD:

Abdulkarimov O.A. — public figure of the RK  
Asanov J.K. - Candidate of Law, Attorney  
General of the Republic of Kazakhstan  
Abdrasylov B.S. — Dr. of biology, professor  
Abdurasulova K.R. — Dr. of Law, prof. (Tashkent)  
Baideldinov D.L. — Dr. of Law, professor  
Baidaulet I.O. — Dr. of medical science, prof.  
Bekturganov N.S. — academician of NAN RK  
Bisenov K.A. — Dr. of technology, professor  
Bishimbaev B.K. - Dr. of history, acad. NAS. RK  
Borodin SV - Ph.D., vice president, lawyer  
(Voronezh)  
Burhanov K.N. — Dr. of polit., professor  
Bukalerova L.A. - Dr. of Law, prof. (Moscow)  
Vedernikova O.N. — Dr. of Law, prof (Moscow)  
Gayipov Z.S. — Dr. of political sciences, prof.  
Gollik Y.V. — Dr. of Law., Professor (Moscow)  
Dulatbekov N.O. — Dr. of Law, professor  
Eleshov R. — Dr. of agricultural sciences, acad.  
NAS RK  
Esim G. — Dr. of Philology, acad. NAS RK  
Elubaev G.S. - Dr. of Law, professor  
Zhurinov M.Zh. — acad. NAS RK, President of  
NAS RK.  
Zaripov Z.S. — Dr. of Law, professor (Ryazan)  
Udyrysov D.A. — Dr. of history, professor  
Kasimbekov M.B. - Dr. of political sciences, prof.  
Kul-Muhammed M.A. — Dr. of Law, professor  
Komissarov V.S. — Dr. of Law, prof. (Moscow)  
Lebedov S.Y. — Dr. of Law, professor (Moscow)  
Lihovaya S.Y. — Dr. of Law, professor (Kiev)  
Mailybaev B.A. — Dr. of Law, professor  
Matskevich I.M. — Dr. of Law, prof. (Moscow)  
Mukhamediuly A. — Dr. of philosophy., prof.  
Musakhodzhaeva A.K. - professor  
Orazalin N.M. - Member of the Senate  
Parliament of the Republic of Kazakhstan  
Sagadiyev K.A. - Dr. of Economics, acad. NAS RK  
Sartayev S.S. — Dr. of Law, acad. NAS. RK  
Sarsembaev M.A. — Dr. of Law, professor  
Sultanov K.S. — Dr. of political sciences, prof.  
Sydykov E.B. — Dr. of history, professor  
Smatlaev B.M. - Dr. of Law, professor  
Rustemov B.T. — writer, publicist  
Tursunov C.T. — Doctor of Economics, professor  
Turkish N.N — Dr. of Law, professor  
Usmanov A. — Dr. of political sciences, professor  
Shestakov D.A. — Dr. of Law, professor, writer  
Harchenko B.V. — Dr. of Law, prof. (Harkov)

## EDITORIAL COUNCIL:

Abdirov B.D. — Dr. of Law, professor  
Agibaev A.N. — Dr. of Law, professor  
Amanbaev A.N. — State counselor  
of Justice of 3-rd class  
Aitganov B.D. — a doctor of betener  
sciences is a professor  
Abishev T.D. — candidate of Law  
Abishev H.A. — Dr. of Law, professor  
Baimenov A.M. — candidate of tech, professor  
Bishmanov B.M. — Dr. of Law, professor  
Bekturganov E.U. — Member of the  
Parliament of Kazakhstan Majilis  
Borbat A.V. — Deserved Lawyer of the  
Russian Federation, candidate of Law  
Jansaraeva R.E. — Dr. of Law, professor  
Zhakyp B.U. — Dr. of philology, professor  
Ivona Massaki — professor (Poland)  
Karibaev B.B. — Dr. of history, professor  
Klenova T.V. — Dr. of Law, profes. (Samara)  
Korkonosenko S.G. — Dr. of polit, professor  
(St.-Peterburg)  
Kangigitov E.K. — a doctor of betener sciences  
Kurmanaliev K.A. — Dr. of philology, prof.  
Loopachenko N.A. — Dr. of Law, prof.  
(Saratov)  
Mazheika Kipras I. — acad. PANS (Moscow)  
Matkarimova G.S. — Dr. of Law, professor  
Melnik G.S. — Dr. of polit, professor  
Mindagulov A.N. — Dr. of Law, professor  
Omarov B.Zh. — Dr. of philology, professor  
Sadanov A.K. — Dr. of biology, professor  
Sapiev O.S. — The public figure of RK  
Sopybekov A. - a member of the Writers'  
Union of Kazakhstan, poet  
Starostin S.A. — Dr. of Law, prof. (Moscow)  
Sultanmurat E. — academic  
Salamov B. - Dr. of Law, academic, lawyer  
Toqshayev E.L. — Dr. of Law, professor  
Toilybaev B.A. - Dr. of pedagog., professor  
Turgaraev B.T. — Dr. of Law, professor  
Rustemova G.R. — Dr. of Law, professor  
Shaukenova Z.K. — Dr. of soc., professor  
Usmanov S.U. — Dr. of history, professor  
Cheladze G. — Dr. of Law, professor (Gruzia)  
Huu Thinh - Chairman Vietnam Writer's  
Association, poet (Vietnam)

**«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ»  
«НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА»  
«SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN»**

Халықаралық ғылыми журналы (Мемлекеттік тіркеу: №9875-Ж 09. 02. 2009 ж.  
Халықаралық тіркеу: ISSN 2073 — 333X, Париж, наурыз)  
2009 жылдан бастап жылына 6 рет шығады.

Международный научно-популярный журнал  
(Гос. регистрация: №9875-Ж 09. 02. 2009,  
Международная регистрация: ISSN 2073 — 333X, Париж, март 2009 г. )  
Периодичность издания журнала выходит 6 раз в год.

Ғылыми еңбектің негізгі нәтижелерін жариялау үшін Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі білім және ғылым саласындағы бақылау Комитетінің 2012 жылғы 10 шілдедегі №1082 бұйрығымен ғылыми баспалар тізіміне енгізілген.

Журнал индексті ғылыми дәйексөздер қатарына қосылады және ҚР БҒМ Білім және ғылым саласындағы бақылау жөніндегі комитет ұсынған заңтану, филология, педагогика, философия, өнертану, экономика және жаратылыстану ғылымдары бойынша басылымдар тізіміне кіреді.

Автор мәліметтің нақтылығына, ресми құжаттардың сілтемелері мен басқа да деректердің дұрыстығына жауапты. Редакция мақалалар мазмұны мен жазылу стиліне жауап бермейді.

**Мақалада отандық авторлардың еңбектеріне міндетті түрде сілтеме берілу керек.**

Журналға мақаланы қазақ, орыс, ағылшын, неміс, француз, қытай, түрік, араб және ТМД халықтары тілдерінде жазуға болады.

**Приказом Комитета по контролю в сфере образования и науки МОН РК от «10 » июля 2012 года № 1082 рекомендован для научных публикаций.**

Журнал включен в индекс научного цитирования (ИНЦ) и в список изданий, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК по специальностям: юриспруденция, филология, педагогика, философия, искусствоведение, экономика и естественные науки.

Ответственность за достоверность фактов и сведений, содержащихся в публикациях, несут авторы. Редакция не несёт ответственности за содержание авторских материалов.

**В статье обязательно сопровождение ссылок на работы отечественных авторов.**

Статьи журнала принимаются на казахском, русском, английском, немецком, французском, китайском, турецком, арабском языках и могут быть написаны на языках народов СНГ.

Веб-сайт: [www.nauka-zan.kz](http://www.nauka-zan.kz)

e-mail: [nauka-zan@mail.ru](mailto:nauka-zan@mail.ru);

**Журнал редакциясының мекен жайы:**

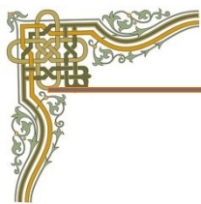
Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау, Түлкібас көш., 49 үй

**Адрес редакции журнала:**

г. Астана, Алматинский район, Юго-Восток, правая сторона, ул. Түлкібас, д. 49.

**Главный редактор:** д. ю. н., профессор Алауханов Есберген Оразович +7 701 111 8828;

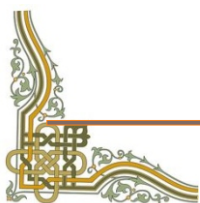
**Научный редактор:** к. ф. н., доцент Абдиева Роза Серикбаевна +7 701 33 234 07.



**ВИДНЫЕ  
УЧЕНЫЕ-ЮРИСТЫ**

**КӨРНЕКТІ ЗАҢГЕР-ҒАЛЫМДАР**

**PROMINENT  
LEGAL-SCHOLARS**



*Материалы подготовлены  
кафедрой Уголовного права и криминологии  
юридического факультета  
МГУ имени М. В. Ломоносова*



### *Комиссаров Владимир Сергеевич*

*E-mail: vskomissarov@mail.ru*  
*Доктор юридических наук,*  
*профессор, заведующий кафедрой*  
*уголовного права и криминологии*  
*юридического факультета МГУ*  
*им. М. В. Ломоносова*

Родился в с. Васильевка Аламединского района Киргизской ССР 29 марта 1953 г.

После окончания школы работал на стройке и в НИИ, затем служил в Советской Армии. Проживает в г. Москве.

В 1978 г. с отличием окончил дневное отделение юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, а в 1983 г. очную аспирантуру юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова.

Кандидатскую диссертацию на тему «Уголовная ответственность за бандитизм» (научный руководитель — профессор Г. А. Кригер) защитил 27 января 1984 г., докторскую диссертацию на тему «Преступления, нарушающие общие правила безопасности (понятие, система, общая характеристика)» (научный консультант — профессор Г. Н. Борзенков) защитил 21 февраля 1997 г.

Работает на юридическом факультете МГУ им. М. В. Ломоносова с 1984 г. (преподавателем, старшим преподавателем — начальником курса, доцентом, профессором). Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии с июня 2000 г.

Заместитель декана юридического факультета МГУ по научной работе с апреля 1998 г. по февраль 2003 г.

Председатель профкома юридического факультета МГУ с 1991 по 1996 г.

Под научным руководством и при научном консультировании В.С. Комиссарова 13 аспирантов защитили кандидатские диссертации и 5 - докторские диссертации. В.С. Комиссаров опубликовал более 180 научных работ общим объемом свыше 460 п. л.

Член научно-консультативного Совета Верховного Суда РФ с 1993 г., научно-экспертного совета Следственного комитета РФ с 2008 г., экспертного совета ВАК РФ с 2004 г., учебно-методического объединения по юридическому образованию ВУЗов России с 1995 г., в настоящее время — Председатель секции «Уголовное право и криминология». Член экспертного совета Государственной Думы РФ с 1999 г., научно-экспертного совета Совета Федерации с 2002 г.

С 2000 г. член Российской академии юридических наук, с 2007 г.

Президент Российского Конгресса уголовного права, с 2009 г. — вице-президент Международного форума по проблемам преступности и уголовного права в эпоху глобализации (Китай), с 2012 г. иностранный член Национальной академии правовых наук Украины с 2010 Председатель российского отделения Международной Ассоциация уголовного права,

При непосредственном участии профессора В. П. Комиссарова при кафедре были созданы и функционируют два Научно-образовательных центра: международного и сравнительного уголовного права и проблемы уголовно-исполнительного права

Область научных интересов: уголовное право РФ, уголовная политика, институт соучастия, наказание, проблемы преступлений против общественной безопасности и здоровья населения.

Член ряда редакционных коллегий российских и зарубежных журналов, ответственный редактор редакционной коллегии серии «Теория и практика уголовного права и уголовного процесса» Издательства «Юридический центр-Пресс» Санкт-Петербурга.

Неоднократный участник международных конференций, симпозиумов, круглых столов и т. д.

Имеет звания: почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации (2005 г.), передового работника образования Монголии (2004 г.). Награжден медалью Конституционного Совета Республики Казахстан (2013 г.) и юбилейной медалью «20 лет Консти-





### *Антонян Юрий Миронович*

*Заслуженный деятель науки России,  
доктор юридических наук, профессор,  
Почетный работник высшего  
профессионального образования РФ,  
Заслуженный работник МВД РСФСР,  
почетный доктор Ереванского  
государственного университета*

Родился 29 июня 1933 году в Тбилиси. В 1957 году окончил юридический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова. В 1957—1965 годы — следователь, оперуполномоченный уголовного розыска, начальник отделений милиции в г. Ярославле и Москве. В 1965—1970 годы — старший инспектор по особым поручениям МВД России. В 1968—1981 годы — старший преподаватель, доцент, затем профессором Высшей школы МВД СССР/Академии МВД СССР. В 1970 году защитил диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук по теме «Борьба органов внутренних дел с бродяжничеством». В 1976 году защитил диссертацию на соискание учёной степени доктора юридических наук по теме «Социальная среда и формирование личности преступника». С 1981 года — главный научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института МВД России. Ведущий научный сотрудник Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В. П. Сербского. Проректор по научной работе Института гуманитарного образования (ИГУМО). Член президиума Союза криминалистов и криминологов.[3]

Антонян Ю.М. - заслуженный деятель науки России, доктор юридических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, Заслуженный работник МВД РСФСР, почетный доктор Ереванского государственного университета - является известным специалистом в области криминологии, юридической психологии, криминальной психиатрии, философии религии в России и за рубежом. Заслуги профессора Антоняна Ю.М. высоко оценены государством: в разные годы он был награжден государственными наградами двумя орденами и восемью медалями, среди которых «Орден Почета» (2008 г.) и «Орден Дружбы» (2010 г.).

Антонян Ю.М. является членом редакционных советов ряда рецензируемых научных изданий, в том числе: «Человек: преступление и наказание», «Общество и право», «Прикладная психология», «Научный портал», «Российский криминологический взгляд», «Союз криминалистов и криминологов», «Уголовно-исполнительное право» и др.

Количество трудов, зарегистрированных в РИНЦ (учитываются ссылки на все работы, в том числе на монографии, материалы конференций и др.) – 55, общее количество цитирований в РИНЦ – 26, Хирш – 14.

Антонян Ю.М. является автором свыше 600 работ, включая 45 монографий и пособий монографического характера, а также 5 учебников по криминологии и учебное пособие «Краткий курс криминологии». Его труды издавались в Болгарии, Чехословакии, Германии, Польше, Швеции, Франции, Италии, США, Японии. Один из авторов проекта закона о предупреждении насилия в семье.

Антоняном Ю.М. подготовлены: 61 кандидатов наук и 22 докторов юридических и психологических наук.

Среди учеников профессора Антоняна Ю.М. есть известные ученые, например, профессора В.А. Казакова, С.И. Курганов, С.А. Селиверстов, Е.Н. Кургузкина, А.М. Хачикян.



***Бабаев Михаил Матвеевич***

*доктор юридических наук,  
профессор. Заслуженный деятель науки РФ*

Родился 9 июня 1932 г. в Ростове-на-Дону. Окончил юридический факультет Ростовского – на - Дону государственного университета в 1955 г. По окончании в течение года работал освобождённым секретарём комсомольской организации университета, а затем юрисконсультom Ростовского Облпромсовета.

В 1957 г. избран народным судьёй 3-го участка Кировского района Ростова. В 1960 г. стал Председателем Кировского районного суда.

В 1962 г. был принят в очную аспирантуру Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. В 1964 г. перешёл на заочное обучение в связи с поступлением на работу во Всесоюзный институт по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности (младший, затем старший научный сотрудник).

С 1978 по 1992 г. – М.М. Бабаев работал профессором Академии МВД СССР (одновременно – Центральное телевидение СССР, программа "Человек и закон", ведущий программы (1979-1990). С 1992 трудился в качестве главного научного сотрудника во ВНИИ МВД РФ, откуда уволился в 2015 г.

В настоящее время – главный научный сотрудник отдела уголовно-правовых исследований Российского государственного университета правосудия.

Кандидатскую диссертацию на тему «Индивидуализация наказания несовершеннолетних по советскому уголовному праву» под руководством проф. Г.А. Кригера М.М. Бабаев защитил в МГУ в 1966 г., докторскую - в 1975 г. (тема «Теоретические основы криминологического исследования социально-демографических процессов в СССР»).

В 1979 г. он получил звание профессора, в 1998 г. награждён почётным званием «Заслуженный деятель науки Российской Федерации».

М.М. Бабаев - автор свыше 250 научных работ, включая 19 монографий и учебно-методических пособий. Среди его учеников более 50 человек защитили докторские и кандидатские диссертации. М.М. Бабаев является автором научных трудов, с которых начиналось в советской и российской криминологической науке исследование ряда новых, получивших впоследствии заметное развитие направлений криминологии. К ним относятся проблемы влияния миграционных процессов на преступность и особенности криминального поведения мигрантов; «цены преступности»; культурологического подхода к пониманию правосознания, правовой культуры и причин преступных проявлений; понятия, сущности и значения обеспечения криминологической безопасности.

М.М. Бабаев имеет государственные награды: орден Почета, орден Дружбы, медаль "В память 850-летия Москвы". Является лауреатом Высшей юридической премии "Фемида", а также золотой медали им. Плевако.



*Александр Иванович Бойко*

*доктор юридических наук, профессор  
(Ростов-на-Дону, Россия)*

Родился 11 февраля 1953 года в ст. Шкуринской Кущевского района Краснодарского края. Выпускник юридического факультета Ростовского государственного университета. Кандидатская диссертация на тему «Проблемы эффективности наказаний без изоляции осужденных от прежней социальной среды» защищена в 1981 г. а докторская («Системная среда уголовного права») – в 2008 г. Возглавляет кафедру уголовно-правовых дисциплин Южно-Российского института управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

В вузовской системе последовательно занимал все преподавательские должности, а также был заведующим (начальником) правовых кафедр, деканом (начальником) или его заместителем юридических факультетов в Ростовском университете, Ростовской высшей школе МВД РФ, ростовских филиалах Российской таможенной академии и Российской академии правосудия, Северо-Кавказской академии государственной службы (ныне – ЮРИУ РАНХиГС). В связи со службой или работой в правоохранительных и иных учреждениях страны имеет специальные звания Министерства обороны СССР и КГБ СССР, прокуратуры, внутренней службы МВД, таможенной службы. В 1985-87 гг. был депутатом местного (Ростов-на-Дону) Совета. Ветеран труда.

Автор около 300 печатных работ, включая 22 монографии, 4 учебных пособия, 61 статью в ВАКовских изданиях, 72 доклада на международных и всероссийских конференциях, разделы в 4-х учебниках, три комментария к отраслевым кодексам и две художественных книги. А.И. Бойко – единственный в уголовно-правовой науке России исследователь, выпустившей всего по одной, пусть и интегративной теме, целый трехтомник («Система и структура уголовного права», 2007-2008 гг., 88,9 п.л.), в котором отражены философские, общеправовые и уголовно-правовые аспекты современной познавательной культуры и основные детерминанты отрасли. Он является также автором необычного (игрового, командного, тренировочного и контрольного) учебного пособия, выдержавшего 3 издания, в котором предложены 15 оригинальных способов передачи и усвоения уголовно-правовых знаний студенчеством (Репетиториум по Общей части уголовного права. – СПб., 2005. – 16,7 п.л.). Основным исследовательским полем А.И. Бойко выступают нетривиальные проблемы борьбы с преступностью и общей юриспруденции, нашедшие отражение в таких его работах, как «Память и уголовное право», «Общеправовая аксиоматика и уголовный закон», «Язык Фемиды», «Принуждение и насилие в отечественной государственно-правовой идеологии и риторике», «Римское и современное уголовное право», «О естественности правовых обязанностей и некорректности возвеличивания субъективных прав», «Мировоззренческая свобода и методологическая дисциплина в правоведении», «Приватизация, неравенство и уголовная ответственность», «Экологический манифест криминалиста», «Бланкетность – гордиев узел уголовного права» и т.д.

А.И. Бойко руководит подготовкой аспирантов по специальности 12.00.08. Под его научным руководством защищено 9 кандидатских диссертаций. Член различных экспертных учреждений.

За вклад в подготовку кадров и чтение лекций для государственных и муниципальных служащих, плодотворную методическую помощь правоохранительным органам и судам, защиту прав и свобод человека и гражданина, в укрепление и развитие профсоюзного движения имеет благодарности и почетные грамоты центральных и у региональных органов власти.



***Ведерникова Ольга Николаевна***

*Доктор юридических наук, профессор,  
судья Верховного Суда Российской Федерации*

Родилась 2 сентября 1957 года в г. Анжеро-Судженске Кемеровской области, в 1980 г. окончила с отличием юридический факультет Томского государственного университета, в 1987 году окончила аспирантуру юриди-

ческого факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, защитив кандидатскую диссертацию на тему: "Современная английская криминология (анализ основных направлений и тенденции развития)".

В 1991- 1992 гг. закончила «с отличием» курс американского права в Американском правовом центре в Москве под эгидой университета Эмори (США), в 1994 г. участвовала в образовательной программе «Права человека и практика их применения» в Институте европейского права Бирмингемского университета (Великобритания).

После окончания аспирантуры работала на педагогической работе, а также ведущим специалистом отдела международных связей Министерства юстиции СССР (1990-1991). В период 1991-2009 гг. работала в Российской правовой академии Министерства юстиции РФ (ведущим научным сотрудником; руководителем отдела уголовно-правовых исследований и сравнительного правоведения; профессором кафедры уголовного права и криминологии).

В октябре 2001 г. защитила докторскую диссертацию на тему: «Теория и практика борьбы с преступностью: британская криминологическая модель».

Направления научных исследований: зарубежная криминология, международное и зарубежное уголовное право, организация судебной власти за рубежом, международная уголовная юстиция, международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства.

Является автором и соавтором более 110 научных работ, в том числе, 24 учебников и монографий и 93 научных статей.

Вклад, внесенный Ведерниковой О.Н. в развитие криминологии и уголовно-правовой науки: разработка теории криминологических систем и понятия «криминологическая карта мира»; обоснование криминоглобалистики как нового направления криминологических исследований; создание «Манифеста юриста-антиглобалиста» в качестве программного документа, определяющего мировоззрение современного российского юриста; разработка первого в России специализированного курса лекций «Международно-правовые основы борьбы с организованной преступностью, терроризмом и коррупцией» (2004 г.). С мая 2007 г. по 19 мая 2008 г. являлась членом Экспертного совета для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений международных конвенций в сфере борьбы с коррупцией.

В 2012 году в качестве члена рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации принимала участие в разработке Концепции уголовно-правовой политики Российской Федерации, а также в общественных слушаниях, проводившихся Комиссией по проблемам безопасности граждан и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов совместно с Межрегиональной правозащитной общественной организацией «Сопrotивление».

В 2012 - 2016 гг. являлась судьей ad hoc Европейского суда по правам человека от Российской Федерации.





***Гилинский Яков Ильич***

*советский, российский учёный-юрист, криминолог,  
доктор юридических наук, профессор.*

Родился 16 июня 1934 г. в г. Ленинград. Был членом Транснациональной радикальной партии, выступающей за широкую защиту прав и свобод гомосексуалистов и поддерживающей декриминализацию оборота наркотиков.

С 1989г. по 2009 г. – зав. сектором, зам. директора по научной работе, зав. сектором, гл. научный сотрудник Социологического Института РАН

В настоящее время: заведующий кафедрой уголовного права юридического факультета Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена; профессор кафедры уголовного права Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры РФ; декан юридического факультета Балтийского Института экологии, политики, права.

Основные научные направления: криминология, социология девиантности и социального контроля (девиантология).

Автор свыше 570 опубликованных научных трудов, в т.ч. 22 монографий.

Свыше 130 научных публикаций на английском, венгерском, итальянском, немецком, норвежском, польском, французском, японском и др. языках.

Член Европейского общества криминологов (ESC), Международной социологической ассоциации (ISA), Международного Фонда наказания и пенитенциарных заведений (IPPF).

2000 – именная Международная медаль «Лидеры нового столетия» («Leaders for the New Century»).

С 1989г. по 2009 г. – зав. сектором, зам. директора по научной работе, зав. сектором, гл. научный сотрудник Социологического Института РАН

В настоящее время: заведующий кафедрой уголовного права юридического факультета Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена; профессор кафедры уголовного права Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры РФ; декан юридического факультета Балтийского Института экологии, политики, права.

Основные научные направления: криминология, социология девиантности и социального контроля (девиантология).

Автор свыше 570 опубликованных научных трудов, в т.ч. 22 монографий.

Свыше 130 научных публикаций на английском, венгерском, итальянском, немецком, норвежском, польском, французском, японском и др. языках.

Член Европейского общества криминологов (ESC), Международной социологической ассоциации (ISA), Международного Фонда наказания и пенитенциарных заведений (IPPF).

2000 – именная Международная медаль «Лидеры нового столетия» («Leaders for the New Century»).



### *Голик Юрий Владимирович*

*Доктор юридических наук, профессор;  
академик Академии педагогических и социальных  
наук, член-корреспондент Академии Российской  
словесности, академик Международной Славянской  
Академии (МСА) наук, образования, искусств и  
культуры и др.*

Родился 23 февраля 1952 г. в г. Кемерово. Доктор юридических наук (1994 г.), профессор (1997 г.); академик Академии педагогических и социальных наук (1997 г.), член-корреспондент Академии Российской словесности (1997 г.), академик Международной Славянской Академии (МСА) наук, образования, искусств и культуры (2015 г.) и др.

Специальные звания: старший сержант милиции, генерал-майор таможенной службы, действительный государственный советник Российской Федерации 2-го класса.

Преподавательская деятельность: общий педагогический стаж более 40 лет. Профессор Елецкого государственного университета (с 1995 г.), зав. кафедрой правовых средств борьбы с преступностью Европейского института JUSTO (с 2012 г.) и др.

В 1969 г. поступил на юридический факультет Томского государственного университета им. В.В. Куйбышева. В Томске проработал до 1984 г. и прошел путь от студента до доцента. С 1984 г. работал на юридическом факультете Кемеровского государственного университета доцентом, а затем деканом этого же факультета.

В марте 1989 г. был избран Народным депутатом СССР по территориальному округу №190 (г. Кемерово). В мае на I-ом съезде Народных депутатов СССР был избран в состав Верховного Совета СССР, а в марте 1990 г. был избран председателем Комитета Верховного Совета СССР по вопросам правопорядка и борьбы с преступностью, членом Президиума Верховного Совета СССР. В феврале 1991 г. был назначен Председателем Комитета при Президенте СССР по координации деятельности правоохранительных органов.

1991-92 г. – начальник Договорно-правового управления Таможенного комитета СССР, затем работа в остатках органов управления угольной промышленностью. 1996-2001 – советник Председателя Совета Федерации, член ряда государственных и правительственных комиссий. С 2001 г. на научной и преподавательской работе. Директор Центра Российского государственного торгово-экономического университета по изучению организованной преступности в экономике и торговле, директор Центра специальных правовых программ Независимого института стратегических исследований. С мая 2004 г. по июнь 2005 г. – директор Правового департамента Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ. С июня 2005 г. – на научно преподавательской работе.

Принимал непосредственное участие в разработке целого ряда законопроектов в сфере борьбы с преступностью, в том числе Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов, по вопросам федеративного устройства государства, совершенствования парламентаризма.

Автор более 300 научных работ в том числе монографий: Случайный преступник, Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы. (соавтор); Уголовно-правовое стимулирование позитивного поведения: Вопросы теории и ряда других, нескольких учебников. Научные интересы: уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право, конституционное право, проблемы федерализма и парламентаризма, международное право, герменевтика, синергетика, философия права.



### *Горшенков Геннадий Николаевич*

*доктор юридических наук,  
профессор*

Родился 22 февраля 1940 года в учительской семье. Окончил Горьковский государственный университет им. Н.И. Лобачевского. С должности председателя студенческого профкома руководством университета был направлен на службу в органы внутренних дел. Впоследствии окончил адъюнктуру Академии МВД СССР, защитил кандидатскую диссертацию, а, спустя пятнадцать лет, – докторскую (на этот раз – в Нижегородской академии МВД России).

Профессор кафедры уголовного права и процесса Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Доктор юридических наук, профессор.

Почётный вице–президент Российской криминологической ассоциации.

Почётный профессор Санкт–Петербургского международного криминологического клуба.

Член Союза журналистов России, лауреат нескольких премий всероссийских конкурсов на лучшее научное и учебное издание, региональной юридической премии Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов» «Юрист года» в номинации «За вклад в юридическую науку».

Один из основателей невско-волжской школы криминологии (Санкт–Петербургский международный криминологический клуб).

Состоит в редакционных структурах ряда федеральных и региональных юридических изданий.

Основатель «академической» милицейско-полицейской династии Горшенковых (старший сын Геннадий – декан юридического факультета Нижегородского института управления, к.ю.н., доцент; младший – Андрей, начальник кафедры Нижегородской академии МВД России, к.ю.н., доцент).

К основным направлениям научной деятельности проф. Г.Н. Горшенкова относятся:

1. Работа над концепцией общетеоретической науки о криминале. Основные начальные положения автором изложены в монографии «Криминология как "расширенная наука" о преступности: время становления и развития» (2015). В ней учёный, излагает перспективную идею интеграции основных научных положений дисциплин антикриминального цикла, что открывает путь к формированию новой, родовой науки о криминале. Необходимость такой, единой уголовной теории признавалась ещё с середины XVIII в. Признаётся она и сегодня, однако при этом не предлагаются обстоятельные научные обоснования интеграции научной дисциплины.

2. Дальнейшая, разработка концепции криминологии массовых коммуникаций в единстве с лингвистической криминологией что представляется более чем актуальным в связи с активизацией криминала в области высоких технологий, и особенно в условиях информационных и гибридных войн;

3. «Текущие» исследования проблем криминального экстремизма и криминальной коррупции, а также проблем научного сопровождения государственного управления в сфере обеспечения противодействия безопасности.

Всего им опубликовано около 600 научных, учебных изданий, публицистических и литературных произведений.



***Гунева Момяна Мартинова***

*доктор юридических наук,  
профессор*

Окончила Юридический факультет Софийского университета им. Климента Охридского. После конкурса зачислилась в аспирантуру по уголовному праву. Защитила диссертацию по теме «Риск и уголовная ответственность».

Закончив аспирантуру начала работу в Институте государства и права Болгарской академии наук как научный и старший научный сотрудник.

С 2000 года работает преподавателем по уголовному праву в Бургасском свободном университете. Проходила специализации в Академии государственных и правовых наук – Потсдам-Бабельсберг, в Университете в Афинах, несколько раз получала исследовательские стипендии сообщества Макс Планк – ФРГ. В настоящее время является членом исследовательского коллектива Института Макса Планка по иностранному и сравнительному уголовному праву во Фрайбурге National Criminal Law in a Comparative Legal Context.

С 2004 г. и до сегодняшнего дня является деканом Центра по юридическим наукам БСУ.

Автор 5 монографий и множества статей по проблемам уголовного права и криминального цикла в целом. Преимущественно работает в области документных и хозяйственных преступлений. Консультирует Кассационный суд Болгарии по вопросам толкования и применения уголовно-правовых и процессуальных норм, а также изготавливает мнения для Министерства юстиции в связи с законодательными проектами. Член Программного совета в Национальном институте правосудия при Министерстве юстиции. С 2002 по 2012 г. была членом Комиссии по помилованию при администрации Президента.

Индивидуальный член Международной ассоциации по уголовному праву. Член правления Болгарского юридического сообщества. С 2009 г. -участник Всероссийского конгресса по уголовному праву.





*Долгова Азалия Ивановна*

*доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист РСФСР,  
Почетный работник прокуратуры  
Российской Федерации,  
президент Общероссийской общественной  
организации «Российская криминологическая  
ассоциация».*

Родилась в Хабаровске в 1937 г. Затем переехала в Москву. В 1959 г. после окончания учебы на юридическом факультете МГУ имени М.В. Ломоносова была распределена на работу в органы прокуратуры Костромской области и там работала до 1962 года стажером, следователем, позднее в Костроме помощником прокурора города по надзору за рассмотрением в судах уголовных дел, начальником отдела по делам о несовершеннолетних прокуратуры Костромской области.

С 1959 по 1965 гг. работала в органах прокуратуры Москвы следователем, помощником прокурора района, затем в прокуратуре г. Москвы прокурором отдела по надзору за следствием и дознанием в органах МВД.

В 1965-1968 гг. училась в очной аспирантуре Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности Прокуратуры СССР. Институт был создан в 1963 году ради возрождения криминологии и исследования в комплексе проблем всех наук антикриминального цикла. Все сотрудники и аспиранты Института посещали конференции, семинары, дискуссии по проблемам криминологии как общетеоретической науки антикриминального цикла. В 1969 г. защитила диссертацию по прокурорскому надзору « (научный руководитель профессор Звирбуль В.К.), но еще с 1968 г. стала заниматься криминологическими исследованиями в отделе по делам несовершеннолетних под руководством профессора Миньковского Г.М. Докторскую диссертацию защитила в 1980 г. по криминологии и уголовному праву.

В 1975- 2009 годах заведовала научно-исследовательскими отделами по проблемам криминологического изучения личности, общих проблем криминологии и борьбы с коррупцией, организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом, в 2009-2012 работала главным научным сотрудником, позднее занималась преподавательской деятельностью. Под ее руководством проводились длящиеся исследования личности преступника во взаимодействии с социальной средой; причины изменений преступности и ее территориальных различий с выездом в разные регионы России, бывшие союзные Республики СССР Молдавия, Киргизия.

Автор более 300 публикаций, в том числе Проблемы правового регулирования борьбы с экстремизмом и правоохранительная практика (2010);

Деятельность прокуратуры по борьбе с терроризмом ( 2012);

Личность организованного преступника: криминологическое исследование (2013) (автор 4 глав и отв. редактор).

Под научным руководством А.И. Долговой более 40 ученых защитили кандидатские и докторские диссертации.

А.И. Долгова в 1991 г. была одним из создателей Общероссийской общественной организации «Российская криминологическая ассоциация», избирается ее президентом, является ответственным редактором издаваемых Ассоциацией публикаций.

Член экспертного совета Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции и член Научно-консультативного совета Верховного Суда Российской Федерации.



***Иванцов Сергей Вячеславович***

*доктор юридических наук,  
профессор*

Родился 09 февраля 1970 г., профессор кафедры криминологии Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

В 2010г. защитил докторскую диссертацию на тему «Организованная преступность: системные свойства и связи (криминологическая оценка)».

В октябре 2010 г. решением Министерства образования и науки РФ присуждена ученая степень доктора юридических наук, в июне 2013 г. приказом Министерства образования и науки РФ присвоено ученое звание профессора по кафедре криминологии.

Иванцов С.В. является специалистом в области юриспруденции, криминологии и уголовного права. Сфера научных интересов – исследование проблем предупреждение организованной, профессиональной, транснациональной преступности и ее различных форм; институт соучастия в преступлении; системный подход в изучении преступности; обеспечение криминологической и национальной безопасности.

Имеет более 100 научных публикаций. Автор пяти монографий, двух учебников (в соавторстве), восьми учебных и учебно-методических пособий.



*Кабанов Павел Александрович*

*доктор юридических наук, профессор*

25 февраля 1961 г., доктор юридических наук (2008), доцент (2003).  
Основное место работы: Институт экономики, управления и права (г. Казань).  
Занимаемая должность – директор Научно-исследовательского института противодействия коррупции.

Основные направления научных интересов в области криминологии:

- противодействие коррупции;
- противодействие экстремизму и терроризму;
- криминальная виктимология;
- криминологический мониторинг;
- вопросы общей теории криминологии.

Результаты научно-исследовательской деятельности:

- опубликовано 607 научных, учебных и учебно-методических работ.
- подготовлен один кандидат наук по праву.

Участие в научно-редакторской деятельности:

1. Член редколлегии журнала «Актуальные проблемы экономики и права»;
2. Член редколлегии журнала «Криминология: вчера, сегодня, завтра»;
3. Член редколлегии журнала «Виктимология»;
4. Член редакционно-издательского совета журнала «Юридический Казахстан»;
5. Член редколлегии журнала «Juris Prudentia»;
6. Председатель научно-методического совета журнала «Следователь».

Научно-экспертная деятельность:

1. Член Экспертного совета при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;
2. Член рабочей группы по взаимодействию со структурами гражданского общества президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (эксперт секции «Взаимодействие институтов гражданского общества со СМИ в сфере противодействия коррупции»);
3. Член Общественного совета при Министерстве юстиции Российской Федерации;



***Клейменов Михаил Петрович***

*«Заслуженный деятель науки Российской Федерации»,  
доктор юридических наук,  
профессор*

23.11 1948 года рождения. В 1973 г. с отличием окончил Омскую высшую школу милиции, в 1976 г. адъюнктуру ВНИИ МВД СССР. По 2001 г. работал в Омской высшей школе милиции МВД СССР (ныне Академии МВД России), где прошел путь от преподавателя до начальника кафедры. С 2001 г. работает в Омском государственном университете Им. Ф.М. Достоевского профессором кафедры уголовного права и криминологии, читает курс лекций по криминологии, спецкурсы «Противодействие организованной преступности, экстремизму и терроризму», «Уголовная политика», «Противодействие коррупции», «Основы научных исследований», «Судебная статистика». В декабре 1992 г. защитил докторскую диссертацию на тему "Уголовно-правовое прогнозирование". На протяжении последних 17 лет является вице-президентом Российской криминологической ассоциации.

В 1997-1999 гг. являлся членом международного авторского коллектива. Совместно с сотрудниками Скармен - Центра Лестерского университета (Англия) участвовал в исследовании по теме "Деятельность полиции стран Европы по борьбе с преступностью". В 2000-2002 гг. работал по грантам American University's Transnational Crime Corruption Center (г. Вашингтон), в 2002 г. выступил грантополучателем по Фонду Д. Сороса как организатор научно-практической конференции "Толерантность: криминологические и психологические аспекты". Завершил исследование по гранту РГНФ № 11-03-00158а на тему «Проблемы противодействия религиозному, этническому и молодежному экстремизму». В 2011-2013 гг. руководил научно-исследовательским проектом «Правовое обеспечение решения социальных конфликтов в субъекте Российской Федерации: защита прав человека в условиях криминализации общественных отношений».

Является членом докторских диссертационных советов при Омской академии МВД России и ОмГУ им. Ф.М. Достоевского.

М.П. Клейменов выступал одним из разработчиков действующего Уголовного кодекса Российской Федерации, одним из первых ученых стал исследовать проблему организованной преступности в СССР и России.

М.П. Клейменов – известный российский криминолог. Список его научных трудов насчитывает 252 публикации. В их числе 11 монографий, авторский учебник по криминологии, 8 учебных пособий, главы в учебниках по уголовному праву (Общей и Особенной части) и криминологии. Является основателем новых научных направлений в юридических науках криминального цикла – уголовно-правового прогнозирования, этнокриминологии, медицинской криминологии, спортивной криминологии. Под его научным руководством защищены 30 кандидатских диссертаций.

Является членом редакционных коллегий федерального журнала «Следователь», региональных журналов «Вестник Омского университета: серия Право», «Психология и педагогика в деятельности органов внутренних дел».

Награжден медалями "За отличную службу в МВД" трех степеней, «200 лет МВД», «За верность долгу и Отечеству». За высокие показатели в работе поощрен грамотами Министра МВД России (1999 г., 2010 г.) и Губернатора Омской области.





***Клейменов Иван Михайлович***

*доктор юридических наук, профессор*

Родился 16 декабря 1978 года в городе Омске.

В 1999 году с отличием окончил Омский юридический институт МВД России.

В 2002 году защитил кандидатскую диссертацию на тему «Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем».

В 2002-2004 годах работал преподавателем кафедры конституционного и международного права Омского юридического института МВД России (Омской академии МВД России), в 2004-2006 годах – доцентом кафедры государственно-правовых дисциплин Омского экономического института, в 2006-2008 годах – доцентом Омского юридического института.

С 2008 года по настоящее время – сотрудник Управления конституционных основ уголовной юстиции Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации (в настоящее время занимает должность советника).

По совместительству с 2009 года – доцент кафедры конституционного и административного права Юридического факультета НИУ «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге.

Автор 112 научных публикаций, в том числе 3 монографий: «Сравнительная криминология: анализ правовых систем» (2004), «Сравнительная криминология» (2012), «Сравнительная криминология: криминализация, преступность, развитие уголовной политики в условиях глобализации» (2014); соавтор 4 монографий: «Криминальное банкротство и рейдерство: криминологическая характеристика и противодействие» (2009), «Стратегия противодействия современным видам экономической преступности» (2009), «Уголовно-правовая политика в сфере противодействия экономической преступности» (2010), «Нераскрытая преступность» (2015).

11 декабря 2015 года успешно защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук.



*Козаченко Иван Яковлевич*

*доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ.*

И.Я. Козаченко родился 10 сентября 1940 г. По получению среднего образования работал.

В 1964 г. поступил в Свердловский юридический институт, по окончании которого был оставлен для работы на кафедре с одновременным зачислением в аспирантуру. В 1973 г. защитил кандидатскую диссертацию на тему «Социально-правовая характеристика хулиганства», а в 1987 г. - докторскую диссертацию «Санкции за преступления против жизни и здоровья». В 1988 г. он был избран на должность профессора и заведующего кафедрой уголовного права Свердловского юридического института (ныне Уральской государственной юридической академии), которую и занимает в настоящее время.

Труды профессора Козаченко давно стали классикой науки уголовного права. Им опубликовано более 300 научных и научно-методических работ, в том числе несколько монографий и учебников. Профессор Козаченко И. Я. создает не только книги по юридическим наукам, но и произведения другого жанра, например, «Поэтический УК РФ», уголовно-правовой словарь.

И. Я. Козаченко является членом Ученого Совета Уральской государственной юридической Академии, Председателем диссертационного Совета по защите докторских диссертаций УрГЮА, членом совета ассоциации юристов, членом редколлегии Российского юридического журнала, долгое время работал деканом Заочного факультета УрГЮА.

В 1997 г. И.Я.Козаченко присвоено звание Заслуженного деятеля науки РФ. За большие заслуги в развитии творческих отношений Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 11 апреля 2003 года он был награжден медалью «В память 200-летия Минюста России». В 2013 году награжден медалями «20 лет Прокуратуре Республики Казахстан» и «15 лет Судебному Департаменту при Верховном Суде Российской Федерации», в 2012 году вручена юридическая премия Ассоциации юристов России «Персона года» за вклад в развитие юридического образования..

Профессор Козаченко активно участвует в международных научных мероприятиях. Он возглавляет уголовно-правовую секцию Евразийского правового конгресса, В 2008 году читал курс лекций по российскому уголовному праву в Университете Лапландии (г. Рованиemi, Финляндия), имеет тесные научные контакты с университетами Китая, Финляндии, Сербии, Хорватии, Болгарии, Германии, стран-участниц СНГ.

С 2003 года возглавляет оргкомитет ежегодной международной научно-практической конференции памяти основателя уральской уголовно-правовой школы профессора М.И. Ковалева. Конференция ежегодно принимает 50-70 участников из вузов и научных центров России, СНГ, стран дальнего зарубежья.

С 2006 года работает в составе Комиссии по вопросам помилования при Губернаторе Свердловской области, в 2012 году назначен заместителем Председателя Комиссии. В 2006-2014 гг.



**Коняхин Владимир Павлович**  
*заведующий кафедрой уголовного права  
и криминологии Кубанского  
государственного университета,  
доктор юридических наук,  
профессор, почетный работник  
высшего профессионального образования  
РФ, заслуженный юрист РФ.*

юридический факультет Кубанского государственного университета. После завершения обучения в аспирантуре Института государства и права АН СССР (г. Москва) 19 марта 1985 г. в диссертационном совете этого института защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Нормы Общей части УК РСФСР: содержание, виды, функции» В 1987–1988 гг. прошел годичную научную стажировку в бывшей Югославии на юридическом факультете университета г. Сараево.

5 июня 1998 г. избран заведующим кафедрой.

13 мая 2002 г. в диссертационном Совете Кубанского государственного университета защитил докторскую диссертацию на тему: «Теоретические основы построения Общей части российского уголовного права».

Руководитель магистерской программы «Уголовно-правовая политика и противодействие преступности». Преподает уголовное право, международное уголовное право и дисциплину магистратуры «Актуальные проблемы уголовного права».

Профессор В.П. Коняхин является одним из ведущих специалистов страны в области уголовного, международного и зарубежного уголовного права. Автор около 200 публикаций. Среди них 3 монографии, 7 учебников, 8 учебных пособий и 6 комментариев к Уголовному кодексу РФ, а также научные статьи.

Профессор В.П. Коняхин регулярно участвует в международных научно-практических конференциях, многие из которых проводились за рубежом. Был организатором проведения 3 международных конференций.

Профессор В.П. Коняхин подготовил 1 доктора и 20 кандидатов юридических наук. Сферу его научных интересов составляют также международное и зарубежное уголовное право, а также преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Профессор В.П. Коняхин является вице-президентом Российского конгресса уголовного права и членом Международной ассоциации уголовного права. Член диссертационного совета Кубанского государственного аграрного университета, а также редколлегии серии «Вопросы теории и практики уголовного права и уголовного процесса» издательства Р. Асланова «Юридический центр Пресс» (г. Санкт-Петербург). Входит в состав секции уголовного права и криминологии Учебно-методического объединения юридических вузов РФ и квалификационной коллегии судей Краснодарского края.

За активную и плодотворную педагогическую, научную и общественную деятельность профессор В.П. Коняхин неоднократно награждался как на региональном, так и на федеральном уровнях. Признавался лауреатом премии «Фемида», учрежденной юридической общественностью Краснодарского края в номинациях «Ученый года» (2002 г.) и «За вклад в развитие российской науки уголовного права» (2007 г.). В 2008 г. он был удостоен нагрудного знака «Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации». Указом Президента РФ от 3 марта 2008 г. № 297 профессору В.П. Коняхину присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».



***Кругликов Лев Леонидович***

***Заведующий кафедрой уголовного права и процесса Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, профессор, доктор юридических наук, действительный член МАН ВШ, РАЮН и РАЕН, заслуженный деятель науки РФ***

Л.Л.Кругликов родился 11 января 1940 г. в Сталинградской (ныне Волгоградской) области, х. Черкесовском. После окончания школы работал разнорабочим, оператором газораспределительной станции, инструктором РК ВЛКСМ. В 1965 году окончил юридический факультет Томского госуниверситета, работал в системе прокуратуры Омской области следователем, прокурором. С 1969 по 1971 г. обучался в очной аспирантуре Свердловского юридического института (ныне – Уральская государственная юридическая академия). После досрочной защиты диссертации – на преподавательской работе в Ярославском госуниверситете. В 1986 г. защитил докторскую диссертацию по теме «Уголовно-правовые средства обеспечения справедливости наказания в процессе его индивидуализации», работал профессором кафедры уголовного права и процесса ЯрГУ, по настоящее время является заведующим этой кафедры. С 1990 по 1994 гг. избирался депутатом и председателем Ярославского городского Совета народных депутатов.

Профессор Л.Л. Кругликов внес существенный личный вклад в развитие науки криминального цикла, в частности таких ее разделов, как теория назначения наказания, дифференциация уголовной ответственности, юридическая техника в уголовном законодательстве и правоприменении. Он является автором свыше 650 научных работ, в том числе более 50 книг - монографий, учебников, научных и учебных пособий, комментариев. Ряд работ Л.Л. Кругликова опубликован за рубежом (в Китае, Казахстане). В последние годы постоянно возглавляет одну из секций ежегодного Конгресса уголовного права.

Он член диссертационного совета по присуждению ученой степени доктора юридических наук (при Казанском госуниверситете), член Президиума секции уголовного права и криминологии Совета по правведению УМО университетов России. Научная школа Л.Л. Кругликова (защитили кандидатские диссертации 35 чел., докторские – 5 чел.) широко известна в России.

За выдающиеся заслуги в сфере юридической науки Л.Л.Кругликову в 1996 году было присвоено звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», «Ветеран труда», неоднократно он становился обладателем Государственной научной стипендии (Президентской и Российской Академии наук РФ). Действительный член трех общественных академий, обладатель нагрудного знака Министерства образования «За отличные успехи в работе», Почетный преподаватель Ярославского госуниверситета. Награжден почетным знаком губернатора области «За заслуги в науке» (2003 г.).

Неоднократно выступал экспертом Федерального Собрания РФ, а также Государственной Думы Ярославской области и Администрации области, участвовал в разработке и реализации региональных программ по борьбе с преступностью. Член городской общественной палаты.

В 2004 году награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени.





*Кузнецов Александр Павлович*

*Доктор юридических наук,  
профессор кафедры уголовного и уголовно-  
исполнительного права Нижегородской академии  
МВД в Российской Федерации.*

Родился 17 июля 1946 года. С 1992 года занимается научно-педагогической деятельностью в высших учебных заведениях г. Н. Новгорода. В 1995 году защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Уголовная политика в сфере борьбы с налоговыми преступлениями», а 2000 году докторскую диссертацию на тему: «Государственная политика противодействия налоговым преступлениям в Российской Федерации» (проблемы формирования, законодательная регламентация и практическое осуществление). 21 сентября 2003 года присвоено почетное звание Заслуженного юриста Российской Федерации, 26 июня 2006 года – Заслуженного деятеля науки Российской Федерации.

А.П. Кузнецов разработал учебные курсы «Юридическая техника в уголовном законодательстве», «Научные и практические основы квалификации преступлений», «Преступления в сфере экономики», «Преступления против государственной власти», которые успешно используются в высших учебных заведениях юридического профиля. Введение специальных курсов получило одобрение и поддержку руководителей правоохранительных, контролирующих и судебных органов региона.

Он является автором, соавтором, научным редактором многочисленных учебников и комментариев, опубликовал 620 научных работ, в том числе 10 монографий, 30 учебных пособий, 3 учебника.

В рамках разрабатываемого научного направления им впервые в уголовно-правовой науке сформулирована теоретическая Концепция государственной политики противодействия экономическим преступлениям, в которой он рассмотрел комплекс правовых средств и организационно-тактических методов реализации данной политики, показал ее содержание, определил предмет и метод правового регулирования, проанализировал основные направления, исследовал вопросы технико-юридического конструирования уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность в сфере экономики.

Профессором А.П. Кузнецовым создана научная школа «Реализация уголовной политики в области противодействия служебно-экономической преступности», которая эффективно функционирует и силами которой осуществляются теоретические исследования в области уголовного права, криминологии, уголовно-исполнительного права, имеющие важное практическое значение.

Под его руководством защищены 4 докторских и 36 кандидатских диссертаций, принимает участие в работе международных и российских конференций, симпозиумов, научных семинаров.

А. П. Кузнецов является членом ряда редакционных коллегий юридических журналов: «Международное уголовное право», «Международная юстиция», «Адвокатская практика», «Пробелы в российском законодательстве», «Следователь», «Юридическая наука и практика – Вестник Нижегородской академии МВД России», «Международное публичное и частное право», членом Учебно-методического совета по юридическому образованию (секция уголовного права и криминологии), членом исполкома Российской академии юридических наук.

Награжден десятью государственными наградами.



### *Лебедев Семен Яковлевич*

*доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры уголовного права и криминологии Крымского филиала Краснодарского университета МВД России*

Родился 24 ноября 1958 г. в г. Щучине, Гродненской области, Белоруссия.

В 1980 г. окончил Омскую высшую школу милиции МВД СССР.

18 июня 1987 г. защитил в Академии МВД СССР под научным руководством проф. Аванесова Г.А. кандидатскую диссертацию «Криминологическое изучение антиобщественных традиций и обычаев». После защиты диссертации работал на кафедре уголовного права Омской ВШМ МВД СССР (1987-1988 гг.), а с 1988 по 1992 гг. - в Научном центре Академии МВД.

13 декабря 1995 г. защитил в Юридическом институте МВД России докторскую диссертацию «Традиции и обычаи в системе криминологической детерминации». В мае 1999 г. присвоено ученое звание профессор.

С декабря 2000 г. – начальник кафедры криминологии Юридического института МВД России, а с сентября 2002 г. по февраль 2015 г. – начальник кафедры криминологии Московского университета МВД России.

Указом Президента Российской Федерации № 634 от 9 июня 2003 г. Лебедеву С.Я. присвоено Почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» за значительный вклад в науку и правоохранительную практику.

С мая 2015 г. - профессор кафедры уголовного права и криминологии Крымского филиала Краснодарского университета МВД России.

Автор более 180 научных публикаций, посвященных современным проблемам контроля государства и общества над преступностью.

Является экспертом Комитета по безопасности Государственной Думы Российской Федерации и Комиссии по проблемам безопасности граждан и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов Общественной палаты Российской Федерации. Член Расширенной рабочей группы по реформированию органов внутренних дел Российской Федерации, член Комиссии по противодействию коррупции в Республике Крым.

Является членом президиума Российского союза криминалистов и криминологов, Почетным профессором Международного Санкт-Петербургского криминологического клуба.

Член диссертационных советов Краснодарского университета МВД России и Российского университета дружбы народов (г. Москва).

Под научным руководством профессора Лебедева С.Я. 48 соискателей стали кандидатами юридических наук, 5 – докторами наук.



### *Лунеев Виктор Васильевич*

*доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
лауреат Государственной премии РФ,  
полковник юстиции является одним из  
известнейших криминологов и практических деятелей  
в современной Российской Федерации.*

В.В. Лунеев родился 16 февраля 1932 г. в селе Вознесенском Порецкого района Чувашской АССР. По окончании военно-юридического факультета Военно-политической академии им. В.И. Ленина 8 лет занимался следственной и прокурорской работой в органах военной прокуратуры.

В 1970 г., не прекращая службу в военной прокуратуре, В.В. Лунеевым была защищена кандидатская диссертация на тему «Мотивация воинских преступлений». С 1970 г. работал в Военно-политической академии, а в 1980 г. докторскую диссертацию на тему «Криминологические проблемы предупреждения преступного поведения военнослужащих».

С 1988 г. В.В. Лунеев работает в Институте государства и права Академии наук СССР (ныне РАН) сначала ведущим и главным научным сотрудником, а затем заведующим сектором уголовного права и криминологии. С 1999 по 2003 гг. В.В. Лунеев был директором российско-американского исследовательского центра по проблемам организованной преступности, терроризма и коррупции, был главным редактором альманаха «Организованная преступность, терроризм и коррупция».

В.В. Лунеев был членом Экспертного совета Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по безопасности, секции РАН по социальным, криминологическим и правовым проблемам борьбы с терроризмом, членом Консультативного совета Генеральной прокуратуры. Является членом редакционных коллегий десяти ведущих научных журналов социально-правовой и криминологической направленности.

Виктор Васильевич Лунеев является ведущим специалистом в области общей и военной криминологии, социологии уголовного права, эффективности борьбы с преступностью, криминальной статистики, мотивации криминального поведения, проблем борьбы с организованной преступностью, терроризмом и коррупцией, прогнозирования и предупреждения борьбы с преступностью.

В.В. Лунеев автор более 450 научных работ. Среди них: «Советская криминология» (1978 г.); «Мотивация преступного поведения» (1991 г.); «Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции» (1997, 1999, 2005 гг. – за эту работу В.В. Лунеев стал лауреатом Государственной премии РФ. Данная монография в 2015 г была издана на китайском языке (Peking University Press); «Юридическая статистика» учебник (1999, 2000, 2004, 2007, 2010 гг.), «Субъективное вменение» (2000), «Эпоха глобализации и преступность» (2006 г.2015); двухтомный « Курс мировой и российской криминологии» (2011,2012, 2013 г.г.), «Криминология» учебник (2013 ), «Истоки и пороки российского уголовного законодательства» (2014). О своей жизни и деятельности он написал книгу «Зачем живу? (Жизненные и криминологические тернии),( 1996, 2006, 2014).

В.В. Лунеев в составе правительственной делегации принимал участие в работе VIII (Гавана) и X (ВЕНА) Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, работал в качестве эксперта ассоциированного с ООН Европейского института по анализу преступности (HEUNI). Выступал на международных конференциях в США, Финляндии, Италии, Венгрии, Швеции, Болгарии.

За свою плодотворную деятельность В.В. Лунеев награжден орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» , 12 медалями и нагрудным знаком «Высшая школа СССР – за отличные успехи в работе».

Под руководством профессора В.В. Лунеева был защищен целый ряд кандидатских и докторских диссертаций.



*Мацкевич Игорь Михайлович*

*доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки  
Российской Федерации*

Родился 23 февраля 1964 г. в Москве.

В 1986 г. окончил юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова.

С 1986 по 1988 гг. проходил срочную службу в должности следователя военной прокуратуры.

В 1988 г. поступил в очную аспирантуру Всесоюзного юридического заочного института (переименован в Московский юридический институт, в Московскую государственную юридическую академию, в Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

В 1992 г. защитил кандидатскую диссертацию «Корыстно-насильственная преступность военнослужащих» («дедовщина»). В 2000 г. защитил докторскую диссертацию «Преступность военнослужащих (криминологические и социально-правовые проблемы)».

С 1994 г. занимал ряд административных должностей в вузе: заместитель декана заочного, вечернего факультетов. Декан вечернего факультета. Директор Института прокуратуры МГЮА. Ректор Первого Московского юридического института. Проректор по научной работе МГЮА. Первый проректор, проректор по научной работе МГЮА. Старший советник юстиции в отставке.

Награждён нагрудным знаком «Почётный работник прокуратуры», нагрудным знаком «Почётный работник высшего профессионального образования», медалью «70 лет Вооружённых Сил СССР», рядом ведомственных медалей.

Заслуженный деятель науки РФ, автор более 200 научных публикаций в ведущих российских научных журналах, в том числе монографий («Преступное насилие в армии», «Неосторожная преступность военнослужащих», «Наркотики в России и во всём мире», «Правовые и антикоррупционные элементы административной ответственности за незаконный оборот наркотиков», «Портреты знаменитых преступников», «Многократный рецидив преступлений», «НеОбыкновенный фашизм»), учебников, учебных пособий и методических указаний по криминологии и уголовно-исполнительному праву), а также публикаций за рубежом на английском, китайском, испанском, французском и немецком языках.

Профессор Мацкевич И. М. неоднократный участник российских и зарубежных конференций и круглых столов (Узбекистан, Нижний Новгород, Гонконг, Тайвань, Краснодар, Тюмень, Германия и др.).

На протяжении шести лет Мацкевич И. М. был председателем экспертного совета ВАКа РФ по праву. В настоящее время - заместитель председателя экспертного совета.

В качестве председателя экспертного совета осуществлял организацию и ведение координационных совещаний руководителей диссертационных советов по юриспруденции, выступал на них с отчётными докладами, начиная с 2009 по 2015 год включительно. На протяжении ряда лет возглавляет Международный союз криминалистов и криминологов.





***Номоконов  
Виталий Анатольевич***

***Доктор юридических наук, профессор к  
афедры уголовного права и криминологии  
ДВФУ, почетный работник высшего  
профессионального образования РФ.***

Родился 23 января 1949 г. в г. Владивостоке. В 1971 г. закончил Дальневосточный государственный университет, в 1974 г. - аспирантуру. Кандидатская диссертация: «Проблема свободы воли в уголовном праве» (Свердловск, 1974). Докторская диссертация: «Преступное поведение: механизм детерминации, причины, ответственность» (М., 1991).

В Дальневосточном федеральном университете работает с 1971 г. С 1996 по 2011 г. являлся заместителем директора Юридического института ДВГУ по науке. С 1997 г. по настоящее время возглавляет Центр по изучению организованной преступности при Юридической школе (ранее - Юридическом институте) ДВФУ. Член - корреспондент РАЕН, Вице-президент Российской Криминологической Ассоциации, Председатель Приморского отделения Российской Криминологической Ассоциации.

Область научных исследований: проблемы причинности и ответственности в уголовном праве и криминологии; причины преступности в России; проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

В настоящее время участвует в исследовании проблем антикоррупционного мониторинга, формирования и реализации антикриминальной и антикоррупционной политики в России.

Автор свыше 350 научных, учебных и учебно-методических трудов, включая несколько монографий, учебников и пособий в области уголовного права и криминологии.

Основные работы: «Преступное поведение: детерминизм и ответственность» (Владивосток, 1989), «Организованная преступность Дальнего Востока: общие и региональные черты» (Владивосток, 1998, в соавт.), «Организованная преступность - 4» (М., 1998, в соавт.), «Организованная преступность: тенденции и перспективы борьбы» (Владивосток, 1999, в соавт.), «Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность» (Владивосток, 2001, в соавт.), «Россия в фокусе криминальной глобализации» (Владивосток, 2003, в соавт.); «Коррупция в мире и международная стратегия борьбы с ней» (Владивосток, 2004, в соавт.); «Современные проблемы и стратегия борьбы с преступностью» (СПб., 2005, в соавт.); «Проблемы борьбы с проявлениями криминального рынка» (Владивосток, 2005, в соавт.); Государственная политика в сфере противодействия коррупции. (Владивосток. 2007, в соавт.); Проблемы формирования и реализации антикоррупционной и антикриминальной политики. Владивосток, 2009; Транснациональная организованная преступность и Россия. (Владивосток, 2011. – 632 с. (в соавт.); Организованная преступность на Дальнем Востоке: тенденции и особенности развития за 20 лет. Владивосток, 2013. – 236 с. (в соавт.).



***Овчинский Владимир Семенович***  
*Доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ,  
почетный сотрудник МВД РФ, генерал - майор  
милиции в отставке, действительный государ-  
ственный советник РФ 3 класса*

В 1976 году окончил Омскую высшую школу милиции МВД СССР.

1976—1986 — работал в ГУВД Московской области.

1986—1992 — работал во ВНИИ МВД СССР/России.

1992—1995 — помощник первого заместителя министра внутренних дел России Евгения Абрамова[1].

1995—1997 — помощник министра внутренних дел России Анатолия Куликова[2].

1997—1999 — начальник Российского бюро Интерпола.

1999—2001 — обозреватель по правовым вопросам еженедельника «Московские новости»

2001—2002 — вице-президент ОАО «Сибирско-Уральская алюминиевая компания»

2004 — март 2011 — Советник Председателя Конституционного суда РФ[3].

с 2004 года — член Экспертного совета Комиссии ГД ФС РФ по противодействию коррупции.

с 2012 года — советник министра внутренних дел РФ, ответственный секретарь Расширенной рабочей группы по реформированию органов внутренних дел России.

Доктор юридических наук (1994г), профессор, заслуженный юрист РФ, почетный сотрудник МВД РФ, генерал - майор милиции в отставке, действительный государственный советник РФ 3 класса, автор книг: "Мафия : необъявленный визит", "Стратегия борьбы с мафией", "Основы борьбы с организованной преступностью", "Кризис уголовной политики", "Криминология и биотехнологии", "Криминология и кризис", "Кибервойна", "Мировойна", "Роботы - убийцы", автор глав в учебнике "Криминология" под ред В.Н.Кудрявцева, редактор и автор учебника "Теория оперативно- розыскной деятельности", учебного пособия "Интерпол в вопросах и ответах", со-ставитель и редактор серии книг - исторических памятников "Библиотека криминолога", а также сборников международно - правовых документов по вопросам борьбы с терроризмом, коррупци-ей, отмыванием грязных денег, торговли людьми, наркобизнесом, незаконной миграцией, много-численных статей в научных журналах и СМИ



### *Йонас Прапиестис*

*Доктор юридических наук,  
профессор кафедры Уголовной юстиции  
Юридического факультета  
Вильнюсского университета,  
председатель Отдела уголовных дел Верховного  
Суда Литовской Республики.*

Родился в г. Купишкис Литовской Республики 2 августа 1952 г. В 1975 г. окончил дневное отделение Юридического факультета Вильнюсского Университета и работал преподавателем. С ноября 1978 г. по февраль 1982 г. обучался в целевой аспирантуре Юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова. Диссертацию на тему „Уголовно-правовая борьба с халатностью“ (научный руководитель – профессор Г. А. Кригер) защитил 24 сентября 1982 г. С февраля 1982 г. работает на Юридическом факультете Вильнюсского университета (преподавателем, доцентом, заместителем декана, профессором). С 2005 г. - член Сената Вильнюсского университета, с.2000 г. по 2005 г..председатель Совета Университета права Литвы.

Читает курс Общей части уголовного права, специальный курс магистрам „Проблемы реализации уголовной ответственности“, является членом (председателем) научных советов по защите докторских диссертаций, научным руководителем докторских диссертаций.

С января 1990 г. по октябрь 1992 г. – депутат, председатель Комиссии Правовой системы Верховного Совета – Восстановительного Сейма Литвы; Сигнатар Акта восстановления независимости Литвы. С ноября 1992 г. по марта 1996 г. – министр юстиции Литовской Республики, с 1996 г. по 2005 г. – судья Конституционного Суда Литовской Республики, с 2005 г. – судья Верховного Суда Литвы, с 2008 г. – председатель Отдела уголовных дел Верховного Суда.

Принимал участие в подготовке концепции Конституции Литовской Республики, работал в рабочих группах при подготовке проектов Уголовного кодекса, законов о судебной системе и т. д.

Опубликовал около 90 публикаций по конституционному, уголовному, уголовно-процессуальному, пенитенциарному праву, криминологии, является соавтором, комментариев Конституции, Уголовного кодекса, учебников, учебных пособий, составитель энциклопедических изданий и т. д. Член редколлегии научных журналов Право, Юриспруденция, Проблемы права и др. С 2007 г. – участник Российского Конгресса уголовного права.

Награжден Крестом Командора ордена Великого князя Литвы Гедиминаса, медалью Независимости Литвы и т. д.



*Рагимов Ильгам Мамедгасан оглы*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

Родился 14 января 1951 года в Азербайджане. В 1969 году закончил русский сектор средней школы. В 1975 г. окончил юридический факультет Ленинградского Государственного Университета, в 1978 г. закончил аспирантуру с защитой кандидатской диссертации.

С 1978 года до 1980 года работал в Институте Философии и Права Академии Наук Азербайджанской Республики.

С 1980 по 1996 гг. работал в системе Министерства Юстиции Азербайджана на различных руководящих должностях, был членом Коллегии.

На протяжении этих лет готовил множество проектов нормативных актов, а также представлял заключения по законодательным актам.

В 1988 году защитил докторскую диссертацию в Ленинградском Университете, а с 1996 года – профессор.

Преподавал право в различных высших учебных заведениях, а также был проректором по научной части в Высшем Дипломатическом Колледже.

Автор около ста научных статей по уголовному, исправительно-трудовому праву и криминологии, а также восьми монографий, последние из которых «Преступность и наказание» и «Философия преступления и наказания», «О нравственности наказания», которые переведены и опубликованы на многих языках.

27 августа 2009 года был избран Почетным Членом Совета Директоров Международного Фонда сотрудничества и партнерства Черного моря и Каспийского бассейна. За вклад в сближении народов и религий, а также развития общества был награжден дипломом и медалью Международного Фонда.

В 2011 году указом президента Азербайджанской Республики награжден почетным званием «Заслуженный Юрист Азербайджанской Республики».

Награжден Французской международной ассоциацией «Международный Комитет Защиты Прав Человека» Международным Орденом «Полумесяца и Звезды» I степени (высший) и званием Кавалера Международного Ордена «Полумесяца и Звезды» (2011 г.).

Удостоен награды Международного Фонда Сотрудничества и Партнерства Черного моря и Каспийского моря (МФЧМКМ) «За особый вклад в развитие деятельности МФЧМКМ» (2014 г.)

Удостоен Болгарской Академией Наук почетного звания „Доктор Хонорис Кауза“ (2014 г.), а также Высший юридической премией «Фемида» за вклад в созидание демократического общества и развитие институтов правового государства. Старейшая и одна из самых авторитетных правовых наград России, учрежденная Московским клубом юристов, Ассоциацией юристов России и Международным фондом поддержки правовых инициатив.

Является Почетным профессором Академии Следственного Комитета. Награжден Знаком отличия Гильдии Российских адвокатов: «За вклад в развитие адвокатуры».





*Репецкая Анна Леонидовна*

*профессор доктор юридических наук,  
Заслуженный юрист РФ,  
почетный работник высшего образования*

Родилась 22 сентября 1962 года в Иркутской области. С 1979 по 1984 год обучалась в Иркутском госуниверситете по специальности юриспруденция. С 1986 по 1998 работала на кафедре уголовного права юридического факультета Иркутского госуниверситета. С 1998 г. по 2012г. работала в Байкальском университете экономики и права, где заведовала кафедрой уголовного права и криминологии. В течение десяти лет (1995-2005) возглавляла Иркутский Центр изучения организованной преступности и коррупции, созданный совместно с Американским университетом (г. Вашингтон) в рамках проекта Объединенных Центров стран СНГ по изучению организованной преступности и коррупции. С 2012 по 2015 год зам директора Иркутского юридического института РПА Минюста РФ. В настоящее время заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Восточно-Сибирского института экономики и права.

Автор более 150 научных работ, среди которых более 10 монографий и 5 учебных пособий. Наиболее крупными являются монографические работы: «Виновное поведение потерпевшего и принцип справедливости в уголовной политике» (1994), «Транснациональная организованная преступность: характеристика, причины, предупреждение» (2001), «Организованная преступность в сфере экономики и проблемы борьбы с ней» (2009), Организованная преступность. Теневая экономика. Криминальный рынок России» (2010); «Организованная экономическая преступность в России» (2012), а также учебники по криминологии (общая и особенная часть) (1999, 2001); учебные пособия: Транснациональная организованная преступность (2005); Криминальный рынок России (2009). Имеет более 20 работ, изданных зарубежными издательствами.

Научно-издательская деятельность. С 2006 по 2007 главный (научный) редактор «Сибирского криминологического журнала», приемником которого явился «Криминологический журнал БГУЭП», находящийся в международной базе цитирования СКОПУС с 2009г.

Репецкая А.Л. была основателем и главным редактором данного журнала с момента его создания в 2007г по 2012г. с2013-2014г - главный редактор научного журнала «Пролог. Журнал о праве». В настоящее время является главным редактором научного журнала «Юриспруденция».



### *Селиверстов Вячеслав Иванович*

*Заслуженный деятель науки РФ,  
доктор юридических наук, профессор  
кафедры уголовного права и криминологии  
Юридического факультета Московского  
государственного университета имени  
М.В. Ломоносова.*

Родился 30 ноября 1951 года в г. Бийске Алтайского края. В 1974 году окончил юридический факультет Томского государственного университета. В 1982 году защитил кандидатскую диссертацию, а в 1992 году - докторскую диссертацию. С 1993 года – заместитель начальника ВНИИ МВД РФ по науке, с 2000 года – начальник Управления государственной защиты прав человека в Аппарате Уполномоченного по правам человека в РФ, с 2006 по 2008 год – ректор НОУ ВПО «Московский институт права», с 2008 по 2010 – начальник НИИ ФСИН России, с 2010 года - профессор кафедры уголовного права и криминологии ЮФ МГУ имени М.В. Ломоносова.

Опубликовал свыше 400 научных и учебно-методических работ, включая 16 монографий, 35 учебников и учебных пособий. Подготовил 25 кандидатов юридических наук, трех докторов юридических наук.

Член, впоследствии руководитель авторского коллектива по подготовке доктринальной модели Основ уголовно-исполнительного законодательства и проекта Уголовно-исполнительного кодекса РФ. В 1993-1999 годах координировал криминологические исследования ВНИИ МВД РФ, в том числе прогнозирование преступности в России на мониторинговой основе. В 2008-2009 годах под научным руководством В.И. Селиверстова проведена 8-я Специальная перепись осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся под стражей.

В числе других российских ученых и практиков достойно представлял российскую науку на обсуждениях в комитетах и комиссиях ООН и Совета Европы, парламентах Российской Федерации, Казахстана и Киргизии, на зарубежных международных конференциях, конгрессах, стажировках и семинарах.

Член международной группы Совета Европы по реформированию пенитенциарной системы России (1996-2006), Председатель Общественного совета при ФСИН России (2007-2008), член президиума Российского научно-пенитенциарного общества (с 2008), Союза криминалистов и кримиологов (с 2010), Попечительского совета уголовно-исполнительной системы РФ (с 2008). Эксперт комитетов Государственной Думы РФ (с 2004) и Совета Федерации РФ (с 2004), Общественной палаты РФ (с 2009), Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (с 2010) Член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ (с 2014) Награжден рядом государственных и ведомственных наград, в том числе иностранных государств. Почетный сотрудник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (2015).

В настоящее время является научным руководителем Научно-образовательного центра Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова «Проблемы уголовно-исполнительного права». В рамках НОЦ под научным руководством В.И. Селиверстова в 2016 году начата работа по подготовке научно-теоретической модели нового Уголовно-исполнительного кодекса РФ.



***Сундуров Федор Романович***

*профессор кафедры уголовного права  
Казанского (Приволжского) федерального  
университета, доктор юридических наук,  
профессор. Член диссертационного совета  
по защите докторских диссертаций.*

Родился 1 ноября в 1941 году. Окончил юридический факультет Казанского государственного университета 1965 году. Работал консультантом в суде, судьей. С 1970 г. – работает на кафедре уголовного права Казанского университета. В 1983 – 1987 г.г. – декан юридического факультета, в 1998-2011 гг. – заведующий кафедрой уголовного права.

В 1970 г. защитил кандидатскую диссертацию «Консульская юрисдикция и международное право».

Его основные труды посвящены исследованию проблем наказания в уголовном и уголовно-исполнительном праве, где обосновано новое научное направление и впервые в науке уголовно-исполнительного права осуществлено социально-психологическое исследование личности осужденных и механизма исполнения наказания. Им осуществлено комплексное исследование наказания и иных мер уголовно-правового характера в монографии «Наказание и альтернативные меры в уголовном праве»(2005г.). В монографии «Организованная преступность: тенденции, проблемы, решения»(1998г.) впервые в России организованная преступность исследована на основе данных конкретно-социологического изучения преступных объединений и личности их преступников. Это позволило по-новому раскрыть механизм возникновения и укоренения организованной преступности в России, дать прогноз развития процессов криминализации в обществе, обосновать концепцию, согласно которой успешное преодоление этого антисоциального явления возможно лишь при наличии двух условий – устранения ее экономических предпосылок и создания современной правовой базы, в том числе и с учетом опыта ряда зарубежных стран.

Ф.Р. Сундуров – автор или соавтор свыше 220 научных работ, в том числе десяти монографий, девяти учебников и двадцати учебных пособий. Под его научным консультированием и руководством подготовлено и защищено пять докторских и 53 кандидатских диссертаций.

Ф.Р. Сундуров ведет большую педагогическую работу. Им непосредственно или под его научном руководством разработаны более 20 учебно-методических работ и учебных пособий по уголовному, уголовно-исполнительному праву и криминологии. В Казанском университете им прочитаны лекции по уголовному праву, уголовно-исполнительному праву, специальным курсам «Организованная преступность и меры борьбы с ней», «Организованная преступность: транснациональные и национальные аспекты».

Ф.Р. Сундуров – научный редактор многочисленных монографий, учебников и учебных пособий по уголовному, уголовно-исполнительному праву, уголовному процессу и правоохранительным органам.

В 1993 г. Ф.Р. Сундурову присвоено почетное звание «Заслуженный деятель науки Республики Татарстан», а в 2004 г. – почетное звание «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации».



***Талан Мария Вячеславовна***

*Заведующая кафедрой уголовного права,  
профессор кафедры уголовного права  
Казанского федерального университета,  
Доктор юридических наук, профессор,  
член диссертационного совета по защите  
докторских диссертаций при Казанском  
университете.*

Родилась в 1964 г. В 1986 г. закончила с отличием юридический факультет Казанского государственного университета, поступила в аспирантуру по кафедре уголовного права. С 1989 г. – ассистент кафедры уголовного права, затем доцент и профессор.

В 1990 г. защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Социально-педагогические комплексы и предупреждение преступлений несовершеннолетних по месту жительства».

В последующем обратилась к исследованию вопросов уголовной ответственности за экономические преступления.

В 2002 г. защитила докторскую диссертацию на тему: «Преступления в сфере экономической деятельности: вопросы теории, законодательного регулирования и судебной практики» в Казанском государственном университете. В диссертации и монографиях разработана концепция формирования системы преступлений в сфере предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Под руководством Талан М.В. защищено 16 кандидатских диссертаций по актуальным проблемам криминологии и уголовного права. В Казанском университете читает лекции по курсам «Криминология», «Уголовное право. Общая часть» и спецкурсам «Преступления в сфере экономической деятельности», «Уголовное право зарубежных стран».

Заведующая кафедрой уголовного права (с 2011 г.), профессор кафедры уголовного права Казанского федерального университета. Доктор юридических наук, профессор, член диссертационного совета по защите докторских диссертаций при Казанском университете.

Талан М.В. – автор более 80 научных работ и учебно-методических пособий, соавтор Учебника по общей и особенной частях уголовного права, имеющих гриф УМО Министерства образования и науки РФ.





***Тарханов Ильдар Абдулхакович***

***Научный руководитель юридического факультета  
Казанского (Приволжского) федерального  
университета, доктор юридических наук,  
профессор кафедры уголовного права КФУ.***

Тарханов И.А. родился в 1945 г. в г. Казань. В 1973 году окончил с отличием дневное отделение юридического факультета Казанского государственного университета и был принят на работу в качестве ассистента кафедры уголовного права. В 2005г. ему было присвоено ученое звание профессора. С 1992 года по 2015 год был деканом юридического факультета Казанского государственного университета, являясь одновременно профессором кафедры уголовного права.

В 1979 году в диссертационном Совете МГУ защитил кандидатскую диссертацию «Замена наказания по советскому уголовному» (научный руководитель д.ю.н., проф. Малков В.П.). В 1982 году была издана одноименная монография.

С 1981 по 1983 г. И.А. Тарханов работал в Аденском университете (Народная Демократическая Республика Йемен), где преподавал уголовное право и был заведующим кафедрой уголовного права и процесса, издал монографию на арабском.

И.А. Тарханов продолжает преподавательскую деятельность в КГУ и занимается исследованием проблем поощрения позитивного поведения и его реализации в уголовном праве России. В 2001 г. издал монографию «Поощрение позитивного поведения в уголовном праве». В 2002 году Тарханов И.А. защитил докторскую диссертацию.

Научный руководитель юридического факультета (с 2015г.) Казанского (Приволжского) федерального университета, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права КФУ.

Профессор И.А. Тарханов читает курс «Уголовное право. Общая часть» и спецкурс «Теоретические основы квалификации преступлений». Он является соавтором трех учебников по Общей части уголовного права (изд-во «Статут»), автором научных статей по различным вопросам уголовного права и теории квалификации преступлений, выступал с докладами по различным вопросам уголовного права и юридического образования на международных и российских конференциях.

И.А. Тарханов является членом диссертационного Совета Д.212.081.32, членом редколлегии журналов «Российский юридический журнал», «Спортивное право», «Энергетический форум». Он – член Научно-консультативного Совета при Верховном Суде Российской Федерации. С 2007 г. по 2015 г. был членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

В 1995 г. И.А. Тарханову было присвоено звание «Заслуженный юрист Республики Татарстан», а в 2006 г. – «Заслуженный юрист Российской Федерации». Он награжден также «Почетной грамотой Республики Татарстан», поощрен Благодарственным письмом Президента Республики Татарстан, медалью «За доблестный труд».

В 2013 г. профессор И.А. Тарханов признан АЮР «Юристом года» в номинации «Правовое воспитание». Верховный Суд Российской Федерации и Совет Судей РФ неоднократно отмечал И.А. Тарханова ведомственными наградами за вклад в развитие судебной системы.



*Уткин Владимир Александрович*

*Заслуженный юрист РФ,  
доктор юридических наук, профессор,  
почётный работник высшего  
профессионального образования РФ,  
директор Юридического института,  
заведующий кафедрой уголовно-исполнитель-  
ного права и криминологии  
Национального исследовательского Томского  
государственного университета.*

Родился 1 февраля 1956 г. в г. Кимовске Тульской области. В 1978 г. окончил юридический факультет ТГУ и после обучения в аспирантуре в 1981 г. защитил кандидатскую диссертацию. В 1990 г. защитил докторскую диссертацию.

С 1999 г. - заведующий кафедрой уголовно-исполнительного права и криминологии, с 2000 г. и по настоящее время - директор Юридического института ТГУ.

Один из наиболее известных российских ученых в области криминологии и уголовно-исполнительного (исправительно-трудового) права, высококвалифицированный педагог и организатор учебного процесса. Руководитель признанной в России «томской школы» ученых-пенитенциаристов, основателем которой является профессор А.Л. Ременсон. Основные направления его научной деятельности: социально-криминологические основы системы уголовных наказаний и механизма их исполнения; криминологические и правовые проблемы предупреждения рецидивной преступности; криминологические основания дифференциации осужденных; криминологические проблемы реализации альтернативных наказаний; личность виновного; уголовно-исполнительная политика и уголовно-исполнительное законодательство; реализация международных стандартов в уголовно-исполнительной системе России; проблемы альтернативных наказаний и мер уголовной ответственности; организационно-правовые формы уголовно-исполнительной деятельности; участие гражданского общества в уголовно-исполнительной политике.

Ему принадлежит свыше 200 научных и учебно-методических работ, включая 12 монографий, 15 учебников и учебных пособий. Подготовил 23 кандидата юридических наук, одного доктора юридических наук. Председатель диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций по юридическим наукам при Национальном исследовательском Томском государственном университете.

В числе других российских ученых и практиков достойно представляет российскую науку и юридическое образование на зарубежных международных конференциях, стажировках и семинарах.

Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Как эксперт международной организации «Penal Reform International» принимал участие в экспертизе проектов Уголовных и Уголовно-исполнительных кодексов Республики Казахстан (Астана, 2014), Республики Кыргызстан (Бишкек, 2014), Республики Таджикистан (Душанбе, 2014).

Заслуженный юрист Российской Федерации (1998), почётный работник высшего профессионального образования (2008). Указом Президента России в 2006 г. награжден орденом Дружбы. В 2005 г. за вклад в развитие правовой системы Казахстана Президент Республики Казахстан наградил В.А. Уткина юбилейной медалью «10 лет Конституции Казахстана», награжден рядом ведомственных наград.



### *Шеслер Александр Викторович*

*доктор юридических наук, профессор,  
начальник кафедры организации исполнения  
наказаний Томского института повышения  
квалификации работников ФСИН России*

родился 1 апреля 1963 г. доктор юридических наук, профессор, начальник кафедры организации исполнения наказаний Томского института повышения квалификации работников ФСИН России, профессор кафедры уголовного права Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета, полковник внутренней службы. В мае 1991 г. в Томском госуниверситете защитил кандидатскую диссертацию по теме: “Устойчивые преступные группы несовершеннолетних: уголовно-правовые и криминологические аспекты”, а в декабре 2000 г. - докторскую диссертацию по теме: “Групповая преступность: криминологические и уголовно-правовые аспекты”. Решением Министерства образования в ноябре 2001г. А.В. Шеслеру присвоено ученое звание профессора.

Автор 350 научных и методических работ, из них двенадцати монографий. Является соавтором учебников по уголовному праву и криминологии. Например, Криминогенные городские территориальные подростково-молодежные группировки (Казань, 1994); Уголовно-правовые средства борьбы с групповой преступностью (Красноярск, 1999); Криминологические аспекты групповой преступности (Красноярск, 1999); Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (Тюмень, 2006); Женская преступность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств (Тюмень, 2007); Личность лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств (Тюмень, 2010); Институт уголовной ответственности юридических лиц в России: проблемы обусловленности и регламентации (Тюмень, 2012); а также учебные пособия: Криминология в США и странах Западной Европы (Томск, 1997), Криминологическая характеристика и профилактика профессиональной преступности (Тюмень, 2004), Криминологическая характеристика и профилактика преступности в сфере экономической деятельности (Тюмень, 2005), Криминологические и уголовно-правовые аспекты групповой преступности (Тюмень, 2005); Групповая преступность: криминологические и уголовно-правовые аспекты. Специализированный учебный курс (Саратов, 2006); Криминология. Часть Общая (Томск, 2007); Криминологическая характеристика и профилактика женской преступности (Тюмень, 2008); Соучастие в преступлении (М., 2009); Криминологические аспекты организованной преступности (Тюмень, 2009); Преступления против собственности (Томск, 2012).

Сфера научных интересов – соучастие в преступлении, уголовно-правовая политика, преступления против собственности, групповая преступность, организованная преступность, преступность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, преступность несовершеннолетних, женская преступность, методологические проблемы криминологии (предмет, метод, преступность, детерминанты преступности, личность преступника, теория криминологического предупреждения преступности).

Под его научным руководством защищено двадцать кандидатских диссертаций.



**Эминов Владимир Евгеньевич**  
*доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист РФ,  
Почетный работник высшего профессионального  
образования, Почетный работник науки и техники,  
Почетный работник Прокуратуры РФ,  
Государственный советник юстиции III класса.*

Родился 22 февраля 1934 года в городе Баку. Доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, Почетный работник высшего профессионального образования, Почетный работник науки и техники, Почетный работник Прокуратуры РФ, Государственный советник юстиции III класса.

В 1963 г. окончил Московский факультет Всесоюзного юридического заочного института. С 1963 по 1980 работал старшим научным сотрудником Всесоюзного института по изучению практики и развития мер предупреждения преступности (ВНИИ Прокуратуры СССР). В 1965-1966 г. работал старшим следователем Прокуратуры города Москвы. С 1980 по 1981 г. ведущий следователь ВНИИ МВД СССР. С 1981 г. по настоящее время работает в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА). С 1981 г. по 1988 г. доцент кафедры криминалистики. С 1988 по 2015 заведующий кафедрой криминалистики и уголовно-исполнительного права МГЮА.

С 2015 г. и по настоящее время профессор кафедры. С 1997 по 2015 г. Председатель диссертационного совета МГЮА. С 1996 по 2000 гг. – директор института Прокуратуры в составе МГЮА им. О.Е. Кутафина, старший помощник Генерального прокурора РФ. Общий научно-педагогический стаж более 50 лет. Автор более 300 научных трудов и учебников по криминалистике, криминологии, уголовному праву, уголовно-исполнительному праву, юридической техники. Основные научные работы: учебники «Криминалистика» (1984, 1985, 1986) и «Криминология» (1992, 1995, 1997, 1999), постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по состоянию на 1 сентября 2008 года). Основные монографии: Коррупционная преступность и борьба с ней : Учеб. пособие по курсу «Криминология» для высш. учеб. юрид. заведений/ Эминов В. Е., Максимов С. В., Мацкевич И. М.; Рос. Союз юристов при поддержке Ин-та «Открытое о-во» (Фонд Сороса), Россия // М.: ИГ Юрист, 2001 (ООО ВариантПринт)М. : Юрист, 1994, Психология преступника и расследования преступлений / Ю. М. Антонян, М. И. Еникеев, В. Е. Эминов // М. : Юристы, 1996, Преступность военнослужащих : Ист., криминол., социал. — правовой анализ / В. Е. Эминов, И. М. Мацкевич // М. : PENATES — ПЕНАТЫ, 1999, Психология преступления и наказания / Ю. М. Антонян, М. И. Еникеев, В. Е. Эминов // М. : ПЕНАТЕС — ПЕНАТЫ, 2000, Причины преступности в России : криминол. анализ / В. Н. Кудрявцев, В. Е. Эминов // М. : изд-во Норма, 2006 (ООО Тип. Полимаг), Следственные действия: психология, тактика, технология : учебное пособие / М. И. Еникеев, В. А. Образцов, В. Е. Эминов ; Московская гос. юридическая акад. // Москва : Проспект, 2007 (Можайск (Моск.обл.) : Можайский полиграфкомбинат).

Менее года В.Е. Эминов был членом Научно-Консультативных советов Верховного Суда и Генеральной Прокуратуры. В настоящее время член Экспертного Совета МВД РФ.

С 1996 по 2002 г. Президент Союза криминалистов и криминологов. После возрождения Союза в 2010 г. – Вице-президент СКК.





*Якушин Владимир Андреевич*

*Ректор Волжского университета имени  
В.Н. Татищева,  
доктор юридических наук, профессор*

Родился 7 октября 1950 в селе Меньшиковка Балкашинского района Целиноградской области. После службы в Вооруженных силах СССР поступил на юридический факультет Казанского государственного университета, который окончил с отличием в 1977 году. Учебу успешно совмещал с общественной работой: с 1976 по 1979 год он был секретарем комитета ВЛКСМ университета. В Казанском университете началась его педагогическая деятельность: с 1978 по 1991 г. он ассистент, старший преподаватель и доцент кафедры уголовного права.

С 1992 по 1995 года Владимир Андреевич работал в Ульяновском филиале МГУ, который сейчас стал УМГУ, где до 1997 года руководил кафедрой уголовного права. Одновременно с руководством кафедрой занимался и административной работой: с 1993 по 1996 год он был проректором по экономико-правовым вопросам.

Талантливый ученый и прекрасный лектор, Владимир Андреевич заслужил уважение не только своих коллег, но и, пожалуй, самой взыскательной аудитории – студентов. Так по итогам социологического опроса «Преподаватели глазами студентов», который регулярно проводился в Ульяновском филиале МГУ, а потом и в ульяновском госуниверситете его имя неоднократно занимало высокие места в рейтинге профессорско-преподавательского состава: в 1993–1994 учебном году – четвертое, в 1994–1995 – седьмое.

В 1997 году началась трудовая деятельность Владимира Андреевича в Волжском университете имени В.Н. Татищева. В 1998 году назначается деканом юридического факультета, в 1999 году избирается заведующим кафедрой уголовного права и процесса. С 2000 г. В.А. Якушин – ректор ОАНО ВО «Волжского университета имени В.Н.Татищева».

В.А. Якушин является научным руководителем аспирантов и соискателей по кафедре уголовного права и процесса. Под его руководством защищено большое число кандидатских диссертаций и одна докторская.

Сфера научных интересов В.А. Якушина – вопросы субъективной стороны состава преступлений. Он автор более 80 работ, в число которых входит 8 монографий, изданных в Казани, Ульяновске и Тольятти. Ученый принимал активное участие в разработке «Комментариев к Уголовному кодексу РФ, а также является соавтором курсов и учебников по «Уголовному праву».

Владимир Андреевич является членом ряда научных обществ, методических объединений и ассоциаций. Он активно участвует в работе Российского союза ректоров, Учебно-методического объединения университетов России по правоведению. В.А. Якушин – член специализированного совета по защите кандидатских и докторских диссертаций – Казанского (Приволжского) федерального университета.

Является членом научно-методического Совета при Прокуратуре Самарской области, научным экспертом Комитета по законодательству Самарской Губернской Думы, входит в общественный Совет следственного комитета Самарской области, является членом президиума Московского международного Конгресса по уголовному праву и криминологии.

Нагрудный знак Министерства образования и науки РФ «Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации»



***Филимонов Вадим Донатович***

*доктор юридических наук,  
профессор кафедры уголовного права,  
Заслуженный юрист РСФСР,  
действительный член МАНВШ,  
Заслуженный профессор*

Родился 4 января 1931 г. в г. Новосибирске. После окончания с золотой медалью средней школы № 8 г. Томска поступил на юридический факультет Томского государственного университета, который окончил в 1953 году. Ассистент, ст. преподаватель, с 1 сентября 1963 г. – доцент кафедры уголовного права и процесса ТГУ, с 11 октября 1972 г. профессор кафедры уголовного и исправительно-трудового права. С 30 августа 1978 по 1 сентября 1990 г. и с 1 февраля 1992 г. по сентябрь 2000 г. – зав. кафедрой уголовного права. С сентября 1970 г. по 12 декабря 1973 г. – декан юридического факультета. С 3 декабря 1985 г. – проректор по учебной работе, с 1 июля 1988 г. по 2 июля 1990 г. – первый проректор ТГУ. В 1990-1991 гг. – член Комитета конституционного надзора СССР, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ от КПРФ (1993-1999).

Курсы, читаемые Филимоновым В. Д. в ТГУ: организация суда и прокуратуры; советское уголовное право; спецкурсы – «Уголовная ответственность за хищение государственного и общественного имущества», «Общественная опасность личности преступника и ее уголовно-правовое значение», «Криминологические основы уголовного права», «Новое уголовное законодательство».

Научная деятельность Филимонова В. Д. связана с изучением правовых и криминологических мер предупреждения рецидивной преступности, с проблемами совершенствования российского уголовного законодательства и практики его применения. Опубликовано более 100 научных работ.

Филимонов В. Д., доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, Заслуженный юрист РСФСР (1981), действительный член МАНВШ (1993), Заслуженный профессор ТГУ (2004). Награжден орденом «Знак Почета», медалями: «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения Владимира Ильича Ленина», «Ветеран труда», Медаль Жукова, «В память 850-летия Москвы».

Автор монографий «Общественная опасность личности преступника (предпосылки, содержание, критерии)» (Томск, 1970); «Общественная опасность личности отдельных категорий преступников и ее уголовно-правовое значение» (Томск, 1973); «Криминологические основы уголовного права» (Томск, 1981); «Принципы уголовного права» (М., 2002); «Охранительная функция уголовного права» (СПб., 2003), «Нормы уголовного права» (СПб., 2004), соавтор ряда учебников по уголовному и уголовно-исполнительному праву, комментариев к Уголовному и Уголовно-исполнительному кодексам Российской Федерации.



*Фадеев Виктор Николаевич*

*доктор юридических наук,  
профессор*

Тема докторской диссертации: «Криминологические проблемы борьбы с преступлениями, связанными с исламским традиционализмом» (защита – 1.11.1994г.) научная специальность 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Область научных интересов связана с исследованием проблем молодежной преступности; криминологических аспектов исламского традиционализма и радикализма; межэтноконфессиональных конфликтов; социально-экономических и политических последствий преступности; государственное строительство и государственное управление; сферы конституционного права; криминологических взаимосвязей и последствий мировых геополитических трансформаций; использования и адаптации потенциальных природных и социальных ресурсов в обеспечении криминологической, нано-супертехнологической и общественной безопасности. Автор концепции фундаментальной, неклассической и глобальной криминологии, и концепции фальсификации предыстории человечества – как планетарного преступления.



***Кауржанов Елеген Изтлеуович***  
*(17.09.1933– 01.01.2011)*

*Доктор юридических наук, профессор,  
Академик Казахстанской академии естественных  
наук. Отличник образования РК. Заслуженный дея-  
тель науки и техники РК (2003).*

Почётный профессор Криминологической ассоциации Казахстана и ряда казахстанских вузов. Член Совета по правовой политике при Президенте РК, эксперт Конституционного Совета РК и отделения общественных наук Национальной академии наук. Лауреат премии имени аль-Фараби. Член Санкт-Петербургского международного криминологического клуба.

Обладатель гранта МОиН РК «Лучший преподаватель года 2008г.».

Опубликовал сборник собственных стихов разных лет.

Один из основателей казахстанской криминологии.

Тема докторской диссертации: «Основные теоретические проблемы объекта уголовно-правовой охраны в СССР» (1975г., г.Киев) (12.00.08; 12.00.09).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права и криминологии; проблемы методологии науки уголовного права и криминологии; проблемы предупреждения преступлений; теоретические проблемы борьбы с коррупцией; региональные проблемы предупреждения преступлений.

Им впервые в Казахстане проведён социологический анализ состояния, структуры и динамики правонарушений за 1960-1980 годы. Результаты этого оригинального исследования легли в основу последующих трудов многих казахстанских учёных по проблемам противодействия преступности.

Опубликовано свыше 200 научных трудов, в том числе 22 монографии; учебников по общей части уголовного права, выдержавших пять изданий; свыше 160 научных статей, опубликованных в изданиях стран СНГ (России, Кыргызстана, Украины, Узбекистана) и дальнего зарубежья (Италии, Турции, Китае).

Авторский учебник по общей части криминологии (2000г.) отличается оригинальностью и тонким пониманием преступности и криминогенных процессов.

Подготовил 10 докторов и 47 кандидатов юридических наук.





*Джекебаев Узыке Суйкумбаевич*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

Профессор Джекебаев У.С. – крупный ученый-юрист, один из основателей криминологической науки Республики Казахстана, родился 28 февраля 1927 году в городе Семипалатинск. На научную работу профессор Джекебаев У.С. пришел из органов прокуратуры Республики Казахстан, где работал следователем.

В 1953 году окончил Алма-Атинский государственный юридический институт. Учился в аспирантуре Института государства и права АН СССР. В 1958 году защитил первую кандидатскую диссертацию по международному праву на тему: «Компетенция и роль Генеральной Ассамблеи и Совета безопасности ООН в мирном разрешении споров». С 1958 года - младший, затем старший научный сотрудник Института философии и права АН КазССР. С 1966 года по 1994 год - заведующий отделом уголовно-правовых наук этого же института. В 1975 году - защитил докторскую диссертацию на тему: «Криминологическое изучение личности преступника и преступного поведения» (в НИИ Прокуратуры СССР, г. Москва). С 1994 года по 2005 год - работал заведующим кафедры уголовного права и криминологии Казахского гуманитарно-юридического университета (г.Алматы), а с февраля 2005 года по настоящее время - является профессором кафедры уголовно-правовых дисциплин КазГЮУ в городе Астане.

Профессор Джекебаев У.С. принадлежит к числу ученых юристов, которые положили начало углубленной разработке социально-психологических проблем криминологии и уголовного права. Общий объем научных публикаций составляет более 150 п.л.

Являлся в течение десяти лет внештатным консультантом Президиума Верховного Совета РК. В течение почти сорока лет с 1965 года — член, а затем председатель секции научно-консультативного совета Верховного Суда РК.

В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета РК от 16 июня 1998 года (№ 3204 XI) является одним из разработчиков нового Уголовного Кодекса РК (1997г.), а также одним из разработчиков Модельного уголовного кодекса стран СНГ (1995г.).

Под руководством Джекебаева У.С. защитили кандидатские диссертации 30 аспирантов и соискателей, а трое защитили докторские диссертации.

На общем собрании Ассоциации криминологов Казахстана в 2006 г. решением конкурсной комиссии было присуждено звание «Криминолог года».

Основные научные труды профессора Джекебаев У.С.

- 1) «О социально - психологических понятиях преступного поведения» (г. Алматы 1971)
- 2) «Преступность как криминологическая проблема» (г. Алматы 1974 г.)
- 3) Мотивация преступления и уголовная ответственность (г.Алматы 1987г.).
- 4) «Основные принципы уголовного права (сравнительный комментарий к книге Дж.Флетчера и А.В.Наумова основные концепции современного уголовного права)» (г.Алматы 2006 г.)



*Алауханов Есберген Оразович*

*Доктор юридических наук,  
профессор,  
Заслуженный деятель Республики Казахстан*

Член Союза писателей Республики Казахстан. Член Союза журналистов РК. Лауреат премии Союза журналистов Казахстана (1995).

«ҚР Мәдениет қайраткері» (2004). Лауреат премии «Криминолог 2006 года». Полковник полиции.

Лучший преподаватель ВУЗа» (2010). Почетный гражданин Сарыагашского района ЮКО.

Почетный профессор Казахстанской криминологической ассоциации. Член Российской криминологической ассоциации, член Санкт-Петербургского криминологического клуба.

С 1981 по 2004 гг. работал в правоохранительных органах РК: секретарь судебного заседания Сарыагашского районного суда, следователь РОВД, консультант Министра юстиции РК, председатель Сарыагашского райсуда, председатель судебной коллегии по уголовным делам Южно-Казахстанского областного суда, начальник Управления юстиции Восточно-Казахстанской области, начальник Департамента финансовой полиции по Восточно-Казахстанской и Мангыстауской областей, полковник полиции (2001-2004 гг.). Почетный профессор Казахстанской криминологической ассоциации. Почетный гражданин Сарыагашского района ЮКО. Главный редактор международного журнала «Наука и жизнь Казахстана».

Тема докторской диссертации: «Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений»(на каз.яз.)(2004, г.Алматы).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права и криминологии; хищения и корыстно-насильственные преступления; борьба с коррупцией; общие проблемы предупреждения преступности.

Опубликовано более 300 научных трудов, в том числе 20 книг: монографий, учебников, учебных пособий, а также соавтор Комментариев к УК РК (на гос. и рус. яз.). В 2005г. в г. Санкт-Петербурге издал монографию «Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений». Впервые на казахском и русском языках опубликовал учебник «Криминология».



*Абдиров Нурлан Мажитович*

*Доктор юридических наук, профессор,  
депутат Мажилиса  
Парламента Республики Казахстан*

Родился 12 января 1961 года, село Аксу-Аюлы, Шетский район, Карагандинская область. Доктор юридических наук (2000), профессор (2001), депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан 4, 5, 6 созывов.

Тема докторской диссертации: «Концептуальные проблемы борьбы с наркотизмом в Республике Казахстан (криминологическое и уголовно-правовое исследование)» (1999, г. Алматы).

В 1982 году поступает в Карагандинскую высшую школу Министерства внутренних дел СССР. В 1982—1984 годах — преподаватель Карагандинской Высшей школы Министерства внутренних дел СССР. В 1984—1988 годах — адъюнкт Всесоюзного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел СССР. В 1987—1997 годах — преподаватель, старший преподаватель, доцент, зам. начальника кафедры уголовного права и криминологии Карагандинской Высшей школы Министерства внутренних дел (ГСК) Республики Казахстан. С июля 1997 по май 2000 года — секретарь Государственной комиссии Республики Казахстан по контролю за наркотиками.

С мая 2000 по декабрь 2000 года — заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с наркоманией и наркобизнесом.

С января 2001 по сентябрь 2002 года — заместитель Председателя Комитета по борьбе с наркоманией и наркобизнесом Министерства юстиции Республики Казахстан. С сентября 2002 по сентябрь 2004 года — государственный инспектор Секретариата Совета Безопасности Республики Казахстан. С сентября 2004 года — заведующий отделом общественной и экологической безопасности Секретариата Совета Безопасности Республика Казахстан. С апреля по июнь 2005 года — заместитель заведующего Секретариата Совета Безопасности Республика Казахстан. С июня по 8 сентября 2009 года — заместитель Секретаря Совета Безопасности Республики Казахстан — заведующий Секретариатом. С 8 сентября 2009 года по 16 ноября 2011 года — Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV созыва. С 18 января 2012 года — Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан V созыва.

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права, криминологии и профилактики преступлений; стратегия и тактика предупреждения наркомании и наркобизнеса; совершенствование анти-наркотического законодательства; борьба с организованной преступностью и коррупцией, терроризмом и экстремизмом.

Опубликовано 3 монографии, 4 учебника, 3 учебных пособия, в том числе Комментарий к УК РК, более 70 научных статей. Подготовил 2 докторов и 13 кандидатов юридических наук. Имеет государственные награды (орден «Курмет» и медали).



***Борчашвили Исидор Шамилович***

*Доктор юридических наук, профессор.  
Заслуженный работник МВД РК.  
Заслуженный деятель Казахстана.  
Академик Казахской Академии  
естественных наук РК. Полковник полиции.*

Доктор юридических наук (1996 - РФ; 1998 - РК), профессор (1999). Заслуженный работник МВД РК. Заслуженный деятель Казахстана (2010). Академик Казахской Академии естественных наук РК. Полковник полиции. Член Научно-консультативного совета Верховного суда РК. Директор Центра судебных экспертиз Министерства юстиции РК. Тема докторской диссертации: « Уголовно-правовые проблемы борьбы с преступлениями в сфере экологии» (1996, г.Москва).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права и криминологии; проблемы предупреждения экологической преступности; преступления против личности; коррупционные преступления.

Опубликовано более 150 научных трудов, в том числе 9 монографий, Комментарии к УК РК (ответ.редактор, в соавторстве) (5 изданий), 4 учебных пособия, курс лекций по уголовному праву (общая и особенная часть) (3 издания) (ответ. редактор, в соавторстве).

Разработал «Концепцию развития уголовного законодательства Республики Казахстан», она вошла в Концепцию правовой политики РК на период с 2010г. до 2020г., утвержденную Указом президента РК 24 августа 2009г.

И. Ш. Борчашвили разработал «Концепцию развития уголовного законодательства Республики Казахстан», которая вошла в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 г. до 2020 г., утвержденную Указом Президента РК от 24 августа 2009 г.

Автор более 150 опубликованных научных работ среди них: монографии «Уголовная ответственность за преступления в сфере экологии» (1994); «Экологические преступления: понятия и квалификация» (1995); «Уголовно-правовые проблемы борьбы с преступлениями против собственности» (1997); «Квалификация преступлений против собственности» (2002); «Преступления против жизни» (2009); «Квалификация преступления против здоровья, свободы и половой неприкосновенности личности» (2009); «Преступления против собственности» (2009); «Коррупционные преступления: закон, теория и практика» (2009); «Преступления против чести и достоинства» (2009); учебных пособий «Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть» (2002); «Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть». В 2-х томах (2002); «Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть». Курс лекций (2002); «Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть». Курс лекций (2006); «Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть». Курс лекций. В 2-х томах (2006); Комментариев к Уголовному кодексу Республики Казахстан (1999, 2000, 2003, 2007).

Им подготовлен один доктор юридических наук и 47 кандидата юридических наук.

Имеет государственные награды (медали).





*Джансараева Рима Еренатовна*

*Доктор юридических наук, профессор,  
заведующая кафедрой уголовного права,  
уголовно-процессуального права и  
криминалистики КазНУ им. Аль-Фараби.*

Доктор юридических наук (РФ - 2007; РК - 2008), профессор (2010), заведующая кафедрой уголовного права, уголовно-процессуального права и криминалистики КазНУ им. Аль-Фараби.

Тема докторской диссертации: «Проблемы борьбы с преступностью в пенитенциарных учреждениях (на материалах Республики Казахстан)» (2007, г. Москва).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного, уголовно-исполнительного права; проблемы профилактики преступности в пенитенциарных учреждениях; назначение и исполнение наказаний.

Опубликовано более 90 научных трудов, в том числе 1 монография,  
2 учебника, 6 учебных пособий, более 80 научных статей.

Подготовила 1 доктора и 2 кандидатов юридических наук.

Имеет награды, в том числе нагрудный знак Министерства образования и науки Республики Казахстан «За вклад в развитие науки в Республике Казахстан», орден «Курмет».



*Мауленов Газиз Сырбаевич*  
*(03.03.1958 - 2016),*

*Доктор юридических наук,*  
*профессор (2000).*

Старший советник юстиции. Член исполкома Федерации профессионального бокса РК. Член Санкт-Петербургского криминологического клуба.

Член редколлегии журнала «Юридический Казахстан», «Государство и право» (КазГЮУ), «Правовая реформа в Казахстане».

Обладатель гранта МОиН РК «Лучший преподаватель года 2005г.». Почетный работник образования (2008). Лучший профессор УМО КазГЮУ (2009).

Тема докторской диссертации: «Теоретические проблемы предупреждения организованной преступности и коррупции в Республике Казахстан» (2006, г.Астана).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы криминологии; методика изучения причин преступности; преступность несовершеннолетних и молодежи; проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

Опубликовано более 90 научных трудов, в том числе 4 монографии, 8 учебников и учебных пособий, более 70 научных статей.

Подготовил 15 кандидатов юридических наук.

Имеет ведомственные награды (медали МВД).



***Рахметов Саттар Муканович***

*Доктор юридических наук, профессор  
Полковник полиции.*

Заслуженный сотрудник Государственного Следственного Комитета РК.

Обладатель гранта МОиН РК «Лучший преподаватель вуза 2008г.».

Тема докторской диссертации: «Теоретические основы совершенствования системы мер борьбы с преступлениями против правосудия по уголовному законодательству Республики Казахстан» (2006, г.Астана).

Область научных исследований: общие проблемы уголовного права; концепция причин преступности; преступления против правосудия; экономические преступления; коррупционные преступления.

Опубликовано более 175 научных трудов, в том числе 7 монографий, более 40 учебников и учебных пособий (на гос. и рус.яз.), двух Комментариев к УК РК (на гос. и русс. яз.), более 100 научных статей.

Подготовил 15 кандидатов юридических наук.

Имеет награды: юбилейные медали, ведомственные награды МВД РК, нагрудный знак МОиН РК «За заслуги в развитии науки Республики Казахстан».



*Рогов Игорь Иванович*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері»(1999).

Обладатель ряда международных премий в области юриспруденции.

Лауреат международной премии «Фемида».

Академик Академии социальных наук РК (с 2001).

Председатель Конституционного совета Республики Казахстан.

Тема докторской диссертации: «Проблемы борьбы с экономической преступностью (уголовно-правовое и криминологическое исследование)»(1991, г.Алма-Ата).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права и криминологии; проблемы причин и мер предупреждения экономической, коррупционной преступности; проблемы судебно-правовой реформы.

Опубликовано более 120 научных работ в казахстанских и зарубежных изданиях, в том числе 10 учебников и монографий, соавтор Комментария к Конституции РК, многих учебников и Комментариев к УК РК, Закону РК «О борьбе с коррупцией».

Уголовное право Республики Казахстан (общая часть) (Алматы, 1998; 2003); Экономика и преступность (Алматы, 1991); Толковый словарь Конституции РК («Жеті жарғы», г.Алматы, 1996); Уголовное право Казахстана (особенная часть) (Учебник для ВУЗов, Алматы, 2001; 2003); Конституционный контроль в Казахстане (Алматы, 2005); Криминология: Учебник (Алматы, 2006; 2008).

Подготовил 4 докторов и 5 кандидатов юридических наук.

Имеет государственные награды России, Казахстана (ордена «Достық 2 степени» и «Парасат», юбилейные медали).





***Рустемова Гаухар Рустембековна***

***Доктор юридических наук, профессор.  
Заслуженный работник МВД РК.  
Полковник полиции,***

Родилась в 1956 г. в гор.Джамбуле (ныне – г.Тараз). Доктор юридических наук РК (2005), профессор (2006), полковник полиции, Награждена 4 медалями. Профессор Алматинской академии МВД Республики Казахстан, профессор КазАТИСО.

Образование высшее юридическое. В 1979 г. с отличием окончила юри-дический факультет Карагандинского государственного университета (ныне – имени академика Е.А. Букетова), по специальности юрист–правовед. Специалист в области уголовного права и криминологии; уголовно-исполнительного права; медицинского права.

Тема докторской диссертации: «Проблемы борьбы с преступлениями в сфере медицинского обслуживания населения» по специальности 12.00.08– уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (г. Бишкек, 2003 г.). Д.ю.н. России и Кыргызстана (2004).

Имеет более 200 опубликованных научных работ, в том числе 7 моно-графий, 6 учебников, 13 учебных пособий. Подготовлены 1 доктор юридических наук, 20 кандидатов юридических наук (утверждены ВАК России, Казахстана, Кыргызстана), 15 магистров делового администрирования. Основные научные работы:

1. Проблемы борьбы с преступлениями в сфере медицинского обслуживания населения: Монография. – Алматы: Академия МВД РК, 1999.– 296 с. (18, 5 п. л.).

2. Уголовное право: Общая часть: Учебник для вузов.– Алматы: КазНУ им.Аль-Фараби, 2004, 2009. – 20,0 п. л. ( в соавторстве).

3. Уголовное право. Особенная часть: Учебник для вузов. – Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби, 2003, 2009.– 40,0 п. л. (в соавторстве).

4. Криминологические проблемы борьбы с преступлениями в сфере медицинского обслуживания населения: Монография.–Алматы: Академия МВД РК, 2003.– 130 с.(5,75 п. л.).

5. Коррупция в органах внутренних дел и меры борьбы с ней: Монография.– Алматы: Академия МВД РК, 2008.– 246 с. (15,3 п. л.) (в соавторстве).

6. Криминология: Учебник для вузов. – Алматы, 2006, 2008. – 40,0 п.л. (в соавторстве).

7. Сборник задач по уголовному праву. Общая часть.– Алматы: Қазақ университеті, 2007.– 20,0 п.л. (в соавторстве).

8. Репродукция человека и уголовное право: проблемы и суждения. Монография. – Алматы: Академия МВД РК, 2009. – 235с. (в соавторстве).

9. Избранные труды. Монография. – Астана: НИИ ПМЭиА, 2011. – 253 с .

10. Кража невест и многоженство: социальные, правовые и криминологические аспекты предупреждения. Монография. – Бишкек: КРСУ, 2014. – 98 с. (в соавторстве).

11. Медицинские уголовные правонарушения по новому Уголовному кодексу Республики Казахстан // Asian Social Science; Vol. 11, No. 19; 2015 ISSN 1911-2017 E-ISSN 1911- 2025 Published by Canadian Center of Science and Education; C.275-280 / Тажибаев Б.



*Турецкий Николай Николаевич*

*Доктор юридических наук.  
Заслуженный работник МВД РК.*

Полковник полиции. Мастер спорта СССР по велосипедному спорту.  
Совет безопасности Республики Казахстан.

Тема докторской диссертации: «Теоретические проблемы обстоятельств, исключаящих преступность деяния, по уголовному законодательству Республики Казахстан» (2005, г. Алматы).

Область научных исследований: теоретические проблемы парламентского права; общетеоретические проблемы уголовного права и уголовной политики; обстоятельства, исключаящие преступность деяния; борьба с коррупцией.

Опубликовано более 150 научных работ, в том числе 12 монографий, более 40 научных статей.

Трудовой стаж:

- Формовщик Алма-Атинского домостроительного комбината (1978-1979);
- Инструктор спортклуба «Фосфат» ПО «Каратау» (1979-1980);
- Служба в органах внутренних дел (1983-2002);
- Исполнительный директор Казахской криминологической ассоциации, редактор журнала «Предупреждение преступности», директор специализированного учебного центра ДСО «Динамо» (2002-2007);
- Директор научно-исследовательского института государства и права имени Г. Сапаргалиева (2012-2014);
- Инспектор Отдела по вопросам правоохранительной системы Администрации Президента РК (с 01.2015)

Выборные должности, депутатство:

Кандидат в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV созыва по партийному списку Народно-Демократической партии «Нур Отан» (12.07.2007), Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV созыва (с 27.08.2007), Член комитета по законодательству и судебно-правовой реформе

Имеет награды.



*Чукмаитов Дулат Сламбекович*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

Полковник полиции.

Профессор КазГЮУ.

Тема докторской диссертации: «Теоретические основы системы исполнения наказания по законодательству Республики Казахстан» (2001, г. Алматы).

Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии; проблемы профилактики преступлений; личность преступника; система и виды уголовных наказаний в предупреждении рецидивной преступности.

Опубликовано более 120 научных трудов, в том числе 10 учебников и монографий, более 100 научных статей.

Подготовлен 1 доктор юридических наук и 15 кандидатов юридических наук.

Имеет ведомственные награды МВД СССР, МВД РК, ГСК РК.



*Тугельбаева Бермета Галиевна*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

1949 года рождения, кыргызка, имеет ученые степени кандидата технических наук и доктора юридических наук, ученое звание старшего научного сотрудника, является автором свыше 76 публикаций в области криминологии, судебной экспертизы, государственного управления, гендерных исследований, среди которых 10 работ монографического плана.

Работая в должности доцента кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Кыргызско-Российского Славянского университета, заведующего кафедрой судебной экспертизы, а затем декана названного факультета, и являясь научным руководителем ряда аспирантов, заместителем, председателем диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций по юридическим наукам в период с 2008-2012 гг., Тугельбаева Б.Г. активно способствовала развитию в Кыргызской Республике отечественной криминологической школы и а также становлению и развитию востребованной для системы судопроизводства страны специальности – судебной экспертизы.

Принимала активное участие в законотворческой и экспертной деятельности, являясь разработчиком проектов Законов Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» и «О государственных гарантиях обеспечения гендерного равенства», принятых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в 2003 году.

Тугельбаева Б.Г. ведет широкую общественную работу, и в период 2006 – 2015 гг. состояла членом Консультативного совета при Верховном суде Кыргызской Республики, общественной комиссии по отбору статс. секретарей Совета по государственной службе Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, Комиссии по гражданству при Президенте Кыргызской Республики, общественного Совета по внешней политике при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, рабочей группы по реформе правоохранительных органов и судебной системы, также экспертом комитета по обороне, безопасности, правопорядку и судебной реформе Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики, международным экспертом ЮНИФЕМ, национальным экспертом ПРООН.

Работает в редколлегии научного журнала «Бюллетень Верховного суда Кыргызской Республики», научных журналов Республики Казахстан «Мир Закона», «Экономика и право Казахстана», является заместителем главного редактора российского научного журнала «Криминология: вчера, сегодня, завтра» Санкт-Петербургского международного криминологического клуба.

В 2005 году стала лауреатом премии Президента Кыргызской Республики в области гендерного развития в Кыргызстане. Имеет награды: Грамоту Президента Кыргызской Республики (1996г.), Почетную грамоту Министерства образования и науки Кыргызской Республики (1997г.), Нагрудный знак «За заслуги в области гендерной политики» (2005г.), Нагрудный знак «Отличник образования Кыргызской Республики» (2008г.), медаль «Биримдик» Государственной службы финансовой полиции Кыргызской Республики (2010 г.).





*Джаянбаев Камалидин Ишмаматович*

*Доктор юридических наук,  
профессор*

Джаянбаев К.И. родился 5 мая 1957 г. Темы научно-исследовательских работ:

1. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук выполнена на тему «Мотивация тяжких насильственных преступлений». Диссертация успешно защищена 29 июня 1996 года в Казахском государственном университете им. Аль-Фараби.

2. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук выполнена на тему: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с тяжкими насильственными преступлениями в Кыргызской Республике». Диссертация успешно защищена в 2009 году в Кыргызско-Российском Славянском университете. Научные звания:

1. В решении ВАК КР присвоено ученое звание доцента по кафедре уголовного права и процесса ИППКК.

Научная деятельность: Основная специальность в сфере юриспруденции – 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Основные научные и учебно-методические труды: Монография

1. Мотивация тяжких насильственных преступлений

2. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с тяжкими насильственными преступлениями в Кыргызской Республике

Комментарии и учебники

1. Комментарий к Уголовному кодексу КР (2003) (в соавт.)

Учебные пособия

1. Криминология (2000), 2. Преступление (1996), 3. Наказание (2013)

Общее количество опубликованных работ – 56

Сфера научных интересов: криминологические аспекты насильственных преступлений; причинность преступности.

Научное руководство и научные школы: При непосредственном руководстве К. Джаянбаева защищено 7 кандидатских диссертаций.

Награды: Почетная грамота Министерства юстиции КР «Адилетуулуктун чыгааны» (2008 г.)

Основная трудовая деятельность:

С 1987 г. по 1997 г. работал преподавателем, ст. преподавателем кафедры уголовного права и уголовного процесса в КГНУ.

С 1997 г. – работал доцентом, зав. кафедрой уголовного права и процесса, деканом факультета «Адвокатура и юстиция» КГЮА

В настоящее время работаю и.о. проф. кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА



*Сыдыкова Лейла Чынтургановна*

*Доктор юридических наук,  
профессор  
проректор по международным связям КРСУ*

Л.Сыдыкова родилась 23 ноября 1957 года в г. Бишкек КР.

Темы научно-исследовательских работ:

1. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук выполнена на тему «Уголовно-правовая борьба со взяточничеством». Диссертация успешно защищена 20 января 1988 года в Санкт-Петербургском государственном университете.

2. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук выполнена на тему «Проблемы системы наказаний по уголовному законодательству Кыргызской Республики». Диссертация успешно защищена в 2000 году в Казахском государственном университете им. аль-Фараби. Прошла нострификацию в ВАКе РФ.

Научная деятельность: Основная специальность в сфере юриспруденции - 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Научные исследования посвящены разработке и иных направлений юриспруденции:

- теории и практики уголовного права - системе наказаний, ответственности за должностные преступления, преступлениям против личности, смертной казни, преступлениям против нравственности и др.

- криминологические проблемы современности - женская преступность, организованная преступность, преступность несовершеннолетних, борьба с наркоманией.

- социальные проблемы современности - совершенствование судебной системы, суды присяжных, защита конституционных прав человека, проблемы двойного гражданства и др.

- реформа государственного управления - совершенствование избирательной системы, реформирование правоохранительных органов, функциональный анализ исполнительных органов, проблемы государственной службы и др.

Основные научные и учебно-методические труды:

Монографии

1. Уголовная ответственность за взяточничество (1997) 12 п.л.
2. Проблема системы наказаний по уголовному законодательству (1998) 12 п.л.
3. Права человека. Теория и практика. (1998) 18 п.л. (в соавт).
4. Коррупция. Взятничество. Ответственность (1999) 7п.л. (в соавт.)
5. Система и виды наказаний по уголовному праву (1999) 19,5 п.л.
6. Функциональный анализ органов исполнительной власти в Кыргызстане (первые подходы) (2001) (в соавт)
7. Права женщин в Кыргызстане: мусульманские традиции, исламские ценности и современное право (2001) (в соавт.).
8. Проблемы уголовного законодательства Кыргызской Республики (вопросы теории и методологии)(2006)
9. Гуманизация уголовного законодательства: проблемы теории и практики (2009) 19 п.л. (в соавт.).



*Курманов Карнек Шамсединович*

*доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный деятель науки  
Киргизской Республики,*

(30 июня 1928, с. Кызыл-Туу, Киргизская АССР) - советский, киргизский и казахский ученый-юрист, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Киргизской Республики, один из основоположников и патриархов национальной юридической науки Киргизстана. Курманов К. Ш. является автором более 150 научных публикаций. Область научных исследований: общетеоретические проблемы уголовного права, борьба с преступностью, борьба с наркотизмом, криминалистика и криминология. Подготовил более 10 докторов и кандидатов наук. Награды и звания: 2009 год - орден «Манас» 3-й степени, Медаль «За доблестный труд в годы ВОВ в тылу», Медаль «Ветеран труда СССР», Медаль «65 лет победы в Великой Отечественной войне», 2004 год - «Заслуженный деятель науки Киргизской Республики», Отличник юстиции Киргизской Республики, Отличник образования Киргизской Республики, Лауреат премии им. профессора Р.Тургунбекова, Почетный профессор Киргизского государственного университета им. И.Арабаева, Почетный профессор Чуйского университета, Почетный профессор Восточного университета им. М.Барскауни, Почетный профессор Академии МВД Киргизской Республики, Почетный профессор Киргизской государственной юридической академии, Персональный пенсионер за особые заслуги перед Киргизской Республикой.

Избранные труды:

- Курманов К. Наркомания: уголовно-правовые и криминологические проблемы. — Фрунзе: Илим, 1989.- 1000 экз.
- Курманов К. Уголовное право Кыргызской Республики (Общая часть). Учебник для вузов. — Бишкек, 2004.- 1000 экз.
- Курманов К. Уголовное право Кыргызской Республики (Общая часть). Изд. 4-е с измен., доп. Учебник для вузов. — Бишкек, 1998. — 229 с. — 2000 экз. — ISBN 9967-401-12-X
- Курманов К. Уголовное право Кыргызской Республики (Часть особенная). Учебник для вузов. Бишкек, 2000.- 2000 экз.
- Курманов К. Квалификация преступлений: теория и практика. Бишкек: ИД «Наука и образование», 2001.- 101 с. — 700 экз.- ISBN 9967-02-054-7
- Курманов К. Ш., Сыдыкова Л. Ч., Шаршеналиев А. Ш. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Кыргызской Республики. — Бишкек: ИД «Наука и образование», 2003. — 746 с. — 4000 экз. — ISBN 9967-02-220-5
- Курманов К. Наркотики: преступление, профилактика. — Бишкек: КГЮА, 2005.
- Курманов К. Кылмыш-жаза укугу боюнча тушундурмо создук.- Бишкек: Наука и образование, 2002. — 172 б.
- Курманов Карнек. Исповедь юриста.- Бишкек: 2013. — 180 с. - ISBN 978-9967-08-438-4
- Карнек Курманов. Юристтин осуяты.- Бишкек: 2014. — 185 с. - ISBN 978-9967-08-438-4



*Сулайманова Назгуль Назарбековна*

*Заведующая кафедрой уголовного права  
и криминологии юридического факультета  
Кыргызско-Российского Славянского университета  
(КРСУ)*

Родилась 20 мая 1976 г., г. Талас, Кыргызская Республика. Доктор юридических наук, доцент. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук: Уголовная ответственность за взяточничество по законодательству Кыргызской Республики (2002 г.).

Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук: Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с должностными преступлениями (на материалах Кыргызской Республики) (2012 г.)

Опыт работы:

С июня 2006 г. - по настоящее время. Преподаватель, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса юридического факультета КРСУ.

Заведующая кафедрой уголовного права и процесса КРСУ, доцент. Заведующая кафедрой уголовного права и криминологии КРСУ, доцент.

С 2003 - 2004 гг. Член комиссии Министерства образования и науки Кыргызской Республики по аттестации и лицензированию высших учебных заведений.

С 2005 - 2006 гг. Руководитель проекта «Улучшение обеспечения прав женщин в системе уголовной юстиции» в рамках Правовой программы Фонда «Сорос-Кыргызстан» .

С апреля по июль 2006 г. Член рабочей группы по разработке концепции по реформированию судебной-правовой системы и правоохранительных органов Кыргызской Республики (Указ Президента КР от 20 апреля 2006 года).

Сентябрь - октябрь 2014г. Эксперт по антикоррупционной экспертизе, UNDP, project: Improving the Rule of Law and access to justice for sustainable peace.

Свыше 50 научных публикаций в сфере уголовной ответственности за должностные преступления по законодательству Кыргызской Республики



# ЗАҢ ЮРИСПРУДЕНЦИЯ JURISPRUDENCE



**Алауханов  
Есберген Оразович**

Глава адвокатской группы «Даму»,  
Главный редактор международного журнала  
«Наука и жизнь Казахстана»,  
«Заслуженный деятель Казахстана»,  
доктор юридических наук, профессор  
Президент Международного Казахстанского  
криминологического клуба,  
Член Президиума Общественного Совета  
Министерства образования и науки  
Республики Казахстан,  
Председатель комиссии по рассмотрению  
нормативно-правовых актов

## **О ВЗАИМОСВЯЗИ КРИМИНОЛОГИИ И УГОЛОВНОГО ПРАВА В КАЗАХСТАНЕ**

В минувшем веке криминология доказала свою научную состоятельность и практическую необходимость. Эффективная организация борьбы с преступностью уже не мыслится без использования криминологических знаний и участия специально подготовленных специалистов. Их помощь необходима на этапе управления социальными процессами, в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Криминология, являясь общетеоретической наукой о преступности, имеет прямое практиче-

ское значение. Наиболее близко криминология соприкасается с уголовным правом. Исходные данные криминологии лежат в области уголовного права - преступление и преступник, но криминология не ограничивается установлением их уголовно-правовых признаков, а выявляет закономерности, совокупности преступлений, их особенности, взаимосвязи преступности с ее причинами, с ее жертвами и с особенностями личности преступника.

Цель криминологии, по сравнению с уго-

ловным правом, представляет собой широкой – исследование эффективности всех возможных методов и средств борьбы с преступностью и разработки методов и мер, направленных на предупреждение преступности.

Выдающиеся ученые-юристы советского и постсоветского периодов занимались углубленным изучением науки уголовного права, ее Общей и Особенной частей. По мере же развития криминологии, как самостоятельной науки, многие исследователи заинтересовались изучением криминологии и внесли весомый вклад в ее распространении.

Плеяду ярких представителей юридических наук, в частности, криминологии, довоенного и послевоенного периодов составляют:

- А.А. Герцензон – д.ю.н., профессор, Заслуженный деятель науки РСФСР;
- В.Д. Меньшагин – д.ю.н., профессор, Заслуженный деятель науки РСФСР;
- А.А. Пионтковский – д.ю.н., профессор, член-корреспондент АН СССР, Заслуженный деятель науки РСФСР, вице-президент Международной ассоциации уголовного права.

К достойным последователям периода 70-80-ых гг. XX века и позже на заре формирования национальных научных школ мы причисляем:

- В.Н. Кудрявцев: Причины правонарушений (1976 год), Право и поведение (1978 год), Правовое поведение: норма и патология (1982 год), Социальные отклонения: введение в общую теорию (1984 год) и др.

В 1984 году в группе из 5 учёных был Государственной премии СССР за цикл трудов «Разработка теоретических основ советской криминологии». Новаторские исследования В.Н. Кудрявцева заложили основы советской криминологии, стали ориентиром для российских и зарубежных ученых.

- Н.Ф. Кузнецова: Преступление и преступность (1969 год), Сравнительное криминологическое исследование преступности в г. Москве (1971 год), Современная буржуазная криминология (1978 год), Проблемы криминологической детерминации (1984 год) и др.

Стояла у истоков отечественной криминологии. В 1984 году в группе из 5 учёных была удостоена Государственной премии СССР за разработку теоретических основ советской криминологии. Сферу научных интересов профессора Н. Ф. Кузнецовой составляли - проблематика Общей части уголовного права, спорные вопросы квалификации преступлений, проблемы международного уголовного права, зарубежное уголовное законодательство.

- М.М. Бабаев: Влияние социально-демографических процессов на преступность (1969 год), Социальные последствия преступности (1982), Права человека и криминологическая безопасность (2004 год) и др.

В течение 1979-1991 гг. М.М. Бабаев был бессменным ведущим телевизионной программы «Человек и закон».

- Г.А. Аванесов: Криминология и социальная профилактика (1980), Основы криминологии (1985 год), Социальные нормы и образ жизни (1983 год) и др.

Основными сферами научной деятельности являются общетеоретические проблемы криминологии, криминологическое прогнозирование, социальная профилактика преступлений.

- А.И. Долгова: Правосознание и его дефекты у несовершеннолетних правонарушителей (1970 год), Социально-психологический аспект преступности несовершеннолетних (1981 год), Преступность и общество (1992 год), Преступность, её организованность и криминальное общество (2003 год), Криминология (2007 год), Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность (2011 год) и др.

- В.В. Лунеев: Советская криминология (1978 год), Преступное поведение: мотивация, прогнозирование, профилактика (1980 год), Причины, предупреждение и методы изучения преступлений в Вооруженных Силах СССР (1986 год), Преступность XX века (1997 год), и др.

Как констатируется в энциклопедии «Лауреаты государственных премий 1988-2003 гг.», работы В.В. Лунеева положили начало независимому системному мониторингу тенденций и закономерностей преступности в России и мире.

- Д.А. Шестаков: Введение в криминологию семейных отношений (1980 год), Убийства на почве семейных конфликтов (1981 год), Супружеское убийство как общественная проблема (1992 год), Семейная криминология: семья - конфликт – преступление (1996 год), Криминология: преступность как свойство общества (2001 год), Суждения о преступности и вокруг неё (2015 год) и др.

Благодаря трудам Д.А. Шестакова зародилась семейная криминология (криминофамилистика). Он заложил и развил нетрадиционные представления о преступности и социальном контроле над ней, обосновывает позицию о закономерности преодоления принципа возмездия в уголовном праве и отмене смертной казни в России. Им также разработана семантическая

концепция преступности, составившая теоретический фундамент криминологической школы преступности социальных подсистем (невско-волжская криминологическая школа). Им построена девятиуровневая модель преступности - «воронка Шестакова». Разработал периодизацию новейшей российской криминологии.

Биографии и имена ученых можно продолжать и далее, в частности, Ю.В. Голик, О.Н. Ведерникова, В.Д. Филимонов и др.

Создание научной школы криминологии в Казахстане крепко связано с именем профессора С.Я. Булатова. Хотя на тот период криминология, как дисциплина не преподавалась в высших учебных заведениях, С.Я. Булатов верил, что она непременно возродится, и поэтому старался исследовательскую работу своих студентов направить в криминологическом направлении. Благодаря его неутомимым трудам в Казахстане была создана школа квалифицированных юристов.

Не менее почитаемым продолжателем науки криминологии и использования ее достижений в уголовном праве является его ученик и активный последователь - Елеген Каиржанов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки и техники Республики Казахстан, академик Академии естественных наук Республики Казахстан, автор учебников и монографий по уголовному праву и криминологии, много сделавший для развития и становления уголовно-правовой и криминологической науки в нашей республике.

Нельзя не сказать и о деятельности следующей плеяды ученых-юристов, занимающихся актуальными проблемами современной правовой науки:

- У.С. Джекебаев: О социально-психологических аспектах преступного поведения (1971 год), Преступность как криминологическая проблема (1974 год), Мотивация преступления и уголовная ответственность (1989 год) и др.

Область научных исследований - проблемы мотивации преступного поведения; социально-психологические аспекты преступности. Один из основателей казахстанской криминологии. Автор более 10 учебников и монографий. Лауреат премии «Лучший криминолог Казахстана за 2006 год».

- И.И. Рогов: Уголовное право Республики Казахстан (1998 год, 2001 год, 2003 год), Экономика и преступность (1991 год), Криминология (2006 год).

Область научных исследований - проблемы причин и мер предупреждения экономической и коррупционной преступности. Автор более 100

научных и учебно-методических работ по уголовному праву и криминологии, опубликовано более 10 учебников и монографий, а также является соавтором ряда фундаментальных учебников и комментариев к УК Республики Казахстан.

В 2000 году по инициативе И.И. Рогова впервые была создана Криминологическая ассоциация Казахстана, и ее первым президентом стал Заслуженный деятель Казахстана, доктор юридических наук, профессор И.И. Рогов. При ассоциации издается юридический журнал «Предупреждение преступности» и ее первым редактором журнала был избран д.ю.н. Н.Н. Турецкий.

В 2014 году создан Международный Казахстанский криминологический клуб (г. Астана), президентом которого был избран д.ю.н., профессор Е.О. Алауханов, почетными Президентами Криминологического клуба – И.И. Рогов и С.Т. Турсынов. При Международном Казахстанском криминологическом клубе издается международный журнал «Наука и жизнь Казахстана».

Работа по профилактике преступлений всем обществом продолжается:

- одними из первых казахстанский учебник по криминологии в составе коллектива российских авторов выпущен под редакцией И.И. Рогова и Е.О. Алауханова (2008 год);

- под общей редакцией д.ю.н., профессоров И.И. Рогова и С.М. Рахметова издан комментарий к ЗРК «О профилактике бытового насилия» (2010 год);

- изданы коллективом авторов (И.И. Рогов, Е.О. Алауханов, К. Маами, Н. Турецкий) комментарий к ЗРК «О профилактике правонарушений» и комментарий к этому же ЗРК «О профилактике правонарушений», подготовленный коллективом авторов под редакцией профессоров И.И. Рогова и С.С. Молдабаева (2011 год).

Ведущие казахстанские криминологи принимали активное участие в процессе обсуждения и принятия новых кодексов: Уголовного, Уголовно-исполнительного, Уголовно-процессуального и Кодекса об административных правонарушениях. Конечно, не все предложения, дополнения и изменения учтены были законодателем, поскольку они носили критический, научно обоснованный, а порой и прямо противоположный идеям законодателя характер.

По-прежнему остается актуальным проведение тщательной криминологической экспертизы всей совокупности уголовно-правовых норм, и внесения по ее результатам целого пакета изменений и дополнений в действующее

законодательство. Требуется, не нарушая самостоятельности уголовного права и криминологии решать проблемы борьбы с преступностью на основе междисциплинарного (комплексного) подхода. В рамках криминологии для этого целесообразно начать разработку нового самостоятельного направления, посвященного изучению криминологической обоснованности уголовного закона. Конкретно, это означает, что уголовный закон должен не только соответствовать главным показателям современной преступности, но и учитывать коренные тенденции ее развития, используя научно обоснованный прогноз, составляемый криминологами.

Нормы и институты уголовного права не декларативно, а реально должны обеспечивать реализацию принципа справедливости на базе последовательной дифференциации и индивидуализации уголовной ответственности и наказания. Более опасные, профессиональные преступники не должны оказаться (как это, нередко, бывает на практике) в более выгодном, льготном положении, нежели менее опасные, «случайные» преступники. Уголовное право страны должно обладать не только чисто репрессивным, принудительным зарядом, но и в максимальной, большей, степени способствовать предупреждению новых преступлений и проступков.

В настоящее время криминология вынуждена давать свое определение преступления, которое имеет понятийные отличия от законодательной констатации. Такое криминологическое определение преступления впервые дано видным российским ученым-криминологом Д.А. Шестаковым (См. Шестаков Д. А. Криминология: преступность как свойство общества. Краткий курс. – СПб., 2001).

Считается, что степень защиты интересов личности в правовом государстве целиком или даже в основном зависит от того, на каком месте окажется в Особенной части уголовного закона соответствующий раздел. Однако данная по-

зиция наносит существенный урон как раз интересам личности, благополучие которой в современных условиях в немалой степени зависит от мощи или, напротив, слабости государства.

До начала 90-х годов отечественное уголовное право твердо стояло на принципах личной виновной ответственности (т.е. к субъектам преступления причислялись лишь физические лица). В первоначальном проекте УК Казахстана предполагалась уголовная ответственность юридических лиц лишь за некоторые деяния, посягающие на суверенитет республики и основы государственного управления.

В серьезном криминологическом обосновании нуждается и следующий обязательный признак субъекта преступления - возраст, по достижении которого возможно наступление уголовной ответственности.

За ряд особо тяжких преступлений, общественно опасный характер которых очевиден любому малолетнему, ответственность наступает лишь по достижении 16-ти лет (бандитизм, государственная измена, диверсия). В свете сказанного становится очевидным, что законодатель, устанавливая общий и пониженный возрастные пределы для наступления уголовной ответственности, исходит не из степени тяжести содеянного, а из распространенности таких посягательств именно в подростковой среде. В связи с этим требует изучения, в т.ч. путем проведения соответствующих криминологических исследований, вопрос о правомерности понижения возрастного порога за совершение особо тяжких преступлений против личности до 12-13-летнего возраста, а также о расширении перечня ч. 2 ст. 15 УК за счет вышеупомянутых преступлений, предусмотренных ст.ст. 188, 198 и ст. 305 УК.

Современное казахстанское уголовное законодательство нуждается в существенном реформировании, т.к. криминологически остается не вполне обоснованным.



**Кашинский М.Ю.**

начальник научно-педагогического факультета УО «Академия МВД Республики Беларусь»,  
подполковник милиции, кандидат юридических наук, доцент

**Машталер Ю.Ф.**

адъюнкт научно-педагогического факультета УО «Академия МВД Республики Беларусь»,  
капитан милиции

### **ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ЖИЗНЬ НОВОРОЖДЕННЫХ ДЕТЕЙ ПОСРЕДСТВОМ СИСТЕМЫ «БЭБИ-БОКС»**

*Резюме. В статье рассматриваются правовые и организационные аспекты предупреждения посягательств на жизнь новорожденных детей посредством системы «Бэби-бокс». На основе изучения положительного опыта использования системы «Бэби-бокс» в зарубежных государствах, результатов изучения уголовных дел, по фактам убийств новорожденных детей, с целью совершенствования эффективности предупреждения преступных посягательств на жизнь новорожденных детей, обосновывается необходимость внедрения системы «Бэби-бокс» в Республике Беларусь.*

*Summary. The legal and organizational aspects of the prevention of the encroachments on the lives of newborn babies are considered in the article. basing on the study of the positive experience of the use of the Baby-box system in foreign countries, on the results of the study of criminal cases, on the newborn babies' murders, there has been substantiated the necessity of the introduction of such a system in the Republic Belarus in order to improve the efficiency of the prevention of criminal encroachments on the lives of the newborn babies.*

*Ключевые слова: «Бэби-бокс», предупреждение детоубийств, новорожденный ребенок, право на жизнь, психологические факторы преступления*

*Keywords: "Baby box" warning of infanticide, a newborn child, the right to life, psychological factors of crime*

Защита конституционных прав является главной обязанностью государства. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (далее – Конституция) каждый имеет право на жизнь, при этом государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств (ч. 1 и ч. 2 ст. 24 Конституции), гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья (ст. 45 Конституции).

Вместе с тем, как показывает практика, признание перечисленных прав в качестве высших социальных ценностей далеко не всегда соответствует степени их регламентирования в законодательстве, а также эффективности их практической реализации. В частности, в сфере предупреждения посягательств на жизнь новорожденных детей существуют проблемы, которые до настоящего времени остаются нерешенными. Основная из них – это защита права ребенка на жизнь в период родов и сразу после них.

С момента ратификации Конвенции о правах ребенка ООН, Республикой Беларусь были приняты меры по приведению уголовного, административного, гражданского и других отраслей законодательства, относящегося к правам ребенка и их защите в соответствии с данной Конвенцией [1]. Однако, несмотря на то, что в уголовном законе имеются ряд норм, охраняющих жизнь новорожденных детей, случаи их убийств встречаются в

последние годы все чаще. Следует отметить, что в Республике Беларусь данный вид преступлений составляет лишь небольшой процент в общей структуре смертности людей от убийств. В тоже время, каждое противоправное деяние, совершенное в отношении новорожденного, вызывает большой общественный резонанс и активную дискуссию как в средствах массовой информации, так и в научных изданиях, о необходимости разработки эффективных мер предупреждения преступных посягательств на жизнь новорожденных.

Важно подчеркнуть, что в предупреждении убийств новорожденных детей весьма важным является этап, связанный с установлением причин и условий данного деяния. В качестве детерминант подобных преступлений, по мнению некоторых исследователей (Антоян Ю.М., Бабаева Л.В., Лунева А.В., Кургузкина Е.Б., Карасова А.Л. и др.), выступают: неблагополучие семьи (неполная семья, низкий материальный достаток, наличие судимости у близких родственников, пьющие родственники и т.п.), незапланированная беременность, нежелание иметь ребенка самой женщиной, негативное отношение сожителя и (или) близких родственников к факту беременности и настойчивые требования избавление от ребенка («сделай аборт», «отдай ребенка в детдом», «делай с ним все, что хочешь, он нам не нужен» и т.п.), недопустимость производства аборта по медицинским показаниям, страх

лишиться уважения, помощи и поддержки родителей, что больше присуще молодым девушкам (девушкам в возрасте до 21 года) [2, с. 59; 3, с. 134; 4, с. 151-152; 5, с. 18; 6, с. 21]. Несмотря на трудности дифференциации причин убийств новорожденных детей, каждое такое преступление имеет исключительно свою, доминирующую причину и специфические для каждого преступника условия, способствующие ее реализации. В связи с этим полагаем необходимым все причины, инициирующие данное преступление разделить на отдельные группы.

Анализируя имеющуюся литературу, а также по результатам проведенного нами изучения архивных уголовных дел, по фактам убийств новорожденных детей, в период 2004-2015 г.г., полагаем целесообразным выделить две основных группы причин совершения данных видов преступлений:

- экзогенные (обусловленные влиянием внешних факторов) – материальные (социально-экономические); – отсутствие средств на содержание ребенка, отсутствие надлежащих жилищных условий, постоянного источника дохода; психологические – негативное отношение близких родственников, сожителя, психологический прессинг с их стороны и т.д.

- эндогенные (обусловленные влиянием внутренних факторов) – боязнь женщиной осуждения окружающих и возможного отвержения ближайшим социальным окружением «за рождение и воспитание ребенка без отца»; опасения, что ребёнок будет помехой ее привычному образу жизни, стыд за рождение ребенка вне брака, страх родов и др. (морально-этические); на фоне таких индивидуально-личностных особенностей женщины, как повышенная тревожность, внушаемость, низкая самооценка, невысокий общеобразовательный уровень, алкогольная и (или) наркотическая зависимость.

В тоже время, необходимо обратить внимание, что негативное психическое состояние рожениц, обусловленное выделенными нами эндогенными (психологическими) причинами, как правило, не достигает уровня выраженных психических расстройств психотического уровня и поэтому, не оказывает влияния на их способность осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния (вменяемость). Как свидетельствуют результаты судебно-психиатрических и судебно-психологических экспертиз, женщина, идущая на детоубийство, в большинстве случаев, осознает фактический характер и общественную опасность своего действия (бездействия) и руководит им [7, с. 44].

Соответственно, причины совершения посягательств на жизнь новорожденных не связаны непосредственно с состоянием психического и физического здоровья (медицинским фактором), а обусловлены комплексным воздействием экзоген-

ных и эндогенных причин.

Мы убеждены, что предупреждение посягательств на жизнь новорожденных невозможно без разработки комплексных профилактических мер и определенных этапов их реализации. Принятый в криминологии термин «предупреждение преступности» в настоящее время трактуется как «сложный комплекс разнообразных мер упреждающего воздействия», «комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых государственными органами и общественностью» [8, с. 115] или «система государственных и общественных мер по борьбе с преступностью, выявлению, блокированию, нейтрализации и устранению причин, ее порождающих» [9, с. 82]. Он рассматривается как сложный многоаспектный процесс или многофакторная система, обладающая признаками целостности и новыми качественными характеристиками, не содержащимися в образующих его компонентах. Отсюда «велико значение его комплексного рассмотрения, выделения составляющих элементов, их классификация по различным основаниям, интегративной оценки, т.е. много из того, что присуще системному анализу» [10, с. 338–383].

В рамках используемого нами системно-комплексного подхода применительно к объекту и предмету исследования полагаем необходимым разработать действенную систему общесоциальных и специально-криминологических мер правового и организационного характера по предупреждению данного социально-негативного явления, реализуемого как на государственном, так и на общественном (негосударственном) уровнях.

К общесоциальным мерам предупреждения относятся мероприятия, непосредственно не направленные на противодействие преступности, основная функция которых заключается в успешном устранении вышеобозначенных антиобщественных явлений. К таким мерам можно отнести крупные, имеющие долговременный характер виды социальной практики в экономической, социальной, духовной, культурной и иных сферах функционирования государства с целью воздействия на все разновидности причин, условий и иных детерминант посягательств на жизнь новорожденных.

Так, например, в соответствии с данными Всемирной организации здравоохранения, эффективными мерами по предупреждению детоубийств являются государственные программы, поддерживающие родителей, прививающие позитивные родительские навыки. К таким мерам относятся: посещение будущих родителей на дому медработниками для поддержки, обучения и предоставления информации; организация обучения будущих родителей, для выработки навыков воспитания детей, направленные на расширение знаний о развитии ребенка и стимулировании стратегий позитивного обращения с детьми; иные мероприятия,

обычно включающие поддержку и обучение родителей, дошкольное образование и уход за ребенком [11].

Однако, как свидетельствует практика, порой данных мер оказывается недостаточно для охраны жизни и здоровья ребенка, поэтому государственными органами, а также общественными организациями должны применяться специально-криминологические меры предупреждения убийств новорожденных детей.

В данном контексте заслуживает внимание положительный зарубежный опыт по предупреждению убийств новорожденных детей. Так, в некоторых государствах разработана и функционирует система правовых и организационных мероприятий под названием «Baby-box» (далее «Бэби-бокс»), направленная на сохранение жизни новорожденных детей.

Впервые прообраз «Бэби-бокса» появился в 787 г. в г. Милане, который представлял собой дом для найденышей, куда попадали дети, которых матери оставляли на улицах без присмотра. Далее в 1096 году в Константинополе был основан «Сиротский дом» в который принимались дети, в основном незаконнорожденные, а также те, которые были найдены. В 1198 г. в Риме папа Иннокентий III основал «Дом для найденышей», который был расположен в части госпиталя «Святого Духа» [12, с. 550]. В стене приюта находилось "колесо" для подкидышей: в секцию такого колеса мать клала младенца и прокручивала колесо, в результате ребенок оказывался внутри здания. Данная система была установлена в каждом монастыре и просуществовала вплоть до XIX в [13].

В древней Руси также существовали прообразы «Бэби-боксов». В 1706 году митрополит Иова открыл в Новгороде воспитательный дом для младенцев, назвав его «Первый воспитательный дом для зазорных младенцев» [14, с. 56].

В 1714 г. Петром I были изданы указы от 4 ноября 1714 г. № 2856 и № 2953, направленные на защиту новорожденных детей. В указе № 2856 Петр I основывает «Особые дома» для воспитания внебрачных детей. В указе № 2953 указываются мотивы принятия данных домов, к числу которых Петр I относил рождение незаконнорожденных детей, которые рождаются и умерщвляются своими матерями из-за стыда. Согласно данным указам матери, которые рожали незаконнорожденных детей, могли принести новорожденных в данные дома и оставить их там на воспитание. При этом от матерей, которые приносили своих детей в «особые дома» не только не спрашивали никаких документов, но разрешалось приносить детей с закрытыми лицами. Также Петр I в указе № 2953 говорит о том, что если матери, рождающие незаконнорожденных детей, будут уличены в убийстве своих детей, то данные матери будут приговорены к смерти [15,

с. 60]. «Особые дома» просуществовали на территории современной России около 200 лет после их основания Петром I.

Как и в «Первом воспитательном доме для зазорных детей» митрополита Иова, так и в «особых домах» Петра I дети, которые попадали в эти дома, воспитывались до достижения совершеннолетия, после чего девушки направлялись в монастыри, а юноши поступали на военную службу. По мнению М. Н. Гернета, Петр I изданием указов, направленных на предотвращение детоубийств, преследовал цель увеличения населения России и в частности ее воинские силы [14, с. 56].

В современной Европе институт «Бэби-боксов» существует более 15 лет. Первый «Бэби-бокс» в сегодняшнем его понимании появился в 2000 г. в Гамбурге [16]. В настоящее время «Бэби-бокс», как мера предупреждения убийств новорожденных детей, успешно используют следующие страны: Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Индия, Италия, Канада, Пакистан, Польша, Словакия, США, Филиппины, Швейцария, Южная Чехия, Япония. На территории бывших союзных республики СССР «Бэби-боксы», сегодня используются в Латвии, Литве, Украине и России [17, 18]. В Республике Молдова в 2013 году был установлен «Бэби-бокс», однако парламент, до нынешнего дня, так и не принял закон о правовом его правовом статусе [19]. В Российской Федерации система «Бэби-бокс» впервые появилась в Пермском крае в 2011 году, практически сразу зарекомендовав себя с положительной стороны: в 2010 году в Пермском крае было выявлено 7 фактов убийств матерями новорожденных детей, после установления «Бэби-боксов» – ни одного [20]. На данный момент в России успешно функционирует уже 20 "бэби-боксов" в 11 регионах, еще в 16 субъектах федерации ведутся переговоры об их установке [21]. В тоже время на законодательном уровне в Российской Федерации данный вопрос не урегулирован, а сторонники и противники «бэби-боксов» активно диспутируют друг с другом, в том числе и посредством научных публикаций [22; 23].

Согласно зарубежному опыту «Бэби-боксы» устанавливаются, как правило, в медицинских или в религиозных (церквях, храмах, монастырях) учреждениях. Конструктивно «Бэби-бокс» представляет собой окно либо дверь, со стороны улицы, в котором находится кровать-колыбель. Данные места устанавливаются с внутренней стороны здания. После того, как новорожденного ребенка кладут в кровать-колыбель автоматические устройства блокируют открытие «Бэби-боксов» через 30 секунд – 1 минуту. Данное время дается для возможности родителя передумать и забрать новорожденного ребенка назад. После автоматической блокировки запирающего устройства внутри помещения раздается тревожный сигнал либо ми-

гают лампы, что позволяет персоналу своевременно забрать новорожденного ребенка и оказать ему необходимую медицинскую помощь либо (если «Бэби-бокс» находится не в медицинском учреждении) вызвать медицинских работников для оказания квалифицированной помощи.

При этом следует отметить, что в большинстве государств мира о найденном ребенке сообщается в правоохранительные органы и в органы опеки [24].

Как свидетельствует практика использования «Бэби-боксов» за рубежом, главное его предназначение – это предупреждение убийств новорожденных детей. Выделим основные факторы, которые, по нашему мнению, способствуют сохранению жизни новорожденного ребенка при использовании «Бэби-боксов»:

1. Анонимность. Именно фактор анонимности выступает главным преимуществом системы «Бэби-бокс». Как показал анализ изученных нами уголовных дел, нередко матери идут на убийство своего ребенка именно из-за выделенных нами эндогенных причин (стыд, страх разглашения сведений о наличии внебрачного ребенка, что может быть истолковано как аморальный образ жизни женщины и т.п.). Поэтому факт анонимности оставления новорожденного ребенка в «Бэби-боксе», по нашему мнению, играет весьма важную, а порой и определяющую роль для женщин, которые могут пойти на убийство новорожденного. В связи с этим около «Бэби-боксов» не должно быть видимых устройств фото- и видеофиксации.

2. Простота механизма отказа от ребенка. В отличие от роддома, где для того чтобы отказаться от ребенка необходимо пройти ряд документальных процедур, таких как подача заявления об оставлении ребенка, подача заявления о согласии на усыновление ребенка, а также составление акта об оставлении ребенка [25]. Здесь же ничего не требуется – только положить ребенка в «Бэби-бокс».

3. Отсутствие уголовной ответственности. Роженица за оставление младенца в «Бэби-боксе» не несет никакой ответственности при условии отсутствия какого-либо состава преступления в ее деянии (при отсутствии на теле ребенка каких-либо телесных повреждений, оставление в «Бэби-боксе» чужого ребенка и т.д.).

4. Отсутствие социального осуждения. Например, в роддоме при отказе матерью от ребенка, медицинские работники нередко открыто осуждают и высказывают свое негативное отношение к таким женщинам.

5. Безопасность для ребенка. С технической стороны она достигается в системе «Бэби-боксов» установкой специальной кровати для новорожденных, которая должна быть приспособлена под климатические условия (поддерживается оптимальная температура, влажность и т.п.), при этом

она должна находиться под контролем именно медицинского персонала, поскольку, как свидетельствует медицинская практика, в большинстве случаев, новорожденным детям необходима медицинская помощь [26, с. 30]. Поэтому необходимо предусмотреть вопрос о том, чтобы «Бэби-бокс» находился либо в медучреждении, либо в учреждении, которое находится в непосредственной доступности оказания медицинской помощи новорожденному ребенку.

6. Возможность для родителей вернуть младенца. Система «Бэби-бокс» дает уникальную возможность вернуть ребенка, но только до того момента, как он будет усыновлен. Для возврата ребенка родители должны пройти генетическую экспертизу, и произвести соответствующие юридические процедуры [27]. Подчеркнем, что в большинстве стран, внедривших систему «Бэби-боксов», родителям предоставлено право в течении определенного времени, изменить свое намерение оставить ребенка и забрать его обратно. Так в Германии, Швейцарии и Латвии родители, оставившие своего ребенка в «Бэби-боксе» могут забрать его обратно в течении восьми недель, в США этот срок намного короче, при этом, во многих штатах США, забрать ребенка обратно имеет право только мать, отцу такое право не дается [27]. В частности, в Германии указанным правом за период с 2000 по 2005 г. воспользовались 7 матерей [20].

Таким образом, эффективность и актуальность института «Бэби-бокс» не вызывает сомнения.

В тоже время хотелось бы отметить, что внедрению данного института должно предшествовать решение ряда правовых и организационных проблем с предварительной их законодательной регламентацией.

К числу основных правовых проблемы внедрения института «Бэби-бокс» в Республике Беларусь мы относим необходимость разработки нормативных правовых актов регулирующих:

- процедуру оставления новорожденного ребенка;
- статус новорожденного ребенка, оставленного в «Бэби-боксе»;
- процедуру возможного усыновления новорожденного ребенка, оставленного в «Бэби-боксе»;
- также внесение изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты, регулирующие данные общественные отношения (например, Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»).

К числу основных организационных проблем внедрения института «Бэби-бокс» в Республике Беларусь можно отнести:

- необходимость разработки системы субъектов, наделенных властными полномочиями по вне-



дрению «Бэби-боксов» (Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство связи и информатизации, Министерство образования, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты и пр.);

- разработка системы «Бэби-бокс», адаптированной к климатическим условиям Республики Беларусь;

- активное формирование у населения республики общественного мнения о необходимости защиты жизни новорожденного, для чего необходимо использовать возможности средств массовой информации: создание роликов социальной рекламы системы «Бэби-бокс» с указанием координат их местонахождения и т.п., в том числе используя возможности сети Интернет;

- определить учреждения, в которых будет установлена система «Бэби-бокс», с учетом доступности оказания медицинской помощи.

Важно также учитывать, что экономические

затраты на создаваемые «Бэби-боксы» частично, а возможно и полностью будут компенсированы экономией затрат на раскрытие и расследование преступлений, посягающих на жизнь новорожденных детей, а также от содержания матерей-преступниц в местах лишения свободы или контроля за исполнением иных мер уголовной ответственности.

При этом следует подчеркнуть, что создание системы «Бэби-бокс», по нашему мнению, следует считать действенной и эффективной мерой профилактики посягательств на жизнь новорожденных детей, которую необходимо внедрять в Республике Беларусь.

Таким образом, принимая во внимание положительный зарубежный опыт, предлагается рассмотреть возможность использования института «Бэби-боксов» в Республике Беларусь в качестве одной из мер предупреждения посягательств на жизнь новорожденных детей.

#### Список использованных источников

1. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 1992 г., № 2570-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.05.1996 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Бабаева, Л.В. Женщины: актуальные направления социальной политики / Л.В. Бабаева // Социс. – 1997. – № 7. – С.51-60.
3. Антонян, Ю.М. Преступность среди женщин / Ю.М. Антонян. – М.: Рос. право, 1992. – 256 с.
4. Лунева А.В. Уголовная ответственность за детоубийство: проблемы теории и правоприменения: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.08 / А.В. Лунева. – М., 2013. – 196 л.
5. Кургузкина Е.Б. Предупреждение убийства матерью новорожденного ребенка: автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.08 / Е.Б. Кургузкина; Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России. – М., 1999. – 24 с.
6. Карасова А.Л. Убийство матерью новорожденного ребенка: Теоретико-прикладные аспекты ответственности по ст. 106 УК РФ: дис. ...канд. юр. наук: 12.00.08 / – А.Л. Карасова; Российский гос. университет правосудия. – Ростов-на-Дону, 2003. – 26 с.
7. Диссертация Ковальчука, стр. 36 Ковальчук, А.В. Уголовная ответственность за убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 140 УК): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / А.В. Ковальчук. – Минск, 2004. – 370 л.
8. Криминология: учеб. пособие / В.Е. Эминов [и др.]; под общ. ред. В.Е. Эминова. – М.: ИНФРА-М: НОРМА, 1997. – 495 с.
9. Криминология: альбом схем / В.А. Ананич [и др.]; под общ. ред. В.А. Ананича. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 1999. – 144 с.
10. Криминология: учеб. пособие для юрид. вузов / А.И. Долгова [и др.]; под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: ИНФРА-М: Норма, 1997. – 784 с.
11. Всемирная Организация Здравоохранения. Жестокое обращение с детьми. Информационный бюллетень №150. Январь 2014 г. // [Электронный ресурс]. <http://www.unitus.mk.ua/node/1658> (дата обращения: 24.02.2016).
12. Шашков С.С. Исторические судьбы женщин, детоубийство и проституция. История русской женщины / С.С. Шашков. – СПб.: тип. И.Н. Скороходова, 1898. – 894 с.
13. Владыкина Т. "Кукушка" в законе. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2011/12/14/Vabyuvox.htm> (дата обращения: 28.02.2016).
14. Гернет, М.Н. Детоубийство / М.Н. Гернет. – М.: тип. Имп. Моск. Ун-та, 1911. – 318 с.
15. Павлов-Сильванский, Н.П. Проекты реформ в записках современников Петра Великого: опыт изучения русских проектов и неизданные их тексты / Н.П. Павлов-Сильванский. – Москва : ГПИБ, 2000, 2011. – 287 с.

16. *Бэби-бокс: окно жизни* // [Электронный ресурс]. <http://www.malisham.by/journal/bebi-boks-okno-jizni-66.html> (дата обращения: 28.02.2016).
17. *Младенцам из бэби-боксов подыщут дом* // [Электронный ресурс]. <http://rus.postimees.ee/910762/mladencam-iz-bjebi-boksa-podywut-dom> (дата обращения: 15.04.2016).
18. *Baby-box: мама, дай мне шанс выжить* // [Электронный ресурс]. <http://www.uaia.info/novorozhdeny/uhod/article-37785-Baby-box-tata-day-mne-shans-vyizhit/> (дата обращения: 15.04.2016).
19. *В Центре матери и ребенка был установлен первый в стране бэби-бокс* // [Электронный ресурс]. [http://ru.publika.md/link\\_981291.html](http://ru.publika.md/link_981291.html) (дата обращения: 24.03.2016).
20. *Бэби-боксы: позор общества или альтернатива смерти?* // [Электронный ресурс]. <https://www.miloserdie.ru/article/bebi-boksy-pozor-obshhestva-ili-alternativa-smerti/> (дата обращения: 24.03.2016).
21. *По всей России предложили оборудовать "бэби-боксы"* // [Электронный ресурс]. <http://www.nv-online.info/by/608/world/106632/> (дата обращения: 24.03.2016).
22. *Данилова И.С., Митрошина О.В. Применение системы "бэби-боксов" в Российской Федерации: теория и практика правоприменения // Семейное и жилищное право. 2014. N 5. С. 10 - 13.см // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2016.*
23. *Ковалевский В.И. "Ящик для ребенка", или Некоторые аспекты реализации в России проекта "бэби-бокс" // Современное право. 2015. N 10. С. 75 - 78.*
24. *Арчакова, Т.О. Практики анонимного оставления новорожденного ребенка в Европе и США: многообразие подходов Социальная психология и общество 2012. № 4. С. 103–115*
25. *Об утверждении Инструкции о порядке помещения детей в дом ребенка и выписке из нег: постановление министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 22 ФЕВР. 2006 Г. № 6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.*
26. *Дуда, В.И. Акушерство : учебник / В.И. Дуда. – Минск : РИПО, 2013. – 576 с.*
27. *Что такое Baby box* // [Электронный ресурс]. <http://www.Babyboxrf.ru/content/view/Babybox> (дата обращения: 24.02.2015).
28. *Ayres S. Kairos and Safe Havens: The Timing and Calamity of Unwanted Birth // William & Mary Journal of Women & Law. 2009. Vol. 15 (227). <http://scholarship.law.wm.edu/wmjowl/vol15/iss2/2>.*

**Мезенцева Ирина Евгеньевна**

профессор кафедры надзора за соблюдением законов при проведении досудебного расследования  
Национальной академии прокуратуры Украины, старший советник юстиции  
кандидат юридических наук, доцент  
телефон +380506321970. e-mail: mezentseva2701@gmail.com

## **ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ В ЧАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

*Резюме. В статье проанализировано действующее законодательство и предложены варианты совершенствования норм в части противодействия коррупции. Указано на несогласованности и расхождении, имеющиеся в статьях Уголовного кодекса (далее – УК) Украины. Определено и охарактеризовано место и значение уголовно-правовых норм, как части антикоррупционного законодательства.*

*Ключевые слова: коррупция, преступление, уголовные нормы, антикоррупционное законодательство, совершенствование.*

Весь отечественный и зарубежный опыт борьбы с коррупцией свидетельствует о том, что уголовное право является самым распространенным и относительно эффективным средством противодействия этому явлению. Успехи и неудачи сегодняшнего этапа реформирования уголовного законодательства зависят от того, насколько правильно и полно учитывается прошлый опыт законодательской и правоприменительной деятельности. Всякого рода нововведения в уголовно-правовой борьбе с коррупцией должны подкрепляться достаточно репрезентативными данными исследований.

Целью статьи является анализ перспектив совершенствования уголовного законодательства Украины в части противодействия коррупционной преступности.

Для достижения поставленной цели в данной статье обозначены следующие задачи:

- определено содержание коррупции как объекта уголовно-правового воздействия, с учетом международных стандартов;
- осуществлена классификация уголовно-правовых средств противодействия коррупции;
- проведен анализ развития норм отечественного уголовного законодательства, направленных на борьбу с коррупцией;
- сформулированы предложения по совершенствованию УК Украины в части определения перечня коррупционных преступлений, а также норм, касающихся объективных и субъективных признаков составов преступлений коррупционного характера, видов и размеров наказаний за их совершение.

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года является, так называемым, базисом общепризнанных методов и мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции для каждого государства-участника. В основу этого международно-правового акта положены два ключевых принципа: меры по предотвращению коррупции и борьба с этим явлением [1, С. 302]. После ратификации данного документа в 2006 году в

Украине начался правотворческий процесс по приведению в соответствие с указанными стандартами национальных норм.

Наряду с рядом принятых мер, реформирование отечественного антикоррупционного законодательства является незавершенным. Законодательного урегулирования требуют такие вопросы, как: совершенствование института конфискации; привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений лиц, пользующихся неприкосновенностью [2].

Принятие закона Украины «О предотвращении коррупции» от 14 октября 2014 года прямо связано с проведением указанного реформирования [3]. Однако этот закон искусственно соединяет положения административного, гражданского, финансового права, дисциплинарные нормы без четкой внутренней связи и взаимосвязи с отраслевым законодательством, не согласуется с закономерностями функционирования правовой системы и противоречат логике законодательской техники.

Совершенствование уголовного законодательства в части противодействия коррупционной преступности напрямую связано с изменениями положений Уголовного кодекса Украины. Соответственно нами проведен анализ статей, которые являются материальными нормами в привлечении виновных к уголовной ответственности за коррупцию. По результатам данных исследований, можем определить такие правовые пробелы в УК Украины:

1. Разрозненно указаны субъективные признаки, а именно определение должностных лиц содержится в статьях 18, 364 и ст. 368 УК Украины (в отношении должностных лиц, которые занимают ответственное и особо ответственное положение) [4]. В ч. 2 примечания к ст. 364 полностью продублированы положения ч. 4 ст. 18 УК Украины, учитывая один из принципов законодательной техники – краткость и оптимальная емкость изложения норм [5], предлагаем исключить данную повторяемость из текста УК Украины в примечании к ст.

364.

2. В ст. 354 УК Украины «Подкуп работника предприятия, учреждения или организации», которая находится в разделе XV «Преступления против авторитета органов государственной власти, органов местного самоуправления и объединений граждан» изложено что понимается под таким квалифицирующим признаком как «вымогательство» для непосредственно статьи 354 а также и для статей 368, 368-3 и 368-4 УК Украины. При этом, данные статьи относятся совершенно к другому разделу XVII «Преступления в сфере служебной деятельности и профессиональной деятельности, связанной с предоставлением публичных услуг». В то же время, понятие неправомерной выгоды для ст. 354 содержится в примечании к данной статье, а для статей 368, 368-3 и 368-4 указано в примечании к ст. 364-1 УК Украины «Злоупотребление полномочиями должностным лицом юридического лица частного права независимо от организационно-правовой формы», хотя по содержанию и являются идентичными. С одной стороны возникает дублирование аналогичных норм относительно понятия неправомерной выгоды (что противоречит уже названому ранее принципу законодательной техники). С другой стороны, разные по родовому объекту статьи содержат общее понимание квалифицирующего признака – «вымогательство».

Также возникают вопросы к пояснению «вымогательства неправомерной выгоды», поскольку оно отличается от традиционных разъяснений этого термина. В частности, в статьях 354, 368, 368-3 и 368-4 УК Украины, под требованием неправомерной выгоды следует понимать требование предоставления неправомерной выгоды с угрозой совершения действий или бездействия с использованием своего положения, предоставленных полномочий, власти, служебного положения относительно лица, которое предоставляет неправомерную выгоду, или умышленное создание условий, при которых лицо вынуждено предоставить неправомерную выгоду с целью предотвращения вредных последствий в отношении своих прав и законных интересов. Проводя сравнение между данным понятием и ст. 189 УК Украины «Вымогательство», а также разъяснениями о понятии вымогательства, которые содержатся в Постановлениях Пленума Верховного Суда Украины «О судебной практике по делам о преступлениях против собственности» от 06.11.2009 г. № 10 [6] и «О судебной практике по делам о хищении и другое незаконное обращение с оружием, боевыми припасами, взрывчатыми веществами, взрывными устройствами или радиоактивными материалами» от 26.04.2002 г. № 3 [7] налицо существенные отличия. Например, «вымогательство неправомерной выгоды» невозможно по отношению к близким родственникам лица, которое предоставляет неправомерную вы-

году. Ведь вымогать неправомерную выгоду возможно с угрозой не непосредственно лицу, от которого ожидается ее получение, а и его близким родственникам (к примеру, несовершеннолетнему ребенку, который поступает в ВУЗ либо уже обучается; другому родственнику, который нуждается в медицинской помощи, трудоустройстве и пр.). Далее вредные последствия от «вымогательства неправомерной выгоды» могут быть причинены правам и законным интересам, т.е. такая правовая категория как свобода лица отсутствует в этом перечне. При том, что к конституционным свободам относятся свобода политической деятельности, не запрещенной Конституцией Украины (ст. 15) и законами Украины; свобода объединения в политические партии и общественные организации (ст. 36); личная свобода (статьи 29, 121); свобода передвижения (ст. 33); свобода мысли и слова (ст. 34); свобода мировоззрения и вероисповедания (ст. 35); свобода творчества (ст. 54); свобода доказывания (ст. 129) [8]. Гражданский кодекс (далее – ГК) провозгласил такие свободы участников гражданских отношений как свобода договора, а также свобода предпринимательской деятельности, не запрещенной законом (ст. 3 ГК Украины) [9]. Данные факты свидетельствуют о более упрощенном содержании понятия «вымогательства неправомерной выгоды» в примечании к ст. 354 УК Украины, что не соответствует правовому принципу полноты и объективности характеристики понятий, закрепляемых в законодательных нормах.

3. При расположении ст. 365-2 «Злоупотребление полномочиями лицами, предоставляющими публичные услуги» УК Украины нарушена необходимая логическая последовательность. Поскольку уголовная ответственность за злоупотребления должностных лиц определяется в ст. 364 УК Украины, то и общественно-опасные злоупотребления других субъектов целесообразно размещать вслед за этой нормой.

4. Практическая идентичность объективных признаков составов преступлений в ч. 2 ст. 369 и ч. 1 ст. 369-2 УК Украины. Получателем неправомерной выгоды может быть как должностное лицо так и любое третье лицо (не исключено, что и лицо, которое имеет влияние на указанное должностное лицо) [10, с. 294]. То есть такой признак объективной стороны как «деяния» в обоих преступлениях идентично – активное поведение лица, связанное с предоставлением (передачей) другому лицу предмета преступления в виде неправомерной выгоды. Круг лиц, которые передают такую выгоду в одном из составов преступлений не ограничено. Круг получателей также неограниченно в обоих случаях. Однако, в ст. 369 УК Украины среди других выделены должностные лица, в то время как в ч. 1 ст. 369-2 УК Украины данное выделение отсутствует [10, с. 294]. Такая тождественность вызывает про-



блемы и ошибки при квалификации.

В то же время понятие «влияние», которое является ключевым для квалификации по ст. 369-2 УК Украины «Злоупотребление влиянием», ни законодателем, ни теорией уголовного права не раскрыто именно в отношении лиц, уполномоченных на выполнение функций государства. Закон даже не требует установки реальной возможности осуществления такого «влияния» у получателя неправомерной выгоды (лица, уполномоченного на выполнение функций государства). В соответствии с ч. 1 ст. 369-2 УК Украины действия субъекта является уголовно-наказуемыми только при наличии согласия (обещания или предложения) повлиять [10, С. 294].

5. В примечании к ст. 369-2 УК Украины «Злоупотребление влиянием» содержится ссылка на пункты 1-3 части первой статьи 4 Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия коррупции», который утратил силу, кроме положений относительно финансового контроля (т.е. ст. 12) [4, 11]. Данный факт свидетельствует об упущении законодателя и не внесении соответствующих изменений в УК Украины, в связи с принятием новых антикоррупционных норм содержащихся в законе Украины «О предотвращении коррупции» от 14 октября 2014 года.

6. Пробелом также является не включение в перечень коррупционных преступлений находящихся в примечании к статье 45 УК Украины статьи 366-1 УК Украины «Декларирование недостоверной информации» [4], которая как по объективным так и по субъективным признакам прямо относится к данному виду преступлений.

Отдельно следует отметить существующие расхождения между национальными нормами уголовного закона Украины и международными стандартами противодействия коррупционной преступности. Например, при типичных случаях коррупционного мошенничества, которые имеют место в практике Украины и в практике европейских стран. Это когда за испрашиванием неправомерной выгоды (взятки) не стоит намерение совершить какие-либо действия в пользу взяткодателя. Иностранцев инвесторов такая практика не радует, но данное преступление не может рассматриваться как коррупционное в собственном смысле слова. В законодательстве Украины оно называется мошенничеством. В Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года на этот вопрос ответа нет.

Следующее противоречие связано с тем, что согласно уголовному законодательству Украины само по себе предоставление неправомерной выгоды или получение таковой, либо же коммерческий подкуп, не образуют легализации (отмывания) денежных средств, полученных преступным путем, как это подразумевает ст. 13 Конвенции Совета Ев-

ропы [12]. Для того, чтобы эти деяния могли быть квалифицированы подобным образом, необходимо, чтобы они были использованы для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности, или с ними была совершена какая-либо финансовая операция или сделка. Если это не происходит, то согласно УК Украины данное преступление не может рассматриваться как коррупционное в смысле статьи 13 Конвенции. Решить этот вопрос можно путем дополнения указанного перечня коррупционных преступлений в примечании к статье 45 УК Украины статьи 209 УК Украины «Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем».

Таким образом, неоднозначность уголовного закона заставляет прибегать к толкованию чуть ли не каждого положения, что является негативным явлением, которого следует избегать [10, с. 293]. Текстуальная перегруженность раздела XVII «Преступления в сфере служебной деятельности и профессиональной деятельности, связанной с предоставлением публичных услуг» проявляется в значительном объеме примечаний. Такое злоупотребление разъясняющими нормами приводит к превращению уголовного закона в толковый словарь.

Наличие указанных пробелов свидетельствует о необходимости конструирования обобщенной разъяснительной нормы, которая должна определять единое понятие коррупционного преступления, субъекта таковых преступлений и неправомерной выгоды.

Некоторые из указанных изменений, которых требует УК Украины обусловлены одним из коррупционных факторов – пробелами в правовом регулировании. Пробел в законодательстве – это пробел в регулировании определенных отношений [13].

Примеры пробелов в законодательстве:

– норма закона отсылает к положениям других законов или иных нормативно-правовых актов, но эти законы (другие акты) еще не вступили в законную силу или вообще не приняты. Например, Уголовно-процессуальный кодекс Украины содержит ряд норм о проведении дознания по уголовным проступкам [14]. В свою очередь, закон о данных проступках более двух лет не принимается Верховным советом Украины;

– норма закона отсылает к положениям других законов или иных нормативно-правовых актов, но эти законы (другие акты) утратили силу. Ранее указан пример с примечанием к статье 369–2 УК Украины;

– норма закона отсылает к подзаконным актам, но согласно Конституции Украины, соответствующие государственные органы не уполномочены определять такие общественные отношения своими актами;

– норма закона или правовой принцип относится к материальному праву, поэтому он не может быть реализован, поскольку для этого не разработана соответствующая процедура (нет процессуальных норм, конкурсных процедур и т.п.).

Пробелы по признаку сферы и признака времени:

1. Первоначальные пробелы – обусловлены тем, что законодатель изначально не учел все многообразие жизненных ситуаций, требующих правового регулирования и не урегулировал определенную сферу общественных отношений полностью или частично. Это может случиться из-за просчетов, допущенных в использовании приемов юридической техники при разработке закона или его принятии.

Сегодня из-за отсутствия нового Жилищного кодекса Украины для урегулирования правоотношений в жилищной сфере применяются нормы гражданского права, права социального обеспечения, административного права, а иногда никаких необходимых норм нет.

2. Последующие пробелы – появляются активно вследствие постоянного развития общественных отношений, возникновения новых жизненных ситуаций, которые не могли быть заранее предусмотрены законодателем.

Например, согласно принятому в 2004 году Закону Украины «О запрете репродуктивного клонирования человека» запрещенными действиями стали репродуктивное клонирование человека, а также ввоз на территорию Украины и вывоз с территории Украины клонированных эмбрионов человека. Но пробелом правового регулирования является то, что эти запреты являются декларативными – до сих пор юридическая ответственность за такие деяния не установлена. Следовательно, это может повлечь случаи применения уполномоченными лицами противоправной аналогии, в частности, положений Кодекса Украины об административных правонарушениях или Таможенного кодекса Украины с целью вымогательства взятки или совершения других коррупционных правонарушений.

Еще одним коррупциогенным фактором являются коллизии в законодательстве вообще, и в уголовном в частности. В отличие от пробелов, юридическая коллизия – это «избыток» правового регулирования, которое создает противоречие (расхождение) между положениями двух актов законодательства, регулирующих одни и те же отношения, что может привести к столкновению двух интересов [13].

От коллизий также следует отличать и конкуренцию норм, когда две, три и более нормы регулируют один и тот же круг родственных общественных отношений и не противоречат друг другу, поскольку наделены разной степенью конкретиза-

ции, детализации, объема и тому подобное. Правила разрешения конкуренции норм разработаны в соответствующих отраслях права и не являются сложными.

При конкуренции общей и специальной нормы в уголовном праве применяется специальная норма. Юридические коллизии чаще всего возникают вследствие низкого уровня профессиональной культуры юристов, привлеченных к законодательному процессу, сделанных ими ошибок, прежде всего нарушений логических, лингвистических и других правил законодательной техники при формулировании новых норм. Также юридические коллизии возникают вследствие недостаточного уровня упорядоченности, систематизированности законодательства, которая вызывает, в частности, невозможность знать и найти все необходимые нормы при создании подобных новых.

Понятно, что такую ситуацию, подверженную коррупционным правонарушениям, уполномоченное лицо пытается использовать в своих интересах и применить именно то положение законодательства, применение которого для него на данный момент выгодно.

Остановимся на характеристике видов коллизий:

1) по юридической силе нормативных актов, вмещающих коллизионные нормы (вертикальные, иерархические, субординационные коллизии);

2) по времени появления нормы (темпоральная коллизия) – это коллизия, возникающая вследствие издания в разное время, по крайней мере, двух норм права по одному и тому же вопросу;

3) по содержанию (горизонтальные коллизии) – между различными нормами равных по юридической силе актов. Такие нормы могут содержаться: в одной статье нормативного акта; в различных статьях одного нормативного акта; в различных нормативно-правовых актах; в различных структурных элементах одной нормы – в гипотезе, диспозиции и санкции.

Содержательные коллизии представляют собой пример противоречий, которые практически не могут быть преодолены иначе, чем отменой устаревших актов, другим изменением законодательства или его официальным толкованием.

Таким образом, подводя итоги рассмотрения перспектив совершенствования уголовного законодательства Украины, в части противодействия коррупционной преступности, приходим к следующим выводам: руководствуясь принципом краткости и оптимальной емкости изложения норм, предлагаем исключить повторяемость из текста примечания к статье 364 УК Украины.

Разные по родовому объекту статьи (ст.ст. 354, 364-1, 368, 368-3, 368-4 УК Украины) содержат общее понимание квалифицирующего признака «вымогательство неправомерной выгоды», при этом

оно отличается от традиционных разъяснений этого термина. В частности, этот вид вымогательства не возможен по отношению к близким родственникам лица, которое предоставляет неправомерную выгоду, а также вредные последствия могут быть причинены только правам и законным интересам (т.е. такая правовая категория как «свободы лица» отсутствует в этом перечне).

Данные факты свидетельствуют о более упрощенном содержании понятия «вымогательства неправомерной выгоды» в примечании к ст. 354 УК Украины, что не соответствует правовому принципу полноты и объективности характеристики понятий, закрепляемых в законодательных нормах.

Поскольку уголовная ответственность за злоупотребления должностных лиц определяется в ст. 364 УК Украины, то и общественно-опасные злоупотребления других субъектов, в частности, предусмотренные ст. 365-2 УК Украины «Злоупотребление полномочиями лицами, предоставляю-

щими публичные услуги» целесообразно размещать вслед за этой статьей.

Практическая идентичность объективных признаков составов преступлений в ч. 2 ст. 369 и ч. 1 ст. 369-2 УК Украины вызывает проблемы и ошибки при квалификации. В то же время, понятие «влияние», которое является ключевым для квалификации по ст. 369-2 УК Украины «Злоупотребление влиянием» ни законодателем, ни теорией уголовного права не раскрыто.

Также необходимым является исключение из примечания ст. 369-2 УК Украины «Злоупотребление влиянием» ссылки на пункты 1-3 части первой статьи 4 Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия коррупции», поскольку последний утратил юридическую силу. В перечень коррупционных преступлений, находящихся в примечании к ст. 45 УК Украины, целесообразно включить ст. 366-1 УК Украины «Декларирование недостоверной информации».

#### Литература:

1. Ризак Я. Регламентация підкупу службової особи приватного права у міжнародних документах. [Текст] / Я. Ризак / Протидія злочинності : теорія та практика : матеріали V Міжвуз. наук-практ. конф. студ., курсант., асп. та мол. учених (Київ, 18 жовт. 2013 р.) – К.: Нац. акад. прокуратури Укр., 2013. – С. 300 – 303.
2. Указ Президента України «Про Національну антикорупційну стратегію на 2011-2015 роки» від 21 жовт. 2011 р. // <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1001/2011>
3. Про запобігання корупції: Закон України від 14 жовт. 2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>
4. Кримінальний кодекс України від 05 квітня 2001 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2341-14>
5. Краснов Ю. К. Юридическая техника : учебник [Электронный вариант] / Ю. К. Краснов, В. В. Надвикова, В. И. Шкатулла. – М.: Юстициформ, 2014. - Режим доступа: <https://books.google.com.ua/books?id=6evGBgAAQBAJ&pg=PT513&lpg=PT513&dq>
6. Про судову практику у справах про злочини проти власності Постанова Пленуму Верховного суду України від 06 лист. 2009 р. № 10. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v0010700-09/conv>
7. Про судову практику в справах про викрадення та інші незаконне поводження зі зброєю, бойовими припасами, вибуховими речовинами, вибуховими пристроями чи радіоактивними матеріалами Постанова Пленуму Верховного суду України № 3 від 26 квіт. 2002 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v0003700-02>
8. Конституція України від 28 черв. 1996 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
9. Цивільний кодекс України від 16 січ. 2003 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/435-15>
10. Арманов М. Перспективи вдосконалення законодавчої регламентації кримінальної відповідальності за корупційні правопорушення. [Текст] / М. Арманов / Протидія злочинності : теорія та практика : матеріали V Міжвуз. наук-практ. конф. студ., курсант., асп. та мол. учених (Київ, 18 жовт. 2013 р.) – К.: Нац. акад. прокуратури Укр., 2013. – С. 293 – 297.
11. Про засади запобігання і протидії корупції : Закон України від 7 квіт. 2011 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3206-17>
12. Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією від 27 січня 1999 р., ратифікована Законом № 252-V (252-16) від 18.10.2006 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_101](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_101)
13. Як провести громадську антикорупційну експертизу? [Текст] / Методичні рекомендації за заг. ред. О.С. Хмари. – 2013. – 58 с.
14. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13 квіт. 2012 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>

**Селиверстов В.И.**

доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры уголовного права и криминологии  
Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,  
научный руководитель НОЦ «Проблемы уголовно-исполнительного права»

**РАЗРАБОТКА НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ НОВОГО  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Уголовно-исполнительные системы Российской Федерации и Республики Казахстан совершенствуются в соответствии с общими закономерностями и перспективами развития наших государств. В 2012-2015 годах в Казахстане прошли интенсивные законопроектные работы, итогом которых стало принятие и введение с 1 января 2015 года ряда новых кодифицированных законодательных актов, в том числе уголовного кодекса Республики Казахстан, Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан и Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан. В России столь масштабной правовой реформы в сфере борьбы с преступностью не предполагается, хотя все чаще этот вопрос ставится не только представителями юридической науки, но и властных структур.

Так, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А. Панфилова 2 июня 2014 года обратилась к Президенту Российской Федерации с письмом, в котором предлагала принять решение о разработке новых уголовного и уголовно-исполнительного кодексов. В этом же году при Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, институтам гражданского общества были созданы рабочие группы по подготовке обоснований о необходимости разработки и принятия уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного кодексов. В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 24 июня 2014 года состоялись парламентские слушания по данному вопросу, по итогам которых была направлена информация Президенту Российской Федерации. Официальных решений о подготовке кодексов не было принято. Однако это не препятствовало принятию решения о разработке учеными и правозащитниками научно-теоретической модели Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ). Данный проект получил общественно-политическое наименование «Разработка Пенитенциарного кодекса гражданского общества».

В отличие от интенсивной и масштабной законопроектной работы в Республике Казахстан подготовка научно-теоретической модели нового УИК РФ была разбита на ряд стадий. Первая – это разработка научно-теоретической модели Общей части УИК РФ, которая должна завершиться в сентябре

2016 года. Необходимо отметить, что инициаторами стартовавшего в ноябре 2015 года проекта по подготовке научно-теоретической модели Общей части УИК РФ являются профессор кафедры уголовного права и криминологии Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, сотрудники Фонда поддержки социальных инноваций Олега Дерипаска «Вольное Дело». Ученых не устраивали сначала фантастические планы по введению тюремной системы в России, а затем наметившийся застой в развитии уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного законодательства. Правозащитники не могли обеспечить соблюдение прав человека в местах лишения свободы без системного и непротиворечивого изменения норм действующего уголовно-исполнительного законодательства, а представители бизнес-сообщества были заинтересованы в создании цивилизованных и прозрачных правил деятельности правоохранительных структур, в том числе и в сфере исполнения уголовных наказаний.

Для реализации проекта создан авторский коллектив, включающий в себя ученых Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, Российского государственного университета правосудия, Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, Московского государственного лингвистического университета, Юридического института Томского национального государственного исследовательского университета, Академии права и управления ФСИН России и других образовательных организаций, а также сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Фонда поддержки социальных инноваций Олега Дерипаска «Вольное дело». Научный коллектив работает в рамках созданного в декабре 2015 года на кафедре уголовного права и криминологии Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова Научно-образовательного центра (далее - НОЦ) «Проблемы уголовно-исполнительного права». С момента образования в рамках НОЦа реализуется социально значимый правовой проект - подготовка научно-теоретической модели Общей части нового УИК РФ.



Научным руководителем проекта подготовки научно-теоретической модели Общей части УИК РФ был назначен автор настоящей статьи, а административным руководителем – сотрудник Фонда поддержки социальных инноваций Олега Дерипаска «Вольное Дело» генерал-майор внутренней службы в отставке - П.Н. Посмаков. Организационно-техническую и материальную поддержку проекту оказывает Фонд поддержки социальных инноваций Олега Дерипаска «Вольное дело». При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 No 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением "Гражданское достоинство" (<http://civildignity.ru>).

Информационными партнерами проекта являются издательский дом «Юриспруденция», журналы «Российский криминологический взгляд», Информационный сборник «Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания», журнал «Уголовное право», Вестник ВИПЭ ФСИН России «Преступление, наказание, исправление» и др.

Подготовка научно-теоретической модели Общей части УИК РФ предполагает несколько этапов:

1) подготовительный этап (ноябрь-декабрь 2015 года) заключается в разработке проекта настоящей Концепции, создании ресурсных условий деятельности рабочей группы, определении организационных основ подготовки научно-теоретической модели Общей части УИК РФ. Концепция разработки научно-теоретической модели Общей части УИК РФ, подготовленная автором настоящей научной статьи (одновременно научным руководителем проекта) и одобренная на заседании авторского коллектива, опубликована в журналах «Криминологический взгляд», №2 за 2015 год и Вестнике ВИПЭ ФСИН России «Преступление, наказание, исправление», №3 за 2016 год.

2) основной этап (январь-май 2016 года), на котором в сессионном порядке рабочей группой с участием приглашенных экспертов и специалистов разрабатывается научно-теоретическая модель Общей части УИК РФ. В конце мая 2016 года планируется обсуждение подготовленной модели на круглом столе в рамках Российского конгресса уголовного права (г. Москва, МГУ имени М.В. Ломоносова). В начале данного этапа была проведена пресс-конференция с целью доведения до общественности целей и предстоящих этапов работы по подготовке научно-теоретической модели Общей части УИК РФ.

3) заключительный этап (июнь-сентябрь 2016 года), в рамках которого будет осуществлена доработка научно-теоретической модели Общей части УИК РФ, ее редактирование и публикация с обоснованием ее положений. В этом же издании будут

опубликованы настоящая Концепция и материалы обсуждения научно-теоретической модели Общей части УИК РФ на круглом столе в мае 2016 года. В этот же период времени планируется пресс-конференция и завершающее заседание рабочей группы с приглашением широкого круга экспертов и специалистов и с презентацией издания.

Каковы же политические и правовые причины для принятия решения о подготовке научно-теоретической модели нового УИК РФ?

Политические причины. В 2010 году была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция). Она была утверждена Распоряжением Правительства РФ №1772-Р от 14 октября 2010 года, /1/ что вызвало определенное недоумение, поскольку ранее все концептуальные документы подобного типа принимались Президентом Российской Федерации.

Попытки реализации Концепции принесли большее число неудач, чем успехов. О необходимости внесения существенных корректив, устранении системных недостатков, а нередко просто об авантюризме разработчиков Концепции, неоднократно писали ученые, правозащитники и практики. При этом данная дискуссия проходила не только в научных изданиях/2/, но и в средствах массовой информации/3/. Поэтому можно с удовлетворением отметить, что Распоряжением Правительства РФ №1877-Р от 23 сентября 2015 /4/ года в Концепцию был внесен ряд принципиальных изменений и дополнений.

Главное был исключен раздел Концепции, предусматривающий поэтапный переход на тюремное содержание осужденных, для чего необходимо было к 2016 году открыть 246 тюрем общего режима, в том числе 58 тюрем для женщин, 161 тюрьму усиленного режима и 21 тюрьму особого режима, всего 428 тюрем, отвечающих по условиям содержания осужденных международным европейским стандартам. В новой редакции Концепции данная задача поставлена как «создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях». Можно считать это большой победой науки, поскольку именно наука первой констатировала, что постановка перед уголовно-исполнительной системой заведомо нереальных задач отвлекает и так довольно скудные силы и средства от решения злободневных текущих и перспективных вопросов. Данное принципиальное изменение Концепции, с одной стороны, укрепило уверенность представителей науки уголовно-исполнительного права в своих силах, ибо такая уверенность является необходимым условием для начала большого творческого проекта. С другой стороны, это изменение важно с позиций определе-

ния перспективных направлений развития уголовно-исполнительной системы России. Научно-теоретическая модель нового УИК РФ, несомненно, должна отражать такие перспективы.

Правовые причины. Существует несколько оснований, обуславливающих необходимость разработки научно-теоретической модели нового УИК РФ.

Во-первых, это незавершенность кодификации уголовно-исполнительного законодательства 1996-1997 годов, что вызывает появление пробелов, отсутствие единых подходов к регулированию сходных общественных отношений. Речь идет в первую очередь о регулировании применения иных мер уголовно-правового характера, вернее об отсутствии такого регулирования в нормах уголовно-исполнительного законодательства. Подготовка нового УИК РФ возможна при условии завершения кодификации уголовно-исполнительного законодательства, которая была проведена в 1996-1997 годах не в полном объеме. Незавершенность кодификации уголовно-исполнительного законодательства является первой и главной причиной разработки научно-теоретической модели нового УИК РФ, в противном случае речь может идти лишь о научно-теоретической модели новой редакции этого законодательного акта.

Во-вторых, системные противоречия, фрагментарность и пробелы, возникшие в результате некачественного правотворчества. Данный тезис не нуждается в особых доказательствах, поскольку примеры такого нормотворчества уже описаны не только в литературе по теории уголовно-исполнительного права, но и в СМИ. Причем, имеются примеры явно неудачного правового регулирования в самые последние годы. Приведем один из них, «образцовый» в плане допущенного правового несовершенства.

Так, Федеральным законом от 06 апреля 2015 N 76-ФЗ «О внесении отдельных изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» /5/ в статью 24 УИК РФ введена часть 2.1. Согласно данному нововведению, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, видеть беседующих, но не слышать их. Однако почему-то проигнорировали Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также региональных омбудсменов по этим специализированным вопросам. Они то также указаны в пунктах «е» и «ж» части 1

ст. 24 УИК РФ как субъекты посещения учреждений и органов, исполняющих наказания, без специального на то разрешения. Посещать без специального на то разрешения указанным должностным лицам доверили, а беседовать с осужденными наедине нет? Откуда же такое недоверие, на чем оно основано? Вряд ли мы услышим обоснованные ответы на эти вопросы.

Как нам представляется, если есть недоверие к этим лицам, подозрения в их коррупционности, то не надо назначать их на столь высокие государственные должности. А если назначили, то должны предоставить все правовые возможности для эффективного выполнения ими своих обязанностей, в том числе и право беседы с осужденными наедине.

Если же попытаться ответить на вопрос, почему не предоставили такое же право включенным в перечень лиц, имеющих право посещения указанных учреждений и органов без специального на то разрешения, Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации (п. «а» ст. 24 УИК РФ), то недоумение только усилится. Аргумент, что данные лица не посещают учреждения и органы, исполняющие наказания, не может быть принят: в феврале 2009 года Президент Российской Федерации посетил Вологодскую воспитательную колонию.

Другой аргумент может заключаться в том, что эти должностные лица при посещении и так, без специального указания в ст. 24 УИК РФ, побеседуют с осужденным наедине. Однако он также не может быть принят во внимание. Все должностные лица, включая Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, обязаны соблюдать российские законы. Если в части 2.1 ст.24 установлено, что таким правом пользуются только омбудсмены, то это означает, что им не пользуются все остальные лица, перечисленные в части 1 ст. 24 УИК РФ. Известно, как скрупулезно к соблюдению законодательства, например, в сфере помилования осужденных, относится действующий Президент Российской Федерации В.В. Путин.

В-третьих, изменение политических, экономических, социальных и духовных условий функционирования государства и общества. Вследствие этих изменений, в частности ухудшения экономических основ деятельности государства, становится проблематичным введение ареста и принудительных работ в качестве видов уголовных наказаний. Арест как вид уголовного наказания не применяется в течение 20 лет, принудительные работы – в течение 4 лет. Отсутствие средств на постройку арестных домов и исправительных центров должно повлечь исключение данных видов наказаний из УК РФ, а порядка и условий их исполнения - из норм будущего УИК РФ (возможно оставление ареста для осужденных военнослужащих с отбыванием на существующих воинских гауптвахтах).

При этом, дело не только в отсутствии экономических ресурсов для их введение в действие. В теории уголовного и уголовно-исполнительного права отмечают то, что нет самой потребности в именно данных наказаниях, так как существующая система наказаний достаточно полно удовлетворяет потребности в той или иной степени исправительного воздействия на осужденных с учетом особенностей их личности, тяжести и характера совершенного преступления. Вышеизложенное не означает категорический отказ от рассмотрения и закрепления в подготавливаемой модели новых видов наказания и иных мер уголовно-правового характера с одновременным предложением изменений и дополнений в УК РФ. Главное в том, чтобы предложить научно-обоснованные, отвечающие международным стандартам, экономически реальные и эффективные виды уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Кроме того, вследствие политических и социально-экономических изменений могут быть скорректированы подходы к учету международных стандартов в области исполнения уголовных наказаний, введению в правоохранительную практику службы пробации и т.д. Конечно, усложняет разработку научно-теоретической модели Общей части УИК РФ отсутствие доктринальной модели нового УК РФ с полным набором будущих видов уголовных наказаний. Однако, инициаторы идеи подготовки нового УИК РФ исходят из оценки современного состояния правовой регламентации уголовных наказаний, свидетельствующей о том, что попытки конструирования новых видов наказаний или иных мер уголовно-правового характера не увенчались

успехом. Об этом свидетельствует как длительный и неутешительный процесс введения новых видов уголовного наказания в виде ареста и принудительных работ, так и совсем «свежая» инициатива Верховного Суда Российской Федерации по конструированию «новых» мер уголовно-правового воздействия из закрепленных в ст. 44 УК РФ видов уголовных наказаний – штрафа, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, обязательных работ и исправительных работ/6/. Все это свидетельствует о том, что в настоящее время каких-либо экономических, политических, социальных и духовных факторов для разработки принципиально новой системы уголовных наказаний не имеется.

В то же время вышеизложенное не исключает учет в научно-теоретической модели Общей части УИК РФ достижений научной мысли, отраженных в концептуальных документах развития или модернизации уголовного законодательства (г. Москва, г. Саратов и другие) и уголовной политики (г. Москва).

Несомненно будут учтены новые подходы к исполнению уголовных наказаний, выработанные представителями науки уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права Казахстана и закрепленные в новых Уголовном кодексе Республики Казахстан, Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан и Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан. В исследовании позитивного опыта других государств в сфере борьбы с преступностью, развитии международного научного сотрудничества заключается социальная роль юридической науки.

#### Литературы:

1. См.: СЗ РФ, 2010, №43, ст. 5544
2. См.: Громов В.Г. Некоторые проблемы реформирования исправительных учреждений// Преступность, уголовная политика, уголовный закон: сб. науч. трудов/ под ред. Н.А. Лопашенко. Саратовский Центр по исследованию проблем организованной преступности и коррупции. - Саратов, изд-во СГЮА, 2013. С.627-632; Селиверстов В.И. Концепция развития уголовно-исполнительной системы должна быть изменена//Уголовно-исполнительная политика, законодательство и право: современное состояние и перспективы развития. Сборник материалов круглого стола, посвященного памяти доктора юридических наук, профессора, Заслуженного юриста РФ О.В. Филимонова (г. Москва, юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, 31 мая 2013 года) / Под науч. ред. В.И. Селиверстова и В.А. Уткина. М., Юриспруденция, 2014. С.159-167; Уткин В.А. Альтернативные санкции в России: состояние, проблемы, перспективы. М., изд-во ПРИ, 2013. С. 15.
3. См.: Селиверстов В.И. Тюрмы не должны быть основным видом наказания. Независимая газета, 2012, 2 октября; Он же. Тюремные фантомы. Независимая газета, 2012, 4 декабря; Посмаков П.Н. Сепарация системы наказаний. Независимая газета, 2013, 5 марта; Уткин В.А. Куда сядем. Независимая газета, 2012, 4 декабря;
4. См.: СЗ РФ, 2015, №40. Ст. 5581
5. СЗ РФ, 06.04.2015, N 14, ст. 2016.
6. См.: Законопроект № 953369-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности. URL [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=953369-6](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=953369-6) (дата обращения 29.03.2016 года).

**Кенжетаев Чингис Джанович**

доктор юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,  
Казахская Академия труда и социальных отношений, г. Алматы,  
конт.тел.: +77017607870, e-mail: kuba07@inbox.ru

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОСПРЕпятСТВОВАНИЯ ПОПЫТКАМ ПОДОЗРЕВАЕМОГО  
И ОБВИНЯЕМОГО СКРЫТЬСЯ ОТ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО  
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И СУДА (краткий анализ)**

*Түйін. Мақалада қылмыстық процестегі жалпы логика ережелерінің қылмыстық процестегі мәжбүрлеу шараларын сипаттайтын Қазақстан Республикасы Қылмыстық-процестік кодексі нормаларының нақты жағдайға сәйкес келмейтіндігі мәселелері қарастырылған. Автор «тиісті мінез-құлық туралы» мәнмәтінде бар ұғымның бұлтартпау шараларының мақсатын анықтау сияқты маңызды мәселелерді қозғайды, олардың кейбіреулерін дедективті әдісті қолдана отырып толық сипаттайды. Нәтижесінде автор кейбір талданып отырған нормалардың бір мағыналы жетілдірілмегендігі туралы қорытындыға келе отырып, «тиісті мінез құлық туралы» ұғым бар бөлігіндегі заңнаманың жағдайын өзгерту қажеттілігін айтады.*

*Түйінді сөздер: процестік мәжбүрлеу шарасы, бұлтартпау шарасы, тиісті мінез-құлық, айыпталушы, бұлтартпау шарасын қолданудың негіздері, ешқайда кетпеу және тиісті мінез-құлық туралы қолхат, қылмыстық іс жүргізу, бұлтартпау шараларын қолданудың мақсаты, мәжбүрлеу шараларын қолданудың мақсаты*

*Резюме. В статье рассматриваются вопросы несоответствия положений общей логики уголовного процесса фактическому состоянию норм Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, описывающих принуждение в уголовном процессе. Автор касается сложных вопросов определения целей мер пресечения в контексте существующего понятия «надлежащее поведение», детально описывает некоторые из них, применяя дедуктивный метод исследования. По результатам исследования автор делает вывод об однозначном несовершенстве некоторых из анализируемых норм, необходимости изменения состояния законодательства в части существования понятия «надлежащее поведение».*

*Ключевые слова: меры уголовно-процессуального принуждения, меры пресечения, надлежащее поведение, обвиняемый, основания применения мер пресечения, подозреваемый, подписка о невыезде и надлежащем поведении, уголовный процесс, цели применения мер пресечения, цели применения мер принуждения.*

*Summary. The article deals with the discrepancy of the provisions of the general logic of the criminal process to the actual state of the norms of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan describing coercion in criminal proceedings. Author discussing complex issues defining the objectives of preventive measures in the context of the existing concept of "proper behavior", describes in detail some of them by using the deductive method of investigation. The study author concludes on unique imperfection of some of the analyzed rules need to change the state of the law regarding the existence of the concept of "proper behavior".*

*Keywords: measures of criminal procedure compulsion, a preventive measure, the proper conduct of the accused, the base application of preventive measures, suspect under house arrest and good behavior, criminal procedure, the purpose of use of preventive measures, the target of coercive measures.*

Любое исследование, связанное с состоянием законодательства, базируется на тех доктринах, идеях и подходах, которые провозглашены самим законодательством. Поэтому вопросы изучения уголовно-процессуального права Республики Казахстан неразрывно связаны с идеями, генерируемыми Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан. При этом вполне очевидно, что новый Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан, по существу, является несущей конструкцией отечественного уголовно-процессуального права, что заставляет нас тщательно подойти к определению теоретических основ нового отечественного права и, к сожалению, делает мало значимыми труды ученых, исследовавших те или

иные вопросы ранее. Во многом это обусловлено тем, что даже сохранение редакции отдельной нормы не свидетельствует о незыблемом юридическом подходе к ее толкованию ввиду ее тесного взаимодействия с прочими нормами, подвергнувшимися изменению. Следует обратить внимание и на тот факт, что за период независимости в Республике Казахстан имело место не одно изменение уголовно-процессуального законодательства, что существенно отодвинуло теоретические исследования в области уголовного процесса прошлых лет от нынешней правовой реальности. Смена политических и гуманитарных ориентиров стран постсоветского пространства и вовсе заставляет нас задуматься лишь о частичной значимости таких



исследований. В таком контексте вопрос принуждения в уголовном процессе претерпел значительные изменения как в его законодательном выражении, так и в теоретическом понимании такого выражения, о чем нам и хотелось бы поговорить более детально.

Вместе с тем, обращение к работам прошлых лет необходимо хотя бы в ретроспективе освещения данного вопроса. Отметим, что ранее в уголовно-процессуальной науке уделялось большое внимание вопросам исследования мер принуждения. Так, из отечественных авторов следует упомянуть работы А.Н. Ахпанова [1], И.П. Корякина, С.В. Смирнова [2], Т.А. Ханова [3]. Данные исследователи описывали сущность и проблемы мер принуждения в концепции уголовно-процессуального законодательства Советского Союза и Республики Казахстан до 2015 года. Среди авторов общесоюзного значения, исследовавших сущность мер принуждения, следует отметить З.З. Зинатуллина [4], В.М. Корнукова [5], В.А. Михайлова [6], И.Л. Петрухина [7]. Относительно новыми работами в уголовном процессе России можно считать работы Б.Б. Булатова [8], Р.Р. Магизова [9], В.Т. Очерединой [10], А.В. Тарасова [11], Н.В. Ткачевой [12]. Вызывают интерес ряд работ, посвященных «узким» моментам применения отдельных мер принуждения [13]. Между тем, исследований современного состояния принуждения в уголовном процессе не так уж и много [14]. Это и прочие, указанные выше обстоятельства и предполагают начало процесса переосмысления сущности принуждения в уголовном процессе на уровнях международного и национального состояния в авторском концепте.

Следует заметить, что исследование вопроса сущности мер принуждения в сегодняшней действительности вопрос, безусловно, многогранный и непростой. Вместе с тем, одним из важнейших элементов такого процесса является, на наш взгляд, вопрос определения сущности надлежащего поведения. Он важен потому, что понятие надлежащего поведения фигурирует в качестве цели применения мер принуждения по отношению к ряду статей Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Так, к числу таких статей следует отнести:

- ст. 141 «Подписка о невыезде и надлежащем поведении»;
- ст. 142 «Личное поручительство»;
- ст. 143 «Наблюдение командования воинской части за военнослужащим»;
- ст. 144 «Отдача несовершеннолетнего под присмотр».

При этом само законодательное понятие «надлежащее поведение» в настоящем Кодексе отсутствует. Анализ текста ст. 141 «Подписка о невыезде и надлежащем поведении» позволяет сделать вы-

вод о том, что целями настоящей меры пресечения являются:

- обеспечение нахождения лица в населенном пункте проживания;
- обеспечение непрепятствования лицом расследованию и разбирательству дела в суде;
- обеспечение явки по вызовам органа, ведущего уголовный процесс, в назначенный срок.

Подчеркнем, что если под фактическим невыездом следует понимать первую из перечисленных целей, то понятие «надлежащее поведение» охватывает две последующие цели, то есть, непрепятствование расследованию и разбирательству дела в суде и обеспечение явки по вызовам органа, ведущего уголовный процесс, в указанный срок.

Исходя из названия настоящей статьи было бы логичным полагать, что «надлежащее поведение» — это именно непрепятствование и явка, ибо указаний на другие трактовки уголовно-процессуального закона не содержит. Однако объять одним две цели, в данном случае, было бы неверным, ибо в прочих нормах Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан эти понятия все же разделяются, в ст. 142 «Личное поручительство», ст. 143 «Наблюдение командования воинской части за военнослужащим», ст. 144 «Отдача несовершеннолетнего под присмотр» они фигурируют в качестве самостоятельных целей. Поэтому можно предположить, что, скорее всего, под надлежащим поведением должно пониматься поведение, связанное с отсутствием попыток со стороны подозреваемого и обвиняемого скрыться от органов уголовного преследования и суда, воспрепятствовать объективному расследованию дела или его разбирательству в суде, продолжения занятия преступной деятельностью.

Заметим, что две последние цели сегодня частично обеспечиваются применением ст. 158 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан «Временное отстранение от должности». Вместе с тем, это применение носит весьма узкий характер и целиком связано с тем, что такие действия есть результат нахождения на определенной должности. Поэтому последняя норма, по существу, является лишь специфичным инструментом в обеспечении надлежащего поведения, и не более. В пользу нашего предположения выступает и фактическое состояние уголовно-процессуального законодательства, не обеспечивающего первые две составляющие надлежащего поведения никакими нормами. Кроме того, отметим, что все три составляющие синтезированного нами понятия «надлежащее поведение» могут быть успешно обеспечены мерами принуждения, перечисленными выше (содержание под стражей, домашний арест, задержание). Но, к сожалению, лишь частично обеспечиваются подпиской о невыезде, явно выделяющей

цель «обеспечения воспрепятствования попыткам подозреваемого и обвиняемого скрыться от органов уголовного преследования и суда» на уровень самостоятельного обсуждения как самостоятельной процессуальной цели и категории. Здесь, обобщение ряда целей в одну категорию «надлежащее поведение» носит условный характер и призвано обеспечить удобство в оперировании целями применения мер принуждения. К сожалению, неудачно. Поэтому на уровне научных составляющих оно фигурирует отдельно и самостоятельно, вне четкой корреляции с целями мер принуждения. Такая его конфигурация в целом носит вредный характер, ибо, ошибочно охватывая ряд целей применения мер принуждения в одну, она исключает аналитические процессы в ходе избрания мер пресечения и мер принуждения, отождествляя разные способы обеспечения целей принуждения на уровне одних и тех же алгоритмов. Следствия такой ошибочности мы и наблюдаем в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан.

Однако задумаемся над самой причиной возникновения понятия «надлежащее поведение». Можно предположить, что его появление связано с желанием законодателя как-то объединить ряд целей применения мер принуждения посредством одного термина. При этом отсутствие в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан каких-либо мер принуждения, специально обеспечивающих воспрепятствование попыткам подозреваемого и обвиняемого скрыться от органов уголовного преследования и суда, и порядок расследования судебного разбирательства по уголовным делам предполагает, что законодатель посредством некой игры с понятием «надлежащее поведение» достигает исполнения данных целей рядом мер принуждения, цели которых прямо предусматривают обеспечение этого самого надлежащего поведения. Что, однако, не нивелирует проблемы, связанной с текстом ст. 146 «Домашний арест», ст. 147 «Содержание под стражей», не включающих их в число мер, целями которых является обеспечение надлежащего поведения.

Таким образом, гипотетически введение данного понятия связано с необходимостью обеспечения условий осуществления уголовного судопроизводства. Вместе с тем, нельзя не задуматься и об общеправовом понимании этого понятия, предполагающего, что под надлежащим поведением можно понимать всякое поведение, не противоречащее нормам материального законодательства. В такой трактовке цели уголовно-процессуального принуждения в виде пресечения попыток подозреваемого и обвиняемого воспрепятствовать объективному расследованию дела или его разбирательству в суде и продолжить занятия преступной деятельностью, обеспечиваются ст. 158 Уголовно-процес-

суального кодекса Республики Казахстан «Временное отстранение от должности». Однако логика заставляет нас предположить, что уголовное судопроизводство предполагает несколько другие критерии понимания понятия «надлежащее поведение». Под ним следует понимать всякое поведение, соответствующее ограничениям предварительного следствия. В свою очередь, таковыми, помимо правомерного поведения, можно считать требования о явке в органы, ведущие уголовный процесс, добросовестном исполнении своих обязанностей участника процесса, включая правдивую дачу показаний. В таком контексте цели применения мер принуждения и содержательная трактовка понятия «надлежащее поведение» и вовсе начинают расходиться.

Укажем еще одну причину возникновения понятия «надлежащее поведение». На наш взгляд, она во многом связана с существующим в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан подходом к обеспечению целей создания оптимальных условий уголовного судопроизводства. Анализ главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан «Меры пресечения» позволяет сделать вывод о том, что законодатель всячески старается перенести центр ответственности за исполнение условий мер принуждения на само лицо, подвергающееся принуждению, либо на третьих лиц.

Так, из семи мер пресечения, определенных содержанием настоящей главы, четыре прямо предполагают, что ответственность за соблюдение условий мер принуждения не несет ни лицо, их избирающее, ни какой-то специальный орган. К примеру, по отношению к предписаниям ст. 141 «Подписка о невыезде и надлежащем поведении» такую ответственность несет, прежде всего, само лицо, в отношении которого избирается данная мера принуждения.

Что касается ст. 142 «Личное поручительство», ст. 143 «Наблюдение командования воинской части за военнослужащим», ст. 144 «Отдача несовершеннолетнего под присмотр», то в данном случае ответственность перекладывается на третьих лиц, не являющихся даже участниками процесса. В некотором роде похожий алгоритм имеет место и в случае со ст. 145 «Залог», которая также предполагает, что согласно ч. 6 данной статьи гарантирование исполнения этой меры пресечения может быть возложено на третье лицо. При этом, как и в предыдущих случаях, речь идет о том, что такие гарантии связаны с обеспечением именно надлежащего поведения, и это заставляет нас указать на несовершенство ч. 1 ст. 145 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан «Залог», поскольку она не содержит в качестве общих целей применения настоящей меры принуждения указа-

ние на данную цель, а целиком связывает залог с целью обеспечить явку к лицам, ведущим уголовный процесс.

В таком контексте для законодателя нет никакой разницы, конкретизированы ли самим законом условия, цели и механизмы реализации этих целей или нет. Снимая ответственность с лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, применяющих меры принуждения, законодатель безразлично относится к фактическим процедурам их обеспечения. Это действительно понятно, ибо данные меры принуждения в некотором роде являются альтернативой содержанию под стражей и, возможно, домашнему аресту — наиболее жестким мерам принуждения, применение которых связано с большим числом ограничений. В этих условиях само лицо, не желающее применения к себе таких жестких ограничений, либо третьи лица, берущие на себя обязательства по соблюдению условий мер пресечения, не связанных с лишением свободы, с удовольствием пойдут на любые обещания, даже изначально невыполнимые.

Данное условие, видимо, являлось одной из причин, при которых законодатель так же категорично возложил на них не только выполнение конкретных обязанностей, направленных на достижение конкретной цели принуждения. Здесь, принимая во внимание полную покорность «таких поручителей», было принято возложить на них расплывчатую миссию гарантирования «надлежащего поведения» лиц, в отношении которых применяется мера принуждения. Как следствие, законодатель не утруждал себя и формулировкой понятия «надлежащее поведение», абстрактно возлагая на данных лиц неуточненный объем обязанностей. Как следует из вышеуказанного перечисления норм, такое возложение было установлено для всех мер

пресечения, за исключением связанных с лишением свободы. Именно поэтому последние (меры пресечения, связанные с лишением свободы), будучи отраженными в конкретных статьях Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, не содержат указания на цели их применения.

Данный подход привел к фактическому несовершенству норм в части уточнения способов и особенностей процедурного обеспечения конкретных целей принуждения. Однако сами эти сложности процедурного соответствия целям не очень «расстраивают» законодателя, ибо при таком подходе ответственность за соблюдение мер принуждения, не связанных с лишением свободы, в любом случае снимается с лица, применяющего меру принуждения. Одновременно сама обязанность соблюдения расплывчатых условий надлежащего поведения гарантируется принудительными мерами ответственности, появившимися в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан в виде ст. 159 «Денежное взыскание». Однако фактически она применяется в случаях нарушения неких правил уголовного судопроизводства, а не в обеспечение их, поэтому является больше мерой ответственности, мерой наказания, нежели мерой принуждения. Вместе с тем, во избежание такого явного парадокса законодатель просто не указал цели ее применения, чем, казалось бы, снизил остроту ее нелогичного нахождения в разделе мер принуждения и одновременно достиг цели упрощенного конструирования уголовно-процессуального закона. При этом сама неопределенность трактовки понятия «надлежащее поведение» предполагает и низкую вероятность фактического достижения целей мер принуждения, ибо исполнять то, о чем не имеешь полного представления, невозможно даже теоретически.

#### Литература:

1 Ахпанов А.Н. Проблемы уголовно-процессуального принуждения в стадии предварительного расследования: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Караганды, 1997. – 300 с.; Ахпанов А.Н. Деонтологические аспекты уголовно-процессуального принуждения // *Право и государство*. — 1997. — № 8. — С. 4-9.

2 Смирнов С.В., Корякин И.П. Проблемы применения следователем мер пресечения по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами // *Актуальные проблемы права: Сборник научных трудов молодых ученых, адъюнктов и соискателей*. – Караганда: КВШ ГСК Республики Казахстан, 1998. Вып. 5. – С. 86-89; Корякин И. П. Проблемы применения следователем отдачи несовершеннолетнего под присмотр как меры пресечения // *Проблемы уголовно-процессуального права: Сборник научных трудов*. – Караганда: КВШ КНБ Республики Казахстан, 1999. – С. 130-142; Корякин И.П. Проблемы обеспечения надлежащего поведения по делам об организованной преступности // *Актуальные проблемы права: Сборник научных трудов молодых ученых, адъюнктов и соискателей*. – Караганда: КВШ МВД Республики Казахстан, 1999. Вып. 6. – С. 147-150.

3 Ханов Т.А. Имущественные вопросы в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. – Караганды, 2006. – 34 с.

4 Зинатуллин З.З. Уголовно-процессуальное принуждение и его эффективность. — Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1981. – 136 с.

- 5 Корнуков В.М. Меры процессуального принуждения в уголовном судопроизводстве. — Саратов: Изд-во Саратовск. ун-та, 1978. — 191 с.
- 6 Михайлов В.А. Меры пресечения в российском уголовном процессе. — М.: Право и Закон, 1996. — 304 с.
- 7 Петрухин И.Л. Неприкосновенность личности и принуждение в уголовном процессе. — М., 1989. — 256 с.
- 8 Булатов Б.Б. Государственное принуждение в уголовном судопроизводстве: Дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09. — Н. Новгород, 2003. — 490 с.
- 9 Магизов Р.Р. Судебный контроль за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Н. Новгород, 2004. — 30 с.
- 10 Очередин В.Т. Меры процессуального принуждения в уголовном производстве: Учеб. пос. — Волгоград, 2004. — 14 с.
- 11 Тарасов А.В. Принуждение и ответственность в уголовном судопроизводстве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Волгоград, 2004. — 215 с.
- 12 Ткачева Н.В. Пределы применения принуждения в уголовном судопроизводстве // Вестн. Оренбургск. гос. ун-та. — 2005. — № 3-1. — С. 121-123.
- 13 Тутьнин И.Б. Наложение ареста на имущество как мера уголовно-процессуального принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — М., 2005. — 213 с.; Абдрахманов Р.П. Проблемы уголовно-процессуального задержания // Законность. — 2003. — № 3. — С. 21-22; Альмухамедов Б., Булатов Б. Привод и денежное взыскание // Законность. — 2003. — № 3. — С. 22; Анашкин О. Исчисление срока содержания под стражей // Законность. — 2003. — № 8. — С. 43-45; Багаутдинов Ф.Н. Временное отстранение обвиняемого от должности // Законность. — 2003. — № 4. — С. 13-15; Багаутдинов Ф.Н. Новая мера пресечения в УПК Российской Федерации — домашний арест // Законность. — 2002. — № 10. — С. 14-16.
- 14 Воронов Д.А. Меры уголовно-процессуального принуждения как средства обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Омск, 2008. — 213 с.; Копылова О.П. Меры принуждения в уголовном процессе: Учеб. пос. — Тамбов: Изд-во ГОУ ВПО ТГТУ, 2011. — 120 с.; Михайлова О.Е. Иные меры процессуального принуждения в уголовном судопроизводстве России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Калининград, 2009. — 215 с.; Труков А.В. Правовые пределы принуждения в досудебных стадиях уголовного судопроизводства России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. — Н. Новгород, 2009. — 208 с.
- 15 Алауханов Е.О. Қазақстан Республикасының қылмыстық кодексіне түсінік / А.Ә. Әбдірашит, Е.Т. Әбілезовпен бірге. — Алматы: Баспа, 2001. — 703,



Булеулиев Бахтияр Тулегенович

доктор юридических наук, доцент кафедры «Маркетинг и право» Казахского Университета  
Экономики, Финансов и Международной Торговли

### АНТИЧНАЯ ПРАКТИКА СУДА С НАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ, ФОРМИРОВАНИЕ РОМАНО-ГЕРМАНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ И ПРИСЯЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА ЕЕ ОСНОВЕ

*Түйін. Мақалада сотқа халықтың қатысуының антикалық тәжірибесі, яғни роман-германдық құқықтық жүйелер және алқа билер сот өндірісі негізінде реттеу зерттеледі.*

*Summary. Participation in the court of the people in the article that is the experience of the ancient Roman-German legal systems and regulation on the basis of the jury trial investigated.*

Современный Казахстан уверенно идет по пути становления правового государства. Однако каждое государственное строительство неизбежно связано с известной долей недостатков и недочетов, поскольку развитие любой системы, и тем более такой сложной и громоздкой, как целое государство, проходит путь проб и ошибок. В этой связи все большее значение приобретает исторический законодательный опыт, так как несомненность преемственности правовых положений не может быть поставлена под сомнение. К тому же метод сравнительного правоведения, основанный на диалектическом историзме, дает возможность провести сравнительный анализ. С этой точки зрения несомненный интерес, на наш взгляд, представляет проведение комплексного последовательного историко-правового исследования генезиса правовых норм, устанавливающих возможность осуществления правосудия с участием народа. Такое исследование позволит установить те факторы, которые способствуют возникновению, генезису и деструкции суда с участием присяжных заседателей, и транслировать эти факторы на современную реальность, прогнозируя с их учетом современные перспективы суда с участием присяжных заседателей.

Изучение различных исторических правовых документов показывает, что общество на протяжении своего существования пыталось внести транспарентность в систему правосудия, а самой оптимальной моделью этого до настоящего времени остается народное участие, которое имеет древние исторические традиции.

Исследуя историю рассматриваемого политико-правового института, М.А. Чельцов-Бебутов пишет: «Возникновение и развитие государства и одной из его главных функций – суда можно проследить, изучая историю любого народа в ту эпоху, когда от бесклассового родового строя он идет к первому классовому расслоению. Древняя Греция, а затем Древний Рим представляют в этом отношении особенный интерес, потому что культура европейских народов тесно связана с их культурой, ряд правовых норм современности коренится

в древнегреческих и древнеримских институтах, наконец, юридические формулы и афоризмы древности сохранились до наших дней» [1, с.77]. Здесь и далее мы будем опираться на уникальный труд этого ученого «Курс советского уголовно-процессуального права», в частности, на том первый – «Очерки по истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах», изданный в 1995 году.

Древняя Греция по способу государственного устройства до настоящего времени остается одним из ярчайших примеров демократии и народовластия. Еще Ф. Энгельс в замечательном труде «Происхождение семьи, частной собственности и государства» указал на афинское государство как на типичный пример идеального, «чистого» государства, в котором процесс генезиса не испытывал внутренних или внешних воздействий [2, с.187]. В то же время это драматичный и глубоко изменяющий устои родового общества процесс выработки единых критериев народовластия, причем основанного на частной собственности как показателе способности руководить (управлять) собственными действиями и действиями других людей. Г. Гиздатов говорит, что «...Афины не случайно называли «городом адвокатов», при том, что профессиональных адвокатов Древняя Греция не знает» [3, с.24]. В Афинах суд был единственным средством решения абсолютного большинства споров, причем в основе судебного процесса лежал принцип состязательности.

Ф. Энгельс указывает, что еще «...Солон разделил граждан на четыре класса по размерам землевладения и его доходности; 500, 300 и 150 медимнов зерна (1 медимн равен приблизительно 41 литру) были минимальными размерами дохода для первых трех классов; имевшие меньшие доходы или совсем не владевшие земельной собственностью попадали в четвертый класс. Все должности могли замещаться лишь представителями высших трех классов, а самые высокие должности – только представителями первого класса; четвертый класс имел лишь право выступать и голосовать в народном собрании, однако именно здесь выбирались

все должностные лица, здесь они должны были отчитываться в своей деятельности, здесь вырабатывались все законы, а четвертый класс составлял здесь большинство» [2, с.189]. Эти изменения, разрушающие родовой строй, происходили в Древней Греции в середине VI века до нашей эры и свидетельствовали о становлении нового типа взаимоотношений между людьми – государства.

Также следует подчеркнуть, что все сказанное далее касается исключительно свободных граждан. На это обращает особое внимание М.С. Строгович в монографии «Уголовный процесс» [4, с.35].

Вообще период VII-VI веков до н.э. характеризуется двумя особенностями: сохранением архаичных форм разрешения конфликтов (решение тяжб в народном собрании, ареопаге, поединок, ордалии, присяга) и появлением суда как специального органа государственной власти, не связанного со старыми родовыми институтами.

По сведениям М.А. Чельцов-Бебутова, высшим судебным органом Афин была дикастерия, или, как ее называли вплоть до V века до н.э., гелиэя [1, с.83]. Само слово «гелиэя», образованное от слова «гелиос» – солнце, первоначально означало народное собрание, которое существовало в каждом древнегреческом полисе и проходило только в течение светового дня. Анализируя историю народного участия в отправлении правосудия, С.А. Пашин пишет: «прообразом наиболее интересного для нас суда присяжных является древнегреческая гелиэя» [5, с.46]. По свидетельству Г. Гиздатова, при формировании гелиэи греческий законодатель впервые предоставил всему народу право участия в суде, причем судьи избирались по жребию, что также считалось особо демократическим условием [3, с.24].

Аристотель в труде «Афинская полития» приводит такую иерархию политической структуры данного полиса: «3. Порядок древнего государственного устройства, существовавшего до Дракона, был следующий. На высшие должности выбирали по благородству происхождения и по богатству; правила должностные лица сначала пожизненно, а впоследствии в течение десяти лет.

(2) Важнейшими и первыми по времени из должностей были басилевс, полемарх и архонт. Из них первой была должность басилевса, она была унаследованной от отцов. Второй присоединилась к ней должность полемарха ввиду того, что некоторые из царей оказались в военных делах слабыми. По этой причине и пригласили Иона, когда наступили затруднительные обстоятельства.

(3) Последней является должность архонта. Большинство говорит, что она возникла при Медонте, а некоторые, что при Акаете. В доказательство последние ссылаются на то, что девять архонтов клянутся давать присягу таким же порядком, как во времена Акаста, так как при нем, по их мне-

нию, Кодриды отказались от царского достоинства ради привилегий, данных архонту. Как бы ни было дело в действительности, разница во времени в том и другом случае небольшая. А доказательством того, что эта должность установлена последней из высших должностей, служит и то, что архонт не распоряжается никакими из дел, унаследованных от отцов, как басилевс и полемарх, а всеми только вновь заведенными. Поэтому лишь недавно эта должность приобрела большое значение, будучи расширена дополнительными обязанностями.

(4) Что же касается фемосфетов, то они стали избираться много лет спустя, когда уже выбирали должностных лиц на год. Они должны были записывать правовые положения и хранить их для суда над спорящими сторонами. Вот почему из высших должностей эта одна не была более как годичной» [6, с.58-82].

В соответствии с данной дифференциацией гелиэя также подразделялась на:

- гелиэю архонта, созываемую архонтом и решающую под его председательством вопросы политического характера;

- гелиэю басилевса, созываемую басилевсом и решающую под его председательством вопросы духовного, религиозного характера;

- гелиэю полемарха, созываемую полемархом и решающую под его председательством вопросы военного характера;

- гелиэю фемосфетов, решающую вопросы правового, судебного характера.

Однако рассматриваемый период, по свидетельству Ф. Энгельса, характеризовался нарастанием имущественного неравенства, особенно усилившегося после отъезда Солона в Египет, в результате чего к началу VI века до н.э. в Афинах фактически сложилось двоевластие – беднейшая часть граждан собиралась в «демос», в то время как наиболее зажиточные афиняне под руководством архонтов заседали в «экклесии» [2, с.187].

Обратимся вновь к «Афинской политии» Аристотеля: новая организация управления, введенная Клисфеном (509 г. до н.э.), привела к созданию нового афинского государства, которое управлялось советом, состоявшим из пятисот избранных представителей десяти племен, а в последней инстанции – народным собранием, куда имел доступ и где пользовался правом голоса каждый афинский гражданин; наряду с этим архонты и другие должностные лица ведали различными отраслями управления и судебными делами.

Представляется интересным тот факт, что делами об убийствах в Афинах занимались отдельные суды – ареопаг, эфеты и басилевс. Также примечательно то, что все убийства в древнегреческом правосудии подразделялись на предумышленные, непредумышленные и дозволенные законом. Нам представляется странным, даже в корне против-

речащим принципу правосудия тот факт, что в суде ареопага председательствовал басилевс, который в течение предыдущих трех месяцев осуществлял предварительные следственные действия и сам определял подсудность дела.

Суд ареопага рассматривал дела, связанные с преднамеренными убийствами. Также ему были подсудны дела о преднамеренном нанесении ран, увечий, отравлении, поджоге, совершенных с целью причинения смерти.

По свидетельству Аристотеля, «...совет ареопагитов, хотя имел обязанность быть только блюстителем законов, распоряжался большинством важнейших дел в государстве, налагая кары и взыскания безапелляционно на всех нарушителей порядка. Это объясняется тем, что выбор архонтов производился по благородству происхождения и по богатству, а из них-то и избирались ареопагиты. Вот почему это – единственная из должностей, которая остается пожизненной и теперь» [6, с.63].

Название суда ареопага М.А. Чельцов-Бебутов возводит к холму Арея, на котором заседали пожизненно избранные из числа наиболее знатных, аристократических афинян судьи [1, с.84]. По преданию, на этом холме двенадцать богов под председательством Афины судили Ореста за убийство собственной матери Клитемнестры. Так или иначе, но суд ареопага действительно считался священным и его решения носили непререкаемый характер.

Видимо, с этим также связана и ритуальность, жесткая обрядовость процедуры заседания ареопага. Он происходил ежемесячно в три последних дня, ночью, под открытым небом. М.А. Чельцов-Бебутов считает, что здесь важными являются два ритуальных момента – преступник нечист, неприкасаем, и прочие участники процесса не должны находиться под одной крышей с ним. Подсудимый и обвинитель стоят на двух неотесанных камнях – камне прощения и камне обиды. Также при вершении правосудия судьи не должны видеть лиц выступающих за либо против преступника в целях обеспечения независимости и беспристрастности [1, с.85].

Согласно принципу талиона, который был в обычае ареопага, осужденного убийцу приговаривали к смертной казни либо, если жертва выжила, – к вечному изгнанию с конфискацией всего имущества [1, с.86].

Дела о непредумышленном убийстве рассматривались в суде эфетов, на котором также председательствовал басилевс, который, напомним, в течение предыдущих трех месяцев осуществлял предварительные следственные действия и сам определял подсудность дела. Суд эфетов, или, как его называет М.А. Чельцов-Бебутов, «коллегия эфетов», также носил сакральный, священный характер и вел свою историю с древних времен. По

мнению данного ученого, впервые на законодательном уровне суд эфетов был закреплен в законах Дракона. Однако в «Афинской политике» Аристотель, говоря о данных законах, ни словом не обмолвился об эфетах, однако дал их подробную характеристику, описывая современный государственный строй афинян [6, с.69-71]. М.С. Строгович уточняет, что в состав коллегии входили председательствующий претор и эфеты в количестве от 32 до 75 человек [4, с.35].

Итак, суд эфетов, избираемых из числа знати по жребию в количестве 51 человека, рассматривал три категории дел по подсудности. Аристотель так характеризует эту дифференциацию: «Дела о непредумышленных убийствах и об умышлении убийства, а также если кто убьет раба, метека или иностранца, решают судьи, заседающие при Палладии. В тех же случаях, когда человек сам сознается в убийстве, но утверждает, что имел на это право по законам, например, потому что захватил прелюбодея или что убил на войне по ошибке или во время состязания в борьбе, того судят при Дельфинии; если же кто-нибудь, находясь в изгнании за деяние, по которому возможно примирение, обвиняется в том, что убил или ранил еще кого-нибудь, того судят при святилище Фреата, а защищается он, подъехав к берегу на лодке» [6, с.71].

Таким образом, при храме Афины-Паллады, при храме Аполлона Дельфийского и при храме Зеи в гавани Фреатто заседали различные коллегии эфетов, причем последняя предназначалась для тех, кому запрещено было даже ступить на землю Аттики.

Непредумышленное убийство, подстрекательство к убийству и убийство негражданина каралось изгнанием до прощения родственниками убитого, причем это изгнание могло исчислять и минутами.

М.А. Чельцов-Бебутов указывает, что также законодательно были закреплены «законные» убийства, к которым относились убийство преступника, приговоренного к смертной казни, но скрывающегося от возмездия; убийство в порядке самообороны; убийство вора, пойманного на месте преступления; убийство любовника жены; непреднамеренное убийство во время спортивного состязания; нечаянное убийство сотоварища в ходе военных действий [1, с.87]. В таких случаях наказание тоже было ритуальным и представляло собой религиозный обряд, нацеленный на искупление духовной вины убийцы.

Аристотель подчеркивал, что басилевс осуществляет функции судьи единолично «...в тех случаях, когда истец не знает преступника, он начинает дело вообще против причинившего смерть. Тогда судебное разбирательство производит басилевс вместе с филобасилевсами – будут ли тут виновными неодушевленные предметы или живые существа» [6, с.59]. М.А. Чельцов-Бебутов

утверждает, что по представлениям древних греков, души убитых требуют отмщения, в противном случае они, незримо блуждая среди сограждан и ближайших родственников, душат их, насылают болезни и другие несчастья. Поэтому если вина была доказана, то животное убивалось, а неодушевленные предметы после совершения религиозных обрядов вывозились за пределы Аттики.

Как мы видим, тягчайшим наказанием было изгнание за пределы Афин. Тюрем или иных систем социальной изоляции не существовало, поэтому использовалась зависимость человека от политической принадлежности, его полная индивидуальная гражданская и экономическая беспомощность.

Своего наивысшего расцвета древнегреческая демократия, в том числе судебная, достигает при простате Перикле, как тогда называли человека, стоявшего во главе демоса – партии народа, в противовес экклесии – партии знатных и богатых. Два преобразования – отмена имущественного ценза и введение денежного вознаграждения за исполнение государственных обязанностей – решили судьбу технологии властвования да и всей афинской демократии.

С усилением королевской власти и централизацией земли, как главной ценности, происходит перераспределение и судебной власти. Прежде всего, это связано с тем, что Салическая правда создавалась по прецедентному принципу и носила конкретно-событийный характер. В ней не давались стандартизированные правила ведения процесса и присуждения наказания, в то же время она изобиловала деталями, что в условиях делегирования судебной власти не могло не сыграть негативную роль. Поэтому нам представляется весьма логичным, с точки зрения исторического развития права, то, что в 788 году император Карл Великий отменяет действие Салической правды, а в 789 году выносит собственный Капитулярий, в котором судья предстает как чиновник.

В Капитулярии Карла Великого происходит слияние римского права, представлявшего на тот момент идеальную систему управления огромной территорией Германской империи, и германского права, которое как нельзя лучше соответствовало мировоззрению франков. По данным М.А. Чельцова-Бебутова, судебная власть принадлежала императору, который частично делегировал ее главному доверенному лицу (*Comes palatii*), курии, специально уполномоченным лицам (*Missi dominici*), шеффенам [1, с.173].

В то же время крупные землевладельцы (местные графы) стали перетягивать на себя судебные функции, созывая собственные суды по аналогии с императорскими судами.

Наиболее близким к суду с участием присяжных заседателей правовым институтом из вышеперечисленных является суд шеффенов. Шеффеном

мог стать свободный человек, обладающий определенным земельным наделом. Так же как и рахинбурги, шеффены избирались в количестве 7, 9, 12 человек пожизненно.

Дальнейшие этапы формирования романо-германского права как культурно-исторического явления связаны с углубляющимся проникновением римского права в жизнь и деятельность европейских средневековых государств.

Возникают целые социально-правовые институты глоссаторов-языковедов, которые стремились установить первоначальный смысл римских законов, и постглоссаторов, которые подвергали римское право очищению и адаптации. В этой связи римское право, приспособленное к европейским условиям, кодифицируется, что положило конец достаточно многочисленным юридическим архаизмам и множественности обычаев, мешавших судебной практике.

Так, в XVI веке рейхстаг принял общегерманское уголовное и уголовно-процессуальное уложение под названием «Каролина» (по имени императора Карла V). Издание общеимперского уложения вовсе не означало его обязательности для князей, в него была включена оговорка о том, что курфюрсты, князья и сословия не должны быть лишены старых обычаев. За каждой землей было сохранено ее уголовное и уголовно-процессуальное право, а «Каролина» предназначалась для восполнения пробелов в местных обычаях и законах. Основное содержание «Каролины» посвящено уголовному процессу. Она являлась учебным пособием, практическим руководством по судопроизводству для шеффенов и не имела четкой системы. В «Каролине» отсутствовало последовательное разграничение норм уголовного и уголовно-процессуального права. Из 219 статей памятника примерно третья часть посвящена уголовному праву, остальные положения относятся к уголовному процессу. Как общеимперское уложение «Каролина» провозгласила верховенство имперского права над правом отдельных земель. Свой несправедливый характер она откровенно обнаруживает в наказаниях – в ней устанавливались наказания не только за покушение к совершению преступления, но и за пособничество и соучастие. Привлечение к уголовной ответственности основано на презумпции виновности. Царицей доказательств считалось собственное признание обвиняемого, которое достигалось пыткой. Уголовный процесс делился на предварительное следствие и судебное разбирательство. Однако в данном документе не определяется порядок назначения судей и судебных заседателей на должности.

Дальнейшей кодификацией романо-германского права явилось принятое в XVIII веке Прусское земельное уложение, воплотившее в себе римское право, «Саксонское зеркало» и многие другие правовые памятники.



Подводя итоги рассмотрения античной культуры как родоначальницы современного суда присяжных, сделаем следующие выводы.

1. В Древней Греции впервые происходит формирование суда как специального органа государственной власти. У народного древнегреческого суда были следующие признаки: высокая степень правовой и социально-политической организации, выборность, сменяемость, неаффилированность, коллегиальность, что соответствует критериям суда с участием присяжных заседателей.

2. Первоначально античный суд – гелиэя – решал вопросы политического, религиозного, военного и правового характера. Гелиэя как суд присяжных основана на отмене имущественного ценза и денежном вознаграждении за исполнение государственных обязанностей.

3. Уже древнегреческой судебной системе была присуща специализация, которая наличествует в современных формах судопроизводства, например, экономические, административные, военные, ювенальные, налоговые суды и т.д.

4. Убийства в древнегреческом правосудии подразделялись на преднамеренные, непредумышленные, дозволенные законом и соответственно имели разную подсудность. Тягчайшим наказанием было изгнание за пределы Аттики. Тюрем или иных систем социальной изоляции не существовало, поэтому использовались зависимость человека от политической принадлежности, его полная индивидуальная, гражданская и экономическая беспомощность.

5. Судебное производство в Древнем Риме периода республики делилось на две части – предварительное производство, осуществляемое магистратами, и рассмотрение дела по существу перед комиссией. Для каждого дела судьи избирались в отдельные комиссии составом по 32, 41, 50, 75 человек по жребию из общего годового списка.

Процедура судебного разбирательства начиналась с составления списка присяжных судей, который формировался методом жеребьевки. Стороны обвинения и защиты имели право отвода присяжных.

6. При императоре Диоклетиане (284-305 гг.) участие граждан в отправлении правосудия было окончательно отменено и заменено единоличным судьей-чиновником, при котором могла заседать коллегия юристов, заключения которой носили совещательный, рекомендательный характер.

7. В Салической правде участие народа в осуществлении правосудия реализовывалось посредством учреждения института рахинбургов. Это были избираемые из народа знающие королевские законы «правоспособные» люди, которые определяли степень благосостояния обвиняемого, исполняли наказание в случае его отказа и выполняли другие функции. Количество рахинбургов в разное время и на разных стадиях обвинительного процесса было различным.

8. В Капитулярии Карла Великого происходит слияние римского права, представлявшего на тот момент идеальную систему управления огромной территорией Германской империи, и германского права, которое как нельзя лучше соответствовало мировоззрению франков. Судебная власть принадлежала императору, который частично делегировал ее главному доверенному лицу (Comes palatii), курии, специально уполномоченным лицам (Missi dominici), шеффенам. С XVI века «Каролина» являлась для шеффенов своего рода практическим руководством по судопроизводству.

9. Казахская правовая система основана на континентальной, то есть романо-германской правовой системе. Принятая в настоящее время в республике модель суда присяжных не является классической, то есть принадлежащей англо-саксонскому праву, а уподоблена континентальной, французской модели, что делает ее римские корни еще более очевидными.

#### Список использованной литературы:

1 Чельцов-Бебутов М.А. Курс советского уголовно-процессуального права. – Т.1: Очерки по истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах. – СПб.: Равена, 1995. – 846 с.

2 Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К., Энгельс Ф. Избранные сочинения. В 9 т. – М.: Политиздат, 1987. – Т.6. – С. 183-193.

3 Гиздатов Г.Г. Очерки по истории судебной речи. – Алматы: Жеті Жарғы, 1998. – 224 с.

4 Строгович М.С. Уголовный процесс: Учебник. – М.: Юрид. Изд-во МЮ СССР, 1946. – 511 с.

5 Пашин С.А. Судебная реформа и суд присяжных. – М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 1995. – 76 с.

6 Аристотель. Афинская полиция // Хрестоматия по Всеобщей истории государства и права / Под ред. К.И. Батыра и Е.В. Поликарповой. – М.: Юристъ, 1996. – Т.1. – С.58-72.

**Османова Динара Бақтиярқызы**

Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университеті  
«Маркетинг және құқық» кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты,  
o\_dinara82@mail.ru

**ОТБАСЫНА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚЫРЛАРЫ**

*Резюме. Данная статья посвящена уголовно-правовой характеристике преступлений против семьи. Сделана попытка анализа норм нового Уголовного кодекса Республики Казахстан касательно правонарушений против семьи и несовершеннолетних*

*Summary. This article focuses on criminal legal characterization of crimes against the family. An attempt to analyze the rules of the new Criminal Code of the Republic of Kazakhstan with regard to offenses against the family and minors.*

Қазақстан Республикасы Конституциясының 27-бабында «Неке және отбасы, ана, әке және балалық мемлекет қорғауында болады»- делінген[1]. Аталған қорғаудың кепілдіктері ішінде аса маңызды рөлін қылмыстық – құқықтық, оның ішінде Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексіндегі Отбасына және кәмелетке толмағандарға қарсы қылмыстар тарауының – баптарында көзделген қылмыс құрамдары алады.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі жаңадан қабылданғаннан кейін Қазақстандық қылмыстық құқық ғылымы мен оның жекелеген нормаларының ғылыми және практикалық сипаттамалары, әдістемесі өзгерістерге ұшырады.

Сонымен қатар, мәнді өзгерістерге отбасына қарсы қылмыстар мәселелеріне байланысты қылмыстық – құқықтық нормалар да ұшырады, қазіргі таңда аталған нормалар жаңадан заңдық бекітілуіне байланысты, заң әдебиеттерінде толық зерттелмегендіктеріне орай терең зерттеуді қажет етіп отыр.

Отбасына қарсы қылмыстар мәселесі Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің Ерекше бөлімінің екінші тарауында анықталған. Атап айтқанда: «Кәмелетке толмаған адамды қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға тарту» 132 бап, «Кәмелетке толмаған адамды қоғамға жат әрекеттер жасауға тарту» 133 бап, «Кәмелетке толмаған адамды жезөкшелікпен айналысуға тарту» 134 бап, «Кәмелетке толмағандар саудасы» 135 бап, «Балаларын күтіп-бағуға арналған қаражатты төлеу жөніндегі міндеттерді орындамау, еңбекке қабілетсіз ата-аналарын, еңбекке қабілетсіз жұбайын (зайыбын) күтіп-бағуға арналған қаражатты төлеуден жалтару» 139 бап, «Балалардың өмірі мен денсаулығының қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі міндеттерді тиісінше орындамау» 141 бап, «Қорғаншы немесе қамқоршы құқықтарын теріс пайдалану» 142 бап, «Кәмелетке толмаған адамды Қазақстан Республикасының шегінен тысқары жерге заңсыз әкету» 143 баптар.

Жаңа Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің қабылдануымен аталған қылмыс құрамда-

рының жаңа нысандарын қарастырудың қажеттілігі туындап отыр. Қылмыстық заңнамадағы қылмыстық – құқықтық түсініктер мен институттарды материализациялаумен байланысты жаңа тенденциялар байқалуда. Қоғамға қауіпті әрекет пен оның жасалуына әсер етуші жағдайлардың арасындағы байланысты сараптау үлкен маңызға ие. Осыған байланысты отбасына қарсы қылмыстар құрамын зерттеу тек қана сот практикасы мысалдары мен нормативті материалдарын зерттеумен шектеліп қана қоймай, аталған қылмыс құрамдарының жасалуының объективті заңдылықтарын зерттеуге де бағытталуы қажет[2].

Тақырыпты зерттеудің мақсаты болып отбасына қарсы қылмыстар құрамдарын қылмыстық – құқықтық сараптау табылады. Сонымен қатар, қылмыстық заңнама нормаларын жетілдіруге байланысты ұсыныстар мен тұжырымдамалар жасау мақсат ретінде алдыға қойылды. Осы мақсатқа қол жеткізу үшін кәмелетке толмағандарды қылмыстық және өзге де қоғамға қарсы іс-әрекеттерді жасауға тартуды заңнамаға сәйкес анықтау, аталған қылмыс құрамдарының элементтерін нақтылау, сот – тергеу органдары қызметтерін зерттеу, аталған қылмыс құрамдарын саралау барысында кездесетін көкейтесті мәселелерді анықтап, заңнаманы жетілдіруге байланысты ұсыныстар әзірлеу қажет.

Қылмыстық құқықтағы отбасына қарсы қылмыстар барысында туындайтын құқықтық қатынастар ұсынылған тақырыптың объектісі, отбасы және кәмелетке толмағандардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау аясындағы қатынастардың мазмұны мен бағытына ықпалдайтын ерекшеліктері тақырып пәні болып табылады.

Қарастырылып отырған тақырыпта Қазақстан ғалымдарының бірқатар зерттеулері арналған. Бірінші кезекте ҚР Конституциясынан бастадық. Осы зерттеу жұмысы тақырыбын ашу барысында «Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің» 132-144 бабында жазылған отбасы мен кәмелетке толмағандарға қарсы қылмыстар қарастыру барысында А.Н.Ағыбаевтың. «Қылмыстық құқық» оқулығы ерекше орыналады. «Заң және За-

ман» журналдарындағы көптеген жазушылардың мақалаларына сүйене отырып, отбасы және балалардың азаматтық және саяси-әлеуметтік құқықтарының конституциялық қорғау ерекшеліктерін, отбасы және кәмелетке толмағандардың бірқалыпты дамуы және оларға дұрыс тәрбие беру шарттарын жайлы кездестірдік. Бұл мақалаларды қылмыстардың даму сатысындағы ерекшеліктері мен қазіргі кездегі қылмысты сатылыуды қолдану барысын қарастырған.

Бүгінгі күні еліміздің 14 өңірінде бес жүзден аса тұрғын және мектеп полиция инспекторы жұмыс істейді. Осының арқасында отбасына қарсы қылмыстар мәселелері, кәмелетке толмағандар істері жөніндегі полиция инспекторларының жеке алдын алу жұмысының жанданғаны байқалады.

Нәтижесінде соңғы үш жылдың ішінде елімізде отбасына қарсы қылмыстарының төмендеуінің бір қалыпты үрдісі байқалады, 2015 ж. 9 айының қорытындысы бойынша ол 4,6% (4897-ден 4670-ке дейін) қысқарған. Жасөспірімдер кісі өлтіру (-18,9%), денсаулыққа ауыр зиян келтіру (-25,0%), зорлау (-38,3%), зорлық зомбылық көрсету (-10,6%) және бөтеннің мүлкін ұрлау (-4,7%) қылмыстарын аз жасаған[3].

Отбасындағы қазіргі таңдағы қылмыстылық жағдайы көңіл қуантарлық емес, көптеген жағдайларда қылмыстылық жауаптылық пен жазалау шаралары сәйкестеліп тағайындалмауда, кәмелетке толмағандарды қылмыстық және өзге де қоғамға қарсы іс-әрекеттерді жасауға тартушы тұлғалардың әрекеттері дұрыс сараланбауды, қылмыстық заңымыздың жеке және жалпы превентивтік маңызы төмендеп отыр.

Сонымен қатар, қылмыстық құқық ғылымында аталған қылмыс құрамдарын жасаушы тұлғалардың әрекеттерін саралауға байланысты тиянақты қалыптасқан пікір кездеспейді, аталған әрекеттерді ғалымдар әр түрлі анықтайды, қылмыстық зардаптың туындау мезетін анықтауға байланысты қарама – қайшылықты пікірлер қалыптасқан.

Отбасына қарсы қылмыстар психологиялық күрделі құбылыс, оның негізінде жасы үлкендердің кәмелетке толмағандарға жағымсыз әсер етуі жатыр. Оның нәтижесінде кәмелетке толмағандар тұлғасы физикалық, психологиялық, рухани, әлеуметтік тұрғыдан жағымсыз өзгерістерге ұшырайды, олардың қалыпты дамуына қауіп төнеді[4]. Әсіресе, спирттік өнімдерді, есірткілік және жүйкеге әсер ететін заттарды пайдалану өте қауіпті, өйткені, жасөспірім кезеңде моральдық құндылықтарды, әлеуметтік принциптерді менгеру жүзеге асырылады.

Үлкендер тарапынан болатын жағымсыз әсерлер олардың санасында жағымсыз әлеуметтік құндылықтардың қалыптасуына әкеледі. Отбасына қарсы қылмыстармен күресте одан сақтану шараларына басымдық берілуі керек. Әле-

уметтік сақтандыру жүйесі соңғы жылдары біраз босаңсып қалғанмен ол олқылықты қылмыстық-құқықтық тәсілдер арқылы толықтыруға болады. Олардың жүйесі тәсілдерінің екі тобынан тұрады: 1) кәмелетке толғандарға қолданылатын қылмыстық-құқықтық тәсілдер (кәмелетке толмағанды қылмысқа итергендік үшін жауаптылық); 2) кәмелетке толмағандарға қолданылатын қылмыстық-құқықтық тәсілдер (қылмыстық заңды насихаттау, ресми алдын ала ескерту, басталған қылмысты аяқтаудан өз еркімен бас тартуға түрткі болу, шын өкінуге түрткі болу, бақылауға алу)[5].

Кәмелетке толмағанның қылмыс немесе өзге-дей қоғамға қайшы әрекеттер жасауына түрткі болатын немесе түрткі бола алатын қылмыстардың қоғамға қауіптілігі жоғары, олар айыптының қылмыстық жауапкершілігіне әсер етуі тиіс. Кәмелетке толмағанның өнегелік дамуына ұқыпты қарау әрбір азаматтың қоғамдық борышы, Конституцияда бекіту жолымен оған құқықтық форма берген жөн.

Жеке тұлғаның отбасына қарсы қылмысқа баруына түрткі болатын әрекеттер үшін жауапкершілікті анықтайтын қылмыстық-құқықтық нормаларды жетілдіру керек, қоғамға қайшы әрекеттер тізбесін «өзге де қоғамға қайшы әрекеттермен» толықтыру; арнайы баптарда көзделген қылмыстарды ауыр қылмыстар санатына жатқызу

Соттың жаза тағайындауын анықтау және алдын ала тергеу органдарының қамтамасыз етуіндегі мақсаттардың бастысы – кәмелетке толмағандар қылмыстылығының алдын алу: соттың жазалаудағы мақсатын анықтайтын нормалардың редакциялаудағы олқылықтан еленбей келгендігін ескеріп, ол қателікті түзеуі керек; топтасқан қылмыстың ересек қатысушысына тағайындалатын жаза кәмелетке толмаған қатысушыға тағайындалатын жазаға қарай белгіленеді; ересек кісі жасаған қылмыстың кәмелетке толмағанға көрсететін арандатушылық дәрежесін ескеру қажет. Кәмелетке толмағанның заң бойынша берілетін жазасын жеңілдеті отырып, ересекке тағайындалатын жазаны ауырлату үкімнің ықпалдық күшін көтерер еді.

Қылмыстың алдын алудың маңыздылығы ресми алдын ала ескертуді қолдануға заңдық негіз болуын талап етеді, құқық қорғау органдарының қызметкерлерін кәмелетке толмағанның қылмыстан өз еркімен бас тартуына және шын өкінуіне түрткі болуға міндеттейді. Кәмелетке толмаған адамды 18 жасқа толған адамның қылмыстық іске тартуы жеке қылмыс құрамы ретінде қарастырылады. Кәмелетке толмағандар үшін мәні бар мәліметтерді немесе мән-жайларды қасақана айыптау немесе олар жөнінде үн қатпау арқылы оларды жаңылыстырып қоғамға қауіпті іс-әрекетті істеуге тартуды алдау деп түсінген жөн. Кәмелетке толмаған адамды тәрбиелеу жөніндегі міндеттер өзіне жүктелген өзге де адамдарға қорғаншы, қамқоршы, асырап алған ата-аналар, мектеп-

ке дейінгі балалар мекемелерінің тәрбиешілері, бұлардан басқа заңмен тәрбиелеу міндеті тікелей жүктелген — жақын-туыстары, ағасы немесе апасы, әжесі немесе атасы жатады.

Криминологиялық зерттеудің нәтижесі көрсеткендей соңғы жылдары елімізде кәмелетке толмағандарды ішімдікке, нашақорлыққа, темекі тартуға және басқа да қоғамға қарсы іс-әрекеттер жасауға тарту фактілері өріс ала бастаған. Нәтижесінде жеткіншектердің арасында әр түрлі жұқпалы аурулар мендей түскен, бұл, ертеңгі болашағымыз үшін аса қауіпті құбылыс. Кәмелетке толмаған адамды қоғамға қарсы іс-әрекеттер жасауға тарту формальдық қылмыс құрамына жатады және ол заңда көрсетілген әрекеттердің біреуін жасаған уақыттан бастап аяқталған деп танылады. Кәмелетке толмаған адамды саудаға салу үшін жауаптылық бұрын Қазақстан Республикасының аумағында қолданылған қылмыстық заңдарда мүлдем көрсетілмеген еді. Кәмелетке толмаған адамды белгілі келісімді ақы алып (ақшалай, заттай, қозғалатын немесе қозғалмайтын мүлік) басқаға беру, сату немесе сатып алу деп танылады.

Кәмелетке толмаған баланы тәрбиелеу жөніндегі міндеттерді ата-анасының немесе өзіне осы міндеттер жүктелген өзге адамның, сондай-ақ кәмелетке толмаған баланы қадағалауды жүзеге асыруға міндетті педагогтің немесе оқу, тәрбие беру, емдеу немесе өзге мекеменің басқа қызметкерінің орындамауы немесе тиісті дәрежеде орындамауы, егер бұл әрекет кәмелетке толмаған балаға

қатал қараумен ұштасса — жауаптылық Қылмыстық кодекстің 137-бабы бойынша белгіленеді[6].

Ұсынылған тақырыпты зерттеу барысында біз келесі тұжырымдарға қол жеткіздік:

1. Қолданыстағы қылмыстық заңнамада баланы ауыстыру қылмысының құрамы тайыз реттелген, баланы ауыстыру тәжірибесі тек қана жаңа туған сәбилерге қатысты болғандықтан ҚР ҚК 136 бабы 1бөлімінің диспозициясына «жаңа туған сәбиді қасакана ауыстыру» деп анықтап көрсету керек.

2. «Кәмелетке толмаған адамды қылмыстық құқық бұзушылықтар жасауға тарту» ҚР ҚК 132 бабында ересектердің кәмелетке толмағандарға қатысты әрекеттерінің аса қауыптілігіне байланысты, тағайындалатын жазаны бес жылдан жоғары көрсетіп, оның қылмыстық жауапкершілігін жоғарылату.

Реформалар жүріп жатқан қазіргі кезде халықтың өмір сүру деңгейі едәуір төмендеп көпдеген жанұялар кедейшілікке ұшырағаны белгілі. Мұндай отбастарында күрделі психологиялық жағдай қалыптасып олардың ыдырауына, ал балалардың және жеткіншектердің үйден кетуіне әсерін тигізеді. Қазіргі кезде ажырасу көбейіп, некеден тыс бала тууы ұлғаюда мұндай балалардың әлеуметтік тұрғыдан қорғалуы төмен болып, олар жылдам теріс жолға түсуге мәжбүр болады, осының бәрі аталған тақырыптың өзектілігін белгілейді және осы тақырыпты терең зерттеуге итермелейді деп есептейміз.

#### *Қолданылған әдебиеттер тізімі:*

1. Қазақстан Республикасы Конституциясы 1995 30 тамыз . Соңғы өзгерістер мен толықтырулар 01.02.2011 <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000403>
2. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі № 226-V ҚРЗ <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>
3. 2010-2015 ҚР Бас прокуратурасы статистикалық мәліметтері/ <http://pravstat.prokuror.kz/rus/gosudarstvo/gosudarstvennaya-služhba-ideologicheskie-i-kulturnye-aspekty> (қарастырылған күн 15.02.2016 ж.)
4. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Алматы 2015. – Б.1120 .
5. Алауханов Е.О. Пайдақорлық-зорлық қылмыстардың алдын алудың криминологиялық проблемалары//Алматы 2014. Б.48.
6. Ағыбаев А.Н. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне түсіндірме. – Алматы 2015. – Б.768 .



**Жусупов Алпысбай Дюсембаевич**

д.ю.н., профессор, Главный научный сотрудник «Института Законодательства»

**Османова Динара Бақтиярқызы**

кандидат юридических наук, доцент

**Булеулиев Бахтияр Тулегенович**

доктор юридических наук, доцент кафедры «Маркетинг и право»  
Казахского Университета Экономики, Финансов и Международной Торговли

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Резюме: «Валютное регулирование направлено на достижение и поддержание экономической стабильности в обществе, обеспечение экономической безопасности, установление порядка проведения операций с валютными ценностями через механизм валютных ограничений и валютного контроля.»*

*Түйін: «Валюталық реттеу қоғамдағы экономикалық тұрақтылықты қол жеткізу және қолдау бағытталған, экономикалық қауіпсіздік, валюталық шектеулер мен валюталық бақылау механизмі арқылы валюталық құндылықтармен операцияларды жүзеге асыру үшін рәсімдерін белгілейді.»*

*Summary: «Currency regulation is aimed at achieving and maintaining economic stability in the society, economic security, establish procedures for carrying out operations with currency values through the mechanism of foreign exchange restrictions and foreign exchange controls.»*

*Ключевые слова: государство, валютное регулирование, валютные операции, валютный курс, плавающий валютный курс, конвертация, рынок, экспортер, импортер, денежно - кредитная политика.*

*Түйінді сөздер: мемлекет, шетел валютасын мемлекеттік реттеу, валюталық, айырбас бағамы құбылмалы айырбас бағамы, валюта, нарық, экспортердің, импорттаушының, ақша - несие саясаты.*

*Keywords: state regulation of foreign exchange, foreign exchange, exchange rate floating exchange rate, currency, market, exporter, importer, monetary - credit policy.*

В Республике Казахстан, как и в любой другой стране, валютный рынок находится под регулирующим воздействием со стороны государства. Валютное регулирование – это порядок государственного управления валютной сферой в экономике страны. Валютное регулирование, как часть денежно-кредитной политики государства, направлено на достижение и поддержание экономической стабильности в обществе, обеспечение экономической безопасности, установление порядка проведения операций с валютными ценностями и реализуется через механизм валютных ограничений и валютного контроля. Путём валютного регулирования государство регламентирует международные расчёты, установленный порядок проведения валютных операций, а также осуществляет валютный контроль. Почти все страны, занимающие лидирующее место в мировой экономике, на пути к этому использовали политику ограничений на движение капиталов и иных валютных операций, в первую очередь направленных на недопущение оттока валютных ценностей. С началом экономических преобразований в нашей стране также появилась необходимость валютного регулирования зарождающихся рыночных отношений.

Валютный рынок суверенного Казахстана как форма организации движения валютных ценностей вышел на качественно новый уровень своего

развития. В настоящее время многие страны переходят к установлению свободного курса своих национальных валют по отношению к мировым деньгам, так называемому «плавающему курсу». В результате сокращаются потери резервов, чрезмерное официальное заимствование и просрочки внешних платежей, поскольку устраняется необходимость в официальных валютных интервенциях для поддержания курса национальной валюты по отношению к иностранной.

С обретением независимости и суверенитета Республика Казахстан является самостоятельным субъектом международных валютных правоотношений. В связи с упразднением государственной валютной монополии субъекты валютного рынка также являются самостоятельными участниками международных валютных отношений. Именно поэтому государство закрепило в конституционном порядке круг прав и обязанностей субъектов валютного рынка и систему органов и агентов валютного контроля, которые реализуют валютную политику государства, осуществляют контроль за исполнением валютного законодательства резидентами и нерезидентами Республики Казахстан. Итак, первым или основополагающим законодательным актом является Конституция РК (ныне действует принятая 30 августа 1995 г.) - основной закон страны.

Конституция 1995 года является новым этапом развития государства, она закрепила особый порядок общественного и государственного устройства. Как основной закон она определяет правовые основы перехода к рыночной экономике, к новым формам правового государства. Конституция регулирует широкий круг общественных отношений. В том числе, вопросы государственно-финансовой политики, организации взаимодействия властей на различных уровнях, защиты прав и законных интересов человека и гражданина, функционирования финансово-кредитного механизма. Конституция занимает главенствующее положение в иерархии правовой системы, а конституционные основы выполняют роль юридической базы для развития финансового законодательства и соответствующих ему отраслей и институтов правовой системы. [1]

Непосредственно в валютной сфере требуется рассматривать Закон Республики Казахстан «О валютном регулировании» от 14 апреля 1993 г. Именно он является основным нормативно-правовым актом в сфере валютных отношений, определяющим принципы осуществления валютных операций в стране, разграничивающим права и обязанности субъектов валютных отношений и устанавливающим ответственность за нарушение валютного законодательства [2].

Следует отметить, что в 1993 году в Казахстане в качестве законного платежного средства еще использовался российский рубль, что ограничивало проведение самостоятельной валютной политики. В том же году был сделан очередной шаг в направлении либерализации валютного рынка республики, и норма вывоза иностранной валюты без предоставления подтверждающих документов была увеличена до 10 тыс. долл. США. Действовавшее в тот момент законодательство явно не соответствовало достигнутому уровню либерализации валютного рынка, и в декабре 1996 г. был принят новый Закон «О валютном регулировании». В соответствии с ним стало возможным осуществление текущих операций без ограничений, что означало законодательное оформление инициативы Казахстана по присоединению к соглашению МВФ о конвертируемости валют. Операции, связанные с движением капитала, подлежали либо лицензированию, либо регистрации [3].

В частности, как отмечал Н.Б. Мухитдинов, «возникла необходимость в серьезной углубленной правотворческой работе по дальнейшей либерализации валютного регулирования в стране» [4 с. 202]. Ее конечной целью должна была стать отмена разрешительного порядка проведения валютных операций и достижение полной конвертируемости национальной валюты. Это было возможно только через принятие нового валютного законодательства, обеспечивающего необходимые условия для реализации и защиты интересов всех субъек-

тов валютных отношений, как отечественных, так и иностранных.

Следующий закон «О валютном регулировании и валютном контроле» был принят 13 декабря 2005 г. Новый Закон разительно отличался от предыдущих по объемам и содержанию. Так, в новом Законе РК «О валютном регулировании и валютном контроле» глава 5, состоящая из нескольких статей, посвящена вопросам валютного контроля. Более подробное и детальное закрепление на законодательном уровне прав и обязанностей органов и агентов валютного контроля позволило упростить практику применения соответствующих норм. [2].

Несомненным новшеством Закона 2005 года, упростившим понимание норм, стало четкое разграничение видов валютных операций. В отличие от ранее действующего, устанавливающего только общие положения, новый закон коренным образом поменял классификацию валютных операций. К тому же, было отменено деление операций, проводимых на территории Республики Казахстан, на текущие и связанные с движением капитала.

Теперь по законодательству Казахстана операции подразделяются на:

1) валютные операции между резидента Ввоз и вывоз, пересылка валютных ценностей, наличной национальной валюты, ценных бумаг и платежных документов, номинал и (или) стоимость которых выражены в национальной валюте, не имеющих номинала ценных бумаг, выпущенных резидентами. Практика показала, что данная классификация является наиболее полной и позволила охватить более широкий круг проводимых операций. [5 с. 6].

Таким образом, принятие нового закона в сфере валютных отношений стало следующим этапом в развитии валютного регулирования в Казахстане и становлении валютной системы республики.

Итак, произошедшие радикальные изменения в области валютного законодательства были вызваны основным событием в этой сфере - отменой государственной валютной монополии. В последующий период возросло число участников валютных правоотношений. В настоящее время субъекты валютных правоотношений могут самостоятельно участвовать в различного рода валютных операциях, и это может сводиться к самым простым действиям. Физические лица, выехавшие в зарубежные страны на отдых или навестить родных, становятся участниками валютных правоотношений, покупая и продавая иностранную валюту

Сфера валютного рынка и валютного регулирования приобрела актуальность в связи с тем, что республикой был взят курс на интеграцию в мировое хозяйство, на развитие и укрепление международных финансовых и валютных отношений.

Современная национальная валютная система Республики Казахстан представляет собой государственно-правовую форму организации и регу-

лирования ее валютно-кредитных и финансовых взаимоотношений с другими странами. Рассматриваемая система образована с учетом структурных принципов мировой валютной системы, поскольку страна стремится к интеграции в международные финансовые механизмы и вступила в МВФ. В свою очередь признание устава Фонда налагает на нее определенные обязательства, касающиеся устройства ее валютной системы.

Основой валютной системы является национальная денежная единица - казахстанский тенге. Валютный курс тенге официально не привязан к какой-либо западной валюте и валютной корзине.

Несмотря на принятый режим плавающего валютного курса, предполагающий его свободное изменение под воздействием спроса и предложения, государство устанавливает его нижний и верхний пределы. Объясняется это тем, что в нашей стране принята такая разновидность плавающего режима валютного курса как «управляемое плавание». В этом случае валютный курс фактически устанавливается центральным банком государства, а не валютным рынком. Такой режим применяется, в частности, в Египте, Норвегии, Польше. В условиях режима плавающего валютного курса понижение национального обменного курса называется обесценением, а его повышение - удорожанием.

Как правило, выбор режима валютного курса определяется уровнем развития и размерами экономики, степенью ее открытости, состоянием финансовых рынков, степенью диверсифицированности производства, состоянием платежного баланса, уровнем конкурентоспособности, величиной резервов иностранной валюты, степенью зависимости экономики от внешней торговли, общественно-политическим климатом, состоянием национальной денежной системы, природой и особенностями экономических потрясений, с которыми сталкивается страна. В мировой практике число стран с режимом плавающего валютного курса преобладает.

Официальные золотовалютные резервы, которые используются для обеспечения межгосударственных расчетов и регулирования валютного курса тенге, находятся во владении и распоряжении Национального банка Республики Казахстан. [5].

Международные кредитные средства обращения используются нашей страной и руководствуются унифицированными международными нормами, которые регламентируют использование, в частности, векселей и чеков.

Регламентация международных расчетов Казахстана также осуществляется в соответствии с унифицированными правилами и обычаями для документарных аккредитивов и инкассо.

В связи с вышеизложенным необходимо обратить внимание на то, что Республика Казахстан должна, во-первых, строить валютную политику

и национальную валютную систему с учетом международных валютно-кредитных норм, во-вторых, стремиться к внешней конвертируемости казахстанского тенге.

Валютный рынок напрямую связан с экономикой Казахстана. От правильного построения валютной политики государства будет зависеть дальнейшее экономическое развитие страны, в связи с чем сильная нормативно-правовая база - безусловный атрибут эффективно функционирующей валютной системы страны.

При этом валютное законодательство Республики Казахстан предусматривает унифицированный подход к порядку лицензирования валютных операций для всех субъектов внешнеэкономической деятельности вне зависимости от их организационно-правовой формы и отрасли экономики. С развитием финансового рынка и появлением новых его участников были изменены подходы к регулированию и учету операций, связанных с движением капитала, перечень которых был расширен в соответствии с изменениями, внесенными в валютное законодательство.

Изменение уровня обменного курса по разному воздействуют на секторы и отрасли экономики. Важное значение они имеют прежде всего для предприятий, которые включены в систему экспортно-импортных операций. Здесь действует непреложное правило: при падении курса национальной валюты по отношению к валютам других стран в выигрыше остаются экспортеры, а при повышении курса выигрывают импортеры. Поэтому производители крайне заинтересованы в стабильном и предсказуемом изменении валютного курса, которое может стать основой планирования их коммерческой деятельности. Следовательно контроль за изменениями курса и его регулирование – одна из важных целей экономической политики государства.

Действия правительства, влияющие на валютный курс, принято делить на меры «косвенного» и «прямого» регулирования. Косвенное воздействие на валютный курс оказывают все инструменты денежно-кредитной и финансовой политики Национального банка страны. Однако более быстрый и ощутимый эффект дают меры прямого регулирования. Повышая учетную ставку Национальный банк прямо воздействует на обменный курс национальной валюты в сторону повышения. Национальный банк продает валюту своей страны на внешних валютных рынках: продажа способствует снижению обменного курса, а покупка – повышению. Девальвация направлена на снижение курса своей валюты, а ревальвация на его повышение о котором объявляет законодательный орган страны.

Как и во всех сферах экономических отношений, в сфере валютного регулирования государство вынуждено маневрировать между либерализмом и

разного рода ограничениями. Полной свободы в сфере валютных отношений нет нигде. Валютные ограничения определяют степень конвертируемости валюты.

В условиях свободно плавающих валютных курсов, курсовое соотношение между валютами достигается под действием законов спроса, предложения и стоимости, что составляет сущность рыночного валютного регулирования. Изменение номинального курса вызывает изменение реального валютного курса, тем самым, воздействуя на реальный сектор экономики – уровень его активности, структуру и размещение ресурсов. Иногда такое влияние имеет негативные последствия, которые преодолеваются благодаря вмешательству государства в валютные отношения. [6].

Несмотря на своевременность и необходимость вводимых ограничений, устанавливаемых валютным законодательством, создалась объективная необходимость пересмотра подходов к методам регулирования валютным рынком в направлении

более широкого использования косвенных непрямых методов.

Валютное регулирование как часть государственного управления, как способ проявления воли государства предполагает целенаправленное практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на деятельность субъектов в сфере валютной деятельности. Одновременно, валютное регулирование есть часть валютной политики, способ реализации стратегии государства в плане воздействия на участников валютных правоотношений, в центре которого является правовое регулирование. Существенное значение имеет то обстоятельство, что государство в любом случае обеспечивает публичные интересы в процессе регулирования валютной деятельности, в том числе и как участник этой деятельности. Одновременно валютное регулирование есть часть общей экономической политики государства и ее сегмента денежно-кредитной политики и подчинено экономическим задачам.

#### Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года; (с изменениями и дополнениями 02.02.2011 г.)
2. Закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 13.06.2005 г.;
3. Правила осуществления валютных операций, утвержденные постановлением Правления НБРК от 28.04.2012г. №154;
4. Мухитдинов Н Б Валютное право: понятия и термины — Алматы: Қазақ ун-ті, с. 202
5. Правила осуществления экспортно-импортного валютного контроля в Республике Казахстан и получения резидентами учетных номеров контрактов по экспорту и импорту», утвержденные постановлением Правления НБРК от 24.02.2012г. №42;
6. Евразийский союз: новые рубежи, проблемы, перспективы. - Алматы: КазГУ им. Аль-Фараби, 2010.



**Жайлин Габиден Айнашев**

к.ю.н., доцент, Арбитр Международного арбитражного суда «IUS»,  
г.Алматы, тел.8(701) 901 27 80, e-mail: zhailin@yandex.ru

**Курманалиева Эльмира Бакытжановна**

к.ю.н., доцент кафедры «Социальных наук и права»  
Казахско-Американского Университета,  
г.Алматы, тел. 8(777) 303 01 09, e-mail: elmira.kurmanaliyeva@yandex.ru

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИРОДЫ И ПРЕДМЕТА ДОГОВОРА ДАРЕНИЯ

*Түйін . В данной статье рассматриваются вопросы дарения как способ удовлетворения потребностей граждан в имущественной сфере, так и потребностей юридических лиц. также указывается, что не исключается использование конструкции дарения (как безвозмездной передачи имущества) и в гражданских правоотношениях с участием публично-правовых образований.*

*Resume. This article deals with the issues of granting as the way of meeting the demands citizens in the property areas as well as the corporate bodies. It also provides for the use of this construction (as the free pass-over of the pieces of property) in the Civil legal interactions with the involvement of public and legal enterprises.*

*Түйін. Мақалада сыйға тарту мәселелері мүлктік саладағы азаматтардың, заңды тұлғалардың қажеттіліктерін қанағаттандыру тәсілі ретінде қарастырылды. Сонымен қатар көпшілік құқықтық формалардың қатысуымен азаматтық құқықтық қатынастарда сыйға тартуды төлеусіздік мүлік ретінде қолдану көрсетілді.*

Основным признаком договора дарения является его безвозмездность(п.1, ст. 506 ГК РК). Этот признак обуславливает особенности его правовой регламентации по гражданскому законодательству Республики Казахстан и одновременно некоторые проблемы законодательного регулирования и применения норм законодательства.

К сожалению, законодательное регулирование указанного договора не отражает и не соотносено с реальным уровнем развития общественных отношений в гражданско-правовой сфере.

Дарение важно как юридический способ распоряжением имуществом и позволяет закрепить акт добровольной передачи имущества, обусловить переход права собственности. Этим обеспечиваются интересы одаряемого по отношению ко всем окружающим, он приобретает возможность защиты своих правомочий от незаконных посягательств[1,136,137].

Договор дарения представляется нетипичным с точки зрения того, что ГК РК одновременно регулирует отношения предпринимательского характера. Безусловно, в имущественных отношениях, имеющих товарно-денежный характер, практически нет места безвозмездным отношениям.

Наличие в договоре гражданско-правовой природы наглядно демонстрируется, если обратиться к существующей в современных системах частного права зарубежных стран классификации договора. Договор дарения наряду с договорами купли -продажи, мены, подряда, найма и др. является коммутативным (меновым) договором. Сущность такого договора в том, что выгода или потеря каждой стороны может быть оценена в момент возникновения договора[2,167].

Исходя из сказанного, можно сделать заключение, что современное применение конструкции договора дарения может быть значительно шире, чем это традиционно представляется. Договор дарения в современном праве опосредует не только бытовые отношения, а применим и в сфере предпринимательства и в иных социальных сферах.

В соответствии с действующим гражданским законодательством договор дарения может быть как реальным так и консенсуальным договором. Это существенное изменение, произошедшее в регулировании данных общественных отношений. В соответствии с гражданским законодательством союзного периода договор дарения мог быть только реальным.

Обещание передать безвозмездно кому-либо вещь или имущественное право либо освободить кого-либо от имущественной обязанности (обещание дарения) признается договором дарения и связывает обещавшего, если обещание сделано в надлежащей (письменной форме) и содержит ясно выраженное намерение совершить в будущем безвозмездную передачу вещи или право конкретному лицу или освободить его от имущественной обязанности (п. 2, ст. 506 ГК РК).

На наш взгляд, действующее гражданское законодательство недостаточно учитывает специфику объектов дарения. В случае, когда речь идет о дарении имущественного права(освобождении от имущественной обязанности) договор дарения должен во всех случаях рассматриваться как консенсуальный договор. Это будет больше соответствовать существу заключаемого договора.

Безвозмездность договора дарения выражается в том что в счет дарения не делается никакого

встречного предоставления. В законодательстве не содержится запрета на передачу в дар вещей (прочего имущества), обремененного правами других лиц. При этом все-таки недостаточно убедительным представляется мнение И.В. Елисеева о том, что возможно заключение договора дарения, связанного с обременением передаваемого имущества в пользу самого дарителя[3,120].

Во-первых, до передачи имущества на него не может существовать обременение самого собственника. Здесь применима аналогия с правилом относительно прекращения обязательства совпадением должника и кредитора в одном лице. Во-вторых, специально возлагая на дарителя обременение в свою пользу, даритель тем самым нарушит требование о безвозмездности договора дарения и договора с условием, искажающим его сущность.

Сказанное не исключает совсем возможность существования на имущество обременений со стороны прежнего собственника. Однако, на наш взгляд, эти обременения должны иметь законный характер, а не договорный и применимы лишь в ограниченном количестве случаев. Например, нельзя никак избавиться от обременений, связанных с режимом общей собственности, обременении собственников в кондоминиуме, законных сервитутов. В первых двух случаях обременения носят взаимный характер, в третьем земельный участок одаряемого может служить земельному участку дарителя, расположенному рядом. Возможно возложение на одаряемого и иных имущественных обязанностей. Передав дар, даритель может обусловить его использование в общепользовательных целях[1,138,139].

Особенностью действующего гражданского законодательства Республики Казахстан является то, что сейчас предметом договора дарения могут являться не только вещи, а и имущественные права (п. 2 ст. 506 ГК РК). Для полноценной реализации этой нормы, на наш взгляд, необходимо развитие доктринальных воззрений и практические разработки.

Необходимо определиться с тем, какие имущественные права возможно передавать по договорам дарения, а какие нет. Речь идет не только о том могут ли выступать те или иные имущественные права объектами гражданских прав вообще. Необ-

ходимо учитывать и специфику дарения. Нельзя игнорировать и возможность использования имущественных прав в гражданском обороте в целом, в качестве самостоятельных объектов прав[4].

На наш взгляд, возможны два варианта. Во-первых, может осуществляться дарение имущественных прав, которые могут быть, затем вовлечены в дальнейший гражданский оборот. Во-вторых, речь может идти об имущественных правах, имеющих значение только для самого одаряемого.

Мы считаем, что в случаях, когда дарение происходит путем освобождения от обязанности, то здесь мы не увидим ничего содержательно нового по сравнению с таким способом прекращения гражданско-правового обязательства, как прощение долга (ст. 373 ГК РК). Соответственно в некоторых случаях предоставление имущественного права(требования) будет обуславливать применение механизма уступки права требования(соответствующие нормы главы 19 ГК РК).

Следует задуматься, стоит ли определенная (небольшая) часть динамики развития одного обязательственного правоотношения того, чтобы на ней базировать другой, самостоятельный договор. Сказанное относится и к цессии (уступки прав в отношении третьего лица) [1,141]. Исключение будут составлять случаи, когда лицо дарит имущественное право (требование) по отношению к себе. В случае, когда лицо освобождает одаряемого от имущественной обязанности перед собой, должен действовать механизм прощения долга (ст.373 ГК РК). Особенности объектов дарения будут обуславливать применение сопутствующих норм общей части Гражданского кодекса Республики Казахстан.

В тех случаях, когда происходит освобождение от обязанности одаряемого, предмет дарения в традиционном понимании отсутствует. "Предметом" дарения является тот положительный результат, который достигает одаряемый и который в то же время нельзя оценить в качестве какого-либо объекта гражданских прав[1,141]. Если пытаться классифицировать предмет договора, то думается, что и в таких случаях, речь идет об имущественных правах, которые следует надлежащим образом определить в системе имущественных объектов прав и установить их содержание.

#### *Использованная литература:*

1. Жайлин Г.А. *Гражданское право. Особенная часть. Учебник. Том 1.* – Алматы : Издательство «NURPRESS», 2011. – 304с.
2. Богатых Е.А. *Гражданское и торговое право.* – М.: ИНФРА-М, 1996. – 192с.
3. *Гражданское право. Учебник. Часть I. Издание второе, переработанное и дополненное/Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого.* – М.: «ТЕИС», 1996. – 600с.
4. Карагусов Ф. *Правовая реформа без документарных ценных бумаг. Гражданское право в Казахстане нуждается в совершенствовании // Материалы научно -практической конференции. -Юридическая газета. - 23 июня 1999 года*

**Жамбаев Ержан Сагынханович**

доцент кафедры Государственно-правовых дисциплин,  
Университета «Туран Астана», к.ю.н.

**Сагиева Галия Кадырбаевна**

Декан Гуманитарно-Юридического факультета Университета «Туран Астана»  
к.ю.н., доцент, т. 8-707-337-17-17, e-mail: zhambaev\_es@mail.ru

### **В КАЗАХСТАНЕ СОЗДАН ЭФФЕКТИВНЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ КОРПУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

*Түйін. Бұл мақалада мемлекеттік қызмет мекемесінің кейбір аспектілерін көрсетеді. Авторлар қазіргі уақытқа дейін тәуелсіздік алған сәттен бастап кезеңді қамтиды. Сөзсіз Ұлт көшбасшысы табысты және тиімді басқару бойынша сатып алынған қазіргі заманғы Қазақстан, жеке жетістіктері ескере отырып, және т.б. әкімшілік ғимараты, «А», Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Кадр саясаты жөніндегі ұлттық комиссия құру, оның Және, әрине, жүзеге асыру -. Ол мемлекеттік қызмет, реформалардың негізгі кезеңдерін баяндайды.*

*Резюме. В настоящей статье освещены отдельные аспекты развития института государственной службы. Авторами охвачен период с момента обретения независимости до настоящего времени. Раскрыты основные этапы становления государственной службы, проведенные реформы - внедрение управленческого корпуса «А», создание Национальной комиссии по кадровой политике при Президенте Республики Казахстан и др. И конечно же приведены отдельные достижения современного Казахстана, обретенные несомненно при успешном и эффективном руководстве Лидера Нации.*

*Summary. This article highlights some aspects of the civil service institution. The authors covers the period since independence to the present. It outlines the main stages of the civil service, the reforms -. The implementation of the administrative building "A", the creation of the National Commission on Personnel Policy under the President of the Republic of Kazakhstan, etc. And of course, given the individual achievements of modern Kazakhstan, undoubtedly acquired in a successful and efficient management of the Leader of the Nation.*

*Түйін сөздер: мемлекеттік қызмет, заң, стратегия, концепция, жаңа моделі, «А» корпусы, ұлттық комиссия*

*Ключевые слова: Государственная служба, закон, стратегия, концепция, новая модель, корпус «А», национальная комиссия.*

*Tags: public service, law, strategy, concept, new model, building «A», national commission.*

С января текущего года введен в действие новый Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан», принятие и введение в действие данного закона является очередным и важным этапом развития института государственной службы современного Казахстана.

С момента обретения независимости Республики Казахстан за период с 16 декабря 1991-го (даты принятия Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан») до 2016 года, Казахстаном совершен, своего рода рывок, в системе государственного управления и государственной службы.

Современная история государственного строительства доказала, что ни одно цивилизованное государство не может эффективно функционировать без высокопрофессионального аппарата государственной службы.

Государственные реформы независимого Казахстана, результатом которых стало изменение конституционно-правового механизма организации и осуществления государственной власти, ос-

нованного на принципе разделения властей, остро поставили вопрос о формировании специального института, способного эффективно исполнять и обеспечивать реализацию изменившихся государственных функций. Таким институтом является государственная служба Республики Казахстан, которая совершенствуется из года в год, на основе лучшего мирового опыта развитых стран.

Принятая на республиканском референдуме в 1995 году Конституция Республики Казахстан поставила в центр жизнедеятельности общества, наряду с другими проблемами, проблему реализации прав и свобод человека и гражданина в области государственной службы. В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Конституции Республики Казахстан «Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.». Каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации (в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических

или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения или иных обстоятельств) и без необоснованных законом ограничений имеет право и возможность допускаться в своей стране к государственной службе.

Рамки института государственной службы только в общем виде определены Основным Законом Казахстана, что сделало особенно важным выбор модели развития государственной службы, отвечающей изменившимся потребностям общества и государства, способной стать связующим звеном между ними, обеспечить на основе традиционных ценностей государственной службы стабильность конституционного строя и защиту прав и свобод человека.

Безусловно, данный исторический этап развития, в деле строительства нового Казахстана, успешно преодолен под руководством Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева, который проявил твердую политическую волю и талант политика мирового уровня, посредством выверенной политики проведены эффективные и масштабные реформы системы государственного управления и государственной службы Казахстана, о чем свидетельствует современная история бывших постсоветских государств.

Так началом развития современной системы государственной службы независимого Казахстана стал Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 26 декабря 1995 года № 2730 «О государственной службе», позволивший сохранить кадровое ядро системы государственного управления и заложивший основы для развития государственной службы как важного института государства.

В 1997 году, Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым представлена Стратегия «Казахстан-2030», которая обозначила совершенно новый подход к развитию системы государственной службы, и где определены семь долгосрочных приоритетов развития страны. В рамках стратегии реализации седьмого приоритета, профессиональное государство, Главой государства, определены семь основных принципов, на основе которой в настоящее время окончательно сформированы Правительство и местная власть, суть которых заключается в следующем:

1. Компактное и профессиональное Правительство, сконцентрированное на выполнении лишь нескольких наиболее важных функций.
2. Работа по программам действий на основе стратегий.
3. Четко налаженная межведомственная координация.
4. Повышение полномочий и ответственности министров, их подотчетность и стратегический

контроль за их деятельностью.

5. Децентрализация внутри министерств, от центра к регионам и от государства в частный сектор.

6. Решительная и беспощадная борьба с коррупцией.

7. Улучшение системы найма, подготовки и продвижения кадров.

В результате был задан энергичный импульс для реорганизации и совершенствования государственного аппарата, унаследовавшего от советской командной системы громоздкую структуру с многочисленными перекрещивающимися звеньями.

Очередным, и поистине большим шагом вперед, стало создание Указом Главы государства 18 сентября 1998 года, принципиально нового государственного органа - Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, непосредственно подчиненного и подотчетного Президенту Республики, уполномоченным в пределах своей компетенции реализовывать единую государственную политику в сфере государственной службы.

Следующим важным этапом развития института государственной службы, является принятие 23 июля 1999 года Закона Республики Казахстан «О государственной службе». Основные положения, которого регулируют ключевые вопросы правового положения государственных служащих, поступления на государственную службу, прохождения государственной службы, обеспечение государственных служащих, прекращение государственной службы государственными служащими и ответственность за нарушение законодательства в данной сфере.

В период функционирования закона о государственной службе с 23 июля 1999 года по июль 2011 года, он планомерно и поэтапно совершенствовался, с учетом возникавших современных реалий, в частности за данный отрезок времени в него внесены изменения и дополнения порядка девятью Законами. А в июле 2011 года Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119, утверждена «Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан», обозначающая последующий этап развития института государственной службы Республики Казахстан. На основе и в рамках реализации концепции новой модели государственной службы, на сегодняшний день принят целый ряд нормативных правовых актов по вопросам государственной службы. В частности, разработан и введен в действие новый Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан».

Так нормы вступившего в силу закона, первоначально нацелены на усиление принципов меритократии, транспарентности, результативности и подотчетности обществу. При этом корпус госу-



дарственных служащих принял четкие очертания, что является весьма важным для эффективного управления государством, разработки, постановки и реализации тактических и стратегических целей и задач.

Одной из целей нововведений в законодательстве о государственной службе является, привлечение на государственную службу успешных менеджеров из квазигосударственного и частного секторов. Для этого в настоящее время решен вопрос об установлении государственным служащим корпуса «А», достаточно высокой заработной платы. При этом, как известно, особенностью государственной службы является, не только стабильная заработная плата, социальное обеспечение и медицинское обслуживание, включая членов семьи служащего, а также и стабильная трудовая деятельность, с возможностью карьерного планирования. В этой связи, с назначенцами на должности управленческого корпуса «А» заключается трудовой договор, с четким указанием условий его расторжения.

В рамках реализации концепции новой модели государственной службы, новеллой отечественного законодательства о государственной службе, несомненно, является Национальная комиссия по кадровой политике при Президенте Республики Казахстан, созданной Указом Президента Республики Казахстан от 7 марта 2013 года № 520 в целях формирования управленческого корпуса государственных служащих. Основной задачей Национальной комиссии по кадровой политике при Президенте Республики Казахстан, является - отбор и формирование управленческого корпуса «А».

Подводя итог изложенному, неизбежно приходим к выводу о том, что Казахстана за годы независимости, эволюционным путем добился победы и состоялся как государство, сегодня это является неоспоримым историческим фактом.

Убедительными являются достижения страны за годы независимости, обозначенные Лидером Нации в Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».

Впервые в истории страна обрела четкие, международно признанные границы. Делимитирована государственная граница – а это 14 тысяч километров. И сделано это страной, занимающей по площади территории девятое место среди государств мира, с численностью населения порядка 17 миллионов человек.

В Казахстан привлечено более 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций. По итогам 2012 года страна вошла в число 50 крупнейших экономик планеты по объему ВВП.

За последние годы Республика Казахстан председательствовала в таких авторитетных международных формированиях, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайская организация сотрудничества, Организация исламского сотрудничества и Организация Договора о коллективной безопасности.

В стране создан медицинский кластер, в который входят пять инновационных объектов здравоохранения: детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и центр кардиологии.

С 1997 года по всей республике построено 942 школы (!), а также 758 (!) больниц и других объектов здравоохранения.

С момента реализации программы «Балапан» введено в действие 3 956 новых детских садов и мини-центров.

На прошедшей Лондонской Олимпиаде казахстанские спортсмены заняли 12-е место среди 205 национальных сборных.

Весь этот результат и многое другое, достигнуто благодаря миролюбивой и созидательной политике Президента страны - Основателя современного Казахстана.

Все это в далекие девяностые годы казалось, нереальным из-за множества трудностей, стоявших перед страной. Некоторые воспринимали нашу миссию и стратегию как пустословие, но по воле судьбы Казахстан, преобразовался в центрально азиатского Барса, который стремительно делает новые рывки на пути к вершинам своего успеха.

**Кайназарова Дарига Болатовна**

ведущий научный сотрудник МНИИ Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре РК, к.ю.н., старший советник юстиции  
(dariga.76@mail.ru, с.т.8 775 5572935)

### **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

*Резюме. Статья посвящена рассмотрению количественных и качественных показателей, характеризующих преступность в отношении иностранных граждан за период 2010-2015 гг. Проводится сравнение полученных результатов с данными о состоянии преступности в целом, выявляются виды уголовных правонарушений, являющиеся наиболее характерными для рассматриваемой категории граждан.*

*Түйін. Мақала шет ел азаматтарына қатысты 2010-2015 жылдардағы кезеңде санды және сапалы көрсеткіштермен қылмыстарды сипаттауды қарастыруға арналған. Осы уақытта жалпы қылмыстылықтың жағдайы бойынша алынған нәтижелерге саралау жүргізілуде, қарастырылып отырған санатқа жататын азаматтардың қылмыстық құқық бұзушылықтарының түрлері әшкерленген.*

*Summary. This article is dedicated to quantitative and qualitative indicators characterizing the crime against foreign citizens for the period 2010-2015 year. The paper compares obtained results and status of crime in general, identifies new kinds of criminal offenses, which are the most peculiar to this category of citizens.*

*Кілтті сөздер: қылмыстылық, шет ел азаматтары, қылмыстық құқық бұзушылық, қылмыстылықтың жағдайы, қылмыстылықтың құрылымы.*

*Ключевые слова: преступность, иностранные граждане, уголовные правонарушения, состояние преступности, структура преступности.*

*Keywords: crime, foreign citizens, criminal offenses, the state of crime, crime structure.*

Современный этап развития Республики Казахстан свидетельствует о том, что сегодня миграция приобретает трансграничный характер. Такие трансграничные миграции во многом определяют путь экономического, политического, этнического, культурного развития нашего государства. Они неизбежны, потому что жизненно необходимы для Казахстана в условиях свободной внешнеэкономической деятельности, привлечения иностранных инвестиций. Однако столь активное развитие неизбежных миграционных процессов связано с недостаточной готовностью государства принять такое количество иностранных граждан, дав им необходимые социальные гарантии, и соответственно это порождает ряд негативных процессов, среди которых крайним проявлением криминализации является преступность в отношении иностранных граждан.

Исходным этапом и важной составляющей процесса формирования и реализации борьбы с криминальными проявлениями, в том числе и в отношении иностранцев, несомненно, является криминологическая характеристика преступности.

В криминологическую характеристику, как известно, определяют параметры состояния, структуры и динамики преступлений, совершенных в отношении определенной категории граждан, которые позволяют оценить степень общественной опасности, изучить тенденции преступности и выработать ответные действия со стороны правоохранительных органов. Изучение данных параметров преступности в Казахстане, особенность и

усложненность внутренних процессов ее развития в значительной степени определяют организацию системы борьбы с преступностью.

Изучение криминологической, а также виктимологической ситуации в республике также имеет большое значение для осуществления закономерных мероприятий по снижению количества преступлений, в отношении иностранных граждан, а также и числа жертв. В этом плане большое значение придается изучению состояния, структуры и динамики преступлений, связанных с иностранными гражданами. Это дает возможность принимать эффективные виктимологические меры в борьбе с преступностью в целом.

Криминологический анализ состояния, структуры и динамики уголовных правонарушений в отношении иностранцев позволяет не только определить районы с наибольшим или наименьшим числом жертв различных преступлений, что само по себе важно для разработки соответствующих предупредительных виктимологических мер, но и путем сравнительного исследования социально-экономических, демографических и географических особенностей различных районов выявить причины виктимизации, а также определить наиболее эффективные средства профилактики, которые применяются в тех районах, где степень виктимности значительно ниже.

Анализ статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры свидетельствует, что удельный вес уголовных правонарушений, совершенных

в отношении иностранных граждан, в структуре всей преступности в период с 2010 по 2015 годы составлял порядка 0,69 %. То есть доля данных деликтов в общем массиве регистрируемых преступных деяний является незначительной. Однако это не свидетельствует об отсутствии проблемы, а скорее, наоборот, так как обеспечение безопасности иностранцев в Казахстане создает опреде-

ленный имидж нашему государству, повышает его международный авторитет. В связи с чем, государственными органами, прежде всего внешнеполитическими, внешнеэкономическими, уделяется большое и постоянное внимание этому вопросу, что объясняется общественным и международным резонансом многих эксцессов, к которым оказываются причастными иностранные граждане.

Таблица 1 – Уголовные правонарушения, совершаемые в отношении иностранных граждан в Республике Казахстан в 2010 – 2015 гг.

Регистрируемый параметр	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество зарегистрированных уголовных правонарушений	131896	206801	287681	359844	41291	386714
Количество уголовных правонарушений в отношении иностранцев	472	783	960	1106	906	2219
Удельный вес %	0,36	0,38	0,33	0,31	2,19	0,57

Разнородный характер тенденций уголовных правонарушений, совершаемых в отношении иностранцев, объясняется некоторыми изменениями в структуре иностранных граждан, как проживающих в Казахстане на постоянной основе, так и мигрирующих на ее территорию.

В настоящее время две трети иностранцев, въезжающих и проживающих на территории Казахстана, являются гражданами стран СНГ, которые покидают собственные страны в поисках легального или нелегального трудоустройства, социально наиболее дезадаптированные и криминализованные.

Главным фактором повышения уровня регистрации уголовных правонарушений, на наш взгляд, является изменение миграционной ситуации. Ведь вместе с мировым финансовым кризисом, переросшим затем в глобальный экономический кризис, значительно увеличилось число прибывающих иностранцев. Кроме того, это вызвано более высокой динамикой увеличения преступности в целом. Вместе с тем, увеличение статистических данных о регистрации правонарушений не является свидетельством ухудшения криминогенной обстановки в стране, поскольку нормами нового уголовно-процессуального законодательства изменен порядок регистрации заявлений об уголовных правонарушениях.

В соответствии с ранее действовавшей нормативной правовой базой регистрация заявления, сообщения о преступлении осуществлялась по результатам проверки по ним. Если информация о преступлении подтверждалась, то тогда прини-

малось одно из процессуальных решений, предусмотренных ст. 185 УПК РК 1997 г. и регистрация преступления фактически происходила на этапе возбуждения уголовного дела, на этом и основывались данные уголовно-правовой статистики.

Согласно новому УПК РК регистрация заявления, сообщения об уголовном правонарушении в ЕРДР автоматически приводит к началу досудебного расследования. Необходимость незамедлительного принятия заявления, сообщения об уголовном правонарушении и их регистрации в ЕРДР объясняется сжатыми сроками – не позднее 24 часов.

Кроме того, рост регистрируемой преступности отчасти обусловлен и введением нового уголовного законодательства. Анализ данных свидетельствует, что в Уголовный кодекс введено 36 новых статей, исключены 4 статьи, объединены с другими 5 статей, выделена в отдельную 1 статья.

Отдельные преступления средней тяжести переведены в категорию тяжких преступлений, отдельные квалифицирующие признаки перенесены из средней категории тяжести в тяжкие, к категории тяжких преступлений также отнесены, введенные ранее отсутствовавшие квалифицирующие признаки.

Исследуя структуру и динамику преступности, связанной с иностранными гражданами, находящимися в Республике Казахстан интерес вызывает рассмотрение видов уголовных правонарушений, имеющие повышенную общественную опасность и являющиеся наиболее характерными для этой категории граждан.

Таблица 2 - Состояние преступности в отношении иностранных граждан в Республике Казахстан в 2010 – 2015 гг.

Виды уголовных правонарушений	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Убийство	21	13	22	21	14	32
Грабеж	56	114	103	108	77	104
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	11	15	22	18	7	52
Кража	172	349	479	557	470	1015
Хулиганство	31	56	63	106	67	182

Следует отметить, что в период с 2010 по 2015 гг. в структуре преступности, связанной с иностранными гражданами, в основном преобладали кражи и грабежи. В последние же годы в структуре анализируемой преступности, кроме вышеназванных, появились такие, которые относятся к разряду тяжких и сопряженных с насилием над личностью: убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Основная часть уголовных правонарушений в отношении иностранных граждан, приходится на имущественные, которые в период 2010 – 2015 гг. составляли порядка 70 %. При этом, доля уголовных правонарушений, связанных с разбойными нападениями, хулиганством, вымогательством, стабильно снижалась.

Вместе с тем, помимо отмеченных уголовных правонарушений, которые являются «традиционными» для иностранных граждан, в последние годы получили достаточно широкое распространение другие виды правонарушений, к которым можно отнести: нелегальное проживание на территории Республики Казахстан; контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено; подделка документов (паспортов, виз и проч.). Часть видов преступных деяний, прежде встречавшихся редко, получили большую распространенность, в том числе незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ, изготовление или сбыт поддельных денег и ряд других.

Существенным дополнением к характеристике преступности, связанной с иностранными гражданами, является анализ ее состояния в тех городах и областях, где пребывают иностранцы. При прочих равных условиях концентрация преступности представляет собой большую опасность, чем ее равномерное распределение, поэтому необходимо обращать внимание не только на состояние преступности в целом, но и на те города и области, которые в большей степени поражены ею.

Астана и Алматы – города, наиболее посещаемые иностранцами, и, естественно, в этих городах они чаще всего становятся жертвами преступлений.

Следует отметить, что в течение 2015 года в г. Алматы прибыли более 316 тысяч 709 иностранцев, большинство из них заняты в сфере строительства. Значителен поток нелегальных мигрантов, которые

торгуют на рынках. В 2015 году число иностранцев в г. Астана выросло на 25 %.

Анализ статистических данных показывает, что по состоянию преступности лидирующее положение среди городов Республики Казахстан занимают города Алматы и Астана, на долю которых в 2015 г. приходилось около 38 % всех зарегистрированных уголовных правонарушений по линии иностранцев.

Структура преступности в отношении иностранных граждан в городах Астана и Алматы практически не изменилась в течение последних шести лет. Доля уголовных правонарушений, среди которых преобладают имущественные преступления: кражи, грабежи, разбой, вымогательство, составляет порядка 80 %, что соответствует общеказахстанскому показателю.

Таким образом, как показало наше исследование, удельный вес уголовных правонарушений, совершаемых в отношении иностранных граждан, в общем числе общеуголовной преступности на территории Казахстана сравнительно невелик. Однако сам факт участия иностранных граждан придает раскрытию таких уголовных правонарушений особую остроту из-за кратковременности пребывания на территории Казахстана потерпевших, свидетелей – иностранцев, а также сложностью общения с ними в связи с незнанием иностранных языков следователями и оперуполномоченными. Это в свою очередь, требует уточнения прежних и разработки новых подходов к планированию и управлению борьбой с преступностью, составлению прогнозов и комплексных планов профилактических мероприятий с иностранными гражданами.

Чрезвычайная актуальность представляется в том, что сложность раскрытия обусловлена также их особенностями и спецификой правового положения иностранных граждан, что диктует и нетрадиционный подход к проведению следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию совершенных против них уголовных правонарушений.

Все это определяет значимость изучения данной проблемы, как с позиций теории, так и диктуется потребностями практики дальнейшего совершенствования организационных приемов и методов раскрытия на основе определения ключевых детерминант, ведущих к их совершению и устойчивой репродукции.



**Канатов Танат Канатович**

доктор P.hD, и.о. ассоциированный профессор  
Кокшетауский Университет имени А. Мырзахметова, г. Кокшетау  
тел.: 8 707 429 86 04, natan82008@mail.ru

## СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТИВНЫХ АВТОРСКИХ ПРАВ

*Резюме. В данной статье рассматриваются вопросы применения средств защиты субъективных авторских прав. В статье подробно описаны проблемы охраны и защиты авторского права, их законодательное регулирование, рассмотрены международные источники регулирующие охрану и защиту авторского права.*

*Түйін. Бұл мақалада қолдану мәселелерін қорғау құралдарын субъективтік авторлық құқықтар. Мақалада егжей-тегжейлі сипатталған ортаны қорғау мәселелері және авторлық құқық қорғау, олардың заңнамалық реттеуі, қаралды халықаралық көздері реттеуші күзетуге және қорғауға, авторлық құқық.*

*Summary. This article disusses the use of means of protection of subjective copyright. The article describes problems of protection and enforcement of copyright, their legislative regulation, considered international sources of regulating and protecting copyright.*

Первые идеи об авторском праве возникли уже тогда, когда оформилось в самостоятельную деятельность само духовное творчество. Например, заимствование чужого произведения, а также его искажение осуждалось еще во времена античности. В Древней Греции существовало положение, по которому рукописи получивших признание трагедий должны были храниться в официальном архиве, чтобы можно было проконтролировать неприкосновенность текста при постановке пьес.

В 1440 году И. Гуттенберг изобрел книгопечатание, и возникла полиграфическая промышленность. Хотя следует заметить, что техника книгопечатания была создана значительно раньше в Китае и Корее и оставалась неизвестной европейцам. За несколько десятилетий было выпущено более 30 тысяч наименований книг. Обычным явлением стала массовая перепечатка уже изданных книг. Тех, кто перепечатывал книги, стали называть литературными пиратами, каперами, флибустьерами, корсарам, викингами и т.д. Проблемы для издателя заключались в том, что перепечатчики могли устанавливать более низкие цены, что вело к снижению доходов и прибыли основного издателя. Для защиты своих прав издатели стали обращаться к государству. В результате в странах, где полиграфическая промышленность достигла высокого уровня, стала появляться правовая охрана интересов издателей. Первые авторские права юристу Петру Равенскому предоставила Венецианская Республика 3 января 1491 г. в отношении труда по каноническому праву под названием «Phonix»: «повелевается, чтобы никто не осмеливался в городе Венеции и во всех подвластных нам славных владениях печатать или продавать напечатанные экземпляры сказанного сочинения... под страхом конфискации этих экземпляров и уплаты двадцати пяти ливров за каждый из них. Тому же наказанию

подлежат и те, кои станут продавать в вышеназванных славных владениях те же книги, напечатанные в других местах, исключая только того типографа, которому вышеназванный доктор это разрешит». Первая привилегия была выдана в XVI веке английской компании «The Charter of the stationers Company», заведующей книгоиздательским делом и по сегодняшний день. Закон об авторском праве впервые принят в Англии в 1710 году, который носил название «Статут королевы Анны», он защищал в основном авторов книг, чертежей и географических карт. Регистрацию прав осуществлял судья, после проведения этой процедуры автор в течение 14 лет, а после еще 14 лет обладал исключительными правами на собственное творение. В начале XIX века авторам позволили защищать все изданные в типографии произведения, позже такое право получили и композиторы, переводчики, сценаристы, фотографы, кинорежиссеры. Пруссия, Сардиния, Франция, Австрия - впервые в мире на своих территориях признавали в равной мере авторские права авторов. В 1878 году учреждена международная литературная ассоциация, которая спустя 6 лет переименована в международную литературную и художественную ассоциацию. Эта организация разработала первую в мировой истории международную конвенцию об авторском праве (Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений 1886 года).

На данный момент в Республике Казахстан вобрав в себя всю положительную практику, охрана и защита от нарушений авторского права предполагает различные меры, включая судебное решение прекратить нарушение, возместить ущерб и принять другие репарационные действия, например, выступить в прессе и т.д. [1].

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных

правах» - за нарушение авторских и смежных прав наступает гражданская, уголовная и административная ответственность. Из этого следует, что указания о санкциях за нарушение авторских и смежных прав следует искать не только в тексте упомянутого Закона, но и в КоАП РК и в Уголовном кодексе РК.

Правосудие осуществляется только судом Республики Казахстан и для защиты субъективных авторских прав это тоже не является исключением.

В тексте самого Закона также содержатся достаточно эффективные меры влияния на нарушителей. Применимы традиционные судебные меры гражданско-правовой ответственности: признание прав; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; причинение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; возмещение убытков, включая выгоду, взыскание дохода, полученного нарушителем [2].

Кроме того, могут быть применены и некоторые специфические, но очень эффективные (по замыслу разработчиков) меры: выплата компенсации в сумме от двадцати до пятидесяти тысяч размеров заработной платы, а при нарушении прав авторов программы для ЭВМ – в размере от пятисот до пятидесяти тысяч минимальных размеров заработной платы.

В целях немедленного, оперативного прекращения нарушения авторских прав ещё до рассмотрения дела судья может вынести определение ответчику прекратить все действия с предполагаемыми контрафактными (незаконными) экземплярами [3].

Новый Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, № 226 - V в статье 198, озаглавленной «Нарушение авторских и (или) смежных прав», а также в статье 199 «Нарушения прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем» устанавливает различные штрафные и иные санкции, вплоть до лишения свободы на срок до двух лет за незаконное использование объектов авторского права, присвоение авторства или принуждение к соавторству, если эти деяния совершены с целью извлечения прибыли или причинили крупный ущерб.

Промежуточные судебные запреты. Чтобы уменьшить ущерб, наносимый пиратством, обладателю авторского права очень важно, чтобы суд имел возможность быстро принимать решения, направленные на прекращение действий пиратов. Пока пиратство продолжается, обладатель авторского права лишён части своего потенциального рынка, т.е. лишён возможности окупить затраты и получить материальное вознаграждение за свой творческий труд. Цель промежуточных судебных запретов в том и заключается, чтобы дать временную передышку обладателю авторского права на тот период, пока не будет проведено полное судеб-

ное разбирательство, таким образом, предотвращается нанесение непоправимого ущерба обладателю авторского права.

Одна из сложностей применения промежуточных судебных запретов заключилась в том, что для принятия самых этих запретов приходилось проводить длительные разбирательства обстоятельств дела и это снижало эффективность данного средства как обеспечивающего временную передышку. Во многих системах законодательства. Это привело к переоценке принципов, на основании которых даются промежуточные судебные запреты. Главным образом это касалось качества доказательств, которые должен был представить истец, чтобы добиться таких промежуточных элементов.

Прежде истец должен был доказать в процессе без ответчика, что его авторское право нарушается, т.е. на основе вероятных фактов установить, что имеют место нарушения. Чтобы уменьшить возникающие при этом задержки, во многих системах законодательства этот стандарт доказательств был пересмотрен, и истец должен сейчас лишь доказать, что существует серьёзный вопрос, который необходимо исследовать. Другими словами, юридическая ценность представленных данных на этой стадии может быть такой, что если суд не посчитает их легкомысленными и надуманными, этого может оказаться достаточно для принятия промежуточных судебных запретов. Поэтому решение об установлении промежуточных судебных запретов принимается на основе рассмотрения фактической стороны дела и с учётом того, будут ли компенсированы потери любой из сторон в результате принятия промежуточных запретов, если сторона не сможет предоставить убедительных доказательств на предварительном этапе, но выиграет окончательный процесс.

Такой подход к принятию судебных запретов помогает избежать чрезмерных задержек в период, наиболее важный для обладателя авторского права, т.е. сразу после выхода произведения в свет.

Окончательные меры. Обычно владельцу авторского права после окончания процесса удаётся добиться двух положительных для него судебных решений: бессрочного судебного запрета и возмещения убытков.

Бессрочный судебный запрет устанавливается с целью предупреждения повторных незаконных действий. Для более эффективного действия запрета все незаконно сделанные копии произведения затем уничтожаются или разрушаются таким способом, чтобы их невозможно было заново использовать или продать.

Смысл возмещения убытков состоит в том, чтобы обладатель авторского права мог получить экономическую выгоду, которую он получил бы, если бы нарушения его авторского права не было. Оценить истинные размеры причинённых убыт-

ков сложно, поскольку трудно получить доказательства истинного объёма незаконных продаж, который как раз и отражает размер причинённых убытков.

Особое значение в случаях пиратства имеют положения некоторых законодательств о дополнительных штрафах в случаях злостных нарушений авторского права. Прежде чем будут приняты решения о дополнительных штрафах, необходимо, однако установить, что действия нарушителя были умышленными и продуманными, и что ему удалось получить денежную выгоду, превышающую размеры возмещаемого ущерба.

Участие государственных органов. Участие государственных органов по защите авторских прав и смежных прав носит частно-правовой характер, т.е. заинтересованные лица (правообладатели, их представители) сами следят за соблюдением (или нарушением) своих прав, а если они не в состоянии этого сделать – нанимают агентов или соответствующих специалистов авторских или иных обществ, организаций, основная деятельность которых служит целям защиты прав авторов. Именно таким заинтересованным лицам должно принадлежать инициатива в возбуждении дел против нарушителей. Если им при этом безосновательно отказывают в содействии суда или правоохранительные органы, государство должно рассмотреть их претензии.

Сейчас нарушения прав на интеллектуальную собственность приобрели массовый характер. Разовое приобретение технических средств стало до-

ступным достаточно широким слоям населения и неизменный уровень подавляющего большинства их владельцев не позволяет им систематически приобретать легально произведённую продукцию, в которой использовать объекты интеллектуальной собственности. Отсюда объективная потребность в дешёвых контрафактных изделиях, побуждающая к незаконному производству и импорту.

Усиление лишь мер административного и уголовного воздействия не предотвратит самых причин данных нарушений [4].

Республика Казахстан представлена в авторских отношениях в лице уполномоченного государственного органа. В настоящее время им является Министерство юстиции Республики Казахстан в лице департамента по правам интеллектуальной собственности. Целью этого органа является охрана и защита авторских и смежных прав и интеллектуальной собственности в целом.

Конечно, объектов этих прав достаточно много, тем не менее, в своей работе органы юстиции должны охватить как можно все моменты.

Роль государства, несомненно, велика, так как без защиты государства вряд ли даже малая толика авторских прав соблюдалась бы. Ведётся работа по информированности населения, наказание нерадивых предпринимателей, создаются новые стандарты защиты интеллектуальной собственности.

Государство поставило цель – заставить слушать результаты целенаправленного творчества всему обществу и для эффективного использования во благо развития страны.

#### *Список использованной литературы:*

1. Чертнов В. Л. Вопросы соавторства. М.: «ВААП», 1979 г. С. 128-132.
2. Рябов В. А. Интеллектуальная продукция: разработка, освоение, права. М.: «Патенты и лицензии». 1999 г. №9. С. 6-10.
3. Всемирная (Женевская) конвенция об авторском праве от 6 сентября 1952 г. действовала в СССР и Казахстан стал её участником в порядке правопреемства.
4. International Bureau of WIPO. International Convention for the Promotion of the Development of Nations. WIPO / CNR / CA / 83/2, ANNEX, N 1-19.

**Қуаналиева Гүлдана Амангелдіқызы**

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ "Кеден, қаржы және экологиялық құқық" кафедрасының  
профессоры, заң ғылымдарының докторы, kuanalieva.guldanakz@mail.ru

**Жақсыбекова Фарид Сатбергеновна**

"ҚАЗҒЗУ Университеті АҚ" доценті, заң ғылымдарының кандидаты

**Урисбаева Айнұр Аманкуловна**

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ "Азаматтық құқық және азаматтық іс жүргізу, еңбек құқығы"  
кафедрасының аға оқытушысы

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУДЕГІ АДВОКАТТЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ  
ҚЫЗМЕТІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

*Резюме. В статье авторы анализируют роль и особенности процессуальной деятельности адвокатов по уголовно-процессуальному законодательству Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: права и свободы человека, адвокат, адвокатская деятельность, подозреваемый, обвиняемый, суд*

*Түйін. Бұл мақалада авторлар қылмыстық іс жүргізудегі адвокаттың процессуалдық қызметінің орны мен ерекшеліктерін қазіргі Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасына сәйкес зерделеген.*

*Түйінді сөздер: адам құқықтары мен бостандықтары, адвокат, адвокаттық қызмет, күдікті, айыпталушы, сот*

*Resume. In article authors analyze a role and features of procedural activity of lawyers by the criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan.*

*Keywords: rights and freedoms of the person, lawyer, lawyer activity, suspect, defendant, court*

Қазақстан Республикасы Конституциясының 13-бабында: «Әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарының сот арқылы қорғалуына құқығы бар. Әркімнің білікті заң көмегін алуға құқығы бар. Заңда көзделген реттерде заң көмегі тегін көрсетіледі» деп нақты белгіленген [1, 8 б.].

Аталмыш конституциялық норманы дамыта отырып, Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 66-бабына сәйкес: "Қорғаушы – қорғалуға құқығы бар куәнің, күдіктінің, айыпталушының, сотталушының, сотталған адамның, ақталған адамның құқықтары мен мүдделерін заңда белгіленген тәртіппен қорғауды жүзеге асыратын және оларға қылмыстық іс бойынша іс жүргізу кезінде заң көмегін көрсететін адам.

Адвокат қорғаушы ретінде қатысады. Адамның қорғалуға құқығы бар куә, күдікті, айыпталушы мәртебесін алған кезінен бастап, сондай-ақ қылмыстық процестің кез келген келесі кезінде қорғаушы қылмыстық процеске қатысуға құқылы" [2]. Аталған заң нормасы әрине, өз бастамасын Қазақстан Республикасының Конституциясынан алады: «Ұсталған, тұтқындалған, қылмыс жасады деп айып тағылған әрбір адам сол ұсталған, тұтқындалған немесе айып тағылған кезден бастап адвокаттың (қорғаушының) көмегін пайдалануға құқылы» [1, 9 б.].

Адвокат сөзі латынның сөздерінен аударғанда «шақырамын», «көмекке шақырылған» деген

сөздерді білдіреді. Адвокатура тарихта ежелгі дәуірден бастап заңгерлік кеңесші ретінде белгілі болған. Алғашқы адвокаттар Ежелгі Римде пайда болған. [3, 13 б.]. Бұл жөнінде поляктың құқықтанушы-тарихшы ғалымы Е.В.Васьковский «...Римде алғашқы заңгерлер патрондар болған, олардың тұлғасында екі кәсіп біріктірілді: заңгер-кеңесшілер және адвокаттар» - деп жазады. Адвокатура Ежелгі Римнің республикалық кезеңінде тәуелсіз кәсіп ретінде жұмыс атқарған және ешқандай ұжымдық ұйымдастырылуы болмаған [4, 13 б.].

Азаматтардың конституциялық құқықтарын қамтамасыз етуде қорғаушының рөлі әсіресе қылмыстық сот ісін жүргізуде аса маңызды болып табылады. Қылмыстық сот ісін жүргізуде қорғаушының қызметі күдіктінің, айыпталушының, сотталушының құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауға және оған білікті заңгерлік көмек көрсетуге бағытталған. Қорғаушы күдіктілер мен айыпталушылардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етуде қылмыстық сот ісін жүргізудің негізгі қатысушыларының бірі болып табылады.

Осы адам құқықтары мен бостандықтарына қол сұғылғанда кез келген адам адвокат көмегін қажет етеді. Өйткені, «Адвокат жоғарғы заң білімі бар, адвокаттық қызметпен айналысуға лицензия алған, міндетті түрде адвокаттар алқасының мүшесі болып табылатын және осы Заңмен регламенттелетін адвокаттық қызмет шеңберінде кәсіптік негізде заң



көмегін көрсететін Қазақстан Республикасының азаматы» [5].

Қорғаушының іске міндетті қатысуы Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 67-бабына көрсетілген. Олар:

1) бұл туралы күдікті, айыпталушы, сотталушы, сотталған адам, ақталған адам өтінішхат берсе;

2) күдікті, айыпталушы, сотталушы, сотталған адам, ақталған адам кәмелеттік жасқа толмаса;

3) күдікті, айыпталушы, сотталушы, сотталған адам, ақталған адам дене немесе психикалық кемістігі салдарынан өзінің қорғалу құқығын өз бетінше жүзеге асыра алмаса;

4) күдікті, айыпталушы, сотталушы, сотталған адам, ақталған адам сот ісі жүргізілетін тілді білмесе;

5) адамға жазалау шарасы ретінде он жылдан астам мерзімге бас бостандығынан айыру, өмір бойына бас бостандығынан айыру не өлім жазасы тағайындалуы мүмкін болатын қылмыс жасады деп күдік келтірілсе, айып тағылса;

6) күдіктіге, айыпталушыға, сотталушыға, сотталған адамға бұлтартпау шарасы ретінде күзетпен ұстау қолданылса немесе олар стационарлық сот-психиатриялық сараптамаға мәжбүрлеп жіберілсе;

7) күдіктілердің, айыпталушылардың, сотталушылардың, сотталғандардың, ақталғандардың мүдделері арасында қайшылықтар болып, олардың біреуінің қорғаушысы болса;

8) қылмыстық процеске жәбірленушінің (жекеше айыптаушының) немесе азаматтық талапкердің өкілі қатысса;

9) іс сотта қаралған кезде оған мемлекеттік айыптауды қолдайтын прокурор (мемлекеттік айыптаушы) қатысса;

10) күдікті, айыпталушы, сотталушы, сотталған адам, ақталған адам Қазақстан Республикасының шегінен тыс жерлерде болса және қылмыстық қудалау органдарына немесе сотқа келуден жалтарса;

11) процестік келісім және оны жасасу туралы өтінішхат мәлімделсе, міндетті.

Бүгінгі таңда қылмыстық істегі қорғау институты реформаны қажет етеді. Қорғаушының жоғары мәртебесі, айыптау жағымен оның тең процессуалдық құқықтары, оның өзіне берілген өкілеттерді толыққанды пайдалануы, қорғаушының қызметіндегі басқа да қиындықтарды шешу туралы айту қажет. Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасында: «Қазақстанда құқықтық мемлекет құру азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаумен байланысты арнайы институттарды одан әрі жетілдіруді талап етеді.

Адам және азамат құқықтары мен бостандықтарын қорғау жүйесіндегі маңызды тетігі Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты болып та-

былады. Бұл мемлекеттік құқық қорғау институтын құру Қазақстандағы демократияның дамуындағы үлкен қадам болды. Осы институт қызметінің нәтижелігін арттыру мәселесін қарау керектігін тәжірибе көрсетіп отыр. Құқық қорғау институттары жүйесіндегі жетекші рөлге азаматтарға заңгерлік көмек көрсету жүйесінің негізі болып табылатын адвокатура ие. Азаматтардың білікті заңгерлік көмек алуға конституциялық құқығын іске асыру әділ сот төрелігіне қол жеткізудің шарты мен кепілі болып табылады. Осы құқықтың іске асырылу тетіктері жетілдіруді қажет етеді.

Ақысыз заңгерлік көмек көрсететін адвокаттардың еңбегіне ақы төлеуге әкімшілік ету жүйесі де түзетуді қажет етеді. Аталған жүйені шоғырландырылған және ашық ету қажет, бұл бюджет қаражатын тиімді пайдалануға мүмкіндік береді.

Адвокаттардың жауапкершілігін міндетті сақтандыру институты енгізілген елдер тәжірибесін ескере отырып, мұндай сақтандыруды біздің елде енгізу мүмкіндігін қарастыру қажет» - деп көрсетілген [6].

Құқықтық саясат тұжырымдамасында белгіленген тапсырмалар Қазақстан Республикасы үшін өте өзекті, әрі маңызды болып табылады. Бұл тапсырмаларды қорғау институтының реформалары негізінде жедел түрде тәжірибеге енгізу шарт деп ойлаймыз.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 66-бабына сәйкес: "Адвокат қылмыстық процеске қорғаушы ретінде қатысқан кезде қорғалуға құқығы бар куәның, күдіктінің, айыпталушының, сотталушының, сотталған адамның, ақталған адамның жазбаша арызы бойынша оларды адвокатпен қатар қорғауды мына адамдардың біреуі: жұбайы (зайыбы) немесе жақын туысы, қорғаншысы, қамқоршысы не қорғалатын адамды қорғаншылыққа немесе асырауына алған ұйымның өкілі жүзеге асыра алады". Бұл ретте мұндай балама қорғаушыда заңгерлік білімнің, қандай да бір кәсіби білім мен заңгерлік мамандық бойынша тәжірибелік жұмыс өтілінің болуын заң талап етпейді. Бұл іс жүзінде сезіктіге, айыпталушыға, сотталушыға білікті заңгерлік көмек алу құқығын қамтамасыз ету мүмкіндігін шүбәлі етеді. Қ о р ғ а ушы қылмыстық-процессуалдық құқықты, қылмыстарды алды ала тергеу өндірісінің теориясы мен тәжірибесін жетік білуі, қылмыс жасауда сезікті немесе айыпталушы тұлғаларды қорғау тактикасы мен әдістемесін меңгеруі және көптеген басқа да қасиеттері болуы тиіс. Онсыз ол заңда белгіленген мақсатына сәйкес бола алмайды. Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде белгіленген сезіктілер немесе айыпталушылардың құқықтары мен мүдделерін қорғауды жүзеге асырып, оларға қылмыстық-процессуалдық заңда берілген өкілеттер, сонымен қатар олар тыйым салмаған құралдар мен тәсілдерді пайдалана оты-

рып, қылмыстық іс бойынша іс жүргізуде заңгерлік көмек көрсетеді.

Заңгердің кәсіби білімі қорғаушы біліктілігінің жалғыз белгісі болып табылмайды. Құзыреттіліктің басқа бір көрсеткіші оның кәсіби этикасы болып табылады. А.Д. Бойковтың пікірінше: «Маманның кәсіби толысуы тек белгілі бір білім, дағды мен машықтардың жиынтығымен ғана сипаттала алмайды, ол тұлғаның адамгершілікті дамуының тиісті деңгейіне, оның осы мамандықтың моральдық талаптарын игеруін де қамтиды» [7, 5 б.]. Сот ісін жүргізудің саласында қызметтің адамгершілікті реттегіштері (құқықтық формасы жоқ) құқықтық реттегіштерге қосымша ретінде әрекет етсе де, қорғаушының этикалық нормаларды ұстануы оның кәсіби функциясын дұрыс орындаудың қажетті шарты болып табылады. Қорғаушының қылмыстық істегі дұрыс мінез-құлқы, тергеу жүргізуші тұлға және сот ісін жүргізудің басқа да қатысушыларымен жанжалдасудан жалтара білуі, қорғалушымен өзара сенімді қатынастар орната білу қабілеті көп жағдайда жүзеге асырылатын қорғаудың жалпы жетістілігіне септеседі.

Айтылғандар қолданыстағы қылмыстық-процессуалдық заңнамаға сәйкес қорғаушылар ретінде іске жіберілуі мүмкін барлық тұлғалардан заманауи Қазақстан жағдайларында, тек қорғаушы ғана білікті заңгерлік қорғауды нақты жүзеге асыра алады деген қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Оның кәсіби құзыреттілігіне қойылатын талаптар адвокатура туралы заңнамамен анықталады. Қазақстандағы қорғаушының мәртебесін жоғары заңгерлік білімі бар тұлға ғана иеленуге құқылы. Бірақ азамат қорғаушы болуы үшін бір жоғары заңгерлік білім жеткіліксіз. Адвокатураға қабылдау үшін қажетті ойлау қабілеттерін құрайтын тәжірибелік дайындықпен қоса, қорғаушыдан талап етілетін теориялық дайындықтың бір бөлігі ғана – аталмыш тұлға, сондай-ақ кем дегенде үш айлық тәжірибеден өтуі керек.

Қорғаушыны таңдаудың тек заңгерлік емес, сонымен қатар этикалық бастауы бар. Қорғаушы мен оның "клиентінің" қалыпты қарым-қатынастары өзара сенім болмаған жағдайда қажетті дамуын таба алмайды. "Сонымен қатар, айыпталушымен психологиялық байланысқа кіру кезеңі қорғаушының өз қорғалушысын қаншалықты білетіндігінде, оның психологиялық ерекшеліктеріне, қылмыстық істің мән-жайына қатысты онда бар пікірлерге едіуір байланысты" [8, 20 б.].

Қорғаушыны алып, сезікті оның сенім білдіруге тұрарлық заңгер болсын деген тілек білдіре алады. Сондықтан болашақта қорғаушылар алқасының мүшесі болып табылмайтын тұлғаны қорғаушы ретінде қатысу мүмкіндігі жойылады. Бірақ Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде мұндай мүмкіндікті таңдаған заңгер өзінің қорғалушысына білікті заңгерлік көмек

көрсетуге қабілетті болу шартымен шектеген жөн және бұл лицензияның болуымен расталуы керек.

Адвокат-қорғаушы көрсететін құқықтық көмек, әдетте, түрлі тікелей міндеттерді шешуге бағытталған. Жалпы түрде оның құрылымы келесідей түрде ұсынылуы мүмкін:

а) күдікті немесе айыпталушыға қылмыстық іс жүргізу ісіндегі оның құқықтық мәртебесін түсіндіру;

б) орын алған күдік немесе айыптаудың болмысын түсіндіру;

в) қорғалушы үшін жағымды (оның жауапкершілігін ақтаушы, жұмсартушы немесе жоққа шығарушы) және ол үшін жағымсыз (жазалау мен жауапкершілікті ауырлататын, қылмыс жасауда әшкерелейтін) жағдайлардың мәнін түсіндіру;

г) қорғаушының, сонымен қатар қылмыстық іс жүргізу ісіне басқа да қатысушылардың құқықтары мен міндеттерін түсіндіру;

д) қорғалушыларға арыз, шағым және басқа да процессуалдық құжаттар жасаудағы көмек;

е) қылмыстық іс жүргізу ісін жүргізу бойынша мемлекеттік-биліктік өкілеттер берілген лауазымды тұлғалар мен органдардың алдында қорғалушының мүдделерін ұсыну.

Күдікті немесе айыпталушыға оның құқықтарын түсіндіре отырып, қорғаушы қорғалушының оған берілген құқықтық қорғану құралдарын пайдалану тактикасы мен әдістемесіне байланысты мәселелерге назар аударуы керек. Қорғаушының кеңестері мен нұсқаулары сезікті немесе айыпталушыға өзінің құқықтарын өздігінен қамтамасыз етуге және солардың көмегімен алдын ала тергеуде өзінің заңды мүдделерін дербес қорғау мүмкіндіктерін қамтамасыз етуге бағытталуы керек.

Күдікті немесе айыпталушы қылмыстық іс жүргізу қатысушысы ретінде тек құқықтарға ие болып қана қоймай, қорғаушы түсіндіруі тиіс процессуалдық міндеттерді көтереді. Осы міндеттерді түсіндіру белгілі бір қиындықты тудыратынын атап кеткен жөн, өйткені заңда олардың шағын тізімі жоқ. Алайда сезіктінің міндеттері заңда тура бекітілмеген және тек қана жағымсыз сипатқа ие, олар заңда тыйым салынбаған белгілі бір әрекеттер жасауына жол берілмеу керек және жағымды форма иелене алмауы керек, яғни сезіктінің позитивтік сипаттағы белгілі бір әрекеттер жасау міндеттерін тудырмауы тиіс екендігімен келісуге болмайды.

Қорғаушының қорғалушыға оның қылмыстық іс жүргізудегі құқықтық мәртебесін түсіндіру бойынша қызметін қорғалушыға ол соның көмегімен қылмыстық іс жүргізуде өзінің заңды мүдделерін қорғай алатын конституциялық құқықтарының мәні жеткізілмеген болса, қанағаттанарлық деп тануға болмайды. Басқа құқықтарының қатарында қорғаушы айыпталушыға да, сезіктіге де кінәсіздік принципінің мәнін түсіндіруге міндетті.

Құқықтары мен міндеттерін түсіндіргеннен кейін қорғаушы қорғалушыға орын алған күдіктену мен айыптаудың мәнін түсіндіруде құқықтық көмек көрсетуі тиіс. Қызметтің осы бағыты қорғалушы жасады деп айыпталған қылмыстың нақты жағын, заңгерлік түсіндіру мен құқықтық біліктілігін ашуда болып табылады.

Тағылған айыпты және оның салдарын дұрыс түсіну айыпталушының өзінің қорғану құқығын мақсатты түрде жүзеге асыруда маңызды мәнге ие болады. Айыптау мәнін біле отырып, азамат, оның ішінде, ол көрсеткен куәлардан жауап алу, оның пікірінше, айыптауды теріске шығарып, бұлтартпау шарасын қолдану қажеттілігін жоққа шығаратын, дәлелдік мәні бар, құжаттар мен басқа да нақты деректер талап ету туралы арыз беруі мүмкін.

Қылмыстардың нақты жағын түсінуде айыпталушы әдетте қиналмайды. Сондықтан қорғаушының міндеті осы іс бойынша қолданылуы мүмкін қылмыстық заң баптарында болатын құқықтық түсініктерді түсіндіруде болып табылады. Бір мезгілде қорғаушы, өзінің қорғаушысымен ашық әңгімеге сүйене отырып, соңғыға оның әрекетінде қылмыс құрамының бары немесе жоқтығы

туралы ашық айтуы тиіс. Өзінің нақты жағдайын білу айыпталушының іс бойынша дұрыс ұстаным таңдауына септігін тигізеді. Адвокатура жүйесі де заманына қарай жаңарып отыруы тиіс. Адвокатура – азаматтық қоғамның заң органдары мен күш құрылымдары арасындағы «елшісі». Даудың әділ шешілуі үшін адвокаттарға тәуелсіздік, толық құқық, биік мәртебе беруге тиіспіз. Азаматтық және саяси құқықтар туралы Халықаралық Пакт әр адамға өз еркімен адвокатты таңдап қорғану құқығына кепілдік береді. Бұл құқық әділетті сот процесінің негізі болып табылады. Өйткені ол толықанды қорғаудың негізгі шарты болып табылатын, айыпталушы мен адвокаттың арасындағы сенімділікті қалыптастырады, сондай ақ сенімге және қорғаудың кәсіби мәртебесіне асыра сілтеушілікке жол бермейді.

Адвокаттың құқықтық мәртебесінің негізін, тек қана заңда көрсетілген өкілеттіктер емес, сонымен қатар, осы өкілеттіктерді жүзеге асыруға мүмкіндік беретін заңды механизмдердің жиынтығы да құрайды. Осындай механизмдердің қатарына, адвокаттардың өз кәсіби міндеттерін атқару барысында құқық қорғау және құқық қолданушы органдарынан тәуелсіз болу кепілдігі жатады.

#### *Қолданылған әдебиеттер тізімі:*

1. *Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды // adilet.zan.kz*
2. *Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 4 шілдедегі № 231-V ҚРЗ // adilet.zan.kz*
3. *Алауханов Е.О. Қазақстан Республикасындағы адвокатура және адвокаттық қызмет. - Алматы, 2010. – 348 бет.*
4. *Васьковский Е.В. Организация адвокатуры (Глава III. Франция. Том I. Очерк всеобщей истории адвокатуры). Типография П.П.Сойкина., 2003.*
5. *Адвокаттық қызмет туралы Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 5 желтоқсандағы N 195 Заңы // adilet.zan.kz*
6. *«Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 28 тамыздағы N 858 Жарлығы // Егемен Қазақстан 2009 жыл, 28 тамыз, N 281-283 (25680).*
7. *Бойков А.Д. Этика профессиональной защиты по уголовным делам. - М., 1978. – 332 с.*
8. *Садықов А.Ж. Адвокат-қорғаушының сезіктіге, айыпталушыға және сотталушыға білікті заң көмегін көрсетуі. Заң ғылым., кан., диссерт., авторефераты. Алматы, 2010.*

**Қуаналиева Гүлдана Амангелдіқызы**

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ "Кеден, қаржы және экологиялық құқық" кафедрасының  
профессоры, заң ғылымдарының докторы

**Жақсыбекова Фарида Сатбергеновна**

"ҚАЗГЗУ Университеті АҚ" доценті, заң ғылымдарының кандидаты

**Рахимова Гакку Нұрлановна**

Абай атындағы ҚазҰПУ "Азаматтық және мемлекеттік құқықтық пәндер"  
кафедрасының аға оқытушысы

## **ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ ЖАСАЙТЫН ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ТҮЛҒАСЫ**

*Резюме. В статье авторы анализируют черты и свойства, характерные лицам, совершившим экологические правонарушения и рассматривают их превентивную роль.*

*Ключевые слова: преступность, личность преступника, экологическая преступность*

*Түйін. Бұл мақалада авторлар экологиялық құқық бұзушылықты жасайтын қылмыскер тұлғасына тән мінез-құлық пен қасиеттерді зерттеген.*

*Түйін сөздер: қылмыстылық, қылмыскер тұлғасы, экологиялық қылмыстылық*

*Resume. In the article an author analyses lines and properties, characteristic to the persons accomplishing ecological offences and examines their preventive role.*

*Keywords: criminality, personality of criminal, ecological criminality*

Танымал криминолог, профессор Е.О. Алауханов "қай ғылыми мектепке жатқанымен бірде-бір криминолог қылмыс жасаған адаммен байланысты проблемаларды айналып өте алмайды. Қылмыс жасаған адамды қысқаша "қылмыскер" деп аталық. "Қылмыскер" ұғымын пайдаланғанда біз адамның бойында қандай да бір ерекше криминалдық сипаттамалардың бар екендігін емес, оның қылмыс жасағандық фактісін ескереміз" деп көрсетеді [1, 1416].

Қылмыстылықтың қай түрінің болмасын, соның ішінде, экологиялық қылмыстылықтың да, профилактикасы оны жасаушы қылмыскер тұлғасының ерекшеліктеріне тікелей байланысты.

Қылмыскердің тұлғасы – ол оның әлеуметтік келбеті, әлеуметтік даму мен қоғамдағы қалыптасу кезеңінде кім болып шыққандығы. Криминология ғылымында қылмыскерді, оның тұлғасын зерттеу қылмыстық мінез-құлықтың, белгілі бір бағыттағы криминогендік ұстанымның қалыптасуының заңдылығын анықтау үшін қажет.

Профессор Е.І.Қайыржанов қылмыскер тұлғасын 3 деңгейде зерттеуді ұсынады:

1) қылмыскер тұлғасы жөніндегі жалпы ұғым тұрғысынан;

2) қылмыскердің әртүрлі түрлері мен категориясы үшін тән болып табылатын белгілерді анықтау тұрғысынан;

3) жеке деңгейде (яғни ұрлық, адам өлтіру, зорлау сияқты қылмыс түрлерін жасаған адамдарды жеке-жеке зерттеу тұрғысынан) [2, с.56]. Біз профессор Е.І.Қайыржановтың қылмыскер тұлғасын үш деңгейде зерттеу жөніндегі ұсынысын дұрыс деп ойлаймыз. Өйткені кез-кел-

ген тұлғаны ең әуелі жалпы түрде, ал одан кейін өз алдына жекелеген түрлер мен категорияларға бөле отырып нақты түрде зерттемей, оны жеке деңгейде қарастыру мүмкін емес. Ескерте кететін бір нәрсе, кез-келген танымды жан-жақты анықтау үшін оның өзіндік ерекшеліктерін назардан тыс қалдырмау қажет. Сондықтан да, біз қылмыскер тұлғасын зерттеудің төртінші деңгейі болуы қажет деп ойлаймыз. Бұл деңгейде қылмыс жасаған әрбір адамның жеке басына тән тұлғалық ерекшеліктеріне, яғни жас және психологиялық, әлеуметтік және өнегелік, сондай-ақ демографиялық, ерекшеліктеріне баса назар аударып отырып зерттеу қажет. Бұл методологияның "бөлек" және "жеке" категорияларымен сәйкес келеді. "Жекені" жинақтау арқылы "бөлекке" қол жеткіземіз, бірақ "жеке" "бөлекті" құрамайды. Сонда ғана қылмыскер тұлғасына жүргізілген зерттеу толық, әрі жан-жақты сипатқа ие болады.

Қылмыскер тұлғасын зерттеу мәселесімен криминология ғылымы көптеген жылдар бойы айналысып келе жатқандығына қарамастан мұндағы пайдаланылып жүрген "қылмыскер тұлғасы" жөніндегі анықтамалар қылмыс жасаған адам тұлғасының мазмұны мен мәнін толық түрде ашпайды, әрі қылмыскерлерді түрлерге бөлу мәселесін жоғары деңгейде қамтымайды [3, с.16]. Қылмыс жасау фактісінің өзі, сөз жоқ, сол адамның қоғамға қарсы жат әрекетін білдіреді. Алайда бұл факт мұндай тұлғаны "қоғамға қарсы тұлға" деп тану үшін негіз бола алмайды. Өйткені "қылмыскер тұлғасы" ұғымын біз "кездейсоқ" және "ситуативті" қылмыскерлерге де қолданамыз. Ал мұндай типке жататын қылмыскерлердің қылмыс жасауы, олардың тұлғасына тән теріс белгілер мен қасиеттерді емес, қайта керісін-



ше олардың тұлғасының құрылымына қарама-қайшы келетін және де олардың тіршілік әрекеті мен мінез-құлқына жат болып табылатын қандай да бір олқылықтарды сипаттайды. Ал адамды "қоғамға қарсы тұлға" деп тану үшін ол қоғамға және ондағы қатынастарға қатысты, заң нормалары мен талаптарына қатысты, қоғам ішіндегі адамдарға, еңбекке, еңбек ұжымына және тағы басқа да жағдайларға қатысты теріс көзқарасқа, теріс мақсатқа және теріс бағыттылыққа ие болуы қажет. Ал адамның бойында жақсы және жаман қасиеттер ажырамас тұтастық ретінде болады, яғни бұндай қасиеттер қатар жүреді. Сондықтан да адамның жаман жағын айтып, оның жақсы жағын ескермеу дұрыс емес.

Кез-келген адам тұлғасын анықтау сияқты, "қылмыскер тұлғасын" анықтау да біржақты түрде бола алмайды. Қылмыс жасаған адамның тек теріс жағын сипаттау арқылы, оларды ең жаман, түзелуге келмейтін, нашар адамдар ретінде түсіндіру қиынсыз. "Қылмыскер тұлғасы" қылмыс жасаған кез-келген адамның жеке мінез-құлқын, әрекетін сипаттайтын болғандықтан, бұл ұғымды біз жалпы ұғым ретінде қолдана алмаймыз. Өйткені мұндағы ұғымның мазмұны әрбір нақты жағдайда қылмыс жасаған адамның тұлғалық белгісіне, оның жеке басына тән қасиеттері мен ерекшеліктеріне байланысты болады. Сондай-ақ қылмыскер тұлғасы жөніндегі ұғым - аса қауіпті және қатыгез құқық бұзушыларды білдіру ретінде бола алмайды. Бұл ұғым тұлғаның криминологиялық теориясының бастамасы, әрі негізгі позициясы болып табылды [4, 32 б.]. Ол нақты объектінің ой жүзіндегі көрінісі және онсыз белгілі бір мәнге ие емес.

Адамның қоғамға қарсы бағыттылығы мен мотивтерінің қалыптасуы және де олардың қылмыстық әрекет түрінде көрсетілуі бір мезгілде жүзеге асырылмайды. Көп жағдайда теріс ықпалдардың нәтижесі ұзақ уақыт өткеннен кейін ғана байқалады. Бұл жағдайда, біріншіден, қылмыс жасаған адамның ішкі құрылымы күнделікті тіршілік әрекеттері барысында ескілерді жоғалта отырып, жаңа белгілерге ие болу нәтижесінде өзгереді. Екіншіден, мінез-құлқтың сол бір белгілерінің өзі жағдайға байланысты әртүрлі көрініске ие болады.

Сонымен, қылмыскер тұлғасына тән жалпы белгілер мен қасиеттерді қылмыстық құқық бұзушылық жасау фактісінің өзінен ғана емес, сондай-ақ ең алдымен, қоғамға қауіпті әрекетті анықтайтын және оның келешекте жасалуы мүмкін екендігін көрсететін, сонымен бірге оларды заңды орындаушы азаматтардан ажыратуға мүмкіндік беретін ерекшеліктерден іздеу қажет.

Қылмыскер тұлғасы "тұлға" ретінде қылмыс жасағанға дейін қалыптасады. Сонымен бірге "қылмыскер тұлғасы" - бұл қылмыс жасаған адамның жеке сипатын көрсететін социологиялық категория, ал бұл ұғымның мазмұны тұлғаның тек теріс жағын ғана емес, сондай-ақ жағымды жақтарын да, тіпті

тұлғаның криминогенді ерекшеліктеріне және де оның қылмыстық әрекетіне қарама-қарсы тұратын және қарсылық көрсететін бүкіл жақсы қасиеттерін де міндетті түрде қамтуы қажет.

Сонымен, өзінің тіршілік әрекетінде қылмыс жасаған адамды, оның тұлғасының қалыптасу процесін, оның іс-әрекетіндегі қоғамға қарсы бағыттылықтың пісіп-жетілуіне жағдай жасайтын әлеуметтік ортаның ішкі және сыртқы жағдайларын, әлеуметтік және психологиялық факторларды зерттеу - жеке қылмыстық әрекеттің себебін анағұрлым толық анықтауға апаратын жолдардың бірі ғана емес, сонымен бірге, жалпы қылмыстылықпен күрес жүргізудің және де қылмыстылықтың нәтижелі түрде алдын алудың бірден-бір тиімді жолы болып табылады [5, с.43].

"Қылмыскердің тұлғасы" ұғымына, қылмыс жасаған адамның әлеуметтік жағын сипаттайтын белгілер жатады. "Қылмыскердің тұлғасы" және "қылмыскер" деген ұғымдардың ара-қатынасы, "жеке тұлға" және "адам" деген ұғымдардың ара-қатынасы секілді. "Адам" ұғымының шекарасы "жеке тұлғаға" қарағанда кең ұғымы. "Жеке тұлға" түсінігі "адамның" нақтыланған әлеуметтік сипаттамасы. "Жеке тұлға" болып туылмайды, адам жеке тұлға болып қалыптасады [6, с.70-71].

Қарастырылып отырған қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаушы тұлғалардың адамгершілік-психологиялық сипаттамасы өте кең ауқымды. Бір жағдайда олар әлеуметтік тоғышарлыққа тұрақты түрде бой ұрған анық байқалатын пайдакүнемдік-тұтынушылық ұстанымдағы кәсіп қылмыскерлер, кей жағдайда олар өмірдің қиын жағдайларына жеңілген азғана адамгершілік ақаулары бар типтік кездейсоқ қылмыскерлер (мысалға, тұрақты табыс көзінің болмауынан экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар жасап, күн көруге бел бұғандар).

Бұл тұрғыдан алғанда, экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаушы тұлғалардың мына ерекшелігіне мән бере кету ләзім. Олар ешкімді де алдамайды, бөтеннің мүлкін ұрламайды, ешкімді де тонауға қабілеті жоқ т.б. (бұл жерде олар заңға бағынады), бірақ олар әрқашанда туған табиғаттың есебінен күн көруге, үлкен зиян келтіре отырып ірі экологиялық қылмыстар жасауға дайын.

Статистикаға сүйенсек, 83%-ке жуық қылмыскерлер 20 мен 35 жастың аралығында. Осылардың ішіндегі 30 жасқа дейінгілері жартысынан да көп.

Олардың әлеуметтік жағын сипаттағанда басым бөлігінің аяқталмаған орта, не орта білімге ие екендігін және шала сауаттылығын ескере кету керек.

Экологиялық қылмыскерлер әлеуметтік жағымсыз тұрғыдан алғанда, үш деңгейге жіктеледі:

1) аталған проблемаға селсоқ қарайтын импульсивті деңгей. Бұл деңгейдегілер абайсызда жасалатын экологиялық қылмыстарды жасауға бейім;

2) табиғи байлықтарға теріс көзқарастағы дең-

гей (жекелеген оқиғаларда ғана кездеседі);

3) табиғат пайдаланудың ережелерін ескермей-ақ материалдық және өзге де табыс табуды көздейтін деңгей.

Зерттелген ақпараттарды сұраптай келе қылмыс жасаушыларды қызмет түріне қарай бөлсек, 10% - жеке күзеттің қызметкерлері, 19% - бұрынғы жұмыскерлер, оның ішінде бұрынғы ауылшаруашылық жұмыскерлері мен өзінің көлігі барлар, 33% - коммерциялық құрылымдардың қызметкерлері, 11% - құқық қорғау органдарының қызметкерлері (бұрынғы қызметкерлер де осының ішінде), 27% - жұмыссыздар.

Қарастырылып отырған қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаушы қылмыскерлердің барлығы дерлік (97%) ер адамдар. 14-17 жастағылар - 17%, 18-25 жастағылар – 47%, 25-30 жастағылар – 26%, 30-40 жастағылар – 7%, 40 жастан аскандар – 3%. Әйел жынысты адамдардың үлесі 3% ғана болғанымен олар зерттеліп отырған қылмыстық құқық бұзушылықтардың 10%-іне қатысады немесе жасайды. Бұл қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасау үшін жанұяның болу-болмауы қылмыстық құқық бұзушылықтардың жасалу деңгейіне ықпал ететіндей маңызды фактор болып табылмайды. Сотталғандардың 87% -да жанұясы болған. Бұрын сотталғандардың үлес салмағы 16%-ды құрайды.

Экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтарға қатысты рецидивтік қылмыстылықтың деңгейі бірқалыпты, тіпті кейбір аймақтарда төмендеу үрдісіне ие. Бұған қарап, бір рет сотталған адам екінші рет қылмыстық құқық бұзушылықтарды мүлде жасамай кетеді деген қорытындыны үзілді-кесілді айтуға болмайды. Керісінше, қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасап, бір рет сотталған адам келесі қылмыстық құқық бұзушылықтарды неғұрлым сақтықпен жасайды, әуелгісіне қарағанда өз әрекетінің құқықтық салдарын көре біледі, қылмыстық жауаптылықтан қашуға тырысады. Құқық қорғау қызметкерлерінің арасындағы сауалнама нәтижелері көрсеткендей соттылығы жоқ қылмыскерлердің латенттілік деңгейіне қарағанда бұрын соттылығы барлардың латенттілігі жоғары.

Зерттеліп отырған қылмыскерлерге тән көп ұшырасатын қасиеттерді анықтау осы қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуға өз жәрдемін тигізеді. Тұлғаның криминогендік ұстанымы оның қоғамдық өмірінде, сыртқы ортаның ықпалымен қалыптасады. Бұл құбылыс күрделі әрі көпқырлы.

Экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтардың субъектілерінің негізінен мінез-құлқын айқындайтын олардағы криминогендік ұстаным. Бұл жерде қылмыскерлердің көзқарастары мен адамгершілік ұстанымдары ерекше маңызға ие. Осы қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаушылардың ішінде, мысалға, орманшылардың, қылмыс заттары қолдарында болған соң психологиялық тұрғыдан жеңілдікті сезінетіндігін айта кету керек. Кей жағдайда мұндай оқиғаларға олардың жасаған әрекеттерінің қоғамдық қауіптілігін ұғынбауға ұрындыратын құқықтық білімдерінің саяздығы да себеп болады. Сол сияқты, тұлғаларға осы қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаған кезде, олар туралы хабардар бола тұра микроорта өкілдерінің жағымсыз көзқарастарының болмауы да әсер етеді. Әлбетте, осылардың ішінде материалдық түрткілердің ерекше орнын да ескере кету ләзім. Осы пиғылмен астасып жатқан "өзгелерден кем болмау және кем тұрмау", "өмір сүре білу" ережелері мен бәсекелестіктің рөлін айтпай кетпеске болмайды. Тағы айта кететін нәрсе, ер кісілердің бұл қылмысты жасау барысында ықпал ететін психологиялық қасиеті. Ол – жанұя алдындағы материалдық жауапкершілік. Жанұяның өсіп келе жатқан қажеттіліктерін қанағаттандыру мақсатында отағалары табыстың әр түрлі көздерін іздей бастайды, оның ішінде қылмыстық жолдармен келетін табыстар да бар. Қолда бар материалдарды қорытындыласақ, негізінен бұл қылмыстар пайдакүнемдік ниетпен жасалады. Зерттеу объектісіне алынғандардың шамамен 65-66%-да аталмыш ниет қозғаушы болған. 12%-ы өзіне және жанұясының ең негізгі қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін жасаса, 11,7%-ы өзі жақсы өмір сүру үшін, 6,7%-ы спирттік ішімдіктер алу үшін жасаған. Осылардың арасында тек қана жанұяның немесе өзінің таза материалдық қажеттілігін қанағаттандыру үшін емес, жеткілікті және барлықта өмір сүруге деген құлшыныспен қылмыс жасағандар да бар. Олар 20,3 %-ды құрайды.

Сол сияқты олардың бұл әрекеттерге батыл бара алуының бір себебі – ол "жұрттың жасап жатқанын мен де жасап жатырмын" деген түсінік.

Экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаушы тұлғаларды зерттеп, алынған нәтижелерді қылмыстылықтың алдын алуға пайдалану қоғамның табиғи жағдайын жақсартуға ғана емес, сонымен қоса, қоғамның моралдық-адамгершілік көзқарастарын түзеуге жәрдемдеседі.

#### Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Алауханов Е.О. Криминология (Қылмыстану): Оқулық. - Алматы: Жеті жарғы, 2005. - 232 б.
2. Кайыржанов Е.И. Криминология. Общая часть. - Алматы, 2000.
3. Личность преступника. - М., 1975.
4. Ерімбетова Л. Кәметке толмаған қылмыскер тұлғасы. - Алматы, 2002.
5. Миндагулов А.Х. Личность преступника. - Алматы, 2003.
6. Алауханов Е.О. Криминология. Учеб: Общая и Особенная части. - Алматы: Жеті жарғы, 2008. - 664 с.

**Тауланов Сабит Сауменович**

генерал-майор запаса, доктор педагогических наук, доцент,  
начальник Специализированного лицея «Арыстан», info@lyceum-arystan.kz

**Фот Луиза Владимировна**

доктор Phd, преподаватель Специализированного лицея «Арыстан», luiza2979881@mail.ru

**ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ  
ОБУЧЕНИЯ В СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ  
(на примере специализированного лицея «Арыстан»)**

*Түйін. Мақалада ақпараттық-коммуникациялық технологияларды оқыту үрдісіне енгізудің жолдары мен тәсілдері «Арыстан» мамандандырылған лицейі негізінде көрсетіледі. Авторлар қазіргі білім беру жүйесіндегі ақпараттандырудың объективті қажеттілігін прогресс пен тұрақты өркеніетті қоғам дамуының негізі ретінде дәлелдер келтіреді.*

*Резюме. В статье демонстрируются пути и способы внедрения информационно-коммуникационных технологий в процесс обучения на примере Специализированного лицея «Арыстан». Авторами приводятся доказательства объективной необходимости информатизации современного образования, как основы прогресса и устойчивого цивилизованного развития общества.*

*Summary. Introduction of ways and methods of information and communication technologies in the learning process as in Specialized lyceum «Arystan» is demonstrated in this article. The authors substantiate the objective necessity of informatization of modern education as the foundation of progress and sustainable development of a civilized society.*

Современное состояние педагогической науки характеризуется интенсивным ростом новых методологических подходов, обуславливающих возникновение и совершенствование инновационных процессов в сфере развития и обучения личности, в том числе и продиктованные информатизацией образования. Наибольшую актуальность современные информационно-коммуникационные технологии приобретают в сфере образования как основа прогресса и устойчивого цивилизованного развития общества. Но при этом процесс внедрения информационно-коммуникационных технологий во все сферы деятельности, и, прежде всего, в образовательную среду требует глубокого научно-го осмысления.

Роль принципа наглядности в обучении, который обеспечивается посредством современных ИКТ, трудно переоценить. Так, о роли наглядного обучения писал в своём учебнике «Родное слово» К.Д. Ушинский: «Что такое наглядное обучение? Да это такое ученье, которое строится не на отвлеченных представлениях и словах, а на конкретных образах, непосредственно воспринятых ребенком: будут ли эти образы восприняты при самом ученье, под руководством наставника, или прежде, самостоятельным наблюдением ребенка, так что наставник находит в душе дитяти уже готовый образ и на нем строит ученье... Детская природа ясно требует наглядности. <...> Если вы входите в класс, от которого трудно добиться слова, начните показывать картинки, и класс заговорит, а главное, заговорит свободно...» [1].

Личность педагога в процессе информатизации образования выполняет ведущую роль: «В условиях информатизации современного общества учителя-предметники должны обладать ИКТ-компетенциями, использовать дополнительные ресурсы, в том числе интернет и формировать у учащихся умения находить, обрабатывать информацию по предмету. <...> Кроме того, в условиях информатизации современного общества необходимо учителю использовать дополнительный материал (дополнительную, эвристическую литературу, электронные ресурсы, специализированную литературу, справочники и своё творчество) и формировать у учащихся умения находить, обрабатывать информацию по предмету» [2, с. 9, 84].

Специализированный лицей «Арыстан», впервые распахнувший двери для своих воспитанников в 2011 году, приобрел широкую известность в каждом уголке нашей необъятной Родины. Конечно, 5 лет существования для учебного заведения небольшой срок, скорее наоборот, ведь статус и традиции складываются не одно десятилетие, но, несмотря на это, прошедшие годы позволили нашему лицею обрести «имя», самобытность, стать активно развивающимся учебным заведением Казахстана, со своим укладом, традициями. Специализированный лицей «Арыстан» идет в ногу со временем и признает, что процесс информатизации общества, связанный со стремительными темпами развития компьютерной техники, становится в начале третьего тысячелетия одним из важнейших факторов развития. Лицей «Арыстан» призван

воспитывать разносторонне развитых, интеллектуальных, интеллигентных юношей, способных занять достойное место в рядах граждан Казахстана. Будущие защитники Родины – это, прежде всего, юноши, обладающие высокими интеллектуальными и физическими способностями, наделенные духовно-нравственными качествами, важнейшим из которых является любовь к родной земле.

Осуществляя подготовку будущих офицеров, мы осознаем, что высокий уровень технического оснащения всех сторон жизнедеятельности общества в период информационно-технической революции в значительной степени изменили профессиональную характеристику личности военных специалистов: их образовательная и профессиональная деятельность тесно связаны с компьютерами и современными информационными технологиями. Эффективность подготовки высококвалифицированных военных кадров в современных условиях во многом определяется уровнем компьютеризации различных сфер военно-образовательной деятельности. Необходимость внедрения в учебный процесс программных средств учебного назначения, методов электронного обучения (e-learning), к которым относятся электронные учебники, уже не вызывает сомнений. Современные педагогические возможности информационно-коммуникационных технологий обеспечивают эффективную организацию учебно-познавательной деятельности, возможность рефлексии профессиональной деятельности и максимально реализуют личностно-ориентированный, деятельностный и аксиологический подходы к учебному процессу во всех его структурных компонентах.

Использование электронного обучения предполагает интерактивное взаимодействие субъектов образовательного процесса, достижение максимально возможных учебных результатов при минимальных временных затратах, что тоже является несомненным преимуществом информационно-коммуникационных технологий. За счет информатизации образования на их основе можно существенно повысить эффективность подготовки будущих военных кадров и создать предпосылки для формирования системы непрерывного военного образования.

Таким образом, полностью осознавая роль ИКТ в современном образовании, Специализированный лицей «Арыстан» активно внедряет в процесс обучения электронные учебники и цифровые образовательные ресурсы, в том числе и разработанные АО «Национальным центром информатизации». Все электронные учебники, разработанные АО «НЦИ», строго соответствуют стандартам казахстанского образования. Они ориентированы не на конкретные уроки, а на содержание изучаемого предмета в целом, что позволяет ученику увидеть учебный материал целостно и во всех взаимосвя-

зях. Создается интерактивная среда обучения, что имеет исключительную педагогическую значимость. Каждый электронный учебник разрабатывается большим авторским коллективом, который включает докторов и кандидатов наук, профессоров и доцентов, специалистов в той или иной области предметных знаний. Кроме этого, в авторский коллектив входят педагоги-технологи, методисты, программисты, аниматоры, дизайнеры, звукооператоры и другие.

Необходимо отметить, что тесное сотрудничество лицея и АО «НЦИ» началось в 2014 году, когда специалисты Центра информатизации проводили двухнедельный мастер-класс для педагогов «Арыстана». В ходе теоретических и практических занятий была проведена огромная совместная работа по определению путей и способов внедрения электронного обучения в образовательный процесс конкретного учебного заведения: педагоги лицея продемонстрировали открытые уроки с использованием e-learning, были представлены календарно-тематические планы по различным дисциплинам с внедрением электронных и цифровых ресурсов в урочный и внеурочный процессы. Необходимо отметить, что внедрение e-learning во все сферы образовательного процесса в лицее стало возможным благодаря современной учебно-материальной базе Лицея, которая в полной мере удовлетворяет потребности учебного заведения нового поколения. Учебно-материальная база включает:

- современный классно-лабораторный комплекс, с повсеместным интерактивным оборудованием, с высокой степенью компьютеризации учебного процесса;
- лингафонные кабинеты и медиатеки;
- библиотеку, которая представляет собой мультимедийный образовательный центр, с неограниченным доступом к интернету и образовательным ресурсам электронных библиотек по всему миру.

На новый уровень сотрудничество лицея и Центра информатизации вышло в июле 2015 года, когда 2-3 июля 2015 года состоялась международная научно-практическая конференция «Ценности и смыслы современного образования. Васильевские чтения в Казахстане – 2015». Чтения были организованы Академией информатизации образования и Национальным центром информатизации на базе Специализированного лицея «Арыстан». В Чтениях приняли участие более ста человек, в том числе ученые из России – Санкт-Петербург, Москва, Воронеж, Омск. Участники чтений обсудили проблемы преемственности поколений в педагогической науке и в системе образования; ценностно-смысловые ориентиры современного образования и ценностно-ориентированного обучения в условиях информатизации образования.



Таким образом, методика электронного обучения на основе новых информационно-коммуникационных технологий выступает в качестве одного из путей подготовки будущих офицеров, обеспечивающих интерактивное взаимодействие субъектов образовательного процесса, мобильность в обновлении содержания военно-педагогической подготовки, приобщение к широкому информационному пространству в контексте международного сотрудничества и расширение профессионального общения. Осознавая это, мы не можем не согласиться со словами вице-президента АО «НЦИ»

Артыкбаевой Е.В.: «Чрезвычайно важно, чтобы произошел коренной перелом в сознании педагогического сообщества, чтобы появилось понимание того, что информационно-коммуникационные технологии в казахстанском образовании – это не модное новшество, а объективная необходимость. Ведь истоки новой современной парадигмы обучения как инфокоммуникационного взаимодействия субъектов образовательного процесса должны исходить именно от учителя и от тех тысяч уроков, которые он проводит с учениками» [3, с. 8].

#### *Список литературы*

1. Ушинский К.Д. Родное слово: книга для детей и родителей. - Новосибирск: Детская литература, 1999.
2. Об особенностях преподавания основ наук в общеобразовательных организациях Республики Казахстан в 2015-2016 учебном году. Инструктивно-методическое письмо. – Астана: Национальная академия образования им. И. Алтынсарина, 2015. – 232 с.
3. Артыкбаева Е.В. Теория и технология электронного обучения в общеобразовательной школе / автореф. дисс. на соиск. уч. степ. доктора пед.наук: КазУМО им.Абылай хана. – Алматы, 2010.

Амангельдиев Дархан Амангельдиевич

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Б. Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясы Жоғарғы оқу орнынан кейінгі білім беру институтының докторанты  
E-mail: DarkhanKVSH1979@mail.ru

### БЕКІРЕ ТҰҚЫМДАС БАЛЫҚТАРЫНЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫМЕН КҮРЕСУДЕ БАҚЫЛАНАТЫН ЖЕТКІЗІЛІМДІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІСІ

*Түйін. Бекіре тұқымдас балықтарының заңсыз айналымымен күресудегі ішкі істер органдарындағы жедел аппарат қызметінің тәжірибелік материалдарын талдау негізінде, бақыланатын жеткізілімді жүзеге асырудың құқықтық және ұйымдастырушылық ерекшеліктері қарастырылады.*

*Резюме. На основе анализа материалов практической деятельности оперативных аппаратов органов внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом осетровых пород рыбы, рассматриваются правовые и организационные особенности осуществления контролируемой поставки.*

*Resume. On the basis of the analysis of materials of practical activities of operational offices of law-enforcement bodies in fight with illegal a turn of sturgeon breeds of fish, it is considered legal and organizational features of implementation of a controlled delivery.*

Назар орталығында елімізде жүргізіліп отырған қоршаған ортаны қорғау саясаты болып табылады, оның мақсаты «жасыл экономикаға» көшу процесінде жүйелі өзгерістерді жүзеге асыру болып табылады. «Жасыл экономиканы» жүзеге асыру табиғи ресурстарының тозуына және қоршаған ортаға жүктемені аз мөлшерде келтіре отырып дүние жүзіндегі елдердің 30 дамыған елдердің қатарына кіру және Қазақстан халқының өмір сүру сапасын, әлеуметтік жағдайын арттыруды күтеді. Экологиялық тұрақсыздықта экологиялық қылмыстарға маңызды көңіл бөлінеді. Профессор В.Д. Ермаковтың пікірі бойынша, экологиялық қылмыстар құқыққа қарсы әрекеттердің кең тараған түрі және көбінесе қоғамдық қауіптің бірі болып табылады.

Басқа да экологиялық құқық бұзушылықтардың жиынтығы, өздерінің демографиялық, экологиялық, әлеуметтік мінездерінің жағымсыз әсерлерін ескере отырып, олар бүгінгі таңда ұлттық қауіпсіздікке нақты қауіп төндіріп отыр, жоғарғы, жер асты суларының және тағы басқаларының сапасының күрт нашарлауын білдіреді [1, 194].

Өлі күнге дейін ең көп тіркелген қылмыстардың саны Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 335 бабы «Балық ресурстарын, басқа су жануарларын немесе өсімдіктерін заңсыз алуға» тиесілі (бұрынғы 1997 жылғы 16 шілдедегі №167-1 Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 287 бабы «Балық ресурстарын және басқа да су жануарлары мен өсімдіктерін заңсыз алу»), олардың негізгі бөлігі Каспий теңізінің акваториясында жасалады. Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы Қазақстанда соңғы үш жыл ішінде бекіре балықтарын заңсыз аулау өнеркәсіптік масштабқа айналды дейді. Шамамен күніне 2 мың балық заңсыз ауланады, төрт-бес жыл ішінде бекіре тұқымдас балықтары құрып кету қаупі төніп тұр

[1, 195]. Каспий жағалауындағы елдермен бекіре тұқымдас балықтарын өнеркәсіптік тұрғыда аулауға 2014 жылғы 1 қаңтардан бастап мараторий жарияланғанын атап өткен жөн. Аталмыш қылмыс түрімен күресудің қиындығы мемлекеттік органдар қызметкерлерін криминалдық ортаға тартумен, бекіре тұқымдас балықтарын заңсыз алу және өткізумен мамандандырылған, трансұлттық сипаты бар, ұйымдасқан қылмыстық қызметті жүзеге асырумен байланысты. Халықаралық табиғатты қорғау қорының мәліметтері бойынша, ұйымдасқан қылмыстық топтармен жыл сайын 100 млн. астам т. балық, 1,5 млн. тірі құстар және 440 мың т. дәрілік өсімдіктерді заңсыз өткізеді [1, 196].

Осыған орай, қылмыстылықтың ұйымдасқан нысандарымен күресуде Қазақстан Республикасының «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Заңында бекітілген ережелер маңызды рөл атқарады.

Біздің ойымызша, ережелердің бірі ретінде көрсетілген нормативтік-құқықтық актінің 11 бабы бекіре тұқымдас балықтарының заңсыз айналымы саласындағы қылмыстықтың ұйымдасқан нысандарының қылмыстық әрекетін құжаттандырудың маңыздылығының бірі ретінде жалпы жедел-іздістіру іс-шарасы – бақыланатын жеткізілім болып табылады.

Бақыланатын жеткізілім, көрсетілген заңға сай, – еркін өткізуге тыйым салынған не айналымы шектелген, сондай-ақ қылмыстық қол сұғу объектілері немесе құралдары болып табылатын нәрселердің, заттардың және өнімдердің берілуіне, сатып алынуына, сатылуына, орын ауыстыруына бақылау орнату жолымен қылмыстық әрекеттің белгілері туралы ақпарат алу тәсілі [2].

Аталмыш жедел-іздістіру іс-шарасын қолдануда бекіре тұқымдас балықтарының заңсыз айналымымен байланысты құқыққа қарсы әрекеттерге қа-

тысушыларды толық әшкерелеуге және анықтауға жол береді.

Бақыланатын жеткізілім әдісін қолдануды реттейтін ең бірінші халықаралық құқықтық акт есірткі құралдары және психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы БҰҰ 1988 жылғы Конвенциясы болып табылады.

БҰҰ трансұлттық ұйымдасқан қылмыстылыққа қарсы Конвенциясының 20 бабында бақыланатын жеткізілім мемлекеттің құзырлы органдарымен – Конвенцияға қатысушылармен ұйымдасқан қылмыстылықпен тиімді күресу мақсатында өз мүмкіндіктерінің шегінде және ішкі заңнамамен орнатылған жағдайларға сай электрондық бақылаумен және жедел операциялармен қатар жүзеге асырылатын арнайы тергеу әдістеріне жатқызылған.

Аталған Конвенцияның 2 бабында бақыланатын жеткізілімнің жеке әдіс ретінде анықтамасы берілген, бұл ретте қандай да бір қылмысты тергеу және осы қылмысты жасауға қатысушылар тұлғасын анықтау мақсатында құзырлы органның ескертілуімен және бақылауымен заңсыз немесе күмән келтірілген жүк партиясын бір немесе бірнеше мемлекет аумағымен кіргізу, шығару және тасымалдау рұқсат етілген [3, 306].

Конвенцияда мемлекеттердің тәуелсіз теңдігі қағидасын толық сақтай отырып, екі жақты немесе көп жақты келісімдер мен келісім-шарттарының негізінде бақыланатын жеткізілімді қолдану жүзеге асырылады деп анықтайды. Егер келісімдер мен келісім-шарттар болмаса бақыланатын жеткізілімді қолдану туралы шешім әрбір бөлек жағдайда ерен қабылданады және, қажет жағдайда, Конвенцияға қатысушылардың – мүдделі мемлекеттердің юрисдикциясын жүзеге асыруға қатысты қаржылық келісім-шарттар мен өзара түсінушіліктер ескерілуі мүмкін.

Айта кететін жайт, Конвенцияның 20 бабы бақыланатын жеткізілімді қолдану туралы шешімді қабылдауда халықаралық деңгейде мүдделі қатысушылардың – мемлекеттердің келісімімен келесі әдістерді қосу мүмкін деп қарастырады, олар жүктерді ұстау және оларды тиіспей қалдыру немесе оларды толықтай немесе бөлшектерін алу.

Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету және құқықтық қатынастар туралы ТМД Конвенциясының 108 бабында (2002) бақыланатын жеткізілім әдісін қолдану туралы айтылған [3, 307].

Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығының модельді заңы бақыланатын жеткізілімді жедел бөліністермен ЖІҚ міндеттерін шешу мақсатында, ең алдымен, еркін өткізуге тыйым салынған не азаматтық айналымына шектеу қойылған тауарлардың, құралдардың, заттардың, сондай-ақ қылмыстық жолмен алынған немесе өзінде қылмыс іздерін не қылмыс жасау құралдарын қалдырған заттардың

айналымын бақылауы ретінде анықтайды.

Тауарлардың кеден шекарасынан өткен кезде бақыланатын жеткізілім тауарлардың заңсыз айналымымен байланысты қылмыстарды ескерту, анықтау, жолын кесу және ашу мақсатында жүзеге асырылады.

Бақыланатын жеткізілімнің заты болып кез келген зат табылуы мүмкін, олар жеткізілімнің ресми келісім-шартында қарастырылған, қылмыс жасау құралдары немесе қаруы болап табылатын заттар, немесе қылмыс жолымен алынған заттар, немесе айналымына тыйым не шектеу салынған қылмыс заты болып табылатын материалдық әлем объектілерінің заттары.

Атап айтқанда, бақыланатын жеткізілім заты болып табылатындар есірткі заттары және психотроптық заттар, қару-жарақтар, оқ-дәрілер, жарылғыш құрылғылар және жарылғыш заттар, тарихи және мәдени мұра заттары, асыл тастар және қымбат металдар, стратегиялық шикізат, контрабанда заттары және т.б.

Бақыланатын жеткізілім әдетте ұзақ үдерістің сипаты бар қылмыстар бойынша жүргізіледі, бақыланатын заттың әрекеті созылмалы уақыт кезінде болса, зат бір тұлғадан басқа тұлғаға берілгенде, мысалы: келісім жасау барысы және т.б. созылмалы немесе жалғаспалы қылмыстарға қатысты, сондай-ақ қылмыстың жеке кезеңдерінде.

Аяқталған қылмыстар бойынша да оның объективті жағының орындалғаннан кейінде аталмыш жедел-ізвестіру іс-шарасын өткізуді жоққа шығармайды. Бұл жерде бақыланатын жеткізілім басқа да қылмыстарды, қылмысқа қатысушыларды, олардың орналасу орындары және т.б. анықтау мақсатында жүргізіледі.

Бақыланатын жеткізілім жүктің жіберілу орны мен баратын орнына және жоспарланып отырған операцияның жүргізілетін мемлекет аумағына байланысты ішкі және сыртқы болып бөлінеді.

Ішкі бақыланатын жеткізілім – бұл елдің шекарасы шегінде жүктің қозғалуын бақылауды жүзеге асыратын жедел-ізвестіру іс-шаралары. Тәжірибе бұндай операциялардың тиімділігін растайды, себебі олар есірткі диллерлерінің өзара байланысын, қайнар көздерінің аумақаралығын ғана емес, есірткінің заңсыз айналымының мемлекет ішіндегі арналарын да анықтайды.

Сыртқы бақыланатын жеткізілім – бұл мемлекет шекарасы арқылы жүктің қозғалуын бақылауды жүзеге асыратын жедел-ізвестіру іс-шаралары. Бұл бақыланатын жеткізілімдер әр түрлі құқық қорғау органдарының бірлескен күштерімен жүргізілуі мүмкін.

2015 жылғы 1 қаңтардан Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексінің заң күшіне енуімен байланысты бақыланатын жеткізілім жедел бөлімшелермен екі құқықтық режимде жүзеге асырылады:

Біріншіден, жедел-іздістіру іс-шарасы ретіндегі құқықтық режимде;

Екіншіден, жасырын тергеу әрекеті ретіндегі құқықтық режимде.

№1 құқықтық режим. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталмас бұрын (Ақпаратты есепке алу кітабы (АЕК) және Сотқа дейін тергеп-тексерудің бірыңғай тізіліміне (СДТБТ) тіркеуге дейін.)

Бұл құқықтық режимде жедел-іздістіру қызметі туралы Заңының ережелері қолданылады. Жедел-іздістіру іс-шараларын (ЖІШ) қолдана тұра, соның ішінде арнайы ЖІШ жүргізу үшін АЕК немесе СДТБТ тіркеуді талап етпейді. Бұл жағдайды қоспағанда, оларды жүзеге асыру тәртібі түбегейлі өзгермейді.

Қолданысқа жаңа ҚПК енгізілуімен ЖІҚ туралы Заңынан қылмыстарды ашу міндеті «алынып тасталды» және ол міндеттер ҚПК ауыстырылды.

Сонымен бірге, ЖІҚ туралы Заңында қылмыстарды анықтау, ескерту және жолын кесу міндеттері қалған.

Бұл дегеніміз, ЖІҚ қылмыс белгілері туралы алғашқы ақпараттарды және оны тексеруді іздістіруге бағытталған болады. Алынған ақпараттар және жеткілікті мәліметтердің болуы расталған кезде ғана жедел уәкіл қызметкерінің баянат нысанындағы ақпараты СДТБТ тіркелуі қажет (ҚПК 180 бабы 1 бөлік (4 тармағыны сай), ЖІШ алынған қорытындылары оған қоса тіркелуі мүмкін. Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді бастау үшін жеткілікті материалдар көлемі және нысаны, оларды баянатқа тіркеу үшін жедел уәкіл және оның басшылары анықтайды [4].

№2 құқықтық режим. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталғаннан кейін (АЕК немесе СДТБТ тіркелуі).

Бұл құқықтық режимде Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің ережелері қолданылады. Сонымен, жедел-іздістіру іс-шаралары жүргізілмейді, егер қылмыстарды ашу жасырын тергеу әрекеттерінің көмегімен жүзеге асырылса (ЖТӨ – Қазақстан Республикасы ҚПК 30 тарауымен реттеледі), ал іздістіру шаралары (ІШ – Қазақстан Республикасы ҚПК 7 бабының

56 бөлігі және ЖІҚ туралы Қазақстан Республикасы Заңының 11 бабы 4 бөлігімен реттеледі).

ЖТӨ тек қана тергеушінің (анықтаушының) тапсырмасы бойынша өткізіледі, (тапсырма нысаны Қазақстан Республикасы ПМ 2014 жылғы 12 желтоқсандағы № 892 бірлескен «ЖТӨ жүргізу қағидаларын бекіту туралы» бұйрығымен реттелген).

Пошта жөнелтілімдерін және өзге де жөнелтілімдерді жасырын бақылау (Қазақстан Республикасы ҚПК 231 бабы (4 тармағы) ЖТӨ ерекшелігімен өзгешеленеді, яғни тергеуші, жасырын бақылауды қажет деп тауып, өзі қаулы шығарады, прокурордың санкциясын алып, оны орындау үшін пошта немесе жөнелтілімдер жеткізу бойынша қызметтер көрсететін тұлғаларға жібереді [4].

Екінші құқықтық режимді енгізуде ЖТӨ жалпы жүргізу бойынша және, атап айтқанда, бақыланатын жеткізілім сияқты ЖТӨ қылмыстық істер бойынша дәлелдемелер ретінде ЖІШ жүргізу қорытындыларын қолдануы бұрын болған мәселелерімен байланысты.

Бекіре тұқымдас балықтарының заңсыз айналымымен күресуде тәжірибелік материалдарының анализі (қылмыстық істер, жедел тіркеу істері, қызметкерлерден сұрау жүргізу) бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыратын тәжірибесін жасау бойынша жұмыстарын нығайтуды керектігін көрсетіп отыр.

Бекіре тұқымдас балықтарының заңсыз айналымымен ұйымдасқан нысанда жасалатын қылмыстармен күресте мамандандырылған ішкі істер органдарының жедел бөлімшелерімен бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыру тәжірибесін бейімдеу мақсатында есірткінің заңсыз айналымымен күрес бойынша бөлімшелеріне нақты осы жедел-іздістіру іс-шарасы және жасырын тергеу әрекетін жүзеге асыру тәжірибесін ескерген жөн.

Сонымен қатар жасырын тергеу әрекеттері жаңа институтының енгізілуін ескере отырып, құқық қорғау органдарымен бақыланатын жеткізілімді жүргізуді ұйымдастыру туралы ведомствалық нұсқаулықты өңдеу қажеттілігі бар.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. М.Х. Матаева, Н.К. Мукашева *Анализ эффективности борьбы с экологическими преступлениями в Казахстане /Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2014. № 3 194-196 б.*
2. «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңы.
3. *Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник, 3-е издание., перераб. и доп./ Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. – М.: ИНФРА-М, 2014., 712б.*
4. *Қазақстан Республикасының жаңа Қылмыстық-процестік кодексінің қолданысы жағдайында жедел-іздістіру іс-шараларын және жасырын тергеу әрекеттерін жүзеге асыру тәртібі бойынша түсіндірме.*



**Байсағатова Диана Бекболатовна**

докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре  
Республики Казахстан, магистр права, ameliezet@gmail.com 87785982479

**К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ФИНАНСИРОВАНИЕ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ИНОЕ ПОСОБНИЧЕСТВО ТЕРРОРИЗМУ ЛИБО ЭКСТРЕМИЗМУ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Аннотация. В данной статье исследован ряд вопросов уголовно-правовой нормы, предусматривающий ответственность за финансирование террористической и экстремистской деятельности.*

*Ключевые слова: терроризм и экстремизм, финансирование, служебное положение.*

*Түйіндеме: бұл мақалада террористік, экстремистік іс – әрекетті қаржыландырудың қылмыстық-құқықтық сипаттамасы зерттелген.*

*Түйінді сөздер: терроризм және экстремизм, қаржыландыру, қызметтік жағдай.*

*Summary. This article investigated criminally-legal characteristic of the financing of terrorist and extremist activities .*

*Keywords: terrorism and extremism, financing, official position*

Проблемы терроризма и иных проявлений экстремизма стали к началу XXI века весьма актуальными во всем мире. Они преодолевают национальные границы и участвуют в формировании глобальных угроз безопасности.

В обстановке нарастающей угрозы терроризма, в условиях, когда он приобретает все более транснациональный характер, а субъекты террористической деятельности получают доступ ко все более разрушительным видам оружия, включая оружие массового уничтожения, вопросы эффективного противодействия этой угрозе становятся особенно актуальными и переходят из области научно-теоретических изысканий в практическую плоскость [1, с.3].

Мировое сообщество переживает сегодня исключительно сложный и ответственный этап своего развития. Происходит динамичный процесс формирования качественно нового мирового сообщества, которое в условиях глобализации все более сталкивается с фундаментальными вызовами терроризма на глобальном, национальном и региональном уровнях. Поэтому борьба с терроризмом требует международного сотрудничества [2, с.8].

В настоящее время, наблюдается тенденция психологического «привыкания» к актам уголовного терроризма, во многом обусловленная преувеличенным вниманием к террористической деятельности средств массовой информации, смакованием последствиями кровавых подробностей, что, обезличивая жертвы, ослабляет остроту восприятия общественной опасности рассматриваемых преступных деяний, создает ощущение их «обыденности»[3, с.94].

В данной сфере ООН полностью реализовал свою роль – центрального мобилизующего органа мирового сообщества.

Так, в 1989 году им создана Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (да-

лее ФАТФ).

Мандат ФАТФ предусматривает установление стандартов и содействие эффективному применению правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения и иными связанными угрозами целостности международной финансовой системы.

ФАТФ был разработан целый комплекс рекомендаций, которые странам следует применять для противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, а также финансированию распространения оружия массового уничтожения.

По словам Президента Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) Джи-Юн Шина, главное сегодня – это вопросы противодействия финансированию терроризма. Террористические атаки вышли на первые строчки международного коммюнике. А за спиной любого террориста стоят деньги, его спонсор, тот, благодаря кому теракт происходит. Проблема борьбы с финансированием терроризма будет актуальна еще долго[4,с.6].

В соответствии с рекомендациями ФАТФ странам следует признать преступлением финансирование терроризма на основе Конвенции о борьбе с финансированием терроризма и следует признать уголовным преступлением не только финансирование террористических актов, но также финансирование террористических организаций и отдельных террористов даже при отсутствии связи их действий с конкретным террористическим актом или актами. Странам следует обеспечить, чтобы такие преступления были установлены как предикатные преступления к отмыванию денег.

Президент ФАТФ обратил внимание участников Пленарного заседания, проходившего в Париже 1-23 февраля 2015 г. на важность рассмотре-

ния вопросов финансирования терроризма и мер, принимаемых странами для предотвращения его проявления. Призвал ужесточить уголовную ответственность за финансирование терроризма, повысить прозрачность финансовых потоков, полностью отменить какую-либо анонимность финансовых потоков, усилить работу с регионами высокого риска, выделенных ФАТФ. Предварительный анализ, проведенный ФАТФ свидетельствует, что в глобальном смысле выстроенная странами система противодействия финансированию терроризма не в полной мере отражает стандарты ООН по борьбе с финансированием терроризма. Так в проекте отчета отмечено, что 75% стран не криминализировали ответственность за передвижение террористов или террористических групп, в 97% стран не криминализирована конфискация, 22% стран вовсе не ведут борьбу с финансированием терроризма [5].

Проблемы терроризма и экстремизма существуют в Казахстане. Эти угрозы носят отнюдь не гипотетический характер, а в полнее конкретный и реальный, особенно, имея в виду определенную глобализацию международного терроризма.

Так, на территории Южно-Казахстанской и Жамбылской областей зафиксирована агитационная деятельность зарубежного радикального движения «Таблиги Джамаат», создавшего подпольную сеть ячеек.

Появились адепты «салафизма», как религиозно-политической концепции одного из направлений ваххабизма, реализуемой через духовно-просветительную работу по пропаганде, так называемого «чистого ислама».

По словам профессора А.Б. Скакова, в этих условиях чрезвычайно важным представляется совершенствование правовых механизмов противодействия экстремизму и терроризму, включая решение вопросов назначения и исполнения наказания в отношении лиц, виновных в совершении подобных преступлений [6, с.125].

Противодействия терроризму, экстремизму и их финансированию в Республике Казахстан – это прежде всего, присоединение ко всем правовым актам, вырабатываемым международным сообществом в этом направлении. Законодательная база по борьбе с финансированием терроризма и экстремизма создается с учетом положений международных правовых актов и правил международных договоров.

В плане реализации вышеуказанных рекомендаций ФАТФ в Республике Казахстан впервые была введена норма, предусматривающая уголовную ответственность за финансирование экстремизма или террористической деятельности, Законом РК N 67 от 8 июля 2005 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения на-

циональной безопасности». В последующем данная норма подвергалась совершенствованию путем внесения в нее изменений и дополнений.

С 1 января 2015 года вступил в законную силу новый Уголовный кодекс Республики Казахстан. Обсуждаемая уголовно-правовая норма в новом УК РК закреплена в статье 258.

Диспозиция данной статьи предусматривает следующее: «Предоставление или сбор денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, а также дарение, мена, пожертвования, благотворительная помощь, оказание информационных и иного рода услуг либо оказание финансовых услуг физическому лицу либо группе лиц, либо юридическому лицу, совершенные лицом, заведомо осознававшим террористический или экстремистский характер их деятельности либо то, что предоставленное имущество, оказанные информационные, финансовые и иного рода услуги будут использованы для осуществления террористической или экстремистской деятельности либо обеспечения террористической или экстремистской группы, террористической или экстремистской организации, незаконного военизированного формирования» [7].

Общественная опасность указанного уголовного правонарушения заключается в создании угрозы экстремистских и террористических действий, которые приводят к гибели людей, причинению имущественного ущерба, нарушению общественного порядка, и общественной безопасности.

Объектом данного уголовного правонарушения является общественная безопасность и общественный порядок.

Объективная сторона финансирования террористической или экстремистской деятельности и иного пособничества терроризму либо экстремизму состоит в следующих действиях лица, заведомо осознававшим террористический или экстремистский характер деятельности тех, кому предоставлялось финансирование либо то, что предоставленное имущество, оказанные информационные, финансовые и иного рода услуги будут использованы для осуществления террористической или экстремистской деятельности либо обеспечения террористической или экстремистской группы, террористической или экстремистской организации, незаконного военизированного формирования:

1. предоставление денег и (или) иного имущества;
2. сбор денег и (или) иного имущества;
3. предоставление права на имущество или выгод имущественного характера;
4. дарение;
5. мена;
6. пожертвования;
7. благотворительная помощь;

8. оказание информационных и иного рода услуг;

9. оказание финансовых услуг.

Правонарушение, предусмотренное ст.258 УК имеет формальный состав, то есть считается оконченным с того момента как виновный совершил одно из вышеперечисленных деяний, каждое из которых образует состав финансирования террористической или экстремистской деятельности вне зависимости от того, были ли эти средства использованы непосредственно для нужд указанных видов деятельности либо незаконного военизированного формирования.

Квалифицированный признак данного уголовного правонарушения предусматривает его совершение лицом с использованием своего служебного положения либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Следует отметить, что термин «служебное положение» не раскрывается ни в одной отрасли права, хотя в уголовном законе он применяется довольно широко.

Определяющим в понятии «служебное положение» является слово «служба» («работа, занятия служащего, а также место его работы»), поэтому можно сделать вывод, что служебное положение занимает лицо, состоящее на определённой службе (служащий). Служащий - это «должностное лицо в различных сферах умственного труда, управления, обслуживания, торговли».

Когда говорится о службе, то всегда подразумевается наличие какой-то должности, а должность определяется как служебное место. Отсюда следует, что термины «служебное положение» и «должностное положение» (равно как термины «служащий» и «должностное лицо») являются во многом пересекающимися понятиями и, тем не менее, несинонимичны: первое значительно шире второго.

Для определения понятия «лица, использующего своё служебное положение» необходимо воспользоваться системным толкованием норм УК РК, в которых, так или иначе, упоминаются должностные лица, а также лица, занимающие иное служебное положение. Исходя из этого субъектом преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 258 УК РК, следует признавать в соответствии с разъяснениями в п.26 ст.3 УК РК: должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооружённых Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан [7].

В литературе также справедливо отмечается,

что «наличие в УК такого квалифицирующего признака, как совершение деяния «лицом с использованием своего служебного положения», позволяет считать специальным субъектом преступления служащего, независимо от вида службы, в том числе и не наделённого управленческими полномочиями» [8,с.26].

В широком смысле под службой понимается «профессиональная деятельность определённого контингента лиц – служащих, – по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, общественных и социальных структур» [9,с. 65].

В частности, Н. Егорова говорит: «Вызывает возражения... ограничение понятия «служебная деятельность» видами деятельности по трудовому договору. Даже обязанности руководителя или главного бухгалтера могут осуществляться на основании гражданско-правового, а не трудового договора» [8,с. 26].

В данном случае мы поддерживаем приведенные Н. Егоровой доводы. Более того, уголовные правонарушения, предусмотренные ст.258 УК РК зачастую совершаются с участием работников негосударственных, частных структур, которые при этом используют свое служебное положение. Однако они не входят в перечень лиц указанных в разъяснениях п.26 ст.3 УК РК.

Мы предлагаем дополнить ст.3 УК РК следующим разъяснением: «Использование служебного положения - осуществление организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, которые входят в круг должностных обязанностей лица, предусмотренных трудовым, гражданско-правовым договором (контрактом) предприятий и организаций независимо от форм собственности.

Часть 2 ст.258 УК предусматривает совершение деяний, предусмотренных ч.1 этой статьи лидером общественного объединения. В соответствии с п.21 ст.3 УК РК лидер общественного объединения - руководитель общественного объединения, а также иной участник общественного объединения, способный посредством своего влияния и авторитета единолично оказывать управляющее воздействие на деятельность этого общественного объединения [7].

Уголовное правонарушение признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении уголовного правонарушения. Применительно к ст.258 УК крупным размером признается сумма денег, стоимость имущества, выгод имущественного характера, оказанных услуг, превышающие одну тысячу месячных расчетных показателей [7].

Субъект данного уголовного правонарушения – физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего

возраста. В случае совершения деяния предусмотренного ч.2 ст.258 УК субъект специальный, т.е. лицо, наделенное определенными полномочиями по своей службе, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, либо лидер общественного объединения.

В правовой литературе имеется мнение, что «когда финансирование терроризма совершается путем оказания финансовых услуг, субъект преступления должен обладать специальной правоспособностью либо иметь лицензию на осуществление тех видов деятельности, которые входят в состав финансовых услуг» [10, с.19].

Мы поддерживаем это мнение и также считаем, что когда финансирование совершается путем оказания финансовых услуг, следует вести речь о специальном субъекте, уполномоченных на осуществление этой деятельности, которая представляет собой «...деятельность участников страхового рынка, рынка ценных бумаг, добровольного накопительного пенсионного фонда, банковская деятельность, деятельность организаций по проведению отдельных видов банковских операций, осуществляемые на основании лицензий, полученных в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также деятельность единого накопительного пенсионного фонда, центрального депозитария, единого регистратора и обществ взаимного страхования, не подлежащая лицензированию» [11].

С субъективной стороны деяние характеризуется виной в форме прямого умысла. Решающим

здесь является то, что лицо заведомо осознавало террористический или экстремистский характер деятельности тех, кому предоставлялось финансирование либо то, что предоставленное имущество, оказанные информационные, финансовые и иного рода услуги будут использованы для осуществления террористической или экстремистской деятельности либо обеспечения террористической или экстремистской группы, террористической или экстремистской организации, незаконного военизированного формирования.

С учетом повышенной общественной опасности деяний, предусмотренных ст.258 УК, а также того, что некоторые лица могут быть вовлечены в деятельность по финансированию терроризма и экстремизма принудительно, законодатель предусмотрел примечание к данной норме.

Согласно этому примечанию лицо, осуществляющее финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму под угрозой насилия и добровольно заявившее об этом, а также активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления.

Таким образом казахстанскому законодателю, на наш взгляд, удалось в диспозиции ст.258 УК достаточно полно изложить весь спектр деяний, посредством которых может быть совершено финансирование террористической или экстремистской деятельности.

#### Список литературы

1. Словарь основных терминов и понятий с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.-М.:Эдиториал УРСС, 2003-66 с.
2. Консолидация общества и предупреждение проявлений терроризма и религиозного экстремизма: Сборник статей и материалов. Астана: Елорда, 2008. 136 с.
3. Завотпаев Р.Т. Терроризм: исторический и уголовно-правовой аспекты: Учебное пособие. - Караганда, 2005. - С.97
4. Журнал «Финансовая безопасность», автономная некоммерческая организация «МУМЦФМ» под ред. Иванова И.В. г.Москва, октябрь 2015 – № 10. – С. 82.
5. Официальный сайт Комитета по финансовому мониторингу Министерства финансов. – [Электронный ресурс]: [www.kfm.gov.kz/ru/news/participation-in-the-plenary-meeting-of-the-fatf.html](http://www.kfm.gov.kz/ru/news/participation-in-the-plenary-meeting-of-the-fatf.html) (дата обращения 12.04.2016).
6. Скаков А. Б. Предупреждение преступности террористической и экстремистской направленности в Казахстане // Юридический журнал Казахстанской криминологической ассоциации «Предупреждение преступности» 2015 г., № 4(52) – С.125.
7. Уголовный кодекс Республики Казахстан 16 июля 1997 года №167-І. Алматы: «Издательство «Норма -К», 2011, С.176.
8. Егорова, Н. Служащий как специальный субъект преступления в уголовном праве России / Уголовное право – 2004. – № 2. – С. 26.
9. Манохин, В. И. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование– М.: Юрист, 1997. –С.19.
10. Ульянова В.В. Противодействие финансированию терроризма: Автореф.канд. юрид. наук. –С. 24.
11. Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года N 474 «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций»



**Бекишев Асхат Кенжебекович**

Докторант Алматинской академии МВД Республики Казахстан  
магистр юридических наук, капитан полиции  
сот.тел. 87023248010, e-mail: askhatello@mail.ru

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СПОСОБОВ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ПОЛИЦИЮ

*«Полицейские – это те люди, которые стоят в первых рядах борьбы с преступностью, защищая права и свободы человека»  
Н.А. Назарбаев*

*Резюме. Автором данной статьи рассматривается конституционное право граждан на обращение в государственные органы. В частности, затронуты вопросы способов обращений граждан в органы внутренних дел. Проведен анализ применения органами внутренних дел некоторых информационных технологий, используемых в оперативно-служебной деятельности как в Республике Казахстан, так и зарубежом, предложены идеи усовершенствования одного из способов обращений. Отмечены возможные положительные результаты применения инновационного приема обращений, предложенного автором статьи.*

*Түйін. Мақала авторымен мемлекеттік органдарға өтініш беру туралы азаматтардың конституциялық құқықтары қарастырылған. Жекелеп алғанда, азаматтардың ішкі істер органдарына өтініштерді беру әдістері бойынша сұрақтар қарастырылған. Қазақстан Республикасында және шет мемлекеттерде жедел-іздістіру қызметтерінде ішкі істер органдарымен қолданылатын кейбір ақпараттық технологияларды қолдану бойынша анализ жүргізіліп, аталған тәсілдердің бірін жетілдіру туралы ұсыныстар берілген. Мақала авторымен арыз-өтініштерді қабылдаудың инновациялық тәсілдері мен оң нәтижелері көрсетілген.*

*Summary. The author of this article examines the constitutional right of citizens to appeal to state authorities. In particular, the issues of ways of citizens' appeals to the bodies of internal Affairs. The analysis of the application of the internal Affairs bodies of some of information technologies used in operational activity both in Kazakhstan and abroad, proposed the idea of improving one of the methods references. Noted possible benefits to the use of innovative intake proposed by the author.*

В соответствии со статьей 33 Конституции Республики Казахстан, каждое физическое и юридическое лицо с целью обеспечения и защиты своих прав и законных интересов, вправе обращаться в компетентные государственные органы [1]. Каждое обращение важно не только для самих обращающихся, но и для органов, реализующих государственную политику. По этому поводу Е.В. Надыгина указывает что, «обращения граждан являются важным средством реализации и охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением, существенным источником информации, необходимой при решении текущих и перспективных вопросов развития современного государства» [2, с.4].

В свою очередь, прием, регистрация и рассмотрение обращений являются строгой обязанностью государственных органов. «Законодательство обязывает государственные органы и должностных лиц принимать и рассматривать обращения граждан, относящиеся к их компетенции, в установленном порядке и сроки...», - подчеркивает В.Н. Уваров [3, с.115].

Одним из таких государственных органов являются органы внутренних дел, уполномоченные осуществлять прием и регистрацию информации об уголовных правонарушениях, порядок которых

регламентирован приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №89 от 19 сентября 2014 года «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований». Согласно данному нормативному правовому акту, «информация об уголовном правонарушении – информация, по которой необходимо принять решение о возможности начала досудебного расследования, включая сообщения неустановленного лица, а также поводы к началу досудебного расследования, перечисленные в части первой статьи 180 УПК РК, заявление и сообщение, указанное в части 5 статьи 181 УПК РК» [4].

Являясь одним из субъектов правоохранительной деятельности государства, органы внутренних дел имеют многолетнюю практику производства по обращениям физических и юридических лиц о различных фактах правонарушений. Впервые органы внутренних дел были наделены процессуальными полномочиями по принятию заявлений и сообщений о совершенных преступлениях 13 октября 1918 года, когда была принята Инструкция «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», утвержденная постановлением НКЮ и НКВД РСФСР [5].

Ежедневно органы внутренних дел принимают большое количество обращений граждан, и вопросы соблюдения учетно-регистрационной дисциплины являются одними из приоритетных направлений в ее повседневной деятельности.

Так, в 2015 году органами внутренних дел рассмотрено 2,2 млн. заявлений и сообщений граждан, из которых в Единый реестр досудебных расследований (далее – ЕРДР) для дальнейшего досудебного расследования зарегистрировано каждое третье сообщение об уголовном правонарушении (648,8 тыс. или 29,2 %), при этом 44 % списаны в номенклатурные дела, то есть 976217 [6].

В настоящее время предусмотрены следующие способы обращений граждан в полицию:

- непосредственная явка в территориальное подразделение;
- телефонный звонок (канал «102» и номера телефонов территориальных подразделений);
- обращение через интернет-портал Электронного правительства (с помощью электронно-цифровой подписи);
- обращение через социальные сети («Facebook», «ВКонтакте», «WhatsApp», видеохостинг «You Tube» и т.д.).

Обращение через портал Электронного правительства как способ обращения в полицию стал функционировать с 1 января 2012 года [7]. Для подачи заявления о преступлениях и происшествиях заявителю необходимо иметь электронную цифровую подпись.

В связи с внедрением новых информационных технологий в повседневную жизнь граждан, органы внутренних дел, как и другие государственные органы стали активно применять социальные сети в оперативно-служебной деятельности. Посредством таких часто используемых социальных сетей, как «Facebook», «ВКонтакте», «WhatsApp» появилось больше возможностей раскрывать уголовные правонарушения, привлекать к ответственности лиц, совершивших административные, дисциплинарные правонарушения и оперативно осуществлять розыск.

Приведем примеры:

1) Так, 20 октября 2015 года в социальных сетях было размещено видео массовой драки, произошедшей в торгово-развлекательном центре «MEGA» (город Алматы). По данному факту Де-

партамент внутренних дел города Алматы сразу же начал расследование по части 2 статьи 293 УК Республики Казахстан и в течение суток установил личности всех зачинщиков драки, которые в последующем были задержаны и водворены в изолятор временного содержания [8]. Оперативное реагирование органов внутренних дел на подобные факты позволяет повышать уровень доверия населения к ее деятельности и в дальнейшем способствует повышению правовой культуры общества в целом.

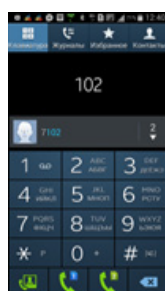
2) Создание прокуратурой Аль-Фарабийского района чата для обмена информацией и оперативного взаимодействия между руководителями мобильных групп, директорами школ и сотрудниками ювенальной полиции с использованием программы «WhatsApp» дало положительные результаты. Так, 21 сентября 2013 года в вышеуказанный чат поступила информация от директора школы № 75 о том, что в школе намечается драка между учениками 10 и 11 классов. При выезде в школу членов мобильной группы драка была предотвращена, проведена разъяснительная работа с несовершеннолетними и их родителями [9].

Следующим классическим способом обращения является телефонный звонок на номер «102», входящий в перечень номеров экстренных служб, за соединение с которыми не взимают плату с абонента.

Как подчеркнул начальник ДВД Костанайской области полковник полиции Б. Аймагамбетов, «лучший индикатор доверия населения органам внутренних дел – это количество обращений граждан по каналу «102»» [10].

Анализ применения новых информационных технологий и вышеуказанных способов обращения позволил нам сформулировать рекомендации, направленные на усовершенствование выше обозначенного классического способа. Речь идет о возможности создания новых информационных технологий, позволяющих органам внутренних дел осуществлять прием видеозвонков граждан по действующему каналу «102». Лицо, посредством мобильного телефона, оснащенного видеочкамерой и интернет настройками, может обратиться по каналу «102» с автоматическим предоставлением в Центр оперативного управления (далее – ЦОУ) снятого видеоматериала, содержащего информацию об уголовном правонарушении. (См. схема №1). Схема №1 – Видеозвонок в полицию

Заявитель



При этом, под автоматическим предоставлением, мы подразумеваем не передачу видеофайла после производства съемки, который может быть и не передан по различным причинам, а онлайн-трансляцию изображений видеосъемки на мониторы операторов «102» с автоматическим их сохранением на сервере ЦОУ.

Следует отметить, что прием видеозвонков в органах внутренних дел используется в ряде регионов Российской Федерации. В частности, в таких городах, как, Обнинск и Калуга, используются возможности интернета посредством программы «Skype», установленной на любом компьютере, планшете или смартфоне. По данной программе принимаются не только видеозвонки, но и голосовые, а также текстовые сообщения. Все обращения записываются [11].

Однако, на наш взгляд, применение приема видеозвонков посредством «Skype», «Mail.ru Агент» и ряда других подобных программ затруднит саму процедуру по следующим причинам.

Во-первых, одновременное использование вышеуказанных программ невозможно, так как у органов внутренних дел возникнет необходимость создавать отдельные учетные записи для каждой программы. Мы полагаем, что централизованная, классическая система обращений по каналу «102» более всего отвечает современным потребностям, но вместе с тем, необходимо ее в дальнейшем усовершенствовать.

Во-вторых, мы не исключаем случаи поступления каких-либо ложных вызовов и предоставлений ложных сведений, по которым отследить источник представится затруднительным. Это связано с тем, что вышеуказанные программы могут функционировать без присоединения к абонентскому номеру мобильного телефона, а прямым доступом к интернету. Учитывая данные моменты, мы считаем, что прием видеозвонков в полицию должен осуществляться только по каналу «102», при котором номера обратившихся абонентов будут также определяться как и в настоящее время.

В случаях какого-либо анонимного обращения, представленная информация также будет фиксироваться в книге учета информации и подлежать регистрации в ЕРДР только после обнаружения должностными лицами сведений об уголовных правонарушениях и их подтверждения своими рапортами в соответствии с требованиями пункта 2) части 1 статьи 184 УПК [4].

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным, оснащение ЦОУ такими новыми информационными технологиями, введение которых, на наш взгляд, может стать одним из направлений модернизации сети передачи данных и телефонии МВД в рамках реализации шестидесятого пункта «Плана мероприятий по реализации Государственной программы дальнейшей

модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 апреля 2014 года №292 [12].

Применение предлагаемого нами нововведения позволит:

1) Своевременно обслуживать вызовы, то есть в случаях незнания обращающимся лицом своего местонахождения, посредством просмотра видеоизображений, у сотрудников органов внутренних дел появляется возможность скорейшего его определения для оперативного приезда.

2) Оперативно раскрывать уголовные правонарушения, привлекать к ответственности лиц, совершивших правонарушения и эффективнее осуществлять розыск. В ходе просмотра видео обращения, у сотрудников органов внутренних дел появляется возможность обратить внимание на моменты видеоизображения, представляющие оперативный интерес.

К примеру, свидетель, обнаруживший факт совершения квартирной кражи, решил сообщить об этом в полицию посредством видеозвонка. При производстве видеозаписи, которая была онлайн-транслирована на сервер МВД, зафиксировалось изображение лица, совершившего уголовное правонарушение либо находящегося в розыске. Получив данное изображение, сотрудникам органов внутренних дел позволяется возможным ускоренно разослать ориентировки.

3) Фиксировать «по горячим следам» обстановку происшествия, по которой у органа, ведущего уголовный процесс появляется возможность ускоренного процесса доказывания обстоятельств, перечисленных в статье 113 УПК Республики Казахстан [13], что позволит в разумные сроки провести объективное досудебное расследование, особенно в случаях противодействия.

4) Противодействовать укрыванию правонарушений. В ходе ведомственного контроля, прокурорского надзора за учетно-регистрационной дисциплиной и расследования уголовных дел, по которым были начаты досудебные расследования по статье 433 «Укрытие уголовного правонарушения» УК Республики Казахстан [14] применяется прослушивание автоматически сохраняющихся аудиозаписей обращений по каналу «102». Применительно к нашему изучаемому вопросу, воспроизводство видеозаписи позволит не только прослушать текст обращения, но и одновременно визуально осмотреть изображения, которые могут иметь значение при определении наличия или отсутствия фактов нарушений учетно-регистрационной дисциплины.

К примеру, одним из таких нарушений является необоснованное оставление обращений без рассмотрения и хранения в номенклатурном деле. На практике имеются факты, когда сотрудники по-

лиции в ходе списания информации об уголовных правонарушениях указывают в рапортах сведения о не подтверждении фактов уголовных правонарушений.

В таких случаях, в ходе ведомственной и прокурорской проверки посредством просмотра сохраненных видеозаписей представляется возможность дополнительно проверить законность и

объективность процессуальных решений, принятых сотрудниками полиции.

Таким образом, на наш взгляд, создание вышеуказанной информационной технологии и внедрение ее в деятельность органов внутренних дел позволят сделать инновационный шаг в совершенствовании правоохранительной системы Республики Казахстан.

#### Литература:

- 1 Республика Казахстан. Конституция. От 30 августа 1995 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.
- 2 Надыгина Е.В. Инновационные подходы к преподаванию дисциплины «Обращения граждан в Российской Федерации»: Учебное пособие. – Н. Новгород, 2012. – 51 с.
- 3 Уваров В.Н. Государственная служба и управление: Учебник. – Петропавловск: Сев. Каз. Юрид. академия, 2004. – 416 с.
- 4 Республика Казахстан. Генеральная прокуратура. Приказ №89 от 19 сентября 2014 года «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.08.2015 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31619562](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562).
- 5 Жогин Н.В. Фаткуллин Ф.Н. Возбуждение уголовного дела. – М.: Юрид. лит., 1961. - 205 с.
- 6 Республика Казахстан. МВД. Обзорное указание «О соблюдении учетно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел за 2015 год».
- 7 Ахметова А. С 1 января этого года казахстанцы могут отслеживать поданные заявления в правоохранительные органы через Интернет. – газета «Литер». – Астана // [http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd\\_page/mvd\\_presservice/mvd\\_interview/Arxus/C%201%20января%20этого%20года%20казахстанцы](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/mvd_page/mvd_presservice/mvd_interview/Arxus/C%201%20января%20этого%20года%20казахстанцы).
- 8 Бекбергенова Ж. Все участники массовой драки в ТРЦ «Мега» в Алматы водворены в изолятор // <http://auto.kz/news/vse-uchastniki-massovoj-draki-v-trts-mega-v-almaty-vodvoreny-v-izolyat-3986.html>.
- 9 Директора школ в ЮКО используют «WhatsApp», чтобы сообщить полиции о преступлениях // <http://profit.kz/news/10066/WhatsApp-kak-sredstvo-opovescheniya-o-proisshestviyah/>.
- 10 Скрипник Г. С начала года жамбылцы позвонили по телефону «102» более 42 тысяч раз // [http://www.i-news.kz/news/2012/06/23/6468468s\\_nachala\\_goda\\_zhambylcy\\_pozvonili\\_po\\_te.html](http://www.i-news.kz/news/2012/06/23/6468468s_nachala_goda_zhambylcy_pozvonili_po_te.html).
- 11 Теперь в полицию можно позвонить по скайпу // <http://www.ngregion.ru/novosti/teper-v-politsiyu-mozhno-pozvonit-po-skajpu>.
- 12 Республика Казахстан. Постановление Правительства. От 1 апреля 2014 года № 292 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы» (с изменениями от 31.12.2014 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31536486](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31536486).
- 13 Республика Казахстан. Уголовно-процессуальный кодекс. От 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575852](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852).
- 14 Республика Казахстан. Уголовный кодекс. От 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252).



**Иманбекова Маншук Мажитовна**

Ахмет Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті,  
Әлеуметтік ғылымдар факультеті, Құқықтану кафедрасының Ph.D., аға оқытушысы.  
mika2209@mail.ru 87711458005. Түркістан қ.

### **ҚАЗАҚСТАНДА ҚАБЫЛДАНҒАН ЖАҢА ЗАҢДАР АЯСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУДІҢ САПАЛЫ НЫСАНАЛЫ КӨРСЕТКІШТЕРІ**

*Резюме. В данной статье рассматриваются качество предложения и оказания государственных услуг в Республике Казахстан и действия, предпринимаемые по предотвращению коррупции в процессе контроля целевых показателей. Также эффективность новых принятых законов в улучшении качества государственной службы.*

*Summary. This article deals with the quality of the offer and rendering the state services in the Republic of Kazakhstan and actions taken for prevention of corruption in the course of control of target indicators. Also efficiency of the new adopted laws in improvement of quality of public service.*

2013 жылдың 15 сәуір айында Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы № 88-V Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды. Қабылданған Заң мемлекеттік қызметтер көрсету саласындағы қоғамдық қатынастарды реттеу мен жаңа инновациялық қағидаларын еңгізу мақсатында жүзеге енгізілді [1].

Мемлекеттік басқару жүйесі мен қызмет көрсету саласындағы жаңа өзгерістер Қазақстандағы басқаруды жаңа қырынан танытатыны анық. Осыған сәйкес Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 12 ақпандағы № 85 қаулысында «Технологияларды коммерцияландыруға инновациялық гранттар беру» мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартын бекіту туралы мәселе қозғалған. Қаулыда маңызды шешім бекітілді, ол: «қоса беріліп отырған «Технологияларды коммерцияландыруға инновациялық гранттар беру» мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандарты бекітілуі» [2]. Бұл қаулыдан, Қазақстан Үкіметі мемлекеттік басқару саласында қолжетімділік мәселесіне назар аударып, қазмет көрсетудің оңтайлы бағыттарын заң жүзінде анықтап бергенін аңғаруға болады. Сондықтан бұл тараушада қабылданған жаңа заңдар аясында Қазақстандағы мемлекеттік басқару мен қызмет көрсетудің сапалы нысаналы көрсеткіштеріне мән берілген.

Мемлекеттік көрсетілетін қызмет - көрсетілетін қызметті алушылардың өтініші бойынша жеке тәртіппен жүзеге асырылатындығы мен олардың құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін іске асыруға, оларға тиісті материалдық немесе материалдық емес игіліктер беруге бағытталған жекелеген мемлекеттік функцияларды іске асыру нысандарының бірі болып табылатыны анық. Көрсетілетін қызметті берушілердің мемлекеттік қызметтер көрсетуіне қойылатын талаптар және оларды көрсету тәртібі мемлекеттік көрсетілетін қызметтер стандарты мен регламентінде айқындалған. Қазақстандағы басты «індеттердің» бірі болып табылатын сыбайлас жемқорлықтың

алдын алу мақсатында 2015 жылы 18 қарашада № 410-V Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды [3]. Аталмыш заңның негізгі қағидастары төмендегідей:

– Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер стандарттарында құқықтары, бостандықтары мен заңды мүдделері қозғалатын жеке және заңды тұлғалардың ескертпелері мен ұсыныстарын ескеру мақсатымен жүргізіледі. Мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартының жобасын жария талқылау оның жария талқылау үшін орналастырылған күнінен бастап күнтізбелік отыз күн ішінде оны «электрондық үкіметтің» веб-порталында орналастырылғаннан кейін жүзеге асырылады;

– Қазақстан Республикасында мемлекеттік қызметтер Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес ақылы немесе тегін негізде көрсетіледі. Қазақстан Республикасының заңдарында тегін ұсынылуға кепілдік берілген мемлекеттік қызметтерді көрсеткені үшін көрсетілетін қызметті алушыға төлемақы белгілеуге жол берілмейді;

– Мемлекеттік көрсететін қызметті мемлекеттік көрсететін қызмет стандарттарына сәйкес алынады. Қызмет алушылардан құжаттарды сұратып алдыру, олар ақпараттық жүйеден алынуы мүмкіндігіне жол жоқ.

Қазақстан Республикасының Мемлекеттік санитарлық-эпидемиологиялық қадағалау органдарымен жеке және заңды тұлғаларға көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің тізілімін бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 20 шілдедегі № 745 Қаулысымен бекітілген мемлекеттік көрсетілетін қызмет тізіліміне сәйкес, халықтың санитариялық-эпидемиологиялық салауаттылығы саласындағы мемлекеттік қызмет стандарттарын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 8 қазандағы № 1271 Қаулысы негізінде келесі мемлекеттік қызметтер көрсетілетін болды: мемлекеттік санитариялық-эпидемиологиялық қадағалау объектісінің халықтың

санитариялық-эпидемиологиялық салауаттылығы саласындағы нормативтік құқықтық актілерге және гигиеналық нормативтерге сәйкестігі (сәйкес еместігі) туралы санитариялық-эпидемиологиялық қорытындысын жасау; жобаларға, өнімге, жұмыстарға және көрсетілетін қызметтерге санитариялық-эпидемиологиялық қорытынды беріледі; санитариялық-эпидемиологиялық қадағалауға жататын тамақ өнімдерін өндіру объектілеріне есептік нөмірлер беріледі.

Жеке және заңды тұлғаларға объектілерге мемлекеттік қызмет көрсету «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» ҚР Кодексінің 62 бабы, 8 тармағында және мемлекеттік санитарлық-эпидемиологиялық қадағалауға жататын өнімдер мен объектілер тізімдемесіне жататын ҚР Денсаулық сақтау министрінің 2012 ж. 8 тамызындағы № 561 бұйрығымен бекітілген. Көрсетілетін қызметті алушылардың құқықтарын сараптап өткен абзал: мемлекеттік көрсетілетін қызмет туралы толық және анық ақпарат алуға; мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартына сәйкес мемлекеттік көрсетілетін қызметті алуға; орталық мемлекеттік органның, облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың, ауданның, облыстық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының, қаладағы аудан, аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімінің, сондай-ақ көрсетілетін қызметті берушінің және (немесе) олардың лауазымды адамдарының, халыққа қызмет көрсету орталықтарының және (немесе) олардың қызметкерлерінің мемлекеттік қызметтер көрсету мәселелері бойынша шешімдеріне, әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде белгіленген тәртіппен шағымдануға; Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес мемлекеттік көрсетілетін қызметті қағаз және (немесе) электрондық нысанда алуға; осы Заңның 15-бабында көзделген тәртіппен мемлекеттік көрсетілетін қызметтер стандарттарының жобаларын жария талқылауларға қатысуға; мемлекеттік қызметтер көрсету саласында бұзылған құқықтарды, бостандықтар мен заңды мүдделерді қорғау туралы талап арызбен сотқа жүгінуге құқығы бар.

Егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше көзделмесе, шетелдіктер, азаматтығы жоқ адамдар және шетелдік заңды тұлғалар мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді Қазақстан Республикасының азаматтарымен және заңды тұлғаларымен тең жағдайда алуға жағдай жасалған. Бұл Қазақстандағы мемлекеттік қызмет көрсету мен ұсыну саласындағы жаңа инновациялық өзгертулер болып табылатыны анық көрініп отыр.

Еліміздегі мемлекеттік қызмет көрсету мен ұсыну, оның нысаналы көрсеткіштерін бақылау барысында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі 2011-2015 жылдарға арналған Үкіметтің салалық бағдарламасы қабылданған [4]. Бағдарла-

маны әзірлеуге және іске асыруға жауапты мемлекеттік орган болып Қазақстан Республикасы Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігі бекітілген. Бағдарламаны қабылдаудың негізгі мақсаты сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімділігін арттыру болып табылды. Бағдарламаны жүзеге асыру барысында мынандай міндеттерді жүзеге асыру көзделді: халықаралық ынтымақтастықты кеңейту және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша ұлттық заңнаманы жетілдіру; сыбайлас жемқорлық қауіптерін азайту бойынша мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру; сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты жоғарылату; көлеңкелі экономика деңгейін төмендету. Аталған міндеттер негізінде әзірленген шаралар ойдағыдай жүзеге асып, 2015 жылы 18 қарашада № 410-V Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының Заңының қабылдануына түрткі болды.

2013 жылғы 28 тамызда № 33 хаттама негізінде Қазақстан Республикасы Үкіметінің отырысында 2014–2018 жылдарға арналған әлеуметтік-экономикалық даму болжамы мақұлданып бекітілген. Бағдарламаның басты нышандарының арасында мемлекеттік басқарудың тиімді жүйесін қалыптастыру мәселесі орын алған [5]. Мемлекеттік басқару жүйесін жаңғырту мемлекеттік қызметті одан әрі кәсібилендіру арқылы қамтамасыз етіліп, мемлекеттік қызметтің жаңа моделі тұжырымдамасына сәйкес барынша лайықты кадрларды іріктеуді, олардың жеке сіңірген еңбектері негізінде кәсіби және мансаптық өсуін қамтамасыз етуге бағытталған «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне мемлекеттік қызмет мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды.

Мемлекеттік қызметтердің кезең-кезеңмен автоматтандырылуын қамтамасыз ету үшін олардың ХҚКО арқылы көрсетілуіне кезең-кезеңмен өте отырып, оларды қысқарту және оңайлату тұрғысында мемлекеттік қызметтерді ұсынумен байланысты мемлекеттік органдардағы ведомствошілік сияқты, ведомствоаралық бизнес-процестерді де қайта қарау жүйелі негізде жүзеге асырылатыны ескерілді.

Автокөліктерді тіркеу және жүргізуші куәліктерін беру бойынша ХҚКО ашу, әлеуметтік маңызы бар мемлекеттік қызметтер мен 200 кем емес рұқсат құжаттарын 100% электрондық форматта көрсетуге аудару бойынша жұмыстар жалғасын тапты.

Орталық мемлекеттік органдар стратегиялық функцияларды орындауға, ал өңірлер - саясатты іске асыруға және мемлекеттік қызметтер көрсетуге шоғырланған кезде ықшам үкіметті қалыптастыруға бағытталған мемлекеттік басқару деңгей-

лері арасындағы өкілеттіктердің аражігін ажырату бойынша тәсілдерді көздейтін заң жобасы қабылданды.

Мемлекеттік қызметтердің және мемлекеттік функцияларды іске асырудың сапасын арттыру шеңберінде сот және құқық қорғау жүйесін жаңғырту, «электрондық үкіметті» дамыту жалғасын табуда.

Бүкіл әлемде мемлекеттік қызмет көрсетудің жоғары сапалы болуының құрамдас бөлігі, мемлекеттік билік органдары жұмысы нәтижелілігінің маңызды көрсеткіші олардың әрекетінің ашықтығы және азаматтардың мемлекеттік басқару саласында әлдебір мемлекеттік шешім қабылдауға әсер ету мүмкіндігінің болуы болып табылады.

Қазақстанға келер болсақ, ҚР Конституциясына сәйкес мемлекеттік істерге қатысу құқығы

азаматтардың негізгі құқығы мен еркіндігінің қатарына кіреді (33-бап) және мемлекеттік органдар әр азаматқа оның құқығы мен мүдделеріне қатысты құжаттар, шешімдер мен ақпарат көздерімен танысуға мүмкіндік беруге міндетті (18-бап).

Азаматтардың қатысуы (соның ішінде мониторингілеу мен баға беру үдерісіне) 2010 жылдың 1-ақпанында бекітілген Қазақстанның аса маңызды стратегиялық құжаты «Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі дамуының стратегиялық жоспарының» негізгі құрамдас бөлігі болып табылады. Ол құжатта атап көрсетілген басымдылықтың бірі – азаматтарды жалпы алғанда мемлекеттік саясаттың жүзеге асырылу үдерісіне баға беруге кірістіру және жекелей алғанда мемлекеттік органдар қызметінің нәтижелілігін мониторингілеп, баға беруге қатыстыру болып табылады.

*Пайдаланылған нормативтік құқықтық актілер тізімі:*

*1 Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 15 сәуірдегі № 88-V Заңы.*

*2 Технологияларды коммерцияландыруға инновациялық гранттар беру. Мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 12 ақпандағы № 85 қаулысы.*

*3 Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының Заңы. 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ.*

*4 Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі 2011 – 2015 жылдарға арналған салалық бағдарламаны бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2011 жылғы 31 наурыздағы № 308 Қаулысы.*

*5 Қазақстан Республикасының 2014 – 2018 жылдарға арналған әлеуметтік-экономикалық даму болжамы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің отырысында мақұлданған (2013 жылғы 28 тамыздағы № 33 хаттама).*

Калмухаметова Ботагоз Нурмухаметовна

Академия правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре  
Республики Казахстан, докторант, 87015184918; botagoz-7@mail.ru

## К ВОПРОСУ ОБ ЭКСТРАДИЦИОННОМ АРЕСТЕ

*Резюме. В данной статье автор на основании проведенного исследования полагает, что было бы целесообразно отказаться от процедуры экстрадиционного ареста, как противоречащего международным стандартам уголовного судопроизводства.*

*Түйін. Осы мақалада автор жүргізілген зерттеулердің негізінде, қылмыстық сот өндірісінің халықаралық стандарттарына қайшы келетін экстрадициялық қамаққа алу рәсімінен бас тарту орынды болар еді деп санайды.*

*Summary. In this article the author on the basis of the study believes that it would be appropriate to refuse the extradition procedure, the arrest is contrary to international standards of criminal justice.*

1 января 2015 года вступил в законную силу новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее УПК РК). Одними из многочисленных модернизаций уголовно-процессуальных норм являются изменения, относящиеся к институту выдачи лиц (экстрадиции). Ранее, в прежнем УПК РК нормы, регламентирующие процедуру выдачи, располагались в главе 55 под общим названием «Основные положения о порядке взаимодействия органов, ведущих уголовный процесс, с компетентными учреждениями и должностными лицами иностранных государств по уголовным делам». В новом УПК РК вопросам выдачи отведена отдельная глава 60, которая так и называется «Выдача лиц (экстрадиция)».

Данный факт свидетельствует о том, что законодатель вопросам международного взаимодействия правоохранительных органов по уголовным делам уделил более пристальное внимание, подвергнув наибольшей детализации их регламентацию.

Однако некоторые нововведения на наш взгляд являются лишними. Так, статья 534 прежнего УПК называлась «Экстрадиционный арест (задержание и заключение под стражу для выдачи)». В соответствии с этой статьей при получении от компетентного учреждения иностранного государства соответствующе оформленного требования и при наличии законных оснований для выдачи лица, оно может быть задержано и к нему применяется мера пресечения в виде экстрадиционного ареста. О заключении под стражу лица немедленно прокурор уведомляет учреждение иностранного государства, направившее или могущее направить просьбу о выдаче, ходатайство об аресте, с предложением о времени и месте выдачи. Экстрадиционный арест задержанного производился судом на срок до сорока суток.

Если в течение сорока суток выдача не состоялась, лицо, содержащееся под стражей, подлежит освобождению по постановлению прокурора. Лицо, задержанное согласно части второй настоящей статьи, должно быть освобождено, если тре-

бование о его выдаче не поступит в течение срока, предусмотренного законодательством Республики Казахстан для задержания.

При непоступлении в этот срок из компетентного учреждения государства, объявившего розыск, ходатайства о выдаче, но при наличии ходатайства о заключении под стражу и гарантии последующего направления ходатайства о выдаче, срок экстрадиционного ареста по ходатайству прокурора может быть продлен судом до двух месяцев, о чем сообщается Генеральному Прокурору Республики Казахстан или уполномоченному прокурору.

В исключительных случаях, при наличии условий, указанных в части второй ст.534 УПК, срок экстрадиционного ареста по ходатайству прокурора области или приравненного к нему прокурора может быть продлен судом до трех месяцев [1].

И лишь только, в случае наличия обращения запрашиваемого к выдаче лица или его защитника по вопросам обжалования решения о выдаче, предоставления ему статуса беженца или лица, ищущего убежище, либо по иным вопросам, имеющим существенное значение для принятия решения о выдаче, срок экстрадиционного ареста по ходатайству прокурора может быть продлен судом до двенадцати месяцев, но не более чем на срок, к которому осуждено лицо в иностранном государстве, запрашивающем выдачу для приведения приговора в исполнение.

Содержание указанной статьи полностью регламентировало содержание под стражей, то есть арест. Процессуальный порядок задержания регламентацией не охватывался.

В новом УПК задержание и арест лица, подлежащего выдачи дифференцированы, и регламентируются отдельными статьями. Так статья 588 названа, «Временное содержание лица под стражей», а 589 называется «Экстрадиционный арест».

Самым существенным различием между экстрадиционным арестом по прежнему УПК и новому является его срок. Ранее арест производился судом на срок до сорока суток. В ч.7 ст.589 нового



УПК данная мера пресечения в отношении лица, подлежащего выдаче применяется сроком на двенадцать месяцев с момента задержания, а в отношении лица, запрашиваемого для приведения приговора суда в исполнение, не более чем на срок, к которому оно осуждено в запрашивающем государстве.

По нашему мнению такое существенное увеличение срока ареста совершенно необоснованно и не оправдано.

Сущностное содержание института экстрадиции в соответствии с разъяснениями, данными в п.1 ст.7 УПК выдача лица (экстрадиция) – выдача государству лица, разыскиваемого для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора [2].

Данное разъяснение в различных вариантах толкуется и в правовой литературе. Так, Л. Н. Галенская определяет выдачу как «процесс передачи преступника другому государству для применения уголовного наказания» [3.122]. По мнению М. Д. Шаргородского, «выдача преступников - это передача преступника государством, на территории которого он находится, другому государству, для суда над ним или для применения к нему наказания» [4.55].

В. К. Звирбуль и В. П. Шупилов предлагает следующую дефиницию: «Выдача преступников – это акт правовой помощи, осуществляемый в соответствии с положениями специальных договоров и норм национального уголовного и уголовно-процессуального законодательства, заключающийся в передаче преступника другому государству для суда над ним или для приведения в исполнение вынесенного приговора» [5.6-11].

Наиболее приемлемым с рассматриваемой нами позиции является определение Д. Никольского, который рассматривает выдачу как «совокупность юридических действий, посредством которых одно государство выдает другому лицу, обвиняемое в совершении преступления в пределах последнего государства, которое имеет права суда и наказания» [6.80].

Действительно, выдаваемое лицо на территории Республики Казахстан не совершало уголовных правонарушений, поэтому наше государство не имеет каких-либо оснований для применения к данному лицу таких жестких мер уголовно-процессуального принуждения. Такое право принадлежит государству, на территории которой были нарушены их законы.

Сроки применения указанных выше мер принуждения должны быть обусловлены временем, необходимым для передачи лица. Об этом сказано в ст.6 Гагской Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов принятой 16 декабря 1970 года: «Заключение под стражу и другие меры осуществляются в соответствии с законодатель-

ством такого Государства, но могут продолжаться только в течение времени, необходимого для того, чтобы предпринять уголовно-процессуальные действия или действия по выдаче» [7].

В Европейской Конвенции о выдаче ETS N 024 от 13 декабря 1957 г. также указывается на то, что если требуемое лицо не было передано в назначенную дату, оно может быть освобождено по истечении пятнадцати дней и в любом случае освобождается по истечении 30 дней [8].

С приведенными выше положениями международных правовых актов согласуются нормы Конвенций:

1) Минской 1993 г.: «Лицо, взятое под стражу согласно пункту 1 статьи 61, должно быть освобождено, если требование о его выдаче не поступит в течение одного месяца со дня взятия под стражу» [9].

2) Кишиневской 2002 г.: «Лицо, взятое под стражу на территории запрашиваемой Договаривающейся Стороны в соответствии с настоящей Конвенцией, должно быть незамедлительно освобождено, если... запрос о выдаче и прилагаемые к нему документы, предусмотренные статьей 67 настоящей Конвенции, не представлены в течение 40 дней с момента задержания и взятия под стражу разыскиваемого лица» [10].

Требованиям упомянутых выше нормативно-правовых актов в полной мере отвечают нормы части первой ст.588 нового УПК РК, где сказано: «После изучения представленных материалов и наличия достаточных оснований полагать, что задержанный является лицом, объявленным в розыск, и при отсутствии оснований, изложенных в статье 590 настоящего Кодекса, прокурор вносит за двенадцать часов до истечения семидесятидвухчасового срока задержания лица в районный и приравненный к нему суд ходатайство о применении временного содержания под стражей сроком на срок суток с момента задержания или иной установленный соответствующим международным договором Республики Казахстан срок до поступления запроса о его выдаче (экстрадиции)» [2].

При неукоснительном соблюдении должностными лицами всех предусмотренных законом процедур выдача (экстрадиция) лица вполне может быть произведена до истечения сорока суток. Этого срока может быть недостаточно только лишь в случае обжалования решения о выдаче, так как проверка законности и обоснованности этого решения производится судом в течение одного месяца. На наш взгляд, в случаях обжалования решения о выдаче необходимо предусмотреть продление срока содержания, например, до двух месяцев.

Мы не разделяем решение законодателя о порядке продления срока ареста согласно ч.9 ст.589 УПК РК, которое предусматривает следующее: «В случае истечения двенадцатимесячного срока

экстрадиционного ареста после принятия решения о выдаче лица (экстрадиции) срок содержания под стражей выданного лица до его фактической передачи иностранному государству может быть по ходатайству прокурора продлен следственным судьей районного и приравненного к нему суда в пределах максимального срока лишения свободы, предусмотренного санкцией уголовного закона иностранного государства по преступлению, в совершении которого обвиняется (подозревается) выданное лицо, если необходимо дополнительное время для:

1) организации этапирования выданного лица

на территорию запрашивающего выдачу государства;

2) рассмотрения жалобы выданного лица на постановление Генерального Прокурора Республики Казахстан или его заместителя о его выдаче» [2].

В данном случае получается, что подлежащее выдаче лицо фактически отбывает наказание в стенах уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан.

На основании изложенного представляется целесообразным отказаться от процедуры экстрадиционного ареста, как противоречащего международным стандартам уголовного судопроизводства.

*Список использованных источников:*

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан – Алматы: «Издательство «Норма-К», 2013. 307с.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан – Алматы: «Издательство «Норма-К», 2014. 368с.
3. Международная борьба с преступностью / Галенская Л.Н. - М.: Междунар. отношения, 1972. - 165 с.
4. Шаргородский М. Д. Выдача преступников и право убежища в международном уголовном праве. — «Вестник Ленинградского университета», 1947, № 8, стр. 55.
5. Звирбуль В. К., Шупилов В. П. Выдача уголовных преступников / - М., 1974. - 102 с.
6. О выдаче преступников по началам международного права / Никольский Д. - С.-Пб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1884. - 559 с.
7. Гагская Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов принятая 16 декабря 1970 года.
8. Европейская Конвенция о выдаче ETS N 024 (Париж, 13 декабря 1957 г.)
9. Мнская Конвенция «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам». 1993 г. Изменения и дополнения: Протокол от 28 марта 1997 г.
10. Кишиневская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Кумарбекқызы Жания

Қазақстан Республикасы Бас Прокуратура жанындағы Құқық қорғау органдары  
Академиясының докторанты, құқық магистрі, zhanika-7@mail.ru

### ЖАҢА ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАДАҒЫ АЙЫППҮЛДЫҢ ЖАЗАЛАУШЫЛЫҚ МӘНІ МЕН АЛДЫН АЛУШЫЛЫҚ ӘЛЕУЕТІ

*Түйін. 2014 жылғы ҚР Қылмыстық кодексіндегі айыппұл жазасын талдауға арналған мақаласында автор аталған мүлкілік жазаны құқықтық реттеудегі және тағайындау тәжірибесіндегі жаңа үрдістерді көрсетеді. Айыппұл жазасының қолданылу аясын кеңейтудің объективтік алғышарттарын қарастырады, айыппұлдың жазалар жүйесіндегі орнын анықтайды, оның түзеу жұмыстарымен арақатынасын талдайды, қылмыстық жаза түрі ретіндегі жағымды және жағымсыз қырларын зерделейді. Парақорлық қылмыстары үшін пара сомасына немесе құнына еселеп саналатын айыппұлдың енгізілуіне орай құқық қолдану тәжірибесінде туындауы мүмкін мәселелерді көтеріп, оларды шешу жолдарын ұсынады.*

*Түйінді сөздер: жаза, айыппұл, мүлкілік жазалар, түзеу жұмыстары, қоғамдық жұмыстар.*

*Резюме. В статье, посвященной анализу наказания в виде штрафа в Уголовном кодексе РК 2014 года, автор обозначает новые тенденции в правовой регламентации и практике назначения данного имущественного наказания. Рассматривает объективные предпосылки расширения сферы применения штрафа, определяет его место в системе наказаний, анализирует соотношение штрафа с исправительными работами, отмечает положительные и отрицательные стороны штрафа как вида уголовного наказания. Поднимает проблемы, которые могут возникнуть в правоприменительной практике в связи с введением за взятничество штрафа, кратного сумме или стоимости взятки, предлагает пути их решения.*

*Ключевые слова: наказание, штраф, имущественные наказания, исправительные работы, общественные работы.*

*Summary. In the article dedicated to analysis of the penalty in the Criminal Code of the RK of 2014, the author defines new tendencies in the law regulation and practice of this forfeiture imposing. The author considers the objective prerequisites of penalty application sphere extending, determines its place in the punishment system, analyses co-relation of a penalty with correctional treatment, notices positive and negative sides of a penalty as a criminal sanction. The author discusses the issues that might occur in law enforcement practice in connection with implementation of penalty for bribery that is equal to the sum or coast of a bribe, suggests the solutions.*

*Keywords: punishment, fine, property punishment, remedial work, public Works.*

Айыппұлдың жазалаушылық мазмұнын сотталған адамнан мемлекеттің кірісіне ақша өндіріп алу арқылы оны мүлкілік шектеулерге ұшырату құрайды, осы себепті айыппұлды «мүлкілік жазалар», «сотталған адамның пайдакүнемдік уәждемесіне әсер ететін жазалар» қатарына жатқызады. Мамандардың барлығы айыппұлдың жазалаушылық әлеуетін сотталған адамның мүлкілік құқықтары мен мүдделеріне қысым көрсетумен байланыстырады. Басқа мүлкілік жазалардан айыппұл мүлкілік шектеулердің ақшалай нысанда көрініс беруімен, «сотталған адамның қаржылық мүдделерін шектеуге бағытталғандығымен» [1; 75] ерекшеленеді.

Айыппұл сотталған адамға психологиялық тұрғыдан әсер етеді, мемлекет оның қылмысты әрекеттерін мінеумен қатар айтарлықтай мүлкілік шектеулерге ұшыратады, осылайша пайдакүнемдік немесе өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтарды жасаудың қауіптілігін, тиімсіздігін паш етеді.

Айыппұл қоғамдық қауіптілігі төмен қылмыстық құқық бұзушылықтармен күрестің тиімді құралы болғандықтан, бұл жаза, әдетте, онша ауыр емес және орташа ауырлықтағы қылмыстар үшін

жауаптылық көздейтін баптардың санкциясына енгізіледі. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы Қылмыстық кодексінде айыппұл ауыр және аса ауыр қылмыстар үшін де көзделеді.

Қылмыстық құқықта кең тараған пікірге сай айыппұлды пайдакүнемдік қылмыстар үшін тағайындаған тиімдірек. Қылмыстық құқық оқулықтарының бірінің авторлары айыппұлды тек қана пайдакүнемдік қылмыстар үшін тағайындау – әділдікті қалпына келтіру қағидатының талабы деп жазады [2; 425]. Келтірілген ұстаныммен екі негіз бойынша келісуге болмайды: біріншіден, қылмыстық жазаны қылмыстық құқық бұзушылықпен келтірілген материалдық зиянды қалпына келтіру құралы ретінде қарастыру қылмыстық құқықтың жария сипатына кереғар келеді; екіншіден, қылмыстық заң айыппұлды тек қана пайдакүнемдік қылмыстар үшін көздемейді, Қылмыстық кодексте пайдакүнемдік емес қасақана, тіпті абайсыз қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін айыппұл көзделетін жағдайлар көптеп саналады. Жаза тағайындау тәжірибесін зерттеген ғалымдар айыппұл ең жиі тағайындалатын қылмыстардың қатарында денсаулыққа қасақана ауыр зиян келтіруді, ұрып-соғуды,

ұрлықты, алаяқтықты, салық төлеуден жалтаруды және пара беруді атайды [1; 82].

2014 жылғы ҚР Қылмыстық кодексі Ерекше бөлімі баптарының жартысынан астамында (58 пайызында) айыппұл жазасы көзделген. Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар тарауының айыппұл жазасын көздейтін баптарының үлес салмағы 94 пайызды құраса, Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік басқару мүдделеріне қарсы сыбайлас жемқорлық және өзге де қылмыстық құқық бұзушылықтар тарауы баптарының барлығы (100 пайыз) айыппұл жазасын көздейді.

Айыппұл жазасының қолданылу аясын осылайша кеңейтуге себепші болған объективтік факторлар қандай? Біздің ойымызша, бұл сұрақтың жауабын қоғам өмірінің әлеуметтік шарттарынан іздеу керек. Заманауи қоғамдарды «тұтыну қоғамы» деп атауға алып келген нарықтық экономика жағдайында адамдардың материалдық қажеттіліктері мен мүдделері рөлінің еселеп артуы айыппұл жазасын кеңінен қолданудың әлеуметтік алғышарты болып табылады. Осы тұрғыдан алғанда пайдакүнемдік ниетпен жасалған немесе жеке тұлғалардың, қоғам мен мемлекеттің материалдық мүдделерін құрметтемеумен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін айыппұлдың көзделуі орынды. Жауапсыздық, зейінсіздік салдарынан жасалатын, жүріс-тұрыс ережелерін сақтамаумен ұштасатын абайсыз қылмыстар үшін де айыппұлдың көзделуі жаза мақсаттарына лайық болып келеді. Айыппұлға сотталғандар арасында қайталану деңгейінің төмен болуы да айыппұлдың тиімділігінің объективтік көрсеткіші болып табылады.

Өкінішке орай, айыппұл сот тәжірибесінде сирек тағайындалатын жазалар қатарынан саналады. Айыппұл 2012 жылы 354 адамға (сотталғандардың 1,6 пайызына), 2013 жылы – 657 адамға (сотталғандардың 2,7 пайызына), 2014 жылы – 872 адамға (сотталғандардың 3,5 пайызына) ғана тағайындалған [3]. Жалпы санының мардымсыз болғанына қарамастан, айыппұлды тағайындау динамикасындағы оң өзгерістер байқалады: 2014 жылы 2012 жылмен салыстырғанда айыппұлдың жазалар құрылымындағы үлес салмағы екі еседен астам өскен.

Әлемде айыппұл мөлшерін есептеудің түрлі тәсілдері кездеседі. Біздің елде Кеңес заманындағы қылмыстық заңдарда айыппұлдың нақты сомасы көрсетілетін. Тәуелсіз Қазақстанның қылмыстық заңнамасында 2011 жылға дейін айыппұл мөлшерін есептеудің екі тәсілі көзделіп келді: а) айлық есептік көрсеткіштің белгілі бір санына сәйкес келетін мөлшерде; ә) сотталған адамның жалақысының немесе екі аптадан бір жылға дейінгі кезеңдегі өзге де табысының мөлшерінде. Сот тәжірибесінде айыппұл мөлшерін есептеудің екінші тәсілі мүлде қолданылмайтындықтан, ғалымдар одан бас тарту-

ды ұсынған болатын [4; 15]. 2011 жылғы 9 қарашадағы «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне құқық қорғау қызметін жетілдіру және қылмыстық заңнаманы одан әрі ізгілендіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР Заңымен отандық заңшығарушы айыппұлды сотталған адамның жалақысының немесе белгілі бір кезең ішіндегі өзге де табысының мөлшерінде есептеу тәсілінен бас тартты.

2014 жылғы ҚР Қылмыстық кодексі бойынша айыппұл қылмыстық теріс қылықтар үшін де, қылмыстар үшін де тағайындалатын бір реттік негізгі жаза түріне жатады. Қылмыстық теріс қылықтар үшін айыппұл айлық есептік көрсеткіштің жиырма бестен бес жүзге дейінгі шегінде, ал қылмыстар үшін – айлық есептік көрсеткіштің бес жүзден он мыңға дейінгі шегінде тағайындалады. Айыппұл мөлшерін есептегенде қылмыстық іс қозғалған немесе үкім шығарылған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мөлшері емес, қылмыстық құқық бұзушылық жасалған кездегі айлық есептік көрсеткіштің мөлшері басшылыққа алынады.

Кәмелетке толмағандарға айыппұл айлық есептік көрсеткіштің оннан екі жүз елуге дейінгі мөлшерінде тағайындалады (ҚР ҚК 81-баб. 3-бөл.). Көріп отырғанымыздай, айыппұлдың мөлшері кәмелетке толмағандар жасаған қылмыстық құқық бұзушылықтың түріне (теріс қылық немесе қылмыс) тәуелді емес. Біздің ойымызша, қоғамдық қауіптілік дәрежесі әртектес қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адамдарға айыппұл жазасының бірдей мөлшерінің көзделуі әділдік қағидасына кереғар келеді.

Қарастырылып отырған жаза түрін кәмелетке толмағандарға қолданудың орындылығына қатысты күмән келтіретін ғалымдар бар. Мысалы, Б.С. Никифоров пен Ф.М. Решетников былай деп жазады: «кәмелетке толмағандарға айыппұл қолдану оларға түзетушілік ықпал ету үшін жеткіліксіз болып табылады, өйткені жазаның бұл түрін олардың өздері емес, ата-анасы, өзге де жақын туысқандары немесе қылмыстық құрылымдардың ұйымдастырушылары атқарады» [5; 153].

Отандық қылмыстық заңнамада жазаның қылмыстық құқық бұзушылық жасауға қатысы жоқ үшінші адамдарға келенсіз әсер етуіне жол бермеу қағидаты сақталады. Заң бойынша айыппұл кәмелетке толмаған сотталған адамның дербес табысы немесе өндіріп алуға жарайтын мүлкі болған жағдайда ғана тағайындалады (ҚР ҚК 81-баб. 3-бөл.). Келтірілген заңнамалық ереже айыппұл төлеу міндетінің кәмелетке толмағандардың ата-анасының немесе басқа да адамдардың мойнына жүктелуіне жол бермейді.

Айыппұл жаңа қылмыстық заңнамада мазмұны түбегейлі өзгерістерге ұшырамаған жаза түрлерінің қатарына кіреді. Дегенмен, 2014 жылғы ҚР Қылмыстық кодексі: а) айыппұлды балама (негізгі



де, қосымша да жаза ретінде қолданылатын) жазалар қатарынан негізгі жазалар қатарына көшірді; ә) айыппұлды пара сомасына немесе құнына еселеп есептеу мүмкіндігін көздеді.

Айыппұл мөлшерін пара сомасына немесе құнына еселеп санау тәсілі тек қана ҚР ҚК 366, 367, 368-баптарында көзделген сыбайлас жемқорлық қылмыстарға қатысты қолданылады. Бір жағынан, парақорлық қылмыстары үшін бас бостандығынан айыру жазасына балама ретінде айыппұлдың көзделуі құптарлық жайт және қылмыстық-құқықтық саясаттың Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында көзделген «бас бостандығынан айырумен байланысты емес қылмыстық жазалауды қолдану саласын кеңейту», «айыппұл салуды қылмыстық жазалаудың тиімді түрі ретінде айқындау және оны қолдануды кеңейту» бағытына жауап береді. Осылайша, жаңа қаржылық-экономикалық жағдайда бас бостандығынан айырудың орнын пара сомасына еселенген айыппұл басып отыр. Сыбайлас жемқорлық өршіп тұрған тұста мемлекет парақорлық қылмыстармен күресте оларды жасауды экономикалық тұрғыдан тиімсіз ететін жазалау шарасы әлдеқайда нәтижелі болады деп тапты.

Ал мәселеге басқа қырынан қарасақ, пара сомасына немесе құнына еселеп саналған айыппұл мөлшері әділдік қағидасына, жаза мақсаттарына әрқашан сай келе бермейді. Пара сомасына немесе құнына еселеп саналған миллиондаған теңгелік айыппұлды төлеу кейде мүлде мүмкін емес, не оны төлеген жағдайда сотталған адам күнін көру мүмкіндігінен айырылады. Н.В.Бугаевская осындай айыппұлды жазалаушылық әсері бойынша мүлкіті толық тәркілеуге теңестіреді [6; 45]. Сыбайлас жемқорлық қылмыстар үшін міндетті қосымша жаза ретінде мүлкіті тәркілеу көзделетінін ескерсек, айыппұл төлеген сотталған адамның жағдайы қаншалықты мүшкіл болатынына көзіміз жетеді.

Айыппұлды пара сомасына еселеп санау тәжірибесі парақорларды қылмыс жасаудан айнытқанды былай қойғанда, оларды іс жүзінде жаңа қылмыс жасауға итермелеуі мүмкін. Парақорлық үшін сотталған адам сыбайлас жемқорлық жолмен табылған ақша қаражатын банк мекемесіндегі соттың депозиттік есеп-шотына айыппұл ретінде төлеу арқылы қылмыстық жолмен алынған ақшаны заңды айналымға тартады, басқа сөзбен айтқанда, ҚР ҚК 218-бабында көзделген қылмыстың объективтік жағын орындайды – «Қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлкіті заңдастыру (жылыстату)». Әрине, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы», 2009 жылғы 28 тамыздағы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы

іс-қимыл туралы» Заңдары лауазымды адамдарды активтері мен міндеттемелері туралы, кірістері мен мүлкі туралы декларация тапсыруға міндеттейді, ақшамен және (немесе) өзге мүлікпен қолма-қол нысанда жасалған операцияларға қаржы мониторингін жүргізуді көздейді. Соған қарамастан, ресми табыстары мардымсыз шенеуніктердің айыппұлдың астрономиялық сомаларын төлеуі, олардың қаржылық мониторинг тетіктерін оңай айналып өтетінін көрсетеді. Мысалы, ҚР Табиғи монополияларды реттеу жөніндегі агенттігінің бұрынғы төрағасы М. Оспановқа ҚР ҚК 366-баб. 5-бөлігі бойынша 1 миллиард 101 миллион 60 мың теңге айыппұл тағайындалып, 2015 жылдың 12 қазанында сотталушы айыппұл сомасын толығымен мемлекет қазынасына төлегені [7] айтылғандардың айшықты дәлелі бола алады.

Парақорлық қылмыстар туралы нормалардың санкциясында бас бостандығынан айыру жазасымен қатар айыппұлдың көзделуі қылмыстық заңды ізгілендіру саясатымен үйлескенімен, жазаның болмай қоймайтындығы қағидасына кереғар келеді. Көршілес Ресейде айыппұл мөлшерін пара сомасына еселеп санау тәжірибесі тағайындалған жазалардың іс жүзінде орындалмауына алып келді.

Қазақстан Республикасында да осыған ұқсас үдерістер байқалады: 2015 жылдың 10 айында ел көлемінде парақорлық үшін сотталғандардың 76 пайызына (196 адамға) 2,8 миллиард теңгенің айыппұлды тағайындалған. Тағайындалған айыппұлды дер кезінде төлей алмаған 14 адамға айыппұлды кейінге қалдыру туралы шешім қабылданған, мерзімі өтіп кеткен айыппұлдар бойынша 71 орындау парағы шығарылған, ал 3 адамға қатысты айыппұл бас бостандығынан айыру жазасымен ауыстырылған. Мысалы, ОҚО Ордабасы аудандық сотының қаулысымен 9 млн. теңгенің айыппұлды 3 жыл 6 ай мерзімге бас бостандығынан айыру жазасымен алмастырылған. Айыппұлды кейінге қалдыру туралы өтініш білдіргендердің біреуі – 33 млн. теңге айыппұлға кесілген Б. – құны 65 млн. теңге тұратын жер телімін сату үшін уақыт беруді сұраған. Сот бұл өтінішті қанағаттандырып, айыппұл төлеуді төрт айға кейінге қалдырған [8].

Айыппұл туралы үкімдердің іс жүзінде орындалмауы Ресей заңшығарушысын еселенген айыппұлдың шекті мөлшерін белгілеуге (2013 жылғы 28 маусымдағы Федералдық Заңға сай еселенген айыппұл сомасы 500 млн. рубльден аспауы керек), еселенген айыппұлдың минималдық мөлшерін төмендетуге (25-тен 10-ға дейін), айыппұлды ерікті түрде төлеу мерзімін 60 күнге дейін, кейінге қалдыру мерзімін бес жылға дейін ұзартуға мәжбүр етті [9]. Біздің пайымдауымызша, жуық арада Қазақстанда да осындай шараларды қолға алу қажеттігі туындауы мүмкін.

Еселенген айыппұлдың қарсыластары бұл шарадан мүлде бас тартпай, оны мүлкіті тәркілеу

жазасының орнына дербес жаза түрі ретінде көздеуге болады деп санайды. Ресей заңгерлері өз елдеріндегі мүлікті тәркілеу жазасының дағдарысын ескере отырып, сыбайлас жемқорлықпен күресте еселенген айыппұл жазасы мүлікті тәркілеумен салыстырғанда әлдеқайда тиімді болуы мүмкін деген пікір айтады [10].

Қылмыстық теріс қылықтар туралы нормалардың санкциясында айыппұл, әдетте, түзеу жұмыстары, қоғамдық жұмыстарға тарту, қамаққа алу сияқты жеңілрек жаза түрлерімен, ал қылмыстар туралы санкцияларда түзеу жұмыстары, бас бостандығын шектеу, бас бостандығынан айыру сияқты ауырырақ жаза түрлерімен қатар көзделеді.

ҚР ҚК Ерекше бөлімі баптарының санкциясында ең жиі ұшырасатын жүйе – айыппұл мен түзеу жұмыстары. Айыппұлдың түзеу жұмыстары түріндегі жазамен бірқатар ұқсас тұстары бар. Түзеу жұмыстары Қазақстан Республикасының жаңа қылмыстық заңнамасында айтарлықтай өзгерістерге ұшыраған жаза түрлерінің қатарына жатады. Қазір түзеу жұмыстарының жазалаушылық мазмұнын сотталған адамның жалақысынан айлық есептік көрсеткіштің белгілі бір санына сәйкес келетін мөлшерде мемлекет кірісіне ақша өндіріп ала отырып, оны негізгі жұмыс орны бойынша еңбекке тарту және сотталған адамның жалақысының (ақшалай үлесінің) жиырмадан қырық пайызға дейінгі мөлшерін ай сайын мемлекет кірісіне аударып отыру құрайды (ҚР ҚК 42-бабы). Демек, түзеу жұмыстары тағайындалған адам да мүліктік шектеулерге ұшырайды.

Түзеу жұмыстары сот тәжірибесінде мүлде тағайындалмайды деуге болады, оның 2014 жылы тағайындалған жазалар құрылымындағы үлесі тек 0,16 пайызды (40 адам) құраған [3]. Оның сирек тағайындалуының себебі – заң бұл жаза түрін еңбекке қабілетсіз адамдарға, тұрақты жұмысы жоқ немесе өндірістен қол үзіп оқу орындарында оқитын адамдарға қолдануға жол бермейді.

Түзеу жұмыстары да айыппұл сияқты қылмыстық теріс қылықтар үшін де, қылмыстар үшін де тағайындалатын негізгі жаза түріне жатады. Түзеу жұмыстарының айыппұлмен ұқсастығын арттыратын тағы бір жайт – олардың мөлшерлерінің бірдей болуы: қылмыстық теріс қылықтар үшін түзеу жұмыстары айлық есептік көрсеткіштің жиырма бестен бес жүзге дейінгі шегінде, ал қылмыстар үшін – айлық есептік көрсеткіштің бес жүзден он мыңға дейінгі шегінде тағайындалады. Түзеу жұмыстары айыппұл сияқты кәмелетке толмағандарға да қолданылады.

Көріп отырғанымыздай, мөлшері, жазалаушылық қасиеті бойынша түзеу жұмыстары айыппұлға өте ұқсас болып келеді, бірақ айыппұл бір реттік жаза болса, түзеу жұмыстары белгілі бір уақыт аралығында өтелетін мерзімдік жаза болып табылады. Олай болса, қазіргі түзеу жұмыстарын

шартты түрде «бөліп төленетін айыппұл» деп атауға да болады.

В.С. Минская қылмыстық заңнаманың санкцияларында ең жеңіл жаза болып табылатын айыппұл мен ең ауыр жаза болып табылатын бас бостандығынан айырудың қатар көзделуін сын астына алып, бұл тәжірибеде айыппұлдың негізсіз жиі қолданылуына алып келуі мүмкін деп қауіптенеді [11; 20]. В.К. Дуюнов осындай санкциялардың зияндылығын қарама-қарсы сипаттағы жайтпен байланыстырады, оның пайымдауынша, аталған жазаларды қатар көздеу онша ауыр емес немесе орташа ауырлықтағы қылмыстар үшін бас бостандығынан айырудың шамадан тыс жиі қолданылуына себепші бола алады [1; 76].

ҚР ҚК Ерекше бөлімі баптарының санкциясында айыппұл мөлшері жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтың қоғамдық қауіптілік сипаты мен дәрежесіне сай жіктеледі. Нақты жағдайларда айыппұл мөлшерін жасалған қылмыстық құқық бұзушылықтың ауырлығын және сотталған адамның мүліктік жағдайын ескере отырып, сот айқындайды (ҚР ҚК 41-баб. 2-бөл.). В.Д. Филимоновтың айтуынша, келтірілген заңнамалық ереженің ерекше маңызы бар: бұл талап «соңғы жылдары орын алған адамдардың мүліктік жағдайы бойынша терең жіктелуін есепке алады, онсыз айыппұл түріндегі жаза әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сотталған адамды түзеу және жаңа қылмыстардың алдын алу мақсаттарының іске асуын қамтамасыз ете алмайды» [12; 104].

И.М. Гальперин айыппұлдың жазалаушылық әсерінің көлемін мемлекеттің пайдасына алынатын ақша сомасының мөлшерімен байланыстырады. Айыппұл құқықтың өзге салаларында да қолданылатын мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы болғандықтан, ғалымның пікірінше, оның мөлшері жалпы және арнайы алдын алу мақсаттарына қол жеткізуді қамтамасыз ете алатындай пәрменді және сотталған адам да, айналадағылар да оны қылмыстық жаза ретінде қабылдайтындай болуы керек [13; 141]. Дегенмен айыппұл мөлшері сотталған адам үшін шамадан тыс, оны жұтатып, жоқшылыққа ұшырататындай да болмауы керек. Бұл жерде А.Э. Жалинскидің негізді пікіріне қарсы дау айту қиын: «Айыппұл өтеуін беріп жазадан құтылып кетудің құралына да, сотталған адамды жұтатудың құралына да айналмауы керек» [14; 132].

Қылмыстық заңнамада көзделген жаза түрлері бір-бірінен құқықтық шектеулердің көлемі бойынша ерекшеленеді. Өз кезегінде құқықтық шектеулердің көлемі жаза түрлерін қаталдық дәрежесіне қарай жіктеуге мүмкіндік береді. Отандық заң шығарушының ұстанымы бойынша, біздің жазалар жүйесіндегі ең қатал жаза өлім жазасы болса, ең жеңіл жаза – айыппұл. Кейбір ғалымдар айыппұлдың жазалар жүйесіндегі орны дұрыс анықталмаған деп санайды. Мысалы, Б.А.Кулмуханбетова

1997 жылғы Қылмыстық кодекстегі жазалар жүйесінде айыппұл мен қоғамдық жұмыстарға тарту жазаларының орнын ауыстыруды ұсынған болатын [4; 15]. Демек, ғалымның пікірінше, құқықтық шектеулердің көлемі бойынша айыппұл белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айырудан да, қоғамдық жұмыстарға тартудан да қаталырақ жаза.

Жаңа қылмыстық заңнамада белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру «таза» қосымша жазалардың қатарына ауыстырылды, сондықтан бұл жазаны айыппұлмен салыстыру қажеттігі жойылды. Ал айыппұл жазасының аясында сотталған адам басынан өткеретін құқықтық шектеулердің көлемі қоғамдық жұмыстарға тартумен салыстырғанда ауқымдырақ екендігімен біз келісеміз. Бірақ 2014 жылғы Қылмыстық кодексте қоғамдық жұмыстарға тартудың да жазалаушылық мазмұны қайта қаралғанын айтпай кетуге болмайды. Ескі қылмыстық заңнама бойынша осы жазаға сотталған адамдар қоғамдық пайдалы жұмыстарды негізгі жұмысынан бос уақытта орындауға тиіс болатын, жаңа заңнама бойынша қарастырылып отырған жазаны өтеу кезінде сотталғандар негізгі жұмыс орнындағы еңбек міндеттерін орындаудан босатылады. Олай болса, жаңа заңнама сотталған адамдарды негізгі жұмыс орнындағы жалақысынан айыру есебінен қоғамдық жұмыстарға тар-

тудың жазалаушылық әлеуетін күшейтіп отыр. Соған қарамастан, айыппұлдың заңнамада көзделген мөлшерлері оны бас бостандығынан шектеу жазасымен салыстырғанда қаталырақ жаза деп бағалауға негіз береді.

Қысқаша талдау көрсеткеніндей, айыппұл жазасының жағымды жақтары көптеп саналады:

- қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адамдарға шектен тыс қатал шараларды қолданбай-ақ тиімді ықпал етеді;
- бас бостандығынан айыру жазасының қолданылу аясын шектеп, түрме халқының санын азайтады;
- жазаны атқарудың арнайы жүйесін қажет етпейді;
- мемлекеттік бюджетті толықтыру көзі болып табылады.

Дегенмен, айыппұлдың дербес жаза түрі ретінде жағымсыз қыры да бар. Айыппұлдың тиімділігін төмендететін жайттардың қатарында халықтың мүлкілік жағдайының бірдей болмауы салдарынан, бұл жаза түрінің сотталғандардың барлық санатына қолданыла алмауын атауға болады. Айыппұл мен бас бостандығынан айырудың бір-біріне балама ретінде көзделуі бірдей қылмыстық құқық бұзушылық жасаған кедейлерге – бас бостандығынан айырудың, байларға – айыппұлдың тағайындалуына алып келуі мүмкін.

#### Әдебиеттер тізімі:

- 1 Дуюнов В.К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике. – Курск: РОСИ, 2000. – 504 с.
- 2 Уголовное право. Общая часть. /Под ред. Н.И. Ветрова, Ю.И. Ляпунова. – М.: Новый юрист, 1997. – 704 с.
- 3 Аналитическая справка об отправлении правосудия по уголовным делам судами республики за 2014 год. //URL: //http://sud.gov.kz/rus/content/za-2015-god.
- 4 Құлмуханбетова Б.А. Имущественные наказания по уголовному праву Республики Казахстан. Автореф. дисс. ... к.ю.н. - Алматы, 2004. – 25 с.
- 5 Никифоров Б.С., Решетников Ф.М. Современное американское уголовное право. – М.: Наука, 1990. – 153 с.
- 6 Бугаевская Н.В. Назначение наказания в виде штрафа, кратного сумме взятки, как отражение антикоррупционной политики в новых финансово-экономических условиях //Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. – №2-2. – С.43-49.
- 7 <http://today.kz/news/proisshestviya/2015-10-14/700081-700081-byivshij-glava-arem-murat-ospanov-oplatil-shtraf-v-polnom-obeme/>
- 8 <http://today.kz/news/kazahstan/2015-11-04/701878-kak-shtrafuyut-za-vzyatki-v-kazahstane/>
- 9 <http://www.ugolkod.ru/statya-46>
- 10 <http://vz.ru/politics/2010/4/6/390264.html>
- 11 В.С. Минская. Дифференциация уголовной ответственности в УК РФ. – Уголовное право. – 1998. – №3. – С.18-24.
- 12 Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. /Под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М.: Зерцало, 1998. – 878 с.
- 13 Гальперин И.М. Наказание: социальные функции, практика применения. - М., 1983. –208 с.
- 14 Комментарий к УК РФ. Общая часть. – М.: ИНФРА М-НОРМА, 1996. – 586 с.

Назымбеков Шамхан Әбдікәрімұлы

докторант ИПО Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова  
+77787977770, nazymbekov91@inbox.ru

### УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИЧИНЫХ СВЯЗЕЙ В ПРОЦЕССЕ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ

*Түйін. Қарау барысындағы себеп-салдар байланысын анықтау тергеушінің ой-саналы қызметінің қажетті элементі болып табылады, онсыз болған оқиға туралы анықталған зардаптардың пайда болуын түсіндіру, болжамдарды құру және оқиға механизмін егжей-тегжейлі жаңғырту жүзеге асырылуы мүмкін емес.*

*Себеңті дұрыс анықтау, оның әр бір жағдайда негізгі белгілерге, яғни оқиға болған жердің ерекшеліктерін ескеретін себеп-салдар байланысын сипаттайтын, өзгерістердің пайда болу жағдайларының ерекшеліктеріне, сонымен бірге уақыттылығына және жағдай туралы талдауының толықтығына сәйкес болуына тікелей байланысты.*

*Summary. Establishing causal relationships in the course of the inspection is a necessary element of the mental activity of the investigator; without which it is impossible to explain the origin of the detected effects of the accident, the construction of versions of events and playback mechanism in detail. The correctness of determining the cause in each case depends on the compliance of its compliance with all the basic features that characterize a causal relationship, taking into account the peculiarities of the situation of the scene, the specificity of the conditions of formation changes, as well as the timeliness and completeness of the analysis of this situation.*

Осмотр места происшествия - это неразрывное сочетание чувственного и рационального элементов познания. Одним из важнейших направлений умственной деятельности при осмотре места происшествия является установление причинно-следственных связей обнаруженного с событием, которое должно быть опознано. Анализ найденных следов (изменений обстановки места происшествия и расположенных на нем объектов) сам по себе не дает возможности восстановить картину произошедшего в целом, поскольку следы - это лишь ее более или менее полное отражение. Такое восстановление становится возможным в результате познания причин возникновения этих изменений - отображаемого, то есть реальных действий, поведения участников событий, явлений, которые состоялись в прошлом.

С учетом этого одной из задач данной статьи является раскрытие значения и особенностей установления причинных связей в процессе осмотра места происшествия. Эта задача связана с определенными сложностями, через опосредованность познания события прошлого по результатам ее материального отражения в настоящем. В момент осмотра следователь, как правило, не имеет возможности наблюдать явлений, послуживших причиной, они могут быть воспроизведены только на воображаемом уровне. Трудности обусловлены также фрагментарностью отражения события в окружающей среде, изменениями первоначального отображения, чаще всего связанными с сокрытием преступления, намеренным направлением следователя по ложному пути. Названные обстоятельства создают предпосылки для ошибочных выводов

о причинной связи, что приводит к выдвижению ложных версий, усложняет процесс расследования. В связи с этим важным при проведении осмотра места происшествия является умение следователя правильно определять причинно-следственные связи между выявленным и поведением лиц. А это, в свою очередь, позволяет сделать вывод об относительности объектов, которые осматриваются, к событию, об их происхождении, а также очертить круг объектов дальнейшего поиска [1, 176-177].

В подтверждение важности затронутой проблемы в криминалистической литературе указывается на наличие предпосылок для формирования новой частной криминалистической теории - теории причинности. При этом выделяются два направления исследования указанных вопросов. Первый, уголовно-процессуальный - касается вопросов связи между доказательствами и предметом доказывания. Второй, криминалистический - ставит целью исследование ситуационных признаков явлений, которые позволяют раскрыть процесс отражения, проследить причинную обусловленность и зависимость результата последнего (то есть отражение исследуемого явления) от отображаемого объекта - преступления со всеми его внутренними и внешними связями, имеющими значение для процесса доказывания [1, 510-511].

Рассматривая значение названных признаков при установлении причинных связей в процессе осмотра места происшествия, можно отметить следующее. Действие (причина), порождая изменения материальной обстановки, оставляет в ней информацию о себе, которая содержится в причине и следствии, является одной и той же, только за-



писанной в различных кодах - код причины и код последствия [2, 382]. На непосредственно воспринятом уровне след может отражать структуру, элементы внешнего строения отображаемого объекта, содержать производные от него микрочастицы, микровещества. Такие признаки последствия будут одновременно и признаками причины, способствующими нахождению в процессе сравнения, сопоставления выявленных признаков материальных объектов обстановке с воображаемыми признаками предметов, явлений, действий.

Признак последовательности в течение причинной связи обнаруживает свое значение в тех случаях, если поиск необходимых последствий известной причине не дает положительных результатов. Подобная ситуация объясняется тем, что причина могла не иметь своего полного развития, то есть не вызывать все необходимые для нее последствия.

Признак необходимости указывает, что при установлении наличия (отсутствия) причинной связи обязательному учету подлежат условия протекания действия, явления, которые существенно влияют на характер последствия, могут способствовать или препятствовать его наступлению, необходимые для его наступления или для действия причине.

В философской литературе рассматривается значение каждого из видов таких условий:

- сопутствующих, от которых явление зависит случайно, и не влияют на его сущность, а образуют фон, определяют всего лишь форму его существования;
- необходимых, без реализации которых явление не может существовать, делает его существование только возможным;
- достаточных, осуществление которых с необходимостью влечет за собой осуществление явления, а отсутствие такого условия не исключает возможность наступления последствия при реализации других достаточных условий;
- необходимых и достаточных, без реализации которых данное явление не могло бы существовать, а осуществление, которого с необходимостью влечет его существование [3, 108-111].

В зависимости от изменения условий меняются причина и его следствие. В последнем всегда есть что-то такое, чего не было в причине, но имеется в условиях. Противоречия, возникающие между признаком необходимости причинной связи и выделения случайных причинных связей, в философии объясняются следующим образом:

- случайной может быть только сама причина (как результат случайной связи ее компонентов - внешнего и внутреннего) [4, 16];
- когда речь идет о случайном характере какой-либо причины (имеется в виду, что она носит случайный характер по отношению не своего кон-

кретного последствия, а закономерностей общего процесса) [5, 18].

Пространственная и временная непрерывность причины и следствия характеризует их как протекающие в одном месте и одновременно. Выявление признаков несоответствия данному требованию дает основания для категорического вывода об отсутствии предполагаемых причинных связей.

При осмотре места происшествия определения причинных связей происходит на разных уровнях. Вот почему в криминалистике выделяют причинные связи, имеющие отдельный характер (в случаях установления причинной отношении выявленного к событию преступления) и общий (установление события преступления, мотивов его совершения по выявленной информации, личности преступника) [6, 27]. При этом установка первых способствует установлению вторых, и наоборот.

Согласно имеющейся в криминалистической литературе точки зрения, вывод о причинной связи при осмотре места происшествия может быть сделан только в отдельных случаях и при условии, если удастся наблюдать сам процесс возникновения явления, аналогичного тому, которое проверяется [7, 354]. При этом, как отмечается в криминалистической литературе, выявление причинных связей в процессе производства следственных действий имеет свою особенность - последовательное движение от определения отдельных причинных связей к установлению на основе их синтеза общих причин происшествия [8, 59].

Процесс определения причинно-следственных связей в ходе осмотра места происшествия не ограничивается только одним направлением - восхождением от следствия к причине, хотя он и чаще встречается в процессе познания при расследовании. Ситуация на момент проведения осмотра может характеризоваться наличием определенной информации о виде, особенности преступного события, преступнике, его действиях, способе совершения преступления. Такой информацией следователь может обладать на момент начала проведения осмотра или получить ее в ходе исследования обстановки места происшествия. Указанные сведения позволяют предположить возможность существования на месте происшествия других изменений, как правило, менее заметных на первый взгляд, которые могут (или должны) возникать в подобных случаях, а значит, могут быть найдены. В этом случае событие в целом или конкретные действия, способ совершения преступления рассматриваются как причина, которая должна была вызвать определенные последствия (типичные следы). Дальнейшее внимание следателя направляется на выявление последних. В случае их отсутствия следует выяснить возможные причины этого. Так, последствия могут быть обнаружен-

ными из-за отсутствия необходимых условий для их образования в процессе протекания действия, или принятая следователем причина события определена неправильно, неточно, а полученная им информация является недостоверной.

Правильность установки причинных связей в значительной мере определяет возможность раскрытия инсценировки. В случаях последнего могут быть обнаружены некоторые отклонения в обстановке места происшествия, лишние следы или их неподходящий характер, отсутствие следов, которые в подобных случаях должны быть с учетом представления об обычном протекании подобных явлений, действий. Наличие таких несоответствий в обстановке места происшествия (негативных обстоятельств) свидетельствует, что причинной связи между предполагаемым действием, событием и исследуемым следствием не существует.

На основании изложенного можно сделать вывод, что установление причинных связей в ходе осмотра является необходимым элементом мыслительной деятельности следователя, без чего невозможно объяснение происхождения обнаруженных последствий происшествия, построение версий и воспроизведение механизма события во всех деталях. Правильность определения причины в каждом случае зависит от соблюдения ее соответствия всем основным признакам, характеризующим причинную связь, с учетом особенностей обстановки места происшествия, специфики условий образования изменений, а также своевременности и полноты анализа этой обстановки.

Исходя из рассматриваемого многообразия причинно-следственных связей, устанавливаемых в ходе осмотра места происшествия, можем выделить их следующие виды:

- 1) по степени проявления -
  - явные, когда обнаруженные следы, изменения, дают основания делать выводы о конкретных причинах их образования, соответствующие характеру события, другим известным обстоятельствам;
  - скрытые, если внешний вид изменений не позволяет оценивать их как последствия исследуемого события или вообще препятствует их выявлению, что может быть связано с неполнотой отражения, следующими изменениями следа, его уничтожением, исчезновением;
- 2) по отношению к исследуемому событию -
  - причинные связи, которые прямо (непосредственно) касаются события и возникающие между поведением участников события и выявленными изменениями, характеристиками личности преступника и его поведением на месте происшествия, мотивами его действий и выявленными последствиями и т.д.;
  - причинные связи, не имеющие прямого отношения к событию, но способствующие правиль-

ному и полному установлению его обстоятельств, например, установление причины отсутствия следа, который закономерно должен был возникнуть в подобной ситуации. Такой причиной может выступать поведение людей, животных, природное явление, которые происходили вне связи с событием преступления в этом месте;

- 3) по определенности причины -
  - однозначны, которые предполагают наличие одной конкретной причины;
  - многозначны, когда следствие может расцениваться как результат возможного воздействия различных причин, в том числе связанных (не связанных) с исследуемым событием;
- 4) по направленности установления -
  - прямые, когда происходит восхождение от известного следствия к причине;
  - обратные, когда есть восхождение от известной причины - информации о виде преступления, способе его совершения, поведения участников события - к следствию;
- 5) в зависимости от уровня -
  - отдельные, касающиеся вопросов, какие именно действия, движения, явления послужили причиной обнаруженного следа, изменения; кем (чем) они оставлены; физические особенности носителя причины - предмета, человека;
  - общие, касающиеся вопросов, какое событие имело место; каким был его механизм; какое явление стало причиной выявленных последствий; каково было поведение преступника, потерпевшего на месте происшествия учитывая выявленные изменения; каковы могли быть мотивы такого поведения; как может характеризоваться преступник, который вел себя именно так или руководствовался такими мотивами;
- 6) в зависимости от типичности (нетипичности) для события определенного вида преступления -
  - необходимые;
  - случайные;
- 7) по способу установки -
  - простые, устанавливаемые с учетом знаний о типичных способах, орудиях, следах отдельных видов преступлений, закономерности их образования;
  - сложные, которые выходят за рамки обычного, а их установка требует творческого подхода, привлечения помощи специалистов;
- 8) в зависимости от цели установления - это причинные связи, определение которых позволяет
  - выяснить относительность выявленных изменений в исследуемом событии;
  - воссоздать механизм действия;
  - выяснить причастность определенного лица к выявленным последствиям;
  - осуществлять диагностику личности неизвестного преступника;

- определять возможные пути и способы получения дополнительной информации в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, других следственных действий.

Выводы о причинной связи, сделанные при осмотре места происшествия, как правило, не имеют категорического характера и служат основанием для построения версий по тем или иным причинам и элементам.

#### *Литература*

1. Белкин Р.С. Курс криминалистики: Учеб. пособ. для вузов. – 3-е изд., доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.
2. Ярмыш Н.Н. Теоретические проблемы причинно-следственной связи в уголовном праве (философско-правовой анализ): Монография. – Х.: Право, 2003.
3. Кребер Г. Категория условия и соотношение ее с категорией причины // Филос. науки. – М.: Высш. шк. – 1961.
4. Векуа Г.Е. Проблема причинности в философии и медицине. – Автореф. дис. ... д-ра филос. наук: 09.00.01 / Тбилис. гос. ун-т. – Тбилиси, 1974.
5. Глаголев В.Ф. Простейшие логические приемы установления причинной зависимости явлений // Философские записки института философии АН СССР. – Т. VI. – М.: Изд-во АН СССР, 1953.
6. Анушат Э. Искусство раскрытия преступлений и законы логики. – М.: ЛексЭст, 2002.
7. Криминалистика: Учебник / Отв. ред. Б.М. Нурғалиев – Караганда: Болашақ-Баспа, 2009.
8. Криминалистическое обеспечение деятельности органов внутренних дел: Курс лекций / Еленюк А. Г., Жакулин А. Б., Жунусова А. Ж., Кусаинов Ж. Ш. – Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2014.

Сакенова Асемгул Болатовна

Карагандинская академия МВД РК имени Баримбека Бейсенова  
Докторант института послевузовского образования, assemgul\_s@mail.ru

## НАЗНАЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ ПРИ СМЯГЧАЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК

*Түйін. Бұл мақалада автор жеңілдететін мән-жайлар кезінде жазаны тағайындаудың кейбір бағыттарын түсіндіреді, жеңілдететін мән-жайлар туралы ұғым береді, сондай-ақ олардың тізімін талдайды. Жеңілдететін мән-жайлар кезінде жаза тағайындауда соттардың қызметін қозғайды.*

*Резюме. В данной статье автор раскрывает некоторые аспекты назначения наказания при смягчающих обстоятельствах, дает понятие смягчающих обстоятельств, а также анализирует их перечень. Затрагивает деятельность судов при назначении наказания при смягчающих обстоятельствах.*

*Summary. In this article the author reveals some aspects of sentencing under attenuating circumstances, provides the concept of attenuating circumstances, as well as analyzes their list. The author deals with the operation of the courts when sentencing under attenuating circumstances.*

Обстоятельства смягчающие наказания - по уголовному праву РК обстоятельства, характеризующие уголовное правонарушение и личность виновного и обязывающие суд назначать в пределах санкции статьи Особенной части УК более мягкое наказание.

Учет смягчающих обстоятельств дает суду право: а) при альтернативной санкции назначить менее строгий вид наказания; б) определить наказания в размере, равном или близком к минимуму, установленному санкцией статьей УК, по которой квалифицировано преступление; в) в силу статьи 55 УК применить более мягкое наказание, чем предусмотрено за данное преступление; г) применить условное осуждение, отсрочку отбывания наказания. [1, с.236].

В УК РК уголовные правонарушения в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки, а преступления в свою очередь зависимости от характера и степени общественной опасности делятся на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. К смягчающим ответственность обстоятельствам ст. 53 УК РК относит:

С учетом того, что совершение впервые уголовного проступка либо впервые преступления небольшой или средней тяжести являются менее опасными проявлениями, они признаются обстоятельствами, смягчающими уголовную ответственность и наказание: уголовный проступок либо преступления небольшой или средней тяжести; такое преступление совершено впервые; это означает, что до этого лицо не совершало какого-либо другого преступления, а если совершало и понесло наказание, то судимость за него была снята или погашена; преступление совершено вследствие случайного стечения обстоятельств.[2, с.344]

В соответствии с разъяснениями, содержащи-

мися в пункте 12 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан № 8 от 25 декабря 2007 года «О применении судами законодательства о рецидиве преступлений», снятие судимости на основании закона об амнистии или в связи с помилованием в соответствии с частью седьмой статьи 77 УК аннулирует все правовые последствия, связанные с этой судимостью. Здесь следует учесть, что согласно части 4 статьи 78 УК при помиловании лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такое лицо может быть освобождено от дополнительного вида наказания. При этом с лица, отбывшего наказание или освобожденного от дальнейшего его отбывания, актом помилования может быть снята судимость. [3]

Указанные признаки выражают смягченное значение потому, что они свидетельствуют об отсутствии у виновного стойкой антиобщественной ориентации и связи совершенного преступления с предшествующим поведением виновного в его образе жизни.

Несовершеннолетними, на которых распространяется действие настоящего раздела, признаются лица, которым ко времени совершения уголовного правонарушения исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет (ч.1 ст.80 УК РК). Суд при назначении наказания несовершеннолетним должен учесть данные смягчающие обстоятельства (п. 2 ч.1 ст. 53 УК РК). Важным положением данной нормы является то, что факт несовершеннолетия определяется на момент совершения уголовного правонарушения. Поэтому лицо, совершившее уголовное правонарушение в несовершеннолетнем возрасте, хотя и достигло восемнадцати лет на момент уголовного преследования или рассмотрение уголовного дела в суде,



признается несовершеннолетним. При установлении возраста существенное значение имеет положение о том, что человек считается достигшим определенного возраста, начиная с нуля часов суток, следующих за днем рождения. Согласно этому положению лицо, которое совершило деяние, запрещенное уголовным законом, в день своего 18-летия, считается не достигшим совершеннолетия. В соответствии с нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность», при отсутствии документов, подтверждающих возраст либо при наличии сомнений в достоверности этих документов, необходимо в соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 271 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Казахстан назначать экспертизу. В таких случаях днем рождения считается последний день того года, который назван экспертами. При определении экспертами возраста минимальным и максимальным количеством лет (например, от 14 до 15 лет), следует исходить из предлагаемого экспертизы минимального возраста. [4]

Сам факт совершения преступления несовершеннолетним обязывает суд тщательно проверить данные о его личности, мотивы и цели совершенного им преступления и при необходимости признать несовершеннолетие виновного обстоятельством, смягчающим наказание.

Состояние беременности может серьезным образом сказываться на психике женщины и в ряде случаев может служить одной из причин ее антиобщественного поведения. Кроме того, считая такое обстоятельство смягчающим, законодатель не может не учитывать охрану интересов будущего ребенка. При этом срок беременности значения не имеет, будь то первый триместр беременности либо последний.

Не следует признавать смягчающим обстоятельством беременность женщины, которая постоянно пьянствует, ведет аморальный образ жизни, не заботится о сохранении ребенка и совершает разбойное нападение на потерпевшего и его умышленное убийство с целью сокрытия разбоя.

Наличие малолетних детей у виновного. Признание данного обстоятельства смягчающим обусловлено заботой о малолетних детях, имеющих у виновного. [2, с.345]

Для того что бы понять, кто является малолетним по УК РК, обратимся к Кодексу Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года № 518-IV в статье 1 пункт 8) ребенок (дети) - лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия); в пункте 11) детство - правовое состояние лиц, не достигших совершеннолетия. Обратимся к толкованию слова-

рю Ожегова С.И.: малолетний - детский, детского возраста. [5, с.272]

В каждом подобном случае суд должен оценить значение данного обстоятельства при индивидуализации ответственности, а также при решении вопроса о виде и размере наказания. Наличие такого обстоятельства может послужить основанием для назначения виновному более мягкого наказания, для отсрочки отбывания наказания женщинам.

Закон рассматривает смягчающими обстоятельствами любые действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного преступлением. Некоторые из них прямо названы в п. 5 ч.1 ст. 53 УК РК. Наличие любого из этих обстоятельств свидетельствует о том, что субъект осознает вредность своих действий, желает уменьшить свою вину, что служит основанием для смягчения ответственности. Оказание медицинской или иной помощи потерпевшему, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда возможны только после совершения преступления.

Возмещение имущественного ущерба или морального вреда от преступления приобретает характер смягчающих обстоятельств, если это делается виновным добровольно, то есть по своей воле, без принудительного воздействия на него со стороны органов дознания, следствия, прокуратуры. Возмещение ущерба может выражаться в возмещении стоимости похищенных вещей, замене их другими, равными по стоимости, либо в иной форме компенсации. В тех случаях, когда виновное лицо в ходе уголовного преследования не скрыло место сокрытия похищенного имущества и не препятствовало его отысканию, а само добровольно указало на его местонахождение, что позволило изъять похищенное имущество и вернуть потерпевшему, то такое возмещение ущерба с участием виновного также можно признать добровольным. [2, с.347]

Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года № 3 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда» разъясняет, что под моральным вредом следует понимать нравственные или физические страдания, испытываемые гражданином в результате противоправного нарушения, умаления или лишения принадлежащих ему личных неимущественных прав и благ.[6]

Под нравственными страданиями как эмоционально-волевыми переживаниями человека следует понимать испытываемые им чувства унижения, раздражения, подавленности, гнева, стыда, отчаяния, ущербности, состояния дискомфорта и т.д. Эти чувства могут быть вызваны, например, противоправным посягательством на жизнь и здоровье как самого потерпевшего, так и его близких родственников (родителей, супруга, ребенка, брата, сестры); незаконным лишением или

ограничением свободы либо права свободного передвижения; причинением вреда здоровью, в том числе уродующими открытые части тела человека шрамами и рубцами; раскрытием семейной, личной или врачебной тайны; нарушением тайны переписки, телефонных или телеграфных сообщений; распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина; нарушением права на имя, на изображение; нарушением его авторских и смежных прав и т.д. Под физическими страданиями следует понимать физическую боль, испытываемую гражданином в связи с совершенным против него противоправным насилием или причинением вреда здоровью. [2, с.347]

Заглаживание вреда виновным нанесенного в результате совершения уголовного проступка либо впервые совершения преступления применительно к статье 65 УК РК, является одним из условий основанием освобождения от уголовной ответственности.

Закон дает примерный перечень тяжелых обстоятельств, влияющих на совершение преступления. К такого рода обстоятельствам практика обычно относит болезнь субъекта уголовного правонарушения, близких членов его семьи, временные материальные затруднения, пьянство супруга, бытовая неустроенность и т.д. Такие обстоятельства в ряде случаев могут явиться достаточным поводом для совершения уголовного правонарушения неустойчивыми лицами с антисоциальной установкой.

Совершение уголовного правонарушения по мотивам сострадания - это те же случаи, когда деяние совершается из жалости, сочувствия, возбуждаемых несчастьем другого человека.

Все указанные обстоятельства могут признаваться в качестве смягчающих, если они имели место до или во время совершения уголовного правонарушения и находятся в причинной связи с содеянным.

Совершение уголовного правонарушения в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости. В данном случае закон имеет в виду как психическое, так и физическое воздействие любого характера. Важно, чтобы оно могло повлиять на волю человека. Чаще всего такое воздействие совершается путем угрозы с целью добиться от лица совершения уголовного правонарушения или участия в нем. Одной из форм психического принуждения является угроза убийством, уничтожением имущества и т.д. Более опасно, конечно, принуждение, соединенное с физическим воздействием на субъекта.[2,с.349]

Эти обстоятельства суды признают смягчающими потому, что при таких условиях ограничена свобода действий лица, инициатором уголовного правонарушения здесь является лицо, применяю-

щее принуждение. Но в отдельных случаях, когда речь идет о непреодолимом физическом принуждении, лишаящем всякой возможности воспротивиться воздействию другого лица, ответственность за совместно совершенное уголовное правонарушение должен нести только принудивший.

Хотя уголовная ответственность при нарушении условий правомерности, правил реализации того или иного обстоятельства исключаящего преступность деяния, не устраняется, действия субъекта в таких ситуациях менее опасны, т.к. их мотивом является защита охраняемых законом личных, общественных, государственных интересов от общественно опасных посягательств. Это может иметь место, например, при превышении пределов необходимой обороны и крайней необходимости, задержании преступника, обоснованном риске, исполнении приказа или распоряжения.

Согласно ст.66 УК РК лицо, превысившее пределы необходимой обороны вследствие страха, испуга или замешательства, вызванного общественно опасным посягательством, может быть с учетом обстоятельств дела освобождено от уголовной ответственности.

Следует отметить, что при наличии других обстоятельств предусмотренных ч.1 ст.65 УК РК, явка с повинной является основанием освобождения от уголовной ответственности. (ч.1 ст.65 УК РК). Согласно части 1 статьи 182 УПК явка с повинной – это личное, добровольное, письменное или устное сообщение лица органу уголовного преследования о совершенном или готовящемся им уголовном правонарушении, когда это лицо еще не признано подозреваемым либо оно не задержано по подозрению в совершении данного уголовного правонарушения.[2, с.351]

Чистосердечное раскаяние само по себе свидетельствует о начале исправления лица, о неустойчивости антисоциальных взглядов и свойств характера преступника, о меньшей степени его опасности для общества. Чистосердечное раскаяние - это не только признание своей вины, но и искренне раскаяние, осуждение своего поведения

С раскаянием тесно связана явка с повинной, т.е. добровольный приход в правоохранительные органы и рассказ о совершенном преступлении, осуждение своего поведения при наличии у него сознания возможности сокрытия от следствия и суда.

Смягчающим обстоятельством признается активное содействие раскрытию уголовного правонарушения, изобличению других соучастников уголовного правонарушения и розыску имущества, добытого в результате уголовного правонарушения. Смягчающее значение будет тогда, когда лицо делает это активно, добровольно, а не вынужденно, под давлением улик.

Список приведенных выше смягчающих обсто-

ятельств не является исчерпывающим, поэтому, согласно ч.2 ст. 53 УК РК при назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и обстоятельства, не предусмотренные ч.1 настоящей статьи. В некоторых нормах Особенной части указаны смягчающие обстоятельства в качестве самостоятельного признака, в подобных случаях они не учитываются повторно при назначении наказания. Например, смягчающие обстоятельства, указанные в п. 11 ст. 53 УК РК, не учитываются при убийстве, совершенном при превышении пределов необходимой обороны (ст. 102 УК); убийстве, совершенном при превышении мер, необходимых для задержания виновного лица (ст. 103 УК); причинении тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст. 112 УК) и т.д. Это вытекает из ч.3 ст.53 УК РК, где говорится: если смягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве признака уголовного правонарушения, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания.

Таким образом, наличие указанных в ст.53 УК РК обстоятельств свидетельствует о меньшей степени общественной опасности виновного лица и совершенного им уголовного правонарушения, что дает право лицу смягчить назначенное наказание в пределах санкции статьи, по которой квалифицируется общественно опасное деяние.

В зависимости от того, в какой степени получает выражение каждое конкретное обстоятельство в конкретном преступлении, оно может влиять на ответственность виновного лица и в качестве квалифицирующего (привилегирующего) и отягчающего (смягчающего) наказание обстоятельства. Это связано прежде всего с тем, что учету подлежит не смягчающее или отягчающее обстоятельство

само по себе, а различная степень выраженности того или иного фактора в конкретном преступлении. Например Д.С. Дядькин в своей работе, данную точку зрения полностью разделяет и это все большее распространение получает в специальной литературе. [7, с.186]

В тех случаях, когда суд установит по делу наличие и смягчающих, обстоятельств, он избирает наказание с учетом как тех, так и других, исходя из общих начал назначения наказания. По поводу того, является ли процедура учета исследуемых обстоятельств правом или обязанностью суда, в специальной литературе нет единого мнения. Часть авторов считает, что учет рассматриваемых обстоятельств в каждом конкретном случае является его правом, другие, наоборот, предполагают существование соответствующей обязанности. Интересна в этом плане позиция И. И. Горелика, который, указывая на различия между смягчающими обстоятельствами, названными в законе и в нем не обозначенными, приходит к выводу, что учет первых является обязанностью суда, а учет вторых — его правом. [8, с.47] Мы солидарны с мнением Д.С. Дядькина, по данному поводу: учет смягчающих обстоятельств при назначении наказания представляет собой одно из общих начал назначения наказания, что подразумевает его обязательность.[7, с.187] Стоит учесть, что принимать эти обстоятельства во внимание следует только в том случае, когда они оказывают влияние на общественную опасность деяния и личность виновного, уменьшая ее или увеличивая. Полагаем, что если данные обстоятельства имеют место лишь формально, а по существу не оказывают никакого влияния на общественную опасность преступного поведения, их учет при назначении наказания недопустим.

#### Литература:

1. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. 2-е изд., испр. и доп. – Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 304 с.
2. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть (том 1) / Под общ. ред. Генерального Прокурора Республики Казахстан, Государственного советника юстиции I класса Даулбаева А.К. - Алматы: Жеті Жарғы, 2015. Т.-500с.
3. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан № 8 от 25 декабря 2007 года «О применении судами законодательства о рецидиве преступлений».
4. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года N 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность».
5. Ожегов С.И. Словарь русского языка: Ок. 57000 слов/ Под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. –20-е изд., стереотип. М.: Рус яз., 1988. – 750 с.
6. Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года N 3 «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда».
7. Дядькин Д.С. Теоретико-методологические основы назначения уголовного наказания. Диссертация на соискание ученой степени докт-ра юрид. наук. М., 2010. 438с.
8. Горелик И.И. Наказание и его назначение. - Минск, 1978. 106с.

Тусупбеков Қайрат Рысбекович

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Б. Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясы Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының докторанты

### ЭКСТРЕМИЗМНІҢ ҰЙЫМДАСҚАН ТҮРЛЕРІНЕ ҚАРСЫ КҮРЕСУДЕ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ІС-ШАРАЛАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ РӨЛІ

*Түйін. Осы мақалада нормативтік-құқықтық актілерді талдау негізінде жалпы жедел-ізвестіру іс-шараларының бірі – экстремизмнің ұйымдасқан түрлерінің көріністеріне қарсы күресу кезіндегі енгізу-дің проблемалары қаралады. Шетелдік тәжірибе және оны қолдану практикасы негізінде оны жүргізуді жетілдіру жөніндегі ұсыныстар енгізілген.*

*Резюме. В данной статье на основе анализа нормативно-правовых актов рассматриваются проблемы проведения одного из общих оперативно-розыскных мероприятий – внедрения в борьбе с проявлениями организованных форм экстремизма. На основе зарубежного опыта и практики применения вносятся предложения по совершенствованию его проведения.*

*Summary. This article contains the information about the problems of one of the general operative and criminal measures and putting them into actions. It is based on the normative and legal acts analysis. This is a problem of actions introductions concerning the fight against any show of organized extremism forms. New suggestions concerning its introduction are made. They are based on foreign experience as well as its practice.*

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев «Қазақстан-2050» - стратегиясы – қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауында былай деп атап өтті: «Мемлекет пен азаматтар радикализмнің, экстремизмнің және терроризмнің барлық түрлері мен бой көрсетулеріне қарсы біртұтас шеп құруға тиіс. Діни экстремизм қаупі ерекше алаңдаушылық тудырып отыр. Дінбасылар да ортақ алаңдаушылық білдіруде. Біз Жаратушыға деген кіршіксіз сенімнің агрессиялы және қырып-жойғыш фанатизммен алмасуына жол бермеуіміз керек. Соқыр фанатизм біздің бейбітсүйгіш халқымыздың психологиясы мен діліне мүлде жат. Ол Қазақстанның мұсылмандары ұстанатын ханафи мазһабына қарама-қайшы [1].

Қазақстандағы экстремизм мен терроризмде идеялық емес, қылмыстық негіз бар. Жалған діни көпірмеліктің артында қоғамның негізін күлталқан еткісі келетін қылмыстық іс-әрекет жасырынып жатыр. Бұл – біздің еліміздегі бейбітшілік пен тұрақтылыққа шабуыл. Бұл – біздің мемлекеттігіміз бен азаматтық кемелдігіміздің мықтылығының сынға түсуі [1].

Біз діни радикализм мен экстремизмнің пайда болуын бейтараптандыру мақсатында заңдарымызды жетілдіруіміз керек. Біз терроризмге қарсы заңдарды да жетілдіруге тиіспіз. Мемлекет қайдан бой көтерсе де, радикализм мен экстремизмнің жолын кесу керек» [1].

Ұйымдасқан түрдегі экстремизм сияқты құқыққа қарсы көріністерге қарсы күресу кезінде жедел-ізвестіру заңнамасы регламенттейтін жедел-ізвестіру іс-шараларын уақтылы жүргізу маңызды рөл атқарады.

Осындай жедел-ізвестіру іс-шараларының бірі

енгізу болып табылады.

«Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңына сәйкес енгізу – бұл жедел-ізвестіру қызметін жүзеге асырушы органның қызметкерін не онымен бірге қызмет істеп жүрген құпия көмекшіні жедел-ізвестіру қызметінің міндеттерін шешу үшін жедел қызмет мүдделі болып отырған объектінің төңірегіне жасырын енгізу [2].

Осы ЖІІ-ні регламенттеудің ерекшелігі – түсінік берілетін ЖІІ-нің тікелей субъектілерінің – жедел қызметкерді және құпия көмекшіні әлеуметтік-құқықтық қорғау заңнама деңгейінде қамтамасыз етілу керек.

Бұл жердегі ерекшелік мынада: жедел қызметкерлер – жедел енгізу субъектілері заңға бағынышты емес, құқыққа қарсы іс-әрекет норма болып табылатын қылмыстылық саласында және инфрақұрылымында әрекет етуге мәжбүр. Осының салдарынан мұндай кәсіби агент, сол сияқты мәлімдеуші рұқсат етілген қулық пен тыйым салынған алдауды тең ұстауға мәжбүр болады. Осындай кадрлық құпия агентте дискрециялық өкілеттіктің болмауы оған аса сақтықпен әрекет етуіне себеп болатыны әбден заңды, себебі белсенділік таныту сот алдында жауап беру қаупіне және қатеріне әкеп соғуы мүмкін. Осыған байланысты оның қауіпті қылмыскерлерді әшкерелеуге кепілдік беретін құпия жұмыс үшін жол берілген құқыққа қарсы әрекеттері үшін қылмыстық жауаптылығы қандай жағдайларда болмауы керек деген мәселе туындайды.

Жалпы қарапайым азаматтарға қатысты құқыққа қарсы іс-әрекеттер аса қажеттілік және қажетті қорғаныс жағдайларында болуы мүмкін екені белгілі. Соңғы жағдайлар қоғамға қауіптілік-



ті, іс-әрекеттің құқыққа қарсылығын және осыдан қылмыстық жауаптылықты да болдырмайды. Осыдан шыға отырып, жедел енгізу практикасы заң шығарушының бірқатар проблемаларды шешуін талап етті. Ең алдымен бұл жедел-ізвестіру заңнамасында жедел қызметкердің аса қажеттілік немесе қажетті қорғаныс жағдайында жасаған іс-әрекеттері қылмыстық жауаптылықты болдырмайды деген ережені бекіту болып табылады. Сонымен қатар жедел қызметкердің аса қажеттілік пен қажетті қорғаныстан басқа күйде жасаған құқыққа қарсы іс-әрекеттерге жол берілетіні туралы мәселені шешу керек. Ақыр соңында, егер соңғылары мүмкін болса, онда олардың шегі қандай екенін шешу қажет.

Кадрлық құпия полиция агенттеріне дискрециялық өкілеттіктерді беру проблемасын шешуге мүлде қайшы тәсіл бар екенін атап өткен жөн.

Мысалы, немістің құпия агенттеріне есірткі құралдарын сатуға, есірткілердің заңсыз нарыққа өтуіне және есірткі ақшасын таратуға ықпал етуге заңда тыйым салынған. Нәтижесінде үйлеспейтін заттар жағымды сәттер болып саналады. Бір жағынан, құпия агенттерді қолданатын полицияның әрекеттерінде қауіпке жол берілетіні және олардың тарапынан қылмыстық ұйымдарға қарсы күрес саласында белгілі бір шекте құқыққа қарсы іс-әрекеттердің болу ықтималдығы. Екінші жағынан, заң бойынша құпия агенттер негізінен құқық бұзушылықтар жасамайтындығы жағымды жағдай болып саналады. Егер прокуратурамен келісім бойынша осы санаттағы полицейлердің тарапынан олар шарасыз жасалған болса, мамандардың пікірінше, жедел бөліністердің тиісті қызметкерін ақтау үшін жеткілікті мүмкіндіктерді көздейтін қылмыстық заңнаманың жалпы ережелері негізінде бұл адамдарды қылмыстық жауаптылықтан босату мүмкін болып саналады [3, 240].

Өз кезегінде, америкалық жүйеге сәйкес құпия агенттер қылмыскерлерді еркін және бақылаусыз аңдып, қылмыс жасай алады және тіпті есірткі сата алады. Мысалы, ФТБ-ның құпия операцияларды жүргізуге қатысты қызметін регламенттейтін құқықтық актілер осындай арнайы операциялардың барысында заңға қайшы іс-әрекеттердің рұқсат етілген шектерін белгілейді. Соның ішінде кадрлық құпия қызметкердің, сондай-ақ оған көмектесетін жеке адамдардың тарапынан мына жағдайларда: күдіктілерді қылмыстық жауаптылыққа тарту үшін аса маңызды ақпаратты немесе дәлелдемелерді алу; іс-әрекеттері тергеп-тексеріліп жатқан адамдардың алдында «аңыздың» дәйектілігін сақтау; адамдардың өміріне немесе денсаулығына төнген қауіпті ескерту не осы қауіпті болдырмау қажет болғанда заңға қайшы іс-әрекеттерге рұқсат берілуі мүмкін.

Алайда бұл ретте ФТБ-ның құпия операцияларға басшылық жасайтын лауазымды адамдары

құпия қызметкердің (немесе оған көмектесетін жеке адамның) қандай да бір заңға қайшы іс-әрекетке қатысуын мейлінше қысқарту үшін «ақылға қонымды шараларды» қолдану керек. Бұдан басқа, олар заңға қайшы іс-әрекеттің тиісті құқықтық актілерде белгіленген рұқсат берілген шектерден шықпауы үшін дербес жауапкершілікте болады. Бұл үшін егер ол осындай іс-әрекеттер үшін қажетті болса, алдын ала санкция берудің арнайы рәсімі белгіленген. Мысалы, ФТБ басшылығы штаттың заңдары бойынша фелония (1 жылдан астам мерзімге бас бостандығын айырумен немесе өлім жазасымен жазаланатын кез келген күрделі қылмыстық құқық бұзушылық) ретінде сараланатын іс-әрекеттерге құпия агенттің немесе мәлімдеушінің қатысуына жазбаша түрде алдын ала санкция береді.

Сонымен қатар мисдиминор (1 жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айырумен немесе айыппұлмен жазаланатын кез келген қылмыс) санатындағы аса ауыр емес қылмыс ретінде сараланатын өзге де құқыққа қарсы іс-әрекеттерге немесе заңсыз сауда операцияларына қатысуға алдын ала санкция беру құқығына операцияның өткізілуін бақылайтын аға арнайы агент ие [3, 240-241].

Төтенше жағдайларда және операцияны жүргізуге (жалғастыруға, қайта бастауға) санкция алуға кедергі келтіретін мән-жайлар кезінде аға арнайы агент егер адамдардың өмірін қорғау, меншікке елеулі зиян келтіруді болдырмау, жасырынуға талпынған құқық бұзушыны ұстау немесе оның жеке басын анықтау, маңызды дәлелдемелерді жасыруға немесе жоюға жол бермеу немесе «өзге де күрделі зиянды» болдырмау үшін қажет болса, операция аясында (АҚШ Бас атторнейінің Нұсқаулығы бойынша рұқсат берілген құқыққа қарсы іс-әрекеттерді қоса алғанда) жедел іс-шараларға өздігінен санкция беруге құқылы.

Аталған лауазымды адам қалыптасқан жағдайға баға беруге және тек ол санкция берілетін жедел іс-шаралар Бас атторнейдің Нұсқаулықтарына қайшы келмейді деп ұйғарған жағдайда ғана «төтенше» санкция беруге міндетті. Осы проблеманы шешудің келесі рәсімі төтенше жағдай кезінде құпия операция басталғаннан (жалғастырылғаннан немесе қайта басталғаннан) кейін 48 сағаттың ішінде ФТБ басшылығына осы операцияны бекіту туралы жазбаша өтініш білдіруді қажет етеді. Бұдан кейін АҚШ-тың тиісті атторнейімен немесе әділет министрлігінің «соққы беретін күшінін» басшысымен не Бас атторнейдің көмекшісімен, сондай-ақ ФТБ директорының уәкілетті орынбасарымен телефон арқылы кеңес алу керек. Осыдан соң ФТБ басшылығы берілген «төтенше» санкция туралы әділет министрлігінің қызметкерлері қатарынан Құпия операцияларды бақылау комитетінің мүшелерін хабардар етеді. Өтініштен бас тартылған жағдайда ФТБ директорына барлық жүргізілген

жедел іс-шаралар туралы толық есеп беріледі, ал ол АҚШ-тың Бас атторнейінің орынбасарына мәселені баяндауға міндетті [3, 241-242].

Ұлыбританияның Мәлімдеушілерді қолдану туралы кодексінде «қатысушы-мәдімдеуші», яғни тиісті санкция беретін лауазымды адамның мақұлдауымен басқа адамдар жасауға ниеттенген қылмысты жасауға қатысуына рұқсат берілген мәлімдеуші сияқты санат көзделген. Осындай мәлімдеушілерді қолдану мерзімдерінің жүйесі ерекше: қылмыстық іс-әрекетті жасауға «санкция» үш айға беріледі. Қажет болған жағдайда ол үш айға ұзартылуы мүмкін [4].

Жалпы құпия операциялар саласындағы мамандар тек жедел қауіп пен аса қажеттілік шегіндегі икемділік жедел енгізуді табысты етеді деп таниды. Осыған байланысты жедел қызметкерлердің өзінің жеке басына қатысты аңызды сақтауға және осыған қатысты үшінші тұлғаларды немесе іскерлік кәсіпорынның шын иесін жаңылдыруға, ЖІК әртүрлі объектілерімен жалған сылтау арқылы байланысқа түсуге бағытталған іс-әрекеттерін; өзінің, сондай-ақ басқа да адамдардың өмірін қылмыстық қолсұғушылықтардан қорғау үшін қажетті қорғанды талап ететін мән-жайлар кезінде өзіндік қауіпсіздікті қамтамасыз ету шараларын жүзеге асыру үшін ешқандай тыйым салына алмайды немесе күрделі рәсімдер белгіленбейді.

Аталған ЖІП-ні құқықтық регламенттеу жөніндегі отандық заңнамаға келгенде Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 35-бабына жүгіну қажет.

«Қазақстан Республикасының ұйымдасқан қылмыстылыққа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері жөніндегі кейбір заңнамалық актілеріне өзгертулер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 наурыздағы Заңымен Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне жаңа норма – «Жедел-ізвестіру іс-шараларын немесе жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу» 34-1-бабы (қазір ҚР ҚК 35-бабы) енгізілді: уәкілетті мемлекеттік орган қызметкерінің не осындай органның тапсырмасы бойынша осы органмен ынтымақтасып жұмыс істейтін өзге адамның Қазақстан Республикасының заңына сәйкес жедел-ізвестіру іс-шараларын немесе жасырын тергеу әрекеттерін орындау кезінде жасаған, осы Кодексте қорғалатын мүдделерге зиян келтірген іс-әрекеті, егер бұл іс-әрекет адамдар тобы, алдын ала сөз байлау арқылы адамдар тобы, қылмыстық топ жасаған қылмыстық құқық бұзушылықтарды болғызбау, анықтау, ашу немесе тергеп-тексеру мақсатымен жасалса, сондай-ақ егер құқық қорғау мүдделеріне келтірілген зиян көрсетілген қылмыстық құқық бұзушылықтар келтіретін зиянға қарағанда аздау болса және егер оларды болғызбауды, ашуды немесе тергеп-тексеруді, сол сияқты қылмыстық құқық

бұзушылықтарды жасауға кінәлі адамдарды әшкерелеуді өзге тәсілмен жүзеге асыру мүмкін болмаса, ол қылмыстық құқық бұзушылық болып табылмайды. Бұл ережелер адамның өміріне немесе денсаулығына қатер төндірумен, экологиялық апат, қоғамдық күйзеліс немесе өзге де ауыр зардаптар қатерімен ұштасқан іс-әрекет жасаған адамдарға қолданылмайды [5].

ЖІП және жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу заңдылығының барлық шарттарын екі топқа бөлуге болады:

1. Жедел-ізвестіру іс-шараларына немесе жасырын тергеу әрекеттеріне жататын заңдылық шарттары;

2. ЖІП немесе жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде зиян келтіруге жататын заңдылық шарттары.

Заңдылық шарттарының бірінші тобына жататыны:

1. ЖІП немесе жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу құқығы бар шектелген адамдар тобы;

2. ЖІП және жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу мақсаты – қылмыстық құқық бұзушылықтарды болдырмау, анықтау, ашу немесе тергеп-тексеру;

3. ЖІП және жасырын тергеу әрекеттері тек қылмыстық құқық бұзушылықтарды топ жасаған жағдайда жүргізіледі.

Заңдылық шарттарының екінші тобына жататыны:

1. ЖІП және жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде тек құқықпен қорғалатын мүдделерге зиян келтіріледі;

2. зиян келтіру алдыға қойылған мақсатқа қол жеткізудің жалғыз тәсілі болып табылады;

3. ЖІП немесе жасырын тергеу әрекеттерін жүргізетін адам келтірген зиян топтық қылмыстық құқық бұзушылықпен келтірілген зияннан аздау болу керек;

4. ЖІП немесе жасырын тергеу әрекеттерін жүргізу кезінде келтірілген зиян адамның өміріне немесе денсаулығына қатер төндірумен, экологиялық апатпен, қоғамдық күйзеліспен немесе өзге де ауыр зардап қатерімен ұштаспауы керек [6].

Мамандар атап өткендей, аталған норма:

біріншіден, жедел-ізвестіру органдарының қылмыстылықтың аса қауіпті (ең алдымен ұйымдасқан) түрлеріне қарсы күресу мүмкіндіктерін «кеңейтті»;

екіншіден, осы нормада жедел қызметкерлер (немесе олардың тапсырмасы бойынша әрекет ететін конфиденттер) қылмыс жасауға мәжбүрлі түрде қатысқаны үшін қылмыстық жауаптылықтан босатылуы мүмкін жағдайлар алғаш рет айқын көрсетілді. Бұрын мұндай жағдайларда аса қажеттілік немесе қажетті қорғаныс сияқты институттар әртүрлі деңгейдегі табыспен қолданылғаны белгілі, бұны тергеушілер, прокурорлар және судьялар түсіністікпен қабылдай бермейтін;

үшіншіден, Қазақстан Республикасы ҚК 34-1-бабы «Жедел-іздестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына елеулі «қосымша» жағдай болды, себебі мынадай күрделі жедел-іздестіру іс-шараларын жүргізудің құқықтық негізі болды:

- қызметкерді қылмыстық ортаға енгізу;
- қылмыстық іс-әрекетті еліктеп көрсететін әрекет моделін қолдану;
- жасырын кәсіпорындар мен ұйымдарды құру және т.б.

Басқаша айтқанда, енгізілген қызметкердің (конфиденттің) қылмыстық іс-әрекетті еліктеп көрсету кезіндегі белсенділігінің, сондай-ақ бірқа-

тар басқа да жедел-іздестіру іс-шараларының шектері алғаш рет заңнама деңгейінде анықталды [7].

Сонымен қатар, осы уақытқа дейін Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының жедел қызметкерлердің (жасырын көмекшілердің) тактикалық белсенділігінің жол берілген шектеріне қатысты осы нормаларды қолдану практикасын түсіндіру және нақтылау жөніндегі арнаулы қаулысы жоқ.

Сонымен қоса, осы жедел-іздестіру іс-шарасын жасырын тергеу әрекеттері институтына енгізген соң осы жедел-іздестіру іс-шараларын және жасырын тергеу әрекеттерін жүргізуді құқықтық қамтамасыз ету және оның ерекшеліктері жөніндегі қосымша нұсқаулықты әзірлеу қажет.

#### Әдебиеттер тізімі:

1. *Қазақстан Республикасының Президенті – Ұлт көшбасшысы Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» - стратегиясы – қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы, Астана, 2012 жылғы 14 желтоқсан.*
2. *«Жедел-іздестіру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 15 қыркүйектегі Заңы.*
3. *Горяинов К.К., Кваша Ю.Ф., Сурков К.В. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Комментарий. – М.: новый Юрист, 1997. -576 б.*
4. *Уханов В.В. Освобождение от уголовной ответственности и ее исключение в отношении лиц, внедренных с организованные преступные группы: взгляд через положения оперативно-розыскной науки / Оперативник (сыщик) № 4 (41) ноябрь 2014, Б. 40.*
5. *Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практическое пособие. – Алматы: «Издательство» «Норма-К», 2015. – 240 б.*
6. *Борчаишвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть (том 1) Под общ. ред. Генерального прокурора Республики Казахстан, Государственного советника юстиции 1 класса Даулбаева А.К. – Алматы: 2015. -500 б.*
7. *Лакбаев К.С. Проблемы осуществления оперативно-розыскных мероприятий в соответствии со ст. 34-1 УК РК / Вестник Карагандинской юридической институт МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова № 2 (14), 2006., Б.15*

**Байғалиев Алибек Болатович**

докторант PhD Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, магистр Академии государственного управления  
при Президенте Республики Казахстан, doktorant2014@mail.ru

## **РАЗРАБОТКА МЕР, ПОВЫШАЮЩИХ ДОВЕРИЕ ОБЩЕСТВА К ОРГАНАМ ПРОКУРАТУРЫ**

*Резюме. В статье исследуются направления совершенствования регулирования правоохранительной деятельности органов прокуратуры Казахстана в рамках достижения одной из целей Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы - повышение уровня доверия к органам правопорядка путем обеспечения эффективной защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства. В статье раскрыты как используемые в зарубежной практике подходы к укреплению статуса работников органов прокуратуры, повышению прозрачности и деятельности ее деятельности, так и предлагаемые меры для нашей страны, в том числе включая увеличение правозащитной роли прокуратуры в казахстанском обществе.*

*Ключевые слова: доверие к органам прокуратуры, правозащитная деятельность органов прокуратуры, гласность, статус прокурорского работника.*

*Summary. In this article there is studied ways of improving regulation of law enforcement agencies Prosecutor's Office of Kazakhstan in the framework of achieving one of the objectives of the State program of further modernization of the judicial system of the Republic of Kazakhstan for 2014-2020 - increasing the level of trust in the law enforcement agencies by providing effective protection of human rights and freedoms, the legitimate interests of society and the state. The article disclosed as being used in international practice approaches to strengthen the status of the prosecutor's office workers, improve the transparency of its operations and activities, and proposed measures for our country, including human rights including increasing the role of the prosecutor's office in Kazakhstan society.*

*Keywords: the credibility of the prosecution authorities, prosecutors advocacy, publicity, public prosecutor's employee status.*

*Түйін. Мақалада 2014-2020 жылдарына Қазақстан Республикасының құқық қорғау жүйесін одан әрі жаңғыртуға мемлекеттік бағдарламаның мақсатының біріне жету шеңберінде Қазақстан прокуратурасы органдарының құқық қорғау қызметін реттеуді жетілдіру жолдары – құқық тәртібі органдарына азаматтардың құқық пен еркіндікті, қоғам мен мемлекеттің заңды мүддесін тиімді қорғауды қамту жолымен сенім деңгейін көтеру зерттеледі. Мақалада шетел тәжірибесінде пайдаланатын прокуратура органдары қызметкерлерінің мәртебесін нығайтуға, оның әрекетінің ашықтығын көтеруге тәсілдемелер де, және сонымен бірге біздің елге арналған, соның ішінде қазақстандық қоғамда прокуратураның құқық қорғау рөлін арттыруды қосып, ұсынылған шаралар ашылған.*

*Өзекті сөздер: прокуратура органдарына сенім, прокуратура органдарының құқық қорғау қызметі, жариялық, прокурорлық қызметкердің мәртебесі.*

Изучение механизма формирования ценностно-мотивационной структуры личности работников органов прокуратуры позволяет перейти к вопросу повышения уровня доверия граждан к органам прокуратуры, как одного из основных критериев оценки их деятельности, который актуализируется в последние годы все больше и больше.

С развитием IT-технологий в Казахстане приняты меры по совершенствованию механизма формирования эффективных коммуникаций и развитию электронного делопроизводства, с приданием высокой степени открытости процессам взаимодействия с общественностью, способствующим оперативности и удобству получения гражданами информации по вопросам рассмотрения обращений, снижению административных барьеров, уровня коррупции и укрепления доверия к органам прокуратуры [1].

В рамках проводимой работы в Казахстане функционирует Call-центр Генеральной прокуратуры,

куда граждане могут позвонить по бесплатному номеру 115 из любой точки страны. Основными задачами Call-центра являются:

1) Прием и регистрация обращений: на действия органов уголовного преследования, выраженные в необоснованном отказе в регистрации заявления о преступлении, о розыске без вести пропавшего, незаконном доставлении, содержании и задержании, а также по иным фактам нарушения конституционных прав и свобод граждан в уголовном процессе; о нарушении прав предпринимателей, в том числе связанных с невыплатой заработной платы; о нарушении трудовых прав граждан; на действия коррупционного характера сотрудников и работников органов, ведомств и учреждений прокуратуры.

2) прием и регистрация откликов и предложений по вопросам деятельности органов, ведомств и учреждений прокуратуры.

3) разъяснение порядка оказания органами про-



куратуры государственных услуг. В настоящий момент сотрудниками прокуратуры отлажен механизм надзора за соблюдением жилищных и имущественных прав граждан, в особенности таких социальных групп как пенсионеры, инвалиды, одинокие матери и дети-сироты.

Существенным вкладом в укрепление конституционных принципов правовой защиты стало принятие Государственной программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан

от 31 декабря 2013 года № 720 «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан» [2], в которой обозначено одной из целей - повышение уровня доверия к органам правопорядка путем обеспечения эффективной защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

Для достижения данной цели предусмотрено выполнение задачи повышения имиджа правоохранительных органов в процессе формирования надежной правоохранительной системы. Основные параметры достижения данной задачи показаны в таблице 1.

Таблица 1 – Количественные параметры задачи повышения имиджа правоохранительных органов

Показатели результатов	2016	2020
Доля обоснованных жалоб на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов	10%	5%
стандартизация всех государственных услуг, предоставляемых правоохранительными органами		100%;
доля государственных услуг, оказываемых в электронной форме и через центры обслуживания населения		60%
уровень удовлетворенности населения качеством оказываемых государственных услуг, предоставляемых правоохранительными органами		70%
уровень восприятия гражданами собственной безопасности (защищенности)	40%	60%

Доля обоснованных жалоб на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в 2016 году составит 10%, в 2020 – 5%; в 2020 году будет обеспечена 100% стандартизация всех государственных услуг, предоставляемых правоохранительными органами; доля государственных услуг, оказываемых в электронной форме и через центры обслуживания населения, в 2020 году составит 60% от общего количества государственных услуг; уровень удовлетворенности населения качеством оказываемых государственных услуг, предоставляемых правоохранительными органами, в 2020 году – 70%; уровень восприятия гражданами собственной безопасности (защищенности) составит в 2016 году 40%, в 2020 году – 60%.

В целях повышения эффективности защиты прав и свободы граждан, а также законных интересов государства и общества, запланирована реализация следующих задач:

- повышение доверия граждан к органам прокуратуры путем качественного и своевременного оказания услуг, в том числе и консультационных;
- разработка системы оценки качества услуг, оказываемых правоохранительными органами;
- повышение прозрачности и доступности услуг, оказываемых населению правоохранительными органами.

Очевидно, что перед сотрудниками прокуратуры стоит непростая задача по контролю над реализацией программы. Системный характер взаимодействия прокуратуры с иными органами власти позволит сконцентрировать надзорный потенциал государства для решения насущных вопросов по дальнейшему развитию системы правовой защиты нашего общества.

Вместе с тем, популяризация имиджа сотрудников органов прокуратуры также обозначена как одно из важнейших направлений повышения единства государства и общества. Основой концепции деятельности прокуратуры в модернизированной системе правовой защиты граждан должно стать сотрудничество широких слоев населения и сотрудников органов прокуратуры. Ведь именно открытость государственных органов и уверенность населения в защите прав и свобод обеспечивает основу для построения нравственно здорового, целостного, демократического общества.

В связи с продолжающимся процессом модернизации системы правовой защиты в Республике, роль прокуратуры в области укрепления и сохранения конституционных принципов приобретает все возрастающее значение[3].

В построении механизма повышения доверия общества к органам прокуратуры в частности и го-

сударственным органам в целом большое значение в Казахстане уделяется борьбе с коррупцией. Даже необходимо отметить, что данное направление ставится во главу угла всех программ развития органов прокуратуры и правоохранительных органов.

Отдельные представители власти, руководствуясь личными интересами, интересами отдельных транснациональных корпораций, крупного капитала, различных весомых группировок за вознаграждение искусственно подменяют идейную концепцию государственной экономической политики, включая в нее механизмы обеспечения интересов не всего общества, а только указанных групп.

В системе общественных отношений в Казахстане следует отметить наличие социально обусловленных факторов, являющихся причиной коррупции: ухудшение материального положения большей части населения, крайне низкий уровень социальной обеспеченности и социальной защищенности граждан; непрекращающаяся политическая борьба за власть с использованием антиконституционных мер, что способствует идейно-политическому расколу общества; наличие острых проблем в межнациональной, межконфессиональной сфере, в области здравоохранения, образования и науки, в экономике; снижение духовно-нравственного и общего культурного уровня развития населения, процессы его маргинализации; недостаточно эффективное правовое и политическое воспитание граждан, несовершенство антикоррупционного законодательства; активное проникновение коррупционных отношений во властные структуры, лоббирование государственными чиновниками интересов не всего общества, а отдельных группировок и «семей»; эпизодический характер борьбы государства с коррупцией, отсутствие комплексной стратегии противостояния данному явлению, включающей в себя сроки, средства, формы, способы и конкретных исполнителей.

Отсутствие реального механизма формирования кадрового потенциала власти, неэффективность форм подготовки и переподготовки кадров для государственной службы, полное отсутствие системы ротации управленческих кадров высшего звена — все это привело к системному кризису управления, его профессиональной деградации, перенасыщению управленческих структур молодыми людьми, имеющими зачастую сомнительный опыт в бизнесе и неустойчивую гражданскую позицию. Личная преданность тому или иному руководителю как базовая характеристика надежности кадров, торговля должностями, позволяющими иметь коррупционный доход, беспорядочные реорганизации управленческих структур в результате перманентных смен их руководителей — все это способствует воспроизводству коррупционных процессов в системе органов государственной власти Казахстана.

Противодействие коррупции, на наш взгляд, включает решение следующих основных задач, стоящих перед нашим государством на современном этапе:

- снижение уровня коррупции, ее влияния на деятельность государственных органов, на повседневную жизнь граждан, на активность и эффективность бизнеса;

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

- создание системы противодействия коррупции - постепенное устранение причин и условий, способствующих возникновению и активизации коррупционных отношений в стране и в отдельных ее регионах;

- при реализации общенациональной антикоррупционной программы следует учитывать иностранный опыт, активно сотрудничать с международными организациями, действующими в сфере борьбы с коррупцией и организованной преступностью;

- оздоровление социально-политической обстановки, морали и нравственности общества, в основе которой должна стать атмосфера нетерпимости к нарушениям «прав человека», норм Конституции, защищающих свободу граждан и неприкосновенность личности;

- совершенствование организации и тактики противодействия коррупции путем улучшения содержания правотворческой и правоохранительной деятельности;

- повышение политической и правовой культуры граждан, преодоление правового нигилизма.

Однако победить коррупцию силовыми методами невозможно.

Отметим, что воспитание политической и правовой культуры населения способствует правильному пониманию коррупционных угроз, правовому регулированию политических отношений, недопущению использования коррупционных приемов и методов для достижения политических целей. Решение этой задачи значительно сузит социальную базу субъектов коррупционных отношений, окажет помощь в борьбе с коррупцией;

Следует отметить, что существенное значение в профилактической работе принадлежит духовно-культурным институтам, проведение культурной политики должно включать в себя задачи по локализации коррупционных отношений, такие, как изменение ценностных ориентаций населения в направлении: повышения уважения к человеку, укрепления доверия к нему, борьбы с насилием, нетерпимость к чужим мнениям, сохранения и укрепления нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны [4, с. 55].

Невозможно бороться с коррупцией, только умножая случаи арестов чиновников и сотрудников правоохранительных органов, но это лишь эпизоды, это всего-навсего борьба с последствиями, а не с причинами.

На мой взгляд первым шагом является вопрос финансирования органов прокуратуры и в частности, установление заработных плат прокурорским работникам.

Ниже приводятся данные по ряду государств и территориально-административным образованиям (на три больше, чем в предыдущем цикле оценки), от которых получены конкретные данные о финансировании государственной прокуратуры стран Европы и стран Восточного Партнерства (далее – СВП) (рисунок 1).

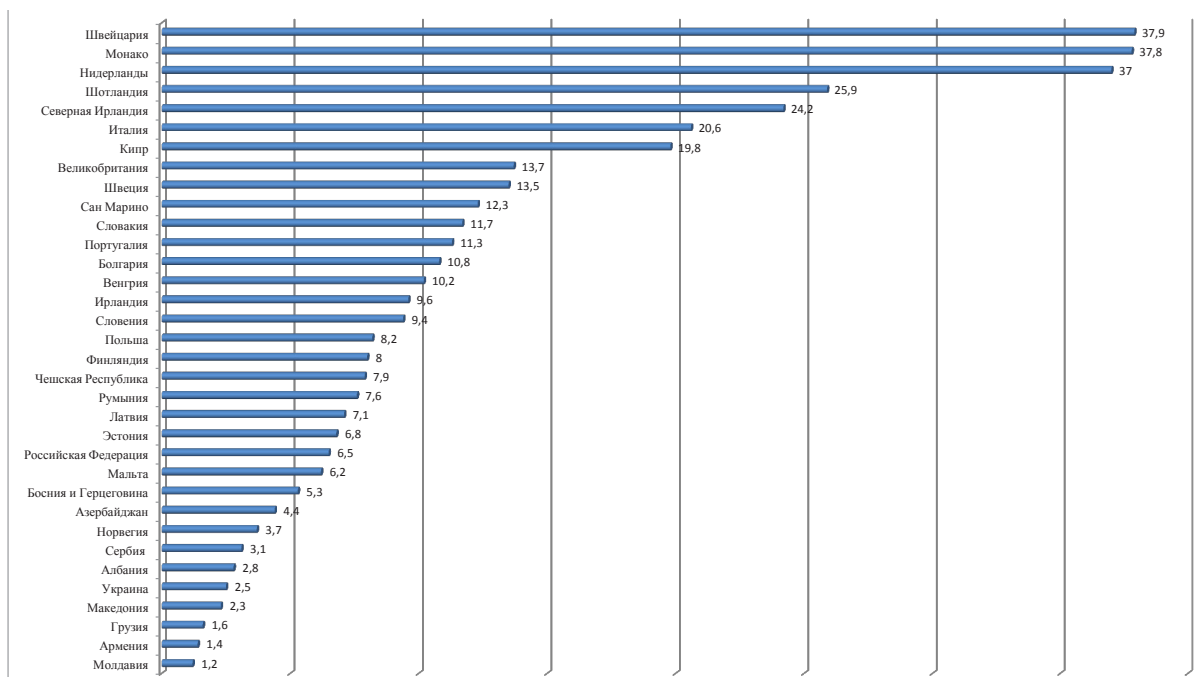


Рисунок 1 - Среднедушевые объемы ежегодного финансирования прокуратуры, 2010 г., евро.

Согласно сообщениям восьми государств и территориально-административных образований, в финансирование судов включают и ассигнования на нужды прокуратуры (Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Греция, Люксембург, Испания и Турция). Дания (где бюджет прокуратуры частично формируется из ассигнований на нужды полиции) не предоставила данных об отдельных ассигнованиях на нужды прокуратуры [5, с. 61-62].

Начиная с 2008 г. средний уровень и медиана финансирования прокуратуры в странах Европы не менялись. В шести государствах и территориально-административных образованиях (Италия, Великобритания, Северная Ирландия, Великобритания, Шотландия, Нидерланды, Монако<sup>10</sup> и Швейцария) на прокуратуру затрачивалось более 20 евро на душу населения. Менее 5 евро на душу населения затрачивалось в десяти государствах (Республика Молдова, Армения, Грузия, «бывшая Югославская Республика Македония», Украина, Исландия, Албания, Сербия, Норвегия, Азербайджан) [5, с. 62].

Из этих данных следует, что в 2008-2010 гг., как и в 2006-2008 гг., объемы финансирования прокуратуры в целом по Европе были относительно стабильными. В СВП, начиная с 2008 г., финансирование прокуратуры существенно сократилось в Армении (20,9%), Грузии (17,8%) и Республике Молдова (16%), хотя ее доля в общем финансировании системы обеспечения правосудия значительно увеличилась в Украине (11,2%) и Азербайджане (32,5%). Колебания обменного курса могут лишь отчасти объяснить тенденцию сокращения финансирования прокуратуры в отдельных СВП [5, с. 64].

В оплату труда прокурорских работников включают базовый оклад и возможные дополнительные премиальные и/или другие льготы. В пункте 5d Рекомендации R(2000) предусмотрено, что «в законе следует сформулировать разумные условия службы, включая размер вознаграждения, срок службы и объем пенсионных выплат соразмерно той ключевой роли, которую выполняет прокурор, и с учетом надлежащего возраста выхода на пенсию» [5, с. 64].

В зависимости от полномочий и статуса прокуроров, размер их оплаты труда значительно варьируется. В 19 государствах Европы судьи и прокуроры в начале своей служебной деятельности получают одинаковую зарплату. В СВП начальная ставка у прокуроров ниже, чем у судей [5, с. 17].

Какие-либо конкретные рекомендации в адрес государств по поводу фактического размера заработной платы дать трудно. Важно, чтобы создаваемая ими система, с одной стороны делала работу прокурора привлекательной и, с другой, обеспечивала эффективность всей прокуратуры.

По сравнению с судьями, у начинающих прокуроров оплата труда заметно возросла — как в абсолютных цифрах, так и при учете изменений в среднем размере оплаты труда — в Украине (на 64% к среднему окладу) и Армении (67%). Увеличение оплаты труда прокуроров по отношению к среднему размеру оплаты труда отмечено также в Грузии (32%), Азербайджане (25%) и Республике Молдова (12%). Прокуроры высших инстанций зарабатывали в 3,6 раза больше европейской медианы. Оклад прокуроров высших инстанций в Украине превышал средний размер оплаты труда в 2,3 раза, что примерно соответствовало среднему по Европе показателю (3,6).

В Азербайджане и Республике Молдова размер оплаты труда работника прокуратуры ниже европейского контрольного показателя (для Украины это верно в отношении завершающего этапа профессиональной деятельности) [5, с. 120]. Размер оплаты труда рекомендуется увеличить до уровня европейских контрольных показателей. Данная рекомендация одинаково справедлива к казахстанской прокуратуре.

Здесь нужно привести пример Сингапура, когда страна находилась в критическом положении, пра-

вительство было исполнено решимостью создать в обществе климат честности и открытости, переводящий коррупцию в разряд социально неприемлемых явлений. В основу работы был положен принцип «оставаться честным и неподкупным». Были резко подняты зарплаты госслужащих. Зарплата сингапурского судьи достигла нескольких сот тысяч долларов в год (в 1990-е годы — свыше 1 млн. долл.).

Госслужащим, занимающим ответственные посты, были подняты зарплаты до уровня, характерного для топ-менеджеров частных корпораций, исходя из принципа, что политическим лидерам стоит платить самые большие зарплаты потому, что они заслужили это тем, что представляют собой порядочное и честное правительство.

Если им недоплачивать, они могут поддаваться соблазну и вовлечься в коррупционные действия. При пересмотре в 1989 и 1994 гг. зарплаты высшим государственным служащим Сингапура повысили до такой степени, что они стали самыми большими в мире. В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции, экономической свободе и уровню развития [6].

Таким образом, для разработки механизма укрепления доверия общества к органам прокуратуры можно выделить следующие составляющие:

- рост финансирования прокуратуры;
- увеличение заработной платы прокурорским работникам;
- повышение доверия граждан к органам прокуратуры путем качественного и своевременного оказания услуг, в том числе и консультационных;
- отлаживание механизма надзора за соблюдением жилищных и имущественных прав граждан Казахстана.

Список использованных источников:

1. Повышения уровня доверия граждан к органам прокуратуры. Прокуратура города Тараз//Новый регион, 29 сентября 2015, <http://www.newregion.kz/Action=ReadDNew&N=1643>
2. Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 год, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №720 «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан»
3. Роль органов прокуратуры в становлении и укреплении конституционного строя Республики Казахстан, 27 августа 2015 г.. Прокуратура города Алматы, <http://almaty.prokuror.kz/rus/novosti/press-releasy/rol-organov-prokuratury-v-stanovlenii-i-ukreplenii-konstitucionnogo-stroya>
4. Терещенко И. А. Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Дисс. канд. полит. наук – 2010г.
5. Доклад об итогах проекта. Укрепление судебной реформы в странах Восточного партнерства. Рабочая группа 3 «Эффективность систем обеспечения правосудия». – Страсбург, 2013 г., 303с., с. 61-62 // [http://www.justice.gov.md/public/files/file/reforma\\_sectorul\\_justitiei/pilonstudiu1/Consolidarea\\_reformei\\_sistemului\\_judiciar\\_in\\_statele\\_Parteneriatului\\_Estic\\_CoE\\_-2013.pdf](http://www.justice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_justitiei/pilonstudiu1/Consolidarea_reformei_sistemului_judiciar_in_statele_Parteneriatului_Estic_CoE_-2013.pdf)
6. Тимофеев А. Можно ли победить коррупцию в России на основе опыта Сингапура? // <http://www.iarex.ru/articles/37460.html>, 5 июня 2013г..



Сулаимбекова Сюнтай Доктурбаевна

кандидат юридических наук, старший преподаватель

кафедры уголовного процесса, оперативно-розыскной деятельности и криминалистики

Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре

Республики Казахстан, + 77024185525, e-mail: syuitay@mail.ru

### К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ ДЕЛ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

*Резюме: В настоящей статье рассмотрены процессуальные аспекты направления судами уголовных дел прокурору в порядке ст.323 УПК РК, его отличительные особенности от возвращения дел на дополнительное расследование, а также актуальные проблемы их реализации.*

*Түйін: Бұл мақалада ҚР ҚПК-нің 323 бабы бойынша соттың істі прокурорға жіберудің іс жүргізушілік қырлары, олардың қосымша тергеп-тексеру үшін қайтару институтынан айрықша ерекшеліктері, сонымен қатар оларды жүзеге асырудың өзекті мәселелері қарастырылады.*

*Summary: This article reviews the procedural aspects of direction criminal cases by court to the prosecutor in order st.323 Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, its distinctive features of the return cases for further investigation, as well as actual problems of their realization.*

14 декабря 2012 года в Послании Главы государства представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года, главной целью которой является создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Одним из направлений Стратегии являлась разработка нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, отвечающего всем требованиям современности [1].

Принятие 4 июля 2014 года нового УПК РК, озаглавлено с исключением из уголовного процесса одного из активно обсуждаемых институтов - возвращения судами уголовных дел для производства дополнительного расследования.

Согласно статистическим сведениям КПС и СУ ГП РК из поступивших в суд в 2012 году 43 220 уголовных дел 457 (1,0%) дел направлено на дополнительное расследование, в 2013 году из поступивших 48 068 дел - 446 (0,92%) возвращено, в 2014 году из 43 876 с суда возвращено 435 (0,99%) дел. При этом, после исключения института возвращения дел с суда на дополнительное расследование в 2015 году из поступивших в суд 49 216 уголовных дел – 467 (0,94%) дел направлено прокурору в порядке ст.323 УПК РК [2].

Вышеуказанные статистические данные свидетельствуют, что, не смотря на предпринятые законодателем меры по упразднению института возвращения с суда уголовных дел на дополнительное расследование, существование его в иной форме (направление дела прокурору в порядке ст.323 УПК РК) востребовано практикой, причиной которой является существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства на досудебных стадиях.

При рассмотрении вопроса об исключении данного института из уголовного процесса, законода-

тель в первую очередь руководствовался актуальными вопросами обеспечения состязательности сторон, равноправия участников уголовного процесса, недопущения волокиты расследования, сокращения количества рассматриваемых в суде дел, снижения уровня допущенных следственных ошибок и повышения качества расследования. Законодатель посредством исключения доследования с суда полагался на вынесения окончательного решения в виде обвинительного либо оправдательного приговора, что обеспечило бы соблюдение прав и свобод лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование, а также потерпевших.

Вместо ранее действовавшего дополнительного расследования, новый УПК РК в статье 323 предусматривает иные случаи возвращения уголовных дел с суда: при установлении существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства, препятствующих назначению главного судебного разбирательства, а также их установления в главном судебном разбирательстве по делам ускоренного досудебного производства или с заключенным процессуальным соглашением суд возвращает дело прокурору для их устранения.

Однако, после введения указанной нормы в правоприменительную деятельность возникли новые проблемы с реализацией указанной 323 статьи УПК РК.

Согласно части 1 статьи 321 главы 41 (решение вопроса о назначении главного судебного разбирательства и подготовительные действия к судебному заседанию) УПК РК, предварительное слушание проводится в случаях необходимости принятия решения о направлении по подсудности, направлении дела прокурору, прекращении, приостановлении и т.д. Таким образом, законодатель прямо определил, что лишь на стадии подготовки к судебному заседанию – на предварительном слушании, суд наделен полномочиями по направлению дел проку-

пору. Данное требование раскрыто в статье по ст. 323 УПК РК, в соответствии с которым, суд вправе возвратить уголовное дело прокурору при установлении существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства, препятствующих назначению главного судебного разбирательства, а также их установление в главном судебном разбирательстве по делам ускоренного досудебного производства или с заключенным процессуальным соглашением, для их устранения. Единственным основанием возвращения дел с суда выступает существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства, препятствующее назначению главного судебного разбирательства.

В ранее действовавшем УПК РК были предусмотрены несколько оснований для возвращения уголовных дел на дополнительное расследование:

1) наличие в деле оснований для предъявления обвиняемому другого обвинения, если оно связано с рассматриваемым делом или имеются основания для привлечения к уголовной ответственности других лиц, если их действия связаны с рассматриваемым делом и отдельное рассмотрение дела в отношении новых лиц невозможно;

2) когда есть необходимость изменить указанное в обвинительном акте обвинение на более тяжкое или существенно отличающееся от первоначально предъявленного обвинения;

3) неправильного соединения или разъединения дела;

4) обнаружение существенных нарушений уголовно-процессуального закона, препятствующих назначению главного судебного разбирательства.

Одним из новшеств нового УПК РК является попытка законодателя раскрыть на легальном уровне содержание понятия «существенности нарушения уголовно-процессуального закона». Так, в статье 436 УПК РК установлено, что существенными нарушениями уголовно-процессуального закона признаются нарушения принципов и иных общих положений настоящего Кодекса, допущенные в ходе досудебного производства или при судебном рассмотрении дела, а также иные нарушения закона, которые путем лишения или стеснения гарантированных законом прав участвующих в деле лиц, несоблюдения процедуры судопроизводства или иным путем помешали всесторонне, полно и объективно исследовать обстоятельства дела, повлияли или могли повлиять на постановление правосудного приговора или иного решения суда.

Забегая вперед, хотелось бы отметить, что аналогичная норма отражена в статье 458 УПК РК, определяющая существенность нарушения уголовно-процессуального закона, которая имеет почти идентичное содержание. Названные нормы УПК РК, определяющие понятие и границы существенности нарушения уголовно-процессуального закона расположены в особенной части Кодекса в главе

49 (ст.436 - апелляциянная инстанция) и в главе 50 (ст.458 - кассациянная инстанция), регулирующие только судебные стадии. Следуя логике изложения норм Кодекса, указанное определение «существенности» полноценно не будет использоваться досудебными органами, которые в практической деятельности не применяют нормы судебных стадий уголовного процесса, хотя имеют прямое распространение на их деятельность.

В то же время, разъяснения основных понятий, содержащихся в УПК РК приведены в общей части Кодекса в статье 7, которые регламентируют все стадии уголовного процесса. По указанным причинам, а также с целью исключения дублирования процессуальных норм в особенной части Кодекса, полагаем целесообразным разъяснение понятию «существенности нарушения уголовно-процессуального закона» изложить единожды в общей части - в статье 7 УПК РК.

В результате анализа текста статьи 323 УПК РК можно выделить следующие неотъемлемые условия направления дела с суда прокурору:

1. По делам, оконченным дознанием, предварительным следствием и протокольной форме назначения главного судебного разбирательства;

2. По делам ускоренного досудебного производства и с заключенным процессуальным соглашением на стадии главного судебного разбирательства.

Основание к возвращению уголовного дела прокурору, предусмотренное ст.323 УПК РК, является единственным и одинаковым для обеих судебных стадий [с.284]

Из смысла статьи 323 УПК РК следует, что суд не наделен полномочиями возвращать прокурору уголовные дела, оконченные в форме дознания, предварительного следствия и протокольной форме на стадии главного судебного разбирательства. Решение о возвращении дел может быть им принято лишь при решении вопроса о назначении главного судебного разбирательства – при проведении предварительного слушания.

По делам ускоренного досудебного производства или с заключенным процессуальным соглашением суд, установив в главном судебном разбирательстве существенные нарушения уголовно-процессуального законодательства, препятствующие назначению главного судебного разбирательства, также возвращает дело прокурору [4].

По результатам изучения статьей УПК РК, регламентирующих непосредственное проведение главного судебного разбирательства и вынесение приговора, установлено, что каких-либо нормы, позволяющие суду направлять уголовные дела прокурору на указанных стадиях, отсутствуют.

Однако, как следует практика деятельности судов по направлению дел прокурору, требование уголовно-процессуального законодательства со-

блюдается не всеми судьями. Так, 6 января 2015 года, Петропавловский городской суд Северо-Казахстанской области по уголовному делу по обвинению Кузьменко В.А. в совершении преступления, предусмотренного ст.175 ч.2 п. «в» УК РК на стадии главного судебного разбирательства принял решение о возвращении уголовного дела прокурору для устранения существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства [5].

Аналогично, 3 февраля 2015 года, Бурабайский районный суд Акмолинской области на стадии главного судебного разбирательства, уголовное дело по обвинению Аушева Я.О. по ст.101 ч. УК РК, оконченное предварительным следствием, направил дело прокурору на дополнительное расследование [5].

В соответствии с нормой ст. 323 УПК РК 2014 года, суд вправе направить уголовное дело в том случае, когда речь идет о делах, завершённых ускоренным досудебным расследованием или с заключённым процессуальным соглашением. Однако, возвращение дел на дополнительное расследование по вышеуказанным уголовным делам, окончённым предварительным расследованием, на стадии главного судебного разбирательства не допустимо, что противоречит требованиям статьи 323 УПК РК.

Вышеуказанные факты направления уголовных дел на дополнительное расследование свидетельствуют о неверном толковании норм уголовно-процессуального законодательства РК, что может повлечь нарушение прав и свобод участников процесса. По результатам исследования постановлений судов первой и апелляционной инстанций, установлено, что основной причиной направления уголовных дел прокурору, в порядке ст.323 УПК РК, также остается существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства, допущенное на досудебных стадиях (постановления Петропавловского городского суда СКО по делу Кузьменко В.А., Баюакова А.К., Поляк П.А., Антоненко Л.И., Бурабайского района Акмолинской области по делу Избасова Е.Ж., Аушева Я.О. и др., суд города Кокшетау по делу Жакупов А.Т., Дюсенбаева А.).

На наш взгляд, единственной причиной «отступления» государства от стратегии категоричного упразднения института возвращения дел с суда, является порочная практика многочисленных следственных ошибок, допускаемых на досудебных стадиях, некачественное предварительное расследование. Упразднение института возвращения дел на дополнительное расследование в какой-либо иной форме, не решило бы проблему указанную проблему и устранения ошибок, допускаемых органами, осуществляющими уголовное преследование, а повлекло бы массовое вынесение оправдательных приговоров, нарушение прав потерпевших по возмещению причиненного им ущерба.

В заключении хотелось бы отметить, что институт направления дел с суда прокурору, имеет иное содержание и цели, в отличие от ранее действовавшего института возвращения дел на дополнительное расследование, т.к. предусматривает возвращение дел только при установлении существенного нарушения уголовно-процессуального закона и только лишь на стадии предварительного слушания, что должно существенно снизить количество возвращаемых дел. Исключение составляет дела ускоренного досудебного производства или с заключённым процессуальным соглашением, по которым возможно возвращение дел на стадии главного судебного разбирательства.

Упразднение института возвращения дел с суда на дополнительное расследование является влиянием времени, стремлением государства снизить высокий уровень допускаемых следственных ошибок. Введение иной формы возвращения дел с суда, предусмотренное статьей 323 УПК РК, является стратегическим шагом, направленным на поэтапное повышение качества следствия и снижение допускаемых ошибок, т.к. категорическое устранение возможности возвращения дел стало бы причиной вынесения многочисленных оправдательных приговоров, что подорвало бы авторитет не только правоохранительную и судебную систему, но и доверие граждан к государству в целом.

*Список использованной литературы:*

1. *Послание Президента Республики Казахстан -Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана на Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства, Казахстанская правда, 15 декабря 2012 года суббота № 337.*
2. *Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК / Информационный сервис // URL: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Pravstat> (дата обращения: 05.04.2016г.).*
3. *Когамов М.Ч. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части (извлечения). – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 352с.*
4. *Л. Агыбаева, судья Верховного Суда РК «О предваряя судебное разбирательств» // «Юридическая газета» 04.12.2014, № 183.*
5. *Верховный Суд РК Судебный кабинет / Информационный сервис // URL <http://eaias.sud.kz/lawsuit/documentList.xhtml> (дата обращения 04.04.2016г.).*

**Рыскалиев Даулет Уразгалиевич**

заң ғылымдарының магистрі, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің азаматтық құқық және азаматтық іс жүргізу, еңбек құқығы кафедрасының аға оқытушысы, e-mail: r.daulet@mail.ru

**Сагынғалиев Даурен Наурызбаевич**

Заң факультетінің магистранты  
e-mail: dauren\_sagingaliev@mail.ru

**ҚЫЗМЕТКЕРДІҢ ӨМІРІНЕ, ДЕНСАУЛЫҒЫНА КЕЛТІРІЛГЕН ЗИЯНДЫ  
ӨНДІРУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ СҰРАҚТАРЫ: ТАЛДАМАЛЫҚ АСПЕКТІДЕ**

*Түйін. Мақалада қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндірту, сонымен қатар, мақаланың мазмұнына байланысты еңбек және азаматтық құқық нормалары талдауға алынды.*

*Резюме. В статье содержатся общие условия об возмещении вреда, причиненного здоровью работника, по содержанию статьи дается анализ норм трудового и гражданского законодательства.*

*Summary. The article there are general conditions about the compensation of harm, caused the health of worker; on maintenance the articles the analysis of norms of labour and civil legislation is given.*

Құқықтық жүйеде еңбек қатынастары мен азаматтық қатынастардың бір-бірімен байланыстылығы, үйлесімділігі, көп жағдайда, қызметкерлердің (жұмыскерлердің) өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндіру мәселесіне қатысты жиі қозғалады. Конституцияның 24-бабының 2-тармағына сәйкес айқындалған әркімнің құқығын жұмыс берушімен қамтамасыз ету міндеті еңбек, әлеуметтік қамсыздандыру азаматтық құқық нормаларына сәйкес іске асырылуы тиіс. Әркімнің өміріне, денсаулығына кез келген жағдайда, түрлі нысандағы құқық бұзушылық әрекеттердің (әрекетсіздіктердің) орын беруі, жұмыс берушінің өндірістік үдерісті дұрыс ұйымдастырмауы, табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардың орын беруі, атқарылатын жұмыстың ауырлық, зияндылық және қауіптілік факторларымен байланысты зиян келтірілуі мүмкін. Еңбек, азаматтық және әлеуметтік қамсыздандыру заңнамасына сәйкес, өндірістік ортада орын берген жазатайым оқиғаларға байланысты зардап шеккен тұлға қайтыс болған жағдайда оның отбасы мүшелері әлеуметтік сақтандыру жүйесінен, жұмыс берушінің есебінен, сонымен қатар, мемлекет тарапынан белгіленген арнаулы әлеуметтік сипаттағы көмек түрлерімен қамтамасыз етіледі. Қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндірудің құқықтық негіздемелері

екі бірдей құқық салаларының нормаларымен айқындалған: келтірілген зиянды өндірудің негіздемелері және көлемі азаматтық заңнамаға сәйкес; еңбек жарақатын алған не кәсіби ауруға шалдыққан қызметкерге, емделу уақытына, оның жұмыс орнының сақталуына, басқадай жеңіл жұмысқа кепілдікті өтем ақыларының тағайындалуымен ауыстырылуына мүмкіндік жасау, емделу уақытына жалақысының сақталуы, жаңа кәсіпке, мамандыққа оқытылуы кепілдік беріледі [1, 23 б.].

Қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндіру мәселесіне байланысты жоғалтылған жалақының (табыстың) көлемін айқындауда жалақының екі мағынада түсіндірілетіндігі ескерілуге тиіс – «жалақы» және «негізгі жалақы» мәтінінде. ҚР ЕК-нің 1-бабы 1-тармағының 37-тармақшасына сәйкес, «жалақы – қызметкердің біліктілігіне, орындалатын жұмыстың күрделілігіне, санына, сапасына және жағдайына байланысты еңбек үшін төленетін сый ақы, сондай-ақ, өтемақы және ынталандыру сипатындағы төлемдер» мәтінінде айқындалған. Осы мәтінде берілген ұғым қызметкердің денсаулығына зақым келтіруі не (және) кәсіби ауыруға шалдығуына, сырқаттануына байланысты төленетін өтем ақыларды да қамтиды. Осы Кодекстің 1-бабы 1-тармағының 59-тармақшасына сәйкес, «негізгі жалақы» ұғымы келесі мәтінде айқын-



далған: «жалақының тарифтік ставкасын, лауазымдық айлықақы, кесімді бағалау бойынша төлемді қамтитын, салыстырмалы түрде тұрақты бөлігі және еңбек заңнамасында, салалық келісімде, ұжымдық шартта немесе еңбек шартында көзделген тұрақты сипаттағы төлемдер». Осы мәселеде, ҚР ЕК-нің 1-бабы 1-тармағының 27-тармақшасына сәйкес, «өндірістегі жазатайым оқиға – қызметкердің өз міндеттерін немесе жұмыс берушінің тапсырмаларын орындауы кезінде өндірістік жаракатқа душар болуы, денсаулығының кенеттен нашарлауы немесе улануы салдарынан еңбек ету қабілеттілігінен уақытша немесе тұрақты айырылуына, кәсіптік ауруға шалдығуына не өліміне әкеп соқтырған зиянды не қауіпті өндірістік фактордың қызметкерге әсер етуі» мәтінінде айқындалған. Осы редакцияда берілген ұғым тек қана қызметкерге қатысты қолданылады, яғни еңбек қатынастарына түспеген, бірақ еңбек ету қабілеттілігінен толық не ішінара айырылған жеке тұлғаларға қатысты олардың жоғалтқан табысының көлемін айқындау және өндіру мәселелері азаматтық заңнамамен сәйкес айқындалады. Аталмыш Кодекстің 133-бабына сәйкес, жұмыс беруші өз қаражаты есебінен еңбекке уақытша жарамсыздығы бойынша қызметкерлерге әлеуметтік жәрдемақы төлеуге міндетті. Осы Кодекстің 122-бабының 1-тармағына сәйкес, қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиян үшін жұмыс берушімен төленуге тиісті төлемақылар өтемақы түрінде төленеді. Осы мәселеде - қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды түрлі құқықтық тәсілдерді қолдана отырып өндіруге болатындығын келесі негіздемелер бойынша анықтаймыз: әлеуметтік сипаттағы жәрдемақы түрлерінің еңбек заңнамасымен белгіленуі; өндіріс ортасымен байланысты қызметкердің өмірін, денсаулығын жұмыс берушімен сақтандыруы; еңбек заңнамасына сәйкес жұмыс берушінің материалдық жауапкершілігінің белгілеу және жұмыс берушінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін белгілеуі негізінде. Сәйкесінше, қызметкерге қатысты оның өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндірудің осы төрт сатылық құқықтық негіздемесін зерттеуге алып, құқықтық нормаларды талдай отырып, теориялық және практикалық мәселелерін зерттеуге алуымыз қажет. Бірінші кезекте осы сипаттағы жәрдемақыларға қатысты еңбекке жарамсыздық па-

рағы дәрігерлік ұйыммен толтырылып, сол паракта ауырудың түрі және сипаты көрсетіледі. Осы Кодекстің 133-бабының 2-тармағына сәйкес, әлеуметтік жәрдемақылар еңбекке жарамсыздық парағы негізінде төленеді. Аталмыш баптың 3-тармағына сәйкес, әлеуметтік жәрдемақылар – қызметкерге, еңбекке жарамсыздығы айқындалған күннен бастап еңбек ету қабілеті қалпына келген күнге дейін немесе мүгедектігі белгіленгенге дейін, заңнамаға сәйкес есептелген көлемде төленеді. Аталмыш баптың 4-тармағына сәйкес, әлеуметтік жәрдемақы мөлшерін және оны тағайындау, төлеу тәртібін Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайды. Екінші кезекте міндетті әлеуметтік сақтандыру жүйесінің қатысушысы болып табылатын қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндіру өз ерекшелігімен сипатталады. Үшінші кезекте шарттық міндеттемелерді, яғни еңбектік (қызметтік) міндеттемелерді орындау кезінде әркімнің өмірі мен денсаулығына келтірілген зиян, егер заң актілерінде немесе шартта көтеріңкі жауаптылық көзделмесе, ҚР АҚ-нің 47-тарауында айқындалған ережелерге сәйкес өтеледі. ҚР ЕК-нің 122-бабының 1-тармағына сәйкес, еңбек міндеттерін орындау кезінде қызметкердің өмірі мен денсаулығына келтірілген зиянды өтеу осы Кодексте және азаматтық заңнамада көзделген тәртіппен және шарттық негізде жүргізіледі.

Осы үш сатылы өтемақылардан бөлек, төртінші кезекте, еңбек заңнамасына сәйкес, еңбек жағдайының ауытқуымен байланысты жұмыс берушімен төленетін өтемақыларды ажыратамыз. Мысалы, осы Кодекстің 125-бабына сәйкес, медициналық тексеруге жіберілетін қызметкерлердің, сол уақытқа, орташа жалақысы сақталады.

Еңбек заңнамасына сәйкес, қызметкер жұмыс берушімен ұжымдық және жекелеген арнаулы қорғану құралдарымен, арнаулы киіммен қамтамасыз етілмеген жағдайда еңбектік міндеттерді орындауды тоқтатуға, ал жұмыс беруші, осы себеп бойынша туындаған іркіліс кезінде, қызметкердің орташа жалақысын сақтауға міндетті.

Қызметкердің еңбек ету қабілеттілігінің төмендеуі не жоғалтылуы, сонымен қатар, медициналық сараптама жүргізетін ұйыммен куәландырылатын тұлғаны мүгедек деп тану себептеріне байланысты адамның, сонымен қатар, формалдық секторде жұмыспен

қамтылған жеке тұлғаның – қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды өндірудің құқықтық негіздемелерін айқындау мәселесі арнайы зерттеуді қажет етеді. Осы бағытта міндетті әлеуметтік сақтандыру қорынан, сонымен қатар, жұмыс берушіні не басқадай кінәлі тұлғаны материалдық жауапкершілікке тарту және ерекше жағдайда жұмыс берушіні азаматтық-құқықтық жауапкершілікке тарту тәртібінде келтірілген зиянды өндірудің ерекшеліктері жапа шеккен жеке тұлғаның құқықтық жағдайына, келтірілген зиянның көлеміне, отбасылық жағдайына, атқарған қызмет түріне, кәсібіне байланысты өз ерекшеліктерімен сипатталады.

2001 жылғы 27 маусымдағы № 886 Қазақстан Республикасының Үкіметінің Қаулысымен мақұлданған Халықты Әлеуметтік қорғау Тұжырымдамасы негізінде Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 25 сәуірдегі № 405-II «Міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы» Заңының қабылдануымен халықты әлеуметтік қорғаудың екінші деңгейі іске асырылды. Осы Заң 2005 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енді. Аталмыш Заң жұмыс берушілерді, ай сайын, қызметкерлер үшін төленуге тиісті әлеуметтік сипаттағы төлемақыны Міндетті Әлеуметтік Сақтандыру Қорына (бұдан әрі – МӘСК) аударып отыруын міндеттейді.

МӘСК, осы жүйенің қатысушыларына, әлеуметтік қатерліктің орын беруіне байланысты, әлеуметтік төлемақыларды төлеуді, және қоса алғанда, еңбек жарақатына душар болу, кәсіби ауруға шалдығу салдары ескеріле отырып, осы жүйенің қатысушысының қайтыс болуына – асыраушысынан айырылу жағдаятына байланысты отбасы мүшелеріне төленуге тиісті әлеуметтік төлемақыларды төлеуді жүзеге асырады. ҚР ЕК-нің 23-бабы 2-тармағының 14-тармақшасына сәйкес, жұмыс беруші, қызметкер еңбек міндеттерін атқару кезінде оның өмірі мен денсаулығына, болашақта зиянның келтірілу мүмкіндігін ескере отырып, өзінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін сақтандыруға міндетті.

Міндетті әлеуметтік сақтандыру – мемлекет тарапынан ұйымдастырылатын, бақылауға алынатын, осы сақтандыру жүйесіне қатысушының еңбек ету қабілеттілігі төмендеген не жоғалтылған жағдайда – жоғалтылған табысының бір бөлігін өндіруді, асыраушысынан айырылуына байланысты – әлеуметтік

жәрдемақы төлеуді, жүктілігіне, босануына, сонымен қатар, баланы асырап алуына байланысты жоғалтқан табысының бір бөлігін өндіруді жүзеге асыратын халықты әлеуметтік қорғау жүйесі ретінде танылады. Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 25 сәуірдегі № 405-II «Міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы» Заңының 14-бабына сәйкес, жұмыс берушілермен МӘСК-на ай сайынғы аударып отыратын әлеуметтік төлемақының көлемі: 2005 жылдың 1 қаңтарынан бастап – әлеуметтік аударымды есептеу объектісінің 1,5 пайыздық мөлшерінде; 2006 жылдың 1 қаңтарынан бастап – 2 пайыздық мөлшерінде; 2010 жылдың 1 қаңтарынан бастап – 5 пайыздық мөлшерінде айқындалған. Осы әлеуметтік сипаттағы жұмыс берушілермен төленетін төлемақылар Мемлекеттік зейнет ақы төлеу Орталығына (бұдан әрі – МЗТО), өз уақытында МЗТО сол түсімдерді МӘСК-на аударып отырады.

Медициналық-әлеуметтік сараптама жүргізуде көзделетін міндеттер: адамның еңбек ету қабілеттілігінің және оның мүгедектікке шалдығу дәрежесін, олардың себептерін, мерзімдерін, туындаған уақытын және көмек пен күтімнің қосымша түрлеріне мұқтаждығын белгілеу; мүгедектерді оңалтудың жеке бағдарламаларын әзірлеу; әлеуметтік көмекті, медициналық әлеуметтік оңалтуды және осы іс-шаралардың тиімділігін бақылауды жүзеге асыратын ұйымдармен оңалту іс-шараларын іске асыруға ықпал ету болып табылады. МӘСК-ның негізгі өкілеттіктері қатарында мүгедектікке шалдыққан, еңбек ету қабілеттілігі төмендеген не жоғалтылған адамдардың санаторлық-курорттық емделуге, қосымша тамақтануға, күтімге, оның ішінде арнайы дәрігерлік күтімге, дәрі-дәрмектер сатып алуға, ауруды күтуге, техникалық көмекші (компенсаторлық) құралдарға, жеке (немесе) арнайы жүріп-тұру құралдарына әрі көмектің басқа да түрлеріне мұқтаждығын анықтау арнайы ережелермен айқындалған.

ҚР ЕК-сі және басқа да еңбек заңнамасы негізінде еңбек құқығының субъектілері, құқықтық мәртебесіне байланысты (қызметкерлер) үш топқа бөлінеді: қызметкерлер, мемлекеттік қызметшілер, азаматтық қызметшілер. Қалыптасқан «қызметкерлер» мәніндегі термин «жұмыскерлер» терминіне негізсіз ауыстырылған. Атап айтқанда – жұмысқа қабылдану түріне, жұмыспен қамтылу ны-

санына қарамастан, белгілі бір тәртіпте жұмысқа қабылданған – жеке тұлға қызметкер болып танылады. Жалпы, еңбек қабілеттілігі – адамның кез келген, сонымен қатар, білікті емес жұмыстарды орындау, қызметтер көрсету мүмкіндігі мәтінінде қарастырылады және айқындалады.

Еңбек ету қабілеттілігінің шектелу дәрежесіне байланысты мүгедек деп танылған адамға – бірінші, екінші не үшінші топтағы мүгедектік, он сегіз жасқа дейінгі адамдарға – бірінші, екінші, үшінші топтағы «мүгедек бала» санаты белгіленеді.

Салыстырмалы тұрғыда, Ресей Федерациясында, әлеуметтік қатерліктің салдарымен күресуде, алдын алуда, медициналық-әлеуметтік көмек көрсету, сонымен қатар соттық-дәрігерлік сараптама жүргізуді ұйымдастырудың жеткілікті деңгейде заңнамалық негіздемесінің болғанымен, осы салада, мүгедектерді, еңбек ету қабілеттілігі төмендеген адамдарды оңалтудың әлеуметтік инфрақұрылымдық ортасын қалыптастыру мәселесі әлі де жетілдіруді қажет ететіндігі ғалымдардың назарында [2, 52 б.].

Мүгедектердің құқықтарын қорғау туралы заңнамаға сәйкес, мүгедектікті анықтаудың әрбір жағдайына байланысты медициналық әлеуметтік сараптама жүргізетін орган жеке шешім қабылдайды. БҰҰ-ның 2008 жылғы 3 сәуірдегі «Мүгедектердің құқықтарын қорғау туралы» Конвенциясы мүгедектерді жаңа кәсіпке оқыту, әркімнің, олардың қатарында мүгедек ретінде танылған адамдардың, тең жағдайда білім алу мүмкіндігімен қамтамасыз етілуін айқындайды. Осы Конвенциямен белгіленген құқықтар мен бостандықтардың іске асырылуын және соған байланысты құқықтық, ұйымдастырушылық механизмдері мен тәсілдерін айқындауда Білім, ғылым және мәдениет сұрақтары жөніндегі Халықаралық өңірлік Ислам ұйымы ISESCO құрылды. Аталмыш Конвенциямен осы Халықаралық Ұйымға мүше мемлекеттерге қатысты маңызды міндеттер айқындалған. Солардың бірі – Дакар қаласында жүргізілген «Араб елдерінде мүгедектердің он жылдығы» іс-шаралар Жоспары (2004-2013 ж.ж.) жөніндегі Конференцияның шешіміне сәйкес ISESCO осы Ұйымға мүше мемлекеттерге, осы бағыт бойынша, заңнама жобаларын дайындауға қолдау көрсететіндігі айқындалған.

Қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянды материалдық-құқықтық және азаматтық-құқықтық жауапкершілікке тарту тәртібінде өндірудің құқықтық негіздемелерін айқындауда нақты бір айырмашылық белгілері заңнамамен айқындалмаған күйде қалып отыр. Олардың болған жағдайында, теориялық негізде, сол белгілерді айырмашылық белгілері деп атауға болмайтындығын келесі себептерге байланысты ескеруді қажет деп санаймыз: 1) осы мәселеге байланысты, еңбек құқығы мен азаматтық құқықты біріктіретін негізгі белгі – осы құқық салаларының пәніне қатысты құқықтық қатынастардың, ҚР АҚ-нің 115-бабына сәйкес, объектілерінің бірлігі; 2) жұмыс берушіні материалдық жауапкершілікке тарту негіздемелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілікке тарту негіздемелерімен толық көлемде үйлесетіндігі; 3) азаматтық құқық нормаларының, ҚР АҚ-нің 1-бабына, 921-бабының 2-тармағына сәйкес, зиян келтіруден туындайтын еңбек қатынастарына таралатындығы; 4) келтірілген зиянды өндіру мәселесінде «нақты зиян» және «айырылып қалған пайда» ұғымдарының азаматтық-құқықтық ұғымдар ретінде ҚР АҚ-нің 9-бабы 4-тармағының екінші бөлігімен айқындалатындығы; 5) келтірілген зиянның шартты нысанда өндірілу мүмкіндігі ҚР ЕК-нің 120-бабымен, 121-бабының 1-тармағымен және ҚР АҚ-нің 350-бабымен айқындалатындығы; 6) ҚР ЕК-нің 122-бабының 1-тармағына сәйкес, қызметкердің өміріне, денсаулығына келтірілген зиянның азаматтық заңнамада көзделген көлемде өтелетіндігі белгіленген. ҚР АҚ-нің 1-бабының 3-тармағына сәйкес, азаматтық құқық нормалары еңбек қатынастарына тікелей қолданылады.

Өндірістік ортада қызметкердің өмірін, денсаулығын сақтауды қамтамасыз ету бағытында, ҚР АҚ-нің 9-бабының 1-тармағына сәйкес: құқықтарды мойындату; құқықты бұзатын немесе оның бұзылу қаупін туғызатын әрекеттерге тыйым салу; келтірілген зиянды және моральдық зиянды өндірту азаматтық құқықтарды қорғаудың, қамтамасыз етудің құқықтық тәсілдері ретінде белгіленген. Аталған тәсілдер универсалды, яғни, шектелуге жатпайтын тәсілдер ретінде танылады. Осы баптың 4-тармағына сәйкес – құқығы бұзылған адам, егер заң құжаттарында немесе шартта өзгеше көзделмесе, өзіне келтірілген зиянның

толық өтелуін талап ету құқығын иемденеді. Сонымен қатар, қызметкердің денсаулығына зиянның келтірілуіне байланысты, келтірілген нақты, тікелей зиянды және сол жағдайға байланысты, жоғалтылған табысты өндіртуді талап ету мүмкіндігіне заңға сәйкес кепілдік беріледі. ҚР АҚ-нің 9-бабының 1-тармағына сәйкес, сот өндірісі тәртібінде талап арызының қаралуына тұлғаның жекелік құқығының бұзылғандығы ғана емес, сонымен бірге сол тұлғаның құқығының бұзылу қаупі төнген жағдайдың өзі негіз болады. ҚР АҚ-нің 8-бабының 1-тармағына сәйкес – азаматтар мен заңды тұлғалар өздеріне берілген азаматтық құқықтарды, оның құрамында, өздерін қорғау құқығын өз қалауынша пайдаланады. Осы нормаға сәйкес – жекелік құқықтық мүддеге келтірілген зиянды өндірту не өндіртпеу – сол тұлғаның өзіндік еркі болып саналады. ҚР АҚ-нің 8-бабының 2-тармағына сәйкес – азаматтар мен заңды тұлғалардың өздеріне берілген құқықтарды жүзеге асырудан бас тартуы, заң құжаттарында көзделген жағдайларды қоспағанда, бұл құқықтардың тоқтатылуына әкеліп соқтырмайды. Яғни, келтірілген зиянды кез келген уақытта өндіруге деген құқық сақталады. Жапа шеккен тұлғаның өзіне кел-

тірілген зиянды өндіртуді талап етпеуі оның отбасы мүшелерінің, не басқа да тұлғалардың құқықтары мен мүдделерін шектеуге негіз болатын болса, не оларға зиян келтіретін болса істі қарайтын судья ондай тараптың өтінішін қабылдамауға құқылы екендігі заңнамамен айқындалған. Сәйкесінше, құқықтық аспектіде әркім өзіне тиесілі азаматтық құқығымен өз қалауынша иемденеді. ҚР АҚ-нің 373-бабына сәйкес, жапа шеккен тұлға борышкерді міндеттерінен босатқан жағдайда, егер бұл жапа шеккен тұлғаға қатысты басқа адамдардың құқықтарын бұзбайтын болса, міндеттеме тоқтатылады. Өзіне келтірілген зиянды, мәжбүрлі түрде кінәлі тараптың есебінен өндірту мүмкіндігі әрқашан сақталады. Сол тұлғаның өзімен не отбасы мүшесімен және басқа да мүдделі тұлғамен кінәлі тарапқа талап қою құқығы әрқашан сақталады және ондай мүмкіндік заңмен шектелуге жатпайды. Конституцияның 12-бабының 2-тармағына сәйкес, «адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады».

*Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:*

1. Смирнов О.В. *Основные принципы советского трудового права.* -М., Юридическая литература, 1977, - 49 б.
2. Лушников А.М., Лушникова М.В. *Курс трудового права. 1 Т.: Историко-правовое введение. Общая часть.* -М.: Проспект, 2003, -163 б.



**Молдагарина Жазира Нуркеновна**

магистрант юридических наук,  
zhaziras@yahoo.co.uk 87074449113

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ УГОЛОВНОГО ПРАВА В АНГЛИИ

*Резюме. В данной статье рассматривается зарождение уголовного права в Англии, история и связь нынешнего законодательства с законами средневековья. Автор обосновывает свою точку зрения рассматривая нормативные акты и законы как средневековья, так и нынешнего времени.*

*Summary. This article examines the emergence of criminal law in England, history and communication of current legislation with the laws of the Middle Ages. The author proves his point of view considering the regulations and the laws of both the Middle Ages and the present day.*

*Түйін. Бұл мақалада Англия, тарих және ортағасырлық заңнамасына қолданыстағы заңнамасының байланыс қылмыстық заңның пайдасын зерттейді. Авторы ережелерді және Орта ғасырларда және қазіргі күні де заңдарды ескере отырып өз көзқарасын дәлелдейді.*

Становление законодательства Англии в целом обусловлена несколькими факторами, которые делают его немного своеобразным. В первую очередь географическая обособленность, менталитет сыграли не последнюю роль в этом процессе. Поэтому римское право и континентальная юридическая доктрина мало отразились на английском праве. Если говорить более обособленно об уголовном праве, то оно также имеет некие отличительные черты в отличие от законодательств других европейских стран. Уголовное право руководствовалось общими нормами права в средневековье. Но оно являлось двояким, так как судьи по большей степени руководствовались не природой противоправного действия преступника, а характером иска и процесса его рассмотрения. Таким образом, одно и то же деяние могло оказаться и гражданским, и уголовным правонарушением, так как право допускало и ту, и другую форму иска и соответствующего ему процесса - гражданского, направленного на подтверждение или восстановление определенных прав, либо уголовного, имеющего своей целью наказание правонарушителя за совершенное им деяние. Это также объясняется тем, что в средние века в Англии не существовала понятия преступление, оно отождествлялось прежде всего с грехом. Так как церковь в те времена имела огромную власть не только над обществом, но и над законом в стране. Преступление начали делиться на категории только при Генрихе II, поэтому можно сказать что этот момент послужил началом развития уголовного права в Англии. В те времена уголовные преступления начали подразделяться на тяжкие и менее тяжкие. К примеру, убийство и нанесение тяжких телесных повреждений относились к первой категории и были под юрисдикцией короля, который в свою очередь мог проявить свою милость по отношению к преступнику или повелеть его казнить. К менее тяжким преступлениям относились такие правонарушения как кража, нанесение легких увечий и т.д. Они были под ответственностью

местного шерифа и в основном, не влекли за собой тяжелых последствий, наказанием служил штраф. В последующие годы появились новые категории преступлений, такие как политическое преступление, государственная измена. Таким образом, данные виды преступлений привели к возникновению понятия импичмента в Англии и пониманию народа разницы между грехом и преступлением.

Среди преступлений против личности английская доктрина уделяла особое внимание различным видам убийства. Некоторые преступники могли быть оправданы благодаря смягчающим обстоятельствам данного преступления. К ним относились убийства по крайней необходимости, или в состоянии самообороны, или «по чистой случайности», или в случае невменяемого состояния убийцы. Смягчение наказания или освобождение от него зависели и от других условий. Не считалось, например, фелонией убийство хозяином человека, подошедшего к его дому с целью поджога, или убийство слугой торговца человека, ограбившего его хозяина, либо убийство, совершенное при охране заповедного места королевского парка, и т. п.

Четкого комплекса институтов и принципов в английском уголовном праве не существовало. То есть, правонарушителя карали за злой умысел, но не было такого понятия как преступная халатность или бездействие. Было множество случаев когда обвиняемый попросту не в состоянии был выплатить штраф, что приводило к смертной казни. Хотя негласно существовали некие правила позволяющие обвиняемому, с согласия короля, договориться с потерпевшей стороной. Это относится к преступлениям таким как изнасилование или кража. Король имел право смягчить наказание если обе стороны приходили к согласию. В XIII в. человек, даже случайно убивший другого человека, нуждался в помиловании короля, на которое он мог, однако, безусловно рассчитывать. Орудие убийства конфисковалось во всех случаях, чтобы

очистить его от «кровавого пятна путем посвящения Богу». Оно продавалось, а деньги от продажи шли на благотворительные цели «для спасения души» убитого, умершего без покаяния. Уже в последующие века правоведы начали задумываться о таких понятиях как непредумышленное преступление, преступная халатность, невменяемость преступника. Свой вклад внес известный правовед Э. Кок, который утверждал, что есть разница между заранее спланированным убийством и непредумышленным. Он говорил, что если охотник стреляет в дикую птицу и нечаянно попадает в человека, то это является несчастным случаем. Но если он стреляет в петуха или любую другую птицу, то данное убийство является тяжким, ибо действие считается незаконным. С XIV века в английской доктрине начали появляться такие понятия как недееспособный преступник, такие правонарушения совершенные данным лицом по большей степени исключали ответственность. Так как судьи понимали, что человек совершая то или иное правонарушение не в полной мере может нести ответственность и внимать своему деянию. Также соучастие сурово наказывалось законом, ибо тот, кто совершает нечто через другого, делает это сам. Но соучастие также подразделялось на категории, к примеру если человек являлся подстрекателем, чьи слова или поступки привели к правонарушению, то это уже относилось к категории тяжких преступлений. В то время как, если человек действовал после совершения преступления, то суд

немного мог смягчить его наказание. Наказания в уголовном праве Англии в средневековье не имели четкой системы, их существовало великое множество начиная от штрафа до казни. Которая в свою очередь также подразделялась на разные категории такие как сожжение, утопление или повешение, и лишь с XII с построением тюрем на территории страны, появилось тюремное заключение. Статут 1390 г. упорядочил в определенной мере к концу XIV в. и систему наказаний.

Несоизмеримость тяжести наказания и преступления заставляла зачастую присяжных или оправдывать заведомого преступника, или, например, оценивать похищенное в заниженном размере. Спасала от крайне жестоких наказаний и привилегия духовного звания, распространенная со временем на всех лиц, имевших право быть посвященными в духовное звание, хотя они в этом звании и не состояли (фактически на всех мужчин, умеющих читать).

Таким образом, прослеживая зарождение уголовного права в Англии можно прийти к такому мнению что большую роль здесь сыграли законы и статуты принятые в 15-18 вв. Которые к тому же используются судьями и по сей день. По сей день в Англии не существует уголовного кодекса, хотя попытки кодифицировать и создать его принимались еще в 20 веке. В связи с этим, несмотря на попытки систематизации, уголовное законодательство остается по-прежнему в "хаотичном" состоянии.

#### Список литературы:

1. Гартунг Н. История уголовного судопроизводства и судоустройства Франции, Англии, Германии и России. - С.-Петербург, типография Э. Арнольда, 1968 г.
2. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. В -4-х томах. Том 3. Отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: 2002 г.
3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник/ Под ред. М.В. Баглая. М.: Норма, 2004 г.
4. Чиркрин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник.- 2-е изд. -М.: 2000 г.
5. Графский В.Г. Всеобщая история права и государства: Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2001 г.
6. Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник (отв. ред. докт. юрид. наук, проф. А.Я. Сухарев). - "НОРМА", 2004 г.
7. Преступления против жизни по законодательству Швеции, Англии и России: сравнительный обзор (К. Содерлунд, "Законодательство и экономика", N 4, апрель 2004 г.)
8. Уголовное право зарубежных государств. Особенная часть. Учебник, Под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Камерон, 2004.
9. Отчет по исследованию законотворческого процесса в Республике Казахстан, г. Астана, июль 2005.
10. Юридические консультации, адвокатская контора «Хасанов», Алматы, июль 2004 г

Молдагарина Жазира Нуркеновна

магистрант юридических наук, zhaziras@yahoo.co.uk 87074449113

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ПРЕЦЕДЕНТНОГО ПРАВА И ПРЕЦЕДЕНТА В СТРАНАХ АНГЛОСАКСОНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

*Резюме. В данной статье рассматривается правовой прецедент как источник права в Англии, так и в странах практикующие англосаксонское право по сей день. Правовой прецедент использовался в судебной практике многих стран, которые были колониями Англии несколько веков назад. Но многие из них изменили свои законодательства исходя из традиций и менталитета своих стран.*

*Summary. This article examines the legal precedent as a source of law in England and in the countries of Anglo-Saxon law practitioners today. The legal precedent was used in the jurisprudence of many countries that were colonies of England several centuries ago. But many of them have changed their legislation on the basis of traditions and mentality of the countries.*

*Түйін. Бұл мақалада Англия, және ағылшын-саксон құқық практиктердің елдерінде құқықтарын көзі бүгін ретінде прецедент сипаттайды. Заңды прецедент бірнеше ғасыр бұрын Англия отарлары болған көптеген елдердің заң қолданылды. Бірақ олардың көпшілігі дәстүрлері мен елдердің менталитет негізінде олардың заңнаманы өзгерді.*

Прецедентное право зародилось в Англии и уже после распространилось по многим европейским странам и не только. Марченко в своих трудах пишет о том, что «всю историю общего права в значительной ее части следует рассматривать исключительно как историю английского права, а, затем, со времени распространения общего права на другие страны, и как историю общего права других стран» [1. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С. 371] с этим тяжело не согласиться, но каждая из стран, которая использует прецедентное право на своей территории на данный момент так или иначе имеет определенные особенности, накладывающие отпечаток и на его право. Это - исторические, религиозные, экономические, политические, национальные факторы, оказавшие непосредственное влияние на формирование и развитие прецедентного права, своеобразная правовая культура, обычаи и традиции отдельно взятой страны. Если прецедентное право в Англии появилось после общего права, то в США развитие прецедентного права было трудным процессом, так как все это началось несколько веков назад, то можно сделать предположение что на тот момент на оккупируемой англичанами территории не было юристов или правоведов в целом. Поэтому первоначально «действовало довольно примитивное право, созданное в некоторых колониях на основе Библии» [2. Давид Р., Жоффре - Спин] и если английское право ему противоречило в какой-то степени, то оно аннулировалось. Кроме того, внутри каждой колонии действовали уставы, а так же, по мере необходимости, принимались законодательные акты, предпринимались попытки кодификации. Колонисты достаточно лояльно относились к писаному праву и не видели в нем, в отличие от англичан, опасность и угрозу их правам и свободам. Наиболее известным актом кодификации является составленный в 1648 году

сборник «Права и свободы Массачусетса», в котором нашли отражение не только существовавшие в тот период правовые предписания, но и обычаи и традиции, получившие признание в колониальных судах. При этом данный акт, по своей сути, явился упрощенной версией английского общего права, цель которого была в том, чтобы сделать более легкой процедуру применения права на практике.

Таким образом, сложившееся колониальное право «было достаточно похоже на правовую систему, созданную людьми, потерпевшими кораблекрушение. Она состояла из трех частей: пришедших на память элементов старого закона, новых законов, созданных в результате настоятельных потребностей жизни в новой стране, и правовых элементов, оформленных под воздействием религиозных взглядов поселенцев (например, пуританизм в Массачусетсе)» [3. Фридмэн Л. Введение в американское право: Пер. с англ. - М.: Издательская группа «Прогресс», «Универс», 1993. - С. 36 - 37.].

В отличие от Англии США имеет конституцию. «По отношению к общему праву, так же как и по отношению к законодательству (статутному праву) Конституция выступает в качестве основного, доминирующего фактора, оказывающего решающее влияние как на природу, так и на характер отношений между ними самими, а также между формирующими их источниками в виде законов, с одной стороны, и судебных решений - прецедентов - с другой». [4. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С.421.]. Много лет Англия опережала в развитии Америку, поэтому использование законов Англии скорее было необходимостью, нежели выбором для этой страны. Также наличие Конституции определяет еще одну характерную особенность правовой системы США - это право Верховного суда США давать толкование содержанию Конституции, а

так же соответствующе право высших судебных инстанций штатов толковать собственные Конституции. Эта деятельность судебных инстанций дала начало формированию и действию на территории США принципа судебного конституционного контроля за законностью нормативно-правовых актов как федерального значения, так и на уровне субъектов федерации. Данного принципа никогда не существовало в Великобритании. Этот принцип определяет право судебных органов рассматривать законы с точки зрения их соответствия или несоответствия Конституции. В случае несоответствия закона Конституции США или конституции штата, Верховный суд США или отдельного штата соответственно признает закон неконституционным и фактически прекращает его действие. «В плане соотношения закона и прецедента это означает, что в США законы «полностью не интегрируются» в правовую систему страны до тех пор, «пока их значение не уточнено судебными решениями» [5. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С.422.]

Прецедентное право опять же оказало большое влияние на Канаду. Но здесь имеет место быть ряд особенностей. В настоящее время Канада включает в себя 10 провинций и две территории. «В каждой провинции имеется своя конституция, выборная легистратура, правительство, действует назначаемый центральной властью «по совету провинциального правительства» лейтенант-губернатор. Перечень вопросов, которые провинции могут решать самостоятельно, установлен в законодательном порядке» [6. Правовые системы стран

мира. Энциклопедический справочник / Отв. ред. А.Я.Сухарев. - М.: НОРМА (Издательская группа НОРМА - ИНФРА-М), 2000. - С. 303.]. До этого момента Канада делилась на верхнюю англоязычную и нижнюю франкоязычную. Влияние прецедентного права в Канаде является по сей день очень сильным переплетаясь со статутным правом. Также Канада смогла во многом перенять опыт США во многих сферах, но в особенности сильно гражданско-правовой. Множество правовых отношений сейчас регулируются прецедентным правом в Канаде. К примеру, гражданско-правовые отношения и отношения связанные со страховыми компаниями, банками и так далее.

Таким образом, исходя из вышесказанного можно прийти к выводу, что многие страны, которые являлись колониями Англии или применяющие прецедент как источник права ныне изначально при создании государства активно использовали английскую практику. Но по истечении времени большинство из них сумели создать свое законодательство, основанное на правовых традициях и истории. Несмотря на развитие законодательства в странах англосаксонской правовой семьи, роль прецедентного права остается достаточно значимой. С помощью создания новых прецедентов заполняются пробелы, возникающие в правовом регулировании. На практике широко используются прецеденты толкования, а, кроме того, и сегодня существуют вопросы, которые не урегулированы законодательно, а исторически закреплены прецедентным правом.

*Список используемой литературы:*

1. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С. 371.
2. Давид Р., Жоффре – Спин.
3. Фридмэн Л. Введение в американское право: Пер. с англ. - М.: Издательская группа «Прогресс», «Универс», 1993. - С. 36 - 37.
4. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С.421.
5. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. - М.: Зерцало, 2001. - С.422.
6. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / Отв. ред. А.Я.Сухарев. - М.: НОРМА (Издательская группа НОРМА - ИНФРА-М), 2000. - С. 303.



Муканов Олжас Нурланович

магистрант 2 курса, Институт правосудия Академии государственного управления при Президенте РК,  
г. Астана, olzhas.mukanov.84@mail.ru

## КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА КАК ВИД ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО НАКАЗАНИЯ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

*Резюме. Изучение зарубежного опыта конфискации имущества осужденного, сравнительный анализ современного международного законодательства констатируют наличие устойчивой тенденции отказа все большего количества государств от конфискации имущества, как вида уголовного наказания. По мнению автора, в законодательстве Республики Казахстан имеют место недоработки законодателя, касающиеся практического применения конфискации, как вида дополнительного наказания, по уголовным деяниям. Причем эти недочеты сохраняются как в действующей, так и прежней редакции.*

*Түйін. Сотталған адамның мүлкі тәркіленуі шетелдік тәжірибені зерттеу, қолданыстағы мен халықаралық заңнаманы салыстырмалы талдау қылмыстық жазалау түрі ретінде мүлкін тәркілеумен мемлекеттердің санын ұлғайтуы тұрақты тренд болуын анықталды. Автордың айтуынша, Қазақстан Республикасының заңнамасында қылмыстық іс-әрекеттері үшін қосымша жаза түрі ретінде тәркілеу практикалық қолдану, қатысты заң шығарушының кемшіліктер бар. Және бұл кемшіліктер қазіргі және алдыңғы нұсқаларында сақталады.*

*Summary. The study of foreign experience of confiscation of property of the convicted person, a comparative analysis of the current international legislation ascertains the presence of a steady trend of failure increasing number of states from the confiscation of property as a form of criminal punishment. According to the author, in the Republic of Kazakhstan legislation there are shortcomings of the legislator regarding the practical application of confiscation, as a form of additional punishment for criminal acts. And these shortcomings persist in the current and the previous version.*

Конфискация имущества как вид наказания известна с давних времен, широко применявшаяся еще в императорском Древнем Риме. В эпоху буржуазных революций в Европе, напротив, к ней сложилось резко критическое отношение как подрывающей «священность» и неприкосновенность права частной собственности. Во Франции конфискация была отменена в 1790 году, при Наполеоне I восстановлена, в 1814 году вновь отменена (последнее было подтверждено Хартией 1830 г. и Конституцией 1848 г.). В Пруссии конфискация имущества как мера уголовного наказания была отменена в 1850-ом. В России конфискация фигурировала уже в Русской Правде и Уложении 1649 года. За политические преступления эта мера уголовного наказания предусматривалась позднее Сводом законов 1832 г. и Уложением о наказаниях 1845 г. В Уложении о наказаниях 1885 г. конфискация среди мер наказания уже не упоминалась. О ней вновь вспомнили после революции 1917 года и уже не забывали во всех последующих уголовных кодексах. Отмененный в 2003 году российский институт конфискации в очередной раз был введен Федеральным законом РФ от 27.07.2006 года [1].

В силу п.г ст.2 Конвенции ООН против коррупции от 31.10.2003 года, ратифицированной нашей страной Законом РК от 4 мая 2008 года, конфискация – это окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа [2]. В Мадагаскаре конфискация имущества

назначается лишь за преступления против государства, совершенные в военное время, а также в отношении лиц, скрывающихся от уголовной ответственности за преступления в других государствах. В Судане конфискация предусмотрена только за преступления против конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства, во Франции - за преступления против человечества и связанные с наркотиками. В Белоруссии и Таджикистане конфискация имущества может назначаться лишь за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений [3].

Возможность конфискации имущества осужденного предусмотрена и в отечественном уголовном законодательстве. Ст.48 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 03.07.2014 года (далее – действующий УК), не предусматривающая конфискацию законно приобретенного имущества, согласно ч.1 ст.467 УК ввелась в действие с 1 января 2016 года [4]. До 01.01.2016 года этот вид дополнительного наказания за все виды правонарушений, указанных в Особой части УК судами определялся по ст.51 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16.07.1997 года (далее – прежний УК). Согласно ст.51 прежнего УК конфискация имущества как мера уголовного наказания – есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества-собственности осужденного, а также имуще-

ства, являющегося орудием или средством совершения преступления [5]. Конфискация имущества сейчас, как и ранее применяется только в случаях прямого указания о ней в статьях Особенной части УК, в отличие от других видов дополнительных наказаний, которые суд вправе назначать и тогда, когда они не указаны в санкции статьи или являются основными, но не назначены подсудимому в этом качестве [6,7].

Имущество, подлежащее конфискации, должно быть четко оговорено в приговоре. При конфискации части имущества в приговоре должно быть точно указано, какая именно часть (1/2, 1/3, 1/4 и т.д.) имущества осужденного подлежит конфискации или конкретно перечислены конфискуемые предметы. Замена конфискации имущества денежной суммой, равной стоимости этого имущества, по смыслу ст.51 прежнего УК не допускалась [5]. В отличие от этого, в силу ч.3 ст.48 действующего УК, если конфискация определенного предмета на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине (например, уничтожения), подлежит конфискации денежная сумма, соответствующая стоимости данного предмета [4].

По нашему мнению, существенная недоработка законодателя, касающаяся практического применения данного вида наказания по УК как в действующей, так и прежней редакции состоит в том, что реального наказания за совершенное противоправное деяние, в котором имел бы место элемент кары в положительном, воспитательном смысле этого слова преступник не получает: в конечном счете он лишь «отдает» то, на что посягал, будь это кража, грабёж в группе лиц, разбой с отягчающими обстоятельствами или вымогательство в особо крупном размере. По сути, преступник отделяется лишь «легким испугом» в виде судимости, тем более, если он уже заранее предусмотрел возможные последствия в виде конфискации и заблаговременно переоформил свое имущество на других, близких ему лиц. А ведь на практике это имеет место быть сплошь и рядом, особенно по делам о квалифицированных составах мошенничества, организаторами которых являются зачастую неглупые и дальновидные стратеги, тщательным образом изучившие слабые места в законе и ловко пользующиеся ими.

Конфискации согласно ст.78 Уголовно-исполнительного кодекса РК от 05.07.2014 года (далее - УИК) подлежит имущество осужденного, в том числе его доля в общей или совместной собственности, деньги и ценные бумаги, вклады в банках и иные вложения в активы любых форм собственности, имущество являющееся объектом преступных действий, орудием или средством совершения преступления (транспортные средства, технические приспособления, орудия незаконной рыбной лов-

ли и т. п.), предметы, изъятые из обращения. Для того, чтобы добраться до указанного имущества, следствие должно доказать как их незаконное происхождение, так и вину предполагаемого преступника. Напротив, не подлежат конфискации виды имущества, необходимые осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, принадлежащие ему на праве частной собственности или являющиеся его долей в общей собственности: жилой дом, квартира или отдельные их части, если осужденный и его семья постоянно в них проживают, земельные участки под ними, предметы домашней обстановки, утвари, одежды, транспортные средства, специально предназначенные для передвижения инвалидов, международные, государственные и иные призы, которыми награжден осужденный и т.д. Полный перечень данного имущества указан в приложении к УИК, который также вводится в действие с 01.01.2016 г.[8].

Кроме того, согласно примечания к ст.51 прежнего УК, не подлежат конфискации деньги и иное имущество, легализованные в соответствии с Законом РК «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества» от 30.06.2014 года (далее - Закон), в случае, если они получены в результате совершения уголовного правонарушения, по которому пп.1 п.1 ст.5 Закона предусмотрено освобождение от уголовной ответственности. При этом, нужно учитывать, что положения примечания не применяются к вступившим по состоянию на 01.09.2014 года в законную силу судебным актам и не распространяются на легализованные имущество и деньги, не подлежащие легализации, перечень которых указан в ст.3 Закона [4,9]. Работу по учету, хранению, оценке и дальнейшему использованию конфискованного имущества, вещественных доказательств обращенного (поступившего) в собственность государства организуют Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов РК и его территориальные подразделения (далее – уполномоченный орган) или местные исполнительные органы. Финансирование указанных мероприятий осуществляется за счет бюджетных средств [10].

Ст.51 прежнего УК, которой руководствовались суды до 1 января 2016 года, в отличие от ст.48 действующего УК, не предусматривала разделение имущества, находящегося в собственности осужденного и других лиц, на законно и незаконно (преступным путем) приобретенное. В ч.1 данной статьи было четко сказано, что суд вправе конфисковать как все имущество, принадлежащее преступнику, так и часть этого имущества [5]. Такой удобной альтернативой активно пользовались органы досудебного расследования, которых практически всегда поддерживали прокуроры, в своих

ходатайствах перед судом о конфискации имущества подсудимого перечислявшие всю собственность последнего, в том числе и приобретенное на законных основаниях. Окончательный вердикт в итоге выносил суд, к сожалению следующий сложившейся многолетней практике и не желающий ломать ее, приговаривал конфисковать в доход государства все имущество, принадлежавшее на законных основаниях осужденному и членам его семьи задолго до совершения преступления. Хотя в отечественном законодательстве имеются нормы о том, что конфискация имущества обращается на личную собственность осужденного или его долю в общей собственности и не может быть обращена на долю других лиц, владеющих имуществом совместно с осужденным на правах общей собственности (доля супруга, родителей, других родственников). Если же приговором суда установлено, что общее имущество супругов было приобретено или увеличено за счет средств, полученных одним из супругов преступным путем, взыскание обращается на общее имущество супругов или на его часть [11]. В порядке гражданского судопроизводства по представлению государственного судебного исполнителя судом определяется доля осужденного в общей и совместной собственности на имущество. С одной стороны, конфискация имущества в таком понимании может быть и способствует исправлению виновного лица, так как он уже начинает понимать, какие мягко сказать «неудобства» своим неправомерным поведением создал членам своей семьи, которые быть может годами и упорным трудом откладывали денежные средства на приобретение той же квартиры, теперь, «благодаря» совершившему ошибку близкому человеку взыскиваемой в доход государства. Однако, с другой стороны конституционное право граждан на собственность (в данном конкретном случае родственников осужденного, возможно теряющих свое единственное жилье), по нашему мнению, не должно так грубо игнорироваться и нарушаться. Ведь в силу статей 6, 26 Конституции РК частная собственность признается и равным образом защищается, гарантируется законом [12]. Согласно Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденной Указом Президента РК от 26.12.2014 г. отечественное законодательство дополнено нормами по конфискации имущества, добытого преступным путем [13].

В силу ч.1 ст.6 действующего УК закон, смягчающий наказание, или иным образом улучшающий положение лица, совершившего уголовное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость [4]. С началом 2016 года осужденные лица (как отбывающие срок наказания, так и уже отбывшие его)

станут ходатайствовать о пересмотре состоявшегося в отношении их приговора в части конфискации законно приобретенного ими имущества в порядке ст.6 УК и просить о возврате последнего, собственниками которого уже могут являться другие физические и (или) юридические лица. К примеру, решение о безвозмездной передаче имущества осужденного в детские дома, дома престарелых и инвалидов, детские сады, школы, медико-социальные учреждения, субъектам, предоставляющим специальные социальные услуги, его реализация или уничтожение принимается уполномоченным органом или местным исполнительным органом. В случае отмены (изменения в соответствующей части) судом акта, на основании которого имущество поступило в собственность государства, уполномоченным органом или местными исполнительными органами производится возврат имущества в натуре. В случае, если имущество уже реализовано производится возмещение его стоимости в пределах средств, полученных от его реализации [10].

Споры о принадлежности имущества, подлежащего конфискации по приговору суда, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства. В течение указанных в ст.39 УПК сроков, исчисляемых со дня получения извещения о порядке возмещения вреда, лица вправе обратиться с требованием о его возмещении в те органы, к компетенции которых отнесено решение поставленных в требованиях вопросов о восстановлении нарушенных прав [14]. В частности, требование о восстановлении жилищных прав - в местные исполнительные органы, о возврате конфискованного имущества - в орган, у которого это имущество находится. Требование о возврате конфискованного имущества или обращенного в доход государства по иным основаниям, во исполнение приговора может быть направлено также в орган, принявший решение о реабилитации, а если решение о прекращении дела или изменении приговора принято вышестоящим судом, то в суд, постановивший приговор. Органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суд, постановивший приговор, при рассмотрении требования о возмещении вреда, обязаны истребовать необходимые для его рассмотрения документы о стоимости незаконно конфискованного (обращенного в доход государства) имущества и определить размер подлежащего возмещению вреда [15].

Хотелось обратить внимание на следующий момент. Если внимательно проанализировать ст.48 действующего УК и ч.3 ст.118 Уголовно-процессуального кодекса РК от 04.07.2014 года (далее – УПК), можно сделать вывод об идентичности заложенных в них правовых норм. Так, согласно ст.118 УПК при вынесении приговора судом решается судьба вещественных доказательств: орудия уголовного правонарушения подлежат конфискации

или передаются в соответствующие учреждения определенным лицам или уничтожаются; деньги и иные ценности, нажитые преступным путем, предметы незаконного предпринимательства и контрабанды по приговору суда подлежат обращению в доход государства; остальные вещи выдаются законным владельцам, а при неустановлении последних переходят в собственность государства [14]. И здесь встает резонный вопрос: а нужен ли вообще такой вид уголовного наказания как конфискация имущества, если аналогичная и вполне конкретная норма уже заложена в процессуальном законе? Заметим, что по смыслу пп.4 ч.3 ст.118 УПК законным владельцам выдаются не орудия уголовного правонарушения, а лишь остальные вещи, а насколько это верно? Например, грузовой автомобиль, на котором перевозились украденные вещи, в большинстве случаев признается орудием уголовного правонарушения, и соответственно конфискуется, даже если указанное транспортное средство (далее - т/с) принадлежит на праве собственности другому лицу, не знавшему о незаконных замыслах преступника (к примеру, последний работал у собственника т/с водителем или т/с по гражданско-правовому договору находилось в аренде)?

При осуждении виновного по статьям Особенной части УК, согласно которым дополнительное наказание является обязательным, суд может не применять его только при наличии условий, предусмотренных в ст.55 УК, с обязательным указанием в приговоре мотивов принятого решения и со ссылкой на нее в резолютивной части приговора. Отсутствие же у подсудимого какого-либо имущества к моменту вынесения приговора, по мнению И.Ш. Борчашвили, не может быть основанием к неприменению конфискации [16]. В иной ситуации, когда санкция уголовного закона предусматривает альтернативную возможность применения или неприменения дополнительного наказания в виде конфискации имущества, суды должны обсудить вопрос о его назначении и указать в описательно-мотивировочной части приговора мотивы принятого решения.

При решении вопроса о конфискации имущества, в том числе оформленного на третьих лиц, суды в обязательном порядке должны проверять доказательства, обосновывающие его происхождение и средств, на которые оно приобретено. При установлении, что имущество и денежные средства не добыты преступным путем, суд обязан решить вопрос об их судьбе с приведением мотивов принятого решения.

Если санкция статьи Особенной части УК предусматривает конфискацию имущества как обяза-

тельное дополнительное наказание, однако преступление совершено лицом в несовершеннолетнем возрасте либо имеет место условное осуждение, то с учетом положений Общей части УК дополнительное наказание в виде конфискации имущества не применяется [5,17]. Такое решение также должно быть мотивировано в описательно-мотивировочной части приговора суда со ссылкой соответственно на ст.48, ч.4 ст.63, ст.81 УК. Ссылки на ст.55 УК в этих случаях не требуется [7]. В этой связи возникает парадоксальная ситуация: имущество, добытое в результате преступления, совершенное взрослым подлежит конфискации, а имущество, незаконно похищенное несовершеннолетним, напротив, не конфискуется. За что ему такое поощрение? Видимо законодателю необходимо привести в соответствие и другие нормы, предусматривающие основания применения (неприменения) данного вида дополнительного наказания.

В большинстве государств мира конфискация имущества, как мера уголовного наказания, законодательством не предусмотрена. Более того, в некоторых из них запрет на ее применение прямо содержится в Конституции, Основном законе страны: Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Бельгия, Греция, Кипр, Колумбия, Ливан, Малайзия, Мексика, Никарагуа, ОАЭ, Парагвай, Румыния, Сирия, Таджикистан, Турция, Чили.

В Грузии применение конфискации имущества Конституционным Судом этой страны признано не соответствующим Конституции, из-за нарушения принципа обязательного равноценного возмещения при отчуждении права собственности на имущество. В целом, сравнительный анализ современного международного законодательства позволяет говорить о наличии устойчивой тенденции отказа все большего количества государств от конфискации имущества как вида уголовного наказания. Наши ближайшие соседи по СНГ – Кыргызстан и Узбекистан этот вид наказания отменили еще в 2001 году, видимо это связано с большим количеством многодетных семей в этих государствах [2]. Может быть и отечественному законодателю стоит задуматься об упразднении института конфискации имущества с учетом демографического роста населения и в нашей стране!?

Вместе с тем, нельзя забывать и о том, что правильное сочетание основного и иных видов дополнительного наказания, кроме конфискации имущества, способствует осуществлению принципа его индивидуализации, более успешному достижению основной цели наказания – исправление осужденного и предупреждение новых правонарушений.



Литература:

1. Электр. ресурс: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/%20ruwiki/1810594>
2. Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003 года. Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
3. Электронный ресурс: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/konfiskaciya-imushchestva.html>
4. Уголовный Кодекс РК в редакции от 16.07.1997 года: Практ. пособие. - Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2014.
5. Уголовный Кодекс РК от 03.07.2014 года: Практ. пособие. - Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2014.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РК от 30 апреля 1999 г. «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания» (утратило силу). Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
7. НП ВС РК от 25.06.2015 года № 4 «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания». Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
8. Уголовно-исполнительный кодекс РК от 05.07.2014 года. Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
9. Закон РК «Об амнистии граждан РК, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в РК, в связи с легализацией ими имущества» от 30.06.2014 года. Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
10. Постановление Правительства РК от 26 июля 2002 года № 833 «Некоторые вопросы учета, хранения, оценки и дальнейшего использования имущества, обращенного (поступившего) в собственность государства по отдельным основаниям». Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
11. Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 года. Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
12. Конституция РК принята на республиканском референдуме 30.08.1995 г.
13. Указ Президента РК от 26.12.2014 г. № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы». Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
14. Уголовно-процессуальный Кодекс РК от 03.07.2014 года: Практ. пособие. - Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2014.
15. Постановление Пленума ВС РК от 9.07.1999 года № 7 «О практике применения законодательства по возмещению вреда, причиненного действиями органов, ведущих уголовный процесс». Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>
16. Борчашвили И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан от 16.07.1997 года. 2012. Эл. Ресурс: <http://www.razum.ru/biz/urist/264016-borchashvili-i-kommentariy-k-ugolovnomu-kodeksu-respubliki-kazahstan-osobennaya-chast.html>
17. НП ВС РК от 11.04.2002 г. № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность». Электр. ресурс: <http://adilet.zan.kz>

Мүсіркепов Мирас Садуақасұлы  
Қазақ-орыс халықаралық университетінің магистранты  
Ақтөбе, + 8 7054000084

Ғылыми жетекші Жумагазиева Райса Шамшединовна  
заң ғылымының кандидаты, доцент, +77013472687

## РАҚЫМШЫЛЫҚ ПЕН КЕШІРІМДІ ҚОЛДАНУҒА БАЙЛАНЫСТЫ КҮРДЕЛІ МӘСЕЛЕЛЕР

*Түйін. Бұл мақалада автор рақымшылық пен кешірімді қолдануға байланысты күрделі мәселелерді зерттеп қолданыстағы қылмыстық заңнаманы жетілдіру жолдарын ұсынып отыр.*

*Резюме. В данной статье автор исследует проблемы применения амнистии и помилования и предлагает пути совершенствования действующего уголовного законодательства.*

*Summary. In this article the author examines the problem of application of amnesty and pardon, and suggests ways to improve the existing penal laws.*

*Тірек сөздер: Қылмыстық кодекс, Қазақстан Республикасы, рақымшылық пен кешірім.*

*Ключевые слова: Уголовный кодекс, Республика Казахстан, амнистия и помилование.*

*Key words: The republic of Kazakhstan, amnesty and forgiveness.*

Амнистия (грекше *αμνηστια* – кешіру) адамдардың белгісіз бір тобын мемлекет басшысының немесе өкіметтің жоғары өкілетті органының шешімімен қылмыстық жазадан босату. Амнистия жалпы (қылмыстық кодекстің белгілі бір баптары бойынша сотталған немесе қылмыстық жауапкершілікке тартылған барлық адамдар үшін) немесе ішінара (рақымшылық ету) болуы мүмкін. Амнистия актісімен кейде сотталу фактісі алынып тасталады. Қазақстанда айыптау үкімі заңды күшіне енген жеке адамға қатысты рақымшылық ету актісін Қазақстан Президенті шығарады. Амнистия актісі аса ауыр қылмыс жасаған адамдарға, кісі өлтіргендер мен жазаны өтеу кезеңінде тәртіп бұзған адамдарға қолданылмайды. ҚР Конституциясының 14 бабына сәйкес заң мен сот алдында жұрттың бәрі тең. [1,7] Мемлекетіміздің нарықтық экономикалық қатынастарға көшуі, еліміздің экономикалық және әлеуметтік жағдайының дамуы, оның ішінде жеке меншіктің қалыптасуы қылмыстылықтың көбеюіне, қылмыстардың жаңа түрлерінің пайда болуына әкелді. Осыған орай, мемлекетіміздің алдыңғы орындағы міндеттердің бірі – қылмыстылыққа қарсы күресу. Жазаның мақсаты ҚК-тің 39 бабында былай көрсетілген: «Жаза әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру, сондай-ақ сотталған адамды түзеу және сотталған адамның да, басқа адамдардың да жаңа қылмыстар жасауынан сақтандыру мақсатында қолданылады» [2,13-18]. Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес, адам және азаматтардың конституциялық құқықтары мен мүдделерін қамтамасыз етуде заңдылық принципін сақтау – мемлекетіміздің басты міндеттерінің бірі болып табылады.

Қылмыстық құқық теориясында өзекті де әрі даулы сұрақтардың қатарына жататын мәселелердің бірі – сенім мен қауыпсіздік ретінде

рақымшылықты теоретико-құқықтық зерттеу. Біздің мемлекеттің жазалау жүйесі өте қатан. Бұрын қазақта түрме деген болмаған. Қадамын қате басқандарға көп жағдайда құнын төлетіп, сонымен дауға нүкте қойып отырғаны белгілі. Оларға соншалықты күнәһар деп қарамаған. Ал, қазір ше? Кейде жай төбелесіп, біреудің көзін көгерткенді немесе қыз алып қашқанды да күнәһардай көріп, түрмеге жауып, өмір бойы сотты қылып жібереді. Ертең рақымшылықпен бостандыққа шығатындарға қиын болатыны сөзсіз. Себебі, қазір білімі бар, мамандығы бар адамдар жұмыс таба алмай жүр. Ал, оларды ертең еш жер жұмысқа қабылдамайды. Түрмеде отырған ба, болды, маңайына да жолатпайды. Екіншіден, олар қайта бейімдеуден өткен жоқ. Осыдан келіп, амал жоқ, қайтадан қылмысқа баруға мәжбүр болады. Түрмеден шыққандардың кемінде 70 пайызы қайтадан қылмысқа барады екен. Бұл – статистиканың дерегі. Бір жағынан, рақымшылық жасап жатқаны жақсы. Өйткені, олардың арасында мүлдем кінәсіз адамдар да бар. Ілгеріректе Батыс Қазақстанда бухгалтер болып істеген бір жап-жас келіншекті 17000 теңге үшін 7 жыл түрмеге отырғызған. Сондайларға бостандық бергені дұрыс. Бірақ, жалпы босап шыққандарға ертеңі қиын-ақ. Бірінші кезекте олар жұмыссыздық мәселесіне ұрынады. Олар да біздің мемлекеттің азаматтары. Сондықтан, жұмыспен қамтып, тағы басқа жағдайына қолдау көрсетіп, адам қатарына қосылуына көмектесу керек. Рақымшылыққа ілінетіндердің көпшілігінің отбасылары, туған-туыс, ағайын, тумалары бар. Олар, әрине, сол жамағатының көмегіне сүйенеді алғашқы кезде. Ал, ондай мүмкіндігі жоқтарға, шындығында, қиындау болады. Өйткені, бізде түрмеден босап шыққандарды күнделікті тірлікке, қарапайым халықтың ортасына бейімдейтін әр ау-

данда арнайы орталық жоқ[3]. Сондықтан, мұндай мәселелермен оларды босатпай тұрып шешілуі керек еді. Бірақ, өкінішке қарай, бізде бұл тақырып әлі жан-жақты зерттелмей келеді. Рақымшылық негізінде қылмыстық жауапкершіліктен босаған азаматтарды қалыпты азаматтық ортаға бейімдеу, ең бастысы, ол мемлекеттің міндетті жұмысы. Себебі, қоғам үшін сол адамдардың келешекте қылмысқа қайта оралмауы маңызды. Қалыпты жағдайда, азаматтық қоғамда олар да осы мемлекеттің бір азаматы ретінде жұмысқа ие болып, тұрмыс құрып, қалыпты өмір сүруге құқылы. Өзін, өзінің отбасын адал еңбегімен қамтамасыз ете алатындай мүмкіндіктегі адам қайтадан қылмысқа бет бұрмайды, өзін қоғамның тастандысы ретінде сезінбейді, психологиялық күйзеліске түспейді. Бұл міндетті, әрине, мемлекет мойнына алуы керек. Олардың қалыпты өмірге бейімделу процесі қиын әрі өте ауыр өтеді. Сондықтан, мемлекет сондай азаматтарды есепке алып, олардың әрқайсысының арнайы білімді талап етпейтін, білімділерін мамандығы бойынша жұмыстарға орналастырып, қоғамға бейімделіп кетуіне себепкер болуға тиіс. Техникалық немесе басқа да қысқа мерзімдік білім беру курстарына орналастырса, олардың ортаға бейімделу процесі жеңілдеу болатыны анық. Мұндай рақымшылықтарға көбіне бірінші рет қылмыс жасағандар, жеңіл және орташа қылмыс жасағандар ілінеді. Сондықтан, олардың болашақта қайта қылмысқа бару қаупі өте төмен. Дегенмен, биліктің, жергілікті әкімшіліктердің, айналасындағы қоғам мүшелерінің түсіністігі, қамқорлығы алғашқы кезде оларға ауадай қажет. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің ақпаратына сәйкес, республика бойынша 2016 жылының басынан бастап 76 556 қылмыстар тіркелген. Сонымен қатар, статистика мәліметтері бойынша, қылмыс деңгейі тұрақты түрде артып келеді. 130.090 қылмыс 2007 жылы тіркелген. Мысалы, егер, онда 2015 жылы бұл көрсеткіш 386.714 қылмыстар болды. Қазақстан Бас прокуратурасының мәліметтері бойынша, Қазақстандағы тұтқындар саны шамамен 40 мың адамды құрайды. Халықаралық түрме зерттеу орталығының (ХТЗО) есебіне сәйкес, республика сотталғандар санының әлемде 231 орында тұр[4]. «Халықаралық рақымшылық» ұйымы Еуропа елдерін тұтқындарға азаптау қолданатын мемлекеттерге адамдарды экстрадициялауды тоқтатуға шақырады. Сөзі шикі үкіметтердің «сыртқа қашқан адамдарды гуманды түрде тергейміз» деген уәделеріне сенбеу керек дейді құқыққорғау ұйымы. «Азаптау тәсілдерін қолданатыны дәлелденген елдердің ресми мәлімдемелеріне сене қалуды қою керек». «Халықаралық рақымшылық» құқыққорғау ұйымының жаңа зерттеуінде еуропалық мемлекеттерге қарата айтылған осындай жолдар бар.

Бұл құжат еуропалық үкіметтердің шетелдіктерді өз азаматтарына қарсы агрессивтік тәсілдер қолдану қаупі бар елдерге кері қайтару мәселесіне байланысты жазылған. Аталған елдер кері қайтарылған азаматтарына «қатыгез және адамгершілікке жағпайтын әсер ету тәсілдері қолданылмайды» деп жария түрде уәде береді. «Халықаралық рақымшылық» бұл әдісті үнемі қолданып келген сенімсіз елдердің «ешкімді азаптамаймыз» деген уәделеріне ешқашан сенбеу керек деп мәлімдейді. «Халықаралық рақымшылық» ұйымының лаңкестік және адам құқықтары мәселелері жөніндегі сарапшысы Джулия Холлдың пікірінше, мұндай бос уәделерге сенетін еуропалық мемлекеттер азаптауға қатаң тиым салу идеясының өзіне нұқсан келтіреді. «Азаптауды тоқтатудың ең жақсы тәсілі – бұл адамдарды оларға зиян келтіретін елдерге қайтармау», – дейді Джулия Холл. Құқыққорғаушылар зерттеулерінде ұлттық қауіпсіздікке қауіп төндіруші топқа жатқызылатын шетелдіктердің депортациялану себебін ақтап алуға тырысып жатқан бірқатар еуропалық мемлекеттерді мысалға келтіреді[5].

Бұл адамдармен өз елдерінде адамша сөйлеседі деген уәделерге сілтеме жасай отырып, еуропалық үкіметтер мұндай депортациялар құқыққорғау стандарттарын бұзбайды деп сендіргісі келеді. Америка Құрама Штаттарындағы 2001 жылғы қыркүйектің 11-і болған лаңкестік шабуылдардан соң азаптауларды қолданбау туралы дипломатиялық кепілдіктерді пайдалану күрт өсті. Жақында, БҰҰ аясында, құпия түрмелер тәжірибесін зерттеу аяқталды. Әлемнің әр аймағындағы ондаған елдер құпия түрмелерді кеңінен пайдаланатындықтан, бұл проблема жаһандық сипат алды. Кейбір елдерде де осындай әрекетке барып, барлау органдарымен жұмыс істеу немесе басқа елдердің тапсырысымен тұтқындарды тасымалдау барысында құпия түрмелерді ұстады. БҰҰ – ның зерттеуі - құпия, бейресми абақтылардың адам құқығын еселеп бұзу болып табылатынын және қандай жағдайда да ақтап алуға келмейтінін дәлелдейді. Мұндай тәжірибе халықаралық құқыққорғау және гуманитарлық заңдармен мүлде үйлесім таба алмайды. «Халықаралық рақымшылық» халықаралық құқыққорғау ұйымының халықаралық заңнама және саясат бөлімінің директоры Уидни Браун: «Құпия тұтқындар тек жай ғана заңға қайшы емес. Олар азаптау және соттан тыс жазалаулар тәрізді бірқатар заңсыз әрекеттерге жол ашады», - дейді. «Халықаралық рақымшылық» ұйымы ұзақ жылдардан бері құпия түрмелер тәжірибесінің арқасында болған азаматтардың жоғалып кетуі, қорлау және азаптаудың көптеген түрінің қолданылуы, сотталмай өлтірілуі және қатал жолмен бас бостандығынан айырылуы секілді адам құқығының бұзылуын қатты сынға алып келеді. БҰҰ ның зерттеуі, негізінен 2001 жылғы 11 қыркүйек оқиғасынан кей-

ін АҚШ-тың басшылық жасауымен басталған лаңкестікпен соғыс деп аталатын бағдарламаға қатысты болды. «Халықаралық рақымшылық» құқыққорғау ұйымы, лаңкестікке қарсы науқан барысында орын алған заңсыздықтар үшін есеп беруді талап етіп, Құрама Штаттар үкіметіне қысым жасауда. Ұсталғандарды құпия тұтқында ұстау бағдарламасына қатысқан мемлекеттердің әрекеті де адам құқының бұзылуы тұрғысынан зерттелуі тиіс. Осыған орай «Халықаралық рақымшылық» 2003 – 2005 жылдар аралығында Литва аумағында құпия түрмелер жұмыс істеді деген айыптауларға байланысты Литва бас прокурорына сот тексеруін бастау туралы талаппен қайрылды. «Халықаралық рақымшылық» Пәкістандағы лаңкестікке қарсы операциялар барысында да адамдардың жоғалып кетулеріне байланысты болған бірнеше оқиғаларға алаңдаушылық білдіреді. Сауд Арабиясы мен Тунис мемлекеттерінде де құпия түрмелер мен беймәлім жазасын өтеу орындарының жұмыс істегені тіркелген. Бірлескен тергеуді БҰҰ-ның Адам құқы жөніндегі кеңесінің бақылауымен арнайы төрт топ жүргізді. Олардың ішінде адам құқы жөніндегі арнайы баяндамашы, азаптау мәселелері жөніндегі зерттеуші, озбырлықпен тұтқындау мәселелері жөніндегі арнайы баяндамашы және лаңкестікке қатысты күдікті деп табылған адамдардың мәжбүрлеп жоғалу жағдайын зерттеу тобы бар. «Халықаралық рақымшылық» халықаралық құқыққорғау ұйымы жекелеген осы төрт топтың бірлескен тергеу туралы шешімін құптады. Бұл проблеманың географиялық ауқымдылығын қаперге алсақ, әлгі топтардың бірлесе жұмыс істеуі құпия түрмелерді пайдалану әрекетіне байланысты адам құқына қатысты мәселелерді барынша толығырақ қамтуға және жоғары деңгейде қоюға мүмкіндік берді. Даярланған есеп, БҰҰ Адам құқы жөніндегі кеңесінің 8 наурызға белгіленген келесі сессиясында тыңдалады. Құжат 220-дан астам беттен тұрады. Онда 44 мемлекетте жасалған жан-жақты сұрау салу бар. Бұдан бөлек, онда 30 адамның немесе олардың туыстарының және адвокаттардың куәліктері бар. Бұл - тұтқындалу кезінде көпшілігі азаптауға ұшыраған, құпия түрмеде ұсталған 30 құрбанның куәліктері. Есеп ауторлары зерттеу барысында лаңкестікке қарсы күрес тұрғысында құпия түрмелерді пайдалану тарихына да шолу жасап кетеді. Өткен тарихтың тәжірибесіне сілтеме жасаған есеп ауторлары, нацистік режим мен советтік ГУ-ЛАГ кезеңінен бастап мемлекеттер оппозицияны құпия абақтыларда өте жиі ұстап отырған деген байламға келеді. Латын Америкасындағы диктаторлық режимдер де 1970-1980 жылдары мұндай тәжірибені кеңінен пайдаланған. 2001 жылдың 11 қыркүйегінде Нью-Йорк пен Вашингтонға жасалған лаңкестік шабуылдардан соң Джордж Буш лаңкестікке жаһандық соғыс жариялады. Осылайша, «Аль-Каидамен» ынтымақтасты деген күдік-

тілер әкелінетін Гуантанамодағы жартылай ресми ұстау орталығы пайда болды. Бұдан бөлек, лаңкестікке қатысы бар деген күдіктілерді ұстайтын қара орындар өзге де көптеген елдерде ашылды. Ұсталғандар Гуантанамоға әкелінбес бұрын Эфиопиядағы, Жибутидегі, Мысырдағы, Иорданиядағы, Мароккодағы, Пәкістан мен Сириядағы құпия орындарда ұсталған[6]. Лаңкестікке байланысты күдікпен тұтқындалғандарды Таиландтың, Польша мен Румынияның құпия түрмелерінде де ұстағандығы анықталды. Бұның барлығы америкалық ОББ-ның (орталық барлау басқармасы) ғана тапсырысымен жасалды ма, әлде бұл елдер, одан бөлек Ұлыбритания мен Канада тарапынан болған шетін өтініштерді орындады ма, бұл жағы әзірге толық айқын емес. Бұнымен қатар, тұтқындалған күдіктілерді Қытайдың, Ресейдің, Үндістан мен Иранның құпия түрмелерінде ұсталғандығы жайындағы оқиғалар тіркелген. БҰҰ есебі атап өткендей, бұл жағдайларда құпия түрмелерде оппозициялық қозғалыстардың өкілдері ұсталған. Зерттеліп отырған проблемалар тұрғысынан келгенде, есеп ауторлары лаңкестікке байланысты күдіктілер сотсыз ұсталып отырған ОББ-ның барлық құпия нысандарын жою жөніндегі Америка президенті Барак Обама әкімшілігінің жоспарына байланысты үлгіні құптады.

Қазақстанда айыптау үкімі заңды күшіне енген жеке адамға қатысты рақымшылық ету актісін Қазақстан Президенті шығарады. Рақымшылық қылмыстық құқықтағы гуманизмнің бір көрінісі. Әдетте, біздің мемлекетіміздің тарихындағы атаулы күндерге немесе елдегі белгілі бір оқиғаларға байланысты жарияланады. Қазақстан Республикасының Парламентіне рақымшылық жасау актілерін шығару құқығы берілген. Рақымшылық жасау актісі, ол шығарылғанға дейін және оның заңды күшіне енгеніне дейін қылмыс жасаған адамдарға таралады. Рақымшылық жасау актісіне сәйкес қылмыс жасағаны үшін сотталған адамдар негізгі жаза түрінен босатылуы, оларға тағайындалған жаза неғұрлым жеңіл түріне ауыстырылуы мүмкін, жазасын өтеген адамның рақымшылық жасау туралы актімен соттылығы алынып тасталуы мүмкін. Рақымшылық жасау актісіне қарағанда, кешірім ету — бұл ауыр қылмыс жасағаны үшін соттың айыпталған адамға қатысты жеке кешірім жасау актісі. Кешірім ету актісін шығару назар аударуға және қолдауға тұрарлық ерекше мән-жайларға негізделеді — шын өкіну, ізгілік. Кешірім ету нақты адамдарға қатысты, атап белгіленген бір немесе бірнешеуіне қолданылады. Кешірім ету актісінің нәтижесінде анағұрлым қатаң жазалар (өлім жазасы сияқты) жазаның неғұрлым жеңіл түріне ауыстырылуы не жаза қысқартылуы немесе алынып тасталуы мүмкін. Кешірім ету құқығы Қазақстан Республикасының Президентіне берілген. Кешірім ету жасалған қылмыстың санаттарымен



де, қолданылған жазаның түрімен де шектелмейді. Сонымен, қылмыстық жауапкершіліктен босату деп, қылмыс жасаған адамды мемлекет тарапынан соттау міндетінен, оның әрекетін теріс бағалау түрінде босатуды айтады. Қылмыстық кодексте қылмыстық жауапкершіліктен босатудың көптеген түрлері қарастырылған. Жазалаудан босату деп соттың үкімімен тағайындалған қылмыстық жазаны өтеу міндетінен айыпты адамды толықтай немесе ішінара босатуды айтады. Амнистия актісі аса ауыр қылмыс жасаған адамдарға, кісі өлтіргендер мен жазаны өтеу кезеңінде тәртіп бұзған адамдарға қолданылмайтынын анықтады. Қылмыстық жауапкершіліктен босату кінәліні жасаған қылмыстан кейінгі барлық құқықтық салдардан босатуды білдіреді. Алайда қылмыстық жауапкершіліктен босату адамды кінәсіз деп тануды білдірмейді, өйткені жасалған әрекет үшін азаматтық-құқықтық жауапкершіліктен, сондай-ақ әкімшілік тәртіптік немесе қоғамдық жазадан босатылмайды. Қылмыстық жауапкершіліктен босату тек қылмыс жасаған адамға ғана қолданылады. Сондықтан да, егер адамның әрекетінде қылмыс белгілері жоқ болса, онда мұндай адам қылмыстық жауапкершілікке тартылмайды. Қылмыстық жауапкершіліктен босатуды сот, прокурор, тергеуші, анықтау органының қызметкері қолдана алады. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде қылмыстық жауапкершіліктен босатудың мынадай түрлері қарастырылған. Шын өкінуіне байланысты қылмыстық жауапкершіліктен босату. Адам мынадай шартпен шын өкінуіне байланысты

қылмыстық жауапкершіліктен босатылуы мүмкін: кішігірім немесе орташа ауырлықтағы қылмыс жасау, келтірілген зиянды өтеу, қылмысты ашуға белсенді түрде көмектесу.

Рақымшылық пен кешірімді теориялық және тәжірибелік зерттеу нәтижесінде біз мынадай қорытындыға келіп отырмыз:

Біріншіден, әрбір жазадан босатылушымен арнайы оған неліктен рақымшылық қолданылып жатқанын анықтап беру және болашақта немен айналысатынын анықтау қажет деп есептейміз;

Екіншіден, ол өзін отбасына, қоғамға қажет адам екендігін сезінгендей жағдай мемлекет тарапынан жасалуы қажет, яғни Жапон еліндегідей тұрғын үймен және жұмыс пен қамтамасыз ету қарастырылуы тиіс;

Үшіншіден, жан-жақты жоғарыда айтылған мәселелерді қамтитын заң мен қатар үлкен мемлекеттік жоспар қабылдау қажет деп есептейміз, осы іс-әрекеттер қылмыскердің қайтадан қылмыстық іс-әрекетке бармауының кепілі деп есептейміз.

Төртіншіден, сотталғандарға Халықаралық стандартқа сәйкес жағдайды қамтамасыз ету үшін, жыл сайын мониторинг өткізіп, бірқатар сотталғандарға (қылмысының ауырталығына және өтеген мерзіміне қарай) рақымшылық жариялап отыру қажет, бұл жағдай қылмыстық заңнамада бекітіліп міндетті түрде көрініс таып әр сотталғанға бұл мүмкіншілік түсіндіріліп отыруы қажет, бұл бір жағынан сотталғандардың санын көбейтпеуге әкеледі, екіншіден сотталғандардың түзелуіне бір үлкен талпыныс болатынында күмән жоқ.

#### *Қолданылған әдебиеттер тізімі*

- 1.ҚР Конституциясы: ЮРИСТ, Алматы, 2015.-36б.
- 2.Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі Астана, Ақорда, 2014 жылғы 3 шілде № 226-3 V ҚРЗ
- 3.//«Заң» газеті, 26-қаңтар, 2012 жыл.
- 4.Amnesty International: Қазақстан, тұтқындардың азапталғанын көрмеген болады 3 наурыз 2016 IA Regnumhttp://www.russianskz.info/
- 5.Алауханов Е., Рахметов С.Жаза.: Практикалық-оқу құралы. - Алматы: Өркениет. – 1999ж.46-49б.
6. Бюллетень Верховного Суда РК №5,2011г.

**Жайсанбай Ораз Жанабылулы**

Магистрант научно-педагогической магистратуры  
ИПДО Алматинской академии МВД Республики Казахстан  
ст. лейтенант полиции, г. Алматы, тел.: 8 (775) 354-24-66, e-mail: zhaisa@list.ru

**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО  
(РЕЗОНАНСНОГО) ХАРАКТЕРА**

*Түйін: Заманауи құқықтың мемлекет құру қажеттілігі жағдайында бірінші кезекті маңызды мәселелер - азаматтарды қылмыстың қауптен және құқық бұзғышылықтан қорғап, қоғамды қылмыстандыру әрекеттеріне қарсы тұру, м.теріс тігылды тенденцияларды жою, тұрантылықты қамтамасыз ету болып отыр. Автор жүзеге асуы қылмыскерлердің қылмыстық әрекетінің алдын алу және т.б. сапалы түрде әсер ете алатын бірнеше іс шаралар ұсынады.*

*Резюме: В статье автор рассмотрел уголовно-правовые и процессуальные аспекты профилактики преступлений чрезвычайного характера. Статья представляет авторский взгляд на причины и условия, способствовавшие совершению преступлений (массовые беспорядки, вооруженные нападения на должностных лиц и т.д.), иные факторы, усугубившие ход событий и т.д. Автором предложены ряд мероприятий, реализация которых может качественным образом повлиять на положительный исход разрешения конфликтной ситуации, пресечение преступных действий преступников и т.д.*

*Summary: Article represents an author's view of the reasons and conditions, promoting commission of crimes (mass riots, armed attacks on officials, etc.), other factors which aggravated the course of events, etc. The author offered a number of actions which realization can affect qualitatively a positive outcome of permission of a conflict situation, suppression of criminal acts of criminals, etc.*

*Түйінді сөздер : төтенше жағдай, болғын оқиға, қылмыстылық және қылмыс, қылмысты ашу және тергеу, алдын ала тергеу органдары, детерминанттар, алдын алу, ұсыным енгізу, орындалуының мiңдет-тілігі.*

*Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, происшествие, преступность и преступления, рас-крытие и расследование, органы предварительного расследования, детерминанты, профилактика, внесе-ние пред-ставлений, обязательность исполнения.*

*Keywords: emergency situation, incident, crime and crimes, disclosure and investigation, bodies of preliminary investigation, determinants, prevention, introduction of representations, obligation of execution.*

Построение светского, правового и демократического государства требует строгого соблюдения режима законности и правопорядка, пресечения всякого рода правонарушений и преступлений, профилактику преступности, устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений.

По степени общественной опасности и характеру негативных последствий наиболее резонансы происшествия и преступления чрезвычайного характера, вызванные природными (стихийные бедствия, эпидемии), техногенными (аварии, катастрофы) либо социальными факторами (безработица, финансово-экономический кризис и т.д.). Дезорганизация политического, социального, экономического, морально-нравственного, и как следствие, правового уклада жизни граждан служит «питательной» средой для новых преступлений, выступая провоцирующим фактором для маргинальной части населения.

Повышенная общественная опасность уголовно-наказуемых деяний чрезвычайного характера, обусловлена:

– использованием виновными условий общественного бедствия (хаоса), как фактора, облег-

чающего совершение преступлений;

– совершением особо опасных преступлений группового характера;

– совершением преступлений в отношении лиц, находящихся в беззащитном или беспомощном состоянии, либо погибших в результате действия природных сил или преступных действий физических лиц;

– преобладанием низменных мотивов поведения виновных (корысть, нажива, алчность, садизм и т.д.);

– возможностями крупномасштабных конфликтных ситуаций, массированным и интенсивным противодействием решениям и законным действиям специальных и правоохранительных органов (в т.ч. вооруженное нападение, саботаж и физическое сопротивление);

– отсутствием четкого правового механизма действий по вынужденному применению вооруженной и физической силы в отношении значительного числа лиц, умышленно нарушающих общественный порядок; повышенной угрозой причинения вреда лицам, присутствующим, в т.ч. случайно оказавшимся вблизи места события, при отражении (пресечении) посягательства или задер-

жании преступников;

– интенсивным влиянием на мотивацию поведения должностных лиц социально-психологических и политических факторов.

В свою очередь, эти факторы накладывают особый отпечаток на процесс оценки ситуации и принятия адекватных мер по предупреждению и пресечению преступлений, воздействию на процессы их детерминации и причинности, необходимость применения специфических методов профилактики.

Причины и условия, способствующие совершению преступлений, устанавливаются в ходе досудебного расследования и главного судебного разбирательства путем доказывания (принятие процессуальных решений, производство следственных действий и проведение оперативно-розыскных мероприятий). В свою очередь, правильное уяснение предмета доказывания, его пределов, процессуальных средств и способов собирания, исследования и оценки доказательств приобретают решающее значение в деятельности органов уголовного преследования по выявлению криминогенных обстоятельств, а взаимодействие с другими государственными органами и должностными лицами обеспечивает реальное их устранение и эффективность предупреждения преступлений [1, с. 4].

Существует три группы факторов (причин) возникновения чрезвычайных ситуаций:

1) природный фактор: землетрясение, наводнение, лесные пожары, сель, оползни и т.д. Такие явления природы, как правило, трудно прогнозируются, охватывают территорию нескольких административно-территориальных единиц, причиняют значительный имущественный ущерб и представляют реальную опасность для жизни людей.

К этой же группе факторов относятся также явления биологического характера: массовые заболевания людей, животных и иные явления медико-биологического свойства – эпидемии и эпизоотии (два последних явления могут быть связаны и с действием (бездействием) людей). Эти явления также трудно поддаются контролю, требуют многочисленных затрат на осуществление санитарно-карантинных мероприятий, что, в свою очередь, связано с ограничением в ряде случаев прав граждан, организаций (например, свободы передвижения).

2) техногенный фактор: аварии на всех видах транспорта, крушения и катастрофы транспортных средств, летательных аппаратов, аварии на химических и экологически вредных производствах, в энергосистемах, системах для транспортировки горючих веществ, повлекшие причинение значительного имущественного ущерба, гибель людей, экологические загрязнения и т.д. Ликвидация последствий таких явлений требует привлечения значительных материально-технических ресурсов, проведения аварийно-спасательных работ, массовой эвакуации населения, установления специаль-

ных карантинных мероприятий и т.д.

3) социальный фактор: резкое ухудшение социально-экономического положения населения в целом или же в конкретном регионе; безработица и социальная неустроенность молодежи; бюрократизм и коррупция; осложнение криминогенной ситуации; низкий уровень правовой культуры значительной части населения; запущенность идеологической и политико-воспитательной работы с молодежью и т.д.

Так, начиная с 2007 года в Мангыстауской области (Республика Казахстан) наметились протестные настроения среди работников предприятий нефтегазовой отрасли, связанные с увольнениями, сокращениями рабочих мест, невыплатой заработной платы и несвоевременным разрешением производственных проблем, что, в конечном итоге, привело к массовым беспорядкам, имевших место в декабре 20011 года (г. Жанозен, п. Шетпе и т.д.) [2].

Причины и условия, способствовавшие совершению преступления, как правило, тесно связаны с обстоятельствами уголовно-правового характера. Выясняя криминогенные факторы, мы тем самым устанавливаем событие преступления, наличие умысленной или неосторожной вины, квалификацию преступного деяния, данные, характеризующие личность обвиняемого, что, в свою очередь, позволяет индивидуализировать его ответственность, учесть смягчающие и отягчающие обстоятельства и т.д. Игнорирование криминогенных обстоятельств, может не только отрицательно сказаться на профилактической работе, но и повлечь за собой вынесение необоснованного приговора [3, с. 45].

Из содержания ст. 200 УПК Республики Казахстан прямо следует, что выявление при производстве по уголовному делу обстоятельств, способствовавших совершению уголовного правонарушения, является не только моральным долгом лица, осуществляющего досудебное расследование, но и его процессуальной обязанностью. Именно на этой основе орган уголовного преследования принимает неотложные процессуальные меры к устранению криминогенных обстоятельств, т.е. направляет представление в соответствующие государственные органы, организации или лицам, исполняющим в них управленческие функции. Представление подлежат рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах в месячный срок [4, с. 24].

Преступление исследуется по уголовному делу в тех связях, свой-ствах и признаках, знание которых необходимо для решения практических задач уголовного судопроизводства. Орган уголовного преследования обязан достоверно установить обстоятельства (причины и условия), способствовавшие совершению преступления, т.е. почему стало возможным совершить его в данном месте, в опре-

деленное время и именно этим способом (ч. 4 ст. 113 УПК Республики Казахстан).

При доказывании обстоятельств, составляющих объективную сторону преступления, криминологическое значение приобретает не только противоправное деяние и общественно опасные последствия, но и причинная связь между ними, установление которой позволяет проследить взаимосвязь между ними, установление которой позволяет проследить взаимозависимость явлений, принять меры к ликвидации причин, породивших преступление [5, с. 64].

Уголовно-процессуальный закон к обстоятельствам, подлежащим доказыванию по каждому уголовному делу, относит время, место и способ совершения преступления независимо от того, включены ли уголовным законом эти элементы в объективную сторону состава исследуемого преступления.

Криминологическое значение места преступления обусловлено разработкой профилактических мер, создающих невозможность совершения преступлений в указанном месте. При этом учитывается специфика предприятия, учреждения, района, города и другой административно-территориальной, хозяйственной единицы, где произошло преступление [1, с. 8].

Установление обстановки совершения преступления предполагает исследование конкретной жизненной ситуации, в которой произошло событие, предшествующих ему обстоятельств, взаимодействия участвующих при этом лиц. Изучение конкретной обстановки помогает полнее и всестороннее оценивать степень общественной опасности содеянного, условия, способствовавшие правонарушению. Оно важно, как для правильного решения вопроса об ответственности лица, совершившего преступление, так и для ликвидации причин и условий, породивших преступное деяние [6, с. 34].

Так, корыстное завладение имуществом лица, находящегося в беспомощном состоянии вследствие землетрясения, или проникновение с корыстной целью в жилище гражданина, подвергнувшегося погрому в ходе массовых беспорядков, свидетельствует о большой общественной опасности деяния и лица, его совершившего. В тоже время в условиях общественного бедствия может иметь место завладение товарно-материальными ценностями в силу крайней нужды (взлом хранилища с целью накормить, одеть людей, оставшихся без крова и пищи, и т.д.). В этих ситуациях налицо действия в условиях крайней необходимости.

Преступление не может считаться достаточно исследованным, если не известен способ его совершения.

Так, при выяснении обстоятельств проникновения оружия на территорию исправительного

учреждения АК-159/21 ДУИС по Карагандинской области (г. Балхаш) было установлено, что 5 июля 2011 года начальником по производству филиала № 36 РГП «Енбек-Караганда» гр-ном Ж., по просьбе осужденного С., было оказано неправомерное содействие в документальном оформлении и доставке на территорию исправительной колонии 12 железнодорожных шпал, как материалов необходимых для производственных нужд филиала РГП. В последующем было установлено, что две шпалы из числа завезенных, были сконструированы кустарным способом и имели в себе пустоты (тайники), позволяющие тайно хранить какие-либо предметы размером до 1,5 метров и диаметром 10-15 см, и в которых было незаконно доставлено оружие и боеприпасы на территорию режимного объекта [7].

Изучение способа совершения преступления связано с установлением нравственных качеств и социально-психологических свойств субъекта преступления. В свою очередь, нельзя раскрыть сущность преступления, причины и условия, ему способствующие, без анализа личности того, кто его совершил. И, наоборот, правильное представление о личности преступника не может быть получено без учета характера и тяжести содеянного.

В связи с этим следует определить признаки, характеризующие личность обвиняемого, которые должны быть установлены в процессе следствия: социально-демографические данные, условия жизни и воспитания, морально-нравственные качества, характер и привычки, отношение виновного к содеянному и т.д.

Анализ материалов уголовных дел о массовых беспорядках, погромах и поджогах, имевших место в декабре 2011 года на территории Мангыстауской области (г. Жанаозен, п. Шетпе и т.д.) выявило определенную криминологическую характеристику субъекта преступления [2].

Так, основную часть правонарушителей составили лица мужского пола (около 89,2 %), средний возраст участников массовых беспорядков – до 35 лет (93,1 %). Наличие семьи и детей не является существенным фактором, удерживающим от совершения преступления (свыше половины осужденных имели семьи). Доля неработающих среди лиц, осужденных по уголовным делам о массовых беспорядках, составила почти две четверти [8].

Для массовых беспорядков, особенно возникающих вследствие тягелого социально-экономического положения, характерно участие в них лиц, впервые совершающих преступление в результате случайного стечения обстоятельств. Сам факт участия названных лиц в указанных эксцессах находится в противоречии с общей линией их предшествующего поведения и образа жизни, что подтверждается судебной практикой.

Внутренними, субъективными причинами совершения преступления являются мотивы и цели



преступления. Они раскрывают смысл преступных действий, дают субъекту яркую криминологическую характеристику. Мотив и соответствующая ему в волевом поведении определенная цель действия должны устанавливаться по каждому уголовному делу. Доказывание мотива и цели должна идти по пути установления их конкретно-индивидуального содержания, обстоятельств возникновения, фактов формирования и обнаружения [9, с. 111–112].

Анализ событий (09.08.2010 года и 19.01.2010 года), произошедших в исправительном учреждении ЕЦ-166/25 ДУИС по Акмолинской области (п. Гранитный), показывает, что целями преступных действий отрицательной части осужденных колонии были:

- дестабилизация оперативной обстановки в учреждении;
- склонение спецконтингента колонии к неповиновению законным требованиям администрации учреждения;
- оказание давления на актив исправительной колонии [7].

Эффективность предупредительных мер обусловлена достоверностью выводов о причинах и условиях, породивших преступление. Нельзя принимать меры к устранению причин и условий, если они не доказаны. Иной подход к решению вопроса может привести к дискредитации принимаемых органами уголовного преследования мер, требующих устранения не тех обстоятельств, которые в действительности способствовали преступлению. Вместе с тем, невыясненные криминогенные обстоятельства будут существовать и способствовать совершению новых преступных деяний.

В зависимости от урегулированности законом или другими нормативно-правовыми актами, профилактические меры можно разделить на:

- 1) законодательно-обусловленные;
- 2) иные, выработанные практикой [10, с. 23–24].

К законодательно-обусловленным мерам относятся:

- 1) внесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений;
- 2) предотвращение подготовляемого, пресечение совершаемого преступления и привлечение виновного к уголовной ответственности;
- 3) привлечение к уголовной ответственности лиц, которые попустительствовали преступлению;
- 4) обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе.

К иным мерам, выработанным практикой, относятся:

- 1) выступление по материалам уголовного дела в средствах массовой информации;
- 2) личные беседы с должностными лицами и отдельными гражданами о причинах и условиях

совершения преступления в целях их устранения.

В зависимости от цели профилактические меры можно подразделить следующим образом:

- а) меры по пресечению совершаемых преступлений;
- б) меры по предотвращению подготовляемых преступлений;
- в) меры по устранению криминогенных обстоятельств, способствующих совершению преступлений.

Последние меры, в свою очередь, подразделяются на:

- 1) меры по устранению причин и условий, вызвавших совершение преступления и существующих на момент расследования;
- 2) меры по устранению криминогенных обстоятельств, не состоящих в причинной связи с расследуемым преступлением, но способных вызвать другие преступления.

Вполне приемлема для следователя классификация мер профилактики по степени радикальности, которую предложил М. М. Бабаев:

- а) меры, предупреждающие возникновение криминогенных явлений и ситуаций;
- б) меры, устраняющие криминогенные явления и ситуации;
- в) меры, нейтрализующие криминогенные явления и ситуации;
- г) меры, ослабляющие или затрудняющие возникновение криминогенных явлений и ситуаций [11, с. 24].

В несколько иной плоскости позволит рассмотреть меры профилактической деятельности следователя метод классификации, предложенный А.Э. Жалинским (по механизму воздействия на криминогенные факторы):

- а) меры-нормы, т.е. специальные нормы правил поведения, облегчающие исполнение уголовного закона и препятствующие совершению преступления;
- б) меры-команды, т.е. письменные требования к осуществлению профилактических мероприятий (представления, протесты и приказы, не носящие нормативного характера и содержащие указания о проведении профилактики). Применительно к следственной профилактике преступлений, наряду с представлениями к мерам-командам, следует отнести разработанные и применяемые на практике такие меры, как внесение сигнальных листов, контрольных писем, информации, устные беседы (с целью обязать отдельных лиц выполнять профилактические мероприятия);
- в) меры-воздействия, состоящие в непосредственном воздействии на криминогенные факторы и в реальном изменении неблагоприятной ситуации [12, с. 122].

Как видно из приведенных классификаций, многие меры повторяются и различимы лишь по

тем или иным основаниям. Мы полагаем, что все приведенные классификации мер одинаково заслуживают внимания и способствуют осуществлению предупредительной работы с различных сторон явления.

Эффективность профилактики уголовных правонарушений во многом зависит от согласованных действий государственных органов и должностных лиц, общественных организаций и общественности. Координация действий работников органов уголовного преследования и суда способствует совершенствованию стиля и методов профилактической работы, предупреждает ошибки и недостатки, является эффективным средством полного, всесто-

ронного и объективного выявления и устранения причин и условий противоправных деяний.

Следственный аппарат органов внутренних дел может подбирать в качестве шеф-инструкторов пенсионеров МВД-КНБ, прокуратуры и суда, а также других лиц и в соответствии с законом привлекать их к выявлению, изучению и обобщению причин и условий, способствовавших совершению преступления, разработке и проведению мероприятий по их устранению. Однако, здесь надо иметь в виду, что обстоятельства, породившие преступления, должны устанавливаться уголовно-процессуальным, т.е. путем следственных действий, облеченных в процессуальную форму.

*Список использованных источников:*

1. Михайлянц А. Г. *Формы и методы выявления и устранения следователем и судом причин и условий, способствующих совершению преступления* / А.Г. Михайлянц. – Ташкент: НИИ и РИО ТВШ МВД СССР. – 1974. – 124 с.
2. *Сведения о результатах ликвидации последствий массовых беспорядков и иных преступных проявлений в г. Жанаозен Мангыстауской области* // Генеральная прокуратура Республики Казахстан. 2012. – Астана.
3. Карнеева Л.М. *Доказывание обстоятельств, характеризующих расследуемое событие* / Л.М. Карнеева // Советское государство и право. – 1991. № 2. – С. 44-52/
4. *Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан*. – Алматы: НОРМА-К, 2015.
5. Аубакирова А.А. *Современное представление о фиксации доказательств в уголовном суде-производстве Казахстана* // Материалы международной науч-практ. конф. «Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики России и стран СНГ». Часть II. – Челябинск, 2014.
6. Кудрявцев В. Н. *Объективная сторона преступления* / В.Н. Кудрявцев. – М.: Юр. литература, 1960. – 286 с.
7. *Сведения о чрезвычайных происшествиях в исправительных учреждениях (2010–2011 г.г.)* // Комитет уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан. – Астана.
8. *Архивные материалы судебной практики по делам о преступлениях против общественной безопасности и общественного порядка (2010-2014 г.г.)* // Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Кара-гандинская и Мангыстауская области.
9. Петелин Б.Я. *О доказывании мотива и цели преступления* / Б.Я. Петелин // Советское государство и право. – 1970. – № 11. – С. 111-117
10. Каиржанов Е.И. *Роль следователя в предупреждении преступлений* / Е. И. Каиржанов, А.А. Гаитов. – Алматы: Оркниет, 2000. – 164 с.
11. Бабаев М.М. *Значение профилактики в борьбе с преступностью* / М. М. Бабаев // Советская юстиция. – 1973. – № 19. – С. 24-30.
12. Жалинский А.Э. *Специальное предупреждение преступлений в СССР* / А.Э. Жалинский. – Львов, 1976. – 194 с.

**Beisenbayeva Makpal .Zh.**

Magistracy second year, Al-Farabi Kazakh National University  
Law Faculty Chair of Custom and Finance and Ecology Law  
e-mail: makosya0211@mail.ru

## STATE POLICY IN THE FIELD OF HEALTH ADMINISTRATION

*Резюме. В соответствии с исследуемой научной работой в данной статье рассмотрены и проанализированы принципы государственного управления здравоохранением. В результате сделаны выводы о необходимости внедрения некоторых принципов государственного управления здравоохранением, которые могут быть использованы для совершенствования системы здравоохранения Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: система здравоохранение, законодательство, государственная политика, охрана здоровья граждан.*

*Summary. According to the study of scientific work in the article reviewed and analyzed the principles of health care governance. As a result, conclusions about the need to introduce some of the principles of health governance, which can be used to improve the health care system of the Republic of Kazakhstan.*

*Keywords: system of health care, law, public policy, public health protection.*

*Түйін. Зерттелін жатқан ғылыми жұмысқа сәйкес, осы мақалада мемлекеттік денсаулық сақтау басқаруының қағидалары қарастырылған және талданылған. Қортындылай келе, Қазақстан Республикасының денсаулық сақтау жүйесін жетілдіру үшін мемлекеттік денсаулық сақтау басқаруының кейбір қағидалары қажет деп анықталды.*

*Кілтті сөздер: денсаулық сақтау жүйесі, заңнама, мемлекеттік саясат, азаматтардың денсаулығын қорғау*

Starting from January 1st, 2016 the practical stage of the implementation of National Plan "100 concrete steps to implement the five institutional reforms" has begun. The 59 laws were entered into force, which create an entirely new legal environment for the development of the state, economy and society.

The head of state paid particular attention to the stimulating social modernization, namely problems in the field of public health.

The issues of protection of Kazakhstan citizens' health were also secured by the State Program of Healthcare Development "Densaulyk". The main objective of this program was determined by the strengthening of public health for achievement of planned indicators of the level of health as the 30 most developed countries of the world by upgrading the national health. On this basis the main objectives are:

- Strengthening of public health by ensuring the sanitary well-being, the prevention of risk factors, promotion of healthy food and encouraging healthy lifestyles;
- Ensuring the accessibility and universal coverage of population by the qualitative health services on the basis of an integrated health system;
- Creation of an effective health care system, based on the solidary responsibility of the state, employers and citizens [1].

Perhaps it is not a coincidence, inasmuch as in accordance with the legislative acts in this field the improvement of national health care, raising the level of medical service of Kazakhstan to the level of civilized countries is one of the priorities for the

development of our society.

At the present stage the issues related to the legal regulation of relations in the field of public health protection become increasingly important as well as the issues of healthcare administration, particularly the essence of governance mechanisms in this sphere.

The organizational activity of the state to protect public health is a part of unified system of public administration, which is in the area of healthcare administration acts as a component of the mechanism of personal socialization, factors of harmonious human development, economic growth and national security.

Currently, under the conditions of the global crisis, the economy begins to try to find ways out of it. And it's reflected on the health care system.

However, we disagree with the opinion that the source of all health problems is the lack of funding only. They often occur because of the fragmentation of public administration and legal regulation of health. As a result, almost the complex organizational and legal approach to the protection of public health is lost. The priority of solution of the high priority healthcare tasks confronts the jurisprudence about problem to understand the experience and developing of recommendations for the improvement of organizational forms of management industry and the mechanism of legal support of health development.

At the same time, it seems, for the comprehensive study of the essence of organizational and legal issues of health administration in modern social and economic conditions, there is an urgent need for a legal classification of the principles of public policy and health management.

We believe that the separate review of branch principles of the state policy and management is necessary and caused by the fact that they are the fundamental basis for the efficient functioning of the entire health administration mechanism.

The principles of public administration are the main thing that is reflected in the social role of the state and nature of the functional and organizational structure of the health administration system. Their isolation and characterization is the need for theoretical knowledge of the phenomenon. Obtaining the regulatory legal consolidation, the principles are the official guidelines for all subjects of the administrative process in the field of health, i.e. have a legally binding value to management practices, what gives stability on administrative relations in this sphere.

The Code of the Republic of Kazakhstan 'On People's Health and Healthcare System', the 18 principles of state policy are formulated. These are:

- 1) ensuring the equality of citizens' rights to get safe, effective and quality health care;
- 2) solidary responsibility of the state, employers and individuals for the preservation and strengthening of individual and public health;
- 3) maternal and child health;
- 4) ensuring the guaranteed volume of free medical care;
- 5) priority of preventive orientation in health system activity;
- 6) access of health care;
- 7) continuous improvement of the care quality;
- 8) provision of sanitary and epidemiological welfare of the population;
- 9) the continuity of the activities of health care organizations in the provision of health care;
- 10) ensuring the continuity and succession of medical and pharmaceutical education with the use of modern learning technologies;
- 11) state support for domestic medical and pharmaceutical science, the introduction of advanced scientific and technological achievements in the field of prevention, diagnosis, treatment and rehabilitation, development of innovative new drugs and technologies, as well as international experience in the field of public health;
- 12) encouraging voluntary unpaid donations;
- 13) state support of native developments and the development of competitive medical and pharmaceutical industries;
- 14) participation of public organizations in ensuring the rights of citizens to health care;
- 15) social health orientation, aimed at achievement of the needs, population needs and improve the quality of life;
- 16) assistance in the formation of a healthy lifestyle and healthy diet;
- 17) relating the public health, safety, efficacy and quality of drugs to factors of national security;

18) ensuring the availability of safe, effective and quality medicines, medical devices and medical equipment. [2]

The foregoing attests that the official list of public policy principles is adopted in its entirety, taking into account all today's realities. It should be noted that in the earlier adopted laws the principles of state policy were contradictory and incomplete.

In our opinion, from the above-mentioned principles of the state policy and health administration can select the main:

1. Assigning public health, safety, efficacy and quality of drugs to the factors of national security;
2. Ensuring the equality of citizens' rights for safe, effective and qualitative health care;
3. Accessibility of health care;
4. Prioritizing the preventive orientation in health system activity.

If we look at each principle individually, it is clear that the first principle is one of the most important now. During the years of Soviet state control and distribution the health care, as well as all social sphere was a residual fragment of the state mechanism and it's material and financial support was carried out on the residual principle. Only now it's specified that the protection of public health serve as one of the main factors of national security. The second principle of management includes not only the proclamation of the citizens' rights in area of health care, but also the obligation to ensure them by the state guarantees. It entrusts the state about formation of the legal basis for organization and development of the health system, the organization of direct provision of health and preventive care to the population, the formation of public health organizations and their adequate funding. The third principle of availability of medical care stems from the social essence of the Republic of Kazakhstan and consists in the legal possibility of every citizen to receive medical care, regardless of their social and economic status. The principle of access to health care is supported by a system of subjective rights enshrined in the Basic Law, as well as sectoral legislative acts. It is the right of citizens for medical aid, information about their health status and the factors that influence health, the choice of medical organizations and doctors etc.

In our view, it's important to ensure the priority of preventive orientation in health system performance. This principle of management in the healthcare sector became one of the priorities in the twentieth century and remains relevant today.

The preventive direction of healthcare should be the main priority in the field of health care administration and becoming increasingly important not only in reduction the massive diseases, but also in the recovery and transformation of the environment, in the health protection of healthy people. Implemented preventive measures to increase the length of population life



and their active ability to work, promoting a healthy lifestyle is the most effective and economically viable measure of improving public health.

Thus, summarizing all above, it can be noted that the principles of public policy and management are one of the foundations of health management delimitation from the adjacent branches of state administration (education, physical culture and sports and other). Each principle alone does not reflect all the objective regularities of management, but only the most significant ones. But the principles are interrelated,

compliance with one contributes to the other. The study of these principles and their application in practice requires a comprehensive approach, the understanding of them as a particular system [3]. Defining in our study the main principles of public healthcare policy, we consider it's necessary to include into existing legislation the principles such as healthcare science, multiculturalism health care system, the international healthcare integration, not included in the Code of the Republic of Kazakhstan "On people's health and Healthcare System".

#### *References*

- 1. Code of the Republic of Kazakhstan dated on September 18, 2009 № 193-IV «About population health and health care system" (with alterations and amendments as on 01.01.2016) // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz).*
- 2. The Law of the Republic of Kazakhstan on January 6, 2012 № 527-IV «About National Security of the Republic of Kazakhstan" (with alterations and amendments as of 04.06.2016 was) // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz).*
- 3. The project of State Program for Health Development of the Republic of Kazakhstan "Densaulyk" in 2016-2019 (December 2015) // [www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz).*

Альжанова Индира Назарқызы

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ-нің 2-курс магистранты,  
Астана қ., indira\_7@mail.ru

### ҚЫЛМЫСТЫҚПЕН КҮРЕС АЯСЫНДА МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ РЕТТЕУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

*Summary.* The article describes the actual issues about cooperated struggle against a crime. The author considers a system of cooperation of counter crime, moreover own point of cooperation measures. Crime has been always and everywhere. It has always showed edge of a society. The fight against international character of crime remains a top priority, more attention is paid to prevention of the problem.

*Key words:* crime fight, organized crime, international-legal cooperation, preventive measures to crime fight.

Түйін. Мақалада қылмыстықпен күрес аясындағы мемлекеттердің ынтымақтастығын халықаралық құқықтық реттеудің өзекті мәселелері қарастырылған. Халықаралық құқықтық ынтымақтастық бойынша, сонымен бірге халықаралық сипаттағы қылмыстардың жеке түрлерімен күрес сипатталған.

Автор халықаралық сипаттағы қылмыстылықпен күрес саласында интеграцияның жаңа деңгейінің қалыптасуын атап көрсетті. Қазіргі кезде мемлекеттер қылмыс түрінің жаңарып әрі тез өршіп дамуының арқасында қылмыстықпен күрес аясындағы халықаралық ынтымақтастық жаңа деңгейге ие болып, аталған тақырыпқа қатысты маңызды талдама жасады.

Кілт сөздер: Қылмыстықпен күрес, ұйымдасқан қылмыс, халықаралық құқықтық ынтымақтастық, қылмыстықпен күрестің алдын алу шаралары, еңбек ресурстары.

Резюме. В статье рассмотрены актуальные вопросы сотрудничества с борьбой с преступностью. Автор рассматривают систему сотрудничество противодействия преступности, а также свою точку мер сотрудничество по противодействию преступности. Преступность была всегда и везде. Всегда и везде преступность отражала в себе какие-то грани общества. Борьба с преступностью международного характера остается задачей первоочередной важности, все больше внимания автор уделяется проблеме предупреждения.

Ключевые слова: Борьба с преступностью, организованная преступность, международно-правовое сотрудничество, меры профилактики по борьбе с преступностью.

XX ғ. аяғымен XXI ғ. басы халықаралық қатынастағы жалпы соның ішінде халықаралық сипаттағы қылмыстықпен күрес аясында интеграцияның жаңа деңгейінің қалыптасуымен ерекшеленді. Жалпыға танылған адам құқықтары мен бостандықтарын сақтау саласында, адамның өмірі мен денсаулығына, құқықтары мен бостандықтарына, ары мен абыройына, қоғам мен мемлекеттердің ынтымақтастығына олардың мүдделеріне қол сұғушылықтардан сенімді қорғаудың, қылмыстықпен күрестің алдын алу шаралары аса қажет болды. Қазіргі кезде мемлекеттер қылмыс түрінің жаңарып әрі тез өршіп дамуының арқасында қылмыстықпен күрес аясындағы халықаралық ынтымақтастық жаңа деңгейге ие болып, маңызды мән беріліп отыр. Халықаралық қылмыстық күрес аясындағы мемлекеттердің ынтымақтастығы ұзақ жылдар бойы даму үстінде болып келді. Бас кезінде бұл саланың дамуы қарапайым нысанда жүргізіліп отырды. Қандай да жасалынған қылмыс түрі мемлекеттердің бірлесе отырып, өзара ынтымақтастығы арқасында, құқықтық тұрғыдан байланыстарын одан әрі бекітіп, қылмыскерлерді бірлесе ұстап беру негізінде дами бастады. Одан кейінгі даму нысаны болып мемлекеттердің қылмыстық

күрес ынтымақтастық аясындағы үлкен көлемдегі ақпараттармен алмасу сияқты қажеттілік түрінде пайда бола бастады.

Аталған тақырыпты қозғамас бұрын осы орайда заңды сұрақ пайда болады. Бұл жерде мемлекеттердің халықаралық қылмыстықпен күрес белгілі бір мемлекеттің аумағында қылмыс жасалған жағдайда, «халықаралық қылмыстықпен күрес ұғымы» негізді ме деген заңды сұрақ пайда болады? Себебі жасалған қылмыс тек белгілі бір мемлекеттің аумағында жасалады және сол мемлекеттің юрисдикциясына бағынады. Шын мәнінде, қылмыстықпен күрес қандай да бір мемлекеттер үшін нақты түрде халықаралық тұрғыдан қарастырылмайды. Аталған тек бір мемлекеттің юрисдикциясына ғана тән негізде құқық қорғау органдарының қарамағында әрекет етеді [1, 1012 б].

Халықаралық құқықтық ынтымақтастық бойынша мемлекеттердің өзара ынтымақтастығы тек қана ұлттық заңнаманың шегінде ғана жүзеге асырылмайды, сонымен бірге халықаралық сипаттағы қылмыстардың жеке түрлерімен күрес бойынша нақты қылмыстық іс жүргізушілік әрекеттердің өндірісі бойынша да жүзеге асырылады.

Ғылыми техникалық прогресстің дамуына сай қылмыстықпен күрес аясындағы ынтымақтастық деңгейі мемлекетаралық қарым қатынасқа күн санап өз ықпалын артып келеді. Тура осы жағдай, қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсетуде, қылмыскерді іздеу шаралары, құжаттарды тапсыру, куәгерлерді тергеу, заттай дәлелдемелерді жинау және басқа да іс әрекеттер әсер етеді.

Аталған салада қылмыстықпен күрес аясында мемлекеттердің ынтымақтастығын халықаралық құқықтық реттеудегі нысандары бойынша қарастырайық.

1. Мемлекеттер арасындағы ынтымақтастық келісімдерін іске асыру мақсатында Тараптар (яғни ынтымақтастық жасасқан мемлекеттер) мемлекеттерінің құзыретті органдары алдын ала дайындалу үстінде немесе жасалған қылмыстар бойынша және оларға қатысы бар азаматтарды, оның ішінде Тараптардың, мемлекеттерінің азаматтары жасаған немесе оларға қатысты Тараптардың басқа мемлекеттерінің аумағындағы қылмыстар туралы ақпараттармен алмасу;

2. Қылмыстық қудалаудан немесе үкімді орындаудан жасырынып жүрген адамдарды, сондай-ақ хабарсыз кеткен адамдарды іздестіру бойынша ынтымақтастық жүргізу ;

3. Жедел іздестіру іс-шараларын жүргізу туралы сұрау салу;

4. Танылмаған мәйіттерді және денсаулық жағдайына немесе жасына байланысты өзінің жеке басы туралы деректерді хабарлауға қабілетсіз адамдарды сәйкестендіру бойынша жұмыстар жүргізу;

5. Заңнамалық және өзге де нормативтік құқықтық актілермен алмасу;

6. Мемлекеттердің ынтымақтастық аясында жұмыс тәжірибелерімен алмасу, оның ішінде кеңестер, ынтымақтастықтың жаңа бағыттармен тұрақты түрде хабар алмасу;

7. Кадрлар даярлауда, қайта даярлауда және олардың біліктілігін арттыруда жәрдемдесу;

8. Ғылыми-техникалық және ақпарат алмасу нысандары бойынша мемлекеттердің ынтымақтастығы;

9. Тараптар мемлекеттерінің құзыретті органдары осы Келісімнің мақсаттарына сәйкес келетін басқа да нысандарда ынтымақтаса алады.

Қылмыстылық күрес аясындағы халықаралық ынтымақтастық аталған бағыттары басқа мәселелер бойынша ынтымақтастықпен тығыз байланысты екендігін көрсетіп отыр, атап айтсақ, адам құқықтарын қорғау саласында. Қазақстанның қылмыстықпен күрес аясындағы шарттар тәжірибесінде осы аталған бойынша келісім-шарттардың жиырмаға жуығы бар. Бұл негізінен азаматтық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек туралы шарттар болып табылады. Олар қылмыстық салаға қатысты, бұл шарттарда тұлғалардың қылмыс

жасаған мемлекеттен тыс жерде болғанында оларды қылмыстық қудалауды іске асыру кезіндегі екі елдің сот-тергеу органдарының ықпалдасу тәртібі реттеледі. Қазақстан Республикасы аталған мәселелер бойынша Қытаймен, Үндістанмен, Пәкістан Ислам Республикасымен, ҚХДР, Моңғолия, Литва, Қырғызстан, Өзбекістан Республикасымен, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы (бұдан әрі - ТМД) елдерімен және т.б. өзара әрекеттеседі.

Соңғы уақытта әлем жұртшылығы бетпе-бет келген проблемалар ғаламдық сипатқа ие және оларды жеңу үшін бірлесе күш жұмсамаса шешілмейді. Жаһандану заманында шекарасын едәуір кеңейткен, сол себепті де халықаралық деңгейде тиімді әрі дәлме-дәл ықпал етуді қажет ететін қылмыс түрлері де одан тысқары қалар емес.

Мемлекетаралық ынтымақтастық екі түрлі деңгейде дамиды. Ең алдымен ынтымақтастық түрі екіжақты деңгейде дамиды. Бұл ынтымақтастықтың түрі ерте кезден пайда болды, және осы уақытқа дейін өз ықпалын, рөлін одан әрі өсірді. Екі жақты келісім шарттар мемлекеттер арасындағы толықтай нақты іс шараларды жүргізуде аталған қылмыстық күрес бойынша мәселенің жан жақты дұрыс шешу жолдарын қамтиды. Ең көп кездесетін екіжақты келісім шарттардың қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек көрсету келісімі, қылмыскерді ұстап беру, қылмыскерлерді жазалауды қамтамасыз ету және т.б.

Мемлекетаралық ынтымақтастықтың екінші түрі көпжақты келісім шарттар түрінде дамиды. Сауда-экономикалық байланыстар мен мемлекетаралық байланыстардың едәуір ынтымақтастығы негізінде нақты бір қылмыс түрлеріне қарсы, мемлекеттердің бірлесе ортақ мүдделері үшін байланыс орнатуынан пайда болды. Ертеде, пираттық қылмыс түрі мемлекетаралық қылмыс болып саналды. Пираттар адамзаттың ең көне және ең алғашқы ортақ бірлескен қылмыстықпен күрес аясындағы ынтымақтастықтың түрі болып саналды. Сол уақыттан бастап, қылмыстықпен күрес бойынша көпжақты келісім шарттар түрлері де дами бастады. Осы ынтымақтастықтың аясында Біріккен Ұлттар Ұйымы (бұдан әрі - БҰҰ) қылмыстықпен күрес аясында жаңа құқықтық негіз бойынша халықаралық қылмыстықпен күрес ынтымақтастығының негізін қалыптастыра алды [2].

Есірткі трафигі, адам саудасы, қылмыс жолымен келген кірістерді заңдастыру қазіргі әлемде трансұлттық сипатқа жетіп отыр. Кейде қылмыскерлер, қылмыстық жауапкершіліктен құтылам деп үміттеніп өзге мемлекеттерде сот пен тергеуден қашып жүреді. Осы мән-жайларды ескерсек, құқық қорғау органдарының тек бір тараптық күшімен қылмысқа тиімді қарсы әрекет ету тіптен қиынға соғады. Оның үстіне, шет елдермен өзара байланыс жасау ол жақтарда сотталған немесе мәжбүрлеп емдеуде жүрген біздің азаматтарды

отанға ауыстыру үшін қажет, бұл, сөзсіз, олардың жазасын өтеуі мен мәжбүрлеп емделуін жеңілдетеді, себебі олардың шет мемлекеттің түзеу немесе емдеу мекемесінде ұсталуы жақындарымен қарым-қатынас жасауға кедергі келтіреді, тілдік кедергілер және басқа да тосқауылдар болады. Бұл ретте халықаралық ынтымақтастықты құқықтық регламенттеу ерекше өзекті, оның талаптары мен тәртібі, ережедегідей, тиісті көп жақты немесе екі жақты шарттарда айқындалады.

Қылмыстық сот өндірісі саласындағы ынтымақтастың негізгі көлемі ТМД елдеріне келеді, олармен қатынастар тиісті конвенциямен реттелген. Мәселен, 1993 жылдың 22 қаңтарында Минск қаласында ТМД-ға қатысушы мемлекеттер Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету және құқықтық қатынастар туралы конвенцияға қол қойды, оны Достастыққа кіретін барлық елдер ратификациялады.

Заңнаманың жетілуіне байланысты, сондай-ақ Достастық елдерінде болған әлеуметтік-экономикалық және құқықтық өзгерістерге байланысты, Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету және құқықтық қатынастар туралы конвенцияның жаңа редакциясы әзірленді, оған 2002 жылдың 7 қазанында Кишинев қаласында қол қойылды [3].

Минск конвенциясымен салыстырғанда Кишинев конвенциясында:

- екі не одан да көп Шарттасушы Тараптардың аумақтарында жасалған немесе олардың мүдделерін қозғайтын қылмыстарды тергеп-тексеру үшін бірлескен жедел-тергеу топтарын құру;

- өзге Шарттасушы Тараптардың соттары қаулы ететін үкімдерді тану және орындау;

- қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету кезінде бейнебайланыс құралдарын пайдалану, бақыланатын жеткізілімдерді жүзеге асыру мүмкіндіктерін және т.с.с көздейтін ережелер бар.

Қазіргі уақытта Кишинев конвенциясы оны ратификациялаған алты мемлекет: Қазақстан Республикасы, Әзірбайжан Республикасы, Беларусь Республикасы, Армения Республикасы және Қырғыз Республикасы, Тәжікстан Республикасы арасында қолданылады. Кишинев конвенциясы күшіне енбеген өзге ТМД-ға қатысушы мемлекеттермен (Ресей Федерациясы, Грузия, Молдова, Түркіменстан, Өзбекстан және Украина) ынтымақтастықты жүзеге асыру кезінде Минск конвенциясы қолданылып келеді. Сондай-ақ ТМД шеңберінде Бас прокуратура 1998 жылғы 6 наурыздағы Бас бостандығынан айыруға сотталған адамдарды жазасын одан әрі өтеу үшін беру туралы конвенцияны және 1997 жылғы 28 наурыздағы Психикасының бұзылуынан зардап шегетін адамдарды мәжбүрлеп емдеуден өткізу үшін беру туралы конвенцияны орындауға жұмылдырылған. Алыс шет елдермен ынтымақтастық,

негізінен, екіжақты шарттармен регламенттеледі. Шет мемлекеттермен шарттық базаны нығайтуға бағытталған жұмысты жүзеге асыру кезінде, жақын орналасқан көршілерден басқа бізбен сауда-экономикалық қатынастары жоғары қойылған елдерге, сондай-ақ жоғары туристік әлеуеті бар, бизнес жүргізу үшін жеңілдікті салық салу жүйесі бар және тартымды инвестициялық климаты бар елдерге басымдық беріледі.

Халықаралық ынтымақтастықты арттырудағы оң ілгерілеу ретінде Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алған сәттен бастап қылмыстық сот өндірісі саласындағы 43 екіжақты шарт жасандығын атап өтуге болады, олардың ішінде жартысына жуығына (20) соңғы төрт жыл ішінде қол қойылған. Бұл ретте жасалатын шарттар саны өсуінің тұрақты үрдісі байқалды. Егер 2011 жылы бар болғаны осындай 2 шарт жасалса, 2012-2013 жылдары 3, ал 2014 жылы 7 екіжақты шартқа қол қойылды.

Тек ағымдағы жылдың өткен кезеңінің өзінде 5 халықаралық шартқа қол қойылды. Мәселен, биыл қаңтарда Астанада Италия Республикасымен Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек және адамдарды беру туралы шартқа, ақпанда Вашингтонда Америка Құрама Штаттарымен Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек туралы шартқа, наурызда Монте-Карлода Монако Князьдігімен Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек туралы шартқа, сәуірде Астанада Венгриямен Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек туралы шартқа қол қойылды. АҚШ-пен жасалған шартқа қатысты Қазақстан Орталық азия аумағындағы Америка осындай шарт жасасқан алғашқы ел болғандығын атап өткіміз келеді. Жақын келешекте Сербиямен және Словакиямен Қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек туралы; Сауд Арабиясымен және Малайзиямен адамдарды беру туралы; Болгариямен, Иранмен, Моңғолиямен және Сауд Арабиясымен сотталған адамдарды беру туралы шарттарға қол қою жоспарланып отыр.

Сонымен қатар, бірқатар өзге елдермен екі жақты шарттар дайындау бойынша жұмыс жүргізілуде (біздің шетелдік әріптестерімізде келісуде Бас прокуратура әзірлеген барлығы 42 халықаралық шарт жобасы тұр). Алыс шет мемлекеттермен екіжақты өзара байланысты дамытудан басқа Бас прокуратура Қазақстанды қылмыстық істер бойынша өзара көмек туралы, сотталғандарды экстрадициялау және беру туралы американааралық конвенцияларға қосу туралы мәселені пысықтауда, бұл америка континентінің елдерімен қылмыстық сот өндірісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықты реттеуге мүмкіндік береді. Қылмыстықпен күрес аясында қылмыстық-құқықтық саладағы ынтымақтастық біздің шарттық міндеттемелермен байланысымыз бар елдермен шектелмейді. Тиісті келісімдер болмаған жағдайда, халықара-



лық құқықта көпшілік мойындаған өзара түсіністік қағидаты қолданылады. Мұндай жағдайларда құқықтық көмек сұрап жүгіну және шет мемлекетке осындай көмек көрсету Қылмыстық-процестік кодекстің талаптарына сәйкес жүзеге асырылады.

Жалпы алғанда, қылмыстылықпен күрес бойынша мемлекеттердің егемендіктерінің шегінде ұлттық-құқықтық құралдарды негізге ала отырып жұмыс жүргізу арқылы күреседі. Бірақ мемлекет жалғыз өзі өз аумағынан тыс жүрген, қылмыс жасаған тұлғаларға қатысты «жазалаудың болмай қоймайтындығы» қағидасын жүзеге асыра алмайды.

И.И. Карпецтің пікірінше, «халықаралық сипаттағы қылмыс- бұл (конвенциялармен) халықаралық келісімдермен қарастырылған, адамзатқа қарсы қылмыстарға жатпайтын, бірақ мемлекеттер арасындағы қалыпты қатынастарға нұқсан келтіретін, (экономикалық, мәдени-әлеуметтік, заттық және т.б.) әр түрлі салалардағы қатынастарда бейбіт ынтымақтастыққа, сондай-ақ азаматтарға және ұйымдарға нұқсан келтіретін, белгіленген тәртіпте ратификациаланған (конвенцияларда) халықаралық келісімдерде бекітілген нормаларға, немесе осы келісімдерге сәйкес ұлттық қылмыстық заңнаманың нормаларының негізінде жазаланатын әрекет» [4, 47 б.].

Қылмыстылық жағдайы және онымен күрес проблемалары мамандардың ғана емес, сонымен қатар маман емес көпшіліктің де назарын осы салаға аударып келеді. Бұл мәселе криминология құзыретіне кіреді. Ол қылмыстылықты мемлекетте немесе оның жеке аймағында белгілі бір нақты кезеңде жасалған барлық қылмыстардың жиынтығын сипаттайтын қоғамдағы әлеуметтік құбылыс деп айқындайды. Қылмыстылық — бұл болып, өзгеріп тұратын құбылыс, яғни ол қоғамның белгілі бір даму сатысында пайда болады, әлеуметтік-экономикалық құрылымдар мен нақты саяси жүйелердің тарихи ерекшеліктеріне сәйкес түрлі елеулі өзгерістерге де ұшырап отырады. Мемлекеттің қылмыспен күрестегі рөлі қандай? Ол көбінде сақтандырушы - превентивті, репрессивті және тәрбиелеу сипатындағы ішкі мемлекеттік шараларды қолдану арқылы жүзеге асырылады. Дегенмен, мұндай шаралар оң нәтижелерге жету үшін аздық етеді. Қылмыспен күресте мемлекеттер ынтымақтастығына үлкен рөл беріліп келеді. Осындай мәселелерді зерттеумен халықаралық қылмыспен күрестегі мемлекеттердің ынтымақтастығы саласындағы қатынастарды реттейтін нормалар мен қағидалар жүйесі ретінде халықаралық қылмыстық құқық айналысады. Халықаралық қылмыстық құқық нормаларын, институттарын, қағидаларын жетілдіру ұлттық және халықаралық деңгейде қылмыстылықтың өсіп кетуімен негізделіп отыр.

Қоғамдық қатынастардың капитализациясы

қылмыстылықтың, әрекеттің аса ауыр түрін туғызады, олардың халықаралық құқықтық қайшылығы сәйкес конвенцияларда анықталған, олар қоғамға қауіптілік деңгейі бойынша және мемлекет аралық қызығушылықтарға кері әсер ету мүмкіндіктеріне байланысты топтасуы мүмкін.

Бірінші топқа – қалыпты халықаралық қатынастарға зиян келтіретін қылмыстар, бұл топқа жататындар:

- ұшақтарды (кепілге алу) теуіп кету, азаматтық әуе күштерінің қауіпсіздігіне қол сұғатын әрекеттер;

- лаңкестік.

Екінші топқа – мемлекеттер мен халықтардың экономикалық және әлеуметтік-мәдени дамуына нұқсан келтіретін қылмыстар.

Олар:

- есірткі және психотропты заттардың заңсыз саудасы;

- жалған құнды қағаздар мен ақшаны дайындау;

- қоршаған ортаға қол сұғу;

- халықтардың ұлттық мәдени мұрасына қол сұғу.

Үшінші топты – жеке немесе мемлекеттің мүлігіне, жалпы Адами моральды құндылықтарына нұқсан келтіретін қылмыстарды құрайды.

Олар:

- адам саудасы (құлдар, әйелдер мен балалар саудасы);

- құлдыққа алу;

- қарақшылық;

Төртінші топты – халықаралық сипаттағы басқа да қылмыстар құрайды.

Олар:

- теңіз кабелін немесе суасты құбырын зақымдау немесе зақымдау;

- кемелердің қақтығысы кезінде теңізде көмек көрсетпеу.

Бастапқыда мемлекеттер арасындағы халықаралық сипаттағы қылмыстармен күрестегі ынтымақтастық саласындағы құқықтық қатынастар ең алдымен екіжақты келісімдермен реттелді. Бұл конвенциялық ынтымақтастықтың үш түрінің біріншісі болып табылады, тарихы тереңде жатыр деуге болады және қазіргі кезде де өзінің маңыздылығын жоғалтпаған. Қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету, қылмыскерлерді беру, сотталған тұлғаларды жазасын өтеу үшін, қай мемлекеттің азаматы болып табылады сол мемлекетке беру, бұл салада көбірек таралған келісімдер болып табылады [5, 603 б.].

Халықаралық сипаттағы қылмыстармен күрестегі мемлекеттердің ынтымақтастығының екінші конвенциялық түрі ретінде ТМД, Еуропалық одақ (бұдан әрі - ЕО), Америка Мемлекеттерінің Ұйымының (бұдан әрі - АМҰ) аясында жасалынған аймақтық келісімдер кіреді. 1971 жылғы АМҰ мүшелері Терроризмді жазалау және ескерту туралы

конвенцияны қабылдады; 1993 жылы Минскіде және 2002 жылы Кишеневта соттылық және айыптау үкімдер туралы ақпаратпен алмасу, қылмыстық қудалауды жүзеге асыру, қылмыскерлерді ұстап беру сұрақтары бойынша ынтымақтастықты реттейтін, Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық қатынастар және құқықтық көмек туралы конвенцияға ТМД қатысушы мемлекеттер қол қойды. ЕО мен бұл салада үлкен жұмыс жүргізілуде. Қылмыстық жолмен түскен табысты заңдастырумен күрес, құқықтық көмек, қылмыстық істер бойынша үкімдерді тану, қылмыскерлерді беру туралы келісімдерді осы ұйымға мүше мемлекеттер жасасты. Бірақта жалпы халықаралық қауымдастықтың мүдделерін қозғайтын, қатысушыларының аясы шектелген, аймақтық және екіжақты ынтымақтастық, халықаралық өмірдегі тәжірибе көрсеткендей халықаралық сипаттағы қылмыстармен күрестегі мемлекеттердің қызметін үйлестіруге толық көлемде мүмкіндік бермеді. Бұл конвенциялық ынтымақтастықтың үшінші түрі өз кезегінде халықаралық қылмыстық құқықтың қайнар көзі болатын, көп жақты халықаралық шарттар негізінде жүзеге асырылатын, әмбебап ынтымақтастықтың пайда болуына алғышарт болды. Осы шарттар бір қатар сипаттарға ие, олардың ішінде мыналарды атап өтуге болады:

- шартқа қатысуға барлық мемлекеттердің құқығын белгілеу;
- қылмыс құрамын жалпы стандарт ретінде анықтау;
- халықаралық сипаттағы қылмыстық жазаланатын қылмыстардың заңдық саралануына кепілдік беретін, ұлттық және халықаралық регламентацияның сәйкестігін қамтамасыз ету қатысушы мемлекеттердің міндеттері;
- қатысушы мемлекеттердің юрисдикциясын бөлу туралы сұрақтарды шешу [6, 604 б.].

Халықаралық сипаттағы қылмыстарға қатысты конвенциялардың тарихына және оның тарихи маңызға ие болған кейбір түрлерін нақтырақ қарастырайық.

XIX ғ. алғашқы халықаралық-құқықтық актілер құлдық және құл саудасы мәселелеріне қатысты болды. Мысалы, 1815 жылы Вена конгресі осы мәселе жөнінде арнайы Құл саудасын тоқтату туралы декларация қабылдады. Декларация құлдарды сатуға және оларды тасымалдауға тыйым салды, бірақта жалпы құлдықты қылмыс деп танымады. Англия, Франция, Ресей, Австрия және Пруссия қатысушысы болған 1841 жылы Лондон шартында құл саудасы қылмыстық құбылыс деп танылды және барлық кемелерді тоқтатып, тінтуге, кіріптарларды босатып, кінәлі адамдарды әділ сот органдарына беруге шақырды. Дәл осы кезеңде халықаралық қауымдастық қылмыстылық туралы басқа да халықаралық шарттарды қабылдады. Мысалы, 1885 ж. Конго туралы Бас актіге Берлин кон-

ференциясында 16 мемлекет қол қойды, онда өзеннің бассейнінің еріксіздерді саудалау жері ретінде және тасымалдауға қолдануға тыйым салынды. 1980 жылы Брюссель конференциясында құл саудасымен күрес туралы Бас акт қабылданды, онда құл саудасы қылмыс ретінде қарастырылды; 1889 жылы әйелдерді саудалаумен күрес жөніндегі Лондон халықаралық конгресі бекітілді; 1884 жылы Парижде су асты телеграф кабельдерін күзету туралы халықаралық конвенцияға қол қойылды; 1802 жылы Англия, Франция, Испания және Голландия арасында кісі өлтіру, қасақана банкрот болу және қолдан ақша жасау жөнінде айыпталған адамдарды ұстап беру туралы Амьен шартына қол қойылды. Жоғарыда аталған халықаралық актілер халықаралық қылмыстық құқықтың нормативті-құқықтық негізінің қалыптасуының бастамасы болды. Кейінірек, XXғ. 20-жылдарының аяғында қылмыстық құқықты бір ізге салу жөнінде халықаралық конференция шақырылды. Ондағы талқыланған басты мәселелер халықаралық құқықтық тәртіпке қол сұғатын қылмыстарға жатқызылатын қылмыстар туралы болды. Сонымен бірге, осы халықаралық форумдарда барлық халықаралық құқық бұзушылықты халықаралық қылмыстарға және халықаралық сипаттағы қылмыстарға бөлу ұсынылды.

Құлдықпен және құл саудасымен күреске бағытталған, бірінші әмбебап халықаралық шарт ретінде 1926 жылы 25 қыркүйекте Женевта Ұлттар Лигасының бастамасымен қол қойылған Құлдық туралы конвенцияны санау керек. (Конвенцияны ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 5 ақпандағы № 19-IV Заңы). Осы конвенцияға сәйкес құлдық дегеніміз «меншік құқығының атрибуттары немесе олардың кейбіреуі қолданылатын адамның жай-күйі мен жағдайы». Конвенцияға сәйкес мемлекеттер еріксіздерді саудаға салуды болдырмауға және жолын кесуге; құлдықты оның барлық нысандарында бірте-бірте және мүмкіндігінше қысқа мерзімде толық жоюға қол жеткізуді жалғастыруға; аталған тыйым салынған әрекеттерді жасағаны үшін қатаң жаза орнататын заңдық шараларды қабылдауға міндеттенеді. Н.Т. Блатова әділ белгілегендей, бұл Конвенцияның кемшілігі құлдыққа түбегейлі тыйым салу қарастырылмаған [7, 433 б.]. Конвенцияда тек қана мемлекеттердің құл саудасымен құлдықты жоюға ынталарымен ниеттерін ғана көрсетті. Екінші Дүниежүзілік соғыстан кейін құлдық туралы сұрақ БҰҰ қарау пәніне айналды. Экономикалық Әлеуметтік Кеңес жанынан құлдық мәселесі бойынша Арнайы комитет құрылды. Комитет сәйкесінше зерттеулер жүргізгеннен кейін, құлдық әліде жекелеген мемлекеттерде бар екенін, олар жасырын емес және әр түрлі формаларда, мысалы құлдыққа ұқсас институттар мен әдет-ғұрыптар ретінде кездесетінін келтірді.

Осыған байланысты 1956 жылы 7 қыркүйекте Женева конференциясында Құлдықты, құл саудасын және құлдыққа ұқсас институттар мен әдет-ғұрыптарды жою туралы қосымша Конвенция қабылданды. Конвенция нормалары құлдық немесе институттар немесе әдет-ғұрыптар әлі де толық жойылмаған немесе тартылмаған елде, құлды не еріксіз жағдайдағы адамды оның мұндай жағдайын атап көрсету не болмаса жазалау мақсатында немесе қандай да болмасын өзге себеппен зақымдау, күйдіріп немесе өзге тәсілмен таңбалау, ал сондай-ақ мұндай әрекетке бірге қатысу, өзге адамды құлға айналдыру немесе басқа адамды немесе басқа адамнан тәуелді адамды құлдыққа берілуге көндіру немесе мұндай әрекеттерді жасауға ұмтылу; немесе оған бірге қатысу немесе мұн-

дай әрекеттердің кез-келгенін жасау үшін жасырын келісімге қатысу осы Конвенцияға қатысушы Мемлекеттердің заңдары бойынша қылмыс болып саналады және мұндай қылмыстарда кінәлі деп таңылған адамдар жазалауға жатады деп көрсетілген.

Қорытындылай келе, қылмыстықпен күрес аясында ынтымақтастық пен қылмыстықпен күрес аясындағы халықаралық шарттар санының мемлекетаралық қылмыстықпен күрес арасындағы ынтымақтастықты дамыту барысында екіжақты және аймақтық шарттармен шектелуге болмайтындығы сөзсіз. Іс жүзінде (тәжірибеде) кейбір қылмыс түрлерінің әлемдік қауымдастықтың мүдделерін қозғайтын кездері болады, бұл мемлекеттер ынтымақтастығының аталған салада әмбебап деңгейге шығуына алғышарттар тудырады.

#### *Литература*

1. Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. *Международное право: учебник*, М., 2009. 1012 б.
2. Ровнейко В.В. *Пиратство: его правовые проблемы*. // МЖМП, 1999, №2.
3. Акпарова Р.Н. *Практика реализации международных договоров Республики Казахстан об оказании правовой помощи по уголовным делам. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук*. Алматы. 2002.
4. Карпец И. И. *Преступления международного характера*, М., 1982. 47 б.
5. Бекяшев К.А. *Международное публичное право* М., 2005. 603 б.
6. Бекяшев К.А. *Международное публичное право* М., 2005. 604 б.
7. *Международное право: учеб.* / под ред. Н.Т. Блатовой. М., 1997. 433 б.

**Еспергенов Нурсултан Алписпаевич**

магистрант Казахско-русского международного университета  
г.Актобе, 87755135050

Научный руководитель: **Жумагазиева Райса Шамшединовна**

кандидат юридических наук, доцент  
г.Актобе, 87013472687, raisa\_zerip@mail.ru

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И МЕТОДЫ ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЗА РУБЕЖОМ**

*Резюме. В данной статье автор исследует некоторые аспекты возникновения религиозной преступности и методы ее предупреждения в Республике Казахстан и за рубежом и предлагает новые подходы в разрешении данной проблемы, а также вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства.*

*Түйін. Бұл мақалада автор діни қылмыс және оның алдын алу әдістері Қазақстан Республикасында және шетелде пайда кейбір аспектілерін зерттейді, және осы мәселені шешуге, сондай-ақ қолданыстағы заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар жасау жаңа тәсілдерін ұсынады.*

*Resume. In this article the author examines some aspects of the emergence of religious crime and methods of its prevention in the Republic of Kazakhstan and abroad, and offers new approaches to resolving this problem, as well as making proposals to improve the current legislation.*

*Ключевые слова: Республика Казахстан, религиозная преступность, терроризм және экстремизм.*

*Тірек сөздер: Қазақстан Республикасы, діни қылмыс, терроризм и экстремизм.*

Конституция Республики Казахстан в статье 1 провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту - обязанностью государства и устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только соразмерно конституционно значимым целям (статья 39). В Республике Казахстан в соответствии со статьей 5 признаются идеологическое и политическое многообразие, многопартийность никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Согласно Конституции Республики Казахстан государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (статья 14). Конституция Республики Казахстан, гарантируя свободу мысли и слова, запрещает пропаганду или агитацию, воз-

буждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (статья 20)[1,9]. Глава государства внес ясность в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, он сказал, что «мы выступаем с идеей создания форума «Ислам против терроризма». Если нас поддержат, это будет правильным направлением работы, правильное понимание того, что мы делаем. Казахстан и Россия имеют общее видение оценки ситуации в мире. Состоявшийся обмен мнениями по данным вопросам вновь подтвердили наше единое мнение»[2].

Мы, на сегодняшний день, являемся свидетелями вопиющих фактов, которые для граждан нашей страны ранее были неприемлемыми, так, «согласно информации КНБ, на начало 2016 года возбуждено 205 уголовных дел по гражданам Казахстана за участие в иностранных военных конфликтах в составе международных террористических группировок», - сказал Ермакбаев на международной конференции по региональной безопасности. По его данным, в настоящее время более 200 казахстанцев вместе с женами, вдовами и детьми боевиков участвуют в вооруженных конфликтах в Сирии и Ираке[3]. Международно-правовые стандарты в области прав человека, провозглашая право каждого человека на свободное выражение своего мнения, вместе с тем предусматривают, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или



насилию; всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование; всякая дискриминация на основе религии или убеждений должны быть запрещены законом (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года, Декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 года о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года)[4,153]. Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года предусмотрено, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с законом[5,57]. В интересах реализации названных конституционных запретов и выполнения международных обязательств в Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности. В эпоху демократии, когда принцип свободы слова в Республике Казахстан, воспринимается не всеми в одинаковом смысле. С началом формирования гражданского общества в Казахстане, возникают вопросы по правовой оценке и квалификации религиозной преступности. Часто власть, а при расследование преступлений и следственные органы, подменяют критику власти, участие в митингах, демонстрациях, понятием экстремизма и терроризма. Нет четкого определения понятия религиозной преступности. Мы согласны с мнением Геринг М., который считает, что к преступлениям, связанным с религией относятся нарушения законодательства о религиях, общеуголовные преступления, совершённые по религиозным мотивам или под видом исполнения религиозных обрядов. Рост современной преступности в мире поразительно совпадает со всплеском религиозной активности и невиданной плюрализацией религиозной жизни. Возникает ситуация, когда утверждение в обществе идеи свободы вероисповеданий имеет одним из следствий создание почвы для злоупотреблений этой свободой[6,97].

Причинами религиозной преступности являются - безработица, коррупция, недоверие к власти.

Руководство страны призывает бороться с экстремизмом, улучшая, например, межнациональные отношения, противодействовать коррупции, в том числе используя законодательство. В современных условиях расширяются масштабы угрозы национальной безопасности государства. Об этом свидетельствует рост экстремистских проявлений в различных сферах жизни общества, которые не только дестабилизируют политическую и социально-экономическую обстановку в стране, но и подрывают авторитет Казахстана в глазах международного сообщества. Как следствие, в таких условиях проблема взаимоотношений государства и общественных институтов, в том числе и религиозных объединений, приобретает новое звучание. А в условиях включения Казахстана в межкультурную и межконфессиональную интеграцию она требует научного осмысления и скорейшего разрешения. Очевидно, что сегодня религиозные объединения оказывают все большее влияние на жизнь общества. Нет сомнений в том, что разнообразие конфессионального пространства свидетельствует о высокой степени религиозной свободы населения. Тем не менее, увеличение количества религиозных объединений привело к обострению межконфессиональных отношений, к дестабилизации религиозной ситуации в целом. Неустойчивость государственной политики в сфере религиозной свободы остается отличительной чертой Республики Казахстан, что отчасти порождает проявления религиозного экстремизма. На самом высоком уровне отмечается, что религиозный экстремизм превратился в один из основных факторов, подрывающих стабильность и безопасность не только в отдельных странах, но и во всем мире[7,21].

С момента установления независимости в Республике Казахстан, как и во многих странах содружества, переходный период сопряжен с развитием как позитивных, так и негативных процессов во взаимодействии государств в области обеспечения всеобщего мира и безопасности, включая превентивную деятельность. На протяжении всей истории человек мечтал о мире. Лучшие умы посвятили этой проблеме свои труды. Но только в настоящее время созрели условия, открывающие реальные перспективы обеспечения всеобщего мира. Суверенный Казахстан - светское социальное государство, идущее по пути создания и развития рыночной экономики, демократических институтов, полноправного гражданского общества. В его официальной идеологии нет места ни прорелигиозным, ни антирелигиозным, атеистическим мотивам. В Законе РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским государством, подтверждает право каждого на свободу совести, гарантирует равноправие каждого независимо от

его религиозного убеждения, признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана, признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан [8,2].

Само положение религии здесь принципиально иное, чем в авторитарных или тоталитарных режимах. Ей не только предоставлена свобода функционирования, но и создаются благоприятные условия для усиления ее роли в жизни казахстанского общества. Вместе с тем статус религии, сфера и границы влияния ее на социально-политическую жизнь до сих пор достаточно четко не определены. Между тем наблюдаются не только положительные, но и отрицательные следствия этой неопределенности. Кроме того, отнюдь не мимический характер имеет угроза проникновения в Казахстан религиозного фундаментализма и экстремизма. В современном мире, ориентированном на общечеловеческие гуманистические ценности и на духовно-нравственное обновление и разработку интегрального целостного мировоззрения чрезвычайно возрастает роль такого феномена культуры, как религия. В то же время определенные политические силы пытаются под прикрытием религиозных лозунгов осуществить свои экстремистские акции и захватить политическую власть. Эти обстоятельства вызывают острую потребность в проведении продуманной теоретически взвешенной и практически апробированной политики государства в области религии. В Казахстане эта политика к тому же во многом определяется многоконфессиональностью религиозной ситуации, что требует дополнительных усилий и инициатив для достижения взаимосогласия и взаимопонимания. Проблема экстремизма, проявление крайностей в отстаивании своих интересов, идей и т.д., в том числе и путем применения насилия, известна миру с давних времен. Экстремизм, по своей сути, является имманентной чертой человеческой цивилизации. Глобализация и все более широкая интернационализация мирового экстремистского сообщества - это неоспоримый факт, перед которым сегодня оказался все мир. Экстремизм и его крайнее проявление - терроризм, перестали быть локальными явлениями и приобрели на переломе XX и XXI веков международный, глобальный характер. Под этим явлением понимается объективное в условиях глобализации снижение контроля со стороны государства в рамках своей территории при одновременно беспрецедентном повышении возможностей влияния на внутренние дела конкретной страны, международного сообщества, в целом, со стороны других субъектов международных отношений, в том числе и экстремистских организаций.

В целом, экстремизм, в том числе и в его религиозно-политическом проявлении, стал естественным ответом на вызовы глобализации. Резкое обострение в глобальном масштабе угрозы экстремизма и терроризма объективно выдвигает задачу поиска новых форм взаимодействия. Вместе с тем, совершенно очевидно, что мировое сообщество при кризисе существующих механизмов предотвращения угроз международной безопасности вошло в затяжной этап нестабильности, неопределенности и пониженной безопасности. Вполне очевидно, что в XXI веке ведущее место в иерархии угроз международной и национальной безопасности займут т.н. угрозы нетрадиционного характера, в том числе и от всевозможных экстремистских и террористических организаций. Вместе с тем, их разрешение даст возможность существенно снизить проблему исламского экстремизма в мире, а также, несомненно, будет способствовать установлению качественно нового межрелигиозного, цивилизационного диалога. Становится понятным, что важнейшим компонентом сохранения международной безопасности в XXI веке является всемерное приумножение процесса меконфессионального и междивизиационного диалога. На негативном опыте многих стран мирового сообщества очевидно, что насилие - путь тупиковый и крайне опасный. В этой связи, возможно, что данный интеллектуальный труд станет, наряду с другими, попыткой способствовать такому процессу конструктивного диалога. На сегодняшний день можно констатировать наличие достаточно серьезных долгосрочных угроз региональной и национальной безопасности стран Центральной Азии. В иерархии основных угроз одну из ведущих позиций занимает религиозно-политический экстремизм, выступающий от имени ислама. Деятельность различных экстремистских исламских религиозно-политических организаций, нацеленная на коренное политическое переустройство ряда государств региона, в том числе и насильственными, террористическими методами, является перманентным источником напряженности в Центральной Азии. В настоящее время, религиозно-политический экстремизм, в том числе и в его крайних проявлениях в виде террористических актов, стал неотъемлемым фактором общественной и политической жизни ряда государств региона Центральной Азии. Потенциал угрозы религиозно-политического экстремизма обусловлен наличием ряда факторов внутреннего и внешнего характера. При этом важно отметить, что при всей существующей региональной специфике факторы развития феномена религиозно-политического экстремизма в странах Центральной Азии, в целом, являются схожими с причинами распространения данного явления в исламском мире, в частности, в мусульманских государствах Ближнего и Среднего Востока. Как и в глобальном

масштабе существующие в странах региона проблемы социально-экономического, политического, характера, слабость официального духовенства, несостоятельность религиозной политики, также наличие близких конфликтных узлов объективно выступают основанием для возникновения и распространения в Центральной Азии радикальных исламских движений.

Сегодня в Казахстане, с учетом сложной международной ситуации, риска осуществления террористических акций на территории нашей страны, масштабов распространения радикальной идеологии в регионе Центральной Азии необходимо осуществление комплексной программы превентивного противодействия данным угрозам современности. Опыт наших соседей свидетельствует, - опираясь лишь на административные методы, решить ее не просто невозможно, но и опасно. В противодействии этому явлению должны участвовать не только силовые ведомства, но и другие государственные органы, общественные и религиозные объединения, средства массовой информации. Учитывая, что зона нестабильности подошла вплотную к границам Казахстана, существует настоятельная необходимость усиления профилактики угрозы религиозно-политического экстремизма. В целом, учитывая перспективы усиления исламского фактора на общественно-политические процессы в странах региона, в том числе и посредством радикального ислама, Казахстану уже сегодня в целях эффективного обеспечения национальной безопасности, важно учитывать необходимость повышения эффективности механизмов противодействия угрозе религиозно-политического экстремизма, особенно в рамках построения грамотной религиозной политики. Обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан в контексте угрозы распространения религиозно-политического экстремизма должно стать важнейшим компонентом государственной политики. В результате терактов в аэропорту и метро Брюсселя во вторник погибли более 32 человек, около 200 получили ранения. Аэропорты в Азии усиливают меры безопасности [9]. 31 октября на Синайском полуострове потерпел катастрофу самолёт авиакомпании «Когалымавиа», на борту которого находились 217 пассажиров и 7 членов экипажа, все они погибли. Эксперты обнаружили следы взрывчатого вещества и вскоре признали, что это был террористический акт. Через две недели в Париже произошла новая серия терактов. Десятки погибших. Потом была кровавая бойня в Мали. В ноябре 2015-го года теракты также произошли: в Израиле, Ливане, Нигерии, Камеруне, Тунисе. Они унесли, в общей сложности, около ста человеческих жизней. Количество терактов растёт с каждым годом. А их исполнители с особым цинизмом устраивают казни ни в чём не повинных людей и угрожают устро-

ить очередную бойню в Нью-Йорке и Милане, в Лионе и Брянске, в Анталье и Санкт-Петербурге, в Брюсселе и Москве. Руководители ряда европейских стран считают, что следующие атаки на большие и малые города возможны с применением химического или биологического оружия [10]. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения национальной безопасности Казахстана снижения проблемы исламского религиозно-политического экстремизма является воспитательная религиозно-просветительская политика среди населения. Государственная религиозная политика должна стать краеугольным камнем в стратегии Казахстана в отношении различных религиозно-политических экстремистских организаций. В этом русле среди населения стоит вести активную разъяснительную работу по теме ислама, экстремизма в исламе, вреде идеи т.н. «чистого ислама», несостоятельности идеи строительства «исламского государства» и т.д.

В целом, на наш взгляд, только путем повышения эффективности механизмов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан в контексте угрозы религиозно-политического экстремизма возможно осуществление стабильного развития казахстанского общества. Терроризм представляет собой сложное, многомерное явление. Кроме правовых, он затрагивает целый ряд других проблем – психологические, исторические, технологические и т.д. Все это обуславливает необходимость выработки общеприемлемого юридического определения терроризма. В настоящее время существует достаточно разнообразное количество форм проявления терроризма, которые изучаются криминологами, социологами, политологами и специалистами других наук. Вместе с тем, появляются новые, более изощренные формы терроризма, связанные с развитием научно-технического прогресса (например, компьютерный терроризм).

На наш взгляд, правовое понятие терроризма должно быть уже философского и социально-политического, поэтому главным в его анализе должны быть: оценка насилия, анализ целей, характеристика возможных субъектов и оценка его последствий. Мы разделяем мнение ученых, которые считают, что необходимо уточнить уголовно-правовое понятие терроризма в Уголовном кодексе Республики Казахстан (например, Рогова И.И., Борчашвили И.Ш., Каиржанова Е., Алауханова Е.А и др.). При этом терроризм можно определить лишь посредством установления системы признаков, характеризующих в своем неразрывном единстве его специфику. По нашему мнению, необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые

либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика терроризма должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Для противодействия терроризму, в основе которого лежит религиозный фанатизм, необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации. Необходимо дальнейшее проведение научных исследований по проблеме терроризма, с учетом современных тенденций развития мирового сообщества, которые существуют в настоящее время и оказывают свое влияние на современный терроризм. При этом нужно привлекать специалистов различных областей знаний: юристов, политологов, психологов, медиков, философов и др. Целесообразно было бы выработать универсальные принципы проведения контртеррористических операций, тщательно регламентировать порядок освещения в средствах массовой информации ситуаций, связанных с актами терроризма, рассмотреть вопрос о создании единого банка данных о проявлении различных форм терроризма. Необходимо дальнейшее консолидированное международное сотрудничество государств-членов мирового сообщества в целях борьбы с терроризмом и выработки мер его предупреждения. Чем ближе будут правовые оценки терроризма со стороны различных стран, чем единообразнее подход к вопросам его предупреждения и

пресечения, чем активнее и шире взаимодействие в этой области, тем, как нам представляется, будет меньше возможностей для маневра и реализации своих намерений у террористов. Экстремизм — крайняя форма реализации радикальной идеологии, выражающаяся в противоправных деяниях общественных организаций, иных объединений, должностных лиц и граждан, совершаемых по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также в призывах к совершению таковых деяний. Экстремизм проявляется в различных формах противоправных деяний, которые могут быть отнесены либо к административным правонарушениям, либо к уголовно наказуемым деяниям. В связи с чем, предлагается различать административно наказуемый экстремизм и уголовно наказуемый экстремизм. Одним из методов (крайней уголовно наказуемой формой) осуществления экстремистской деятельности (экстремизма) выступает терроризм. В качестве основного критерия, определяющего вид экстремистской деятельности, выступает та или иная сфера жизнедеятельности общества, в которой он (экстремизм) проявляется (политика, экономика, религия и т.д.).

Предлагается под религиозной преступностью следует понимать осуществляемые по мотивам религиозной нетерпимости противоправные деяния лиц и (или) групп, приверженцев определенного вероучения, а также их публичные призывы к совершению таковых деяний по отношению к лицам и социальным группам, не разделяющим взгляды и убеждения экстремистов.

#### Список использованной литературы

- 1 Конституция Республики Казахстан.-Алматы:ЮРИСТ,2011.-44с
2. Малика Шайкенова Н.Назарбаев предложил создать форум «Ислам против терроризма» от15 октября 2015<http://www.zakon.kz/>
- 3.На воевавших с террористами казахстанцев возбуждено 205 дел<http://www.diapazon.kz/om 02.03.2016>
- 4.Права человека в международных документах. В 2-х частях. Составители: Сарсембаев К.М., Маматбаев А.О.Алматы:Гылым,1998.-561с.
- 5.М.Б.Кудайбергенов Международное уголовное право(учебное пособие).-Алматы: «Данекер»,-Гылым,1999.-362с.
- 6.Геринг М. Криминальная психология. М., 1923. -238с.
- 7.Трунов И. Борьба с финансированием терроризма //Профессионал. № 5 (67). 2005. С. 21.
- 8.Закон РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011
9. <https://news.mail.ru/economic>
- 10.Тайные хозяева «мирового терроризма» <http://matveychev-oleg.livejournal.com>



Жусупов Миржан Серикбаевич

Қазақ-Орыс Халықаралық университетінің магистранты  
Қазақ-Орыс Халықаралық университеті, e-mail: 1190990@mail.ru тел. 87018555699

### ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДАМ САУДАСЫ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ СЕБЕПТЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ АЛДЫН АЛУ

*Резюме. В этой статье предложены причины возникновения, правовое регулирование, предупреждение и методы борьбы с торговлей людьми в Республике Казахстан. Явно определено соотношение международного и национального законодательства в сфере урегулирования проблем борьбы с человеческим трафиком и его механизмы на государственном уровне.*

*Summary. In this article reason of the occurrence, legal regulation, the prevention and measures of struggle against a human traffic in the Republic Kazakhstan are offered. The parity of the international and national legislation in sphere of settlement of problems of struggle against the human traffic and its mechanisms at the state level is obviously defined.*

*Түйін. Осы мақалада Қазақстан Республикасындағы адам саудасы қылмысының себептері, алдын алу жолдары, құқықтық реттеуі және адам саудасына қарсы күрес шаралары ұсынылады. Бірықсыз мемлекеттік және халықаралық деңгейде адам саудасының және оның тетіктеріне қарсы күрес жолдарын шешу саласында халықаралық және ұлттық заңнаманы паритеттік арақатынасы анық анықталады.*

*Ключевые слова: торговля людьми, правовое регулирование, причины возникновения, предупреждение, методы борьбы*

*Keywords: a human traffic, legal regulation, reason of the occurrence, the prevention, measures of struggle*

*Түйінді сөздер: адам саудасы, құқықтық реттеу, туындау себептері, алдын алу, күрес шаралары*

Елбасымыз тәуелсіздіктің 20 жылдығында заң үстемдік ететін құқықтық мемлекет пен азаматтық қоғам қалыптастыру - еліміздің басты мақсаттарының бірі екендігін атап көрсетті. Солардың ішінде Қазақстан халқының еркін білдіріп, «Адам құқықтарының жалпы декларациясында» және т.б. халықаралық құқықтың нормаларында қабылданған адамның бостандықтары мен құқықтары басымдықтарын мойындап, бірінші орынға қойды.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабында мемлекеттің жоғары құндылықтары адам, адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары деп көрсетілген. Сонымен қатар, еліміздегі 2010-2020 жылдарға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасының жобасы -мемлекеттің тұрақты дамуының алғышарты. Бұл тұжырымдаманың негізгі бағыттарының біріне «азаматтар өз конституциялық құқықтарының орындалуын талап етуі үшін ұсынылған жаңалықтарды халық арасында насихаттау» жатады, яғни әрбір адам өз құқықтары мен бостандықтарын қорғай алады және мемлекет оның кепілі болу қажет. Алайда, бүгінгі қоғамда адам құқықтары мен бостандықтарының бұзылу мәселесінің өзекті болуының куәгерлері болып отырмыз. Осындай адам құқықтары бұзылуының ең қауіптілерінің бірі – адам саудасы. Адам саудасы - әрбір адамның заңмен бекітілген жеке құқығын ескерместен, оларға зорлық-зомбылық көрсету, азапты, қиын жұмыстарға еріксіз салу, адамдық бостандығын аяққа таптау арқылы белгілі бір топтардың, тұлғалардың, яғни оңай табыс табу жолын көздеу арқылы, адамдарды пайда табудың көзіне айналдыру сияқты теріс сипат.

Америка ғалымдары С. Стокер мен Луиза Шелль «адам саудасы» мәселесін дүние жүзіндегі глобальді заңсыз экономиканың көп бөлігін құраған ұлтаралық қылмыс феномені ретінде қарастырады.

Бүгінгі таңда, сарапшылардың пайымдауынша, ұйымдасқан қылмыс саласында ХХІ ғасырдың өзекті мәселесіне айналған адам саудасы есірткі мен қару-жарақ саудасынан кейін 3-ші орынға ие. Көбінесе адам саудасына ұшырайтындар әйелдер мен кәмелетке толмағандар. Жыл сайын әлемде 700 мыңнан 5 миллионға дейін ерлер, әйелдер мен балалар адам саудасының құрбандары болып, ықтиярсыз құлдыққа ұсталады. Оның 1,2 миллионы – балалар.

Осындай қоғам қасіреті біздің елімізде де кең етек жайған. Қазақстан көлеміне қарай дүние жүзі елдері ішінен тоғызыншы орында және мәжбүрлі түрде жұмыс күшіне айналғандар мен жезөкшелікке жегілген адамдарды әкелетін, тасымалдайтын және «аралық көпір» қызметін атқаратын елге айналып отыр. Қазақстандық әйелдер мен балалар Қазақстанның ішінде де саудаға салынады, оларды жезөкшелікпен айналысуға мәжбүрлеп, Біріккен Араб Әмірліктеріне, Ресей, Қытай, Түркия, Әзірбайжан, Грекия және Израильге жөнелтеді. Сол секілді Өзбекстан, Ресей, Қырғызстан, Тәжікстан және Украина әйелдері мен жас қыздары Қазақстанда күштеп жезөкшелікке жегіледі.

Орталық Азияның басқа мемлекеттеріне қарағанда, Қазақстан экономикасы қарқынды дамып келе жатқан мемлекет, соған байланысты жұмыс іздеушілер де, оларды жұмысқа тарту да біздің елімізде көп орын алууда. Міне, осының нәтиже-

сінде жұмыс іздеп келушілерді алдау-арбау, еліктіру, сату сияқты өрескел құқықбұзушылықтардың құрбаны болуда. Сонымен қатар, ел ішіндегі келеңсіз жағдайлар көптеп байқалуда. Мысалы, ауылдық жердегі балалар мен әйелдерді қалаларға мәжбүрлі еңбекпен, жезөкшелікпен немесе күштеп басқа да жұмыстарға тартылуы, құлдыққа сатылуы жөнінде де мәліметтер кездеседі. Статистикалық мәліметтерге сүйенсек, Қазақстанда 2006 жылы адам саудасымен айналысқаны үшін тек 1 адам ғана қылмыстық жазаға тартылды. 2008 жылы ішкі істер органдары адам саудасына қатысты 20 фактіні анықтады, соның ішінде 5 кәметке толмаған жастар болды. Эксплуатациялау мақсатында адамдарды ұрлау бойынша 4 іс қозғалды, ал жезөкшелікпен айналысу бойынша 11 іс қаралып, 226 жезөкшелікке адамдарды еліктіру және сондай істерді ұйымдастырған притондар ұсталынды. 2009 жылы адам саудасымен айналысқан 24 адам сотталды (2008 жылғы санмен бірдей). Олардың ішінде 21 адам жезөкшелікке жегу мақсатындағы адам саудасы үшін сотталған (2008 жылғы 18 адамға қарағанда ұлғайған), ал 3 адам мәжбүрлі түрде жұмыс күшіне айналдыру мақсатындағы адам саудасы үшін сотталған (2008 жылғы 6 адамға қарағанда төмендеген). Тек бір айыпталушы шартты жазаға кесілді және түрмеде жазасын өтеуден босатылды. Жезөкшелікке жегу үшін 11 адам 5.5-10 жылға, және 9 айыпталушы - 2-5 жыл мерзімге, жұмыс күшіне айналдыру үшін 3 айыпталушы 5-7 жылғы мерзімге бас бостандығынан айрылды.

Қазіргі таңда бұл мәселенің көрініс табуы халықаралық қылмыспен, оның ұйымдасқан нысандарымен тығыз байланысты, соған орай құқық қорғау органдарынан, сонымен қоса азаматтық қоғамнан жалпы көңіл бөлуді міндеттейді.

Қазақстан Республикасының үкіметі үкіметтік емес ұйымдармен және халықаралық ұйымдармен бірлесе отырып, адам саудасына қатысты қылмысты зерттеумен, анықтаумен айналысатын мақсатқа бағытталған шараны жүзеге асырумен айналысады және елімізде күресу бойынша арнайы механизмдер құрылған:

– адам саудасын заңсыз сыртқа шығару, сатумен күресу сұрақтарымен айналысатын ведомствоаралық комиссия құрылды;

– сондай істерге жауапты мемлекеттік органды бекітті, ол- Әділет Министрлігі;

– ІІМ криминал полициясының Комитетінің, сонымен қатар Астана, Алматы қалаларында, облыстық аймақтарда бұл саладағы қылмысты анықтауды, зерттеуді іске асырумен үздіксіз айналысатын, адам саудасымен күресетін арнайы бөлімшелер құрылған.

Адам саудасының мәселесімен күресу жолы, ең алдымен, мықты ұйымдастырылған заңдық жүйесіз іске аспайды. Соған орай, еліміз бірқатар халықаралық нормаларды ратификациялаған

болатын. 2008 жылдың 5-ақпанында Қазақстан Республикасының ІІМ әзірлеген Қазақстан Республикасының №19-IV «1953 жылғы 25-қыркүйекте бекітілген құлдыққа қарсы Конвенцияны ратификациялау туралы Конвенцияны және 1956 жылғы 7-қыркүйектегі құлдыққа ұқсас, дәстүр, институттар, құл сату, құлдық рәсімдер туралы Қосымша Конвенцияны, 1926 жылы 25-қыркүйектегі құлдық туралы Конвенцияға өзгерістер енгізу Хаттамасына қол қойды». Сонымен қатар Қазақстан Республикасының №40-IV «Трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы Біріккен ұлттық ұйымдардың Конвенциясын ратификациялау туралы» Заң іске қосылды. 2008 жылдың 4-маусымында Қазақстан Республикасының ІІМ трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы Біріккен ұлттық ұйымдардың Конвенциясын толықтыратын, хаттамаларды ратификациялау туралы Заңы әзірледі. Оларға:

– «адам саудасын ескерту және өту жолдары, әсіресе әйелдер мен балаларды еліктіру, оларды жазалауды болдырмау туралы Хаттама»;

– «құрғақта, теңізде, ауада мигранттарды заңсыз сыртқа шығармауға қарсы Хаттама»;

– «заңсыз қару - жарактарды шығаруға және оның құрамдас бөліктерін жасауға тыйым салу Хаттамалар».

Қылмыстық кодексте адамдар трафигі мен оған ілеспелі қылмыстарға қылмыстық жауапкершілікті көздейтін 113-бапта: «Транспланттау немесе адамның органдары мен тінін алуға мәжбүр ету немесе заңсыз алу», 125-бап 3-бөлімінің «б» тармағында: «Жыныстық немесе өзге пайдалану мақсатында жасалған адамды ұрлау», 126-бап 3-бөлімінің «б» тармағы «Жыныстық немесе өзге пайдалану мақсатында жасалған бас бостандығынан заңсыз айыру», 128-бап бойынша: «Адамды саудаға салу», 133-бапта көзделген: «Кәметке толмағандарды саудаға салу», 270-бапта: «Жезөкшелікпен айналысуға тарту», 271-бапта: «Жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе ұстау және жеңгетайлық жасау» заңбұзушылықтарымен қылмыстық жауапкершілікке тартылады.

Алайда, Қазақстан үкіметімен жүргізіліп отырған шаралар, жұмыстарға қарамастан, еліміз адам саудасы мәселесін реттеу әлі де толық нәтижеге жетпей отыр және осы мәселенің көлемі де күннен күнге артып, жалғасын табуда. Бұндай құбылыстардың кеңінен таралуына бірнеше себептер ықпал етеді: халықтың сауатсыздығы, адамдардың қоғамдағы бұл мәселеден бейхабарлығы немесе көптеген жағдайда аңқаулығы, шет елдерде табысы жоғары жұмысқа орналасу, білім алу үшін шақырылған жұмыстар мен ұсыныстарға ықтиярсыз сеніп, алдануы. Бұдан келе тағы да бір себеп туындайды, бұл әлеуметтік жағдайлары төмен, қандай да еңбекке дайын адамдардың осындай іске жолығуы, яғни халық арасындағы кедейшіліктің болуы. Мысалы, зерттеулердің көрсетуінше,

келесі топтағы балалар адам саудасының құрбаны болып жатады:

- жағдайы төмен отбасылардан шыққан балалар;
- жетімбалалар, көшебалалары;
- мигрантбалалар;
- білімі төмен отбасылардан шыққан балалар;
- мүгедек балалар;
- үйшілік зомбылықтың кәмелетке толмаған жәбірленушілері;
- спиртті ішімдіктер, нашаны қолданатын балалар;
- заңмен қақтығыстағы кәмелетке толмаған балалар және бұрын соңды адам саудасының құрбандары.

Бұндай себептерді алдын алу мен туындауына жол бермеу- жүргізілетін шаралардың негізгісі. Біріншіден, мемлекет тарапынан халықтың арасындағы хабардарлықты тиімді жоғарылатуды жүргізу үшін халыққа арналған ақпараттық бағдарламаларды талдау қажет және осы аталған мәселенің негізгі стратегиясы мен жиі адам саудасының құрбаны болатын адамдар тобын ақпараттандыру жөнінде болашақ әрекеттердің жоспарларын әзірлеу.

Кәмелетке толмағандар арасындағы ақпараттық бағдарламалардың рөлі ерекше, себебі көбінесе алданып, сеніп қалушылардың көп үлесі кәмелетке толмағандарға тиесілі. Сондықтан, мектеп оқушылары мен студенттерге осы мәселеге қатысты озық тәжірибелерді тарата отырып, семинарлар, дәрістер, сабақтар өткізуді жиілету, және де халықты қамтамасыз ету орталықтарында адам саудасы мәселесімен айналысатын қоғамдық ұйымдардың нақты мәліметтері көрсетілген есте сақтау қағаздары, ақпараттық бюллетеньдер, басылымдар, плакаттар, буклеттер шығарылып, әзірленуі қажет, сонымен қатар шетелдегі жәбірленушілерге көмектесетін ұйымдар жайлы да ақпараттар таратылуы қажет, яғни халықтың құқықтық сауаттылығын арттыру. Бұл арада БАҚ арқылы ықпал ету шараларын да қарастырған жөн. Басқа мемлекетке қоныс аударайын деп отырған адамдарға ақпараттандыру жұмыстарын жасау қажет.

Қазақстандағы адам саудасы саласындағы жағдайды төмендететін факторлардың біріне миграциялық үрдістердің өсуі де әсерін тигізеді. Се-

бебі, Қазақстанға жұмыс іздеп келушілердің арам ниетпен келуі немесе кей жағдайда өздерінің алданып, құлға айналып, мәжбүрлі еңбекке тартылу факторлары да кездеседі. Бұл үшін келушілер мен шет елге кетушілерді тексеруді күшейтіп, толық мәлімет жинайтын, оларды белгілі уақыт сайын қадағалап отыратын механизмдерін құру керек. Мысалы, шетелге жұмысқа орналасу, болмаса қоныс аудару мүмкіндіктері жайлы, заңсыз және қауіпсіз миграция туралы мәліметтер беру, еңбек шарттарының заңдылығы, туристік және некелік агенттіктердің заңдылығын дәлелдейтін ақпараттар берумен шектелмей, сонымен бірге виза алу талаптары және визаны алу процедурасы, елшілік қызметтердің, мигранттарға қызмет ететін ұйымдардың телефон нөмірлері мен мекен-жайларын беретін ақпараттар болып, осы мәліметтердің барлығы жеке орталықтардың ақпараттық мәліметтер базасында жинақталуы қажет.

Адамдарды сатып алу-сату немесе оған қатысты өзге де мәмілелер жасасу, сол сияқты оны пайдалану не азғырып-көндіру, тасу, беру, жасыру әрекеттеріне байланысты қылмыстармен күрес қатаң сипатта жүргізілуі тиіс. Бұл – адамдардың өмір сүруге, бостандығына, денсаулығын қорғауға деген конституциялық құқығын қорғау мәселесі болып табылады.

Адам саудасы мәселесінің құрбандарын оңалту, олардың көзқарастарын өзгерту, қоғамға қайтадан кіріктіру шараларын дамытуда ерекше роль ойнайды. Себебі, бұндай адамдар басынан өткізген қайғылы жағдайлардан кейін өмірден түңіліп, өзінің бір бөлшегін жоғалтқандай сезінетіні анық.

Сонымен қатар адам саудасы туралы сөз қозғалғанда, бұл тек ішкі істер органдарының айналысатын жұмысы деген түсінік, ойлар қалыптасқан. Бұл мәселенің қазіргі кезде жаппай өріс алып бара жатқан құбылыс және қоғамның жалпы қасіреті, қоғам болып күресетін мәселе екеніне жақында ғана анық көз жеткізген секілдіміз. Халқының саны 15 миллионнан енді ғана асқан Қазақстан үшін әрбір адам мен оның өмірі баға жетпес байлық болуы тиіс емес пе? Ендеше, адам саудасының құрбандарын немесе әлемде жайлаған бұл мәселені аяқсыз қалдырмай, шараларды құрбосқа жүргізбей, нақты бір нәтижеге жетуге ат салысуымыз қажет.

#### *Пайдаланылған әдебиеттер:*

1. С. Стокер, Луиза Шелль «Торговля людьми и транснациональная преступность в Евразийской и Американской перспективе», М., 2002. 7 б.
2. [www.inform.kz](http://www.inform.kz)
3. АҚШ үкіметінің баяндамасы. 2010 жылғы адам саудасымен күрес жөніндегі есебінен.
4. «Stop - трафик» оперативті алдын алу шарасының аясындағы «Адам саудасының құрбаны болма» акциясының нәтижелерінен.
5. Адам саудасымен күресу: стратегиялық шұғыл істерді әзірлеу, әріптестікті нығайту, тәжірибе алмастыру. Алматы: “Дағдарыстық орталықтар Одағы” ЗТБ, Алматы, 2009. 228б.

**Кужамбетов Алишер Аскарлович**

магистрант Казахско-русского международного университета, г.Актобе, 87019451115

Научный руководитель: **Жумагазиева Райса Шамшединовна**

кандидат юридических наук, доцент, г.Актобе

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАКАЗНОГО УБИЙСТВА**

*Резюме. В данной статье автор исследует уголовно-правовые и криминологические аспекты заказного убийства и предлагает новые подходы в разрешении данной проблемы, а также вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства.*

*Түйін. Бұл мақалада автор қылмыстық құқық және қастандық криминологиялық аспектілерін зерттейді, және осы мәселені шешуге, сондай-ақ қолданыстағы заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар жасау жаңа тәсілдерін ұсынады.*

*Summary. In this article the author examines the criminal law and criminological aspects of the assassination, and offers new approaches to resolving this problem, as well as making proposals to improve the current legislation.*

*Ключевые слова: Республика Казахстан, заказное убийство, уголовно-правовые и криминологические аспекты, квалификация преступления.*

*Тірек сөздер: Қазақстан Республикасы, жалдамалы кісі өлтіру, қылмыстық - құқықтық және қылмыснамалық аспектілері, қылмысты саралау.*

*Key words: The Republic of Kazakhstan, a contract killing, criminal law and criminological aspects of the qualification of the crime.*

Конституция Республики Казахстан в первой статье раздела I провозглашает, что «высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы»[1]. Основные права и свободы человека признаются абсолютными и неотчуждаемыми, принадлежащими каждому от рождения. Именно поэтому Особенная часть Уголовного Кодекса РК начинается с главы «Уголовные правонарушения против личности», что подчеркивает особую значимость личности среди других объектов, охраняемых уголовным законодательством. В ч.1 ст.99 УК РК установлено, что «убийство»- есть умышленное противоправное причинение смерти человеку[2]. Убийство издревле считалось преступлением против человека и осуждалось как моралью, так и системой норм и правил, имеющих силу закона. Запрет на убийство был одним из первых табу в человеческой культуре. Во многом это объяснялось необходимостью продолжения рода и укрепления общества. Свобода убийства угрожала человечеству истреблением, поэтому, сначала убийство было осуждено и запрещено в локальных сообществах - родах, племенах и т.д. Убийство во всех странах признаётся законодательством особо тяжким преступлением. Оно посягает на жизнь человека – благо, которое даётся ему только один раз и требует усиленной уголовно-правовой охраны, поэтому и предусматривает суровое наказание, вплоть до смертной казни в ряде стран, в том числе, и в Казахстане. Первое заказное убийство в суверенном Казахстане произошло 21 декабря 1993 года около 13 часов убийство известного в Алматы архитектора и удачливого коммерсан-

та Иосифа Мильграма, которое стало громким и скандальным событием. Милиция еще не умела раскрывать таких преступлений[3]. Убийство Оралбека Кужагельдина стало первым в череде «заказных» убийств спортивных деятелей. Через год после убийства Оралбека, 3 мая 2000 года, был убит Аскар Шайхиев, чемпион мира по самбо. Киллер подстерег чемпиона возле его дома и убил его четырьмя выстрелами в упор. В ноябре 2004 года был убит Батыр Куанышев, спортивный деятель, заслуженный мастер спорта. Неизвестные ворвались в его дом и зарезали его. Стоит отметить, что Оралбек Кужагельдин и Аскар Шайхиев были родом из Сырымского района и основателями спортивной школы борьбы «Сырым». Батыр Куанышев тренировал обоих. Убийства Аскара Шайхиева и Батыра Куанышева так и не были раскрыты. Из спортивных «авторитетных» деятелей 90-х до наших дней дожил только Муслим Ундаганов, ныне занимающий должность начальника областного управления спорта[4]. Согласно ч.8 ст.99 УК РК предусматривает убийство из корыстных побуждений, а равно по найму либо сопряженное с разбоем или вымогательством. И.Ш.Борчашвили считает, что для квалификации преступления, предусмотренного п. 8 ст.99 УК РК, определяющее значение имеет правовая оценка побуждений, толкнувших лицо на причинение смерти. Вообще, корысть определяется как страсть к приобретению, наживе. Таким образом, корыстный мотив должен направлять действия виновного на получение новой материальной ценности, которой он ранее не имел[5]. В соответствии с разъяснени-



ями постановления Пленума Верховного Суда Республики Казахстан от 23 декабря 1994 г [6]. корыстным следует считать убийство, совершенное с целью получения всякого рода материальной выгоды для себя или других лиц (денег, вещей, имущественных прав, прав на жилплощадь) либо избавления от материальных затрат (возврат имущества, долга, оплата услуг, выполнение имущественных обязательств, платеж алиментов и др.). Если реализация корыстного мотива не удалась, на квалификацию это обстоятельство значения не оказывает, так как квалифицирующим признаком является не факт перехода имущества, а корыстный мотив, побуждающий преступника к действию. Если корысть не была мотивом совершенного убийства, то действия виновного, связанные с изъятием имущества потерпевшего после его убийства, следует квалифицировать по статьям УК, предусматривающим ответственность за преступления против собственности, и соответствующей части ст. 99 УК в зависимости от наличия иных квалифицирующих обстоятельств. Не может квалифицироваться как совершенное из корыстных побуждений убийство на почве ссоры из-за невозвращения долга или в связи с завладением имуществом в счет погашения долга. В данном случае налицо простое убийство. Убийство по найму рассматривается как разновидность убийства из корыстных побуждений. В этом случае корыстный характер мотива проявляется наиболее четко. Он, как правило, не прикрыт какими-либо привходящими обстоятельствами, а выступает как доминирующий стимул к убийству. В ряде преступлений убийство может быть совершено в ходе разбойного нападения. Как в этом случае следует квалифицировать содеянное? В литературе были высказаны различные точки зрения [7]. В связи с тем, что лишение жизни не охватывается составом разбоя, так же как и разбой не охватывается диспозицией п.8ч. 2 ст. 99 УК, убийство, совершенное при разбойном нападении, следует квалифицировать по совокупности преступлений, т.е. п.8 ч. 2 ст. 99 УК и ст. 192УК РК. Крайне сложной задачей в расследовании дел данной категории является установление заказчиков убийства. Ее выполнение возможно лишь через самого подозреваемого и во многом зависит от положения, занимаемого им в организованной группе.

Если подозреваемый входит в низшее исполнительское звено, обычно ему под силу сообщить, лишь имена организаторов преступления. В случае, если был задержан представитель организационного звена, можно рассчитывать на то, что он располагает обширной информацией о том, кто является лидером группы, кто отдал приказ об убийстве, каким образом было осуществлено убийство, но заказчик остается неизвестным. Иногда возникает обратная ситуация, когда известен заказчик

убийства, но установить исполнителя преступления не представляется возможным. Возможна и третья ситуация, когда есть все основания предполагать, что убийство было кем – то заказано, но ни исполнитель, ни заказчик не установлены. Одним из самых распространенных видов убийств, совершаемых в условиях неочевидности - это убийство по найму. Количество соучастников необходимое для инкриминирования совершения убийства по найму не может быть меньше двух: исполнитель преступления и лицо, чью волю он реализует за вознаграждение. Криминология именует второго «заказчик», в уголовном праве его название варьируется в зависимости от степени его участия в совершении преступления. Он может быть и соисполнителем, и организатором, и подстрекателем, и пособником преступления. Следуя буквальному пониманию признака, его следует именовать «наниматель», но уголовное право подобного вида соучастия не предусматривает. Кроме того, субъект убийства может прибегнуть к помощи одного или нескольких посредников.

Криминологи же значительно сужают функции пособника при совершении наемных убийств, ограничиваясь, как правило, тем, что роль пособника заключается в «сведении» заказчика и исполнителя или посредничестве между ними. Необходимо также признавать пособником, в соответствующих случаях, и нанимателя, и соисполнителя. Стоит заметить, что посредниками выступают лица, готовые за вознаграждение оказать заказчику услуги по поиску исполнителя убийства. Они могут входить в близкий круг общения нанимателя либо подбираются нанимателем из представителей соответствующих социальных групп. При этом они почти никогда не являются случайными лицами для нанимателя — он либо их хорошо знает, либо ему их порекомендовал кто-то из тех, кому наниматель доверяет. Известны случаи, когда подбирались несколько кандидатур посредников, из которых затем наниматель выбирал одного, наиболее его устраивающего. Помимо поиска и найма исполнителя убийства, в ряде случаев посредники выполняют и иные функции, например приобретают оружие, изучают местность, разрабатывают план преступной операции и т. д. Наниматель, как правило, выступает организатором преступления, оплачивает преступный заказ, может разрабатывать план совершения преступления, подготавливать орудие убийства, информировать исполнителя о признаках внешности жертвы, образе ее жизни и пр. Непосредственного участия в убийстве наниматель никогда не принимает, что существенно затрудняет сбор доказательств его вины. Криминалистически значимым признаком является то, что наниматель всегда так или иначе связан с потерпевшим. Кроме того, нужно иметь в виду, что наниматель обладает необходимыми для оплаты услуг посредников и

исполнителей денежными средствами или иным имуществом. Исполнитель убийства является тем лицом, которое непосредственно лишает потерпевшего жизни. По мнению криминалистов убийства из корыстных побуждений совершаются лицами, которые в обыденной жизни могут характеризоваться как отрицательно, так и положительно. Однако положительная характеристика, получаемая из свидетельских показаний, как правило, не соответствует их внутреннему содержанию[8]. Исполнители преступлений по найму представляют особую категорию. Вопреки распространенному мнению они не всегда являются профессиональными преступниками. Ими могут быть и просто опустившиеся люди, идущие на совершение преступления за минимальное вознаграждение: спиртные напитки, наркотики и т. п.

Примерно 6% анализируемых преступлений совершают несовершеннолетние (14 — 17 лет), около 35% — взрослые в возрасте 18 — 29 лет и около 60% приходится на возрастную группу граждан старше 30 лет. 10 — 15% рассматриваемых преступлений совершаются группой лиц. Более 50% убийств совершается лицами без постоянного источника дохода. До 70% рассматриваемых преступлений происходит в состоянии алкогольного опьянения. По наблюдениям криминалистов среди наемников основную группу составляют мужчины в возрасте от 18 до 40 лет, лица без определенных занятий, с отрицательной характеристикой, из числа бывших спортсменов или натренированных людей. В большинстве своем эти лица судимые (40%), совершающие различные преступления. В 80% наемник не был знаком с потерпевшим, поэтому накануне убийства нанимателю приходилось знакомить наемника с внешностью намеченной жертвы, сообщать ее адрес. В отдельных случаях, когда наемник подбирался посредником, наниматель с ним не был знаком. Нанимателями были работники различных кооперативов, торговли, дельцы теневой экономики или руководители крупных мафиозных групп, которые в прошлом совершали убийства или тяжкие телесные повреждения в ходе дележа своих сфер влияния[9]. При совершении убийств по найму на лично - бытовой почве выявить типичный портрет нанимателя очень сложно. Пестрая характеристика исполнителя убийства говорит не об отсутствии типичного представителя, а о том, что столь негативное явление, как убийство по найму, проникло во все социальные слои общества. Прибегнуть к физическому уничтожению оппонента не брезгают ни представители науки, медицины, искусства, ни даже сотрудники правоохранительных органов.

Таким образом, можно утверждать что для совершения убийства по найму как правило образуется группа, структура которой в конечном счете зависит от особенностей личности нанимателя,

его материального положения, положения лица, убийство которого планируется, и т. д. Рассмотрим случаи, когда исполнителями убийств по найму являются наёмники-профессионалы. Прежде всего, определим признаки профессионального преступника. И казахстанские, и иностранные криминологи выделяют ряд характеристик обязательно присущих подобным личностям: получение от преступлений средств к существованию и «осознание себя преступником», - некоторые также считают необходимым элементом специализацию и квалификацию таких лиц. Личность преступника, совершающего убийства по найму, в специальной и юридической литературе исследована слабо, т.к. большинство этих преступлений остается нераскрытыми. Профессиональные убийцы имеют хорошую подготовку, являются не только специалистами в различных видах убийств, но и как правило, обладают опытом секретности. Жертвами профессиональных убийц высокого класса являются бизнесмены или главари банд[10]. Убийства по найму раскрываются чаще там, где их совершают дилетанты, либо когда в их раскрытии заинтересованы властные структуры того или иного уровня[11].

Большую опасность представляет собой появление в интернете сайта заказных убийств, который в настоящее время заблокирован. Компьютерные технологии стоят на пороге того, чтобы дать возможность отдельным людям и группам общаться и взаимодействовать абсолютно анонимно. Два человека смогут обмениваться сообщениями, заниматься бизнесом, заключать электронные контракты, не имея возможности установить Подлинные Имена, личности друг друга. Взаимодействия в сети невозможно будет отследить из-за многократных изменений маршрутов зашифрованных пакетов и предупреждающих от несанкционированного вмешательства блоков, которые наделяют криптографические протоколы практически идеальной защитой... Государство, очевидно, боясь социальной дезинтеграции, попытается замедлить или приостановить распространение таких технологий, ссылаясь на соображения национальной безопасности, использование этих технологий наркоторговцами и неплательщиками налогов. Любое из этих соображений будет обоснованным: криптоанархия позволит свободно торговать национальными секретами, а также незаконными препаратами и краденым. Анонимный компьютеризированный рынок сделает возможным даже создание отвратительного рынка заказных убийств и вымогательств. Криминальные элементы и иностранцы станут активными пользователями CryptoNeta. В интернете открылся первый общественный краудфандинговый интернет-сервис по заказу наёмных киллеров — «Рынок убийств» (англ. The Assassination Market; [assmkedzgorodn7o.opion](http://assmkedzgorodn7o.opion)). Анонимность службы базируется на ис-

пользовании сети TOR и электронной валюты Bitcoin. Идея сервиса заключается в следующем: в пользу внесённого в «чёрный список» имени можно пожертвовать произвольную сумму, и, если собранные деньги будут достаточно привлекательными для убийцы, он может сделать ставку на дату смерти указанного человека. В случае, если последний действительно умрёт в этот день, деньги перечисляются на счёт того, кто правильно угадал дату смерти. Заказать убийство и выполнить заказ может любой пользователь. Никаких ограничений по персонам, которых предлагается убить, не существует — это могут быть как известные политики или предприниматели, так и мелкие чиновники или «сосед с дрелью». Однако по мнению создателя сервиса, это будут по большей части люди, которым «закон не писан» — коррупционеры, которые могут избежать законного наказания[12]. Интернет-сайт заказных убийств zakazat-killera.com заблокирован правоохранительными органами по обращению сенатора Руслана Гаттарова. Об этом 6 декабря сообщило агентство «Интерфакс» МВД добилось блокировки сайта заказных убийств[13].

В настоящее время происходит не просто увеличение числа наемных убийц, но так же наблюдается увеличение числа причин и мотивов, в связи с которым хотят лишить кого-то жизни, и во многих случаях, это не корыстный мотив, убийство может быть совершено просто из переполняющего чувства зависти, ненависти, мести из-за какой-то бытовой мелочи и так далее. Поэтому, мы не считаем обоснованным конкретизацию мотива заказного убий-

ства в законодательном акте, когда все внимание заостряется на корыстных целях и побуждениях. Увеличивается число профессиональных исполнителей убийства, она превращается для некоторых лиц в определенный высокооплачиваемый вид деятельности. В определенной степени причиной этого служат объективные социально - экономические факторы, такие как, экономический кризис, рост числа безработных, дальнейшее морально-нравственное обнищание некоторой части населения, слабая работа правоохранительных органов. Безусловно, успешная борьба с заказными убийствами невозможна без совершенствования уголовного закона на практике. На наш взгляд, всех лиц, совершивших заказное убийство при отбывании наказания должны абсолютно изолировать от всех осужденных, совершивших другие преступления, так как методы работы с ними должны быть специфическими в связи с этим внести изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. Так же следует отметить, что состав заказного убийства необходимо выделить в отдельную статью, так как данное преступление имеет некоторую особенность, если говорить о субъективной стороне преступления, то мы видим, что умысел исполнителя заказа направлен на лишение жизни потерпевшего для того, чтобы получить вознаграждение от организатора заказчика, а умысел заказчика, направлен так же на лишение жизни, с целью убрать, скажем, конкурента по бизнесу или конкурента на определенную должность, или любовника жены и т. д.

#### Список использованной литературы

- 1 Конституция РК от 30 августа 1995г. – Алматы: «ЮРИСТ», 2014-44с.
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК - Алматы: ЮРИСТ, 2014.- 208с.
3. Олег Губайдулин Первое заказное убийство в суверенном Казахстане – как погиб Иосиф Мильграм <http://gazeta.caravan.kz/>
4. Лукпан Ахмедьяров Хроника «спортивных» убийств. Сразу три человека с криминальным прошлым опознаны в органах власти в ЗКО//Уральская неделя - архив <http://www.uralskweek.kz/2012/07/27/>
5. Комментарий к Уголовному кодексу РК: Отв. редактор проф. Борчашвили И. Ш., доцент Рахимжанова Г. К. , Караганда, 1999, с.112
6. Сборник постановлений Пленума Верховного Суда Республики Казахстан, 1992-1996 - Аян-Эдет, 1997, с. 43
7. С.В. Бородин. Ответственность за убийство: квалификация и наказание по Российскому праву. М. 1994. С. 61; Л.А. Андреева. Совокупность корыстного убийства и разбоя // СЗ, 1972. N 7, С.53.
8. Шурухун Н.Г. Портрет убийцы//Человек и закон 2007 № 3 С. 118
9. Букаев Н. М. , Краснова Н. В. , Раскрытие и предупреждение преступлений , посягающих на жизнь и здоровье граждан . Владивосток . 1999. С. 14 .
10. Антонов В.Н. / XXI Век . Юридическая наука - практике . - Владивосток . 1999 . С. 323.
11. Номоконов В.А. , Шульга В.И. Заказные убийства как атрибут организованной преступности. Теневая экономика и организованная преступность. М. , 1998. С.231 .
12. Открылся сайт заказных убийств 1 декабря 2013 <https://ru.wikinews.org/wiki/>
13. Заблокирован интернет-сайт заказных убийств <http://pn14.info/>

**Кошкарбаев Ануар Нурланұлы**

магистрант кафедрa международного права КазУМОиМЯ им. Абылай хана,  
Алматы, 87074288826, e-mail: anuar.kz93@mail.ru

## **СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕНДЕНЦИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА УПРОЩЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Резюме. Тенденция восприятия государственности как неотъемлемой части общества постепенно утрачивает свою концептуальность и в нынешнее время, нужно рассматривать все варианты развития системы государственной власти вплоть до её упрощения и создание межгосударственной системы регулирования. Этот сложный процесс совершенствования конструкции правления, влечет за собой и некоторые неизбежные проблемы, как преодоление экономического кризиса, так и непредсказуемых проблем, как проблема беженцев, возникновения которых сложно предугадать при создании регулирующих структур союза государств.*

*Түйін. Мемлекеттілікті қоғамның жапсарлас бөлігі ретінде түсіну тұжырымдамасы бірте-бірте өзінің ескіргендік тенденциясын байқатып, қазіргі уақытта мемлекеттік билік жүйесінің барлық даму нұсқаларын, тіпті қарапайымдалуына және мемлекетаралық реттеу жүйесін құру тұрғысынан да қарастыруды қажет етеді. Басқару конструкциясын жетілдіріу күрделі процесс болып саналады, экономикалық дағдарысты еңсеру секілді, кейбір ұшырасуы әбден ықтимал мұқтажыдықтарға немесе мемлекеттердің одағын құру барысында қуғын көрген оралмандар мәселесі сияқты оқиғалардың туындауын алдын ала болжамдау өте күрделі мәселерше әкелері анық.*

*Summary: The trend of perception of statehood as an integral part of society gradually loses its conceptual and at the present time. it is necessary to consider all options for the development of state power system up to its simplicity and the creation of the interstate system of regulation. This complex process of improvement the structure of the governing entails some inevitable problems as overcoming the economic crisis, the problem of refugees, the emergence of which is difficult to predict when creating the regulatory structures of the confederation.*

*Ключевые слова: Государство, Европейский союз, международные проблемы, кризис, мировая практика*

Государство. Этот термин представляет собой понятие как самостоятельная организация, обладающая суверенитетом, специальными механизмами управления и принуждения, устанавливающая правовой порядок на определённой территории. Также государство имеет сущность, отражающую политическую организацию общества.

Государство оперирует определёнными методами сохранения и поддержания государственной целостности, суверенитета, правопорядка, традиций внутри общества, устанавливает определённый порядок взаимоотношений между гражданами государства, и вовлекает в свою деятельность всё население на собственной и других территориях, в соответствии с международными соглашениями государства. Порядок взаимоотношений между членами общества и применения власти определяется конституцией, законами и другими правовыми документами государства, которые являются частью устройства государства; а также традициями, сформировавшимися внутри государства, в исторической действительности.

В нынешнее время, функциональность государства используются во всем мире, и уже обладает существенно - неделимым значением от общества. Власть, разделившая всю планету на определённые области, уже давно закрепило за собой права регулировать и контролировать всю систему права и остальных видов правление. И даже в меж-

дународном уровне, субъекты пользуются такими базовыми методами защиты как «Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета». Можно ли считать эту систему правильным, когда правительство закрылось внутри своего государства, является ли это справедливым для общества? Например, в странах, где бюрократизм и коррупция отравило всю власть и является главным рычагом правосудья, где жесткая диктатура скрыто управляет правовыми системами государства, система «неприкосновенности государства» защищают их деятельность, позволяя безудержно пользоваться и угнетать обычное гражданское население страны. Международное общество начинает забывать или становиться жертвой консерватизма, позволяя древней системе появившейся в далекие времена и сохранившее свою деятельность и в наше время. Ведь именно общество должно регулировать правовую систему. И если выявляется несоответствие данной нормы в некоторых государствах, международному обществу или международным организациям необходимо прийти и наладить правовую атмосферу внутри государства. Но благодаря нормам мирового значения, принятыми почти всеми государствами, данная альтернатива помощи населению является почти невозможной.



Хотя в мировой практике человечества, есть легитимные методы создания регионального режима правления, которое способствовало мирному обогащению прав человека внутри государства. Казахстан тоже входил в состав большой системы мирового масштаба как СССР. Государство, которое существовало с 1922 года по 1991 год на территории Восточной Европы, Северной, части Центральной и Восточной Азии и занимало почти 1/6 часть обитаемой суши Земли. СССР в свою очередь являлось основным примером социализма, которая была провозглашена социальным государством еще в далёком 1936 году. Термин социализма, обозначает общественную власть, в которой в качестве цели и идеала выдвигается осуществление принципов социальной справедливости, свободы и равенства. Но, к сожалению, данный пример идеального и справедливого регулирования прав всего гражданского общества на огромной территории, по факту не смогло воссоздать ту самую основу социалистической систему, которая была изложена в Конституции СССР. Впоследствии чего, и произошел дальнейший развал великой державы.

Если брать в основу, действующую правовую систему регионального уровня, то можно привести в пример Европейский союз. Европейский союз — объединение 27 европейских государств, подписавших Договор о Европейском союзе (Маастрихтский договор). Европейский союз — уникальное международное образование: он сочетает признаки международной организации и государства, однако формально не является ни тем, ни другим. Союз не является субъектом международного публичного права, однако имеет полномочия на участие в международных отношениях и играет в них большую роль. Основной чертой и заслугой среди других международных организации являющейся ее отличительной чертой это то, что решения европейского совета обязательны для поддержавших их государств. За весьма краткий по историческим меркам отрезок времени (60 лет) Союз превратился из небольшой субрегиональной группировки экономического характера в подлинно европейскую интеграционную организацию универсальной компетенции, обладающую собственным аппаратом управления и осуществляющую деятельность в самых различных сферах общественной жизни.

На современном этапе развития ЕС уже базируется на иных целях и задачах, которые планирует достигать и решать. Если раньше объединение стран Европы в единый Союз носил характер сотрудничества и выражался в координации общих сил для решения ряда проблем, то теперь же это своего рода «государство» (или надгосударственное образование), которое ставит перед собой иные задачи и цели. Для иллюстрации масштабов деятельности Союза достаточно указать лишь некоторые из ее основных результатов:

- в социально-экономической сфере: построение общего рынка, введение единой валюты “евро”, издание обширного законодательства применительно к различным отраслям хозяйства (транспортное, банковское, таможенное, антимонопольное, аграрное, трудовое законодательство и т.д.);

- в политической области: функционирование весьма работоспособной системы “европейских” органов власти, которая включает избираемый непосредственным гражданами Европейский парламент, суды Союза, Комиссию, Совет, Европейский центральный банк, и др.;

- в правоохранительной и гуманитарной сферах: становление института гражданства Союза, принятие Хартии ЕС об основных правах, создание Европейского полицейского ведомства (Европол) и аналогичного учреждения для координации работы национальных прокуратур (Евроюст), формирование единых информационных систем и банков данных (“Шенгенская информационная система”), централизованная база данных отпечатков пальцев “Евродак” и др.), установление в законодательстве Союза общих признаков и стандартов уголовной ответственности в отношении ряда преступных деяний (фальшивомонетничество, терроризм, торговля людьми и др.), замена малоэффективного института экстрадиции “европейским ордером на арест” и т.д.

В дополнение к этому (далеко не полному) перечню уже осуществленных преобразований Европейский Союз сейчас готовится совершить еще один шаг, который может иметь весьма далеко идущие последствия для всей Европы. Речь идет о принятии единого Конституционного договора Союза, призванного заменить собой действующие учредительные документы организации. В данное время Лиссабонский договор, который внесет изменения в Договор об учреждении Европейского Союза и Европейского Сообщества, вступит в силу после его ратификации во всех 27 странах-членах ЕС.

Эта совместная работа государств показывает яркий пример социалистического настроя, и в то же время стремится воссоздать новый механизм, схожего с коммунизмом, но в то же время избежать всех допущенных ошибок послужившим к провалу предыдущих правительственных идеалов. Вместе с тем, не считая негативный характер самой несостоявшейся теории коммунизма, Европейский союз на практике сталкивается и с другими серьезными угрозами, которые могут привести и вовсе к развалу всей структуры ЕС.

Например, финансовый кризис в Греции, который напрямую связан с мировым финансовым кризисом, который начал развиваться с 2007 года. Экономика Греции оказалась особенно чувствительна к нему, так как сильно зависит от состояния сферы услуг туризма.

В плачевном состоянии экономики Греции есть и вина Еврогруппы, особенно Германии, требующей от Греции проводить политику жесткой экономики, ещё больше загоняющей экономику Греции в кризис. Нобелевский лауреат по экономике Пол Кругман считает, что действия Еврогруппы по отношению к Греции являются «ужасным, возможно, смертельным, ударом» не только по экономике Греции, но и по всему Европейскому проекту. Называние политики жесткой экономики для Греции без снижения долговой нагрузки обречено на провал — даже если Греция согласится на все требования, из тупика это Грецию не выведет.

Тема денег – важная и трудная, но все же лишь одна из тем. И Европейский Союз не может исключить одну из его членов, или допустить его выход из союза. Так как, этот Союз был создан, как общее объединение государств, в которых межгосударственные отношения не являются иллюзией. Даже такие экономические трудности они должны переживать вместе и доказать что Европейский союз был создан для взаимопомощи и поддержание общей стабильности жителей всех стран союза. Есть болгарская шутка о том, что помощь в рамках ЕС – это деньги, которые в богатых странах собирают бедные люди и дают богатым людям в бедных странах. Так что речь идет о совершенно абсурдном финансовом порядке. Этот кризис показал, что даже создаваемая международная структура, которая нацелена в дальнейшем замене принципа деления стран на государственности, также все еще уязвима к проблемам внешней среды.

Следующая проблема, ударила Евросоюз под другим углом, снова поставив целостность союза под угрозу. Если, греческий кризис, пережил свой пик, то проблема беженцев все еще остается острой и привлекает к себе практически все государства Европы. Европейский миграционный кризис возник в начале 2015 года в связи с многократным увеличением потока беженцев и нелегальных мигрантов в Европейский союз из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии и неготовностью ЕС к их приёму и распределению.

Непосредственными причинами возникновения кризиса в Европе вследствие резкого увеличения числа беженцев 2015 года являются:

- Отсутствие финансирования: бюджеты европейских стран составлялись без учёта расходов на содержание беженцев
- Отсутствие единой концепции по распределению беженцев по странам ЕС
- Отсутствие свободного жилья: в отличии от таких стран, как Турция, Ливия и Иордания, где для поселения беженцев достаточно было построить палаточные лагеря, в ЕС, в связи с более низкой температурой, беженцев необходимо размещать в отапливаемых жилых помещениях.

И кризисом в этой ситуаций является не чис-

ленность мигрантов, а то, что члены ЕС не готовы распределить эту ношу между собой. В материале обозревателя немецкой газеты Die Welt Кристофа Шильтца говорится: «Миграционный кризис в Европе наглядно продемонстрировал то, что стало ясно с момента расширения ЕС в 2007 году: Евросоюз все больше превращается в клуб эгоистов». Факты таковы, что 43 % заявок, поданных в 2015 году, приходится на Германию. «ФРГ и ещё три европейских государства принимают к себе почти всех мигрантов в Европе, в то время как остальные страны, в особенности — в Восточной Европе, отказывают беженцам в защите». С одной стороны для объединения с численностью свыше пятьюстами миллионами жителей, принять 500 000 беженцев из Сирии в принципе, не должно было создать глобальный кризис, а только стать, по крайней мере, неожиданностью для правительств. И спор разразившихся между государствами наглядно демонстрирует их разношерстность стремления в будущее. Ведь сколько бы сирийцев они ни принимали, это не устранил кризис, а только дальше усугубит отношение стран Евросоюза. Неспособность договориться друг с другом, указывает на то, что усилия европейских властей, направленные на разрешение ситуации с наплывом беженцев с Ближнего Востока, не приносят результата.

Что на счет Казахстана, в этот период, где во всем мире все еще не угасает наплывы агрессии и экономического кризиса. Наше государство понимает, что противостоять этому государствам в одиночку не по силам, и необходимо создать, более массивное образование, чем одно государство. Результатом этого стало подписание договора о Евразийском Экономическом союзе, основываясь на Декларацию о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года. ЕАЭС был создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Впервые с советских времен экономики всех трех стран начинают жить по единым законам, и если проанализировать историю Европейского союза, то можно утверждать, что ЕАЭС начинает свой путь по аналогичному маршруту.

Нашим преимуществом при создании данного союза является то что, у нас уже есть опыт участия в масштабных организациях, и наше государство уже четко понимая, что их ждет в дальнейшем, может ставить условия для сохранения национального суверенитета и отстаивать интересы нации, избегая былого бюрократизма и неправомерным отношением к нашему народу. В то же время, у нас на глазах, совершается история Европейского союза, показывая возможные проблемы, ожидаемые на пути глобализации и модернизации нашего го-

сударства. В нынешнее время нам важно набирать опыт, как с нашей истории, так и от государств и международных структур в международной арене для создания успешной и долгосрочной организаций.

В современном мире, развивающиеся потребности поддержания мира и стабильного благополучного состояния гражданского населения, требуют все большего вмешательства со стороны международного общества, и изначальная структура, существующая в данное время, постепенно устаревает и нуждается в усовершенствовании. Эти изменения, во всех государствах принимаются в виде ввода новшеств во внутригосударственные права, но и этого недостаточно для сдерживания волны эко-

номического кризиса, противостояния мировым угрозам и другими проблемам, которые имеют изменчивый характер внутри государств. Очевидно и то, что в нынешнее время корректное решение объединения государственных структур в дальнейшем принесет с собой, как и позитивные решения, так и негативную сторону. Таких, как потеря национальной идентичности, спада рабочего ресурса и другие скрытые проблем, которые как показывает практика столкновение ЕС с проблемой беженцев, нельзя будет предвидеть. И для смягчения обратной стороны медали, необходимо уже сейчас начать формулировку упрощения государственной структуры, без единой потери легитимности власти и потери своего суверенитета.

**Косаев Нурлан Амандаулетович**

магистрант Казахско-русского международного университета  
г.Актобе, 87011459097

Научный руководитель: **Жумагазиева Райса Шамшединовна**

кандидат юридических наук, доцент  
г.Актобе, 87013472687, raisa\_zerip@mail.ru

## **НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ**

*Резюме. В данной статье автор исследует новые направления борьбы с терроризмом и экстремизмом в Казахстане и за рубежом, а также вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства.*

*Түйін. Бұл мақалада автор Қазақстанда және шетелде лаңкестік пен экстремизмге қарсы күрес, сондай-ақ қолданыстағы заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар жасау жаңа тәсілдерін ұсынады.*

*Summary. In this article the author examines the new directions of the fight against terrorism and extremism in Kazakhstan and abroad, as well as making proposals to improve the current legislation.*

*Ключевые слова: Республика Казахстан, религиозная преступность, терроризм және экстремизм.*

*Тірек сөздер: Қазақстан Республикасы, діни қылмыс, терроризм и экстремизм.*

*Key words: The Republic of Kazakhstan, a religious crime, terrorism and extremism..*

Казахстан - одно из самых многонациональных государств в мире, и для него очень важно строить свою внутреннюю политику таким образом, чтобы учесть интересы различных наций и народностей. В новое тысячелетие мировое сообщество вошло под страхом мирового терроризма, имеющего явную религиозную и национальную окраску, что в свою очередь ведет к обострению противостояния и усиливает ненависть к

людям другой национальности и вероисповедания, создает благоприятную почву для появления организаций националистического толка. Огромное количество проблем, возникающих в связи с тем, что непрекращающиеся общественно опасные акты религиозного экстремизма и терроризма создают большую напряженность не только в странах исламского и арабского мира, но и стало реально угрожать независимости суверенного Казахстана. В связи с этим возникла необходимость в глубоком анализе существующего правового арсенала с позиции насколько полно охватывает и регулирует наше законодательство новые правоотношения, связанные, в частности, с привлечением лица, в качестве подозреваемого и обвиняемого в совершении преступления на религиозной основе. Зачастую органы дознания и предварительного следствия из – за отсутствия многолетней практики привлечения лиц за совершение терроризма, экстремизма на религиозной почве в нашей стране, есть опасность совершения неисправимых ошибок со стороны правоохранительных органов, в виде незаконного привлечения к уголовной ответственности, наказания безвинных людей, не представляющих большой опасности для общества, на основе поверхностных характеристик, такого рода,

как «он носит слишком большую бороду» и «часто посещает мечеть» или «в доме много религиозной литературы» и усматривать в этом наличие элементов состава преступления.

Новые подходы в борьбе с терроризмом и экстремизмом мы видим в двух направлениях: первое- не допускать самоуправства и злоупотребления должностными полномочиями со стороны представителей правоохранительных органов в отношении привлекаемых к уголовной ответственности лиц с момента задержания вплоть и в период исполнения наказания; второе - повысить теологическую грамотность самих сотрудников правоохранительных органов, разработать и внедрить теологическую экспертизу и тотальный контроль за интернет ресурсами, которые под предлогом каких «гуманных» идей призывают к терроризму и экстремизму. Сложности возникают при предъявлении обвинения, в связи с тем, нет ясных и конкретных параметров, установленных законодательно, правовых оснований и критериев по которым можно точно определить то, что это лицо является сектантом или экстремистом, требуются глубокие, порой немалые знания в области религиоведения, теологии. В настоящее время на практике, изредка при ведении следствия ограничиваются приглашением теолога в качестве специалиста, но это носит единичный характер и не является окончательным решением проблемы.

Анализ существующего законодательства привело к выводам о необходимости совершенствования действующего законодательства, необходимости внесения изменения и дополнения в уголовное и уголовно- процессуальное законодательство.



В большинстве спорных ситуаций единые подходы к их разрешению не выработаны в настоящее время ни в теории, ни судебной практикой. Соответственно, необходимо серьезное теоретическое исследование проблемы для применения их на практике, причем данная проблема на нынешнем этапе развития нашей страны является насущным и не терпит отлагательств.

Важным направлением деятельности государства, институтов гражданского общества в противодействии терроризму является развертывание соответствующей работы по разъяснению гражданам целей, идеологии, практики применения терроризма. Она может проводиться в различных формах. «Идеология терроризма - это тот стержень, который не только сплачивает людей в организацию единомышленников, но и оправдывает террористическую деятельность путем создания и культивирования в террористической организации некой «идеологической суррогатной солянки», в которой подменяются признанные в обществе ценностные ориентации, понятия справедливости и чести. Отдельно хотелось бы сказать о политике двойных стандартов в противодействии терроризму. Политика двойных стандартов в противодействии терроризму - это заявления и действия лидеров некоторых государств, государственных должностных лиц, политиков, общественных организаций, проявляющиеся в стремлении поделить террористов на «плохих» и «хороших» (к числу последних особенно часто относят так называемых борцов за свободу); в заигрывании с фанатиками, экстремистами и террористами, в попытках из «умиротворения»; в проявлении гуманности к террористам, в попытках понять и оправдать их чудовищные действия;.. Это находит свое проявление в самых различных действиях: в призывах к правительствам государств сесть за стол переговоров с террористами; в предоставлении эфира террористам, убийцам мирных граждан, в том числе женщин и детей; в укрытии международных террористов, беспрепятственной выдаче им виз; в решении ряда стран Европы отчеканить монеты с изображением террористов последнего десятилетия. Увековечивание памяти жертв террора как метод противодействия терроризму, а также военнотружущих и сотрудников, погибших при проведении контртеррористических операций, является важным направлением деятельности соответствующих структур и институтов государства, гражданского общества в противодействии терроризму»[1]. Опасность нынешнего положения заключается в том, что не все имеют четкое представление о настоящей религии Ислама, которая никогда не призывала к вражде, войнам, жестокости, детоубийству и т.д. Некоторые жители Казахстана сами способствуют существованию террористических организаций, так, житель Талдыкоргана задержан

по подозрению в финансировании приверженцев религиозной организации "Таблиги Джамаат", согласно информации пресс-службы, задержанный Сурхаев является одним из учредителей ТОО "Ислам жолы". Он построил в Талдыкоргане молитвенное помещение, где проводили собрания и семинары приверженцы религиозного течения "Таблиги Джамаат" из многих регионов Казахстана и зарубежья, сообщила пресс-служба. "Кроме того, задержанный выделял средства для проживания и на транспортные расходы приверженцам религиозного течения, прибывшим из других регионов. Также мужчина финансировал курьеров в дальнее и ближнее зарубежье с целью привлечения граждан в ряды религиозного течения, в том числе распространения экстремистских идей на территории Алмагинской области", - сообщил агентству начальник областного департамента финполиции Уалихан Дильдабаев[2]. Некоторые позиции представителей правоохранительных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом трудно оправдать и считать законными, так как они вводят в заблуждение население Казахстана, заменяя законное привлечение к уголовной ответственности самоуправством и злоупотреблением должностными полномочиями, такие вышеуказанные общественно опасные незаконные действия могут совершаться на основе личных неприязненных отношений, в силу неуравновешенного характера каких-то определенных лиц, а не на основании закона. Так, Начальник «шестёрки» Баталов и его заместитель дали приказ уголовным авторитетам избить верующих заключённых, нарушающих режим колонии. Теперь их судят. Подсудимые вину не признают. Начался суд над экс-начальником колонии 168/236-летним Александром Баталовым и его заместителем Едилем Егизековым. Бывших руководителей «шестерки» обвиняют в злоупотреблении должностными полномочиями. По версии следствия, подсудимые прибегли к помощи уголовников, чтобы те усмирили приверженцев ислама, нарушающих режим учреждения[3].

Большой резонанс вызвало рассмотрение в Караганде уголовного дела в отношении тридцати активистов религиозной экстремистской партии «Хизбут-Тахрир-аль-Ислами». Активисты указанной партии, вовлекая граждан Казахстана в экстремистскую деятельность, пропагандировали среди населения свои идеи, в том числе и о возрождении всемирного государства «халифат», с установлением исламской системы государственного устройства во главе с единым правителем – Халифом взамен конституционной власти.[4,49] Нет сомнения в том, что даже, если допустим, построить халифат мирное существование не наступит, на наш взгляд, война за власть будет продолжаться, так как население не однородное, сами верующие имеют разный уровень образования(имеется в виду, как

светское, так и религиозное), воспитания, нравственности, социального положения, а еще если учесть, что Казахстан многонациональное государство, значит часть населения проповедует другие религии, всех не заставишь исповедовать одну религию, в противном случае это может привести к войнам и массовой миграции населения из страны, а это все скажется на экономике и социальном положении всех граждан и социально уязвимой части населения, в частности. И это необходимо срочно довести до сознания граждан, особенно молодежи. В средствах массовой информации должна идти повсеместная пропаганда, разъяснение сути происходящих событий на доступном языке из уст представителей правоохранительных органов и духовенства.

На наш взгляд, на самом деле надо открыто просвещать народ, о том, что есть страны и группы людей, которые хотят устроить хаос в нашей стране, чтобы люди внутри страны истребляли друг друга, а когда много горя и крови вокруг, сознание народа помутнеет, он будет не в состоянии понять, где правда, а где ложь. Возможно часть народа тогда поймет, что религия была всего лишь инструментом или средством, с помощью которого был устроен хаос, любая страна, где царит хаос он слаб ив экономическом отношении, и в политическом, и в социальном, и он удобен для завоевания, он не может или не в состоянии сохранять свою самостоятельность. Президент Казахстана выступил с призывом к народу страны в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, он сказал, что «мы выступаем с идеей создания форума «Ислам против терроризма». Если нас поддержат, это будет правильным направлением работы, правильное понимание того, что мы делаем. Казахстан и Россия имеют общее видение оценки ситуации в мире. Состоявшийся обмен мнениями по данным вопро-

сам вновь подтвердили наше единое мнение»[5]. Мы согласны с мнением Заместителя министра иностранных дел России по вопросам борьбы с терроризмом Олега Сыромолотова, который выступил за установление полного контроля над интернетом в рамках противодействия террору. Он считает, что «управление интернетом должно быть международным. Каждая страна в своем секторе должна обладать суверенитетом. Американцы этому сопротивляются под предлогом того, что они создали интернет и хотели бы сами все контролировать», — приводит слова чиновника агентство. По словам Сыромолотова, террористы зачастую используют высококвалифицированных специалистов для того, чтобы взламывать электронные защиты, поэтому проблемы кибербезопасности требуют особого внимания[6]. Нельзя не согласиться с профессором Подопригора Р.А., который считает, что, « во все времена и право и религия, помимо других качеств и функций, выступали и выступают мощным регулятором человеческого поведения». [7,45-47]. Мы считаем, что необходимо выделить определенные средства из государственного бюджета для организации информирования населения, включая СМИ и представителей среднего, средне-специальных и высших учебных заведений, причем информирование должно идти в одном направлении без нагнетания и создания ажиотажа. Повсеместно проводить беседы, разъяснение среди населения, в частности, молодежи в возрасте от 14 до 25 лет, касающиеся основных направлений развития политики и экономики нашего государства, пропагандировать отношение нашей страны, в лице Главы государства к лицам, принявшим ислам, растолковать политику некоторых европейских стран, то есть поднять уровень политической грамотности населения. В этом есть острая необходимость исходя из сегодняшних реалией.

#### Список использованных источников

1. Журавель В.П., Об актуальном в противодействии идеологии терроризма //Журнал "Право и безопасность"№ - 2 (27), Июль 2008
2. Аскар В Талдықоргане бизнесмен подозревается в финансировании религиозных экстремистов <http://www.diaazon.kz/> По материалам: [Tengrinews.kz](http://Tengrinews.kz) от 05.02.2012
3. Юрий Гейст Избитые заключённые отказались от претензий к начальнику колонии <http://www.diaazon.kz/aktobe/aktobe-deot> 01.02.2012
4. Абу-Али Саттар Борьба с экстремизмом и проявлениями терроризма должна быть активизирована. //Закон и время, №1, 2008г. С.48-49.
5. Малика Шайкенова Н.Назарбаев предложил создать форум «Ислам против терроризма» от15 октября 2015<http://www.zakon.kz/>
6. МИД предложил установить тотальный контроль над интернетом<https://news.mail.ru/> Lenta.Rupolitics/от 28 марта 2016 года
7. Подопригора Р.А. Новые религиозные движения: Проблемы правового регулирования //Правовая реформа в Казахстане №3 (55)2011г. Стр.45-47.)

**Кошкарбаев Ануар Нурланұлы**

магистрант кафедрa международного права КазУМОиМЯ им. Абылай хана, Алматы, 87074288826,  
e-mail: anuar.kz93@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА В РАЗНЫХ УРОВНЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

*Резюме. Казахстан, государство которое все время своего существования являлось сердцем огромного континента. И торговые пути связывающий многие страны, и проходящие почти по всей местности Казахстана приносят не только экономический доход, но и приносят с собой угрозы международного уровня. Такие как: терроризм, религиозный экстремизм и наркотрафик. В свою очередь эти угрозы могут распространиться не только на Казахстан, но и на целый регион Центральной Азии. И разобщенные региональные отношения может послужить неэффективному безопасности стран, объединенных между собой единым географическими, историческими, религиозными, культурными чертами. И что бы обеспечить полную безопасность и искоренить это, во всех уровнях безопасности. Первым и наиболее важным уровнем безопасности является обеспечение безопасности и стабильности в каждой отдельно взятой стране.*

*Түйін. Қазақстан, Евразия континентінің кіндігінде ерте кезден бой көтеріп, көптеген мемлекеттерді сауда жолдарымен байланыстырып отыр. Бірақ та, осы бағыттар экономикалық пайдадан басқа, өзімен бірге халықаралық деңгейдегі қауіп – қатерге алып келеді. Мысалы: терроризм, діни экстремизм, ескірткі саудасы. Бұл қауіптер өз алдына Қазақстаннан да асып, Орталық азиядағы басқа мемлекеттерге тарап кетуі мүмкін. Және орталық азия аумағындағы өзара ортақ географиялық, тарихи, діни, мәдени ұқсастықтары бар мемлекеттерінің мүшкіл дамыған қарым – қатынасы осындай қауіпті дағдарыстарғы төтеп беруі екі талай. Осы қауіптерден толық қорғану үшін және оны толығымен құрту үшін қорғаныс жүйесінің бүкіл деңгейінде өзгерістер қарастыру қажет.*

*Summary. Kazakhstan is the state that all the time of its existence, is the heart of a vast continent. Furthermore, it's the trade routes linking many countries, and extending almost the entire area of Kazakhstan bring not only economic income, but also bring with them a threat to the international level. Such as: terrorism, religious extremism and drug trafficking. In turn, these threats can spread not only in Kazakhstan, but also for the whole region of Central Asia. Also disparate regional relations can serve as an inefficient security of countries, united by a single geographical, historical, religious, cultural traits. Besides, that would ensure complete security and eradicate it in all security degrees. The first and most important degree of safety is to ensure security and stability in each country.*

*Ключевые слова: Проблемы безопасности, международные проблемы, ООН, Центральная Азия, Казахстан*

Острота и значимость проблем безопасности Республики Казахстан и безопасности международного уровня в целом таковы, что всегда требуют особого внимания и глубокого осмысления. С момента провозглашения себя независимым государством, Казахстан поставил перед собой одну из значимых целей, это принятие участия при создании системы общей безопасности в мировой арене, и заявил, что будет добиваться:

— урегулирования международных коллизии исключительно путем введения переговоров между государствами – участниками международного спора;

— прекращение неконтролируемое увеличение военной мощи на Земле и недопущения развития такой же гонки в космосе;

— поэтапно минимализирование своих вооруженных сил всеми государствами, и разрешить только военную силу достаточного для обороны;

— сокращения производства всех видов оружия, особо опасных для окружения и прекратить

испытания оружия массового поражения, и в первую очередь ядерных испытаний проводимых для военных целей;

— уничтожения химического оружия;

— взаимной открытости в военной деятельности и осуществление мер в области укрепления доверия и безопасности;

Как известно, существующих проблем безопасности любого государства в целом можно условно разделить на следующие уровни:

- внутренние;

- локальные;

- международного масштаба.

Поэтому указанные проблемы подлежат к рассмотрению в различных уровнях правовых взаимоотношениях, включая международное право. К примеру, система внешней политики в национальной безопасности Республики Казахстан была сформирована за короткий промежуток времени после декларирования независимости. Хотя после окончания второй мировой войны и биполярной

конфронтации угроза новых военных конфликтов в мировой арене, не исчезла. Открытые боевые действия переменилась в закрытую вражду между государствами. Регулирование или ликвидация мировых угроз, таких как наркотрафик, экстремизм и другие проблемы которые нуждаются в мировом регулировании остались на том же уровне, а в некоторых направлениях даже увеличили свой оборот воспользовавшись враждующими отношениями государств. И поэтому с самого зарождения нашего государства как субъекта международного права, окруженного со всех сторон сильными, многонаселенными государствами, обеспечение национальной безопасности всегда являлось первоочередной задачей.

После получения суверенитета, наше государство встретилось с рядом крупных проблемных блоков, которые нуждались в разрешении для обеспечения безопасности. И поэтому, политика обеспечения полной безопасности стояла на первом месте во всех сферах государства. И проведение адекватной и правильной системы национальной безопасности во внешней и внутренней политике, была важным условием для утверждения государства как независимого государства, еще давала возможность сконцентрироваться на решении проблем переходного периода.

Результатом такого руководства страны принесло свои исторические важные результаты такие как: формирование пояса безопасности по периметру наших границ, хорошие взаимоотношения и дружба, стоящих на прочном фундаменте международно-правового права. И на сегодняшний день, можно утверждать, что по всем основным параметрам в системе национальной безопасности воссоздано прочная концепция, защищающая права наших граждан и в нашего государства в целом.

Внешняя политика нашей республики на международной арене в области международной безопасности развивалась по двум основным направлениям: глобальная международная безопасность и региональная международная безопасность.

Средняя Азия представляет собой единый обширный регион, включающий в себя стран со схожими экономическими, географическими, историческими, религиозными, культурными чертами.

Первым и наиболее важным уровнем безопасности является обеспечение безопасности и стабильности в каждой отдельно взятой стране. В складывающихся новых условиях для стран Средней Азии необходимо осознание необходимости совместных действий по обеспечению и отстаиванию общих интересов региона на мировом уровне. Поэтому надо уже сегодня приступать к поэтапному сотрудничеству на уровне Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

Из нетрадиционных угроз наибольшую опасность для каждой страны региона, в том числе и

для Казахстана, представляют терроризм, религиозный экстремизм и наркотрафик.

Религиозный экстремизм и наркотрафик – эти две угрозы безопасности, в ответ на которые пока еще не выработана единая стратегия в странах Центральной Азии. И важно понимать, что именно в борьбе с этими двумя угрозами государство само по себе, без международного участия, и без поддержки других государств не может быть эффективным в долгосрочном плане, тем более с таким высоким уровнем коррупции как во всех странах Центральной Азии.

Географическое расположение, постоянное развитие транспортной инфраструктуры и стабильное социально-экономическое положение внутри нашего государства превратило Казахстан в выгодный «транспортный коридор» для перевозки наркотических средств и психотропных веществ из стран Юго-Западной Азии, и Афганистана в Россию, далее в Европу и страны других континентов.

Незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими, по-прежнему, являются опаснейшей угрозой для безопасности казахстанского общества. Объем незаконного оборота наркотиков в Казахстане продолжают увеличиваться, не только ставя под угрозу здоровье нации, но и дестабилизируя экономическое, политическое и социальное положение. Тенденция ее развития приобрело значительные масштабы, представляющие опасность для здоровья населения и безопасности государства, что указывает на необходимость дальнейшего разъяснения и совершенствования механизма по противодействию наркомании и наркобизнесу, а также развитие международного сотрудничества в этой сфере.

Что касается религиозного экстремизма, то государства Центральной Азии используют разные модели взаимоотношений государства и религии, религиозных институтов. Есть модель Таджикистана, когда можно даже создавать политические партии, основанные на конфессиональной основе. Какая модель более эффективна, какая модель не будет загонять проблему вглубь, а позволит поддерживать, я бы сказал, традиционные для Центральной Азии направления ислама, которые отличаются от остальных радикальных направлений. Мне кажется, это проблема с глубоко идущими корнями и что бы решить её нужно собрать форумы с участием духовных лидеров, духовенства наших стран. Может быть, в менее глобальном формате, чем Астанинский форум лидеров мировых конфессий, но с участием именно руководителей конфессий Центральной Азии, которые могли бы вместе с политиками, вместе с учеными, политологами, экономистами обсуждать эти вопросы.

Главными жертвами таких этнических и религиозных движения становятся обычное гражданское население. И преступные организации, превратив-



ши данную сферу в политическое противостояние для получения денежного капитала с каждым годом отравляют разум население, создавая опасную подпольную армию внутри государства.

В своих выступлениях Президент Казахстана добавил, что спасти мир от угрозы глобальных конфликтов, немалую роль в должна сыграть ООН.

"Кризис доверия в международных отношениях не только ослабляет способности всех стран противостоять современным вызовам, но и делает реальной угрозой глобального военного конфликта. Все почувствовали, наверное, что мы оказались недалеко от таких страшных дел. В условиях роста конфликтных очагов на планете нам жизненно необходимо укрепление системы международной безопасности"[1], - заявил Назарбаев на встрече с представителями зарубежного дипломатического корпуса.

Также он добавил, что для дальнейшего восстановления доверия между государствами и соблюдения мирового миропорядка необходимо и дальше тщательно дорабатывать все пути взаимодействия и соблюдения базовых принципов международного права.

«В нынешних условиях крайне важно соблюдение всеми без исключения государствами своих обязательств по международным договорам и соглашениям. Казахстан выступает за утверждение принципов равенства, взаимного учета интересов, коллективного урегулирования ключевых проблем при опоре на международное право и центральную роль ООН» [2], - сказал Президент.

ООН было создано после второй мировой войны, по инициативе государств, которые преследуя цель по созданию международной единой организаций объединявшие все государства и регули-

рующая их взаимоотношения. В его уставе было прописано что ООН всеми своими силами будет поддерживать международный мир и сохранять безопасность всех государств входящие в ее состав. ООН приняло на себя ответственность принятия коллективных решения для устранения угрозы, и глобальных агрессии нарушающие мировую безопасность, мирным путём, и в согласии с принципами справедливости и международного права, налаживать международные споры или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира. И всем странам необходимо всемерное укрепление ее роли, как единственной универсальной организации, призванной решать вопросы войны и мира, устойчивого миропорядка и глобального развития.

Ведь именно Совет Безопасности ООН играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования. И именно Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Для устранения этого необходимы решительные меры по решению пяти основных проблем: повышение степени соблюдения сторонами конфликта норм международного права, особенно в ходе боевых действий; повышение степени соблюдения правовых норм негосударственными вооруженными группами; усиление защиты посредством более эффективной и адекватно финансируемой деятельности миссий по поддержанию мира и других соответствующих миссий; расширение гуманитарного доступа; и усиление ответственности за нарушения норм права.

#### Список литературы

1. <http://newskaz.ru/politics/20150217/7601244.html>
2. <http://mgimo.ru/about/news/experts/268348/>
3. Астана, 17 февраля - ИА Новости-Казахстан
4. V Ежегодная Алматинская конференция. "Сотрудничество и безопасность в Центральной Азии"

---

[1] речь Назарбаева на встрече с представителями иностранного дипломатического корпуса в Акорде. 17.02.15 год

[2] Астана, 17 февраля - ИА Новости-Казахстан

**Рыскалиев Даулетбай Уразғалиевич**

магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права КазНУ имени аль-Фараби,  
E-mail: r.daulet@mail.ru

**Нуржанұлы Дастан**

магистрант юридического факультета, КазНУ имени аль-Фараби  
E-mail: nurzhanuly.dastan@list.ru

**Абай Мейрамбек**

магистрант факультета послевузовского образования ТарГУ имени М.Х. Дулати  
E-mail: abay\_m@bk.ru

**ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

*Резюме. В статье дается анализ норм антикоррупционного законодательства, принятого на основании важнейших государственных программных документов по вопросам реализации прав граждан на обращения, пресечения коррупционных явлений.*

*Түйін. Мақалада азаматтардың өтініш беруге деген құқығын қамтамасыз ету, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мәселелеріне қатысты негізгі мемлекеттік бағдарламалық құжаттар негізінде қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың нормалары талдауға алынды.*

*Summary. The article considers the analysis of standards of the anti-corruption legislation adopted on the basis of the major state program documents concerning realization of citizens rights for addresses and suppression of the corruption phenomena.*

Трудовое законодательство имеет важное социально-экономическое и политическое значение в реализации важнейших задач, стоящих перед обществом и государством, в установлении правового порядка – соблюдении производственной, финансовой, организационной дисциплины, пресечении коррупционных явлений независимо от сфер их возникновения и с учетом того, что все виды деятельности государственных органов, юридических лиц и, соответственно, субъектов предпринимательской деятельности по организации и планирования труда, принятия решения по всем направлениям их деятельности регулируются трудовым законодательством.

На основании важнейших государственных программных документов – Стратегии «Казахстан – 2050» и Плана нации 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ (далее – План нации) определены задачи в области разграничения и определения функции и полномочий каждого государственного органа и должностного лица, развитие международного сотрудничества в сфере антикоррупционной деятельности, развитие системы государственных услуг, информатизация работы государственного аппарата, сокращающая прямые контакты чиновников с гражданами, своевременного рассмотрения обращений, внедрение электронного правительства, повышение роли институтов гражданского общества – усиления общественного контроля за реализацией принятых решений.

В области координации деятельности всех государственных органов, государственных и иных

организации (в уставном фонде которых имеется доля участия государства), должностных лиц по реализации Закона РК от 18 ноября 2015 г. №410-V «О противодействии коррупции» создан Специальный уполномоченный орган – Национальное бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы РК.

Указанный Закон дополнен нормами по конфискации имущества, добытого преступным путем, персональной ответственности руководителей за противодействие коррупции. Стратегией «Казахстан – 2050», утвержденной 14 декабря 2012 г. определены задачи о кардинальном повышении качества и уровня жизни казахстанцев, развитии человеческого капитала, обеспечении верховенства закона, недопущении конфликта интересов сторон трудовых отношений, умышленного провоцирования трудовых конфликтов, усиления контроля за правильным применением норм трудового законодательства. На государственные органы возложены задачи в области пресечения действий (бездействия), направленных на разжигание социальной вражды, принуждения к незаконной забастовке, акции, митингов, протестов, ведения работ по взысканию невыплаченной заработной платы, исполнения условий коллективных договоров, повсеместного внедрения (использования) досудебной системы разрешения трудовых споров (конфликтов), в том числе и медиации.

Нормы Трудового кодекса (далее – ТК РК) распространяются на всех работников, в том числе и на юридических лиц с иностранным участием, филиалов иностранных юридических лиц, пред-

ставительств, на государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих. В соответствии с п.3 ст.8 ТК РК особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников определяются настоящим Кодексом и иными законами РК. На государственных служащих нормы ТК РК распространяются непосредственно, в случаях, если какие либо служебные отношения прямо не регулируются отдельными законодательными актами о государственной службе. Нормы трудового права содержатся в различных законодательных актах с учетом правового статуса сторон трудовых отношений, в том числе и в антикоррупционном законодательстве. В соответствии с п.1 ст.2 ТК РК, трудовое законодательство основывается на нормах Конституции, настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов.

Об условиях и значении регистрации, внедрения локальных правил рассмотрения обращений на уровне организации. В соответствии с пп.5) ст.1 Закона РК от 12 января 2007 г. «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», к субъектам, правомочным рассматривать обращения, помимо государственных органов и органов местного самоуправления, относятся и юридические лица со стопроцентным участием государства и организации, предоставляющие товары (работы, услуги) по правилам государственного закупа. То есть, правила этого Закона распространяются на все организации. По указанному Закону к видам обращений относятся: заявление, предложение, запрос, отклик, жалоба, уведомление, видеообращение, видеоконференцсвязь.

Понятие «уведомление» содержится и в пп. 81 п. 1 ст. 1 ТК РК. Уведомление – письменное заявление работника или работодателя либо заявление, поданное иным способом - посредством курьерской почты, почтовой связи, факсимильной связи, электронной почты и иных информационно-коммуникационных технологий. На основании пп.81) п.1 ст.1 ТК РК, работник, наравне с другими средствами, вправе обращаться к работодателю, а работодатель к работнику посредством электронной почты. Соответствующие правила могут быть указаны в трудовом договоре, коллективном договоре или в акте работодателя.

Право каждого на подачу обращения и на получение информации закреплены в п.3 ст.18 и в п.2 ст.20 Конституции РК. Парламентом РК были ратифицированы следующие международные договоры: 21 декабря 2005 г. - Международный Пакт «Об экономических, социальных и культурных правах», одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.; Международный Пакт «О гражданских и политических правах» был подписан Президентом РК 2 декабря 2003 г., и после его ратификации вступил в силу для Казахстана 24

апреля 2006 г. В правоприменительной деятельности, приоритетом обладают ратифицированные международные договоры на основании п.3 ст.4 Конституции РК. На основании Закона РК от 12 января 2007 г. «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и Закона РК от 22 декабря 2003 г. «О государственной правовой статистике и специальных учетах» был принят приказ Генерального прокурора РК от 16 ноября 2011 г. №109 «Об утверждении Правил учета обращений физических и юридических лиц, отчета формы № 1-ОЛ «О рассмотрении обращений физических и юридических лиц» и Инструкции по его составлению». Указанной Инструкцией определены правила учета обращений и предоставления учетных сведений в Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК. Все обращения подлежат учету, статистические, контрольно-надзорные органы проводят по ним правовой статистический анализ. Указанный Комитет осуществляет сбор и обработку правовой статистической информации, осуществляет надзор за соблюдением правил рассмотрения обращений.

В сфере трудовых отношений, в зависимости от предмета обращений, особенности рассмотрения их предусмотрены в п.4 и 6 ст.159, п.2 и 4 ст.156, п.1 ст.181 ТК РК.

Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений определяются и Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного Приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 21 мая 2012 г. №201-ө-м. Квалификационный справочник является основой для установления квалификационных требований к работникам и применяется для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых и тесно связанных с ними отношений в организациях независимо от их организационно-правовых форм их создания и деятельности. В основу построения Справочника положен должностной признак, поскольку требования к квалификации работников определяются в зависимости от занимаемой должности, виды деятельности. Квалификационные характеристики являются основой для разработки внутренних организационно-распорядительных документов: должностных инструкций; правил трудового распорядка, положений и других актов работодателя, направленных на регулирование трудовых, служебных отношений и других социально-экономических, производственных отношений возникающие в процессе трудовой деятельности.

В соответствии с приказом Министра культуры и спорта РК от 22 декабря 2014 г. № 144, обращения граждан (заявления, предложения, жалобы, отклики и запросы) учитываются централизованно и регистрируются в регистрационной контрольной форме в день их поступления в организацию.

Нарушение установленных правил рассмотрения обращений классифицируется как коррупционное правонарушение.

Понятие должностного лица содержится в различных законодательных актах и в пп.2) ст.1 Закона РК «О противодействии коррупции»: должностным лицом – признается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, субъектах квазигосударственного сектора (в государственных организациях), органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах». Виды субъектов – должностных лиц указаны в пп.1)–4) ст.1 этого Закона: 1) занимающее ответственную государственную должность; 2) должностное лицо уполномоченное на выполнение государственных функций; 3) лицо, приравненное к ним. Такое деление согласуется с правовым статусом лица, занимаемой им должностью, его полномочием.

В пп.3) ст.1 и ст.11 указанного Закона дается понятие лица, уполномоченного на выполнение государственных функций. В пп.4) этой же статьи дается понятие лиц, приравненных к уполномоченным на выполнение государственных функций. К указанным категориям относятся лица постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в указанных выше организациях. К организационно-распорядительным функциям относятся функции по осуществлению общего руководства коллективом, связанные с расстановкой и подбором кадров, организацией и осуществлением контроля за деятельностью подчиненных, поддержанием трудовой дисциплины, выражающаяся в применении мер поощрения и наложении дисциплинарных взысканий. Под административно-хозяйственными функциями подразумевается функции лица, на которого возложена полная материальная ответственность, деятельность которых связана с управлением и распоряжением имуществом, находящимся на балансе организации, в том числе денежными средствами.

По ст.30 КоАП РК, «должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных учреждениях, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления». В соответствии со ст.100 КоАП РК, обращение жалобы во вред физическому или юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу или в интересах которого она была подана – влечет штраф на долж-

ностных лиц в размере десяти месячных расчетных показателей.

Согласно пп.6) ст.1 Закона РК «О противодействии коррупции» - коррупция определяется как незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность своих полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя, либо для третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

Коррупционные сделки подлежат отмене. Коррупционным правонарушением признается деяние, имеющее признаки коррупции (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность.

Виды уголовно наказуемых коррупционных правонарушений предусмотрены в пп.29) ст.3 УК РК, коррупционные преступления - деяния, предусмотренные частью третьей п.2 ст.189 «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества», частью третьей п.2 ст.190 «Мошенничество», частью второй п.3 ст.215 «Лжепредпринимательство», частью второй п.3 ст.216 «Совершение действий по выписке счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров», частью третьей п.3 ст.217 «Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой», частью третьей п.1 ст.218 «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем», частью третьей п.1 ст.234 «Экономическая контрабанда», частью третьей п.2 ст.249 «Рейдерство», частью третьей п.3 ст.307 «Организация незаконного игорного бизнеса», ст.361 «Злоупотребление должностными полномочиями», частью четвертой п.3 ст.362 «Превышение власти или должностных полномочий», ст.364 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», ст.365 «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», ст.366 «Получение взятки», ст.367 «Дача взятки», ст.368 «Посредничество во взяточничестве», ст.369 «Служебный подлог», ст.370 «Бездействие по службе», ст.450 «Злоупотребление властью», частью второй п.2 ст.451 «Превышение власти» и ст.452 «Бездействие власти».

В Трудовом кодексе содержатся ограничения в заключении трудового договора, назначения на должность в отношении лиц, совершивших коррупционное правонарушение. Также, в Законе «О противодействии коррупции» (ст.15) содержится понятие «Конфликт интересов». Конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность (лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним) и их должностными полномочиями, при ко-



тором личные интересы могут привести к ненадлежащему исполнению ими должностных полномочий, возложенных на них (пп.5 ст.1).

Руководитель государственного органа и других организации, по обращениям лиц, указанных в п.1 ст.15 указанного выше Закона, или при получении информации из других источников – обязан своевременно принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов: 1) отстранить лиц, от исполнения должностных обя-

занностей и поручить другому лицу исполнение должностных обязанностей по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов; 2) изменить должностные обязанности; 3) принять иные меры по устранению конфликта интересов».

Указанные лица, на основании статьи 13, 14 и 15 Закона «О противодействии коррупции», обязаны принимать на себя антикоррупционные ограничения.

*Список использованной литературы:*

1. *Послание Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».*
2. *Предпринимательский кодекс РК от 29 октября 2015 года № 375-V // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 03.11.2015 г. № 210 (28086).*
3. *Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 г. № 414-V // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 25.11.2015 г. № 226 (28102).*
4. *Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 20.05.2015 г., № 92 27968.*
5. *Постановление Правительства РК от 14 апреля 2015 года № 234 «Об утверждении Плана мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике».*
6. *Закон РК от 18 ноября 2015 г. № 410-V «О противодействии коррупции» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 20.11.2015 г. № 223 (28099).*
7. *Закон РК от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 25.11.2015 г. № 226 (28102).*
8. *Постановление Правительства РК от 23 июля 2012 г. № 961 «О мерах по реализации поручений Главы государства, данных в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда».*
9. *Закон РК от 12 января 2007 г. № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» // 30.01.2007 г. № 16 (25261).*

Серғалиева Гүлсезім Қанибекқызы

Қазақ-орыс халықаралық университетінің магистранты, Ақтөбе, 87010844888

Ғылыми жетекші Жумағазиева Райса Шамшединовна

заң ғылымының кандидаты, доцент

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТТЫҢ ӘДІЛЕТТІК ОРНАТУДАҒЫ АТҚАРАТЫН РӨЛІ

*Түйін. Бұл мақалада автор Халықаралық қылмыстық соттың әділеттік орнатудағы атқаратын рөліне қатысты мәселелерді зерттеп оның жұмысын жетілдіру жолдарын ұсынып отыр.*

*Резюме. В данной статье автор исследует роль Международного уголовного суда в установлении справедливости и предлагает пути совершенствования деятельности Международного уголовного суда.*

*Summary. Dannoу author issledwet become part of International wgolovnego water wstanovlenii spravedlivosti and predlagaet pwti sovrshenstvovaniya Activities of International wgolovnego water.*

*Тірек сөздер: Қылмыстық кодекс, Қазақстан Республикасы, Халықаралық Қылмыстық сот.*

*Ключевые слова: Уголовный кодекс, Республика Казахстан, Международный Уголовный Суд.*

*Key words: The republic of Kazakhstan, International Criminal Court minority.*

Халықаралық қылмыстық сот - бұл Халықаралық қауымдастықта әділдік, бейбітшілік пен қауіпсіздік орнатудың іс жүзіндегі механизмі және құзырлы органның атқаратын жұмысы өте күрделі, себебі әртүрлі құқықтық жүйесі бар елдерге қатысты адамзатқа қарсы, әскери, және геноцид секілді келешекте бүкіл әлемге қауып төндіретін аса қауыпты қылмыстарды саралап барлық халықаралық талаптарға сай тиісті жазасын тағайындайды. Бұл істер ересектермен қатар жасөспірімдердің де құқығын қорғауға бағытталған, мысалы, 2012 жылы 14 Наурызда Халықаралық қылмыстық соттың Trial палатасы мен бірауыздан тең орындаушы ретінде әскери қылмыстарды жасаған үшін Томас Луванг Дуило(Lubanga Dyilo) айыпты деп танылды. Атап айтқанда, Томас рекрутинг әскери қылмыстар үшін кінәлі және қарулы күштер ішіне он бес жасқа дейінгі балаларды оқуға қабылдап және 13 тамызда 2003 жылдың 1 қыркүйегімен 2002 жыл арасындағы соғыс қимылдарына белсенді қатысуға оларды пайдаланды[1]. Халықаралық соттар мемлекет арасындағы және жеке тұлғалардың өтініштері мен арыздарын қарастыру мақсатында халықаралық келісімшарттар арқылы құрылады. Әлемде мұндай соттардың саны алтау. Тек біреуінің ғана Қазақстанға тікелей қатысы бар. Біріншісі, БҰҰ жанындағы халықаралық сот. Мақсаты – мемлекеттер арасында туындаған дауларды әділеттілік принципімен бейбіт шаралар қолдана отырып шешу. Құрамында әртүрлі ұлт өкілдерінен құралған 15 тәуелсіз судья бар. Екіншісі, Халықаралық қыл-мыстық сот. 1996 жылы Римдік статус келісімшарты бойынша құрылған. Аталған құжатқа 2008 жылы 108 мемлекет қол қойғандығына қарамастан, көптеген мемлекеттер ХҚС шарттарын толығымен ратификациялаудан қасақана бас тартып отыр. Үшіншісі, «Страсбург соты» деген атпен әлемге танылған Адам құқығы жөніндегі Еуропалық сот. Құрамына Адам құқығын қорғау жөніндегі конвенцияға қол қойған Еуропа Кеңесіндегі мем-

лекеттердің барлығы кіреді. Төртіншісі, бұрынғы Юго-славия жөніндегі халықаралық трибунал. Бұл «Гаага соты» деген атпен әйгілі. Негізінен, 1991 жылы бұрынғы Югославия территориясында бейберекетсіздік орнатып, қоғамдық құқықтың бұзылуына себеп болған тұлғаларды қудалаумен айналысады. Бесіншісі, Раудн жөніндегі халықаралық трибунал. 1994 жылы Раунд территориясындағы геноцидтік оқиғаға жауапты адамдарды қудалайды. Алтыншысы, Халықаралық әділет-ті соттың тұрақты палатасы[2]. Халықаралық қылмыстық соттың ұйымдастырылуына, қызмет етуіне байланысты әлі біраз мәселелерді шешу керек. Бұл мәселелердің шешілуі Халықаралық қылмыстық сот өзіне жүктелген барлық функцияларды орындауы үшін қажет. Сотқа көп үміт артылады, өкінішке орай сот бұл үмітті толық ақтады деп айту қиын.

Халықаралық қылмыстық сотта ең басты рольды прокурор ойнайды. Бірақ статут істі қозғаудың үш әдісін қарастырады: 1) БҰҰ-ның қауіпсіздік кеңесінің, 2) статутқа қатысушы мемлекет, 3) сот прокурорымен практика көрсеткендей басты рольды прокурор ойнайды. Статутқа қатысушы мемлекеттер белсенді емес. Басқа мемлекеттердің әрекетін сынаудан қорқады, өйткені олармен жақсы қарым-қатынаста өзін алудан қорқпайтын болу керек. БҰҰ-ның қауіпсіздік кеңесі бұл қатынаста аса белсенді емес. Сондықтан да барлық үміт прокурорға артылады. Осыған байланысты халықаралық прокуратура институтын құру мәселесі көтерілуде. Міне сондықтан да халықаралық қылмыстық соттағы күдіктілерді қорғау ережесін қайта қарастыру керек, ол әділдіктің сақталуы және узурпацияға жол бермеу үшін керек. Статут мемлекеттер үшін және прокурорлардың әлсіздігіне (пассивность) статут белгілі кепілдік береді. Мысалы ол прокурорды тергеуді жүргізбеу туралы шешімін қайта қарауды қайта қарастырады. Сондай-ақ статут және тұлғаларға да кепілдік береді. Дәлірек айтсақ ол статуттың 20-бабында қарастырылған "не lіzіp іеet

"қағидасына қатысты. Бұл қағида ұлттық құқықтық жүйеден халықаралық құқықтық жүйеге өткен. Әрі өте маңызды. Өйткені халықаралық қылмыстық соттың аясында ғана емес, ұлттық сот органы аясында да қайта қараудың болмауының алдын алу керек.

Сотқа қатысты бұл қағида үш мәселеге ие. Алғашқы екеуі еш күмән келтірмейді. Өйткені соттың өзінің аясында ешқандай тұлға бұрын осы сотпен сотталған немесе ақталған әрекеті үшін сотталмайды. Ұлттық талқылау кезінде осы қылмысқа қатысты сотпен сотталған болса, сот юрисдикциясына жататын қылмысы үшін сотталмайды. Ал керісінше жағдайда басқаша, өйткені егер қудалау тұлғаны халықаралық қылмыстық соттың юрисдикциясына жататын қылмыс үшін қылмыстық жауапқа тартудан құтқару үшін жүзеге асырылса немесе сот талқылауы тәуелсіздікпен зиянсыздық критерилеріне сай болмаса онда сот қайта тергеу жүргізе алады. Халықаралық қылмыстық сот бұрынғы соттардың шешімдерін қолданатын құқығымен ерекшеленеді. Ең басты қолданылатын құқық бұл статуттың өзі, қылмыс элементтері, процедура мен дәлелдеу ережелері. Тиісті жағдайларда сот халықаралық келісім шарттарды, халықаралық құқықтық нормалармен қағидаларын қолданады.

Жоғарыда аталған құқықтардың қолданылуы мүмкін болмайтын жағдайлар қарастырылған. Онда сот дүние жүзінің құқық жүйелерінен жалпы болатын құқықтың нормаларымен қағидаларын қолданады. Сондай-ақ халықаралық тәжірибеде статут құқықтық нормалары мен қағидаларын соттың бұрынғы шешімдеріндегі талқылауына сәйкес қолдануға мүмкіндік беретін президенттік практиканы тікелей қолдайды. Қолданылатын құқық мәселесімен қолданылатын жазалау шаралары мәселесі тығыз байланысты. Бұл мәселе де күрделі, өйткені статутта ол жалпы жағдайда шешілген.

Статут жазалау шарасы ретінде өлім жазасын анық қарастырмайды. Бірақ кейбір ғалымдар, оның ішінде профессор Фисенко И.Б. Бұл ережені бірыңғай емес деп санайды[3]. Олардың көпшілігі мұны әділ емес деп табады және егер де айыптаушыны сотқа беретін мемлекет заңы мұндай шараны қолданатын болса, өлім жазасын қолдану мүмкіндігін қарастырған әділ болар еді деп санайды. Бірақ бұл пікірге қарсы ой айтуға болады, өйткені әр елдің заңы әр түрлі (бір елде өлім жазасы бар, мысалы Қытай, Сауд Аравиясы). Егерде бұл пікірді қолданбайтын болса азаматтық қатыстылығы бойынша ерекшеленетін адамдар бір қылмыс үшін әр түрлі жаза алған болар еді. Бұл жағдай Халықаралық қылмыстық соттың жұмысын қиындатады, күрделене түседі.

Өкінішке орай статут нақты қылмыстарға нақты санкция көрсетпейді. Тек соттың жарғылық құжатының 77-бабында жазаның негізгі түрі - бас бостандығынан айыру, ол өмір бойы болады және

мерзімді - 30 жылдан жоғары емес деп көрсетіледі. Ал нақты қылмыс нақты қылмыс түрлеріне нақты мерзім көрсетілмейді. Сондай-ақ Статут қарастырған кішкентай бірақ оң нюансты ескеру керек. Соттың жарғылық құжатының 75-бабына сәйкес. Соттың қызметінде жәбірленушінің зиянын өтеуге қатысты қағидалар бекітіледі. Түскен өтініштерге жауап ретінде немесе ерекше жағдайларда сот өзінің бастамасымен зиянның көлемін анықтап оны өтеу туралы шешім қабылдай алады. Бұл ереже өте әділ және жәбірленушіге тек қана материалды ғана емес, моральды де көмек беруге ықпал етеді.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2003 жылғы 13 қыркүйектегі N 1188 Жарлығына сәйкес Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасында Халықаралық қылмыстық соттың билігіне адамдарды тапсыру мәселелерін шешу кезіндегі өзара қатынастарды реттеу мақсатында қаулы қабылданды[4]. Қыркүйектің 16-і күні Қазақстан Парламенті Сенаты Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасындағы халықаралық қылмыстық соттың билігіне адамдарды тапсыру туралы келісімді бекіту жөніндегі заң жобасын қабылдады. Бұл құжатқа сәйкес Америка Құрама Штаттарының жазбаша келісімінсіз Қазақстан тарабы АҚШ азаматын, ал Қазақстанның жазабаша келісімінсіз АҚШ тарабы Қазақстан азаматын халықаралық соттың билігіне бере алмайды. Қыркүйектің 10-ы күні Қазақстан Парламенті Сенатының халықаралық істер, қорғаныс және қауіпсіздік жөніндегі комитеті Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы мемлекеттердің аумақтарында терроризмге қарсы бірлескен іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы ережені және Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасындағы Халықаралық Қылмыстық Соттың билігіне адамдарды тапсыру туралы келісімді бекіту туралы заң жобаларын қарады. Бірінші заң жобасы бойынша баяндаған Ұлттық Қауіпсіздік Комитеті төрағасының бірінші орынбасары Владимир Божко терроршылдық пен экстремизммен тиімді күрес жүргізу үшін халықаралық ынтымақтастың нық тетіктері керек. Оған ақпарат алмасу, заңдарды үйлестіру негізінде бірлесіп терроршылдыққа қарсы операциялар жүргізу шаралары жатады. Мұндай қарым-қатынасты қосымша құқықтық реттеу өте қажет, деді. Оның айтуына қарағанда, Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы елдердің аумағында терроризмге қарсы бірлескен іс-шараларды ұйымдастыру туралы ережені бекіту жөніндегі хаттама Қазақстанның нақты террорлыққа қарсы шараларды өткізуді реттейтін бірінші халықаралық келісімі. Оның айтуынша, аталған келісім Өзбекстан және Түркіменстан тарабынан ратификацияланбаған. Сенат депутаты Орынбай Рахманбердиевтің бұқаралық ақпарат құралдарында Өзбекстанның ресми тұлғалары кейбір террористер Қазақстан аумағында дайындалған

деп мәлімдеген ақпарат болды, бұл жайында не айтасыз деген сұрағына Владимир Божко ресми ақпаратта біздің аумақта террористерді дайындайтын лагерьлер жоқ деп мәлімдедік. Бірақ біздің аумақ, Өзбекстаннан жекелеген террористерді Ақтау арқылы, Баку арқылы Ауғанстанға лагерьлерге дайындыққа алып өту үшін пайдаланылған. Мұндай ақпарат бар. Біз оны Өзбекстандағы әріптестерімізбен бірлесіп тексерудеміз, деді. Комитет отырысында Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасындағы Халықаралық қылмыстық Соттың билігіне адамдарды тапсыру туралы келісімді бекіту туралы заң жобасы қаралды. Жоба бойынша баяндаған бас прокурордың орынбасары Мерей Уәйісовтың айтуынша, келісімнің мақсаты Америка Құрама Штаты Қазақстан Республикасының жазбаша келісімінсіз Қазақстан азаматын халықаралық соттың билігіне бермеу туралы өзіне міндеттеме алады, Қазақстан тарабы да өзіне осындай міндеттеме алатын болады, дейді[5].

Бұл заң жобасы көптеген пікір талас туындады, бірақ ол қоғамдағы әр түрлі ой-пікірдің бар екендігін айқындап, әр түрлі келеңсіз жағдайларға қарсы тұруға дайын болуымыз керектігін дәлелдейді.

Аталған келісімді қарау барысында сенат депутаттары тарапынан ешқандай сұрақ туған жоқ. Ал, «Азаттық» радиосы берген сұраққа жауабында Сенат депутаты Уәлихан Қайсаров мұндай заң жобасын қабылдауға қажеттілік бар деген ойын айтты. Оның пікірінше, заң жобасы биліктің әсерімен қабылданып жатыр. Билікте отырған біраз адамдардың елге жамандық жасағандары бар. Олар өздерінің келешегін ойлап ертең Америкада, Еуропада жүргенде тұтқынға алып, халықаралық сотқа беріп қоя ма деп содан қорқып жүр. Ал, егер осы заң жобасы қабылданса АҚШ осы құқынан айырылады. Егер Қазақстан жағынан келісім болмаса, дейді сенат депутаты Қайсаров. Сенат депутаты Светлана Жалмағанбетованың пікірінше, мұндай заң жобасының қабылдануы Қазақстан заңдарын халықаралық нормаларға жақындатады. Философия ғылымдарының докторы, профессор Қамалбай

Марданов аталған заң жобасы бекітіліп жатса, бұл халықаралық, мемлекетаралық құқықтық қатынастарды үйлестірмек, дейді. Аталған Келісімге өткен жылы Нью-Йоркте қол қойылыпты. Келісімді қолдану кезінде даулар туып жатса ол тараптар арасында консультациялар арқылы шешіlmек екен[6].

Біздің пікірімізше, біріншіден, Халықаралық қылмыстық сот барлық елдер үшін сот жүйесінің бір бөлігі болып танылуы қажет және әр азамат оның атқаратын жұмысы туралы, жұмыс тәсілдері туралы оның сүйенетін қағидалары туралы қанық білуі қажет. Бұл ұлттық құқықпен тығыз байланысты бір бөлшегі болуы қажет. Себебі Ұлттық Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінде адамзатқа қарсы қылмыстар бір бөлігі ретінде еңгізілген, бірақ ондай істердің қаралуы туралы еш мәлімет жоқ. Зерттеу жүргізген кезде қарапайым адамдардың көбі Халықаралық қылмыстық сот бар екендігі туралы және қандай істерді қарайтындығынан ешбір хабары жоқ екендігі анықталды. Әрине бұл сотқа мүше болған жағдайда оның жұмысын жетілдіруге бағытталған ұсыныстар жасауға әр елдің өкілі құқылы екендігі бекітілуі қажет. Екіншіден, барлық елдер міндетті түрде Халықаралық қылмыстық соттың мүшесі болуы керек, себебі қазіргі экономикадағы дағдарыспен саясаттағы түсініспеушіліктер көбейіп, қала берсе босқындардың ел аралап кетулеріне байланысты, көптеген адамдардың күйзеліс жағдайында әртүрлі аса ауыр бірнеше мемлекетке зияны тиетін қылмыстарға баруы әбден ықтимал, сондықтан бұл сотқа мүше болу бұлда бір қылмыстарға тосқауыл және алдын алу шарасы деп қарауға болады. Үшіншіден, Халықаралық қылмыстық соттың Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы елдердің аумағында терроризмге қарсы бірлесуіне және сыбайлас жемқорлықпен күресуге де маңызы зор. Төртіншіден, бұл Халықаралық қылмыстық соттың құзырына сыбайлас жемқорлықты аса үлкен мөлшерде бірнеше елдердің мүддесіне қатысты жасаған азаматтарда тартылуы қажет.

#### *Қолданылған әдебиеттер тізімі*

1. Бала-солдаттарды пайдаланған үшін кінәлі Томас Лувангаға қатысты Халықаралық Қылмыстық Соттың тарихында алғаш үкім шығарылды: //mir-info.com/
2. Ербол Тұрдығұлұлы Қазақстан БҰҰ жанындағы халықаралық сотқа мүше <http://alashainasy.kz/>
3. Фисенко И.Б. Постоянный международный уголовный суд.// Московский журнал международного права. - 2002. - №4 - С.47-59.
4. Жұмагул Темірғали Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасындағы Халықаралық қылмыстық соттың билігіне адамдарды тапсыру туралы келісімге қол қою <http://adilet.zan.kz/>
5. Жұмагул Темірғали Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы елдердің аумақтарында терроризмге қарсы бірлескен іс-шараларды ұйымдастыру және өткізу тәртібі туралы ережені және Қазақстан Республикасы мен Америка Құрама Штаттары арасындағы Халықаралық Қылмыстық Соттың билігіне адамдарды тапсыру туралы келісімді бекіту туралы заң жобалары сенаттың жалпы отырысында қаралады <http://www.azattyq.org/10.09.2004>
6. <http://www.azattyq.mobi/>



Серғалиева Гүлсезім Қанибекқызы

Қазақ-орыс халықаралық университетінің магистранты, Ақтөбе, 87010844888

Ғылыми жетекші Жумагазиева Райса Шамшединовна

заң ғылымының кандидаты, доцент

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТТЫҢ ҚҰРЫЛУ ТАРИХЫ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕКТЕ МАҢЫЗЫН КҮШЕЙТУ ЖОЛДАРЫ

*Түйін. Бұл мақалада автор Халықаралық қылмыстық соттың құрылу тарихы және келешекте маңызын күшейту жолдарына қатысты мәселелерді зерттеп оның жұмысын жетілдіру жолдарын ұсынып отыр.*

*Резюме. В данной статье автор исследует историю Международного Суда и предлагает пути совершенствования деятельности Международного уголовного суда.*

*Summary. In this article the author examines the history of the International Court of Justice, and suggests ways to improve the work of the International Criminal Court.*

*Тірек сөздер: Қылмыстық кодекс, Қазақстан Республикасы, Халықаралық Қылмыстық сот.*

*Ключевые слова: Уголовный кодекс, Республика Казахстан, Международный Уголовный Суд.*

*Key words: The republic of Kazakhstan, International Criminal Court minority.*

Халықаралық қылмыстық соттың 1998 жылы Римде халықаралық дипломатиялық конференцияда құрылған жаңа ұйым болып табылады. Халықаралық қылмыстық соттың құрылу тарихы күрделі және ұзаққа созылды, соған қарамастан оның жұмысы жүйелі және жетілген, бүгінгі талапқа сай деп айту қиын. II-ші дүниежүзілік соғыста фашистік Германия мен жапон сепаратистерінің осы соғыс кезіндегі жасаған қауыпты іс-әрекеттерді халықаралық қылмыстар деп танылды. Екінші Дүниежүзілік Соғыстан соң Халықаралық қылмыстық сотты құру идеясы пайда болды, бірақ осындай органды құрудың алғышарттары I-ші дүниежүзілік соғыстан кейін, Версаль шартымен Германия әкскайзері Вильгельм II-ші ге қатысты әскери трибуналды құру көзделген кезде туындаған болатын. Алайда Германия әкскайзері Вильгельм II-ші Голландияда жасырынып үлгерді, бұл жағдай жоғарыда аталған трибуналдың құрылуына кедергі болды, өйткені Германия әкскайзері жасырынған мемлекет ол жасаған қылмыс шын мәнінде қылмыс емес деген сылтаумен оны беруден бас тартты. Осылайша қажетті құқықтық негіздеудің жоқтығына байланысты жақсы іс күйреуге ұшырады. II-ші дүниежүзілік соғыстан кейін жағдай қайта қайталанды, бірақ бұл соғыстың зардаптары оған кінәлі тұлғаларды жазасыз қалдыруға болмастай аса үлкен болды. Сондықтан Нюрнбергте өз жұмысын бастаған әскери трибунал құрылды. Бұл қалада өткізілген процесс жалғасымдылығы бойынша ең ұзақ және қарастырылған істері бойынша ең атышулы процесс болғандықтан, Нюрнберг Халықаралық әскери трибунал тарихта Нюрнберг процесі деген атпен көпке мәлім[1].

Бұл процесте фашистік ұлтшылдарды жақтаушылар I-ші дүниежүзілік соғыстан кейінгі голландтықтарға ұқсас пікірлер келтірген. Бірақ

олардың пікірлері 1942 жылдың қаңтар айында Бельгияның, Чехословакияның, Француз Ұлттық Комитетінің, Грецияның Люксембургтың, Голландия, Норвегия, Польша және Югославияның өкілдері атынан жарияланған бірінші халықаралық құжатқа сәйкес ескерілмеді. Бұл декларацияда соғыстың негізгі мақсаты – ұйымдасқан сот әділдігі арқылы жазалау туралы айтылды. Ұйымдасқан сот әділдігі ретінде халықаралық соттың соғыстың басты қылмыскерлері туралы істерді қарастыруы мен шешуі түсінілді. Осы сатыда сот әділдігін сотпен немесе саяси құжатпен жүзеге асыру туралы мәселе шешімін тапқан. Мәселе халықаралық соттың пайдасына шешілді. Жоғарыда аталғандардың нәтижесінде Лондонда КСРО, АҚШ, Ұлыбритания Біріккен корольдігі және Солтүстік Ирландия мен Француз республикасының Уақытша үкіметтерінің арасындағы еуропалық елдердің басты әскери қылмыскерлерін соттық жазалау туралы келісімге қол қойылды. Осы құжатпен жоғарыда аталған Нюрнберг Халықаралық әскери трибуналын құру туралы шешімге қол жеткізілген болатын. Бұл жерде трибуналдың қылмыстардың құрамы бойынша емес, жазаланатын қылмыскерлердің тиесілілігі бойынша әскери болғандығын айтып өту қажет[1].

Сонымен, жоғарыда аталып өтілгендей Халықаралық соттың құрылу тарихы Нюрнберг процесінен басталады. Ал 1948 жылдың 9 желтоқсанында БҰҰ-ның Бас Ассамблеясы БҰҰ-ның Халықаралық сотының жанындағы қылмыстық алқаны құруды ұсынды. Бірақ, халықаралық құқық жөніндегі комиссия мұндай органды БҰҰ-ның Халықаралық сотының шеңберінде құруға болмайды, өйткені бұл Халықаралық сот қызметінің ішкі қалыпқа қайшы келеді деп шешті.

Екі жыл өткеннен кейін БҰҰ-ның Бас Ассамблеясы құрамына БҰҰ-ға мүше 17 өкіл-мемлекет-

тер кіретін комитет құру туралы шешім қабылдады. Бұл комитет Халықаралық қылмыстық соттың Статутын жасап шығару үшін құрылды. 1951 жылы Комитет өзінің арнайы мәжілісінде болашақ соттың жарғылық құжатының Жобасын жасауды аяқтайды. Бұл құжаттың басты ерекшелігі органның тұрақты құрылымы және оның қызметі оған берілетін істердің негізінде ғана жүргізілетіндігі туралы Ереже болып табылды[2]. Бірақ, кейбір мемлекеттердің үкіметтері бұл жобаға біршама жағымсыз сынай танытты. Нәтижесінде 1952 жылы БҰҰ-ның Бас Ассамблеясы жғарыда аталған функцияларды орындау үшін құрамына БҰҰ-ға мүше 17 өкіл-мемлекеттер кіретін жаңа Комитет құру туралы 687 резолюцияны қабылдады. Комитеттің мәжілісі БҰҰ-ның Орталық мекемесінде 1953 жылдың жаз айында өтті, онда 1951 жылғы статуттың жобасына бірқатар өзгерістер енгізілді.

Комитеттің баяндамасы 1954 жылғы сессияда Бас Ассамблеяның қарауына ұсынылды. Бірақ, баяндаманы тыңдау агрессия қылмысының дәлме-дәл анықтамасының жоқтығына байланысты кейінге қалдырылып, тек 1974 жылы осындай анықтама қабылданғаннан соң ғана Комитет өзінің жұмысын жалғастырды[3]. БҰҰ-ның Қауіпсіздік Кеңесі бұрынғы Югославия мен Руанда бойынша Халықаралық қылмыстық трибуналдарды құрғаннан соң жағдай түбегейлі өзгерді. Бұл кезде әлемдік қауымдастық жеке тұлғаларды халықаралық қылмыстық жауапкершілікке тартатын әмбебап, тұрақты қызмет ететін сот мекемесінің қажеттілігіне толық көз жеткізген болатын. Осыған байланысты 1993 жылы БҰҰ-ның Бас Ассамблеясы Халықаралық қылмыстық сот Статутының жобасын жасаудағы өз жұмысын жалғастырып, оны Халықаралық құқық Комиссиясының 1994 жылғы 46-сессиясына дайындауды ұсынды. Осы сессияда Халықаралық құқық комиссиясы болашақ сот жарғысының жобасын дайындау жөніндегі жұмыс тобын құру туралы өзінің шешім қабылдады[3].

Жаңадан жасалған Халықаралық қылмыстық сот Статуты 8 бөлімге бөлінген 60 баптан құралды: 1 бөлім – сотты құру туралы; 2 бөлім – соттың құрамы мен соттың әкімшілік басқарылуы туралы; 3 бөлім – соттың юрисдикциясы туралы; 4 бөлім – тергеу мен қылмыстық жазалау туралы; 5 бөлім – сот талқылауы туралы; 6 бөлім – шағымдану мен қайта қарау туралы; 7 бөлім – халықаралық ынтымақтастық пен сот уәкілеттіліктері туралы; 8 бөлім – шешімдерді орындау туралы болды.

Бұл жобаны Халықаралық құқық Комиссиясы түсіндірмемен бірге қабылдап Бас Ассамблеяға жарғының жобасын оқып, Халықаралық қылмыстық сотты құру туралы халықаралық шартты жасасу үшін мемлекеттердің уәкілетті өкілдерінің Халықаралық конференциясын өткізуді ұсыну туралы қаулы етті[3]. БҰҰ-ның Халықаралық қылмыстық сотты құру туралы бастамашылығымен

уәкілетті өкілдердің Дипломатиялық конференциясы өз жұмысын 1998 жылдың 15 маусымында Римде бастап, осы жылдың 17 шілдесінде аяқтады. Конференцияның жұмысына әлемнің 156 мемлекетінің, соның ішінде Қазақстан Республикасының және 260 үкіметтік емес ұйымдардың өкілдері қатысты. Осы конференция жұмысының соңғы күні Халықаралық қылмыстық соттың Статуты қабылданды. Халықаралық қылмыстық соттың жарғылық құжатының соңғы нұсқасы 128 баптан және 13 бөлімнен тұрады. Ал Нюрнберг Халықаралық әскери трибуналының Жарғысы 6 бөлімнен, 80 баптан құралған.

Біздің пікірімізше, Халықаралық қылмыстық соттың жарғылық құжаттарымен олардың практикалық қызметін зерттеудің нәтижесінде біз мынадай тұжырымға келдік, қылмыстық сот бірыңғай, әмбебап және халықаралық қылмысқа баратын жеке тұлғаларды қылмыстық жауапкершілікке тартатын тұрақты қызмет ететін сот органы болғандықтан дүниежүзіндегі барлық елдер өз қалауы бойынша мүшесі болуға мүмкіндік берілуі қажет. Елдерге бұл мәселеге қатысты, яғни, бұл сотқа мүше болу үшін қиыншылықтар, кедергілер, орынсыз талаптар қойлмауы керек.

Әрбір елдің Жоғарғы Сотының үш мүшесі, әрі осы соттың және Халықаралық Қылмыстық Соттың мүшесі болып тағайындалуы қажет. Оларға, міндетті түрде қосымша, жоғары талаптар қойлуы қажет, мысалы, оның сот жүйесінде қызмет еткеніне кем дегенде жиырма жылдық тәжірибесі болуы, олар жақсы деңгейде ағылшын тілін білуге тиіс, олар шетелдің құқықтық жүйелерін, заңнамаларын білуге тиісті және біздің елімізге, яғни, біздің елдің азаматына қатысты халықаралық қылмыс жасаған болса, сол сот отырысында сот алқасының мүшесі болуына мүмкіндік заң жүзінде қарастырылып бекітілуі тиіс.

Осы сотқа тағы бір мүмкіншілік беру қажет деп есептейміз, ол, мысалы, халықаралық қылмыстарға жататын аса қауыпты іс-әрекеттердің санын көбейтуге немесе азайтып әр мемлекеттің өзіне қайтаруға, ішкі сот жүйесінің құзырында қарауына мүмкіндік берілсе әділдік қағидаларына сай болады деп есептейміз. Мысалы, интернет-ресурсында пайда болған аса қауыпты сайт бар, себебі ол жалдамалы кісі өлтіруге арналған құрал және оның негізгі мақсаты құқық қорғау органдарына ұсталмау және ешқандай жауаптылыққа тартылмау, бұл басқада аса қауыпты қылмыстар жасауға бағытталған. Компьютерлік технологиялар жеке және топтардың байланысуына және жасырын түрде өзара іс-қимыл жасауға үшін мүмкіндік беретін құрал. Интернет жалдамалы өлтіруге пайдалануға болатын алғашқы қоғамдық краудфандингovy Интернет қызметін ашты. қызмет анонимді TOR желісі мен электронды валютаны Bitcoin пайдалану негізделген. Бұл қызметтің идеясы: «қара тізім

белгіленеді» жалдамалы кісі өлтіруші осы тізімдегі адамдардың өлімінің күнін белгілейді. Жалдамалы кісі өлтіруші ролін кез-келген адам атқаралады. Сол адам дәл сол күні өлсе, ақша сол адамның шотына аударылады[4] 2013 жылдың желтоқсан айында жалдамалы кісі өлтіруге арналған сайт блокталды[5].

Бұл сайтты құрастырушылар Халықаралық қылмыстық Соттың қарауына жіберіліп жауапқа тартылуы тиіс деп санаймыз, себебі, бұл мемлекеттерге және қоғамға аса қауып төндіретін іс-әрекеттердің бірі, бұл сайттың адамзаттың көзқарасына қайшы келетін сәті, ол ауыр қылмысты жасап сонан соң жауапкершілікке мүлдем тартылмауға бағытталған, қылмыскерлерге жағымды және ыңғайлы тәсіл, сондықтан бұған жол ешқашан берілмеуі керек, бұл жариялы ашық түрде осы сотта қаралуға жататын істердің бірі деп танылуы қажет және бұл көптеген аса қауыпты қылмыстардың алдын алу шарасы болар еді.

Халықаралық қылмыстық соттың Статутын Нюрнберг және Токио бойынша Халықаралық әскери трибуналдар және Югославия мен Руанда бойынша Халықаралық қылмыстық трибуналдар, сондай-ақ, Сьерра-Леон бойынша Арнайы сот сияқты мекемелердің құрылтай құжаттарын біріктіріп бір атаумен бір Халықаралық қылмыстық сот құрған жөн деп есептейміз, себебі барлық халықаралық соттардың мақсаттары бір, ол заңдылық орнату, әділ шешім қабылдау. Себебі, мысалы, Қазақстан Республикасының өзінің ұлттық

Қылмыстық кодексінің төртінші тарауында «Бейбітшілікке және адамзаттың қауыпсіздігіне қарсы қылмыстар» деп белгіленгенмен бұл халықаралық қылмыстарды қарап, шешім қабылдағаны туралы мәліметте, тәжірибеде жоқ оны осындай қауыпты қылмыстардың алдын алу шарасы деп қарастыруға болады. Соттың әмбебаптылығы оның қатысушы мемлекеттердің аумағына, азаматтарына, қылмыстың жасалған уақытына, аумағына және халықаралық қылмыс субъектілерінің азаматтығына байланыссыз юрисдикциясының болуында. Бұл сот органының қызметі халықаралық қауіпсіздік пен бейбітшілікті қамтамасыз етуге бағытталған.

Халықаралық қылмыстық соттың құқықтары мен міндеттерінің заң жүзінде анықталмаған, оның үстіне Халықаралық қылмыстық соттың қатысушыларының құқықтық мәртебесі туралы нақты заңда белгіленбеген, бұл жағдай жеке құқықтарының бұзылуына әкеледі сондықтан барлық дүниежүзіндегі елдерге түсінікті және адамдардың құқықтарын қорғауға бағытталған, барлық сотқа қатысушыларға бірдей міндет арттыратын «Халықаралық процессуалдық кодекс» және «Халықаралық қылмыстық соттың мәртебесі туралы» заң қабылдануы қажет деп есептейміз, әрине ол біраз уақыт әр елдің Жоғарғы Сотының өкілдерімен талқыланып, пікірталас жүргізіп, іс қараған кезде кездесетін қиыншылықтар қарастырылып, кәзіргі кездегі өзекті мәселелер, саяси жағдайлар ескеріліп сонан соң қабылдануы тиіс деп есептейміз.

#### *Қолданылған әдебиеттер тізімі*

1. Полянский Н.Н. *Международный военный трибунал под ред. Рычкова И.М.- Москва.: юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1946. - 189с.*
2. Уильям Шабас. *Международный уголовный суд: исторический шаг в борьбе с безнаказанностью// Московский журнал международного права. -1999.-С.25-32.*
3. Кудайбергенов М.Б. *Международная уголовная ответственность физических лиц. Диссертация на соискание учёной степени кандидата юридических наук. - А., 1999. - С.112.*
4. *Жалдамалы кісі өлтіруге арналған сайт ашылды <https://ru.wikinews.org/wiki/>*
5. *Блокталған сайтыңызда қастандық <http://pn14.info/>*

**Таргинова Каламкас Аскарвна**

магистрант Казахско-Русский Международный университет; г. Актөбе, miss.zhuzum@mail.ru

**Каирова Нелля Имамуратовна**

научный руководитель, к.ю.н., профессор КРМУ г.Актөбе

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СТРАН КАЗАХСТАН И КИТАЯ ЗА УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (КОМПАРАТИВИСТКИЙ АНАЛИЗ)**

*Аннотация:* В данной статье рассмотрены некоторые проблемы уголовной ответственности за коррупционные уголовные правонарушения. На примере стран Казахстана и Китая сделан сравнительный анализ уголовной ответственности и наказания норм уголовного законодательства, такие как получения, дачи, посредничества во взяточничестве.

*Ключевые слова:* уголовное законодательство Республики Казахстана, уголовное законодательство КНР, уголовная ответственность, уголовное наказание, состав преступления, получения, дачи, посредничества во взяточничестве.

*Түйін:* Бұл мақалада кейбір мәселелері қылмыстық жауапкершілік сыбайлас жемқорлық қылмыстық құқық бұзушылық қарастырылады. Қазақстан мен Қытай елдердің салыстырмалы талдау қылмыстық жауаптылықтан және жазадан босату нормаларының қылмыстық заңнаманы алу, беру, парақорлыққа делдал болу мысал жасалды.

*Кілтті сөздер:* Қазақстан Республикасының қылмыстық заң, ҚХР қылмыстық заң, қылмыстық жауаптылық, қылмыстық жаза, қылмыс құрамы, алу, беру, парақорлыққа делдал болу.

*Summary.* In this article some problems of criminal responsibility are considered for corruption criminal offences. On the example of countries of Kazakhstan and China the comparative analysis of criminal responsibility and punishment of norms of criminal statute of receipt, summer residence, mediation in a bribery is done.

*Keywords:* criminal statute of Republic of Kazakhstan, criminal statute of China, criminal responsibility, criminal punishment, corpus, receipt, summer residence, mediation in a bribery delict.

Уголовное законодательство большинства стран содержат нормы, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасных посягательств, а также предупреждение уголовных правонарушений.

В группу коррупционных уголовных правонарушений входят несколько составов, такие как: взяточничество, которое охватывает три самостоятельных состава – получение, дача, посредничество во взяточничестве. Такие деяния опасны тем, что они нарушают нормальную деятельность органов публичной власти, создают у значительно-го числа людей представление о возможности решить вопросы, получить желаемое за счет подкупа должностных лиц.

В настоящее время повышенный интерес представляют сравнительно- правовые исследования, особенно стран, демонстрирующих высокие темпы экономического роста, постепенно выходят на более высокие позиции в мировой системе. Кроме этого, опыт таких стран может предложить иные методы борьбы с преступностью, чем страны Европы, США и другие, на которые традиционно ориентируется большинство государств. Необходимо также учитывать, что многие азиатские стра-

ны, к примеру, как Китай, ближе к нашей стране не только географически, но и по духу, что увеличивает вероятность более удачного заимствования.

Сформированная в конце 2010г. правовая система КНР уникальна и состоит из единства традиционного (древнего) права Китая, права стран социалистического лагеря, имплементированных в национальное законодательство некоторых норм международного права. Она также включает в себя отдельные законодательные системы Гонконга, Макао и Тайваня. Все это живет в едином пространстве, управляет правящей коммунистической партией и функционирует по непонятным для большинства иностранцев правилам. В плане правотворческой работы 2015г. было принято десятых основных поправок в Уголовный кодекс КНР, включая отмену смертной казни по 9 составам преступлений (контрабанда ядерных материалов, контрабанда оружия и боеприпасов, контрабанда поддельной валюты, подделка валюты, получение денежных средств путем мошенничества, организация проституции, на сильное вовлечение занятие проституцией, воспрепятствование исполнению должностных обязанностей в военной сфере, распространение слухов в военное время).

В 2015 году УК КНР гуманизировал ряд норм, отменив смертную казнь по 9 составам преступле-



ний, таких как: контрабанда ядерных материалов, контрабанда оружия и боеприпасов, контрабанда поддельной валюты, подделка валюты, получение денежных средств путем мошенничества, организация проституции, на сильное вовлечение занятие проституцией, воспрепятствование исполнению должностных обязанностей в военной сфере, распространение слухов в военное время. Общее количество составов преступлений в Китае, по которым лицо может быть приговорено к смертной казни, по состоянию на март 2015 года, снизилось с 68 до 55, что на 19,1%. Вместе с тем, смертная казнь за такие ненасильственные преступления как коррупция, перевозка/хранение-сбыт наркотических (психотропных) веществ китайским государством продолжает применяться (сравнения приведены в приложении 1) [1].

Китайский законодатель только в одном уголовном законодательстве поместил нормы об ответственности за взяточничество в отдельную главу «Коррупция и взяточничество». По мнению китайских ученых, выделение самостоятельной главы о коррупции и взяточничестве и её строение имеют большое значение для борьбы с данными видами опасных и распространенных преступлений.

С января 2015 года в Республике Казахстан действует новый Уголовный кодекс, предусматривающий уголовную ответственность за коррупцию в главе 15 «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления». Следует отметить, что по УК РК предусмотрено деление уголовного правонарушения: на уголовные проступки и преступления, что отсутствует в УК КНР [2]

За последние годы Казахстан активно борется с коррупцией, усилив ответственность не только уголовным кодексом, но новым Законом РК №410-V «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года, введенный с 1 января 2016 года, поэтапно с 2017 и 2020 гг., направленный на реализацию антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы. Новый Закон направлен не только в отношении физических, но и юридических лиц РК, а также в отношении иностранных лиц, зарегистрированных в Республике Казахстан, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан [3].

Проведя сравнительный анализ составов коррупционных правонарушений УК РК и УК КНР, пришли к следующему. Обязательным признаком получения взятки является ее предмет. Согласно ст. 366 УК РК взятка может выражаться в виде: 1) денег, 2) ценных бумаг, 3) иного имущества (автомобили, земельные участки и т.д.). Позиция китайского законодателя сходна с казахстанским. Предметом взятки по УК КНР (ст. 385) может вы-

ступать: 1) имущество третьих лиц, 2) выгоды, причитающиеся третьим лицам, 3) именованное комиссионное или агентское вознаграждение.

Объективная сторона преступления за получение взятки согласно ст. 366 УК РК состоит в получении взятки лично или через посредника. При этом должностное лицо обязано совершить определенные действия в пользу взяткодателя:

- действия (бездействия), если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица;
- действия (бездействия), если лицо в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию);
- общее покровительство взяткодателю со стороны должностного лица;
- попустительство взяткодателю по службе со стороны должностного лица.

Но данные действия находятся за пределами объективной стороны, что их фактического совершения не требуется для квалификации действий взяткополучателя. Состав этого преступления является формальным, то есть оно будет окончательным с момента фактического принятия должностным лицом хотя бы части заранее оговоренной взятки.

Объективная сторона аналогичного преступления согласно ч. 1 ст. 385 и ч.1 ст. 387 УК КНР состоит в требовании и получении взятки государственными служащими или юридическими лицами от других лиц или в незаконном получении выгоды, причитающейся третьим лицам, с использованием своего служебного положения (для юридических лиц без такового). Согласно ч. 2 ст. 385 и ч. 2 ст. 387 УК КНР взяткой является незаконное получение именованного комиссионного или агентского вознаграждения государственными служащими и юридическими лицами в процессе осуществления хозяйственно-экономической деятельности, что характеризует более широкое понимание объективной стороны данного состава китайским законодателем, чем казахстанским.

Так как состав дачи взятки сконструирован как формальный, то его следует считать окончательным с момента вручения должностному лицу хотя бы части заранее оговоренной взятки.

Ещё одна норма посвящена составу получения взятки - ст. 388 УК КНР. Она закрепляет самостоятельный вид данного преступления, особенность которого заключается в том, что государственный служащий при получении взятки может не только использовать свои служебные полномочия, но и действовать противоправно благодаря служебному положению, а также использовать полномочия других государственных служащих. Данный состав наиболее сходен с составом, предусмотренным ч.1 ст. 366 УК РК. Все вышеуказанные составы получения взятки являются формальными.

Объективная сторона дачи взятки по ст. 389 УК

КНР включает в себя следующие деяния: а) передача имущества государственному служащему в целях получения незаконной выгоды; б) передача имущества государственному служащему в сравнительно крупном размере либо выдача государственному служащему именного комиссионного или агентского вознаграждения в процессе осуществления экономической деятельности в нарушение государственных установлений. Причем передача имущества государственному служащему под принуждением, не имеющая целью получение незаконной выгоды не является дачей взятки (ст. 389 УК КНР). Состав данного преступления формальный, как и по УК РК.

Субъектом получения взятки согласно уголовному законодательству Казахстана является должностное лицо (специальный субъект). В соответствии со ст. 3 УК РК должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

В УК КНР определен специальный субъект получения взятки — государственный служащий. Законодательное определение государственного служащего содержится в ст. 93 УК КНР, где называет таковыми лица, выполняющие служебные обязанности в государственных органах. Согласно ч. 2 ст. 93 УК КНР к ним относятся служащие, посвятившие себя государственной службе в государственных компаниях, предприятиях, организациях, народных коллективах; служащие государственных учреждений, компаний, предприятий, организаций, которых назначают на работу в негосударственные компании, предприятия, организации, общественные объединения, а равно и прочие служащие, которые согласно закону посвятили себя государственной службе. Китайское законодательное определение специального субъекта должностных преступлений — государственного служащего принципиально отличается от казахстанского законодательного определения субъекта состава получения взятки — должностного лица. В качестве основного критерия определения столь сложного понятия китайский законодатель, в отличие от казахстанского, использует не содержательный критерий — функции, а формальный критерий — занятие должности, на которой лицо посвящает себя государственной службе. Такой критерий не говорит ничего о содержании деятельности работника. Кроме того, уголовный закон Китая не дает определения государственной службы. Выходит, что одно искомое понятие — государственный служащий — определяется через

другое — государственная служба. Представляется, что такое определение позволяет относить к субъектам получения взятки довольно широкий круг лиц. К юридическим лицам - субъектам получения взятки согласно ст. 387 УК КНР относятся государственные органы, компании, предприятия, непроизводственные единицы, народные организации. При этом следует отметить, что УК РК предусматривает в качестве субъекта, лишь физическое лицо. Однако вышеуказанный Закон в ст. 18 под иными субъектами противодействия коррупции, подразумевает государственные органы, субъекты квазигосударственного сектора, общественные объединения, а также иные физические и юридические лица, который лишь обязывает соблюдать требования Закона, не предусматривая, при этом, уголовную ответственность.

Субъективная сторона получения взятки по уголовным законодательствам как Казахстана, так и Китая, представлена прямым умыслом и корыстным мотивом, который вытекает из существа данного преступления.

По УК РК наказывается минимальным наказанием штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Не является преступлением в силу малозначительности и преследуется в дисциплинарном или административном порядке получение впервые лицом, указанным в части первой ст. 366 УК РК, имущества, права на имущество или иной имущественной выгоды в качестве подарка при отсутствии предварительной договоренности за ранее совершенные законные действия (бездействие), если стоимость подарка не превышала двух месячных расчетных показателей.

По уголовному законодательству Китая наказание дифференцировано в зависимости от суммы полученной взятки и наличия смягчающих и отягчающих обстоятельств. К преступникам может применяться административное взыскание, краткосрочный арест, лишение свободы на срок от 2 до 10 лет и более, пожизненное лишение свободы и конфискация имущества как дополнительное наказание, а также смертная казнь (ст. 383 УК КНР). Виновные юридические лица согласно ст. 387 УК КНР наказываются штрафом, а их руководящие или ответственные лица - лишением свободы на срок до 5 лет или арестом. Отказ в принятии на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление. Вместе с тем, УК КНР не определяет минимальный и максимальный размеры штрафа.

Дача взятки по ст. 366 УК РК максимальным наказанием за получение взятки является штраф в размере восьмидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от десяти до пятнадца-

ти лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Наказание же по ст. 391 УК КНР за аналогичное преступление отличается большей суровостью: арест либо лишение свободы на срок до 5 лет, при отягчающих обстоятельствах - лишение свободы на срок до 10 лет, при особо отягчающих обстоятельствах возможно назначение пожизненного заключения с конфискацией имущества в качестве дополнительного наказания. Юридическое лицо наказывается штрафом, кроме того лица, непосредственно ответственные за руководство, и другие непосредственно ответственные лица наказываются лишением свободы до 3 лет либо краткосрочным арестом (ст. 391 УК КНР). [4;5]

Уголовное законодательство Казахстана и Китая предусматривает отдельную статью за посредничество во взяточничестве, то есть способствование взяткополучателю и взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки ст.368 УК РК, посредничество при передаче взятки государственно-

му служащему при отягчающих обстоятельствах (ст. 392 УК КНР). Сходны позиции казахстанского и китайского законодателей в том, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица (государственного служащего), или если оно добровольно сообщило о даче взятки в уполномоченный орган.

Из вышесказанного видно, что и Республика Казахстан и Китайская Народная Республика имеют довольно развитое уголовное законодательство способное к борьбе и противодействию коррупции. Вместе с тем, мы придерживаемся мнения многих казахстанских ученых о необходимости установления уголовной ответственности юридических лиц.

Таким образом, в Казахстане сложился профессиональный фундамент анти коррупционной политики, который дает возможность гражданам и должностным лицам продолжать консолидацию усилий в глобальном движении по оздоровлению человеческих отношений, свободных от невежества и корысти.

#### Список использованной литературы

- 1 Троцкий П.В. Законодательная политика Китая на современном этапе. Право и политические системы зарубежных стран
- 2 Закон «О противодействии коррупции» от 22 января 2015 года №410-V (с изменениями и дополнениями от 22.01.2016 г.)
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015г.
- 4 Уголовный кодекс Китайской народной республики с изменениями на 2015г.
- 5 Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

#### Приложение 1

Общая картина законодательного регулирования института высшей меры наказания в правовом пространстве Китая выглядит следующим образом:

Континентальный Китай	Гонконг	Макао	Тайвань
Сохранена. Действует 55 составов преступлений, предусматривающих смертную казнь(ранее 68 составов). (в 2015г. планируется снизить до 46)	Отменена. В 1993г. практический не применялась с декабря 1966г. Последний приговор был приведен в исполнение на территории 16.11.1966г. в отношении гражданина Вьетнама совершенные им разбой и убийство. Затем все приговоры к смертной казни решением английской королевы заменялись на пожизненное лишение свободы.	Отменена. В 1966г. (действующий с 1886г. португальский УК устанавливал смертную казнь, однако на территории Макао она не применялась 14.11.1996 был принят УК Макао, юридический отменив смертную казнь.	Сохранена. В общей сложности действует около 50 составов преступлений предусматривающих высшую меру наказания. В последние годы приговоры смертной казни. В исполнение не приводятся (с декабря 2005 смертная казнь не применялась в течение 1505 дней до апреля 2010г. когда были расстреляны четверо особо опасных преступников.

Шуланбекова Гүлмира Құралбекқызы

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ «Кеден, қаржы және экологиялық құқық»  
кафедрасының аға оқытушысы, gul15-73@mail.ru

## МАЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ НЕГІЗДЕ ДАМУ ТЕТІКТЕРІ

Қазақ жері – мал шаруашылығы қалыптасқан ең көне аймақтардың бірі. Жабайы жануарларды қолға үйрету неолит дәуірінен басталды. Ең алғаш қолға үйретілген үй жануарлары – қой мен ешкі. Қойдың арғы тегі арқар (муфлон), ал ешкінікі – таутеке. Қой мен ешкі мөлшермен б.з.д. 8–7 мыңжылдықтарда қолға үйретілген деп есептеледі. Осы кезге жататын Жерорта теңізі маңайындағы тұрақтарда қой мен ешкінің сүйегі табылған.

Сиыр тұқымының дәл қай жерден шыққаны әлі анықталмаған. Дегенмен де қолға үйретілген сиырдың да ең көне заманғы сүйегі б.з.д. 7-мыңжылдыққа жатады, ол Оңтүстік Анадолы жерінде (Түркия) табылған. Б.з.д. 6–5-мыңжылдықта Месопотамия жерінде мал шаруашылығы болғандығы бүгінде дәлелденген [1]. Қазақстан жерінде мал шаруашылығы ежелден жайылым ауыстырып отыруды талап ететін көшпелі жүйе бойынша дамығандықтан негізінен қой, ешкі, жылқы және түйе өсірілді. Салыстырмалы түрде күтімді және құнарлы азықтарды көп қажет ететін сиырдың кеңінен таралуы ХІХ ғасырдан басталады. Қазақстанда 19 ғасырдың соңына дейін негізінен қой, ешкі, түйе және жылқы түліктері өсірілуінің бірнеше басты себептері бар: Жер аумағының 70%-ға жуығын (182 млн. га) осы малдарды өсіру арқылы тиімді пайдалануға болатын жайылым алқаптары алып жатты; айтылған малдар жергілікті табиғат жағдайларына барынша бейімделді, жыл бойына дерлік жайылым азығын пайдаланып өсіп-өнді, сонымен бірге, жергілікті халық олардың өзіндік құны төмен және зор сұранысқа ие өнім түрлерін өндіру мен оларды өңдеудің тиімді технологияларын (ет, май, сүттен, тағам, жүн, теріден киім-кешек, көшпелі баспана – киіз үй жасау) жақсы меңгерді. Әр түрлі аймақтардағы мал шаруашылығының дамуы мен түлік түрлерінің үлес салмағына нақты аудандардың жер, су, ауа райы ерекшеліктері үлкен әсерін тигізеді. Сиыр өсіру әуелден-ақ топырағы құнарлы, шалғынды аймақтарда нәтижелі жүргізілсе, шөл және шөлейт жерлерде малдың негізгі бөлігін (80%-дан аса) уақ малдар (қой, ешкі) құрады [2].

Қазақстанда ауыл шаруашылығы мен өндірісті жоспарлы түрде дамыту, жаңа жерлерді игеру және отырықшылық өмір салтының берік орнығуы Мал шаруашылығының жаңа бағыттары – сүтті және етті мүйізді ірі қара мал шаруашылығын, биязы және биязылау жүнді қой шаруашылықтарын, қаракөл қойы шаруашылығын өркендетуге кең жол ашты. 1934—90 жылы аралығында ұжымдық және кенестік шаруашылықтар жұмысының жүйелі ұй-

ымдастырылуы мал шаруашылығының барлық салаларын айтарлықтай жоғары қарқында дамытуға мүмкіндік берді. 1990—92 жылы Қазақстанда малдың 51, оның ішінде 18 қой, 11 мүйізді ірі қара, 13 жылқы, 3 түйе тұқымдары мен тұқымдық топтары өсірілді. Олардың жартысына жуығы 12 қой, 4 сиыр және 3 жылқы тұқымы Қазақстан ғалымдары мен Мал шаруашылығы саласы мамандарының бірлескен жемісті еңбегі нәтижесінде шығарылды. Осы мал тұқымдарының гендік қорын тиімді пайдалану, зоотехникалық талаптарға сай азықтандыру мен бағуға негізделген технологиялардың кеңінен қолданылуы жыл сайын 1,5 млн. тонна ет (сойыс салмағымен), 5,5 млн. тонна сүт, 100 мың тонна (табиғи) жүн және 1700 мың данаға жуық қаракөл елтірісін өндіруді қамтамасыз етіп келді. 1990 – 2000 жылы ауыл шаруашылығын реформалауда жіберілген кемшіліктер салдарынан мал саны күрт кеміді, оның ішінде сиыр 2,4, қой мен ешкі 3,7, жылқы 1,7, түйе 1,5 есеге азайды. Нәтижесінде негізгі мал шаруашылығы өнімдерін өндіру көлемі 2,5 – 3,0 есеге дейін қысқарды [2].

Еліміздегі мал шаруашылығын дамыту – халық әлеуетінің арта түсуіне ықпал ететін негізгі фактор. Ол үшін мемлекеттік деңгейдегі заң қабылданып, аталған саланы жақсартудың тиімді тетіктерін үйлестіру қажет. Мемлекет басшысының тапсырмасын орындау мақсатында ел Үкіметі Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамыту бағдарламасының аясында «Ірі қара мал етінің экспорттық әлеуетін дамыту» жобасын бекітті. Үкімет жүзеге асырып отырған «Ірі қара мал етінің экспорттық әлеуетін дамыту» жобасының аясында етті ірі қара малдың басын көбейту және ел экспортының жалпы құрылымындағы агроөнеркәсіп кешенінің экспорттық үлесін арттыру жоспарланды. «2016 жылға қарай еттің экспорты 60 мың тоннаны құрауы керек, бұл 4 миллион тонна астыққа бара-бар. Мал шаруашылығын дамытуға мемлекет 130 миллиард теңге несие ресурсын бөледі. Бұл шара ауылда 20 мыңнан астам жұмыс орнын ашады, 100 мыңнан астам ауыл тұрғынына табыс көзін тауып береді» [3] деп мәлім етті Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев «Болашақтың іргесін бірге қалаймыз!» атты Жолдауында. Осы бағытта мал шаруашылығын дамытудың 2011-2015 жылдарға арналған кешенді жоспарын бекіту туралы» Қазақстан Республикасының Қаулысы қабылданды [4].

Мал тұқымын асылдандыру ісі де заңнамалық әрекеттерді қажет етеді. Асылдандыру ісін ха-



лықаралық талаптарға сәйкестендіру мақсатында министрлік тарапынан жоғарыда айтылған заң жобасына енгізілген өзгертулер мен толықтыруларда асыл тұқымды мал шаруашылығы саласында қауымдастықтарды құруды және оларға асылдандыру ісін реттеу, асыл тұқымдық куәліктерді және асыл тұқымды мал мәртебесін беру құзіретін жүктеуді қарастырады. Республикада мал тұқымын асылдандыру және асыл тұқымды малдың үлес салмағын арттыру Үкімет тарапынан бекітілген агроөнеркәсіп кешені саласын дамытуды қарастыратын салалық бағдарламада қамтылған. Осы бағдарламада республикадағы асыл тұқымды малдың үлесін жақын болашақта жиырма пайызға дейін жеткізуді көздейді.

Қазір елімізде етті ірі қара мал тұқымдары бойынша үш қоғамдық бірлестік: Қазақтың ақ бас тұқымы қауымдастығы, Агнус тұқымы қауымдастығы, Герфорд тұқымы қауымдастығы құрылған. Ал мемлекеттік бақылау функциялары қауымдастықтарға берілмейді, яғни бұл функцияларды асыл тұқымды мал шаруашылығындағы инспекциялардың өздері атқарады. Мұндай жағдай көпшілік экспорттаушы елдерде (Австралия, АҚШ, Канада) тәжірибеге енген. Осы әрекеттер болашақта малдың тұқымдық сапасын жақсарту есебінен асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытудың тиімділігін жоғарылатуға ықпал етеді. Бүгінгі таңда шетелдік тәжірибелер, ауыл шаруашылығы малдарын асылдандыру ісін жүзеге асыру арқылы оның өнімдерін өндіру көлемін арттыруға және сапасын қамтамасыз етуге, сондай-ақ өнімнің өзіндік құнын арзандатуға мүмкіндік беретінін дәлелдеп отыр. Көптеген шет елдерде бұл сала біршама ілгері дамыған, осыған орай отандық мал шаруашылығы өнімін экспорттау үшін ол өнім бәсекеге қабілетті болуы қажет. Кедендік одақтың басты талабы – бәсекелестік. Кедендік одаққа мүше болғаннан бері елімізге ет, сүт өнімдері еркін келуде. Осы ретте отандық тауар өндірушілердің бәсекеге қабілеттілігін арттыратын шараларды қолданудың қажеттілігі туындап отыр. Дәл қазіргі таңда мал шаруашылығына қатысты қордаланған мәселелердің түйінін тарату қажет. Мал өнімін арттыру үшін ең бірінші кезекте сол малға азық беретін жерге үлкен қамқорлық керек болып отыр. Оларды тарқатып айтар болсақ:

Біріншіден, жемдік астық дақылдарын өндіруге басымдық беріп, Үкімет тарапынан қолдау көрсету. Мемлекеттік жемдік астық қоры жасақталуы керек. Екіншіден, жоғары белокты, қажетті амин қышқылдары бар, сапалы жемшөп дақылдарын өсіру үшін суармалы жерлердің мелиоративтік жағдайын жақсартуға бағытталған шараларды жүзеге асыруға қажетті субсидия беру жүзеге асуы шарт.

Үшіншіден, пайдаланылмай жатқан суармалы жерлерді айналымға ендіріп, жем-шөп дақылда-

рының көлемін ұлғайту үшін ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне жеңілдетілген, ұзақ мерзімді несие беру керек.

Төртіншіден, мал өнімдерінің өзіндік құнының 40-45 пайызын мал азығы құрайтынын ескере отырып, оның көлемі мен сапасын арттыру қажет. Осы мақсатта жем-шөп дақылдарының тұқым шаруашылығы мен құрама жем өндірісін дамытуға бағытталған ынталандыру шараларын қарастыру керек. Бесіншіден, еліміздегі табиғи жайылымдарды тиімді пайдалану, мал басын және оның өнімділігін арттыру үшін мал жайылымдарын сұландыру мақсатында арнайы бағдарлама жасалуы қажет.

Мал шаруашылығын жолға қойған шетелдерде жемшөптің құнын дотациялау, жасанды ұрықтандыруды қолдау, ветеринарлық қызмет құнын мейлінше төмен ұстау арқылы мемлекет жекеменшіктің мал өсіруіне жағдай жасап отыр. Соның арқасында Австралия, АҚШ, Канада елдері ірі ет экспорттаушы мемлекеттерге айналған. Олардан тыс, бұрынғы КСРО-ның құрамынан шыққан Польша да нарықтық қарым-қатынасқа тез бейімделіп, қысқа мерзім ішінде ет экспорттауға қол жеткізді. Мұндай жетістікке Польша ауыл халқының қажеттілігі мен сұранысына түсіністікпен қараудың арқасында ие болды. Біздің мемлекет те ұтымды жобаларды назарға алып, мал шаруашылығына қатысты заңдық актілерді жетілдіруі тиіс. Сонда халықтың әл-ауқатын арттырып қана қоймай, үйде отырған жұртты жұмыспен қамтуға, бюджеттен тыс нәпақа табуға, нарықты да етпен, сүтпен қамтуға болады. Әлемдегі жыл сайынғы сиыр етінің экспорты мен импорты шамамен 8 миллион тоннаны құрайды. Тұтыну көлемі өсуде, ал өндіріс оны қуып жете алмай келеді. Негізгі экспортшылар – Аргентина, Бразилия, Уругвай – өздерінің мүмкіндігі шегінде жұмыс істейді. Өсіп келе жатқан сұранысты Қазақстан сияқты жаңа нарықтардың есебінен қанағаттандыруға болады.

Еліміздің шығыс өңірі мал шаруашылығы кеңінен қанат жайған аймаққа жатады. Бұл аймақ ірі қара мал басының, қойдың көптігімен танымал. Сүтті де көп өндіреді. Негізі, мал шаруашылығы бойынша елімізде Алматы облысынан кейін Шығыс Қазақстан облысы алдыңғы қатардағы орынды иемденеді. Сонымен бірге Алматы, Жамбыл, Қызылорда, Оңтүстік Қазақстан облыстарының территорияларынан мал өнімдерінің экспортына тыйым салынған. Бірақ онда термикалық өңдеуден өткен мал өнімдерінің экспортына рұқсат. Қазақстандық ет экологиялық таза және дәмді. Жалпы әлемдік санитарлық және ветеринарлық стандарттарға сәйкес еттің ірі көлемін қалыптастыру үшін инфрақұрылым құру қажет. Ет экспортын жолға қою, мал өнімін алдымен Ресей нарығына жеткізу – негізгі міндеттердің бірі болып саналды. Бұл орайда шағын және орта фермерлік

қожалықтарға мемлекеттің арнайы бағдарламасы демеу болмақ. Стратегиялық маңызы бар құжат саланың экспорттық әлеуетін арттыруға өз септігін тигізетіні анық.

Ауыл шаруашылығы министрі А. Мамытбековтың сөзіне қарағанда, дамыған елдерде, әсіресе, мал шаруашылығын дамытуда табыстарға жеткен мемлекеттерде «асыл тұқымды мал» мәртебесі енгізілген. Яғни, шаруашылықтың үлкендігіне немесе кішілігіне, я болмаса сертификатының барына немесе жоғына қарамастан, субсидия бөлу туралы шешім қабылдау үшін тек қана малдың сапасына ғана көңіл бөлінеді. «Бұл ретте елімізде қолданылатын осы жаңашылдық малдың генетикалық құндылығын бағалайтын жаңа әдістің енгізілуімен қатар жүргізілуі тиіс. Жаңа заң жобасында бұл мәселе де қарастырылған. Қазір ангус, герефорд, қазақтың ақ бас сиыры тұқымдары бойынша қауымдастықтар құрылды, сондай-ақ қалған барлық қауымдастықтар бойынша малдың етті тұқымдарының ортақ қауымдастығы құрылды» [5] деді министр.

Ауыл шаруашылығы жете дамыған елдерде шағын және орта шаруашылықтар аграрлық салада үлкен жетістіктерге жетуі үшін мемлекет ұдайы көмек пен қолдау көрсетіп отырған. Сонымен қатар бұл елдерде фермерлік қожалықтардың белсенді дамуына қолайлы жағдай жасалған, жақсы ұйымдастырылған вертикальды және горизонтальды кооперация, қолжетімді сервистік қызмет көрсету мен кепілденген ауыл шаруашылығы өнімдерін сату қамтамасыз етіледі. Біздің ел шетелдерден пестицидтерді жыл сайын миллиондаған долларға сатып алуға әлсіз, өйткені егіндік алқап көлемі әлемдік деңгейде үлкен аймақты алып жатыр. Егін шаруашылығын химизациялау арқылы ауылшаруашылығы өнімдерінің өнімділігін екі есеге өсіруге болады. Бұл теория емес, ол алдыңғы қатарлы шаруашылықтардың көпжылдық тәжірибесінің жемісі. Егер бұл қосымшаны астық егілген жердің жалпы көлемімен есептесек, егіндік жердің аумағын көбейтпей-ақ қосымша 11-12 миллион тонна өсімдік шаруашылығы өнімін алуға болады. Ауылшаруашылығы өнеркәсібі кешендерін реформалау ол субсидиялау мен оның механизмін жетілдіру ғана емес, көптеген жанама факторларға

да негізделеді. Осы орайда Қазақ агротехникалық университеттің ректоры А.Күрішбаев: «Егер біз ауылшаруашылығында түбегейлі өзгеріс жасаймыз десек, егістік жерді химиялық өңдеумен шын мәнінде парасаттылықпен айналасуымыз керек. Тек сонда ғана еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етіп, біз Елбасының, Қазақстан ауылшаруашылығы өнімдерін әлемдік деңгейде экспорттайтын басты мемлекет болуы керек деген шешімін шынайы қамтамасыз ететін боламыз. Мен кезінде пестицид өндіретін шетелдік ірі химиялық компаниялардың басшыларымен кездескенде республикада пестицидтерге формуляция жасау жолға қойылғанның өзінде, олардың құнын небары 20 пайызға ғана төмендете алатынынын есептеп шығардық. Бүгінгі күні елімізде глифосфаттық типтегі гербицидтердің құны АҚШ, Канада, Австралия мемлекеттерімен салыстырғанда үш есе қымбат. Бұл нольдік, минимальдық технология, химиялық парларға өтуді тежейтін басты себептер болып табылады. Өзімізге таныс Беларусияда етті мал шаруашылығын дамыту жақсы қарқын алып отыр. Онда малды импорттау барысы ғалымдардың тікелей араласуымен іске асырылып, олар тек өздеріне керекті ірі қараларды алып, генотипті малдардың тұқымын асылдандыруды жақсартуға оны пайдаланған» дейді [6].

Қорыта айтқанда, мал шаруашылығын дамытуға қатысты заңнамалық актілер бірқатар түйткілдерді шешуге мүмкіндік береді. Ауыл шаруашылығы, Қаржы, Ұлттық экономика, Әділет министрліктері еттің экспорт-тық әлеуетін дамыту жобасы бойынша нақты шараларды қадағалауы тиіс. Ауыл шаруашылығы министрлігі мал шаруашылығындағы еттің экспорттық әлеуетін дамыту жобасының іске асырылу барысына үнемі мониторинг жүргізуді ұйымдастырса, бұл өз кезегінде шаруа қожалықтарының жұмысын алға бастырады еді. Сонымен бірге, облыстардың әкімдеріне еттің экспорттық әлеуетін дамыту жобасын іске асыру жөніндегі барлық іс-шаралардың орындалуын және жоба бойынша жоспарлы көрсеткіштердің берілген нысандарға сәйкес орындалуы туралы есепті Ауылшаруашылығы министрлігіне шынайы беріп тұруы да істі алға бастырады анық.

#### *Пайдаланылған әдебиеттер*

1. Қазақстан тарихы: Жалпы білім беретін мектептің қоғамдық-гуманитарлық бағытындағы 10-сыныбына арналған оқулық / Ә. Төлеубаев, Ж. Қасымбаев, М. Қойгелдиев, т.б. – Алматы: Мектеп баспасы, 2006. – 232 бет.
2. ҚазҰУ хабаршысы. Заң сериясы. Арнайы басылым. 2011.
3. Назарбаев Н. «Болашақтың іргесін бірге қалаймыз!» Жолдауы. 28.01.2011.
4. Асыл тұқымды мал шаруашылығы туралы. Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 9 шілдедегі №278 Заңы. ҚР 2011.07.05 №452-IV (2011.10.13 қолданысқа енгізілді)
5. Мамытбеков А. Ауыл шаруашылығы – экономикамыздың еңселі саласы // Шаруа анықтамалығы 2011, № 10 (34)

# ПЕДАГОГИКА. ФИЛОЛОГИЯ

# PEDAGOGY. PHILOLOGY



**Аюпова Зауре Каримовна**  
заң ғылымдарының докторы,  
Аль-Фараби атындағы Қазақ ұлттық универси-  
тетінің халықаралық қатынастар факультетінің  
халықаралық құқық кафедрасының профессоры  
e-mail: zaure567@yandex.ru



**Құсайынов Дәуренбек Өмірбекұлы**  
философия ғылымдарының докторы,  
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық  
университеті саясаттану және әлеуметтік-  
философиялық пәндер кафедрасының профессоры  
e-mail: daur958@mail.ru

## БІЛІМ БЕРУДІҢ ФИЛОСОФИЯСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ӘДІСНАМАЛЫҚ БАСТАУЛАРЫ

*Резюме. В данной статье рассматриваются теоретико-методологические основы философии образования. Авторы проанализировали мировой опыт и особенности становления феномена образования, его роль в развитии современного казахстанского общества, опираясь на труды ведущих российских и казахстанских ученых-философов. Ими был сделан вывод о необходимости изучения философии образования, как самостоятельного предмета в педагогических ВУЗах нашего государства.*

*Resume. In this article the theoretic-methodological basics of philosophy of education were examined. The authors have analyzed the international experience and peculiarities of the formation of a phenomenon of education, its role in the development of the modern Kazakhstan's society, relying on the research works of the*

*famous Russian and Kazakhstan scientists-philosophers. They made the conclusion about the necessity of studying of philosophy of the education as an independent subject in pedagogical higher education institutions of our state.*

*Түйін. Бұл мақалада білім беру философиясының теориялық-әдіснамалық бастаулары қарастырылған. Мақала авторлары білім философиясы феноменінің әлемдік және отандық білім кеңістігінде қалыптасу тәжірибесін талдаған, сонымен қатар оның қазіргі Қазақстан қоғамын одан әрі дамытудағы рөлін көрсеткен, бұл бағытта олар Ресей және Қазақстанның белгілі философ ғалымдарының мәселеге байланысты еңбектерін талдаған. Мақала авторларының жасаған қорытындысы бойынша білім беру философиясын жеке пән ретінде еліміздің педагогикалық мамандықтарында оқыту қажет.*

Қазақстан экономикасының тұрақты дамуы мен әлеуметтік-мәдени қалыптасуының негізгі тетіктерінің бірі, еліміздің көркеюі мен жетілуі білімнің әлеуметтік институты мен білімнің жетістіктеріне тікелей байланысты. Қазіргі заманда Біріккен Ұлттар ұйымы мен ЮНЕСКО білім беруді ұлттар мен ұлыстарды, әлем халықтарын жаһандық этика мен мәдениетке тәрбиелеудің, демократия құндылықтарына тәрбиелеудің, толеранттылыққа, адам құқығын сыйлауға тәрбиелеудің негізгі құралы деп есептейді. Бүгінгі күнде қоғамдағы білімнің қалыптасуы мен тұрақтылығының кепілі ретінде көрініс тапқан рухани бағыт - білім институты, қоғамдық өмірдің қақ ортасы болып отыр. Ерте-ректе бұндай орталықта шіркеу (діни институттар) болатын. Білім беру жүйесінде білімді көрсету ғана емес, сонымен қатар білім табу, жаңа білімдер қалыптастыру да жүзеге асырылады.

Бүгінгі күні білімді бүтіндей феномен ретінде қарастыратын оның онтологиялық, идеологиялық, әдіснамалық, логикалық, аксеологиялық, саяси, этникалық, эстетикалық анықтамалары мен қырларын зерттеу қажеттіктері туды. Сондықтан да білім философиясы жеке қалыптасу қажеттіктері талап етеді. Білім философиясы зерттеудің ерекше бағыт болып қалыптасуының негізгі себептері:

1. Білімнің қоғам өмірінің автономды бөлігі болып бөліне бастауынан;
2. Білім институттарының диверсификациялануынан;
3. Білім идеалдарының әртүрлі түсіндірулерінен, олардың білім берудің көппарадигмалы бағыттарының пайда болуынан;
4. Білім жүйесіне жаңа талаптардың қойыла бастауынан, индустриалды қоғамның постиндустриалды ақпараттық қоғамға ауысуына байланысты, білім философиясының ішіндегі империка - аналитикалық білім мен гуманитарлық бағыттар алшақтауынан, адам тәрбиелеудегі альтернативті бағыттар пайда болуынан.

Қазақстанда білім берудің түбірлі философиялық және мәдени негіздерімен қатар, оның қазіргі жағдайын айқындау, алдымен, жалпы білім беру феноменінің өзіне философиялық рефлексия жасауды, танымның нысаны ретіндегі бұл феноменнің ұғымы мен түсінігін, мәні мен мазмұнын анықтап алуды қажет етеді. Ал бұл болса, өз кезегінде, осы мәселелердің арнайы зерттеумен айналысатын білім беру философиясының пәндік саласын, оның

қамтитын ауқымын, оның қоғамдық және мәдени өмірдегі маңызы мен орнын танып-білуді талап етеді. Білім беруді осы қырлары бойынша теориялық тұрғыда талдап жіктеу, индивидуалды және әлеуметтік даму феномені ретіндегі білім беру философиясының тарихына, оның қазіргі жағдайына сараптамалық талдау жасау арқылы ашылады. Тек содан кейін ғана Қазақстандағы білім берудің тарихи және мәдени негіздеріне тікелей кірісуге болады. Демек, бұл мақалада зерттеу жұмысының өзегін құрайтын білім беру философиясының феноменологиялық қырлары мен тарихи-мәдени негіздерінің әдіснамасының басы ашылып, оның негізгі ұғымдық аппараты айқындалады.

Бұл мәселелерге бірден кіріспес бұрын, білім беру философиясында кеңінен қолданылатын негізгі терминдер мен сөздердің қазақша баламасына түсінік бере кету керек. Орыс тіліндегі «образование» сөзі (түп төркіні «образ» - бейне, кейіп, «образовать» - қалыптастыру, құрастырудегенді білдіреді) қазақшаға білім беру, ал мағынасы осыған жақын «просвещение» сөзі ағартушылық деп аударылып жүр. Жалпы қабылданып кеткендіктен бізде тәржіманың осы нұсқасын пайдаланамыз. Дегенмен бұл сөздердің дәл сондай кең мағынасының қазақ тілінде дәл баламасының болмауын қазақтың этностық мәдениетінде білім берудің бүгінгідей жүйесінің жоқтығымен түсіндіріледі. Басқаша айтқанда, отырықшы өркениетке тән білім беру дәстүрлі мәдениетте болған жоқ, бұл қазақ халқының архетиптік санасында көшпенді шаруашылық тәртіптің басым болуымен сипатталады.

Білім берудің классикалық жүйесінің батыстық өркениеттік түбірге ие екендігі көпшілікке мәлім. Дәстүрлі қазақ қоғамында білім берудің дәл осындай жетілген институты болған жоқ. Қазақ қоғамында жүйелі түрде білім берудің мектептік жүйесі ислам дінінің ықпалы негізінде қалыптасты. Ал оған дейін тәрбие мен білім берудің міндетін ауызекі дәстүр, әдет-ғұрып сияқты көшпелі қоғамға тән институттар атқарды. Мұсылмандық үлгідегі білім беру жүйесі енгенімен, ауылдар мен медереселердегі мектептерде ортодоксалды кадимизм үлгісінде тек діни ілімдер ғана оқытылып, жаратылыстанымдық ғылымдарды үйренуге тыйым салынды.

Он тоғызыншы ғасырдың екінші жартысынан бастап қазақ даласына Қырым және Еділ бойынан мұсылмандық оқытудың «усул-и жадид» деп атала-



тын жаңа тәсіл қадымшылдықты ығыстырып жаппай ене бағады. Діни сауаттылыққа зайырлылық принципін кіргізген бұо джадидизм бағыты (негізін қалаушылардың бірі Исмаил Гаспринский), сөз жоқ, Қазақстан үшін прогрессивті құбылыс еді. Қазақтың көптеген зиялы қауым өкілдері осы мектептен шыққан түлектер болатын. Большевизмнің билікке келуімен бұл мәдени қозғалыс тоқтатылды. Қазақ мәдениетінде қазіргі заманғы білім беру жүйесі жиырмасыншы ғасырдың жиырмасыншы жылдарынан бастап қана қалыптасты. Қазақстандағы білім беру жүйесінің мәдени-тарихи қалыптасу ерекшеліктері келесі тараушада кеңінен сөз болады. Сондықтан біз ойды осы жерден тоқтата тұрып, жоғарыда көтерілген мәселеге қайта ораламыз.

Адамдар өздерінің интеллектуалдық және физикалық дамуы жағынан әркелкі болып келетіні белгілі. Адамдардың бұл әрқилылығынен туындайды, табиғаттың әсерінен бе, әлде тәрбиенің әсерінен бе немесе екеуінің қосындысының ықпалынан ба деген сұрақ туындайды.

Адамдар бір мезгілде әрі табиғи, әрі әлеуметтік жан болып табылады. Адамдар тек әлеуметтік қасиеттерімен – санасымен, еркімен және т.б. ғана емес, генетикалық тұрғыда да әралуандылығымен ерекшеленеді. Бұл ерекшелік әрбір адамның анатомиялық, биохимиялық, физиологиялық, нейродинамикалық және басқа өзгешеліктерінің, темпераментінің қайталанбастығының алдын алады. «Жер бетінде генетикалық тұрғыда бірдей екі адам жоқ, өткенде де болмаған, болашақта да болмайды» [1, 155 бет]. Адамдардың әлеуметтік әралуандылығы, мүмкін, осы генетикалық әркелкіліктен туындайтын шығар? Мүмкін, біреулердің дарындылығы мен таланттылығы, ал кейбіреулердің топастығы мен ақымақтығы адамның осы генетикалық қайталанбастығына негізделген болар?

Ғылымда және қарапайым санада бұл сұрақтың тура қарама қарсы екі жауабы бар. Біреулердің пікірінше, әрбір адамға қабілет пен таланттың белгілі бір мөлшерін табиғат алдын ала беріп қояды. Туа біткен табиғи нәрсені ғана тәрбие онан ары дамыта алады. Ал келесілерінің тұжырымдауынша, табиғи жаратылысында барлық адамдар тең. Біреулердің қабілетін дамыту үшін барлық жағдайлар мен алғышарттар беріп, екіншілерін ондай жағдайлардан жұрдай ете отырып, қоғам адамдарды теңсіздікке итермелейді.

Бұл терең философиялық сұрақтың шешімі үлкен теориялық және клонданбалы маңызға да ие. Адам қабілетінің табиғи алғышарттылығы немес тәрбиеге көнетіні мәселесі тарих ағымындағы идеологиялық күрестер барысында ең өзекті мәселеге айналып отыруы да тегін емес. Осы маңызды мәселемен негізінен педагогика немесе білім беру философиясы айналысады. Мұның методологиялық рөлі бүкіл педагогикалық үдерістің сипаты,

мазмұны мен құрылымы соның шешіміне тәуелді болатынымен анықталады. Сонымен, философиялық антропологияда адамның «индивид – адам – тұлға» деген деңгейге бөлінетін дәстүрлі сатысын ескере отырып, «білім беру» ұғымына және білім беру философиясының анықталуына тоқталайық.

Жоғарыда айтып өткендей, жалпы қабылданған қазақша «білім беру» сөзі оның шет тілдік баламаларына толық сай келе бермейді. Батыс елдеріне кең таралған «education» деген терминнің орыс тіліндегідей «образ» деген түбірлі «морфемі» болмағанымен, оның да білім беру үдерісіне қатысушылардың өзара әрекетінің барлық қырларын қамтитындай, ұғымдық мазмұны мейлінше кең.

Білім беру саласы, әдетте, тек педагогтардың, кейде психологтардың ғана ісі деген пікір қалыптасқан. Сондықтан өзінің тар мағынасында ол мәдениет пен моральдан тыс, жүйелі білімді, шеберліктер мен дағдыларды игеруді ғана білдіреді. Мұны жай ғана кәсіби дайындық деп атауға да болады. Мұнан кеңірек мағынасында ол жан-жақты дамыған тұлға қалыптастырумен байланыстырылады. Бұл тұрғыдан алғанда «тәрбие мен білім беру ажырамастай тұтас... білім бермей тәрбиелеу мүмкін емес, кез-келген білім тәрбиелі әрекет етеді» [2, 409 бет] деген Л.Н. Толстойдың сөзі еске түседі. Сондықтан да қазіргі педагогикада білім беру үдеріс ретінде де, нәтиже ретінде де ұғынылады: ол тек білімдерді, шеберліктер мен дағдыларды игерудің нәтижесі ретінде ғана емес, тұлғаның бойында, сәйкесінше, психологиялық, адамгершілік және өзге қасиеттерді егумен де анықталады. Демек, «білім беру – оқыту барысында (бастауыш, орта, жоғары) игерілген жалпы және кәсіптік білімге, мәдениетке қол жеткізу арқылы тұлға қалыптастыру; соған қол жеткізуге бағытталған әрекет; оны қамтамасыз ететін оқу, ғылыми және әдістемелік органдар мен мекемелердің жүйесі» [3, 21-22 бет].

Білім беру адам мен қоғам үшін жоғары құндылық болып табылады, өйткені ол адам мен қоғамның өмір сүруінің, дамуының алғышарты түрінде көрінеді. Егер емші адамның тәнін емдесе, ал білім беру оның жанын емдейді.

Білім беру әлеуметтік институт ретінде де көзге түседі. Білім берудің мазмұны қоғамның мәдени жағдайын, бір жүйеден екіншісіне көшетін, мысалы дәстүрлі кезеңнен индустриалдық кезеңге, индустриалдық кезеңнен постиндустриалдық (акпараттық) кезеңге көшудің өтпелі жағдайын да білдіреді. Бұл жерде мәдениет пен білім беру өзара қарым-қатынасқа түседі. Бұл өзара қатынас кейбір қазіргі заманғы авторлардың тұжырымдамаларында мейлінше көрініс тапқан. Олардың қатарына М. Мидтің постфигуративті, кофигуративті және префигуративті мәдениеттер теориясын, А.Г. Асмоловтың «пайдалылық мәдениеті» және «абырой мәдениеті» өзара әсері теориясын, «ересектер әлемі»

мен «балалар әлемі» қатынастарының мәселелеріне негізделген А.Б. Орловтың гуманистік бағдардағы білім беру теориясын жатқызуға болады [4].

Білім беру философиясында көбіне білім беру түсінігі тәрбиелеу ұғымымен тұтастықта қарастырылады. Оларды осылайша ажырамас тұтастықта қарастыру, олардың арасындағы айырмашылықты аңғармау білім беру феноменінің шығу тегін түсіндірудегі шатастырушылықтарға әкелетін тәрізді. Білім беру мен тәрбиелеу көп жағдайда ұқсас әлеуметтік-мәдени функцияларды атқара отырып, оларға әрқилы тәсілдермен жетеді. Білім беру өзінің мәні жағынан тұлға қалыптастыруға бағытталады және тұлға қалыптастыру мүмкін болатын жағдайларда ғана орын алады. Ал тәрбиелеу болса, ол тұлғасыз қоғамдық құрылыс жағдайларында да (мейлі алғашқы қауымдық құрылыс болсын, бұқаралық немесе діни қауым болсын) орын ала береді. Осыдан-ақ білім беру стратегиясы мен тәрбиелеу стратегиясының арасындағы алшақтықты байқауға болады. Осы себепті де, белгілі мәдениеттанушы Б.Ф. Нұржанов білім берудің шығу тегін антикалық дәуірдегі грек полистік (қалалық) жүйесінің орнығуы барысында бұрынғы ру-тайпалық тұлғасыз индивидті тәрбиелеуден жекелей жауапты шешім қабылдай білетін, саяси, заңнамалық және өзге де құқықтарға ие азаматты тәрбиелеуге көшу төңкерісінен шығара отырып, білім беруді, ең алдымен, әлеуметтік-мәдени институт ретінде қарастырады [5, 15 бет].

Алайда бұл білім берудің ұғымдық аясын біршама тарылтып тұрғандай көрінеді. Білім беруді мазмұнына қарай құндылық ретінде, жүйе ретінде, үдеріс ретінде және нәтиже ретінде айқындай отырып, оны күрделі ұғым ретінде сипаттауға болады.

Білім беру адам мен қоғам үшін жоғары құндылық болғандықтан және ол оның өмір сүруі мен дамуының алғышарты болғандықтан білім беру жеке тұлғалық қана емес, мемлекеттік және қоғамдық құндылық түрінде көзге түседі.

Білім беру, сондай-ақ өзара байланысты және қарым-қатынасты жай жүйелері мен элементтері бар, мазмұны мен мақсаты ұрпақтан ұрпаққа тәжірибе жеткізетін бағдарламалармен, жоспарлармен сипатталатын жүйе де болып табылады. Жүйе ретіндегі білім беру үш өлшемде қарастырылады:

- әлемдегі, елдегі, қоғамдағы, аймақтағы, ұйымдағы және т.б. білім беруді білдіретін әлеуметтік ауқымдылық. Бұған мемлекеттік, жеке, қоғамдық, зайырлы, клерикалды және өзге білім беру жүйелері де кіреді;

- білім берудің сатылары (мектепке дейінгі, өз кезегінде бастауыш және орта деп бөлінетін мектептік, әртүрлі деңгейлердегі, мысалы бакалавриат, магистратура, маманды тереңдетіп дайындау, аспирантура, докторантура, БЖИ деп бөлінетін жоғарғы мектеп);

- білім берудің бағдары (жалпы, арнаулы, кәсіби, қосымша және т.б. [6, 19 бет].

Білім беру білімдер мен тәжірибелерді, шеберліктер мен дағдыларды бірінен екіншісіне тасымалдау түрінде адамды оқыту мен тәрбиелеу ретінде көрінетіндіктен үдеріс (процесс) болып табылады. Тәрбиемен тұтастықта оқыту барысында оның тұлға ретінде өзіндік дамуы мен шығармашыл дамытылуы ең басты нәрсе саналады. Мұнан өзге оның негізгі белгісі ретінде байқалатын білім берудің үздіксіздігі оның үдерістік (процессуалдық) қырын айқындай түседі.

Білім беруде оқытудың сапалылығын бағалаудың стандарттары (нәтижесі) де болады. Бүгінгі күні әрбір адами индивидтің білімі – тек жеке ғана емес, сонымен бірге қоғамдық маңызды капитал. Алынған нақты білімнің мөлшері мен қалыптасқан индивидуалды, тұлғалық қасиеттер мен дағдылардың жиынтығы білім беруді нәтиже ретінде көрсетеді.

Білім беру мен тәрбие ұғымдарының кең ауқымдылығына сай, арнайы ғылым саласы ретіндегі білім беру философиясының пәндік аумағын, оның мәртебесін, оның жалпы философиямен өзара байланысын айқындау да оңай шаруа емес. Терминнің өзінің шығу тегіне келер болсақ, «тәрбиелеу және білім беру философиясы» деген сөз тіркесін ең алғаш рет XIX ғасырда В.В. Розановтың қолданғаны белгілі. Кейінірек, XX ғасырдың бірінші жартысында ғылыми әлемге танымал болған педагогикалық антропология деп аталған ілімнің көрнекті теоретигі С.И. Гессен өзінің осы салаға арналған фундаменталды еңбегін «Тәрбие философиясы» деп атады.

Білім берудің «классикалық» жүйесі немесе қазіргі заманғы үлгісі XVIII- XIX ғасырларда өріс алған философиялық және педагогикалық идеялардың ықпалымен қалыптасты. Алайда XX ғасырдың орта тұсына қарай жалпы батыстық классикалық философияның дағдарысқа ұшырауымен қоса қабат білім беру саласына қатысты да негізгі педагогикалық парадигманың дағдарысы байқалады. Осы дағдарыстан шығудың жолдарын интеллектуалдық іздестіру барысында ерекше зерттеу бағыты ретінде, бір жағынан жалпы философиямен байланысын үзбеген, екінші жағынан педагогикалық теория және практикамен тығыз қарым-қатынастағы білім беру философиясы қалыптасты. Қазіргі кезде білім беру философиясының мәртебесін анықтайтын бірнеше негізгі көзқарастар бар.

Бірінші көзқарас бойынша, білім беру философиясы педагогиканың синонимі. Бұл көзқарасқа сәйкес педагогика мен білім беру философиясының өздеріне тән ерекшеліктері жойылып, білім беру философиясы өзінің ғылыми білімнің дербес саласы ретіндегі мәнін жоғалтады. Білімге қатысты барлық күрделі мәселелер жалпы педагогиканың шеңберінде шешіліп, абстракциялар мен принцип-

тер мазмұнын құрайтын оның теориялық бөлігі педагогиканың бір саласы ретінде қарастырылады. Жалпыфилософиялық тұрғыдағы теориялық мәселелер педагогиканың методологиясы шеңберінде шешіледі (мысалы, В.В. Краевский, Г.Н. Филонов, Б.Л. Вульфсон, В.В. Кумарин және т.б.).

Дегенмен, білім беру философиясының тек бір ғылымның – педагогиканың методологиясына теңгеріле алмайтынын ескеруіміз қажет. Оның үстіне, педагогиканың білім беру философиясынан тағы бір мәнді айырмашылығы бар: ғылым ретінде анықталатын педагогиканың айналысатын пәндік аумағы тәрбиелеу мен білім беру болып табылса, ал білім беру философиясы танушы субъект ретіндегі адамның қалыптасу үдерісіндегі субъект-объектілік өзара қатынастарды пайымдайды. Білім беру философиясы білім беру мен педагогиканың түпкі негіздерін - өмірдің мәдени универсумындағы білім берудің мәні мен орны, адамды және білім берудің мұратын ұғыну, педагогикалық әрекеттің мәні мен ерекшеліктері және т.б. – талқылайды.

Екінші көзқарас бойынша, білім беру философиясы «қолданбалы» сипатқа ие философиялық білімнің саласы ретінде ұғынылады. Білім берудің даму заңдылықтары мен оның мәртебесін негіздеу үшін көпқырлы білім беру әрекетінің құндылықтық-мақсаттық, жүйелік, процессуалдық және нәтижелік қырларына қатысты да, немесе жалпы күйінде де философиялық қағидаларды қолдансақ немесе білім беру философиясын әр қырынан қарастыратын педагогикалық антропология, білім берудің эмпирикалық-аналитикалық философиясы (сыншыл рационализмді қоса алғанда), герменевтикалық бағыты (феноменологиялық, экзистенциалдық, диалогтық), сыншыл-эмансипаторлық, психоаналитикалық, постмодерндік, діни-теологиялық бағыттарына көз жүгіртсек, бұл көзқарастың мәні айқындалып шыға келеді.

Ағылшын тіліндегі нұсқасында *philosophy of education* деген сөз тіркесімен қатар, *philosophy and education* деген сөз қосындысы жиі қолданылады, яғни бұл жерде әңгіме білім беру философиясы туралы емес, философия мен білім беру туралы болып отыр. Әр алуан философиялық мектептер мен ағымдарды шексіз салыстырып, білім берудің арнайы саласына қарапайым формальды дедуктивті тәсілді қолдану арқылы білім берудің мәртебесін сипаттауға болады және бұл қажет те. Оның үстіне білімдердің универсалдық жүйесі ретіндегі философиялық танымның кең ауқымды қамтитыны айқын. Оған мына сөз тіркестерінен-ақ көз жеткізуге болады: тарих философиясы, мәдениет философиясы, шаруашылық философиясы, ақырында ойын философиясы, күлкі философиясы және т.б. Философиялық көзқарастардың плюрализмі керек болғанымен, білім беру философиясының қалыптасуындағы индукциялық тәсілді де жоққа шыға-

руға болмайды, білім беру практикасының барлық қырындағы мәселелік ахуалдарды білдіретін идеялар ағымы білім философиясының арнаулы бағытына жан бітіреді [7, 89 бет].

Үшінші көзқарас бойынша, білім беру философиясы пәндік аумағы білім беру саласына қатысты әртүрлі ғылымдардың (экономика, әлеуметтану, мәдениеттану, психология, демография, этика, эстетика және т.б.) мәліметтерінің синтезі болып табылатын өз алдына дербес сала. Бұл ғылымдардың әрқайсысы білім берумәселесін өз қисыны бойынша, өзінің арнаулы ракурсында қарастырады, ал білім беру философиясы барлық осы білімдерді анағұрлым жалпы тұжырымдамалық түрде қорытып шығарады және сондықтан оның тек жалғыз объекті болады, ол - өзінің барлық құндылықтық, жүйелік, процессуалдық және нәтижелік сипаттамаларындағы білім беру. Демек, білім беру философиясы ғылыми білімдердің толыққанды интегративтік саласы түрінде көрінеді. Оның пәндік аумағы білім берудің қызмет етуі мен дамуының мейлінше жалпы фундаменталды негіздері болып табылады.

Бұл көзқарастарды түйіндей келе оларға қосарымыз, «философия дегеніміз танымның құралы», - деп немістің атақты ойшылы Иммануил Кант айтпақшы, білім беру философиясы – білім арқылы болмыстың түпкі тұңғықтарына жету. Білімсіз философияның болуы мүмкін емес, сондықтан да философия мен білім беру біртұтас. Білім беру пайдалылық принципіне негізделген утилитаризм емес, ол - өзіндік құндылық, болмыстың қуанышы мен шаттығы.

Сонымен, арнаулы ғылыми білімнің саласы ретіндегі білім беру философиясының зерттеу нысаны - өзінің мәнді сипаттамаларындағы білім беру, ал пәні білім берудің қызмет етуі мен дамуының анағұрлым жалпы негіздері, осы ғылымның түбірлі білімдерін анықтайтын теориялар, заңдар, категориялар, ұғымдар, әдістер, болжамдар мен идеялар түріндегі іргелі қағидалар болып табылады деп қорытынды жасауға болады.

Таным үдерісінде, әсіресе, ғылыми танымда логикалықпен тарихилықтың бірлігі әдісі кеңінен қолданылатынын еске түсірейік. Біздің ойымызша да, тәрбие мен білім беру туралы түсініктерді, білім беру философиясын жете меңгеру үшін осы негізгі категориалдық ұғымдарды теориялық саралаумен қатар, сыңаржақтылықтан аулақ болу үшін, оның тарихи даму жолына да терең бойлап, талдау жасау қажет.

Әлемдік философия өз тарихының бүкіл ағымы барысында тәрбие мен білім беру жүйесінің дамуына орасан зор ықпалын тигізіп келді. Адамзаттың алғашқы таң шапағынан бүкіл әлемге сәулесін шашқан Ежелгі Шығыстағы Үнді және Қытай топырағындағы философиялық мектептерден, антикалық дәуірдегі адам тәрбиесінің «пайдейя» иде-

ясынан бастап, А. Августин, М. де Монтень, Я.А. Коменский, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант, Гегель, Гумбольдт сияқты әлемдік философияның көрнекті өкілдері тәрбие мен білім туралы терең ой қозғап, педагогикалық теория мен практиканың өзекті мәселелерімен айналысып қана қоймай, оны дамытудың өзіндік жолдарын да ұсынды. Кейінірек, он тоғызыншы және жиырмамыншы жүзжылдықтарда, білім берудің классикалық үлгісі дағдара бастаған тұста да бұл дәстүр жалғасын тапты. М. Бубер, С.И. Гессен, В. Дильтей, Д. Дьюи, А.С. Макаренко, В.В. Розанов, В.А. Сухомлинский, К.Д. Ушинский, М. Хайдеггер, К. Ясперс және т.б. рухани мұралары білім берудің алтын қорын құрайтыны сөзсіз.

Білім берудің тарихына шолу жасағанда осы саладағы ғылыми әдебиеттерде оның орнығуына қатысты көзқарастарды жіктеудің үш тобы бар екендігін ескеру қажет:

- ақиқат пен игіліктің көзі ретіндегі классикалық дәстүрге сүйенетін культуранцентристік көзқарас (идеализм, рационализм, діни философия, консерватизм, мәдениет философиясы, герменевтика, аналитикалық философия, реализм, эмпиризм, позитивизм, сциентизм сияқты философиялық бағыттарды енгізеді);

- жалпы пайдаға, прогреске ұмтылысты, қоғамның саналы мұратына деген сенімді негізге алатын социоцентристік көзқарас (утилитаризм, агностицизм, әлеуметтік реформизм, ғаламдық этиканы енгізеді);

- адамның ізгі жаратылысын, жеке пайда мен тұлға еркіндігін негізге алатын индивидуализм (гуманизмді, персонализмді, прагматизм мен либерализмді, экзистенциализмді енгізеді) [8, 40-42 бет].

Бұл жіктемемен келісетіндер де, келіспейтіндер де бар, сондықтан біз өзіміздің шолуымызда хронологиялық тәртіпке жүгінеміз. Білім берудің тарихы мәдениеттанумен, мәдениет тарихымен тығыз байланысты. Оның алғашқы нышандары адамзаттың алғашқы өркениет ошақтарының (Мысыр, Вавилон, Қытай, Үнді, Парсы) пайда болуымен қабат байқалады. Осы ошақтарда ең алғашқы жазба мәдениеттің, мектептердің, оқытушылар мен оқушылардың, бұйрықтар, міндеттер, заңдар, сұрақтар мен жауаптар жинағы ретіндегі алғашқы кітаптардың пайда болуымен билік пен білім орталықтандырыла бастайды. Солайша білім беру мен тәрбие әдет-ғұрыпқа негізделген рулық архаикалық формадан өркениеттік формаға өтеді.

Ежелгі Мысыр жер бетіндегі ең ертедегі өркениет бесіктерінің біріне жатады. Онда бір орталыққа бағынған мемлекеттілік пен иероглиф түріндегі жазудың орнығуы біздің заманымызға дейінгі үш мыңжылдықтан бастау алады. Бұл жерде орын алған тамаша өркениет географиялық ерекшелігі мен тарихи тағдырына сай, оқшаулық

пен тұйықтықты қалады. Қозғалыс пен дамудан гөрі тұрақтылық пен тоқыраумен сипатталатын мысырлықтардың мұраты болашақтан гөрі өткен шақпен байланысты сияқты. Олар өздерінің ұлттық ескерткіштері мумия мен пирамидада қатып семіп қалған тәрізді.

Мысырлықтардағы білім беру мен тәрбие олардың діни және әлеуметтік өміріне тәуелді болды. Екі үстем тап болды: әскерилер және абыздар. Тек абыздар ғана діннің, ғылым мен өнердің құпияларын меңгерді. Мұнан өзге олар басқарудың жоғарғы лауазымды қызметтері мен сот орындарын иеленіп, бүкіл қоғамдық өмір мен тәрбиенің барысын уыстарында ұстап отырды. Абыздар мен әскерилер үшін Фивы, Мемфис және Гелиополис қалаларында арнаулы мектептер болды. Мұғалімдер тек абыздардан болды. Оқу пәндерінің қатарына тіл, математика, геометрия, астрономия, жаратылыстану, музыка және дін кірді. Платонның мәліметіне қарағанда, барлық мысырлық балалар бірігіп дауыстап оқып қабылдайтын педагогикалық тәсілді қолданған. «Оқу мен жазуды үйренуге, - дейді Диодор Сицилийский, - көп уақыт кетірмейді және барлығы бірдей емес, тек өздерін еркін өнерге арнайтындар ғана сауат ашады». Ал қалғандары үй тәрбиесінде болды және қарапайым халық өз әкелері мен жақындарынан өздерінің айналысатын кәсіптерін үйренді. Жалпы білім құрамына оқу, жазу және санау кіретін, ал гимнастика мен музыка міндетті болып саналмайтын. Жазудың сатылы түрде үйретілетін үш түрі болды: демотикалық, иеротикалық және иероглифтік. Мұның соңғысы тек діни абыздар табының өкілдеріне ғана оқытылатын. Сақталып қалған мысыр жазбаларында иероглиф таңбаларының 800-ге жуық таңбалары кездеседі.

Ежелгі еркін эллиндер мысырлықтардан білім беру мен тәрбиені қабылдап алғанда, оның діни қырын емес, ғылымы мен өнерін ғана алды. Жалпы Мысыр Батыс пен Шығыстың ежелгі замандағы байланыстырушы буыны болды. Ол өз өркениетінің жемістерін Грекиямен қатар Иудеяға беріп, өзі келмеске кетті. Бұл оның тарихи миссиясы тәрізді болды.

Антикалық дәуірдегі (латынша antiquus – ескі, көне дегенді білдіреді) мәдениет дегенде жалпы көне мәдениетті емес, бүгінгі күні ғаламдық сипатқа ие болған Еуропаның ежелгі мәдениетін айтады. Ал бұл мәдениеттердің қатарына ерте грек және рим өркениеттері жатады. Ежелгі гректер Балқан түбегін, Эгей теңізінің аралдарын және Кіші Азия жағалауын жайласа, римдіктер бастапқыда Рим төңірегіндегі шағын территорияны мекендеп, кейіннен бүкіл Италияны, Жерорта теңізі маңайындағы елдерді, оның ішінде Грекияны да, ақырында Еуропа мен Алдыңғы Азияның барлық белгілі елдерін жаулап алып, орасан зор империя құрды. Грек мәдениетінің алғашқы жазба ескерт-



кіштері - б.з.д. VIII ғасырға, ал римдіктердікі б.з.д. III ғасырға тиесілі. Батыс Рим империясының құлауы, сонымен рим мәдениетінің ақыры б.з. V ғасырына жатқызылады, сондай-ақ, кейіннен византиялық мәдениет жолына түскен антикалық грек мәдениетінің құлдырауы да осы уақытпен айқындалады. Осылайша, өзінің пайда болғанынан бастап ортағасырларға дейін антикалық мәдениет уақыттың үлкен кезеңін – 1200 жылдай уақытты қамтиды.

Кезінде Ф. Энгельс «Грекия мен Рим негізін қалаған іргетас болмағанда, қазіргі Еуропа да болмас еді», - деп жазды. Шындығында ежелгі Грекияның философиялық көзқарастары, әдебиеті мен өнері, әсіресе, білім беруі мен тәрбиесі тікелей немесе эллиндік және римдік мәдениет арқылы бүкіл адамзаттық қоғам мәдениетінің барлық кейінгі тарихына орасан зор ықпал етті. Тіпті ерте гректердің пұтқа табынушылық рухына қарсы келетін ортағасырлық дүниетанымның, мәдениет пен өнердің

формаларын айқындаған христиан діні мен мұсылман діні де антикалық мұрадан нәр алып отырды. «Мұсылман қайта өрлеуі», «еуропалық қайта өрлеу» (ренессанс), «классицизм» деген атаулардың өзі, белгілі бір мағынада, антикалық мәдениетті қайта түлетуді білдіреді.

Қорыта айтқанда, білім беру философиясы әлемнің алдыңғы қатарлы елдерінде бастау алып, Еуропа арқылы, одан Ресей асып, әртүрлі тарихи-мәдени жағдайларда қазақ даласына да жетті. Бүгін әлемнің алдыңғы қатарлы отыз елі деңгейіне іліну қажеттігінде, білімді дамытып, білім феноменінің әлеуміттік-мәдени процесстерде өзгеруін философиялық тұрғыдан талдау қазақ мемлекет үшін зор қажеттілік, сол себептен де бұл пән яғни «Білім философиясы» қазір педагогикалық университеттерде арнайы пән ретінде оқытыла бастады. Осы мақалада оның негізделу шарттары айқын көрсетілген.

*Пайдаланған әдебиеттер тізімі:*

1. Байтұрсынов А. Тіл тағлымы. – Алматы, 1992.
2. Абу Насыр Әл-Фараби. Дін кітабы. (Китабул милла). – Бейрут, Ливан, 1976 (араб тілінде).
3. Байтұрсынов А. – Алматы, 2003. I-II том.
4. Қазақтардың оқу-ағартуы жайлы ой-пікірлер // Шыңжаң қоғамдық ғылымы. – № 4. – 1987. – 11-19 бет.
5. Аймауытов Ж. Бес томдық шығармалар жиынтығы. – III т. – Алматы: Ғылым, 1999. – 304 б.
6. Дулатұлы М. Бес томдық шығармалар жиынтығы. – III т. – Алматы: Мектеп, 2003. – 400 б.
7. Есімов Ф. Хакім Абай. – Алматы, 1994. – 2004 б.
8. Әлиемдік философиялық мұра. – Алматы: Жазушы. – I том. – 2005. – 560 б.

**Аюпова Зауре Каримовна**

заң ғылымдарының докторы, Аль-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің халықаралық қатынастар факультетінің халықаралық құқық кафедрасының профессоры  
e-mail: zaure567@yandex.ru

**Құсайынов Дәуренбек Өмірбекұлы**

философия ғылымдарының докторы, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті саясаттану және әлеуметтік- философиялық пәндер кафедрасының профессоры  
e-mail: daur958@mail.ru

**БІЛІМ БЕРУДІ АРНАЙЫ ПӘН РЕТІНДЕ ЗЕРТТЕУ ҚАЖЕТТІКТЕРІ  
ЖӘНЕ ОНЫҢ ӘЛЕМДІК МӘДЕНИЕТТЕГІ ҮЛГІЛЕРІ**

*Резюме. В данной статье рассматриваются проблемы необходимости изучения философии образования, как самостоятельного предмета и примеры данного в мировой культуре. Авторы проанализировали мировой опыт и особенности становления феномена образования в индийской, китайской, персидской, греческой культуре. Ими был сделан вывод о необходимости изучения философии образования, как самостоятельного предмета в педагогическом образовании в отечественных ВУЗах.*

*Resume. In this article the problems of the necessity of studying of philosophy of the education as an independent subject and examples in the world culture have been considered. The authors have analyzed the international experience and peculiarities of the formation of the phenomenon of the education in the Indian, Chinese, Persian, Greek culture. They made the conclusion about the necessity of studying of philosophy of the education as an independent subject in the pedagogical education in domestic higher education institutions.*

*Түйін. Бұл мақалада білім беруді арнайы пән ретінде зерттеу қажеттіктері және оның әлемдік мәдениеттегі үлгілері қарастырылған. Мақала авторлары әлемдік мәдениеттегі білім беруді талдап, нақтырақ айтқанда Қытай, Үнді, Парсы, Грек мәдениеттеріндегі осы феноменнің көріністеріне тоқталған. Қорытындысында білім беру философиясын жеке пән ретінде еліміздің педагогикалық мамандықтарды дайындау барысында пайдалану қажет екендігін көрсеткен.*

Еліміздің индустриялық инновациялық даму қажеттіктері және интеллектуалды ұлт қалыптастыру бастаулары білім беру жүйесіне деген көзқарастарды түбегейлі өзгертті. Қандай экономикалық, саяси, әлеуметтік реформалар болмасын оны жасайтын нақты тұлғалар, мамандар. Сондықтан да олардың дүниетанымын, азаматтық позицияларын әлемнің алдыңғы қатарлы елдерінің үлгісінде қалыптастыру қазіргі еліміздегі білім берудің, сол саладағы жүріп жатқан барлық түбегейлі, кешенді реформалардың ең негізгі мақсаты. Әлемдік нарықтағы рухани процесстердегі және экономикалық өзгерістердегі алғы шарттарға байланысты білім қоғам өмірінің автономды бөлігі болып бөліне бастады, сонымен қатар білім институттары диверсификацияланды, білім идеалдарының әртүрлі түсіндірулерінен, олардың білім берудің көппарадигмалы бағыттары пайда болды, білім жүйесіне жаңа талаптар қойыла бастады, индустриалды қоғамның постиндустриалды ақпараттық қоғамға ауысуына байланысты, білім философиясының ішіндегі империка - аналитикалық білім мен гуманитарлық бағыттар алшақтауынан, адам тәрбиелеудегі альтернативті бағыттар пайда болды. Осы фактілер білімді арнайы философиялық талдау пәніне айналдырып арнайы «білім философиясы» бөлініп шықты. Бұл жағдайлар әлемдік мәдениетте өзінің тарихи бастаулары бар феномен. Ертедегі шығыс елдерінде, антикалық мәдениет астарында грек елінде ерекше дамып әлемдік мәде-

ниеттің үлгісіне айналған. Енді осы ойларды нақтылай түссек, оған төмендегі дәлелдер айғақ болады.

Ежелгі Қытайда өте ерте кезден бастап, б.з.д. төрт мыңжылдықтан бастап қызық әрі ерекше өркениет қалыптасты. Қытайлықтар тамаша материалдық және рухани мәдениет құрастырып, оның жетістіктерін әлемдік мәдениет қазынасына құя білді. Қытайдың бүкіл рухани өміріне әсерін тигізген негізінен үш діни-философиялық және саяси-идеологиялық ілімдер болды, бұлар: даосизм, конфуцийшілдік және легизм. Бұл ілімдер ежелгі қытайлықтардың дүниетанымы мен ойлау ерекшеліктерінде ғана емес, ұлттық мінезі мен ділінде де өзінің орасан зор ізін қалдырды. Даосизм табиғат философиясының метафизикасын, онтологиясын білдірсе, конфуцийшілдік пен легизм адам мен қоғам философиясын білдіреді. Бірақ бұл соңғы екеуі бір-біріне деген қарама-қарсы тұрпатымен сипатталады: адамдардың өзара қарым-қатынасында, олардың қоғаммен және мемлекетпен қатынасында үйлесімдікті сақтау үшін конфуцийшілдік адамгершілікті насихаттаса, ал легизм жазалауды уағыздады. Қытай тарихында әр билеуші әулеттің алмасуы барысында кезектесіп үстемдік еткен бұл ілімдер Қытайдың бүкіл мәдениетіне, оның ішінде, әсіресе білім беру мен тәрбиелеуге де үлкен әсерін тигізді.

Қытайда үлкенге деген құрмет культінің ықпалымен отбасында балалар әкенің еркіне қалай бағынса, бүкіл халық та мемлекетке немесе импе-

раторға солай бағынды. Соған сәйкес мемлекеттік шенеуніктермен қатар, ұстаздарға да құрмет көрсетіліп, оларға сыйласымдықпен және сыйайлықпен қатынасағын. Балалар 6-7 жасынан бастап оқытылады. Ең алдымен тәрбие мәселесіне үлкен көңіл бөлініп, балалардың міндеттері түсіндіріледі. Одан ары үш басты күштің (аспан, жер және адам), жылдың төрт мезгілі және әлемнің төрт шартарабының, бес түпкі элементтің (металл, ағаш, су, от және жер), бес негізгі ізгі қасиеттердің (сүйіспеншілік, әділеттілік, сыйайлық, даналық, шынайылық), нанның бес тегінің (күріш, арпа, маис, сұлы, тары және бидай) жеті құмарлықтың (махаббат, жек көрушілік, ызакорлық, қуаныш, түңілу, тәнқұмарлық, ашу және қорқақтық), сегіз музыкалық нотаның, туыстықтың тоғыз деңгейінің, он арнаулы міндеткерліктердің (император мен министрдің, әке мен баланың, әйел мен еркектің, аға мен інінің, достардың арасындағы) мәні түсіндіріледі.

Қытайдың білім беру мен тәрбие жүйесі бұл жерде ежелден дамып жетілген жазба мәдениетпен, ғылыммен, әдебиет және өнермен тікелей байланысты. Жазу осы күнге дейін сақталып отырған он мыңнан астам таңбаларға негізделген иероглифке негізделді. Қытайлықтардың математика, астрономия және медицина ғылымдарының жеткен жетістіктері, сәулет өнері мен музыка өнеріндегі табыстары, өнертапқыштығы (қағазды, жібекті, оқдәріні, тұсбағдарды және т.б. ең алғаш қытайлықтар ойлап тапты) әлемге әйгілі. Дегенмен гуманитарлық ғылымдардың беделі аса жоғары болғанын мойындау қажет. Ертедегі қытайлықтарда «әрқашан индивидуум емес, қоғам мен мемлекет алдыңғы орында тұрғандықтан, бұл өмір мен тұрмыстың қатаң реттелуі орын алды... мұның арты догматизм мен конформизмге алып келді... төзімділік, мойынсұну, белсенді әрекеттен бас тарту, үлкенге сөзсіз бағыну насихатталды» [1, 92, 99 бет].

Ерте үнді халқының білім мен тәрбиесіне сол қоғамда үстемдік еткен қатаң касталық құрылыс (ол бойынша бүкіл әлеумет төрт топқа: брахмандар – діни абыздар, кшатрийлер - әскери шонжарлар, вайштер – шаруа, қолөнерші бұқара халық, шудралар – еш құқы жоқ құлдар) үлкен әсерін тигізді. Ману заңдарымен бекітілген бұл әлеуметтік құрылыс үнді өркениетінде ұзақ уақыт бойы қатаң сақталды. Білім мен тәрбиенің ең жоғарғы үлгілері алдыңғы үстем екі таптың еншісіне тиесілі болды.

Әлемдегі әрқилы кезеңдердегі әртүрлі өркениеттер мен халықтардағы педагогиканың тарихын терең зерттеген орыс ғалымы Л.Н. Модзалевский ерте үнді қоғамындағы оқыту үдерісі туралы былай дейді: «Қарапайым оқыту оқудан, жазудан және санаудан тұрады... Оқыту кезінде жазу оқумен қабат жүрді және бастапқыда құмның бетінде жүргізілді, бұл әдісті педагогикалық деп атауға болады. Кейін темір қазықпен аплъма жапырағына және ақырында, ерекше сиямен платанның жапырағына жазатын

болды. Оқушылар жазғандарын бір-біріне көрсетеді, үлкендер кішілерден сабақ сұрайды, өзара оқыту болады. Бірақ браминдердің жоғарғы мектептері ерекше қамқорлыққа алынды. Бенарестің, Трициурдың және Нуддеяның оқу мектептерінде екінші және үшінші кастаға жататын эксотериктер (төменгі бөлім) грамматикаға, просодияға және математикаға үйренді, ал үлкен эксотериктер, мұнан өзге поэзияға, тарихқа, философияға, астрономияға, медицинаға және құқыққа үйретілді. Бес жыл бойы оқушы тек тыңдауы керек, содан кейін ғана ол ұстазына өз ойы мен кмәнін айта алды немесе диспутқа қатыса алды. Жоғары каста өкілдері үшін бүкіл оқу курсы 12-ден 20 жылға дейін созылды; барлық бұл уақытта оқушы абыз-ұстаздың қолында болады; әдетте дәулетті тұратын абыз өзінде 6-дан 12-ге дейін оқушы ұстай алады. Оқыту үшін ақы алу ұят іс және заңмен қуғындалады, бірақ әртүрлі сыйлықтар ала алады» [2, 51 бет]. Оқыту мәнері, заң бойынша, төзімді болуы тиіс, тек шектен шыққан жағдайда ғана жазаланады. Ману заңы былай дейді: «Үлгілі оқыту оқытушыға жаман әсер қалдырмауы керек және ізгілікті құрметтейтін ұстаздың аузынан тек тәтті, төзімді сөздер шығуы керек. Егер оқушы жаман қылық жасаса, ұстаз оны бастапқыда қатаң сөзбен, егер қайталанса соғылатынын ескерте алады; егер сол қылық суық ауа райында жасалса, ұстаз баланы суық суды үстіне құйып жазалай алады».

Дегенмен, Қытаймен салыстырғанда, ұстаз бен оқушы арасындағы қатынас әке мен баланың арасындағы қатынастан анағұрлым жоғары болды. Бұл үнділіктердің діни-философиялық әсерінен болуы да мүмкін. Ең ежелгі діни мәтіндердің жинақтары – Ведалардың, оның түсіндірмесі – Упанишадтың беделі өте жоғары болды. Веданың беделін мойындайтын санкхья, йога, ньая, вайшешика, миманса, веданта сияқты танымал ілімдер негізгі дін – индуизмнің философиялық негізін құрады. Мұнан өзге ведалық дүниетанымға қарама қарсы келетін буддизм, джайнизм, локоятта сияқты ағымдар да кеңінен таралды, бірақ олар жапсарлас елдерге жайылғанымен (мысалы буддизм), үнді топырағында тұрақтамады.

Парсылар Қос өзен аңғарындағы Аккад-Вавилон-Ассирия жерлерін басып алып, олардың мәдени мұрасын игеріп қана қоймай, өздерінің төлтума рухани мәдениетімен де ерекшеленді. Олар әлемдегі ең алғашқы монотеистік жүйені дүниеге келтірген халық болып саналады.

Парсы тәрбиесінің биім мұраттары антикалық автор Ксенофонттың «Киропедиясында» көркем тілмен сипатталған. Парсылардың ұлттық тәрбиесі әрбір азаматтың батапқы 24 жасын қамтыды. Жеті жасқа дейін балалардың тәрбиесі шешесінің қолында болды: итті алты айға дейін, баланы жеті жасқа дейін сақта, дейді олардың заңдары. Нәресте дүниеге келісімен, оның аузына бірінші ана сүтін емес, ерекше емдік қасиеті бар хаома (хаомаварға сақтары дегенді еске түсіріңіз) сусынын құяды. Содан

кейін жуындырып, астролог жұлдыздарға қарап, оның тағдыр талайын айқындап, ат қояды. Жеті жасқа дейін баланы ұруға тыйым салынады, жақсы мен жаманды айырудан аулақ ұстайды, тек денесіне зақым келтіруден аман сақтауға тырысады.

Жеті жастан бастап қоғамдық тәрбие басталады. Барлық үлкен қалаларда мемлекеттік оқыту мекемелері болды. Онда балалар өз қатарларымен бірге тәрбиеленіп, ат үстіндегі өнерге, садақ тартуға, өзін өзі ұстауға, әділеттілікке, шыншылдыққа үйренеді. Он және он бес жас арасында діни ілімдерді оқып үйренеді, әртүрлі әдет-ғұрыптардан өтеді де, ақырында Заратустраның заңын сақтауға ант береді. Он бес жасқа толғаннан кейін жасөспірім өзінің отбасылық қатынастарынан толық ажырап, мемлекеттің меншігіне айналады. Жоғары адамгершілік және физикалық жаттығулармен айналыса отырып, соғыс пен аң аулауға дайындалады. Жиырма беске толысымен ол өз мемлекетінің азаматына айналады. Соғыс пен бейбіт өмірдегі барлық жалпымемлекеттік істерге араласады. Бұл міндетті ол елу жасқа дейін атқарады да, сосын өскелең ұрпаққа басшылық жасау мен тәрбиелеу арқылы жалпы игілікке қызмет етеді.

Бұл сипатталған бастапқы өркениет ошақтарында ірі діни жүйелердің ықпалы зор болғаны белгілі: Қытайда – дао және конфуцийшілдік, Үндіде – ведизм немесе индуизм, парсыларда – зороастризм. Осы діни жүйелердің қасиетті кітаптары – Дао де цзин, Веда, Авеста және т.б. қасиетті мәтіндердің, кітаптың беделінің өсуіне әкелді. Бұл білім мен тәрбиеге де өз әсерін тигізіп, сөз әлеуметтік болмысты реттеудің құралына айналды. Зерттеушілер осыған орай, бұл патшалықтар мен мемлекеттік бірлестіктерде абсолюттік биліктің орнығуымен байланыстыра отырып, білім берудің авторитаризмге, ұстаздың билігі мен беделіне негізделетінін айтады. Бұл оқушыларды енжарлыққа әкеліп, оларды итермелейтін күш - танымдық және зерттеушілік мүдде емес, қорқыныш, - деген пікір айтады [3, 284 бет]. Білім беру философиясын арнайы зерттеумен айналысқан отандық ғалым Гүлжан Бейсенова былай дейді: «Оқытудың негізгі құралдары мыналар болды: ғұрыптық-магиялық, жазалаушы (қамшы, қайыс, таяқ) құралдар, емтихандар, түсіндірмелер, жаттап алу. Осылайша, ежелгі мәдениеттердегі білім беру жүйесі өз бойында элитаризмнің, сакральдылықтың элементтерін сақтай отырып, қоғамның әлеуметтік-тарихи дамуын тежеді және көп ұзамай ол жас әрі демократиялық антикалық мәдениеттің мүлдем өзге типімен алмастырылды» [4, 22-23 бет].

Егер Шығыста тылсым күштерге бағына отырып, табиғатпен үйлесімді көнбіс өмір басым болса, антикалық халықтардың рухы бұл күштерді игеруге, табиғи еркіндікке ұмтылды. Әрине, бұларда да бүкіл тәрбие мемлекеттілік пен ұлттықтың ықпалында болса да, гректер адамның индивидуалдық күш-жігерін көркемдік тұрғыда дамытуға ұмтылды, ал римдіктер бұл күштерді іс-әрекет барысында

практикалық түрде қолдануға тырысты.

Гректер бүкіләлемдік оқиғалардың сахнасын Азиядан Еуропаға көшірді және адамзаттың өмірі мен тәрбиесінде жаңа кезең басталды. Ақыл-ойдың сыңаржақтылығы мен шектеулілікке түскен Шығыс дәрежі пұтқа табынушылық пен еңсені езетін деспотизмнің құрбанына айналған тұста ешқандай қысымнан ада дербес өзіндік философиялық дүниетанымды, еркін өнерді, тәуелсіз ғылымды, бұқараның дауысын қоғамдық пікірге дейін көтеріп, демократиялық мемлекеттің үлгісін берді, ақырында білім беру мен тәрбиенің бай элементтерінің дамуына жол ашты.

Гректердің шынайы әрі кемел тәрбиесі көркемдік сипатпен байланысты болды. Грек өз-өзімен және табиғатпен толық үйлесімділікте болуға ұмтылды; сәйкестілік пен сымбаттылық оның бүкіл әрекетіне енді; тұлғаның үйлесімді дамуының барлық әдемілік пен ізгілікке бағытталуы – міне бүкіл грек тәрбиесінің міндеті мен мақсаты осы. Мұндай тәрбиенің мұраты «калокагатия» (грекше калос – сыртқы кейіптің сұлулығы және агатос – жақсы қасиеттер, ішкі ізгіліктер дегенді білдіреді) принципі болды. Бұл сыртқы және ішкі кемелдікті, барлық тән күштері мен қабілеттердің үйлесімді дамуын, сырттай да, іштей де жетілген адам дегенді білдірді.

Грек тәрбиесіндегі алғашқы орындардың бірін гимнастика алады. Гимнастикалық тәрбие адамның тәнін оның жанының толық әрі таза бейнесіндегі ету мақсатында сымбаттылық пен үйлесімділікке жеткізуді мақсат етіп қойды. Гректер гимнастиканы жан мен тәнді бірдей тірілтетін, демек, қоғамдық өмірдің гүденуіне де жеткізетін өнер деп түсінді. Жаттығулар өтетін арнаулы орындар гимназиялар мен палестралар деп аталды. Ең көне әрі қадірлі жаттығу жүгіру болып табылады, оның жылдамдығы мен ұзақтығы ептілік пен төзімділікке жетелейді. Диск лақтыру, оның алыстығы мен биіктігіне қарай иықтың, аяқ ұштарының бұлшық еттерін күшейту көзделді. Биіктік пен ұзындыққа секіру бүкіл дененің беріктілігі мен ықшамдылығына негізделді. Найза лақтыру нық, еркектік қалыпта жүруге, асқақ әрі еркін тұрпатты сақтауға және бүкіл сезімдерді қырағылыққа үйретті. Ақырында күрес адамның күшін де, шыдамдылығын да, шапшаңдығын да, батылдығын да дамытуы тиіс және ол барлық гимнастикалық жаттығулардың үйлесімді қосындысын құрады. «Пентатлон» (бессайыс) деп аталатын бұл бес жаттығу бүкіл гимнастиканың өзегін құрады. Олимпия, Истма, Немея және Дельфы мейрамдарында жеңімпаз атанып, пальма бұтағын, мирта немесе лавр жапырағын жеңіп алу кез-келген жасөспірімнің арманы болды. Тәндік-рухани сұлулыққа жету тәрбиесінің гректер өміріндегі маңыздылығын, қазіргі заманда таңсық көрініп, біржақты түсіндірілетін, олардың мәдениетіндегі педофилия құбылысынан аңғаруға болады.

Гректердегі көркем тәрбие муза-тәңіриялары-



ның қамқорлығында болды және олар кемел сұлулық құдайы Аполлонға бағынды. Олардың түсінігінде құдайлардың өмірі адамдардың тіршілігімен ұқсас болды. Гимнастикамен қатар поэзия, ән-күй мен музыка грек тәрбиесінің келесі сатысы болды. Кейінірек бұлардың қатарына грамматика мен графика ғана емес, өзінің барлық салаларындағы жалпы ғылым да қосылды. Осылайша оқыту рухтың жан-жақты дамуына ықпал етеді. Жан мен тәннің, гимнастика мен өнердің бірлігін гректердің құдайлар туралы түсінігінен де байқауға болады. Мысалы, олардың ұғымынша, Гермес палестраны да, кифараны да ойлап табушы, Афина соғыстың да, ғылымның да тәңіріясы.

Грек музыкасының айқын әрі жарқын саздары (мелодиясы) сезімнің әдемі қозғалыстарын білдірді, ол ойындарды, әнді және биді сүйемелдеді. Грек музыкасы үйлесімділік пен ырғақ заңдарына негізделді. Үш, төрт және жеті ішекті лира аспабы әрқайсысы өзіндік сипатқа ие фригиялық, дорийлік, иониялық, эолистік және лидиялық әр алуан әуендерді ойнады. Үндестік пен ырғаққа негізделген музыка поэзиялық өнермен де, грек лирикасымен тығыз байланысты болды. Ақын-жыршылар эпостық жырларды, авторлық поэзияны жырлады. Осы тұтастықтан әлемге әйгілі болған грек драматургиясы мен театр өнері дүниеге келді.

Гректердегі бүкіл көркемдік білім берудің толық және ең жетілген үлгісі философия болды. Гимнастика мен музыка барлық өнердің ішіндегі ең биігі саналатын осы философияның дайындығы ғана болатын. Оның мақсаты индивидуалдық өмірді үйлесімді жандандырып, жанның барлық қабілеттерін – сезімін, еркін және танымын келісімге келтіріп, орнықтыру үшін философиялық ойлаудың негізін қалау болатын. Оның үстіне, ойлауды жаттықтыру мен дамыту үшін философияға математика қосылып оқытылатын. Осылайша, грек тәрбиесінің жалпы мақсатына гимнастика мен өнерден басқа философия мен ғылым да енді. Жүздеген грек полистерінде білім беру мен тәрбие үдерісі бір-бірімен ерекшеленгенімен, әсіресе Спарта мен Афины арасында айрықшаланғанымен, жоғарыда сипатталған тәртіп бәріне ортақ болды.

Грек білім беруі мен тәрбиесінде ежелгі грек ақындары мен ойшылдарының еңбегінің маңызы орасан зор болды. Барлық гректерді бірнеше ғасыр бойы өзінің «Илиада және Одиссеясымен» тербеткен олардың ең байырғы ұстазы Гомер болып есептеледі. Бұл эпостық жырлар баланы мектеп табалдырығынан қарсы алып, оны өмір бойы асқақтыққа, ерлікке шабыттандырып өтті. Ал грек философиясындағы ең алғашқы жүйелі ілімдердің бірін, ең алғашқы философиялық мектептің негізін қалаушы Пифагор болып саналады. Бұл мектеп математика мен философияны байланыстыра отырып, пифагоршылдар бұл хаостық дүниеден жанның үйлесімділігін орнықтыруды мақсат тұтты. Олардың жасаған

таңғажайыптары туралы аңыздар Пифагор іліміне мистикалық сарын береді. Дегенмен Грекияда тәрбие мен білім берудегі төңкеріс оның классикалық дәуіріндегі софистердің, Сократтың, Платонның және Аристотельдің философиялық және педагогикалық ілімдерінен кейін жүзеге асты.

Ерте грек заманында дәстүрлі қоғамнан полистік жүйеге өту барысындағы азаматты тәрбиелеу жаңа білім беру жүйесін өмірге әкелді. Бастапқыда «даналыққа құштарлық», кейіннен барлық рационалды білімнің жалпы жиынтығы ретінде қалыптасқан философия басында космологиялық натуралистік сипатта дамыса, сонсоң софистердің және Сократтың ілімдерінде мүлдем өзге мазмұнға ие болды. Дүниетаным антропологиялық даму жолына түсті. Сократтың беделімен көлеңкеде қалып қойса да, «адам барлық нәрсенің өлшемі», - деген принципке сүйенген софистерді білім беру жүйесіндегі «ең алғашқы ұстаздар» қатарына жатқызуға болады. Софистиканы (көрнекті өкілдері Протагор және Горгий), әдетте теориялық тұрғыда тұрлаусыз, ақиқатқа жету жолында шынайылықтың орнына жеке мүддені ойлаушылар деп және тағы басқа күнәлармен айыптайды. Шындығында бұл ілім б.з.д. V ғасырдың екінші жартысындағы Грекия өміріне объективті әлеуметтік, экономикалық, мәдени дамудың алғышарттарымен келген феномен болып табылады. Софистер өз заманының талабын дұрыс ұғып, оған форма мен дауыс берді. Олар аға ұрпақтың дәстүрлі құндылықтарымен қанағаттанбаған жастардың арасында үлкен табыс пен қолдауға ие болды. Оларды Сократпен қоса «грек ағартушылар» деп те атайды. Софистер дәстүрдің орнына рух еркіндігін жариялап, бұрынғы әлеуметтік кестені бұзып, оның орнына тәрбие мәселесін алдыңғы орынға қойды. Бұл мәдениетті бұрынғыдай тек таңлаушылардың арасында ғана емес, қоғамның барлық қабатына кеңінен енгізуге жағдай жасады. Полистің тар шеңберін кеңейтіп, панэллинистік бастаудың негізін қалады. «Адам – барлық нәрсенің өлшемі» деген Протагор аксиомасындағы релятивизм мен прагматизм Горгий нигилизміне ұласқанымен қатар, сөз өзінің шынайылығынан гөрі нандыру мен сендірудің құралы дегенге саятын теориялық жаңалыққа да әкелді. Сондықтан да ол сол заманда риторика мен иландырудың өнеріне, «мемлекет қайраткерінің қолындағы нағыз штурвалға» айналды.

«Өз-өзінді таны», «ізгілік – бұл білім» деген императивтерімен жақсы таныс, адамзат даналығы тарихының ұлы ойшылы ретінде белгілі Сократ та софистер секілді өзінің басты назарын адам табиғатына аударып қана қоймай, адамның мәні – ақыл-ойға негізделген белсенділік және адамгершілік бағдар ұстанған әрекет ретіндегі оның жаны деген түйінге тоқталып, философия тарихында этикалық рационализмнің негізін қалады. Ол құндылықтардың дәстүрлі жүйесінде төңкеріс жасады деуге болады. Байлық, данқ, билік, денсаулық, сұлулық өз табиға-

тында ешқандай игілікке жаппайды, бірақ олар тек ғылыммен, таныммен және дұрыс пайымдаумен басқарылғанда ғана нағыз игілікке айналады. Сократ бойынша таным игілікті істің, қайырымды қылықтың алғышарты. Сократ сондай-ақ бақыттың жаңа ұғымын қалыптастырды: адам өз бақытының да, бақытсыздығының да ұстасы. Жанды адамның мәні ретінде белгілеуі, танымды нағыз игілік ретінде, өзін-өзі билей» алуды ішкі еркіндік ретінде бағалауы – оның этикасының осы тұжырымдары индивидтің дербестігін жария етті.

Сократтың білім берудегі қолданған тәсілі «ақиқат пікірталаста ашылады» деген принципке сүйенетін сұхбаттық тәсіл екендігі белгілі. Алайда бұл тәсілдің екі қыры болды: біріншісіне жұртшылыққа танымал сократтық ирония (тәлкек) жатады. Бұл үздіксіз сұрақтар мен күрт тұжырымдар арқылы осыған дейінгі ақиқат деп танылған білімнің жалғандығын әшкерелеуді білдіреді. Сократтық тәсілдің жағымды екінші қыры – майевтика. Бұл жекелеген көзқарастардан айқын бірі ұғымға немесе қатаң анықтамасына келетін индукцияға негізделеді. Осы тамаша тәсілдің көмегімен Сократ өз тыңдармандарының жүрегін жаулап алды және оқытудағы катехезистің әкесіне айналды.

Платон өз ұстазы Сократтың философиялық көзқарастарын бір жүйеге келтірді және оның педагогикалық идеяларына да теориялық өңдеу жүргізді. Платон үшін тәрбиеден артық жоғары және құдіретті күш жоқ, өйткені жасөспірім дұрыс және жақсы тәрбиеленсе, өзінің кейінгі бүкіл өмір жолында бақытты болады. «Барлық өзге талаптардың ішінде, - дейді ол, - баларды сақтау мен дамытуды, тәрбие деп аталатынды құрметтеу қажет, өйткені осыншама маңызды істен құр алақан қалмаған әркім, есейген шақта ұстамды қалпында қалып, барлық өзінің міндеттерін орындай алатын болады... Тек тәрбие арқылы барлық мемлекеттік құрылым өзінің дұрыс бастауын таба алады және мейлінше кемелденген тұлғалардан одан өткен кемел адамдар туатындай және тәрбиеленетіндей жолға түседі». Платонның педагогикалық теориясы оның идеялар туралы ілімінен туындайды және ол осы философиялық идеализмнің негізін қалағандықтан да оны Христқа дейінгі алғашқы христиан деп те атайды.

Бастапқыда Платонның Академиясында білім алып, кейіннен онымен араздасып («Платон маған дос, бірақ маған ақиқат қымбатырақ» деген оның сөзі ел аузында мәңгіге қалған), өзінің Ликей философиялық мектебін ұйымдастырған (түсіндіру барысында ерсілі-қарсылы жүретіндіктен бұл мектеп «перипатетиктер мектебі» деп аталды) антикалық ойдың алыбы Аристотель философия тарихында «Ұстаз» деген атпен есте қалды. Оның ұстаздығы осы аталмыш мектепті ұйымдастырғанымен ғана емес, эллиндердің және сол заманға белгі әлемдердің ұлы падишасы Александр Македонскийді тәрбиеленгенімен ғана емес, педагогикалық практиканы терең

теориялық философиялық ілімімен де сипатталады. Энциклопедиялық ақыл-ойдың иесі Аристотельдің тәрбие туралы ілімі оның мемлекеттік теориясынан, эвдемонистік этикалық теориясынан туындайды және Платонның идеализмімен салыстырғанда, өзінің нақтылығымен, эмпиризммен ерекшеленеді.

Эллинизм дәуірінде антикалық білім беру мен тәрбиенің өзіндік әрі озық философиялық үлгілері Эпикурдың «Бак» мектебінде, Зенонның «Стоя» мектебінде және т.б. одан ары дамытылды.

Бұл мектептер бай кітапхана қорымен де, өздерінің ғылыми және мәдени орталық болуымен сипатталды. Аристотельдің шәкірті Александр Македонский Мысырдағы өз атымен талған ірі қала – Александрияда б.з.д. үшінші ғасырда өз заманының аса ірі рухани орталығына айналған Мусейонның негізін қалады. Бұл ерекше «Ғылым ғибадатханасында» дәуірдің ең таңдаулы ғұламалары еңбек етті, ол білім берудің үздік үлгісіне айналды. Мусейонда жалпыға арналған дәрістер өтті, Ойкуменаның бар түкпірінен мыңнан аса оқушылар болды, жүзден аса оқытушылар болды. Оқытылатын пәндердің арасында филология, математика, физика, философия, география, медицина, тарих, музыка кеңінен танымал болды. Мусейонның кітапханасында саны 700 мың данадан асатын кітап (қолжазбалар, орамдар) қоры болды [3, 294-295 бет].

Осылайша ежелгі Грекияда білім беру жүйесі күрделі сипатымен айқындалды, бірнеше білім беру үлгілері болды, олардың ішінде Спарта мен Афина үлгілері өте жарқын болды. Фалес пен Пифагор мектептерінде ежелгі шығыстық мәдениеттердің ықпалы айқын байқалды. Оқытудың сұхбаттық тәсілінің арқасында оқушы оқытушының авторитаризмінен босанып шығып, белсенді шығармашыл тұлғаға айналады. Мұғалімдердің екі типі қалыптасты: ойлау мәдениетіне тегін үйрететін софостар және ақы алып оқытатын софистер. Дегенмен гректердегі білім беру мен тәрбиенің ортақ белгілерін олардағы «пайдейя» ұғымымен белгілеуге болады. Мартин Хайдеггердің анықтауынша, пайдейя бүкіл адамды өзінің мәнінде өзгертуді қалыптастыруды білдіреді. Ал Г.А. Бейсенова бұл ұғымды былайша анықтайды:

«Ежелгі грек «пайдейясы» айқын көрінген әлеуметтік-саяси сипатта болды, оның мұраттары өз бойында жауапкершілік еркіндік пен демократизмнің элементтерін жинақтай отырып, бүкіл қоғамға тарады. Еркіндіктің мұраты педагогикалық идеалда бейнеленді – білім беру қорқыныш пен жазалауға емес, еріктілікке, моральдық, интеллектуалдық және ерікті қасиеттердің тәуелсіз дамуына негізделді. Бірақ мұндай мұрат нақты өмірде бірқатар түзетулерге ұшырады. «Оқытылушы адам» мен «туа бітті білетін адам» арасында айырмашылық болды. Білім берудің демократизмі бұл екі типтің қабілеттер бойынша емес, білімді алу тәсілдерінде болуымен сипатталды» [4, 25 бет].

Гректің білім беру және тәрбие жүйесі римдіктерге де үлкен әсерін тигізді, бірақ римдіктердің ұлттық мінезіне орай, оның өзіндік ерекшеліктері де болды. Осы ерекшелікті Римнің атақты ойшылы әрі шешені, мемлекет және мәдениет қайраткері Цицерон былайша сипаттайды: Гректерде біреулер бар жан-тәнімен – поэзияға, келесілері – геометрияға, үшіншілері музыкаға беріледі, ал өзгелері, мысалы, диалектиктер өздеріне әрекеттің ерекше түрін ашып алады да, өзінің бар уақытын, өзінің бүкіл өмірін өз бойларында адамгершілік пен ізгілік бастауларындағы жасөспірімдік рухты қалыптастыру үшін әрқилы өнерлер мен өнертапқыштықтарға арнайды. Римдіктердің балалры болса, олар кейін отанға пайдалы болу үшін тәрбиеленеді, сондықтан да оларға мемлекеттік игілік түрінде білім беріп, бабалардың ғұрпына үйрету керек. Біз өзіміздің рухымыздың, талантымыздың, ақылымыздың барлық жақсы және басты күштерін кейін оның пайдасына арнауымыз үшін Отанымыз бізге өмір мен тәрбие берді, сондықтан біз мемлекет үшін пайдалы болатын өнерлерді ғана үйренуіміз керек: осыдан ғана мен жоғары даналықты да, жоғары абыройды да көремін». Осылайша, Цицеронның сөзіне қарай отырып, Рим тәрбиесі мен білім беруінің ерекшелігін прагматикалық және патриоттық сипатта болды деп түйіндеуге болады.

Сонымен, қорыта айтқанда, адамзаттың ежелгі дәуірінде – ежелгі шығыс қоғамдары мен батыстық антикалық өркениетте болып өткен мәдени трансформациялардың барысында білім берудің

негізгі нысаны – білім қорытылып шыға бастады. Тәрбиенің архаикалық жүйесінің негізгі нысаны – шеберліктер мен дағдыларды сөздің қазіргі заманғы мағынасында білім деп айтуға келмейді. Архаикалық мәдениетте білім әр алуан формаларды – сакральды білім ретінде, мифтер мен аңыздар формасында, фольклор, ауыз әдебиеті үлгілері түрінде өмір сүріп, қызмет етеді. Олардың барлығы дерлік тәрбие жүйесінің нысаны болып санала бермейді. Грек мәдениетінде білімнің өзі трансформацияға ұшырайды: бұрынғы сакральды-мифологиялық формалар барған сайын өзінің әлеуметтік маңыздылығын жоғалтып, келмеске кетеді де білімнің негізгі формасы ретінде рационалды білім пайда болады. Білімнің осы трансформациясы барысында білім беру де түзіледі.

Бүкіләлемдік тарихтың қабылданған хронологиялық шеңбері де антикалық замандағыдай он екі жүзжылдықтай уақытты қамтып, V-XVII ғасырлардың аралығын қамтиды. Батыс рми империясының құлауымен Батыс Еуропа ұзақ уақыт қараңғылықтың қойнауына енсе, Шығыс тамаша өркениеттің шуағына оранды. Дегенмен екі әлемде де - дін, Шығыста – ислам діні, батыста христиан діні өмірдің барлық салаларында үстемдік етті. Қорыта айтқанда білім беруді философиялық пән ретінде зерттеу, әлемдік мәдениетте өзіндік орын тапқан бағыт. Қазіргі қазақ елінің әлемдік өркениетке өзіндік ерекшелігімен енуге деп жасап жатқан талпыныстарында, білім мен тәрбие мәселесін арнайы философиялық пән дәрежесіне көтеру қажеттіктері қолдауды қажет ететін ұсыныстар деп есептейміз.

*Пайдаланған әдебиеттер тізімі:*

1. Қалиев С. Қазақ этнопедагогикасының теориялық негіздері мен тарихы. – Алматы: Рауан. – 1998. – 127 б.
2. Аманжолов Қ., Рахметов Қ. Түркі халқының тарихы. – Алматы, 1996. – 272 б.
3. Арғанбаев Х.А. Қазақ халқындағы семья мен неке. – Алматы, 1973. – 328 б.
4. Черкасова Д.Т. История древнейшего мира. – М., 1985. – 76 с.

**Бұлдыбай Анарбай Сағиұлы**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің профессоры,  
ф.ғ.к. anarbay50@mail.ru 87055550274

**Темірболат Алуа Берікбайқызы**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің профессоры,  
ф.ғ.д. teorialit@list.ru 87017405794

**ШЫҢДА ШЫНЫҚҚАН ДОСТЫҚ  
(Ш.Айтматов және З.Қабдолов)**

*Түйін. Мақалада әлем таныған Ш.Айтматов пен академик З. Қабдоловтың шығармашылық байланысы, өмірдегі достық қарым-қатынасы жан-жақты талданады. Ш. Айтматовтың қазақ әдбиетінен үйренгені қанша мол болса бергені де аз емес. Кезінде ұлы М. Әуезов салған қазақ-қырғыз шығармашылық байланысын оның шәкірттерінің жалғастыруы нақты мысалдармен талданады.*

*Түйін сөздер. ұлттық мәдениет, мақал мен мәтел, ұйқас, қара сөз, әдеби-көркемдеу, тәсіл, оэтикалық құрылыс, жазба әдебиеті, көркем бейне, тарих шындығы, бейнелеу, аңыздық желі, прозалық шығарма.*

*Резюме. В статье анализируются о дружбе З. Кабдолова и Ш. Айтматова. Когда-то М. Ауэзов, который первым из ученых и писателей заметил талант Ш. Айтматова. За это был благодарен киргизский писатель всю жизнь. Это была правда, которой следовал Айтматов в своем творчестве. Мы часто вспоминаем академика Кабдолова и тот случай, когда он так кратко и емко высказал уважение к творчеству своего друга.*

*Ключевые слова: простота, краткость, несложная рифма, научное осмысление деятели культуры контексте исторического времени личность, фундаментальные труды фундаментальный характер. литературно-художественный процесс. академик-писатель. красота слов, стиль литературовед.*

Ежелден туыс, етене жақын, түбі бірге туысқан қырғыз халқының талантты ұлы - заманымыздың көрнекті жазушысы әрі қоғам қайраткері - Ш.Айтматов.

Жазушы шығармашылығы телегей теңіз, ол - жан-жақты, терең байыпты талдауды қажет ететін сан сырлы құпиясы бар ғажап дүние.

Атақты қырғыз қаламгері –Қазақстанның халық жазушысы Шыңғыс Айтматов тек қырғыз әдебиеті ғана емес, қазіргі дүние жүзілік сөз өнерінің күллі азаматтық мазмұнын азаматтық пафосын айрықша асқар биікке көтергені барша жұртқа мәлім.

Дүниежүзілік өркениеттің даму барысының өзі-ақ ұлттық мәдениеттердің маңыздылығы бүгінгі таңда бұрынғыдан да артып отырғандығын және әрбір мәдениет дүниежүзілік дамудың түрлерін өз қажетінде қабылдауымен қатар, жалпы адамзаттық мәдениеттің қалыптасу процесіне өздерінің қомақты үлестерін қосып отырғандығын көрсетіп отыр. Қазіргі дәуірге тән ерекше қасиет – ұлттық мәдениеттердің тұйықтықтан арылып, бір-бірімен байланыстарын жаңа сапалық дәрежеге көтеруі болып табылады.

Шыңғыс Айтматов – ХХ-ғасырдың рухани өмірінде елеулі орын алып үлгерген тұлға. Оның творчествосының қыры мен сыры әр түрлі. Оның арнайы зерттеулерге лайықты проблемалары да көп. Шыңғыс Айтматов туысқан қырғыз халқының басқа халықтармен әдеби және мәдени байланыстарының жолын ашты. Ол өзінің жүрек тебірен-терлік шығармаларымен дүние жүзі халықтарына

қырғыз халқының рухани келбетін, қызық та, қиын тарихын, асқақ арманын жеткізумен қатар, өз халқының дүние жүзі халықтарымен жақындасуының үлкен арнасын салды. Ш.Айтматов қазақ әдебиетінің озық үлгілерін пайдаланып, дамытып қана қойған жоқ, халқымыздың ұлы жазушысы Мұхтар Әуезов шығармаларының бай тәлімін терең түсінді, З. Қабдолов сынды кемеңгердің досы, сырласы ғана емес туысы да бола білді.

Қазақтың ұлы жазушысы Мұхтар Әуезов Шыңғыс Айтматовтың жазушылық алғашқы адымына қуанып: “Әдебиетке өз үлесін қосқан әрбір талантты жазушы халықтық рухани байлығын өлшеусіз молайтады”,- [1] деп ерекше атап көрсеткен еді.

Ш.Айтматовтың М.Әуезовтің рухына бас иіп айтқан мына сөздері, оның М. Әуезовті қаншалықты құрмет тұтқанын дәлелдейді: “У меня есть две национальные святыни, с которыми я еду в другие страны, с которыми я переступаю порог других народов. Это – “Манас” и Мухтар Ауэзов.

Когда меня спрашивают: кто вы такие, казахи и киргизы? Я рассказываю о “Манасе” и Мухтар Ауэзове. Это символы моих народов, и с ними я могу достойно представить себя”.[2. 32]

М.Әуезовтің Ш.Айтматовтың шығармашылық жолында үлкен рөлі болғанын, біз естеліктерден білеміз. Жалпы Ш.Айтматовтың жазушылығына ең алғаш рет сәт сапар тілеп, батасын берген, атын әдебиет әлеміне танытқан қазақтың Ұлы жазушысы еді. Сондықтанда Ш.Айтматов ұлттық символ



“Манастың” қатарына М.Әуезовтің есімін қойып асқан құрметпен атап отыр.

Осындай ағалық жанашырлығына қоса М.Әуезовтің шығармашылық әлемі. З. Қабдоловтың байсалды, байыпты ойлары Ш. Айтматов үшін үлгілі өнеге болғаны да даусыз. Қазақ жазушыларының шығармаларынан психологиялық тереңдік, шеберлік Ш. Айтматов үшін үйрену мектебі болды.

Қазақ халқының көрнекті әдебиеттанушысы, академик З. Қабдолов:

“Өркім өз ұлты хақында ойлайтын шығар-ау: мен, мәселен, достыққа қырғыздай берік халық жер бетінде жоқ, болса да сирек деп ойлаймын. Елуінші жылдардың бас жағында Алматыға Шыңғыс келіп жүрді. Ш. Айтматовтың аты да, атағы да да кейін шықты ғой. Ол кезде “Жәмила” жазылмаған, М. Әуезов оған сәт-сапар тілеп, Арогон оны француз тіліне аударып үлгермеген... өзінің түрін түстеу үшін онша қиын емес: ат жақты, ашаң жүзді ашық ауыздау бір арық бала. Бірақ көзінде ақыл тұнып тұр..” [3, 32] Бұл сөз ғалымның сол кездің өзінде-ақ таланты жоғары бағалағанын, адамзаттың Айтматовы өсіп келе жатқанын көре білгенін байқатады.

Ш. Айтматов - шығармаларында өзінің шығармашылық позициясы мен өмірге көзқарасын жаңа бір биіктен танытып, адамгершілік негіздерін зерттеуде, адамның табиғи қасиетін танытуда шебер жазушы екенін дәлелдеген жазушы. Көркем шығармада аңыздық желіні пайдалану үрдісі бар кезең, бар дәуір әдебиетінде де мол кездесетіні белгілі. Ш. Айтматов - шығармаларына ой жүгіртсек жазба әдебиетінің қалыптасу, даму барысында көркем бейне жасау, өткен тарих шындығын бейнелеу, көріну және аңыздық желіні пайдалану мол екені рас. Осы бір үрдіс өткен ғасырдың алпысыншы жылдары прозалық шығармаларда да молынан ене бастады [4, 416].

Осы бір құбылыс Әбіш Кекілбаевтың «Ханша-Дария хикаясы», «Күй», «Аңыздың ақыры» тәрізді прозалық шығармаларында-ақ көрініс тапқанын, Ш. Айтматовтың «Боранды бекет», «Ақ кеме» шығармаларында «Адам деген кім, ол өмірге неге келіп, неге кетеді, оның болмысының мәні неде»? - деген сияқты философиялық проблемалардан көрінгенін, оны керемет шеберлік деңгейінде шешкенін З. Қабдолов өзінің алғашқы ой-пікірлерінде – ақ дөп басып айтқан еді. [3, 416].

Осы мақсатта Ш. Айтматов және қазақ жазушылары қаламынан туған туындылары арқылы – барлық халықтардың өмір сүруі үшін лайықты, шын мәнінде адамға тән материалдық және рухани жағдай жасау, планетамыздың тіршілік жағдайын қамтамасыз ету, оның байлықтарына ұқыптылықпен қарау екені сөзсіз.

Ш. Айтматовтың шеберлік талантына бас идіріп, жазылу құпиясын білуге асықтыратын шығармаларының бірі — «Қызыл алма» әңгімесі.

1904 жылы алғаш «Известия», содан соң, содан соң «Молодая гвардия» журналында жарияланған, бертінде кинофильм түсірілген бұл әңгіме. жазушы шығармашылығында ерекше дараланады.

Әңгіме оқиғасы адам өміріндегі драмалық ситуацияға құрылған. Оқырманды баурап әкетеді де, кейіпкердің терең ойлана келіп өз білгенің шыңына шығуымен аяқталып, оқырманын таң қалдырады.

Жазушы Ш. Айтматов «Қызыл алманы» орыс тілінде жазған. Қазақ жазушысы З. Қабдолов әңгімені сиясы кеппестен қазақшаға аударғаннан кейін, орыс тіліндегі нұсқасы «Известияда» жарияланып, қазақшасы «Жұлдыз» журналында жарияланады [5, 1296].

Шығарма тағдыры, оның ішінде «Қызыл алма» әңгімесінің жазылу тарихы жайында баға жетпес деректі З. Қабдоловтың «Менің Әуезовім» кітабындағы естеліктен табамыз.

Ш. Айтматов Зейнолла ағаймен кездескенде «Қызыл алма» әңгімесін оған арнағанын айтады. З. Қабдолов күмәндана қарайды ал Ш. Айтматов «Оқушыларға екі ауыз сөз» деп төмендегі арнау сөз жазады:

Бұл әңгімеді З. Қабдоловға арнағаным тегін емес, біріншіден, Зейнолла менің ең жауын достарымның бірі, екіншіден «Қызыл алманы» жазуға Зейнолла себепкер болды, бұл әңгімені жеткерген оның «көз ақысы» бар дей келе оның тарихын айтып береді [4, 1296].

Соны келтіре кетейік: Алматының үстінде, саниаторияда бірге дем алып, әрқайсымыз қаз жазуларымызбен әлек болып жатқанбыз. Бір күні түскі тамаққа десертке деп столға алма қойылды. Маған тиген алма өте көркем қызыл алма екен. Алманы қарап отырып, менің институтта оқыған бір жолдасымның оқиғасы есіме түсті де, мен оны әншейін күлдірмекке Зейноллаға айтып бердім. Сөйтсем «Өй, сен неге күлесің? Бәле, күлетін ештеңе жоқ. Сен бұны жаз, жазуың керек!» — деді Зейнолла. Әрбір кездескен сайын Зейнолла «Қызыл алманы» қашан бересің деп сұрайды. «Қызыл алма» — есімнен кетпей қойды, сен оны ертерек жазсаң, қазақшаға өзім аударар едім деп састырып жүрді. Ақыры тілектес досымның тапсырмасын қолдан келгенше орындап жазғаным осы. Ал мұны айтып отырғаным себебім, кітап оқырмандары шығарма қалай басталды, шығарма қалайша туылады деп көп сұрайды. Оның жолы өте көп, тарау—тарау. Кейде болса, міне достың тілектестігі арқылы шығарма жаралады екен. өзімнің де таным бар... — деп жазады Ш. Айтматов [4, 1206].

Ш. Айтматовтың суреткерлік даралығымен жасалған бұл туынды өмірде шын болған, нақтылы бір адамға қатысты сияқты болып көрінеді.

З. Қабдоловтың да автор «осы шығарманы саған арнаймын» дегенде өздігінен қашқақтауының мәнісі осында. Шынында да, адам табиғаты қолы жетпеген арманына жетуге ұмтылса, немесе орнын

толтыруға әрекет етсе жақсы, ал өткенді аңсап, қазіргісін ескермей, білмей жүре берсе, алыстай келе тағы да қолындағысынан айрылып қалуы мүмкін. Тура осы өмір шындығын, табиғат заңдылығын терең танытатын Ш. Айтматовтың кейіпкері Исабеков алғашқы ғашығын арман еткен бей-жай қалпын серпіп тастап, бауыр еті баласының анасы, тағдыр қосқан қосағы, өз ерін құлай сүйген жары болып табылатын әйілімен табысу арқылы тығырық жолдан шығатын дұрыс шешім қабылдайды.

3. Қабдолов Ш. Айтматов туралы қанаты сөздерінде «Жазушының «Қош, Гүлсары» повесі мен «Боранды Бекет», «Кассандра таңбасы», «Жан пидида» романдарындағы Танабай, Едіге, Андрей Крыльцов, Бостон, Авдий Каллистратов сияқты басты кейіпкерлермен бірге Ш. Айтматов романдарында әйел бейнелері де ерекше дараланады.» - деп үнемі қайталаушы еді [4, 656].

Шыңғыс Айтматовтың «Қош, Гүлсары», «Ботагөз», «Теңіз жағалай жүгірген тарғыл төбет», «Боранды бекет», «Жан пидида» атты повесть, романдарын орысшадан аударды. Осы шығарманың кез-келгенін екі тілде алып оқып отырсаңыз, шығарманың шұрайлы тілмен өте көркем аударылғанын байқайсыз.

Сонымен бірге, қырғыз жазушысы өзінің ұстаз, дос алдындағы бір парызын өтеу ретінде өз еңбегін де аямаған. Сондықтан М. Шаханов «М. Әуезовтің бір кезде идеологиялық жағынан қайшы, кертартпа шығарма деп бағаланып, саясаттың өткір қайшысына түсіп кеткен «Қилы заман» романын тоталитарлық жүйенің тұсында араға үлкен беделіңізді салып, одақтық «Новый мир» журналына жариялаттырып халықпен қайта қауыштырдыңыз. Осы ерен еңбегіңіз үшін де қазақ елінің бұрынғыдан да өзгеше сүйіспеншілігіне бөлендіңіз» деп Ш. Айтматовтың еңбегін айрықша көрсетеді [6, 26].

Жазушының еңбегі өмірдің қиын мәселелерін қарастыруда, ең алдымен, жазушылық шығармашылық жолға бет бұруының өзінің осы еңбекке қажеттілігін сезініп, мойындап, жазуға біржолата ден қоюының себебін білу жеке адам үшін қызықты да, әдебиет туралы ғылым үшін маңызды. Әр жазушының әдебиетке келуінің әр түрлі жолы болады. Бірақ қалай дегенмен де, жазушының қалам ұстауына себеп өзі көргенінен жинақталған әсерлері мен оны шынайы, шырайлы баяндауға деген ішкі сұраныс [3, 436].

Жазушының қарындасы Р. Айтматова да «Шыңғыс қазақ пен қырғызды ешуақытта бөлген емес. Ол екі халықты бір үйдің егіз баласындай көреді. Балалық шағымыздың біразы да қазақ ауылында өтті. Олардың мейір, шапағатын көріп ержеттік. Оның үстіне екі халықтың дәстүр-салты да, тілі де, ділі де ұқсас қой. Тіпті, қазақтың қаны араласпаған қырғыз да сирек шығар. Мысалы, менің туған енем де қазақтың қызы. Ал Шыңғыстың қазақ арасында достары да көп. Ол үшін Мұх-

тар Әуезов, З. Қабдолов ағаларымыздың жөні тіпті бөлек десек те болады. Қазақ ағайындарымыз да Шыңғысты екі елге ортақ тұлға деп таниды» - деп жазады [5,3].

Бұл ретте «Боранды бекет» романының тақырыбының туу процесі ерекше назар аудартады. Бірде жазушы Мәскеуге сапарға шығады. Поезд Қызылорда аумағында жүріп келе жатқанда, радио Байқоңырдан кезекті космос кораблінің ұшырылғанын хабарлайды. Вагон терезесінен ұшы-қиыры көрінбейтін байтақ далаға көз салып, ұзақ ойға түскен жазушы санасында бір оқыс ой қылаң береді: жер шары жерден тыс тұрған бір ақыл ойдан туған космостық белдеумен құрсауланып, басқа әлемнен қол үзіп, оқшауланып қалса не болмақ? Кездейсоқ туған осы ой жазушының тынышын алады, қиялын қозғайды, бала кезінде естіген мәңгүрт туралы аңыз мына ойдың ағысында қайта жаңғырады.

Сондай-ақ суреткердің: «Мен үшін шығарманың ой өзегіне сәйкес келетін мәнерлі де дәл атау табу – әрқашанда азап. Ал көптеген жазушыларға бұл өте жеңіл тиіп жатады. Мен оларға қызығамын» [7, 388]- деген сөздерінен автор үшін шығарманың мағынасын беретін атау табудың маңызы үлкен екенін, ал Ш. Айтматов үшін мұның дүниеге келуі қиын соғатынын көреміз.

Романның тақырыбы және ой өзегін беріп тұрған «Шіре» атауы «Манас» жырынан алынған. Романның ой-өзегі пайда болғанда қайта сәулеленген «Мәңгүрт» хикаясын роман жазарда жазушы түбегейлі қолға алады, бұл жайында суреткердің өзі: «Мәңгүрттік туралы алғашқы деректердің бірі осыдан он ғасыр бұрын жырланып, қырғыз халқының ерлік пен елдік энциклопедиясына айналған «Манас» эпосында кездеседі. Онда бала Манастың тентектігі мен шыдам бермес күшінен қорыққан қалмақтар, оны мәңгүрт етіп жіберейік деп, уәж байласқаны былайша жырланады:

Баланы ұстап алалық,  
Басына шіре салалық,  
Үйге алып барып киналық,  
Алты ағайын қалмақтың,  
Аяқ басын жиналық.

Ш. Айтматов алпысыншы жылдары атакты қария Саяқбай Қаралаевпен мәңгүрт пен шіренің мағынасы туралы сұхбатасқанын айтады. Сонда қария төмендегі аңыз туралы айтып беріпті:

Ертеде, қалмақ пен қырғыз шапқыншылығы тұсында, екі жақ мал-мүлікпен қоса, бір-бірінен құл етіп ұстау үшін, тұтқын алып отырған. Ол тұтқын мал соңында салпақтап жүргенімен, күндердің күні болғанда ебін тауып қашып кетер. Әлдекімдер арқылы еліне хабар беруі де, тіпті тірі жан болған соң ауылдың қыз-қырқынына қырындап қоюы да ғажап емес. Жастай қолға түскен, күш-қуаты толған тұтқын бес жыл, бәлкім, он жыл «логтай» деп қызмет етер. Әрі-беріден соң ол да адам баласы, іштей қарсылығы оянып, қолына қару алып, қарсы кө-

терілуі мүмкін. Сондықтан оның ең тыныш жолы – мәңгірт етіп тастау. Ол үшін тұтқынның шашын тықырлап алып, жас сойылған түйенің мойнағын не сиырдың терісін басына қаптайды. Мұны қырғыздар шіре деп атаған, оған қайыстан тіліп, бау өткізіп, самайдан тарттырып, мықтап байлайды. Сөйтіп, шыжып тұрған күннің астына аяқ- қолын байлап тастайды. Тұтқын сонда екі бірдей азапқа түседі екен. Алдымен, жас тері ыстықтан жиырылып, басын бүріп, сүйегін сындырып жібере жаздаса, екіншіден өскен шаш кептелген теріні тесе алмай, кері қайырылып, құйқасын ине сұққандай етіп бұрғылап, бүкіл жүйке сезімін өлтіреді, яғни еске тұту қабілетін мүлде жойып жібереді. Бір жұма, он күннен соң не өліп қалады, не мәңгіртке айналады. Өлсе – азаптан құтылды, тірі қалса – аты-жөнін, шыққан тегін, бүкіл өткен тыныс-тіршілігін ұмытып, тек өз қожасының айтқанын ғана орындайтын қара күш иесіне айналады... Адам баласы зұлымдықтың төбе шашынды тік тұрғызар бірнеше түрін ойлап шығарған ғой. Тек мына қасіретке тең келері болмас» [6, 121-122б] деп көрсетеді.

Ал, Ш. Айтматов: «Әбіш Кекілбаев інімнің шығармашылығына әрдайым көз қырын сала жүремін. Оның көркем тілі, кең философиялық тынысы ұнайды. Жылы пікір білдірген жағдайым да бар, дей келе өзінің мәңгірт туралы жазған жолдарын мәңгірт деген сөзді жазбай-ақ бұл сөздің мағынасын дәл суреттегенін «Мартовский снег» (1988 ж.) жинағындағы 273, 274-беттеріндегі тақырыпқа қатысты романнан үзінділер беріп дәлелдейді [7.25б].

Жазушы «Боранды бекет» романында мәңгірттік тақырыбын барынша тиянақты, үлкен ыждағаттықпен зерттейді. Ойына өмірден түйгеніне бойлайды, әдебиеттерге сүйенеді, халық әдебиетін қарайды, «Манасты» сүзіп шығады. «Мәңгірт» сөзінің шығу төркінін іздейді, «Шіре» сөзінің этимологиясын зерттейді. Ел аузындағы аңыздарға құлақ түреді. Манасшы С. Қаралаевтың түсінігін тыңдайды. Әлемдегі басқа да мәліметтерді алады. Осы бағаттағы ізденістер нәтижесінде алынған мол мағлұматтар автордың шығармашылық қиялында басқа да деректермен, ұғымдармен тоғысу барысында жаңа сапаға ие болады.

«Боранды бекет» романындағы «Мәңгірттизм» терминінің әлемдік деңгейге көтерілу себебі жазушы шығармасында игерілу, көркемдік шешімге ие болу ерекшелігіне байланысты. Өйткені Ш. Айтматов версиясы «адамзат» басындағы талайлы тағдыр, құлақ кесті құлдықтың трагедиясы...» [6, 3б].

«Боранды бекет» романының тақырыбы, ой-өзегі осылай пайда болады. Жазушының осы ой өзегінің толысуына, пісіп-жетілуіне, ықпал еткен тағы бір жайды айтқан дұрыс. 1984 жылы жазған «Әлемдік тартылыс заңы» атты мақаласында жазушы Альдо Мороның қолды болуы және өл-

тірілуі бүкіл әлемді дүр сілкіндіргеніне, бұл трагедияның өзіне де қатты әсер еткеніне көңіл бөледі. Осы трагедиялық оқиғадан кейін автор қарапайым еңбек адамының мансапқұмарлықтан дүниеқорлықтан, билікқұмарлықтан, көреалмаушылықтан, қатыгездіктен, зұлымдықтан алыс жатқан таза табиғатына, оның адал да әділ, қайырымды да мейірбан, еңбекқор болмысына бұрынғыдан да терең бойлайды, оған бұрынғыдан да үлкен құрметпен, үлкен сүйіспеншілікпен қарайды. Осы ойлар бірте-бірте «Боранды бекеттегі» Едіге бейнесінің жасалуына негіз болады.

Ш. Айтматов өз шығармашылығында тұрмыстың жаңа, дамыған, озық техникалы жағдайына көне отырып, адамның өткен өмірдегі маңызды және тамаша адамдық қасиеттерден айырылып қалмауы керек екендігін, жан дүниенің жарқын, ізгілікті болуы аса маңызды екендігін танытуға тырысады.

Ш. Айтматов өзінің «Ғасырдан да ұзақ күн» романы ел ішінде де, шет мемлекеттерде де бірнеше рет басылып шығарылғанмен, романды аса ыстық қабылдаған оқырмандардың бір де бірі автордың айтпақ болған ойлары көркем туындыда түгел берілмегендігін, сондықтан да көптеген көпшілікпен кездесу жиындарында жазушының жан дүниесі азапқа түсетінін айтады. Шығармаға цензуралық тазалаудан өте алмайтын оқиғаларды енгізбегендігі негізсіз емес еді: «Осы авторлық қанағаттанбаушылық, ойларымды толық жеткізе алмаушылық, қалыптасқан жағдайға және өзіме байланысты көптеген жылдар бойы жинақталған өкпе әйтеуір өз шешімін тапты – мен қиын бір іске бел будым – оқырман әлемінде өзіндік орны бар шығармаға осынша уақыт толғатқан жаңа тарау енгіздім. Мұндай оқиға сирек кездеседі. Бірақ кітаптың тағдыры осылай болды. Жаңа тарау – романға кіріктірілген повесть «Шыңғысханның ақ бұлты». Авторға осынша уақыт азапқа түсуі, ойға алынған тарауды идеологияның қатал көзқарасынан ұзақ уақыт тасада ұстап келуі қаншалықты қымбатқа түскенін оқырман өзі түсінсе екен деймін. Қалай дегенмен де кітап енді толық құрамында. Біршама уақыт шығарманың жаңа басылымдарында кіріктірілген повесть романның бұрынғы «Ғасырдан да ұзақ күн» деген атымен көршілес орналасып, жақшаның ішінде («Шыңғысханның ақ бұлты») деп беріліп отырады. Бұл тақырыпша уақыт өте келе өз мәнін жояды деп ойлаймын» деп шығармашылық сырын ашады [8, 66б].

Ш. Айтматов «Боранды бекет» («Ғасырдан да ұзақ күн») романында өзінің шығармашылық позициясы мен өмірге көзқарасын жаңа бір биіктен танытып, адамгершілік негіздерін зерттеуде, адамның табиғи қасиетін танытуда тағы бір тамаша нәтижеге жетті. «Боранды Бекет» – эстетикалық әсері жоғары әлеуметтік-философиялық шығарма. Себебі, ол Адам деген кім, ол өмірге неге келіп, неге кетеді,

оның болмысының мәні неде деген сияқты философиялық проблемаларды қойып, соны керемет шеберлік деңгейінде шешеді. Жазушы романға адам болмысының аспан мен жердей алшақ екі шегін, екі негізін бірдей салыстырады: адам әлемде және әлем адамда. Адам әлемдік кеңістіктегі дәрменсіз тегершік те емес, әлемдік бүтіндіктегі бөлшек те емес, ол әлеммен тығыз байланыста [9, 126].

Романның бас кейіпкері Едігенің тағдыры арқылы Ш. Айтматов адамзат пен тарихтың ұлы проблемаларын жинақтап көрсетеді. Шығармаға жазылған эпиграф туралы жазушы: «Күдіретке сену дегеніміз – адам баласының өзінің ішкі жан-дүниесіне қайыра бір ашық үңілу. Әрине, біздің үстімізде көрініп тұрған, билеп-төстеп жатқан ерекше бір табиғи күш жоқ. Бірақ, адам баласы осыны ойлап табуы арқылы жан-дүниесінің тазаруына негіз қалаған.

Ш. Айтматов та, Ә. Кекілбаев та шығыс халқының ертегілік сюжетін өз шығармаларында жаңа форма, жаңа көркемдік тәсілмен игерудің мүмкіндіктеріне жол ашады. Олар бірнеше халықтық мифологемдерді синтездеп оларды аналитикалық формада талдап, жаңаша бір мазмұнда баяндап шығады. Мазмұнын бір-екі ауыз сөзбен бітіре салатын аңызды қайта жаңғыртып, оған терең философиялық-әлеуметтік мән-мағына дарытып, адам баласының адамгершілік, моральдық құлықтары туралы мәңгілік ескерткіш соғады. Миф пен аңыздардың тарихи шығарма үшін тұрақты әрі күрделі негіз болып саналатыны көп материалдармен дәлелденеді.

Кейбір туындылардың түгелдей дерлік аңыз-әпсана деректеріне сүйеніп жасалатыны да болады. Соның бір мысалы Әбіш Кекілбаевтың «Аңыздың ақыры» романы. Бұл шығарманың танытқыштық және тәрбиелік мәні туралы әдеби сында аз айтылған жоқ.

Алғашқыда «Махаббат мұнарасы» деген атпен жарық көрген, соңыра «Аңыздың ақыры» деген атпен кітап болып басылған роман – осынау тарих пен аңызды «гардероб» ретінде пайдаланудың ең

бір жетілген мықты үлігісі.

Әбіш Кекілбаев шығармалары аңыздың адамзат өмірінде, оның рухани болмысында ұзақ жасайтындығының жанды бір көрінісі деуге болады. Әлем әдебиетіндегі секілді қазақ әдебиетінде аңыз табиғатын жіті түсініп, көркем шығармада шынайы суреттеу әдістері қарапайым әрі табиғи.

Ә. Кекілбаев тарихқа, тарихи оқиғалар сырына терең үңіліп, өмір тәжірибесін философиялық көзқарас тұрғысынан алып қарайды, осылайша саралай отырып, тарихпен сабақтас бүгінгі өмірлік концепсияны көркемдік өлшем, көркемдік ой-арна, көркемдік шешіммен жарқырата көрсетеді.

«Аңыздың ақыры» романындағы: көк мұнара туралы аңыз махаббат мәңгілігінің ғана символы емес, ол талайларды таң қалдырып күдіретті бейнесімен адам жанын екі ұдай сезімге түсіреді.

Атақты жазушы Ә. Кекілбаев журналист Жанболат Аупбаевтың: «Ендігі әңгіме «Күйші» повесіндегі «мәңгірт» сөзі туралы. Мұнда сіз бұл ұғымды көркем әдебиетте бірінші боп айтып, өз шығармаңызда оны бірінші боп қолдандыңыз. Арада 12 жыл өткен соң ол жазушы Шыңғыс Айтматовтың «Боранды бекет» романының тіні арқылы әлеуметтік философиялық мәнге ие халықаралық лексиконға айналды. Осы арада оқырман менің санамда кейде: «Бұл жөнінде «Күйшінің» авторы не ойлайды? Ал, «Боранды бекет» романының иесі ше? – деген сұрағына:

...Мен шексіз кекшілдіктің шексіз қатыгездікке, ал шексіз қатыгездік рухани мәңгірттікке ұрындыратынын сөз етсем, Шыңғыс Айтматов рухани мәңгірттіктің қайтадан шексіз қатыгездікті тірілтетінін егжей-тегжейледі. Бұл тақырыпты әлі де илей түсетіндей талай қыры бар екеніне қазір көзім қатты жетіп жүр» – деп Ә. Кекілбаев жауап береді.

Ш. Айтматов шығармасының шыңы «Ғасырдан да ұзақ күн» («Боранды Бекет») романында жазушы космос тақырыбын көтеру арқылы адамдардың бейбіт өмір адамдардың бейбіт өмір идеалына ұмтылысының қаншалықты терең екендігін және оған қарсы күштердің де көп екендігін көрсетті.

#### Әдебиеттер

1. XX ғасыр мәдениеті. // Мәдениеттану. Алматы, 2003.
2. Айтматов Ш., Шаханов М. Сырласу қуанышы // Қыз басындағы аңының зары (ғасыр айырығындағы сырласу). Алматы, 1997.
3. Айтматов Ч. Эхо мира. Повесть. Рассказы. Публицистика. Москва, 1985.
4. Айтматов Ч. Вся правда. девять лет спустя // И дальше века длится день. Лицом к лицу: Роман, повесть. Фрунзе, 1991.
5. Құдайбергенова А. Ұлытауға лайық ұлы достық // Қазақ елі. – 2004-21 қаңтар.
6. Айтматов Ч. Өзім және өзгелер жайлы. // Сөзстан // құраст. Б.Сарбалаев. Алматы, 1980.
7. Әбіш Кекілбаевтың журналист Жанболат Аупбаевпен сұхбаты // «Жұлдыз» – 1996. Қаңтар,
8. Әбдезұлы Қ. Тарих және тағдыр. - Алматы, «Қазығұрт»,
9. Кәрібекова А.Ж. Ш.Айтматовтың шығармашылық лабораториясы // Филология ғылымдарының докторы ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған диссертация
10. Исмақова С. Ш.Айтматов 70 жаста // Парасат-1998 – №12.



**Мухатаева Қоңыр**

филология ғылымдырының кандидаты, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті журналистика факультеті Баспа ісі және дизайн кафедрасының доценті.  
e-mail tantal.km@mail.ru

**ҚАЗАҚ ӘДЕБИЕТІ ТАРИХЫНЫҢ ДӘУІРЛЕУ КЕЗЕҢДЕРІ**

*Түйін. Мақалада қазақ әдебиетінің тарихын зерттеу мәселесі, дәуірлеу кезеңдері туралы айтылады. Әдебиет тарихы мәселелерін зерттеуде, қазақ әдебиеті тарихын біртіндеп арғы ғасырларға қарай тереңдеп зерттеу принципін ұстанған зерттеушілер М.Әуезов, Ы.Дүйсенбаев еңбектерімен қоса С.Мұқанов, Қ.Жұмалиев, Б.Кенжебаев, С.Сейфуллин сынды ғалымдардың зерттеу еңбектері сөз болады. Бүгінгі күнде бұл ғылыми еңбектер, қазақ әдебиетінің дәуірлік кезеңдері туралы құнды зерттеулер - ұлтымыздың игі мұрасы, әдебиет тарихын оқытуда үлкен рухани қазына болып табылады.*

*Резюме. В статье изучается история казахской литературы, а также этапы его развития. Рассматриваются научные труды об истории казахской литературы М.Ауезова, И.Дюсенбаева, а так же научные публикации С.Муканова, К.Жумалиева, Б.Кенжебаева, С.Сейфуллина, которые внесли весомый вклад в создание многотомной истории национальной литературы. В настоящее время эти научные труды, имеют большую ценность для казахской литературы, и в последующем эти труды будут представлять большой интерес для изучения казахской литературы.*

*Summary. History of Kazakh literature, and also stages of his development, is studied in the article. History of Kazakh literature, and also stages of his development, is studied in the article. Scientific works are examined about history of Kazakh literature of S. Mukanov, K. Zhumaliyev, B. Kenzhebeyev, S. Seyfullin's publications, that brought in a ponderable contribution to creation of multivolume history of national. Presently these scientific works, have a large value for Kazakh literature, and in subsequent these labours will present large interest for the study of Kazakh literature.*

Әдебиет тарихын жасау, оның даму, өркендеу жолдарын саралап бағалау – қай мезгілде де дәуір, өмір талабына сәйкес туындап отырады. Әр халықтың өз әдебиеті, өз мәдениеті болатыны даусыз. Бір елдің мәдениеті мен әдебиеті өмір көрінісі ретінде кемеліне келген, баспасы мен театры дамыған болса, енді бір жұрттың, әсіресе, ғасырлар бойы, көшпелі тұрмыс кешкен халықтың өзіне тән суырып салма әдебиеті болды. Сол себепті бұлардың бәрін бір өлшеммен бағалауға болмайтыны да түсінікті. Осыған орай қазақ әдебиетінің даму, жетіле кемелдену кезеңдеріне қайыра көз салсақ, оның үнемі бір қалыпта, белгілі бір жүйемен дамымағанын көреміз. Әдебиеттің әр кезде жетіліп, қалыптасуының әр алуан, әр қилы болатыны да осыдан болса керек. Осы тұрғыдан алғанда, қазақ әдебиетін халық басынан кешірген әр алуан кезең – дәуірдің бұлтартпас айнасы іспетті деуге болар еді. Еліміз негізінен көшпелі, жартылай көшпелі өмір кешіп келгендіктен, әдебиетіміз де соған орай ауызекі күйде дамып, халық талабын өтеп келді. Бұған әдебиетіміздің кең қанат жайып өркен жайған кезеңіндегі XIX ғасыр әдебиеті айқын дәлел бола алады. Мұның алдындағы “Ақтабан шұбырынды, Алқакөл сұлама” дәуірін қамтитын жыраулар поэзиясы басқыншы жауға қарсы ерлік күрестің рухымен суарылып шыңдала түсті. Одан әріге назар салсақ, көне дәуірдегі түркі халықтарының бәріне ортақ бай жазба мұраны, құнды да көркем жәдігерлерді көреміз. Алайда бұл асыл мұраларды игеру Кеңес өкіметі тұсында басталса да, оны кеңі-

нен қамтып зерттеу, әдебиет тарихына жүйелеп енгізу – еліміздің тәуелсіздік алғаннан кейін ғана кең көлемде іске асып отыр.

Қазақ әдебиетінің тарихын зерттеу мәселесі XX ғасырдың алғашқы ширегінде-ақ алға қойылған еді. Жаңа құрылып жатқан өкімет өз идеологиясына қажет болғандықтан ұлттық әдебиетті, мәдениет пен өнерді барынша пайдалануға тырысып, жазушылар мен сыншыларды, әдебиетті зерттеушілерді өз жағына шығаруға күш салды. Ол нәтижесіз болған жоқ. Сол тұстағы газеттер мен журналдарда қазақ әдебиеті, оның өткені мен бүгінгі жай-жапсары туралы қызу пікір талас жүрді [1,153-169 б.]; [2,169-185 б.]. Өкінішке қарай, соншама көп мақалалардың ішінде әдебиет тарихының өзіне тікелей қатысы бар проблемалар тиісті дәрежеде көтерілмеді. Тек қана, Мұхтар Әуезовтің 1922-1923 жж. жарық көрген “Қазақ әдебиетінің қазіргі дәуірі” атты мақаласы мен 1927 жылы жарияланған “Әдебиет тарихы” атты кітабы әдебиет тарихын жүйелеп, дәуірлеу және зерттеу ісінде алғашқы қарлығаш болды. Мұхтар Омарханұлы әдебиетіміздің ертеден келе жатқан тарихы бар екенін айтады: “Біз ескі әдебиетімізді сүйеміз, сүюіміз дәлелсіз емес. Құрметтейміз, құрметіміз орынсыз емес. Себебі, әдебиетімізде өзге көп жұрттың ауызша әдебиетінде жоқ нәрселер табылып жатыр. Ауызша әдебиет бір заманда жазба әдебиеттің қызметін атқарғандығы білініп отыр. Сол міндетін ұққандықтан ауызша әдебиет өз өрісін кеңейтіп әкеткенін көріп отырмыз” [3,

223-224 б.]. Осы мақаласында жазба әдебиетіне қатысты пікір айтқан авторларға Мұхтар Әуезов былайша жауап берген:

“Бұл күнге шейін, - деп жазады ол, - қазақтың жазба әдебиеті жайынан сөз жазушылардың көбі біздің жазба әдебиетіміздің басы Абайдан басталады деп есептейді. Бұл пікір суретті художественная литература ретінде қарағанда дұрыс болса да, әдебиет тарихының ретімен қарасақ, үлкен адасқандық болады.

Қазақта жазба әдебиет Абайдан көп бұрын басталған. Бұл есепке, көбінесе, дін мақсұтымен жазылған қиссаларды кіргізбесек те, айтыс өлеңдерді кіргізбеуге болмайды” [3,227 б.]. Ұлы Мұхтар Әуезов осы ойын “Әдебиет тарихында” кең түрде дәлелдеген. Ол әдебиет тарихын ауызша әдебиеттен бастайды және “ауызша әдебиет” дегенге фольклор мен ақын-жыраулардың шығармаларын жатқызады. Сөйтіп, әдебиет тарихы деп бүкіл фольклорды және авторлық ауыз әдебиетін зерттейді. Осы жерде ерекше көңіл бөліп айтарлық нәрсе – Мұхтар Әуезов Асан Қайғыдан бастап Абайға дейінгі ақын-жыраулар түгелімен зар заманды жырлаған деп санайды. Бұл қатарда ол кісі Асанды, Бұқарды, Махамбетті, Шортанбайды, Мұратты, Алтынсаринді қарастырады.

Қазақ әдебиетінің тарихына қатысты ойларды Сәкен Сейфуллин де айтқан. Рас, әдебиет тарихын нақты мәселе етіп көтермейді, бірақ ескі әдебиет және одан бертіңгі әдебиет деп жалпылама атап, әдебиет тарихын қандай дәуірлерге бөлуге болатынын меңзейді. “Бұл “қазақ әдебиеті” туралы істеген еңбек екі кітап болып шықпақ. Бірінші кітапқа қазақ атаулы ел арғы ескі заманда, жабайы рушылық дәуіріндегі үстемшілік жүргізген таптың көсемдері мен ру бастықтарының әкімшілігінде жүрген заманнан қалған әдебиет жұрнақтары мен одан бертіңгі орталық замандағы хандар, сұлтандар, билер, байлар, батырлар көсемдік қылған үстем таптық қол астына жүрген дәуірден қалған әдебиет нұсқалары кірді... Бұл өзі екі дәуір болып қаралуға тиіс еді...” [4, 7-8 б.] - деп жазды Сәкен Сейфуллин 1931 жылы. Тұрсынбек Кәкішевтің сөзімен айтар болсақ “Сәкен Октябрь революциясына дейінгі қазақ әдебиетінің жалпы тарихын екі үлкен дәуірге: 1) Билер дәуірі; ... 2) Қазақ елі орыс патшасына бағынған дәуірге бөлген” [5, 445 б.]

Әдебиет тарихына арналған еңбектердің ішінде Сәбит Мұқановтың 1942 жылы жарық көрген “Қазақтың XVIII-XIX ғасырдағы әдебиетінің тарихынан очерктер” атты кітабы нақтылығымен ерекшеленеді. Бұл еңбекте өз мағынасындағы әдебиетті қай уақыттан бастау керек, әдебиет тарихы қалай жүйеленіп, дәуірленуге тиіс деген проблемалар сол кезең үшін біршама жүйелі қарастырылған деуге болады. Оның басты себебі мектеп пен жоғары оқу орындарында әдебиет тарихын баяндайтын арнайы оқулықтың болмауы еді. Автор

былай деп жазады: “...1938 жылы Қазақстан Оқу Халық Комиссариаты жасаған, Жоғары дәрежелі мектептерде өтілетін әдебиет тарихының программасын жасау жұмысына қатынасуға тура келді және одан басқа, 1939 жылдан бастап Алматыдағы Қазақ педагогика институтының әдебиет тарихын оқып жүрген аспиранттарын басқаруға тура келді; осылардың бәрі әдебиет тарихының тереңіне қарай тарта түсті, әрбір жаңа адымда алдыңғы жаңа мәселелер кеп туып, оны өз шамаңша шешу керек болды.

Міне, осы жөнмен бірнеше жылдан бері ойлаған, жазған мәселелерден кеп, оқушыға ұсынғалы отырған осы еңбек туып отыр” [6,11-12б.]. Тақырыбынан көрініп тұрғандай, С.Мұқанов өз еңбегін оқулық демеген, ол “очерк” деп атаған. Соған қарамастан бұл кітап – зерттеу екенін айтуымыз керек. Рас, мұнда Сәбит Мұқанов әдебиет тарихын дәуірлеу туралы туралап айтпайды. Оның есесіне ол қарастырып отырған дәуірдегі әдебиетті үлкен үш топқа жіктейді. Бірінші топты “Бостандық күресі” деп атап, оның құрамында “Бұхар Қалқаманұлы”, “Сырым Датұлы туралы”, “Көтібар Берсенұлы туралы”, “Жәңгірханның сарай ақындары”, “Махамбет Өтемісұлы”, “Кенесары-Наурызбай туралы”; “Жанғожа Нұрмағамбетұлы туралы”, “Бекет Серкебай туралы” тараушылар бар. Ал, екінші топты (очеркті) “Зар заман” деп атағанда, оның аясында “Зар заманның жағдайы”, “Шортанбай Қанайұлы”, “Шернияз Жарылғасұлы”, “Мұрат Мөңкеұлы” қарастырылған. Үшінші очеркті “Айтыс туралы” деп атап, оған “Жалпы айтыс туралы”; “Ақын және айтыс”, “Айтыс және шындық”, “Әдет айтысы”, “Жұмбақ айтысы”, “Дін айтысы”, “Біржан мен Сараның айтысы” атты тараушаларды енгізген. Үш очерктің де ұзына бойы тарихи мәліметтер мол, ақындардың шығармалары дәуірімен, авторлардың өмірімен тығыз байланысты қаралады.

Бұл кітапта Сәбит Мұқанов әдебиет мен фольклорды бірлікте алып, оларды біртұтас әдебиет деп таниды, сол себепті ақындардың жеке шығармасымен қатар тарихи тұлғалар мен көтерілістер туралы жырларды талдайды да, олардың авторы жоқ екенін ескере бермейді.

Егер С.Мұқанов әдебиеттің тарихын қай кезден бастайды десек, көзіміз жеткені – ол XVIII ғасырдан бастайды, Бұхар жырауды алға қояды. Ал, XIX ғасырдағы жазба әдебиет өкілдерін сөз қылмайды, мұның себебі, біздіңше, айтылмыш кітап 1 бөлік деп аталуына қарағанда, Шоқан, Ыбырай, Абайлар кейінгі кітапқа қалдырылған сияқты.

Қазақ әдебиетінің тарихы XVIII ғасырдан, Бұхар жыраудан басталады деген тұжырымды Қажым Жұмалиев те қолдаған. Ол былай деп жазады: “Қазақстанның қай облыс, қай өлкесінде болсын шығармалары өз атынан айтылып, өзінің авторлығын толық сақтаған, аңыз-легенда емес, дәл сол кезде өзі болған тарихи адам – бірінші ақын Бұхар

жырау болды. Сондықтан ол кезде тарихи әдебиетіміздің басы саналады. Бұхарға шейінгі әдебиет нұсқаларында Асанқайғы, Сыпыра жыраулардың да аттары аталғанмен, олар тарихи адамнан гөрі легендаға айналып кеткен, тарихта дәл қай кезде болғаны мәлім емес және олар айтыпты-мыс деген толғау сөздер әр жерде әр түрлі айтылуын еске алсақ, олар әдебиет тарихының басы бола алмайды” [7, 244 б.].

Қазақ әдебиетінің тарихын дәуірлеу мәселесіне байланысты С.Мұқанов пен Қ.Жұмалиев ұстанған шарттан басқа да ой-пікірлер болды. Мәселен, Бейсембай Кенжебаев әдебиет тарихын ежелгі дәуірден бастау қажет деген идея ұсынды. Өз ойын дәлелдеу үшін Б.Кенжебаев француз, орыс, беларус, украина әдебиеттерінің тарихын үлгі етеді, сөйтіп, қазақ әдебиетінің де тарихын Түркі қағанаты дәуірінен бастайды.

“Сонымен, жинақтап айтқанда, - деп жазады ол, - қазақ халқының бұрын-соңды әдебиетінің тарихын былай жүйелеген дұрыс деп білеміз.

I. Бұрынғы әдебиет (V-XV ғасырлар арасы). Қазақ ру-тайпаларының ежелгі ру-ұлыс дәуірлеріндегі әдебиеті. Көбінесе, сол замандардағы түрік ру-тайпаларының бірге жасаған ортақ әдебиет.

II. Қазақ хандығы дәуіріндегі әдебиет (XV-XVIII ғасырлар арасы). Қазақтың өзіндік әдебиеті.

III. Қазақтың XIX ғасырдағы жаңа, сыншыл реалистік әдебиеті.

IV. Қазақтың XX ғасыр басындағы (1900-1920 жылдардағы) әдебиеті.

V. Қазақ халқының Ұлы Октябрь социалистік революциясынан кейінгі советтік әдебиеті” [8, 15-16 б.]; [8,70].

Алайда, профессор Б.Кенжебаевтың 1955 жылы ұсынған бұл концепциясы көп уақытқа дейін ғылыми ортада қабылданбады. Әрине, оның өзіндік себептері болды. Біріншіден, 1947 жылғы қаулы ғалымдарды терең зерттеп, объективті ой айтқызбады, яғни сол тұстағы қасаң идеология құлашты кең сермеуге мүмкіндік бермеді. Екіншіден, әдебиеттану ғылымының өзі де әлі толық жетіле қоймаған еді. Үшіншіден, деректер қажетті дәрежеде көп болмады. Міне, осының бәрі әдебиетші ғалымдарға тұсау болды. Соған қоса зерттеушілердің көбісі компартияның таптық, интернационалистік қағидаларын қабылдап, өздері де сол ұстанымда болғаны күмәнсіз. Әдебиеттану аясындағы айтыс тіпті 1959 жылы маусымда Мұхтар Әуезовтің басшылығымен өткен “Әдеби мұра және оны зерттеу” атты конференцияда да көрінді. Әдебиет тарихында зерттеу ісіне бұл конференцияның маңызы зор болды. Дей тұрғанмен, конференция 1957 жылғы Қазақстан КП орталық Комитетінің “Қазақ халқының әдеби-поэзиялық және музыка мұрасын зерттеудің, сын тұрғысынан қарап, пайдаланудың жайы және оларды жақсарту шаралары туралы” деген қаулысының нұсқауларынан шыға

алмады. Онда да қазақ әдебиетінің тарихын XVIII ғасырдан бастау керек деген концепция үстемдік алды. Тек қана Б.Кенжебаев баяндамадан тыс жарыс сөзінде қазақ әдебиетінің тарихын VIII-IX ғасырдан бастау керек деген пікір айтты, бірақ оның бұл ойы конференцияның ұсыныстарына енбеді [8, 295 б.]. Ұсыныстардың “Қазақтың XVIII-XIX-XX ғасырлардағы әдебиетінің тарихын зерттеу жайында” деп аталатын бөлімінде: “Әдеби зерттеулерге сүйене отырып, қазақтың дара ақындық поэзиясы XVIII ғасырдың екінші жартысында туған деуге болады... Тарихи тұрғыдан қарағанда бұл поэзия кейін дамыған жазба әдебиеттің алғашқы бір көрінісі саналуы керек” деп жазылды [8, 371 б.].

Әрине, бұл конференция әдебиеттану ғылымының жандана түсуіне игі ықпал етті. Әдебиет тарихын зерттеу, оны дәуірлеу мәселелері бойынша осы жылдары екі үлкен топ жұмыс істейді. Бірі – академик Қажым Жұмалиев бастаған ғалымдар да, екіншісі – профессор Бейсембай Кенжебаев бастаған зертеуші-ғалымдар болды. Бір-бірімен пікір таластыра жүріп екі топ та қыруар жұмыс атқарады, көптеген деректер жинаған, бұрын белгісіз болып келген ақын жазушыларды, қолжазбалар мен кітаптарды анықтаған. Екі бағыттың да жұмысы жақсы нәтиже берді. Әдебиетіміздің көне заманғы да, бертіңгі мезгілдегі де, жаңа дәуірдегі де тарихы зерттеу объектісіне айналды. Әсіресе, бұл істе профессор Б.Кенжебаев бастаған Қазақ мемлекеттік университетінің зерттеушілері үлкен табысқа жетті. Олар қазақ әдебиетінің тарихын сонау VIII ғасырда көне түркі жазба ескерткіштерінен бастап, орта ғасырдағы, Қазақ хандығы тұсындағы әдеби шығармаларды жүйелі түрде зерттеп, оқулықтар, хрестоматиялар шығарған. Бұл ретте Б.Кенжебаевтың, Х.Сүйінішәлиевтің, М.Жолдасбековтің, М.Мағауиннің, Қ.Сыдиқовтың, А.Қыраубаяның еңбектерін атауға болады. Ал, Қ.Жұмалиев концепциясын ұстанған ғалымдар іргелі зертеулер мен жинақтар шығарды, 6 кітаптан тұратын 3 томдық “Қазақ әдебиетінің тарихын” қазақ және орыс тілдерінде жарыққа шығарды. Бүгінде бұл еңбекке сын айтушылар бар, бірақ олар сол тұстағы, яғни 1960 жылдардағы саяси-қоғамдық жағдайды еске ала бермейді. Біздіңше, өз кезеңі үшін бұл еңбек – өте үлкен табыс болды және әдебиеттану ғылымының әрі қарай дамуына мықты тірек, ғылыми тұрақ болды. Кейінірек, 1982 жылы бұл топтағы ғалымдар XV-XVIII ғасырлар әдебиетінің шығармаларының академиялық басылымын, ал 1983 жылы “Ерте дәуірдегі қазақ әдебиеті” атты ұжымдық монография жариялаған. Еңбекті жазуға қатысқан авторлар: Б.Ақмұқанова, Ә.Дербісәлин, С.Дәуітов, М.Жармұхаметов, Ө.Күмісбаев, Қ.Сыдиқов, Ж.Тілепов, Г.Тұрсынова. Сөйтіп, бұл топ кешеуілдеп болса да әдебиет тарихын XVIII ғасырдан бастауға болмайтынын түсінген еді. Бұлай кешеуілдеудің себебі де жоқ емес еді. Көп уақытқа

дейін Сыпыра мен Асан жыраулар аңыздық тұлға ретінде танылып келді. Оларды нақты қайраткер, ақын деп дәлелдеу үшін тағы да мәліметтер, деректер жинау керек деп есептелді. Белгілі қазақ әдебиетінің тарихын зерттеуші Ысқақ Дүйсенбаевтың да пікірі осы топта болды. Ол өзінің 1974 жылғы “Мұхтар Әуезов” атты кітабындағы “Қазақ әдебиетінің ертедегі тарихын зерттеу” деген мақаласында осыған орай “Қазтуғанды, Асан қайғыны, Сыпыра жырауды Ақтамбердіні, Тәтіқараны, тағы басқаларды әдебиетіміз тарихына жүйелі түрде енгізбек болсақ, әлі де зерттей, қарастыра түсіп, олар жөніндегі деректерді толығырақ жинағанымыз жөн. Әйтпесе шағын үзінділерге сүйеніп пікір айтуға, тұжырым жасауға болмайды... Жоғарыда аталмыш есімдері аңызға айналып үлгірген сол Асан ата, Сыпыра жырау, Шалкиіз, тағы да солар әлпеттес адамдар жөнінде қазір не айтуға мүмкіндігіміз бар. Ойша долбарлап, қиялмен кесіп-пішкеніміз ақиқат-шындықтан алшақ түсіп жүрмей ме? [9,178-179 б] – деп жазды.

Сонымен қатар автор өзінің “Эпос және ақындар мұрасы” атты еңбегінде де жалпы көне мұраны игеру, зерттеуге орай мынадай пікір ұсынады:

“Біз Орта Азия мен Қазақстанға ортақ көне ескерткіштерді өз тілдерімізге аударумен шектелмей, олармен мұқият танысуымыз, мәдениетімізге еткен әсерін айыра білуіміз шарт. Осыған орай “Құда-ку билиг”, “Диуани хикмат”, “Диуани Лұғат-ат түрк”, “Қиссасул Әнбия”, тағы басқалар алуандас бүкіл дүние жүзіне мәлім ескерткіштерді сырттай сөз етуді доғарып, әр қайсысымен жеке және жете танысып, ұлт мәдениетімізге қаншалықты қатысы бар-жоғын айыратын уақыт жетті” [10, 344 б.] - дейді.

Міне, әдебиет тарихын жасау талабы алғаш жеке ғалымдардың зерттеулерінде көрініс тауып келсе, 1940 жылдардың аяғында бір топ ғалымдар бас құрай отырып, академик М.О.Әуезовтің басшылығымен “Қазақ әдебиеті тарихының” фольклорға арналған бірінші томын жазып жариялады. Бұл әдебиет тарихын зерттеуде үлкен жолдың басы болды десек те болады.

Бүгінгі күнде бұл ғылыми еңбектерді, қазақ әдебиетінің дәуірлеу кезеңдері туралы құнды зерттеулерді ұлтымыздың игі мұрасы, халықтың үлкен рухани қазынасы деп білу керек.

*Әдебиеттер:*

1. Кәкішев Т. 1920 жылдардағы әдеби сын /Қазақ әдебиетінің тарихы. Т.7. – Алматы, 2004. – 462 б.
2. Ысқақов Д. 1930 жылдардағы әдеби сын /Қазақ әдебиетінің тарихы. Т.7. – Алматы, 2004.- 462 б.
3. Әуезов М. /Кітапта: Қазақ әдебиетінің тарихы.Т.1. Бірінші кітап. – Алматы, 1960-737 б.
4. Сейфуллин С. Шығармалар. Т.6. – Алматы, 1964. – 455 б.
5. Кәкішев Т. Халық қазынасы./ Қазақ әдебиеті . Т.6. - 455 б.
6. Мұқанов С. Қазақтың XVIII-XIX ғасырдағы әдебиетінің тарихынан очерктер. – Алматы, 1942.- 245 б.
7. Жұмалиев Қ. Қазақ эпосы мен әдебиет тарихының мәселелері. – Алматы, 1958.-Т.1.- 402 б.
8. Кенжебаев Б. Қазақ әдебиетінің тарихын дәуірлеу /Кітапта: Бейсенбай Кенжебаев. Әдебиет белестері. Зерттеулер. Мақалалар. – Алматы, 1986.- 400 б.
9. Дүйсенбаев Ы.Мұхтар Әуезов.Мақалалар, естеліктер. –Алматы: Қазақ ССР Ғылым баспасы,1974. –219 б.
10. Дүйсенбаев Ы.Т. Эпос және ақындар мұрасы. – Алматы, Ғылым,1987.-344 б.



**Сейдімханова Толкын Болатовна**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің аға оқытушысы,  
tolkyn.seidimhanova@mail.ru, 87013201323

**Болатова Гүлжан Жамбылқызы**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің доценті,  
ф.ғ.д., тел. 87013265055

## ШЕШЕНДІК СӨЗДЕРДЕГІ МАҚАЛ-МӘТЕЛДЕР

*Түйін. Мақалада шашендік сөздерде мақал-мәтелдерді қолдану әдістері сөз болады. Шебер сөйлеу тек жақсы сөйлеу ғана емес, ол сөзді әуезді, көркем етіп айта білу де. Қазақ халқының мақал-мәтелдерін сөйлейтін сөзде қалай пайдалану білу керектігі мақалада жан-жақты талқыланады*

*Түйін сөздер. Шешендік, толғау, мақал мен мәтел, ұйқас, қара сөз, әдеби-көркемдеу, тәсіл, оэтикалық құрылыс, шешендік жұмбақ.*

*Резюме. В статье анализируются простота, краткость, несложная рифма и в то же время емкость казахских пословиц и поговорок. Правильное включение их в речь, делает ее более яркой, выразительной, подчеркивает остроумие и гибкость мышления говорящего. В казахских пословицах и поговорках отражается мудрость народа, его опыт, история, идеалы. Не всегда при переводе пословицы дословно можно правильно понять ее смысл, так как смысл ее может быть заложен в виде метафоры.*

*Ключевые слова: простота, краткость, несложная рифма, пословицы и поговорки, остроумие, гибкость, мышления, мудрость народа, метафоры, обычаи и традиции народа, наблюдательность и остроумие, различная тематика.*

Шешендік толғаудың ерекше бір үлгісі - мақал мен мәтел. Қазақ халық мақал-мәтелдері ертеке, аңыз, әңгіме, батырлық, ғашықтық жырлар, қара өлеңдер секілді халық туындыларымен қанаттас бірге жасап келеді. Олай дейтініміз У-ХІ ғасырлардан сақталған сирек жазбаларда мақал-мәтелді мол кездестіруге болады. Мысалы: Орхон Енисей жазбасында «Жарық болса сыйлық берер, жақын болса жақсы сыйлық берер», Күлтегінде: «Бастыны еңкейткен, тізеліні бүктірген», Тоныкөкте: «Өлімнен ұят күшті», «Жұқаны тарылту оңай, жіңішкені ұзу оңай», - деген тәрізді мақал-мәтелдерге кездесеміз. Ал, ХІ ғасырдағы М.Қашқаридың «Дивани-лұғат-ат-түрік» деген еңбегінде «Ұлық болсаң, кішік бол, халық үшін бөлек бол», «Кісі аласы ішінде, жылқы аласы сыртында», «Тай ат болса-ат тынар, ұл ер болса-ата тынар», Жүсіп Баласағұнның «Құтты білігінде»: «Біліп сөйлеген білікке саналар, білімсіз сөз өз басын жояр», «Ауыздан бірде от, бірде су шығар, бірі жанса, бірі сөндірер», - деп келеді.

Мақал мен мәтел-егіз жанр, алайда оларды бір жанр деп қараған дұрысырақ болар. Әрине, мағанасы, құрылысы, атқаратын қызметіне

бойлап қарасақ, белгілі бір айырмашылықтар жоқ емес. Мақал аяқталған ойды білдіреді, өз алдына мағынаға ие болады. Мысалы: «Тол-масқа құйма, тоймасқа берме». Мәтел дер-бес тұрып жинақталған ойды бере алмайды, тек бір ойды мегзеп, айқындайды. Мысалы: «Көрегеннен көз ақы алған», «Аяз әліңді біл» т.б Белгілі этнограф жазушы В.И.Даль «Пословицы русского народа» еңбегінде: «Мәтел-халық сөзімен айтқанда, гүл, ал мақал-жидек», - (1.53) дейді, ал ғалым М.А.Рыбников «Русские пословицы и поговорки» деген еңбегінде «Мәтел-бұл сөз оралымы қалыптаспаған сөйлеу, пікірдің элементі. Мақал-аяқталған пікір, біткен ой», - деп түйіндейді. Көлемі шағын, халық тұрмысын, кәсібін, ой парасатын, дүниеге көз қарасын көрсететін поэтикалық жанрды мақал деп қараймыз.

Қазақ ауыз әдебиетінің ерекше бір жанры – шешендік өнер. Халқымыздың даналығының үлгісі шешендік сөздер – ғасырлар бойы халық сынынан ерекшеленіп өткен құнды мұра, асыл қазына. Халық шешендікті сөз өнерінің биік сатысы ретінде жоғары бағалайды. Бір кездері ел ішінде болатын сан түрлі талас-тартыстың бәрі де халықтың жол-жоралғысын алға тарта

отырып айтқан шешен-билердің аталы сөздері, әділ биліктері арқылы шешіліп отырады. Сондықтан қара қылды қақ жаратын әділ шешен-билерді халық қадірлеп, сыйлайды. Олардың табан астында тауып айтатын үлгі сөздерін жадында сақтап, ауызша таратқан. Кейіннен сан ұрпақтың елеп-екшеуінен өтіп бізге жеткені белгілі.

Сөйлеудің белгілі бір нормалық моделіне сүйенуі, халыққа етене жақын мақал-мәтелдер мен нақыл сөздерді тірек сөз етуі шешендік сөздерді өміршең етті. Ол халықтың қоғамдық өміріне, саяси-әлеуметтік жағдайына байланысты дамып, кемелденіп отырды. Шешендік сөздерде көркемдеуші құралдардың жүйеленіп қалыптасуы – жекелеген сөз шеберлерінің, сөйлеуші шешендердің қызметінің нәтижесі.

Шешендік сөздер – әдеби тіліміздің сөздік қоры, сарқылмас көзі. Демек, шешендік нұсқалар – ауыз әдебиетінің басқа салаларымен бірге қазіргі қолданылып жүрген әдеби тіліміздің үлгісі, ұйытқысы. Оны зерттеп білу, оқып-үйрену тіліміздің байлығын, сөйлем құрылысын, дұрыс сөйлеу ережесін меңгеруімізге, әдеби тіліміздің дамып, ой-өрісіміздің кеңеюіне негіз болған.

Шешендік өнердің ғылым ретінде қалыптасып дамуы туралы түсінік беру, шешендік сөздердегі көркемдік-бейнелік құралдарға мән беріп, ондағы құбылтудың түрлеріне жан-жақты сипаттама беру, шешенді сөздердегі айтылар ойды толығымен ашу диплом жұмысының өзекті мәселесі болып табылады.

Шешендік өнер ғылымының тарихына назар аударғанда алдымен шығыстың ұлы ғұламасы Әбу Насыр әл-Фарабидің (870-950) есімін айтқан орынды. Оның «Риторика» атты трактатында шешендік өнер хақында ғылыми-теориялық тұжырымдар айтылады. Шешен де шебер сөйлеудің қыр-сырын түсіндіреді. Пікірдің екі түрлі әдіспен қорытылатынын: не анық дәлелдеме арқылы, не иландыру арқылы болатынын айқындайды.

Қазақ қоғамындағы билік пен шешендік жайында мәнді пікір айтқан оқымысты – Ш.Уәлиханов (1835-1865). Ол өзінің «Ежелгі халықтық үлгідегі билер соты» деген мақаласында би-шешен атанудың екі түрлі шартын атап көрсетеді. Ғалым: «Қазақтарда құрметті би атағы халық тарапынан қандай да сайлау жолымен немесе халықты билеп отырған өкіметтің бекітуімен емес, тек сот рәсімін те-

рең білетін, оған қоса шешендік өнерін меңгерген қазаққа ғана берілген. Би аталу үшін қазақ халық алдында әлденеше сайысқа түсіп, өзінің заң жораны білетіндігін, шешендігін танытатын болған. Мұндай адамдардың есімі желдей есіп, әлейім жұртқа таралып, біріне емес, бәріне де танылған»- дейді.

Бұған қарағанда, халықтың әдет-ғұрып салтын жақсы біліп, көп алдында өзінің ойға ұшқыр, сөзге шешендігін көрсете алған адамға ғана би атағы берілмек. Халық шешендікті жоғары бағалаған. Шешен болмаса, би де бола алмаған.

Шешендік сөздерді алғаш зерттеушілердің бірі – М.Әуезов. "Қазақ әдебиеті тарихы" (1927 ж.) еңбегінде "Билер айтысы" деген арнаулы тақырыппен шешендік сөздердің кейбір түрлеріне мысалдар келтіреді. Ауыз әдебиетінде алатын орны мен халықтық сипатына дәлелді ғылыми тұжырымдама береді.

Шешендік өнерге ерте замандардан-ақ үлкен мән берілген. Ежелгі грек, рим елдерінде шешендік өнерді "риторика" деген атпен жеке пән ретінде оқыған. Дүние жүзіне әйгілі ерте заман шешендері Пратогор, Демосфен, Цицерон, Квинтилиан сияқты өз заманының мемлекет қайраткерлері, ел аузына қараған ойшылдары болған. "Риторика" ғылымы өнердің падишасы ретінде ерекше бағаланған. М.В.Ломоносовтың 1748 жылы басылып шыққан "Шешендікке қысқаша басшылық" атты еңбегі бұл өнердің Ресейде дамып, қалыптасуына түрткі болды.

Қазақтың шешендік сөз тарихы Майқы би мен Аяз билерден басталып (XII-XIII ғғ.), Жиренше шешен, Асан қайғы (XIV-XV ғғ.) есімдерімен қатысты қалыптасып, өркендей түсті.

Шалғез, Бұхар (XV-XVIII ғғ.), Шортанбай, Дулат, Мұрат, Төле, Қаз дауысты Қазыбек, Әйтекелерге жалғасты. Шешендік өнерінің кеңінен дамып биіктеген кезеңі – XV-XVIII ғғ. Бұл кез қазақ халқының жоңғар, қалмақ, қытай басқыншыларына қарсы тұрып, өз тәуелсіздігін қорғау жолындағы күрес жылдары еді.

Шешендік сөздердің алғашқы үлгілерін халық ауыз әдебиеті туындыларынан, ертегі, аңыз әңгімелерден, өлең-жыр, дастандардан ұшыратамыз. Осы сөз өнерінің кең қанат жайып, орнығып дамуында тапқырлық пен шешендіктің тамаша нұсқалары – жыраулар толғаулары, айтыстар мен мақал-мәтелдердің орны ерекше. Қазақтың шешендік сөздерін өзге жұрттың атақты адамдары, ғалымдары

жоғары бағалады. Шешендік сөздер нұсқаларын академик В.В.Радлов (XIX ғ.) зерттеп жинаған болатын. Ол: "Қазақтар... мүдірмей, кідірмей, ерекше екпінмен сөйлейді. Ойын дәл, айқын ұғындырады. Ауыз екі сөйлеп отырғанның өзінде сөйлеген сөздер ұйқаспен, ырғақпен келетіндігі соншалық, бейне бір өлең екен деп таң қаласын", – деп көрсете отырып, әсіресе қазақ тілінің тазалығы мен табиғилығын дұрыс аңғарып, қазақтардың сөзге тапқырлығы мен шешендігі өзіне ерекше әсер еткенін жазған.

Шешендік сөз терең ойға, ұтқыр шешімге, тапқыр логикаға құрылады.

Халық мақалдарында: "Таяқ еттен өтеді, сөз сүйектен өтеді", "Бас кеспек болса да, тіл кеспек жоқ", "Қылыш жарасы бітеді, тіл жарасы бітпейді", "Аталы сөзге арсыз ғана тоқтамайды", – деп сөзді айтушыға да, оған құлақ қоюшыға да биік талап қойған. Демек, шешеннің ең негізгі құралы – сөз. Ол тындаушының жүрегіне жетіп, ерекше сезімге бөлеген.

Сөз туралы Бөлтiрiк шешен: "Сөзден тәтті нәрсе жоқ. Сөзден ащы нәрсе жоқ. Сөзiңдi тiлiңе билетпе, ақылыңа билет. Ақылыңды, сөзiңдi ақылсызға қор етпе, ақылдыға айт, кiмге, қай жерде, қай кезде, қалай сөйлейтiңдi бiл", – деп толғайды. Бұлар – "Ердің құнын екі ауыз сөзбен бітіретін, жауласқан елдің арасына бітім айтатын, күлгенді жылатып, жылағанды жұбата алатын даналық сөздер иесі". Мұндай сөз білетін, жөн білетін адамға ел ісіне араласуға, халық атынан сөйлеуге құқық берілген. Шешендік өнер — көрген-білгенді көкейге тоқып, көп үйреніп ізденудің арқасында талай айтыс-тартысқа түсіп, жалықпай жаттығу арқылы жетілетін өнер.

Шешендік өнердің қиындығы туралы Бұқар жырау:

Көш бастау қиын емес,

Қонатын жерде су бар.

Қол бастау қиын емес –

Шабатын жерде жау бар.

Шаршы топта сөз бастау қиын,–

Шешімін таппас дау бар, –

деп дұрыс аңғартады.

Нағыз шешен үшін сөзге шебер болу жеткіліксіз. Табанда тауып сөйлейтін тапқыр, топ алдында тайсалмай, мүдірмей сөз бастайтын батыл, сөз сайысында саспайтын сабырлы болуы қажет.

Шешендік сөз ақындар айтысы сияқты сөз тартысы дау үстінде, ел тағдыры талқыланған

ұлы жиын кеңес кезінде, оңаша ой толғау не сұхбат, әңгіме-дүкен барысында арнау, сәлем, өсиет түрінде де өмірге келген.

Шешендік сөздер көбінесе түсінік сөзден басталады. Түсінік сөзде айтылмыш шешендік сөздің немен байланысты, қандай жағдайда туғандығы мен кім айтқандығы баяндалады.

Шешендік сөздің, айтылар ойдың негізі – мазмұн. Сөз нақтылы, нені айтса да сендіретіндей, иландырып қарсыласын мойындататындай дәлелді айтылған.

Жазба әдебиетіміз дамыған кейінгі дәуірде шешендік сөздер саптан шыққан жоқ. Заманға сай жаңа мазмұн, жарасымды тұр тапқан шешендік сөз нұсқалары көбейді.

Шешендік сөздің шыны – айтыс. Мұнда ауыз әдебиетіне тән барша қасиеттер тоғысқан.

Шешендік сөздер мән-мағынасының тереңдігімен ғана емес, сондай-ақ тақырыбының кеңдігімен де ерекшеленеді.

Шешендер сөзі – халқымыздың тілдік қазынасы. Ол көркем әдебиетіміздің қалыптасып дамуына белгілі дәрежеде үлес қосқан ақын-жыраулардың арнау, толғау сөздеріне ұқсас болып келеді.

Ертеден-ақ, халқымыздың өзіндік басқару жүйесі болды. Ел қамын жеген ерлері, сөзін сөйлеген, әділін айтқан шешендері, білімпаз билері болды. Би – халықтың көкейіндегісін айтқан, ойын жарыққа шығарған әділет жоқшысы. Қазақтың атақты билері Төле, Қаз дауысты Қазыбек, Әйтекеден қалған сөз дәстүрі ғасырлар бойы үзілген емес.

Ш.Уәлихановтың: "Би атағын беру қазақта халық тарапынан бір сайлау арқылы немесе халықты билеп отырған өкімет тарапынан бекіту арқылы болған емес, тек сот ғұрыптарына әбден жетік, сонымен қатар тілге шешен қазақтар ғана бұл құрметті атаққа өз бетімен ие болған. Би атағын алу үшін би болам деген қазақ өзінің заң ісіне жетіктігі және шешендік қабілеті бар екендігін халық алдында сан рет көрсетуге тиіс болған. Ондай адамдардың атағы бүкіл қазақ даласына тез жайылып, олардың аты жұрттың бәріне мәлім болып отырған", – деген сөздерінен би – халықтың көкейіндегісін айтқан, жарыққа шығарған әділет жоқшысы екенін танитымыз.

Сөйлеу мәдениетінің ерекше белгісі – сөздің дұрыстығы мен дәлдігі. Ол – анық, айқын ойлаудан, биік дүниетанымнан туады. А.Байтұрсыновша айтқанда, «Сөйлемдерді

бір-бірімен дұрыс орайластырып, дұрыс құрмаластырып, дұрыс орналастыру шарт.

Қазақтың мақал-мәтелдерін поэтикалық құрылысына қарай: қара сөзді және өлең сөзді деп екі жікке бөлуге болады. Қара сөзді мақал мәтелдер әдетте кемі екі сөзден тұрады, ішкі ұйқасты негізге алады. Сөйлемдер бірыңғай көркем сөзден құралады.

Мысалы: Жақсы ат жанға серік; «Ер шекіспей бекіспейді; Күшіңе сенбе ісіңе сен; Шыдағанға шыдаған; Сезікті секіреді; Ел құлағы елу» т.б.

Мақал-мәтелдердің көбі өлең сөзге құралған, себебі жоғарыдағы мақал-мәтелдердің өзін (қара сөзді) бір тармақ деп қарауға болар еді. Алайда, өлең деп аталу үшін кемі екі тармақ болуы шарт. Жалпы өлең сөзді мақал-мәтелдерді екі тармақты, үш тармақты, төрт тармақты, көп тармақты деп қараймыз. Қос тармақты мақалдар: Мысалы:

Еттің бәрі қазы емес,  
Иттің бәрі тазы емес.

немесе:

Жаңылмас жақ болмайды,  
Сүрінбес тұяқ болмайды.

Үш тармақты мақалдар: Мысалы:

Ел күйінгенде күйінген батыр,  
Ел сүйінгенде сүйінген батыр,  
Ерегісте мыңға татыр, болмаса.

немесе:

Болат қанға тоқтады,  
Тентек көпке тоқтады,  
Жомарт жоққа тоқтады.

Төрт тармақты мақалдар: Мысалы:

Тауда туған құлынның,  
Екі көзі таста болар.

Ашаршылықта туған баланың,  
Екі көзі аста болар.

немесе:

Жетімшілік көп көрген,  
Үш шақыртпай «ә» демес.

Ашаршылық көп көрген,  
Өзі тоймай «мә» демес. [2. 231 ]

Мақал-мәтелдер өлең тектес болғандықтан да олар белгілі бір ұйқасқа құралады. Ұйқас өлең сөзді мақалдардың негізгі қасиеті. Мына бір мақал-мәтел тектес шешендік сөздер алғаш шалыс ұйқасқа, сонан соң кезекті ұйқасқа, соңында қара өлең ұйқасына құрылған. Айталық:

Жаман сайға су түссе,  
Өткел бермес көшуге.  
Жаман кісіге мал бітсе,

Сусын бермес ішуге.

Сондай-ақ мақал-мәтелдерде әдеби-көркемдеу тәсілдері де сан алуан қолданылып отырады. Мысалы:

Шешенің судай төгілген,  
Тыңдаушың бордай егілген.

Көлден кетсе жалғыз мұң,  
Елден кетсе жалғыз мұң. [2. 321 ]

«Іштен шықан шұбар жылан», не «Тұяқты тұяқ жібермейді», немесе «Көз-қорқақ, қол батыр». Енді бір мақал-мәтелдерде батырлар жырындағыдай әсірелеу кездеседі.

Мысалы: «Қылауын тапса қар жауар», «Көп түкірсе-көл», «Сырдың суы сирағынан келмейді» т.б.

Бұларда айрықша көзге ұратын басындағы қайталау және аяғындағы қайталау. Мысалы:

Көп көрген нұсқа,  
Көп істеген ұста.  
Тау тасымен көрікті,  
Табак асымен көрікті.

Мақал-мәтелдерден және бір байқағанымыз, онда бір-бірімен қарама-қарсы сөздердің жиі пайдалануы:

Дос жылатып айтады,  
Дұшпан күлдіріп айтады.  
Көрдім деген» көп сөз,  
Көрмедім» деген бір сөз.

Тағы бір айтарымыз, мақал мен мәтелдерде ассонанс пен аллитерациялардың молдығы. Мысалы:

Жаман атқа жал бітсе,  
Жанын торсық байлатпас.  
Жаман адамға мал бітпес,  
Жанына қоңсы қондырмас. [2. 431 ]

Сонымен, мақал-мәтел халықтың сан ғасырлық көрген, білгенінен, бастан кешкенінен қорытқан ақыл-ой жиынтығы, тоқсан ауыз сөздің тобықтай түйіні, әрі шешендік өнердің шағын туындысы.

Қазақ әрқашан тұспалдап, меңзеп сөйлеуді сүйетін халық. Сонау жаугершілік заманда қазақ еліне келген елшіні біреулер «құртайық» десе, екіншілері «босатайық» десіп, ақыры Төле, Қазыбек, Әйтеке тұжырымына қол қойыпты. Төбе басына келген үшеудің көз алдында бір топ қаз көлге келіп қоныпты. Сонда Төле би тұспалдап, жұмбақтап:

- Мына көлдің алар ма еді қазын атып, - дейді.

- Оғың шығын болмасын жазым атып,  
- дейді Әйтеке.

- Құтылмастай пәлеге қалып жүрмейік,



- Қаз екен деп, перінің қызын атып,-  
дейді Қазыбек.

Осымен сөз бітіп, елшіге тимей, еліне қайтарылады. Тағы бір мысал: Наурыз деген байддың бір жақсы келіні болыпты. Келіннің күйеуі арық, қызғаншақ, нашар адам екен. Сонда келіп отырған Адай Тоқан деген кісі келіншекпен тұспалдай, әзілдей жұмбақтасып:

Мәністің де мәнісі бар,  
Мәніссіздің мәністінде не ісі бар?  
Біреулер құландынға қу ілдіреді,  
Соның қандай әдісі бар?

- дегенде оған Дәрі деген әлгі келіншек былай жауап қатыпты:

- Иә, мәністің де мәнісі бар,  
Мәніссіздің мәністімен не ісі бар?  
Құландының бағуы табылып бабына келсе,  
Қу түгіл құлан ілетін дәмесі бар.

Сонда Тоқан:

- Құландын қу асық,  
Қу суға асық.  
Ал, балалар, ат әкел,  
Ауыз жырттар құр қасық, - [2. 112 ]  
деп аттанып кетіпті.

Белгілі Сырым шешен бір қызы бар үйде отырып, қызды сынау үшін жұмбақтай:

Мынау үйдің міні жоқ, бірақ шаңырағы шалқақ екен, - депті.

Сонда қыз өзі туралы тұспалды түсініп:

Шаңырағы шалқақ болғанмен, түтіні түзу шығады, - депті. Қыздың ақылдығына риза болған Сырым осы қызға үйленген екен. Болмаса, мынаған көңіл қойып көрейікші. Ертеде қыз бен әкесі жолаушылап келе жатып жол сұрауға бір қойшыға бұрылыпты. Қойшы жол көрсеткен соң:

- Бәрекелді, қыздың мінген жорғасына,

Бұл қызды ерткен жігіт жолы болмасын ба? – дейді.

Сонда қыз атының басын тежеп:

Есі кеткен есер қойшы,  
Менің шешемнің шешесі,  
Бұл жігіттің қайын енесі,

Сонда біздер несі? - дегенде әкесі мен қызын шатыстырып әзілдеген қойшы ұялып қалыпты. Осындай жұмбақтай тұспалдауды, не тосын сұраққа табанда сөзбе-сөз жауап қайтаруды шешендік жауаптасу дейміз. Бұған Сырым шешеннің сөзінен біраз мысал келтіруге болады.

Сырым бір жылы орта жүзге барғанда сол елдің жас биі бірнеше сұрақ қояды, сонда Сырым оған былай деп жауап береді:

- Сіз ағайынды нешеуісіз?

- Мен ағайынды екеумін.

Сізді Даттан ағайынды он бір деп естуші едік. Менің Даттан ағайынды он бір екенім рас, бірақ олардың маған қажеті қанша? Менің ағайынды екеумін дейтінім, біреуі-өзім, екіншісі-халқым еді.

- Өтірік пен шынның арасы неше шақырым?

-Өтірік пен шынның арасы төрт елі. Көзбен көрген шын, құлақпен естіген өтірік, - дейді Сырым.

- Ат не үшін шабады?

- Ер не үшін шабады?

- Ат шабысына қарай шабады.

- Ер намысына қарай шабады.

Болмаса, бірде хан Сырымның баласы Қазыны тұтқынға алып: «Бес сұрақ беремін, соған жауап берсең босатамын», - дейді.

Қатын деген не?

Бала деген не?

Қыз деген не?

Мал деген не?

Инабат деген не?

Сонда Қазы іркілместен былай жауап беріпті:

- Қатын тұрақ емес пе,

Бала шырақ емес пе,

Қыз өріс емес пе,

Мал көріс емес пе,

Инабат ердің азығы емес пе,

Инабатты ер елдің азығы емес пе.

Енді бірде Сырымнан:

- Саудагер мұраты не?

Дау мұраты не?

Жол мұраты не?

Қыз мұраты не? –

деп сұрапты. Сонда Сырым:

Саудагер мұраты - ұту,

Дау мұраты - біту,

Жол мұраты - жету,

Қыз мұраты - кету, - деген екен.

Орта жүз Қаржас Шорманның баласы Мұса көп кісімен Қанжығалы Саққұлақ шешенге амандасқалы келе жатып, жанындағы көпшіліктен бес ауыз жұмбақ сұрайды:

Ағат деген немене?

Сағат деген немене?

Қанат деген немене?

Бұл жұмбақтардың шешуін қасында еріп келе жатқандар таба алмай

- Мырза, біз жұмбағыңыздың шешуін таба алмадық, өзіңіз шешіп беріңіз,-дейді.Сонда

Мұса мырза:

-Арғының ағасына бара жатырмыз ғой,  
мұны сол кісіге шештірейік, -дейді. Келген  
соң Мұса жұмбақты Саққұлаққа айтады.

Екі кісі ұрысса,  
Ағат емей, немене!  
Екі жақсы сөйлесе,  
Сағат емей, немене!  
Мінген атың болдырмай,  
Мәрелі жерге жеткізсе,  
Қанат емей, немене!

Жаның емей немене! - деп тоқталмастан  
шешіп беріпті. Жұмбақтау сөз арқылы ғана  
емес, ымдау, құралдар пайдалану арқылы да  
жүзеге асып отырған. Мұндай жұмбақтау ше-  
шендік сөздің нағыз шыңы деген абзал. Бұл  
сөз арқылы берілмейді. Тек ыммен берілген-  
діктен, кез келген шешен, болмаса алғыр ойлы  
адамның өзінің шешуі оңай дүние болмаса  
керек. Осы бір шешендік жұмбақты әлі күнге  
дейін еш зерттеуші сөз еткен жоқ.

*Әдебиеттер:*

1. Адамбаев Б. Қазақтың шешендік өнері. Алматы, 2008. – 453 бет
2. Шешендік сөздер. Алматы, 2001. -325 бет
3. Төреқұлов Н. Қазақтың 500 би- шешені. Алматы, 2009. – 459 бет.
4. Қазақтың шешендік сөздері Алматы, Жазушы, 2011. – 364 бет
5. Бұлдыбай А.С. Шешендік сөздер. Алматы, Қазақ университеті, 2005. 214 бет

Садықов Сейдулла

Қожа Ахмет Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті,  
Қазақстан Республикасы, Түркістан қ.  
E-mail: Sadykov.51@mail.ru

### ҰЛТТЫҚ ИДЕНТИФИКАЦИЯЛАНУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ КЕҢЕСТІК «ТОҚЫРАУ» ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН БАСПАСӨЗІНДЕ

*Түйін. Кеңестік дәуірде Қазақстанның демографиялық саясатты реттеп отыруға, еңбек ресурстарын бөлуге қатысуға, тіл саясатында дербестікке қол жеткізуге мүмкіндігі болмады. Интернационалдық тәрбие ұлттық тәрбиені ауыстырды. Идеологиялық жұмыста ұлттық бастауларды теріске шығару интернационализмге келіп сайды, ал ұлттық сана-сезім, ұлттық өзіндік ерекшелік көріністері мен этникалық жаңғырудың өзекті мәселелері ұлтшылық ретінде бағаланды.*

*Бұлардың бәрі де Қазақстан баспасөзі үшін басты ұстанымға айналды, ұлттық тақырып мәселесі қозғалғанда ол міндетті түрде интернационализм идеяларының салтанаты ретінде ұсынылды. Редакциялар коммунистік идеология шеңберіндегі ғана фактілерді жазды.*

*Түйін сөздер: әміршілдік-әкімшілдік жүйе, интернационалдық тәрбие, ұлтаралық қатынас, Қазақстан баспасөзі, насихат, кеңес халқы, социалистік қоғам.*

*Summary. Problems of national identification in the Kazakhstan press during the period of soviet "stagnation". Kazakhstan did not actually have a possibility to regulate the demographic policy of the republic, to participate in the distribution of labor resources, to be independent in the language policy. International policy was countered with the policy of national development, thereby international character building substituted national one. In the ideological activity the negation of national origin was interpreted as internationalism, and the demonstration of national self-consciousness, national originality and setting vital questions of ethnic revival was considered as nationalism.*

*All this was the directive for Kazakhstan press, which developing national subject, invariably presented it as the celebrations of the ideas of internationalism. In this case the editorial staff was given only those facts and wrote about that truth, which complied with the framework of communistic ideology.*

*The keywords: command and administrative system, international character building, international relation, Kazakhstan press, propaganda, soviet people, socialist society.*

*Резюме. Казахстан фактически не имел возможности регулировать демографическую политику республики, участвовать в распределении трудовых ресурсов, быть самостоятельным в языковой политике. Политика национального развития противопоставлялось интернациональной и таким образом, интернациональное воспитание подменяло национальное. В идеологической работе отрицание национальных начал трактовалось как интернационализм, а проявление национального самосознания, национальной самобытности и постановка насущных вопросов этнического возрождения расценивалась как национализм.*

*Все это являлось установкой для прессы Казахстана, которая, разрабатывая национальную тематику, неизменно представляла ее как торжества идей интернационализма. При этом редакции давали только те факты и писали о той правде, которая укладывалась в рамки коммунистической идеологии.*

*Ключевые слова: командно-административная система, интернациональное воспитание, межнациональное отношение, печать Казахстана, пропаганда, советский народ, социалистическое общество.*

СОКП Орталық Комитетінің қазан (1964 ж.) пленумы Н.С.Хрущевты партия ОК Бірінші хатшысы міндетінен босатты. Оның орнына келген жаңа күш жаңа басшылыққа Л.И.Брежневті сайлады. Сонымен бір мезгілде КСРО үкіметі Төрағасының босатылған орнына А.И.Косыгин тағайындалды. Ел басшылығының ауысуы алып елдің ішкі және сыртқы саясаттағы бағытының өзгеріске ұшырайтынын аңғартты.

Алайда реформалар әміршілдік-әкімшілдік жүйенің өзінің негіздерін жанап өтті. Қалай дегенмен де хрущевтік келеңсіздіктер мен жайсыздықтар талқыға салынғанмен, оның мәні сол бұрынғы күйінде қалды: әміршілдік пен әкімшілдік практикасына тосқауыл қойылмады. Оның

үстіне кейбір сталиндік басқару тәсілі бас көтере бастады. Әрине, жаппай қуғын-сүргін жөнінде сөз болуы мүмкін емес еді, дегенмен жаңа сталиншілдер ескі «темірдей тәртіпті» аңсады.

Осы жылдары әкімшілдік-әміршілдік аппарат құрылымында біркатар «сапалық» өзгерістер болып өтті. Оның негізі Н.С.Хрущев кезіндегі басқарудың сенімді қанатынан құрылды, ұзамай-ақ олар либералды-консервативтерге айналды. Бұған орталықтың, аймақтар мен республикалардың жағымпаздыққа икемді шенеуніктері, прагматикалық карьеристер мен жүйенің ғылыми-идеологиялық қызметшілері қосылды.

Әміршілдік-әкімшілдік жүйе, оған әбден орнығып алған бюрократизм ақыр соңында қоғамның

саяси негізін деформациялады да бұл қоғамның рухани өмір саласында догматизм мен идеологиялық төзімсіздіктің мықтап орнығуына әкеліп соқты. Сондықтан, тіпті, интеллигенцияның халықтардың тарихи және мәдени мұраларын жалғастыруға жол ашу жөніндегі жекелеген әрекеттері партия аппаратының қатаң сынына ұшырап отырды. Оның үстіне бұл орталықтың да, жергілікті басшылықтың да күшімен жүзеге асырылатын болды. Қазақстанда да жағдай дәл осылай еді.

1977 жылы КСРО-ның жаңа Конституциясы қабылданды. Осының ізін ала 1978 жылы одақтас республикалар, соның ішінде Қазақ КСР-і де өздерінің Конституцияларын қабылдады. Өкінішке қарай, бұларда ұлттық республикалардың ершеліктерін сипаттайтын айқындамалар болмады, жария етілген демократиялық бостандық пен адам құқығы декларациялар күйінде қалды, мәселенің шыншайтына келгенде, бұлардың одан әрі жүзеге асыру механизмі жұмыс істемеді. Конституцияда бекітілген СОКП-ның жетекшілік рөлі партиялық аппаратқа барлық мемлекеттік органдар мен қоғамдық ұйымдарды ауыстыруға, яғни соларға өз әмірін жүргізіп отыруға мүмкіндік берді.

Бұл баламасы жоқ жүйені әлеуметтік-экономикалық саясатта қателіктер жіберуіне әкеліп соғып отырды және қоғамдық өмірдің барлық саласын, соның ішінде ұлтаралық қатынастарды да деформацияға ұшыратуға жол ашты. Осы тұрғыдан келгенде пайда болатын өзекті проблемаларды байыптылықпен талдау шындықты боямалаумен және лениндік ұлт саясатының салтанаты жөніндегі жеңісті ұрандармен ауыстырылды. Интернационалдық факторлардың белең алуы ұлттық мүдделерді, салт-дәстүрлерді, ұлттық психологияны теріске шығаруға бастады.

Қазақстанның шын мәнінде республиканың демографиялық саясатын реттеп отыруға, еңбек ресурстарын бөлуге қатысуға, тіл саясатында дербес болуға мүмкіндігі болмады. Интернационалдық тәрбие ұлттық тәрбиені ауыстырды. Нәтижесінде «шовинизм», «ұлттық», «патриотизм», «интернационализм» түсініктері түпкі мәнін жоғалта бастады. Идеологиялық жұмыста ұлттық бастауларды теріске шығару интернационализмге келіп сайды, ал ұлттық сана-сезім, ұлттық өзіндік ерекшелік көріністері мен этникалық жаңғырудың өзекті мәселелері ұлтшылдық ретінде бағаланды.

Міне, бұлардың бәрі де Қазақстан баспасөзі үшін басты ұстанымға айналды, ұлттық тақырып мәселесі қозғалғанда ол міндетті түрде интернационализм идеяларының салтанаты ретінде ұсынылды. Мақалалар дәстүрге айналған айдарлармен жарияланатын болды. Айталық, бұл «Казахстанская правда» газетінде былайша жазылды: «Интернационализм – наше знамя», «В братской семье народов»; «Социалистік Қазақстан» газетінде –

«Интернационализм – біздің туымыз», «Лениндік ұлт саясатының ұлы жеңісі», «Миллиондардың лениндік университеті», «Лениндік оқулар», т.б.; республикалық жастар газеті «Лениншіл жаста» – «Көсем өсиеттеріне адалмыз», «Ленин айтты, комсомол орындады», т.б.

Бұқаралық ақпарат құралдары органдары қоғамдық іс-әрекет жоспарлары мен бағдарламаларын жасауға толық пайдаланылмады. Мұндай жағдайда журналистің жеке басы белгілі бір кедергілерге тап болды. Алып бюрократтық аппарат оны ондаған жылдар бойы қалың бұқараның мүдделерін қорғаудың жаршысы, саяси күрескер емес, бас шұлғуға үйренген шенеунік, айтқанын екі етпейтін қызметкер ретінде тәрбиеледі. Некен-саяқ болса да қоғамның саяси сұранымын дәл бағдарлай алатын, әділдік жолында күрестен талмайтын журналист-публицистер болды. Олардың материалдары жарияланбады, жариялана қалған күннің өзінде бұл олар үшін тым қымбатқа түсіп жатты. Көрнекті ғалым, публицист, марқұм Е.Букетовтің тағдыры соның жарқын дәлелдерінің бірі ғана. Республиканың партия комитеттері, мемлекеттік органдар оның сөздерін теріске шығаруға тырысты. Кезінде әділетсіздікке, марғаулыққа қарсы тұрған азаматқа қастандық ұйымдастырылды. Бұл ақыр соңында күтпеген зардапқа әкеліп соқты. Қайта құрудың алдында Е.Букетов қасіретті қайғыға ұшырады [1].

Қоғамның әлеуметтік өмірінде кәсіби публицист-журналистер мен басылымдар позициясының қалыптасу процесі біржақты болмай шықты. Сталиндік қуғын-сүргін жылдарында, біріншіден, адам ойына ерік берілмеді, мұны уысынан шығарма жоғарыдағы басшылықтың функциясына кіретін еді: журналистер болса, халықты жоғарыдан берілген нұсқаулар мен жарлықтарды орындауға жұмылдырушы болды. Екінші жағынан, қалыптасқан бұл жағдай саяси жалтақтықтың кең орын алуына әкеліп соғып, оны нығайта түсті. Коммунистік догматизмнің шеңберінде қалып, өңі айналдырылған «шындықты» ғана айтуға мәжбүр болған баспасөз қызметкерлері өз сана-сезімдерінде бірте-бірте құлдық психологияның қалыптаса бастағанын аңғарған да жоқ. Ал, құлдық психологияның күштеу психологиясы екені ежелден мәлім. Әдетте, үнемі аласарып жүрген адамның қолайлы жағдай туа қалса, аяусыз өктемдікке ұмтылары сөзсіз. Сондықтан, журналистің де басшылыққа тәуелсіз ортада ең алдымен күштеу әдісіне жүгінуі заңды. Осыдан келіп адамға деген гуманистік қатынастан жұрдай, эгоистік сипаты басым дәрекі сын материалдар жарияланып жатты.

Біздің жоғарыда айтқандарымыздан баспасөз әміршілдік-әкімшілдік жүйеге қолайсыздық туғызатын құбылыстар мен фактілерді түгелдей теріске шығарып отырды деген ой тумаса керек. Материалдарында белгілі бір тақырып төңірегінде



сөз қозғай отырып, орын алған өзекті мәселелерде астарлап болса да ойын жеткізуге тырысатын авторлар болды. Дегенмен де мұндай жағдайда ресми талап шеңберінен шығып кете алмады. Бұл жерде олардың әдеби-көркем және публицистикалық көзқарас тұрғысынан алғанда жоғары кәсіби деңгейде жұмыс істей алғанын айтуымыз керек. Журналистер тарих, ұлттық мәселелер теориясы төңірегіндегі материалдарында өзге әлеуметтік құбылыстарға баға бергендей стандартты ұстанды. Политникалық мемлекет жөніндегі лениндік көзқарас ешқандай да күмән тудырмауы тиіс болды, оның жан-жақтылығы жария етілді, ал жүйеде пайда болған барлық күрделі де қарама-қайшылықты процестерді жария етуге қатаң тыйым салынды.

Айталық, мысалы, 1979 жылы Целиноградта неміс ұлттық автономиясын құру жөнінде болған ұлттық толқу баспасөзде лайықты бағасын алмады, бұл туралы жазылған жоқ. Алайда, кеңестік жүйені асқақтатуға келгенде ешқандай да шектеу қойылмады, журналистерге КСРО-ғы ұлттық құрылысты ардақтауға шексіз құқық берілді. Мұның бәрі журналисті қалыптастыруда күшті ықпал етті. Олар өз жарияланымдарының болып жатқан құбылыстарға сәйкес келмейтінін көпшіліктің білетінін, мұның мақсаттар мен идеяларға сенімсіздік ұрығын себетінін, осыдан келіп қалың бұқараның ой-пікірінде екіұдайылық қалатынын түсінді. Міне, дәл сондықтан да олардың арасында екіжүзділік, принципсіздік жайлап, бұл күнкөріс құралына айналды.

Журналистерді бұл проблемалар толғандырмады деуге болмайды. Шығармашылық қызметкерлері тоқырау кезеңінде өздерінің көптеген конференцияларында, пленумдарында, т.б. өз жұмыстарының ықпалдылығын арттыру жолдарын талқылады. Алайда, олар бұл проблемаларға таза кеңестік тұрғыда келді, негізінен идеологиялық жағдайларға басымдық берілді де өмірдің материалдық бастауына лайықты баға берілмеді немесе оны теріске шығарды. Айталық, мысалы, Алматы облыстық «Огни Алатау» газеті редакторының орынбасары Н.Гарифуллина советтік өмір салты тақырыбы төңірегінде жазатындар «көп ретте оның негізгі сипаты мен белгілерін білмейді, сондықтан «өмір салты» деген түсінікті «өмір деңгейі» түсінігімен ауыстырады» деп жазды. Бұдан әрі ол «Сондықтан да жекелеген басылымдарда жасық, нашар дүниелер шығып жатады, бұлар стилі мен рухы жөнінен келгенде өндіріс тауарлары реестрін еске түсіреді» [2] деп жалғастырды.

Бұл цитата Н.Гарифуллина сияқты бірқатар журналистердің материалдық және руханилық арасындағы байланыстың маңызына жете мән бермейтінін көрсетеді. Олардың пікірінше, материалдық жеткіліктіліктің деңгейі өмір салтын айқындай алмайды екен. Бұдан аңғарып отырғанымыздай,

алынған материалдық игілік өмір салтына әрдайым әсер етпесе, жоғарыда айтылғандай, қоғам мен адамның рухани құлдырауына алып келуі ықтимал. Сол тұста нұсқау мынадай болған: ең басты басымдық идеялық бастауларға берілді. Осыдан келіп, 70-жылдардың екінші жартысынан бастап кеңес халқының материалдық игілігінің өсім деңгейі күрт төмендей бастады, тұрғындар күнделікті қажетті азық-түліктің тапшылығын тартумен болды. Оныншы бесжылдықтың басынан бастап еліміз бойынша алғанда Қазақстан еңбек өнімділігі, қаржы қайтарымы, әр жанға шаққандағы кіріс өсімі, өзге де бірқатар көрсеткіштер жөнінен ең соңғы орынға құлдырап кетті, ал республика басшылығы бұрынғысынша экономика мен мәдениеттің «космостық» самғауы жөнінде айтумен болды, ұшы-қиырсыз аймақта таңғажайып істердің, жасампаздыққа толы қуаныш пен бақыттың асқақ пафосы болды [3].

Қазақстанның осы кезеңдегі әлеуметтік-экономикалық жағдайын ой елегінен өткізіп көрейік. 70-жылдар шебінде партия органдарының бағалауы бойынша елдің біртұтас халық шаруашылығы комплексіндегі Қазақстанның үлесі оның өсе түскен экономикалық және ғылыми потенциалына барған сайын сәйкес келмей отырған [4].

Сексенінші жылдардың ортасында, кеңестік қайта құруға бағыт алынған тұста, талантты публицист-жазушы Камал Смаилов бейнелеп айтқандай, тұс-тұсында алып карьерлер мен қуатты комбинаттар, ғажайып космодром мен қатерлі полигондар орнаған, бірақ халқында ХХ ғасырға лайық тұрмыстық ғажайып әлеуметтік, мәдени жағдайы жоқ, «Луврлері жоқ бес Францияға тең», РСФСР-ден басқа 13 республика еркін сиятын байтақ, жері жомарт та кең, бірақ көлі азайып, шөлі көбейіп бара жатқан, соншама жомарт қазына сандығы, бірақ диқандарының алғанынан гөрі салғаны, мыңғырған мал өңірі, бірақ малшыларының зейнетінен гөрі бейнеті басым – міне, Қазақстан диалектикасы дәл осындай болды [5].

Тек Қазақстанда ғана емес, алып Одақта кең қанат жайған әлеуметтік-экономикалық құлдырау кезеңінде бұқаралық ақпарат құралдарында – баспасөзде, радио мен телевизияда кеңес адамдарының салауатты өмір салты, мұндағы рухани бастаулардың рөлі жөнінде үзбей беріліп отырды. Сол тұстағы республикалық, облыстық газеттер беттерінен «Советтік өмір салты», «Замандас бейнесі», «Осындай совет адамы» сияқты айдарлармен берілген очерктерді, корреспонденциялар мен суреттемелерді, т.б. көптеп ұшыратуға болады.

Осылайша нақты өмір шындығы боямаланып көрсетілетін болды. Нәтижесінде қоғам дамуының проблемалары қордалана берді. Мысалы, Қазақстан оныншы бесжылдықтың басында әр адамға шаққандағы ұлттық табыстың өсімі, еңбек өнімділігі, қор қайтарымы, өзге де маңызды көр-

сеткіштер жөнінен Кеңестер Одағында ең соңғы орынға түсті. Ал, осы тұста республика басшылары әдеттегіше экономика мен мәдениеттің «космостық» дамуы, тамаша жетістіктер жөнінде биік мінбелерде тұрып, мақтанышпен айтудан танбады.

Қазақ журналистикасы социалистік догматизм шылауында қоғам дамуының күнгейін жеріне жеткізе жырлап келді, көлеңкелі жағына назар аударылмады. Ұлттық қайғы-қасіретке айналған жиырмасыншы-отызыншы жылдардағы қолдан ұйымдастырылған ашаршылық, сталиндік репрессияға ұшыраған ұлт зиялыларының талайлы тағдыры, Ұлы Отан соғысы мен оның ауыр зардаптары, тың трагедиясы, кең байтақ қазақ жерін жаппай жайлаған экологиялық трагедия... сори ашылмаған қазақ елінің империялық пиғылдағы Орталық – Мәскеудің тұрақты тәжірибе алаңына айналып келгенін айқын көрсетеді. Империялық идеологияның жетегінде болған республика мерзімді басылымдарының, ұлттық публицистиканың ең кедей адамдар тұратын бай елді қалыптастыруда қаншалықты рөл атқарып келгені терең ойларға жетелейді.

Айтуымыз керек, ұлт өмірі мен ұлтаралық қатынастар тақырыптарына арналған материалдарға да жоғарыда айтылған кемшіліктер тән болды. «Кемелденген социализм» аталған кезеңде баспасөз кеңес халқын жаңа тарихи қоғамдастық ретінде масаттана айтатын болса, ал партия басшыларының баяндамалары мен сөздерінде ұлттардың жақындасуы ғана емес, сонымен қатар қосылуы жөнінде де ойлар айтылумен болды. Газеттер бұл тақырыпқа арнаулы беттер, бөлімдер, тіпті тұтас нөмірін арнады, социалистік ұлттардың жетістіктерімен өрнектелген цифрлар, фактілер, т.б. беріліп жатты [6]. Бұл материалдарда қазақ халқы кеңес халқының ажырамас бөлігі ретінде бейнеленді.

Сондай-ақ оларда қазақ халқының ұдайы даму үстіндегі мәдениеті, оның құрамдас бөлігі іспетті білім, өнер, әдебиет жаңа социалистік сипат алуда, ал ұлттық бейнесі мазмұны жөнінен социалистік қалыпқа ие болуда, бұл процесс КСРО халықтарына ортақ, демек, интернационалдық баршаға ортақ, т.б. дегендей ойлар тереңнен қазбаланып жатты. Кеңестік Қазақстан баспасөзінде, өзге де республикалардың басылымдарында кеңестік өмір салты туралы, кеңес халқы туралы, жаңа әлеуметтік қоғамдастық туралы, т.б. кең көлемде жазылумен болды [7].

Сол жылдары Қазақстан баспасөзінде қазақ этносын идентификацияландыру, оның ұлттық дамуының перспективалары туралы әңгіме ету мүмкін емес еді. Себебі партияның идеологиялық аппараты жаңа әлеуметтік және тарихи қауымдастық – совет халқы туралы идеяны жан-жақты негіздеген болатын [8].

Жаңа тарихи қауымдастық – кеңес халқы жөніндегі материалдар тасқыны елдің ішкі саяса-

тындағы міндеттермен ғана байланысты болған жоқ. Дегенмен де тоқырау кезеңінде бұл үшін формальды жайттар аз болмайтын. Айталық, мысалы, Қазан социалистік төңкерісінің 50 жылдығын, В.И.Лениннің туғанының 100 жылдығын, республика мен оның коммунистік партиясының жарты ғасырлық юбилейін, КСРО-ның құрылуының 50 және 60 жылдығын, Тың және тыңайған жерлерді игерудің 20 жылдығын атап өту кезінде баспасөз лениндік ұлт саясаты салтанаты жетістіктерін, Кеңес Одағы халықтарының мызғымас достығын шаттана отырып, үлкен белсенділікпен жазды.

Баспасөз осы мәселелерді көрсету кезінде материалдарды берудің жаңа әдіс-тәсілдерін іздеп табуға тырысып отырды. Мысалы, Қазақстанда ұлтаралық қатынастар мен интернационализмнің нақты көрініс формаларына арналған газеттердің біріккен нөмірлерін беріп отыру тәжірибеге енгізілді. «Социалистік Қазақстан» газеті «Лениндік экономикалық оқулар», «Насихатшыларға, үгітшілерге және саяси хабаршыларға көмек», т.б. айдарларын тұрақты түрде жүргізіп отырды, мұнда негізінен ғалымдардың, партия-кеңес қызметкерлерінің, т.б. көлемді материалдары жарияланып жатты. Бұларда, мысалы, айтар болсақ, республикалар мүдделері барған сайын тығыз топтасуда, халықтардың өзара көмегі жемісті болуда, әрбір ұлттың жан-жақты дамуы оларды барған сайын жақындастыра түсуде дегендей ойлар ашып көрсетілді.

Жаңа тарихи қауымдастықтың пайда болуы мен дамуы жөніндегі идеяларды насихаттауды барынша күшейте түсу сыртқы факторларға да байланысты болды. Еуропадағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық жөніндегі (Хельсинки, 1975 ж.) Кеңестің Қорытынды актісіне қол қойылғаннан кейін Кеңес Одағы мәдениетті дамыту, оның ішінде елдердің келісім-шарт арасындағы ақпарат алмасу бойынша өз міндеттемелерін орындай бастады. Бұл кеңестіктердің өздерінің халықаралық журналистері арқылы ғана емес, өзге де бастау көздер арқылы шетелдерден көбірек ақпарат ала бастағанын білдіреді. Оның үстіне КСРО-ға әлемдік «Голос Америки», «Свобода», «Би-би-си», «Дойче Велле» және т.б. радиостанциялардың таратып отыратын хабарларының көлемі ұлғая түсті. Олар өз хабарларын тек орыс тілінде ғана емес, сонымен бірге елдің өзге де халықтарының тілдерінде тарата бастады.

Олар өз елдері туралы ғана айтып қойған жоқ, сондай-ақ КСРО-ның ішкі саясатына да баға беріп отырды, елдің ішіндегі оқиғаларға да көңіл аударды. Идеялық оппоненттер ретінде олар шиеленісті жайлар табуға тырысты. Осы орайда олардың адамдардың жаңа әлеуметтік және тарихи қауымдастығы – кеңес халқы туралы хабарларында сын көп болды. Бұл тұрғыдағы кеңестік ұстаным Батыста түсінбеушілік туғызып отырды. Сон-

дықтан да кеңестік насихат машинасы әңгіме жаңа әлеуметтік-этникалық қауымдастық – кеңестік ұлттың құрылғанында болып отырған жоқ дегендей материалдар беріп отыруға мәжбүр болды.

Кеңестік идеологтар советологтардың сынына орай жауап ретінде «совет халқы» түсінігіне ұдайы түсінік беріп отыруға тиіс болды. Мысалы, «Правда» газеті бас редакторының орынбасары И.Д.Лаптев ғылыми-практикалық конференцияда сөйлеген сөзінде былай деп атап көрсетті: «Тарихта адамдар қауымдастығының түрлі формалары белгілі – ру мен тайпа, халықтық пен ұлт. Кеңес халқы – пайда болу шарты бойынша да, адамдар қауымдастығының табиғаты бойынша да бөлек сапада. Бұл кейбір Батыс «теоретиктері» айтып жүргендей, «бірнеше ондаған ұлттарды совет-орыс типті біртұтас ұлтқа» күштеп біріктірген қырық құрау ұлттар мен халықтар емес» [9].

«Известия» газетінің бас редакторы П.Ф.Алексеев өз әріптесінің ойын дамыта келе былай тұжырымдады: «Біз кірісіп отырған коммунистік қоғам құрылысы, ұлттық... мәселеге ешқандай да салқынын тигізбей бірінші кезекке интернационалдық бастауды шығарып отыр. Тек біздің жауларымыз – антикоммунистер, антисоветшілер халықтар өмірінің ұлттық сипаты жаңа тарихи қауымдастық – совет халқын құру социализмге қарама-қайшы келеді деп сендіруге тырысады». Автор бұдан әрі ойын былайша жалғастырады: «Біздің Одақтың халықтар өмірі, біздің басылым тұрақты түрде жариялап отырған материалдар да олардың ой-пікірлерін теріске шығарады» [10].

Бұл сөз, оның астарына үңіліп қарар болсақ, баспасөз басшылыққа алып отыруы тиіс ұстанымды айқын көрсетеді. Біріншіден – бұл социалистік ұлтқа айналуы тиіс ұлттық жаңа қауымдастық құруға қайшы келмейді. Екіншіден – баспасөз халықтар өмірінен идеялық қарсыластардың «ойын» теріске шығаратын «фактілер» іздеп табуы тиіс.

Осыған байланысты еліміздің, Қазақстанның да баспасөзі халықтар достығын дәріптеп, кеңестік қиял-ғажайыптарды жасауға құлшына кірісті. Айталық, ұлттық даму туралы материал тек интернационалдық астарда болуы тиіс дегендей... [11]. Кеңес халықтарының достығын, ынтымақтастығы мен өзара көмегін теріске шығаруға болмас еді, дегенмен ешқандай да ұлт толық сіңісіп кету жөніндегі ұстанымды қолдаған емес. Міне, бұл баспасөз алдына күрделі проблемалар туғызып отырды...

Қазақстан баспасөзі егер буржуазиялық идеология индивидуализмді ұстанса, социалистік дүниетаным коммунистік қоғам құрылысының гуманистік бастауларын негізге ала отырып шындықты, іскерлік гуманизмді насихаттайды деген ой-пікірге ден қойып отырды. Бұл бастаулардың социалистік құрылыстың берік іргетасы және Кеңес Одағын мекендейтін ұлттар мен халықтардың, жекелеген адамдардың өзара қарым-қатынастарын ай-

қындап отыратындығы алға тартылумен болды. «КСРО-да достық пен туысқандық, социалистік интернационализм мен кеңестік патриотизм өмір заңына айналды, бұл лениндік ұлт саясатының жүзеге асуының нақты нәтижеге айналғанын айқын дәлелдейді», - деп жазады тарих ғылымдарының докторы, профессор Ғ.Абишев «Казахстанская правда» газетінде жарық көрген «Халықтар достығының лабораториясы» атты мақаласында [12]. Ол бұл тезисті тың игеру мысалында келтіреді. Бұдан әрі автор Кеңес Одағы халықтарының ерлік күш-жігері арқылы ондаған миллион гектар жаңа егістік алқаптардың шаруашылық айналымға келгенін, осының арқасында Қазақстанның дамыған экономикалық және жоғары мәдениетті елге айналып, тың өлкесінде түрлі ұлт өкілдерінің ұлы мақсат жолында мызғымас достықтың жарқын үлгісін көрсетіп жатқанын айтады. «Біздің халқымыздың интернационалдық сипаты, - дейді автор, - тың совхоздарының атауларынан-ақ көрініп тұр: «Московский», «Ленинградский», «Киевский», «Минский», «Воронежский», «Краснопресненский», «Ярославский», «Харьковский»...

Әрине, автордың бұл сөздері сол кездің шындығын көз алдына келтіреді және партия мен мемлекет саясатына және ресми нұсқауларға сай келеді. Алайда қазақ этносы арасында бұл процестер әртүрлі қабылданды, әлі де осылай болып отыр.

Осы жерде мына жайларға да тоқтала кетудің артықтығы болмас: рас Ресей қалаларында, оның ішінде Мәскеуде де, КСРО-ның өзге де республикаларында қазақ ұлттық батырларының, ұлы тұлғаларының, акын-жазушыларының аттары көшелерге, кинотеатрларға, т.б. берілді. Және бұл кеңестік өмір шындығы, халықтар достығының көрінісі болды, мұны жергілікті жерлерде дұрыс қабылдады. Алайда, бұл Қазақстанда бұқаралық сипат алып кетті де, қазақтар арасында елеулі алаңдаушылық туғызды, мұның түбі жергілікті халықтың ассимиляцияға ұшырауына қауіп төндіруі мүмкін деген әңгіме басталды. Иә, сол тұста қазақтар саны республика тұрғындарының жартысынан да кеміп кетті. Кейбіреулер бұл процесті былай түсіндірді: Қазақстан, шын мәнінде, жаңа социалистік ұлт құраудың моделін сынақтан өткізудің лабораториясына айналды. Иә, сол тұста одақтық партия-кеңес баспасөзінің өзінде Қазақстанның халықтар достығының лабораториясы екендігі ұдайы еске алынумен болды.

Сондықтан да баспасөзде насихаттық міндет атқарған теориялық мақалаларға үлкен орын берілді. Солардың ішінен мысалға философия ғылымының кандидаты Ә.Қалмырзаевтың «Казахстанская правда» газетінде жарияланған «Интернационалистік сананы қалыптастыру – қоғамдық прогресс қажеттілігі» тақырыбымен берілген мақаласын алайық [13]. Мақала газеттің ішкі подвалын тұтас алып жатыр. Оның мазмұны бағдарламалық си-

патқа ие. Тақырыптың өзі оқырманды партия нұсқауын қабылдауға үндеп тұрғандай: қоғамдық прогресс интернационалистік санамен ғана қамтамасыз етілуі мүмкін, бұл шарт емес, қажеттілік.

Автор интернационалистік сананың қалыпташуы экономикалық, саяси және кеңес қоғамының рухани дамуы жөніндегі біртұтас кешенді шараларға байланысты екенін алға тартады. А.Қалмырзаев өмір салтындағы тарихи, этникалық, экономикалық, географиялық және рухани ерекшеліктердің ұлттық санаға әсерін айта отырып, бұлар тек қоғамның рухани өмірін толықтырады, оны ұлттық сана-сезімге немесе ұлттық психологияға телімеу керек деген қорытындыға келеді.

Мақала авторының пікірінше, «ұлттық сана-сезім тарихи құбылыс бола тұрып, мәңгілік немесе өзгермейтін категория бола алмайды» екен. Автормен ұлттық сана-сезімнің өзгермейтін категория емес дегенімен келісуге болады. Әрине, ол тиісінше өзгеріп отыруы мүмкін. Егер оның «мәңгілік емес» тарихи құбылыс деген пікіріне қосылар болсақ, онда уақыты келгенде оның жоғалып кететіндігі жөнінде логикалық қорытындыға келуге мәжбүр боламыз. Бұдан келіп туындайтын мәселе сонда, егер ұлттық сана не сана-сезім жоқ

болса, онда ұлттың да жоғалып кеткені. Ұлттық сана-сезім – адамның әлеуметтік мазмұнының басымдылығы, онсыз «ұлттық бірегейлік» түсінігі өзінің мәнін жоғалтады.

Біз мысалға келтірген жоғарыдағы мақала сол тұстағы, тоқырау кезеңіндегі теориялық материалдардың үлгісі болып табылады. Олар қай тілде жазылып, орталық, республикалық, облыстық газеттерде жарияланса да бір-бірімен екі тамшыдай ұқсас келетіні аңғарылады. Бұл қоғамдық ойдағы ұлт мәселесінің догмаға айналғанын айқын дәлелдейді.

Ел басшыларының баяндамаларында, сөйлеген сөздерінде, саясат пен ұлт мәселелері жөніндегі газеттер материалдарында кез келген ұлттың дамуы коммунистік теорияға сәйкес жүруде деп сендірілді, ал тоқырау кезеңіндегі кеңестік «шындық» мұның талай-талай кері мысалдарын нақты көрсетіп берді. Объективті түрдегі ұлттық психология өз арнасымен дами отырып, өмір мазмұнын өз заңымен айқындауын бір сәт те тоқтатқан жоқ. Баспасөзде қазақ ұлты, КСРО-дағы өзге ұлттар секілді, дербес этникалық құрылым емес, адамдардың жаңа тарихи қауымдастығы – кеңес халқының құрамдас бөлігі ретінде идентификацияланумен болды!

#### Әдебиет

1. Брагин А. *И все-таки он победил, потому что был интернационалистом в большом и малом* // *Казахстанская правда*. 1987. 19 июля.
2. *Горизонты публицистики: опыт и проблемы*. – М., 1981. – С. 225.
3. *КПСС XXIII съезінің материалдары*. – Алматы, 1981.
4. // *Егеменді Қазақстан*. 1991. 5 қазан.
5. Смаилов К. *Қазыналы Қазақстан қаржыға қарыз. Бұл жағдай республиканы өзін-өзі басқару мен қаржыландыруға көшіргенде реттеледі. Терезе тең болсын десек...* // *Қазақ әдебиеті*. 1990. 26 қаңтар.
6. Ордабаев П. *Коммунистік қоғам мүшесі – жан-жақты жетілген адам. Публицистика* // *Жұлдыз*. 1962. №9; *Алыптар достығы. Арнаулы номер. Донбасс пен Қарағанды шахтерларының достығы* // *Социалистік Қазақстан*. 1972. 20 қараша; *Қазақстан – Ұлы Одақтың бір жұрты. Арнаулы номер* // *Социалистік Қазақстан*. 1971. 20 қараша; т.б.
7. *Достықпен арайланған айқын жол. Арнаулы бет* // *Социалистік Қазақстан*. 1974. 2 наурыз; *Тілекметов П. Достық құймағы* // *Социалистік Қазақстан*. 1972. 19 наурыз; *Шакенов Н. Ғасырдың ұлы құрылысы* // *Жұлдыз*. 1977. №11; т.б.
8. *Идеологиялық жұмыс жаңа міндеттер биігінде* // *Социалистік Қазақстан*. 1979. 29 шілде.
9. *Лантев И.Д. Мы – советский народ. В кн.: Мы дружбой ленинской сильны*. – М.: Политиздат, 1982. – С. 17.
10. *Алексеев П.Ф. Интернационализм в действии. В кн.: Мы дружбой ленинской сильны*. – М.: Политиздат, 1982. – С. 15.
11. *Луч дружбы (Сб. очерков)*. – Алматы: Казахстан, 1974; *Тың планетасы (очерктер, док. әңгімелер)*. – Алматы: Жалын, 1984; *Букетов Е. Алыптың адымы. Публицистика* // *Жұлдыз*, 1977. №11; *Жұмбаев Ә. Социалистік мәдениеттің гүлденуі* // *Социалистік Қазақстан*. 1966. 6 қаңтар; т.б.
12. *Абишев Г. Лаборатория дружбы народов* // *Казахстанская правда*. 1980. 5 августа.
13. *Калмырзаев А. Формирование интернационалистского сознания – необходимость общественного прогресса* // *Казахстанская правда*. 1982. 11 июля.



Садықов Сейдулла

Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті,  
Түркістан қ., e-mail: Sadykov.51@mail.ru

### ҰЛТТЫҚ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ХРУЩЕВТЫҚ «ЖЫЛЫМЫҚ» КЕЗЕҢІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАН БАСПАСӨЗІНДЕ

*Түйін. И.В.Сталин қайтыс болғаннан кейін 1953 жылдың ортасынан КСРО-да өзгерістер басталды. Жазықсыз тұтқындалғандар лагерьлерден қайтарылды, идеологиялық қысымның күші әлсіреді. Сталиндік темір тәртіптен ауытқу өзінің оңды нәтижелерін бере бастады.*

*Н.С.Хрущевтың сөзімен айтар болсақ, партия-кеңес баспасөзі партияның қолқанаты ретінде директивалы органдардың идеяларын жүзеге асыруға тиіс болды. Ол КСРО халықтарының өмірін интернационалдандыруға бағытталған ресми саясатты насихаттады.*

*Түйін сөздер: көпұлтты ел, сталинизм, партия-кеңес баспасөзі, хрущевтық «жылымық», ұлттық өзіндік сана, интернационализм, ұлттық ерекшелік.*

*Резюме. Ветром перемен в СССР повеяло почти сразу после смерти И.В.Сталина уже с середины 1953 года. Людей возвращали из лагерей, ослабевали идеологические пути. Отход от сталинской жесткой линии, безусловно, дал некоторые положительные результаты.*

*Партийно-советская пресса, по словам Н.С.Хрущева являлась сподручным партии и была призвана в силу этого быть проводником идей директивных органов. Она пропагандировала официальную политику, направленную на интернационализацию жизни народов СССР.*

*Ключевые слова: многонациональная страна, сталинизм, партийно-советская печать, хрущевский «оттепель», национальное самосознание, интернационализм, национальное своеобразие.*

*Summary. Wind of change in the USSR blew already from the middle 1953, almost immediately after death of J.V. Stalin. People they returned their camps, ideological ways were weakening. Withdrawal from the Stalin's hard line undoubtedly gave some positive results.*

*The party-and-soviet press according to N. S. Khrushchev was handy of party and in view of this it was called to be the conductor of the ideas of central bodies. It propagandized the official policy, directed toward the internationalization of the life of the peoples of the USSR.*

*The keywords: the multinational country, Stalinism, party-and-soviet press, Krushchev "thaw", national self-consciousness, internationalism, national uniqueness.*

Екінші дүниежүзілік соғыстан кейін Қазақстандағы экономикалық өсім мен өнеркәсіптің дамуы қазақ халқының ұлттық сана-сезімінің өсе түсуіне ықпал етті. Осы кезеңде республикада тұрғындарының жалпы білім деңгейін көтеру мен халыққа білім беру жүйесін дамыту процесінде елдің интеллектуалды потенциалы арта түсті. Мысалы, Қазақстанда жалпы және орта білімнің одан әрі дамуы республикада міндетті жеті жылдық білім алуға көшудің жүзеге асуы мен жалпыға міндетті сегіз жылдық білім беру жүйесіне көшуге әзірліктің аяқталуынан көрінді. 1950 жылдары оқушылардың жалпы контингенті 1 миллионнан асты. Мектептерде қазақ балаларының саны өсті. Жалпы білім беру мен мәдениет деңгейінің артуы қазақ халқының халықтық педагогикалық шығармашылығының кең қанат жая түсуіне игі әсерін тигізді, оның қазақтардың ұлттық сезімдерін тәрбиелеудегі рөлі арта түсті.

Соғыстан кейінгі кезеңде қазақ әдебиетінің даму проблемаларын зерттеу, оқып-үйрену кең өріс ала бастады. Нақтылап айтар болсақ, Абайдың творчестволық биографиясы, қазақ эпосы және әдебиет тарихының мәселелері, XX ғасырдың басындағы қазақтың демократиялық жазушылары, қазақтың революцияға дейінгі әдебиет тарихының очерктері

және басқа да мәселелер жөніндегі кітаптар шыға бастады.

Бұлардың бәрі де тұтастай алғанда қазақ халқының өзіндік ерекшеліктері мен ұлттық қасиеттерін терең сезінуге берік негіз қалап жатты. Сондықтан да қазақ интеллигенциясының өз халқының тағдыры мен тарихында үлкен орын алатын жекелеген ұлы тұлғаларын ой елегінен өткізуге деген ұмтылысы заңды да еді.

Қазақ кеңес әдебиеті дамуының осы кезеңіндегі шығармаларда, негізінен алғанда, коммунистік идея өрілді, социалистік идеологияға адалдық нығая түсті, Кеңес билігінің жаңа өмір құрылысындағы жеңістерінің нәтижесі болып табылатын лениндік ұлт саясатының салтанаты, оның қазақ халқының шаттыққа толы тыныс-тіршілігіндегі рөлі барынша ашып көрсетілді. Әдебиет шенеуніктері жазушылардың ой «тазалығын» қатаң қадағалап отырды, өмір шындығын тек партиялық-таптық тұрғыда ғана көрсету міндеті алға тартылды. Осы ретте көрнекті журналист Мыңбай Ілестің «Егемен Қазақстан» газетінде жарияланған тарихшы Айжан Қапаеваның орыс тілінде жарық көрген «Культура и политика» («Мәдениет және саясат») деген ғылыми монографиясына жазған рецензиясында айтылған

жайлар назар аударады [1]: «...Тоталитарлық тәртіп кезінде кез келген әдеби шығармалардан ұлтшылдық сарын іздеу әдетке айналды, ұлтшыл деген кінә тағылмаған жазушы, ақын, драматург қалған жоқ деуге болатын еді. Ал Қазақстан Компартиясы Орталық Комитеті бюросының 1956 жылғы 10 желтоқсанда қабылдаған «Қазақ әдебиеті» газетінің республикада мәдениетті дамытудың кейбір мәселелерін жазуда жіберген қателіктері туралы» деген қаулысында қазақ тілінің қолданылу аясының тарлығын, ана тілімізге деген жанашыр қамқорлықтың жоқтығын жазғаны және басқа да маңызды мәселелерді өз бетінше көтергені үшін «Қазақ әдебиеті» газетіне «өрескел саяси қателіктерге жол берді, лениндік ұлт саясатын бұрмалады, ұлтшылдыққа бой ұрды» деген ауыр айыптар тағылды.

А.Қапаеваның монографиясындағы ерекше назар аударуға тұрарлық жаңалық деп «Қазақстандағы саяси цензура» деген тарауды айтуға болады. Өйткені, бұл тақырып бізде ғылыми тұрғыдан бұрын-соңды зерттелмеген. Автор Қазақ КСР Министрлер Кеңесі жанындағы Әдебиет және баспа істері жөніндегі бас басқармасының, КСРО Министрлер Кеңесінің жанындағы Баспасөзде әскери және мемлекеттік құпияларды сақтау жөніндегі бас басқарма (КСРО Главлиті) жүйесінің өз кезінде «қырағылықпен» жұмыс істегенін атап көрсетеді.

Соғыстан кейінгі жылдары СОКП Орталық Комитетінің қаулылары мен шешімдерінде партия ұйымдарының міндеттері мерзімді басылымдарды тұрғындар арасында саяси-ұйымдастырушылық және мәдени жұмыстарды жүргізу орталығына айналдыру екендігі тұрақты аталып отырды. 1946 жылы республикалық жастар және пионер газеттері қайтадан шыға бастады. 1946-1958 жж. республикада мерзімді басылымдардың төмендегідей құрылымы жасалды [2]. (Бұл құрылым Кеңестер Одағы ыдырап, еліміз тәуелсіздік жолымен дами бастаған 1991 жылға дейін жұмыс істеді. – С.С.).

1. Республикалық жалпы саяси-бұқаралық газеттер мен журналдар – қазақ тілінде («Социалистік Қазақстан», «Лениншіл жас», «Қазақстан коммунисті»), орыс тілінде («Казахстанская правда», «Ленинская смена», «Коммунист Казахстана»), ұйғыр тілінде («Коммунизм туги»), корей тілінде («Ленин кичи»).

2. Салалық, ведомстволық және арнаулы қалың бұқаралық газеттер мен журналдар – қазақ тілінде («Қазақ әдебиеті», «Қазақстан пионері», «Қазақстан мұғалімі», «Теміржолшы», «Қазақстанның ауыл шаруашылығы», «Сталин жолы», «Әдебиет және искусство», «Ара», «Балдырған»), орыс тілінде («Дружные ребята», «Учитель Казахстана», «Сельское хозяйство Казахстана», «Сельское животноводство Казахстана», «Литература и искусство Казахстана», «Шмель», «Здравоохранение Казахстана», «Лечебное дело»), ұйғыр тілінде («Уйгур авазы», «Жана өмір»).

3. Жергілікті жалпы саяси-бұқаралық газеттер – облыстық, қалалық, аудандық газеттер (қазақ, орыс, өзбек тілдерінде).

4. Төменгі салалық газеттер – өнеркәсіп орындарының, құрылыс, теміржол, жоғары оқу орындарының, колхоздардың, совхоздардың, МТС-тердің көп тиражды газеттері (қазақ және орыс тілдерінде).

Коммунистік партия ел мен халықтар өмірін темір құрсауда ұстады, экономикалық және әлеуметтік қайта құруларды өз қалауынша жүзеге асырып жатты. 1950-жылдары ол өзінің ауқымының аса кеңдігіне қарамастан, мұнда да партия қызметінің кезінде талқыға түсіп көрмеген басты кемшілігі айқын сезілді. Бұл орайда билік басындағы Н.С.Хрущевтің мінез-құлқындағы кейбір өзгешеліктер де көзге түсе бастады. Ол кей жағдайларда білімсіздігін көрсетіп, барлық істе өзінің шаруалық интуициясына иек артты, қарсы келгендермен ашық айқасқа шығуға дайын тұрды, тек өзінің ұстанған бағытын дұрыс деп санады. Ол үшін ең бастысы бәрін де түбірімен өзгертіп, қайта құру, жаңалау болды [3]. Оның қолында бұл істерді құлдық ұра атқаруға бейімделген идеологиялық құрал – әдебиет, өнер, журналистика – болды.

Қазақстанның тың және тыңайған жерлерін игеру жөнінде шешім қабылданғанда Кеңес Одағының қуатты журналистер армиясы жұмыла іске кірісіп, мұның еліміз бен Қазақстанға берерін, Ұлы Даланың қаншалықты өзгеріске ұшырайтынын шаттана жазып жатты.

Тың игеру Қазақстан тарихында ерекше орын алады. Ең алдымен оның қазақ халқының өзіндік идентификациялануы мен ұлттық сана-сезімінің дамуында терең із қалдырғанын айтуға тиіспіз. Тың және тыңайған жерлерді игеру республикада әлеуметтік қайта жаңғырулардың қайнар көзіне айналды. Кеңестік одақтық қорға қосымша миллиардтаған пұт астық, мыңдаған тонна ет, сүт, жүн, тері өнімдері, т.б. игіліктер қазақ жерінен құйылып жатты. Бұрын табан тимеген, құлазып бос жатқан мекендерде тұтас аудандар, ғажайып қалалар, селолар бой көтерді. Сонымен қатар осынау игіліктер қазақ халқы үшін ұлттық трагедияға дейін көтерілген орны толмас өкінішті проблемаға айналғанын тәуелсіздік жылдарында ғана айтатын болдық. Кеңестік дәуірде тың және тыңайған жерлерді игеру жергілікті ұлт өкілдері – қазақтардың бағзы замандардан бері қалыптасқан салт-дәстүрлерінің түбіріне балта шабумен бірдей болды. Қазақ халқы ғасырлар бойы негізінен мал шаруашылығымен айналысып, көшпелі ғұмыр кешіп келді. Реті келгенде айта кету керек, әлеуметтік психология саласының зерттеушілері нақты өндірістік қызмет түрлеріне әртүрлі ұлттардың түрлі деңгейде бейімделетінін бұрын да дәлелдеп келген [4].

Тыңды игеру – шынтуайтқа келгенде кеңестік өкіметтің қазақ жерін еркін билеп-төстеуінің айқын

көрінісі, заманның аса күрделі құбылысы болды. Қазақ халқының ұлттық мүддесі, тіршілік қалпы ескеріліп жатпады. Тың игерудің 1954-1960 жылдарында республика бойынша 25 миллион 484 мың гектар тың және тыңайған жерлер игерілді. Осы жылдар аралығында тыңды игеруге сырттан екі миллионға жуық адам келіп, қоныстанды. Дала тұрғындарының жаңа типі қалыптасып, тыңгерлердің жаңа ұрпағы дүниеге келді.

«Тыңды игерудің салмағы қазақтарға ауыр тиді, - деп жазады публицист-жазушы Ақат Жақсыбаев тың игерудің қырық жылдығы салтанатына қатысудан туған мақаласында. – Тыңның екпіні қатты еді. Қарсылықты көтермей, бәрін өз дегеніне бағындырды. Бұған қоса барлық салада орыс тілі үстемдік етіп, қазақ тілінің қолданылу аясы тым тарылып кетті. Осы өлкедегі қазақ мектептері жабылуға айналды. Қазақтар өз балаларын орысша оқытуға мәжбүр болды. Егер біз біраз жылдар бұрын республикада 700-ге жуық қазақ мектептері жабылды десек, соның көбісі тың игеру кезінде осы өлкенің үлесіне тиді. Бұл аздай, 60-жылдары республиканың солтүстігіндегі тың игерген бес облыста барлық облыстық және аудандық қазақ газеттері жабылып, бір ғана «Тың өлкесі» газеті ғана шығарылды. Бұл жағдай да елді күйзелтті. Әдебиеттің, өнердің ұлттық таланттары да кеми түсті. Себебі өрістететін тілдік орта болмаған соң талант та тұмшаланып, тоқырайды. Ұлттық салт-дәстүр, тұрмыс сәнін шектеумен қатар жергілікті тұрғындар ежелгі дағдысынан ауытқып, басқа жұрттың тұрмыс ыңғайына қарай бейімделді.

Міне, тыңды игеруді айтқанда, көбіне, осы жағдайлар еске түседі. Тыңның елге тоқшылық әкелуімен бірге рухани жүдеушілік туғызғанын, ұлттық ерекшелікке қысым жасалғанын ұмыта алмаймыз» [5].

Кеңес Одағы мен Қазақстан баспасөзі тың және тыңайған жерлерді игеру барысын кеңінен жазып жатты. Мысалы, «Комсомольская правда» газетінде жас тың игерушілерге арналған тұтас беттер сериясы берілді. «Правда» газетіндегі И.Шуховтың «Покорители целины» очеркінде тағдырлас кеңес адамдарының қандай қиындықты болмасын жеңе алатынына айрықша мән беріле отырып, Қазақстандағы жаңадан бой көтерген 93 тыңгер астық кеңшарларында ұлы дүбір басталғаны мақтанышпен айтылады [6].

Бұрын басылымдары болмаған тың аудандарында өз газеттері пайда болды. Мысалы, егер 50-жылдары 41 аудандық газет шығарылды десек, оның 32-і тың жерлерді игеру басталғанда дүниеге келді. Осының үшеуі ғана қазақ тілінде шықты [7].

Кезінде СОКП Орталық Комитетінің Бас хатшысы болған Л.И.Брежнев «Тың» кітабында «Қазақтар тұтас алғанда, басым бөлігі партияның ен даланы жырту жөніндегі шешімін үлкен энтузиазммен құптай қарсы алды» деп жазды [8].

Тың тақырыбына Қазақстанның әдеби-көркем басылымдары айрықша ден қойды. Айталық, республикалық газет-журналдарда М.Әуезов бастаған қазақ жазушылары мен публицистерінің шоғыры очерктер, публицистикалық мақалалар жариялап жатты [9]. «Қазмембас», «Қазақстан» баспаларынан очерктер мен мақалалар жинақтары үзбей шығып тұрды [10].

Тың игерудің ұлан-асыр жоспарларын жүзеге асыруға жұмылған кеңестік адамдардың бейнесі жасалып жатты. Алда тұрған аса ауқымды партиялық міндетті орындауға халықты жаппай жұмылдыруда олардың бейнесін идеаландырмайынша мүмкін емес болатын. Бұл әдісті социалистік реализм әдісі негізінің бастауында болған пролетариат жазушы Максим Горький «Макар Чудра», «Старуха Изергиль», тағы басқа өзінің ертеректегі әдеби шығармаларында тиімді қолданды. Кеңес жазушылары осы дәстүрмен уақыт пен адамды романтикаландыруды жалғастырды. Тіпті, «еңбек күндерінің романтикасы» деп аталған арнаулы термин пайда болды.

Осы негізде енді жаңа қиял-ғажайыптар басталды, мұнсыз партияның жеке идеялары мен қалың бұқараның энтузиазмын қолдап отыру мүмкін емес еді. Эмоционалды көңіл-күйді тұрақты демеп отыратын күш-құралдың қажеттілігі туындады. Бұл энергияны бұқараға бұқаралық ақпарат құралдары жеткізіп отыруы тиіс болды. Олар барлық қиындықтар мен келеңсіздіктерге қарамастан тың жерлерді белсенділікпен, асқан ерік-жігермен игеріп жатқан дәуір ерлерін іздестірді. Тың игерудің адамдарды сынаққа алған 1955 жылы журналистер материалдарды ерекше екпінмен жазды. Редакциялардың шығармашылық қызметкерлерінің жоғары пафоспен, оптимизммен жазған осындай материалдары тың игерушілердің жүрегіне үлкен сенім ұялатып, алдағы жарқын болашақтан үміт күтті, осы жолда уақытпен санаспай еңбек етті.

Баспасөз 1960 жылы республикада болған толқулар жөнінде ләм-мим демеді, осы тұста Қазақстанның солтүстігіндегі тың жерлер РКФСР құрамына беріледі деген сөз желдей есіп тұрды. Елдің де жағдайы қиындап кетті. Азық-түлік тапшылығы белең алды. Басқасын айтпағанның өзінде адамдар дүкендерде нан кезегінде сағаттап тұратын болды. Бидай ұны болмағандықтан жүгері нанын жеген халық мұны әлі де ұмыта қойған жоқ.

Ел басшылығындағы диктаторлық әдісті жоюға бағытталған шешімдер қабылданды. Қоғамдық жүйедегі өктемдікті жою мен «социалистік демократияны» кеңейту қоғам тарапынан белсенді қолдау тапты. Бұл, бірінші кезекте, интеллигенция, шығармашылық иелері тарапынан айқын байқалды. Республикада өткен жылдары жіберілген кемшіліктерді түзетуге бағыт алынды, бірқатар жазушылар, ғалымдар мен журналистерден буржуазиялық ұлтшылдықты, өткен феодалдық-патри-

архалдық қоғамды насихаттады деген айыптаулар алынып тастала бастады.

Мысалы, жазушы М.Әуезов пен академик Қ.Сәтбаев Қазақстанға қайта оралды, қазақтың бұл екі ұлы тұлғасы Қазақстан Компартиясы Орталық Комитетінің «Тіл мен әдебиет институтының қателіктері туралы» деген қаулысынан кейін республиканы тастап шығуға мәжбүр болған еді. Тарихшы Е.Бекмаханов «Қазақстан ХІХ ғасырдың 20–40 жылдарында» деген монографиясында Кенесары Қасымов бастаған көтерілістің ұлт-азаттық сипатын дәлелдегені үшін партиядан шығарылып, ғылыми атағы мен дәрежесінен айырылды, 1952 жылы 2 желтоқсанда 25 жылға бас бостандығынан айырылған болатын. Оның алдында елдің кейбір ғалымдары Қазақстанның революцияға дейінгі кезеңіне арналғандардың бәрін де қаралаған еді. Айталық, М.Әуезовтің «Абай жолы» эпопеясы қатты сынға алынды, онда көшпелі ауыл идеализациясы тұнып тұр, «патриархалдық өткеннің орыстарға қарсы, реакциялық-консервативтік және пантүркілік көзқарастары» насихатталады делінді [11].

«Қазақ КСР ҒА-ның хабаршысында» С.Нұрышев дегеннің «Абай шығармашылығын оқып-үйренудегі буржуазиялық-ұлттық бұрмалауларды түбірімен жою керек» атты мақаласы шыққаннан соң іс тіпті насырға шапты. «М.Әуезов, - деп жазды мақала авторы, - көркем әдебиет пен әдебиеттану саласында бұрмалау жұмысын жүргізген. Ол ескіні аңсайды, Алашорда басшыларын мақтай отырып, совет шындығына жала жабады, ұлы орыс халқына жеккөрушілік сезімін тудырады және совет билігіне қарсы тікелей жала жабады» [12].

Кезінде ұлы жазушыға қарсы ұйымдастырылған науқанға, кейіннен уақыт келе баспасөзде оны ақтаған материалдар шыға бастады: идеологиялық жұмыста істі жақсартуға емес, «қайсыбір адамдардың аяғынан шалуға, құртып жіберуге дайын тұрған адамдар болды» [13].

Әрине, Қазақстанда барлығы да осы партиялық ұстанымдардың аясында болған жоқ. Қазақ интеллигенциясының арасында ұлттық өзіндік ерекшеліктерді сақтауды, өз этносының күнделікті тыныс-тіршілігінде көрініс табуын талап еткендер болды. Дегенмен де мұндай ұстаным мәдениет, өнер, әдебиет, бар өмір ағымы формасы жөнінен ұлттық, ал мазмұны социалистік болуы тиіс деген қатаң талапқа қарсы келді. Кеңестік құрылыс осылайша жаппай коммунистік көзқарас қалыптастырып, халықтардың менталитеті мен өмір бейнесін өзгертуге күш салып отырды. Ұлттық рухани бастауларды түбірімен өзгертіп, осының астарында ұлттық сана-сезім мен ұлттық ойлау машығын тұншықтыруға әрекет жасады.

Кеңес мемлекеті, шын мәнінде, өзінің құрамы жөнінен ғана көп ұлтты мемлекет саналды, ал өз саясаты жөнінен олай болған емес. Ұлттық өзгешелікті сақтап қалуға деген кез-келген ұмтылыс

жекешеленушілік деп қаралды. Ал партиялық басшылық оны ұлтшылдық көрінісі деп бағалады. Мұндай саясаттың идеологиялық негізі өз ішінде ешқандай да ұлттық өзгешелік болмайтын біртұтас кеңес халқы идеясы жөнінде ресми қабылданған құжаттар болып табылады.

Қазақстанда да дәл осы саясат жүргізілді. Оның өзіндік себептері болды: Л.И.Брежнев жазғандай, 50-ші жылдардың екінші жартысынан бастап республикаға адамдардың көп бөлігі қоныс аударды, көпұлтты ұжымдар пайда болды [14], бұл мемлекет пен қоғам алдына мынадай альтернатива ұсынды – не ұлттық ерекшелікті сақтап қалу үшін жағдай жасау керек, не жаңа қауымдастық керек. Осылайша, Қазақстан осы бағытпен жүретін республикаға айналды.

Кеңестік қоғамда демократиялық қайта құрулар мен жаңғырулар басталған 50-жылдардың басы мен СОКП-ның XX съезі тарихта ерекше орын алады. Социалистік заңдылықты, құқықтық тәртіпті нығайтуға айқын бағыт алынды, жазықсыз қуғын-сүргінге ұшырағандар ақтала бастады. Ауыл шаруашылығын қалпына келтірудің, өнеркәсіпті техникалық жағынан қайта жарақтандырудың, қарттар мен мүгедектерді пенсиямен қамтудың, ең төменгі жалақы мөлшерін көтерудің кең бағдарламасы жасалды. Қоғамды демократияландырудың шаралары қабылданды. Дегенмен де жеке басқа табыну принципі мен идеологиясын айдай әлемге әшкерелеп берген Хрущевтің қоғамды демократияландыру бағытындағы көздеген мақсаттары жартыкеш қалпында орындалмай қалды. Жеке басқа табынушылық әшкере болғанымен оның тереңде жатқан тамырының өн бойында тіршілік бар еді. Бұрыннан мұра болып қалған насихат аппараты қоғамды саяси және идеологиялық қамтуды тек жұмыс істеу әдіс-тәсілдерін ғана өзгертіп, өңін айналдыра қойды. Әміршілдік-әкімшілдік жүйенің алып бюрократтық машинасы алға тоқтаусыз зымырап келе жатты. Қалай десек те, сол кезеңде қоғамды жаңарту мен демократияландыруда түбірлі өзгерістер жасалмай қалды.

Дегенмен де ең негізгі себеп, жаңартулар мен өзгерістердің ғылыми концепциясы жасалмағандығында, алға қойған мақсаттарға басты күш – халықтың жұмылдырылмағандығында деп есептеген жөн. Қоғамды жаңартудың алғышарты болып есептелетін демократияландыру процестері оның рухы, ішкі қажетті маңызы тұншығып жатты. Осылайша жеке басқа табыну айыпталғанмен, оның тереңге кеткен тамырлары соғып тұрды.

Бұрыннан Сталинді мадақтауға, асқақтатуға әбден үйреніп келген, түпкілікті өзгерістерге ұшырамаған насихат аппараты – баспасөз енді Сталин дәуірінен кейін билік басына келгендерді бұрынғысынша асқақтатып, мадақтай бастады.

Бюрократия Сталин өлшеусіз билік басында болған уақытта өз көрінісінің түрлі кезеңге лайық



саяси және идеологиялық әдіс-тәсілдерін игерді. Мысалы, 1953-1965 жылдарға тән болған жиі-жиі қайта құрулар, орын ауыстырулар, шаруашылық міндеттерінің өзгерістері тұсында да бюрократия үстемдігін жойған жоқ. Бюрократтық машина әміршілдік-әкімшілдік жүйеге қауіп төндіретін идеялар өрісіне қатаң тосқауыл қоя алатын болып шықты. Осылайша, әміршілдік-бюрократтық жүйенің күшімен 1965 жылғы шаруашылық реформасы да сәтсіздікке ұшырады. Бюрократия бастапқы кезеңде реформаға қолдау көрсетті, көп уақыт өтпей-ақ мазмұнына дендеп еніп, кәсіпорындардың мүмкіндіктерін елеулі түрде шектеді.

Бұл орайда СОКП Орталық Комитетінің наурыз (1965) пленумы айрықша маңызға ие. Партиялық құжатта нақты көрініс тапқан түбірлі өзгерістер негізінде шаруашылықтың жаңа әдістеріне күрт бетбұрыс алынған болатын. Үлкен өкінішке орай, жерді тиімді пайдаланудың кең көлемді жоспары басқарудың әміршілдік-әкімшілдік әдістерінің себептеріне байланысты жүзеге асырылмады: даму процестері тежелді, қоғамның әлеуметтік құрылымдары қирай бастады, дегенмен, экономиканың аграрлық секторындағы «табыстарды» паш ететін даңғазалыққа толы ұрандар атойлап тұрды. Осы тұста қазақ журналистикасы феодализмнен социализмге капитализмге соқпастан ырғып өтіп, ғасырлық артта қалушылықты жеңгенімізді, экономика мен мәдениеттегі тамаша табыстарымызды тынбастан жырлап жатты.

Алпысыншы жылдары қазақ басылымдарының ұлттық сананың қалыптасуы мен өсуіне едәуір ықпал жасағанын да айтуымыз керек. Дегенмен, коммунистік партия республика баспасөзінің дамуын, оның беттерінің немен, қалай толтырылып жатқанын, материалдардың идеялық мазмұнының қай дәрежеде екенін бақылап отырды. Партия ұстанымының шеңберінен шығу бірден-ақ басқарушы органдар тарапынан қатаң бағаланып жатты. Мысалы, партия органдары мен өкімет мүшелерінің әдебиет пен өнер қайраткерлерімен, бұқаралық ақпарат қызметкерлерімен кездесулерде ашық айтылатын болды. Сол кезеңнің нақты бір мысалын келтірейік: «Біздің кейбір жас жазушыларымыздың қаламдарынан азаматтық асқақ үн аңғарылмайтын шығармалар туындап жататын болды, - делінеді сол тұстағы ресми құжатта. - Бұл орайда республикалық жастар газеті «Лениншіл жас» көзге түсіп, өз беттеріне әлі пісуі жетпеген жас авторлардың шығармаларын жариялап жүр. Батыс Қазақстанда болып қайтқан жас ақын Әбіш Кекілбаев таяуда өз ойларымен бөлісті. «Лениншіл жас» ақын көрген дүниелерді жариялады. Ұйқыдағы қорғандар, үнсіз тұрған бабалар зираттары... Ол өткенді аңсайды, өзінің қайғы-мұңын жасырмайды – пессимистік поэзия» [15].

Жоғарыда келтірілген жолдар партиялық биліктің мәдениет пен әдебиет мазмұнының социалистігі

жөніндегі ұстанымының ұлттық сана мен менталитетті теріске шығаратынын көрсетеді. Партиялық номенклатураның айқындауынша, бұлардың бәрі де пессимистік поэзияға жатады және біртұтас социалистік ұлт – кеңес халқын құрудың міндеттеріне сәйкес келмейді.

Н.С.Хрущевтың тікелей тапсырмасымен М.С. Сулов бастаған СОКП идеологтары «ұлттың гүлденуі мен жақындасуы» бағдарламасын жасаумен айналысты. Қазір көптеген ғалымдар сол туралы айта отырып, «гүлденуді» орыс емес халықтарға орыс мәдениетін енгізу, ал «жақындасу» – олардың бірігуі деп сендіруге тырысады. Н.С.Хрущевтің идеялары СОКП-ның үшінші Бағдарламасында бекітілді, онда КСРО-да коммунизм құрылысының нақты мерзімі көрсетілді. Ол билік басынан кеткен соң, арада жылдар өткенде, бұл идеялар волонтеризм мен субъективизмнің көрінісі ретінде бағаланды. Адамдар сол жылдардың өзінде-ақ коммунизм құрылысы мәселесінің таза утопия екендігі жөнінде сыбырласып жүрді. Алайда 1950-жылдардың аяғы мен 1960-жылдардың басында партиялық аппарат оны жүзеге асыруға шындап кірісті.

Қазір мына сауалға жауап беру мүмкін емес: сол кезде мемлекеттің бірінші адамы өзінің бағдарламаларының жөнсіздігін сезінді ме? Аздап болса да түсінігі бар адам оның идеяларының қайшылықтарға толы екенін түсінді. Ол нақты мерзімді атап айтты, алайда «қалай?» деген нақты сұраққа нақты жауап бере алмады. Айталық, мысалы, ол жаңа әлеуметтік қауымдастық – кеңес халқы туралы айта отырып, бұдан біртұтас коммунистік ұлт пайда болатынына сендірді, алайда қашан және қалай болатыны жайлы ештеңе де айта алмады. Сол кездегі басты ұран: «Кеңес адамы – коммунизм құрылысшысы».

Бұл мәселелерді, Н.С.Хрущевтің өз сөзімен айтқанда, партияның қолқанаты және директива-лы органдардың идеяларын жүзеге асырушы бола тұра, баспасөз алға қойған жоқ және қоя алмайтын түсінікті де еді. Ол КСРО халықтарының өмірін интернационалдандыруға бағытталған ресми саясатты насихаттады. Баспасөз, бір жағынан, этностардың ұлттық жекешелігіне қарсы әрекет етті, бұл жерде олардың дербес дамуын қорғағандай қалыпта болды, екінші жағынан, бастауы кеңес болып табылатын алдағы ұзақ мерзімде коммунистік ерекше ұлтты қалыптастыру идеясын насихаттады. Әрине, кеңес халқының қауымдастығы мен бауырластығы болды. Олар іс жүзінде достықтары мен бір-біріне бауырмалдық көрсетуге әзірліктерін талай рет дәлелдей білді. Алайда дәл осы жағдайдың өзінде олардың қай-қайсысының болмасын өздерінің этникалық түп-тамырларынан, өмір салтынан, мәдениетінен бас тарту құқы болған жоқ.

Партия-кеңес баспасөзі ұлттардың этникалық құндылықтарын дәріптей отырып, іс жүзінде оларды жоққа шығаруға, жіктеуге тырысты. Бұл,

әсіресе, атаулы оқиғалар кезеңдерінде айқын аңғарылды. Мысалы, тың және тыңайған жерлерді игеру, 1957 жылы Мәскеуде өткен жастардың Бүкілдүниежүзілік фестивалінде, әлемде бірінші болып жердің жасанды спутнигін ұшыруда, Ю.А.Гагариннің космосқа ұшуы кезінде және т.б.

Алайда, Кеңес Одағындағы барлық ұлттар мен ұлыстардың ұлттық сана-сезімінің өсуі адамдарды «ұлттың гүлденуі мен жақындасуы» дегеннің не екені төңірегінде ойлауға итермелеп отырды. Республикалардағы көптеген зиялылардың қорытындылары партияның бағдарламалық нұсқаулары мен ұстанымдарына тікелей қарама-қарсы болды. Бұл жерде мына жайтты айта кету керек, түрлі ұлттар интеллигенцияларының өкілдері халықтардың ынтымақтастығы мен өзара көмегі нәтижесінде жүзеге асып жатқан барлық жағымды іс-шараларды жоққа шығармады, бірақ ешқайсысы да «ұлттардың толық жақындасуы» идеясын қолдаған жоқ, мұнымен келіспеді, бұл түптің түбінде халықтарды ассимиляцияға ұшыратады, демек, ірі ұлттардың аз ұлттарды жұтып жіберуіне әкеліп соғады деп қауіптенді.

Сондықтан партия-кеңес баспасөзі ұлттық гүлдену, экономиканың қарыштап өсуі, ғылым мен мәдениет жетістіктері туралы айта отырып, осы арқылы ұлттық мақтаныш сезімін тәрбиеледі, әркімнің өзінің ұлттық ерекшеліктері жөніндегі

ойларға жетеледі, өзіндік идентификациялық таңымын қалыптастыра білді. Сонымен, Н.С.Хрущевтың мемлекет басқарудағы соңғы кезеңін баспасөз ұлы онжылдық деп атады, ал бұл дегеніңіз өмірдің барлық салаларындағы – өнеркәсіпте, ауыл шаруашылығында, мәдениетте, өнерде, әдебиетте, т.б. жасалған қарама-қайшылықтарға толы күмәнді эксперименттерден алынған болатын. Біздің пікірімізше, оның бір ғана ерлік қызметіне лайықты баға беруге болады, ол – В.И.Сталиннің тирандық іс-әрекетін әшкерелеуі және демократия мен бостандықты шамалы болса да қалпына келтіруі, осыған байланысты бұл тарихи кезең «жылымық» уақыты деген айқындамаға ие болды.

Оның үстіне кеңестік құрылыс барлық халықтар мен барлық мәдениетті біртұтас стандарт шеңберінде ұстады. Бұл унификацияландырудың сипаты мынаған келіп сайды: аз халықтар өздерінің этникалық бірдейлігін жоғалтып, өз мәдениеттерінің тамырынан ажырап қалды да, кеңес халқының қалың шоғырына сіңіп кетті. Мұндай «интернационализмнің» өзге халықтарды, соның ішінде қазақтарды да неліктен қанағаттандырмағаны түсінікті, себебі 1950-жылдар мен 1960-жылдардың басындағы процестер оның ұлттық дамуына аса үлкен қатер төндірді: ол өзінің ұлттық-мемлекеттік құрылымында азшылыққа айналды, ұлттың басына баяу ассимиляциялану қаупі туды.

#### Әдебиеттер

1. Плес М. Мәдениет және саясат немесе ұлттық рухани байлығымыздың кеңестік билік кезеңінде бастан кешірген тар жол, тайғақ кешулері туралы шындық // Егемен Қазақстан. 2004. 18 мамыр.
2. Аргынбаев М.Ж. Особенности развития национальной печати в послевоенные годы (на опыте печати Казахстана 1946-1958 гг.). Дисс. доктора исторических наук. – Алматы, 1979. – С. 149.
3. Бурлацкий Ф. Хрущев: штрихи к политическому портрету // Лит. газета. 1988. 24 февраля.
4. Бромлей Ю.В., Шкоратин О.И. Национальные трудовые традиции – важный фактор интенсификации производства // Социологические исследования. 1983. №2. – С. 16.
5. Жақсыбаев А. Шындық және саясат // Қазақ әдебиеті. 1994. 4 наурыз.
6. Шухов И. Покорители целины. Очерк // Правда. 1954. 3 ноября.
7. Қазақ совет энциклопедиясы. – Алматы, 1961. - 404 бет.
8. Брежнев Л.И. Целина. – М.: Политиздат, 1980. – С. 14.
9. Әуезов М. Түркістан солай туған (Директор туралы очерк) // Социалистік Қазақстан. 1955. 7 қараша; Сонікі. Соңғы жаңалықтар. Очерк // Қазақ әдебиеті. 1956. 2 қараша; Сонікі. Қайтыс сапар (очерк) // Қазақ әдебиеті. 1956. 16 қараша; Сонікі. Оңтүстік сапарынан (очерк) // Социалистік Қазақстан. 1959. 22, 23, 25, 27 қазан; Мұстафин Ф. Партия қашан да көмектеседі // Қазақ әдебиеті. 1956. 2 наурыз; Қабдолов З., Нұрпейісов Ә. Орақ үстінде // Социалистік Қазақстан. 1958. 17 қыркүйек; т.б.
10. Советский человек – интернационалист. – Алматы, 1963; Они – гордость Казахстана. – Алматы, 1963; Габдуллина Н. Песня жизни. Очерки. О передовых людях Казахстана. – Алматы, 1961; На новом рубеже. Сборник очерков. – Алматы, 1961.
11. Қазақстан Республикасы Ғылым Академиясының мұрағаты. – Ф.2., Оп.1, Ис.526., П.6.
12. // Қазақ КСР ҒА хабаршысы. Алматы, 1953. №3. – 117 бет.
13. Аргынбаев М.Ж. Печать Казахстана на завершающем этапе социалистического строительства. – Алматы, 1977. – С. 180.
14. Брежнев Л.И. Целина. – М.: Политиздат, 1980. – С. 57.
15. Қазақстан Республикасы Президентінің мұрағаты. – Ф.708., Оп.36., Ис.234., П.57.

Сұлтан Ертай

Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ мен М.О.Әуезов атындағы әдебиет және өнер институтының  
II курс PhD докторанты, Алматы қ., e-mail: yertaysultan@gmail.com

### ҚАЗІРГІ РОМАН ТРАНСФОРМАЦИЯСЫНЫҢ БАСТЫ БАҒЫТТАРЫ

*Түйін. Мақалада қазіргі әдебиетіндегі роман жанрының басты ерекшеліктері жан жақты қарастырылады. Қазіргі прозаның даму үрдісі осы тақырыпта жазылған ғылыми еңбектер мен заманауи жазушылардың шығармалары негізінде анықталады.*

*Түйін сөздер: роман, жанр трансформациясы, қазіргі көркем проза, стиль, идея, мазмұн, роман құрылысы.*

*Резюме. В статье проанализированы характерные особенности жанра романа в современной литературе. Тенденции развития современной прозы были выявлены на основе обобщения научных работ, охватывающих эту проблему и анализа некоторых произведений.*

*Ключевые слова: роман, трансформация жанра, современная художественная проза, стиль, идея, содержание, структура романа*

*Summary. Characteristic features of the genre of novel in modern literature have been analyzed in the article. Contemporary prose development trends have been revealed on the base of generalization of works covering this problem and analysis of a certain writings.*

*Keywords: novel genre transformation, modern fiction, style, idea, content, novel structure*

XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр әдебиеті жанрлық трансформация үрдісінің күшеюімен ерекшеленеді. Мұны шығарма тақырыптары мен идеялардың жанаруы, жазушылардың өз шығармашылық ерекшеліктерін терең әрі толық аша отырып, өмірді өзінің сан қырлы кейіпкерлерімен барынша шынайы суреттеуге бағыт алуымен байланыстыруға болады.

Жанр трансформациясының қарқындылығы «автор «билігінің» жанрға үстемдік етуімен, тандемдік негізде үстемдіктің жанрдан авторға өтуі, яғни «автор жанрының» пайда болуымен байланысты. Жазушылардың қалыптасқан жанр үлгілерін өзгерту және құбылту негізінде жаңа жанрлар не ішкі формалық топтар пайда болады. [1]

Қазіргі мәдениеттің даму үрдісі шығарма құрылысының өзгеруін, стиль мен ойдың жаңаруына ықпал етуде. Заманауи мәдениет көпқырлылығымен, қарама қайшылығымен, көп тілділігімен ерекшеленеді. Оның ықпалы жаңа жанрлық формалар мен вариациялардың пайда болуына алып келді. Қазіргі әдебиетке классикалық дәстүрден ауытқу тән. Кең таралған «жанраралық» шығармалар түріне эссе роман, мысал роман, ертегі роман, комментари роман т.б. сынды әртүрлі жанр элементтерін бойына жинаған туындылар жатады.

Қазіргі проза мазмұн құнарлығымен, эпикалық сарынның кеңдігімен және күрделі кейіпкердер жүйесімен ерекшеленеді. Бұл әсіресе XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр әдебиетінде үлкен өзгеріске ұшыраған роман жанрының жаңаруына әкеліп соқты. Көптеген зерттеушілердің пікірі бойынша әртүрлі композициялық форманың ұштасуы әсіресе осы роман жанрында айқын көрініс табады. [2] Ғалымдардың бұл тақырыпқа үлкен қызығушылық танытуын осы кезең жазушыларының роман фор-

масы мен мазмұнына тәжірибе жасау үрдісімен түсіндіруге болады.

Роман жанрының трансформация табиғатын түсіну, оның дамуы мен мазмұндық және формалық өзгерістерін ұғыну, жалпы әдеби жанрдың трансформациясы мен эволюция мәселесі М.М. Бахтин [3], Н.Л. Лейдерман [4], Р.С. Стоун [5], М. Штейн [6], Д. Чандлер [7] және көптеген әдебиеттанушы ғалымдардың зерттеу нысаны болып табылады.

Зерттеу негізінде көптеген заманауи жазушылар шығармаларына жанрлық және стильдік тұрғыдан қарқынды тәжірибе жасайтындығы айқындалды. А. Жақсылықтың «Сны оқаянның» трилогиясын осы үрдістің дәлелі ретінде қарастыруға болады. Психологиялық драма әлеуметтік-философиялық және интеллектуалдық романмен жақсы үйлесім тапқан. Осындай үйлесім негізінде роман сюжеті бір сызықтық жүйемен берілмеген. Суреттеліп отырған дүние түрлі көлемде және кейіпкерлердің ілеспе естеліктері, арман, қиялы тұрғысынан суреттеліп отырады. Шығарма әлемі рационалды және иррационалдылықпен өріле отырын берілген. Шығармада күнделікті өмір көрінісі терең философиялық жалпылыққа дейін ұлғаяды. [8]

У.Эко жазған «Роза есімі» (Il nome della Rosa) романы детективті, тарихи, интеллектуалды тақырыптарды бір бойына жинаған шығарма. Өткен кезеңдегі дүниелер негізінде Аббатта орын алған қылмысты ашуға бағытталған сюжет жазу. Бірақ роман басты қаһарманының негізгі мақсаты – шындық, білім және рухани тәжірибе [9].

7X. Мураками романдарының негізінде терең психологизм, философиялық жалпылық, естеліктердің үйлесімі жатыр. Оның шығармаларында фантастика, детектив, мистика, триллер және антиутопия бір бірімен байланысып жатады. Бүгін-

гі күннің өзекті мәселелерін ортаға сала отырып жазушы аталған тақырыптарды өз кейіпкерлерінің өміріндегі түрлі оқиғалар шеңберінде пайдаланады.

XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр әдебиетіне көп-стильдік табиғаты тән. Көркем шығарма мәтінін сипаттауда ғылыми ақпарат, ауызекі сөйлеу тілі кездесетін публицистиканың пайдаланылуы жиі кездеседі. Мысалы, Р. Сейсенбаевтың «Мертвые бродит в песках» романында оқиғалар желісі газеттен алынған дәйексөздер негізінде беріледі. Жазушы өз романында публицистиканы пайдалану арқылы қарастырып отырған мәселесінің маңыздылығын арттыруға және оқырманға әсерін күшейту мақсатында пайдаланған [10].

Ғылыми, көркем және ауызекі стиль А. Жақсылықтың «Сны окаянных» романында ұштастырылады. Кейіпкерлер ғалымдардың еңбектеріне сілтеме жасай отырып, күнделікті өмірдегі мәселелерді туралы әңгімелеседі. Сондай ақ олардың әңгімелерінде көркем шығармалардан алынған дәйексөздер де кездеседі [8].

Қазіргі романның трансформациясы аталған жанрда жазылған шығармалардың идеясы мен тақырында да үлкен көрініс табуда. Қазіргі романдарға көп деңгейлілік тән. Тарихи, философиялық, психологиялықпен қатар, сюжет пен композиция сынды деңгейлер қазіргі жазушылар шығармаларынан анық байқалады. Аталған деңгейлер өзара тығыз байланысты және бір бүтінді құрайды. Бұл ерекшелікті Д.Митчел «Бұлтты атлас», Ә.Нұрпейісовтың «Соңғы парыз», У.Эконың «Баудолино», Х. Муракамидің «Жағажайдағы Кафка», Кадзуо Исикуроның «Мені босатпа», Карлос Луис Сафонның «Жел көлеңкесі», т.б. сынды шығармалардан байқауға болады. Кейіпкерлердің ішкі әлемі, олардың сезімдері, жан толғанысы, проблемалары, қарама қайшылықтары мен мотивтерінің жан жақты талдануы ел тарихымен сабақтастырыла беріліп отырады, мәңгілік бақыт, шындық, жақсылық пен әділеттілік туралы ойлар биік деңгейге көтеріледі.

Роман жанрының модернизациялануы қақтығыс деңгейінде өрбиді. Ол кейде күрделі және қарама қайшы, кейде тіпті түсініксіз мінезге ие. Мұндай тәсіл роман кейіпкерлерінің жаңа қырларын ашып көрсетуге мүмкіндік береді, осылайша оқырман назарын заманауи мәселелерге бұрады (мысалы, Әбдіжәміл Нұрпейісовтің «Соңғы парыз», Харуки Муракамидің «Жағажайдағы Кафка», Кадзуо Исикуроның «Мені босатпа», Карлос Луис Сафонның «Жел көлеңкесі»).

Қазіргі жазушылар шығармаларындағы қақтығысты шешуде «жеке өмір деңгейін ашып көрсетуге ұмтылады». Айналадағы заттанған әлемнің терең мазмұны кейіпкер тағдыры арқылы беріледі, көркем әлем тұрғысынан «екінші шынайылық» сақталады. Қақтығыс «романдағы адам мен уақыттың арақатынастылық ауқымымен анықталады», өйткені шынайылық «қақтығыс арқылы өсіп отырады»

Авторлар көтерген сұрақтар қарама қайшылық туғызған және адамдардың оппозициясына себеп болған ортақ бір мәселе төңірегінде шоғырланған. Мысалы, Умберто Эконың романы шындық пен жалғандық, «дүниелік және рухани билік», Иса-ның кедейлігі және байлық, эротика мен мистикалық махаббат қақтығыстарын қамтиды. Ал А. Жақсылықтың «Сны окаянных» шығармасында оппозиция мәңгілік және уақытша, дүниелік және рухани тақырыптары арасында дамиды.

Қазіргі роман өзінің икемділігімен ерекшеленеді [3]. Оған өзгергіштік пен дәстүрлі мінез тән болып келеді. Романның бұл ерекшелігін оның қоғамда болып жатқан тарихи өзгерістердің логикасын бере алу қабілетінен, көркем сөзді және қазіргі жазушыларға тән метафоралық композиция мағынасын күшейтуінен байқауға болады.

Бағытталған, шынайылық деформациясының басты әдісі ретінде қолданылатын астарлы мағынадағы шартты формалар қазіргі прозада кеңінен пайдаланылып жүрген стиль құралдарының себебі болып табылады.

Символдық образдар мен қанық метафораны пайдалану қазіргі романдарға тән ерекшелік болып табылады. Олар шығарма мазмұнын байытып, пайда болған сұрақтарға терең мән беріп отырады.

Жазушылар көбінесе нақты бір дүниені терең әрі кең ауқымда суреттеуге мүмкіндік беретін әсірелеу әдісін пайдаланады (мысалы, «Соңғы парыз», «Мертвые бродит в песках»). Осы кезеңдегі әдебиетте арман үлкен маңызға ие. Сондай ақ, арман роман барысында авторға біріншіден, уақыт және кеңістік континуумын кеңейтуге, екіншіден, ақиқат құбылыстары туралы ойлануға, үшіншіден, кейіпкерлердің ішкі әлемін толыққанды түсіндіруге және олардың сезімдері мен толғаныстарының динамикасын көрсетуге мүмкіндік береді («Бұлтты атлас», «Сны окаянных», «Баудалино»).

Шынайы және шартты формалардың синтезі авторларға «қанық түсті көп деңгейлі мазмұнды дамытуға мүмкіндік береді. Шарттылықты туғызатын көркемдік тәсілдер үшін әлеуметтік және тұрмыстық шынайылық дәстүрлі мағынамен сабақтаса отырып қосымша философиялық семантикаға ие болады». Осылайша шығарма идеясы мен тақырыбын, автордың болмыс пен тұлға туралы концепциясын анықтауға жол ашады.

Мифология сынды тәсілді заманауи авторлар жиі пайдалануда. Жеке адамдың жеке проблемасын қарастыра отырып жазушылар оны ғаламдық, жалпы адамдық ауқымға көтереді («Соңғы парыз», «Сны окаянных», «Жел көлеңкесі» және т.б.).

Бүгінгі шынайылықтағы дүниелерді қазіргі жазушылар фольклорлық образ бен мотив негізінде қайта қарастыруда.

Авторлар шығармаларына мақал мәтел, миф, аңыз, ертегі, т.б. қосып отырады (мысалы, Әбіш Кекілбаев «Аңыздың ақыры», Дидар Амантай «Гүлдер мен кітаптар», Шыңғыс Айтматов «Таулар құлағанда», М.Парк «Періштелер», Г.Бельгер «Дом скитальца»). Зерттеушілердің пікіріне



сүйексек, жазушылар шығармалардың көркемдік құрылысын күрделендірген, мағыналардың көп қырлылығын, әуезділіктің контурлық формасын қалыптастырған, романды ассоциация мен реминисценциямен қанық ету мақсатында белсенді белгілер мен символдар жасайды.

Аталған шығармаларды талдауда тарихи және функционалды, салыстырмалы және типологиялық әдістер, комплекс, жүйелік және герменевтикалық әдістер пайдаланылды.

Аталған әдістер біріншіден, XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр басындағы авторлар шығармаларына аралық және біріңғай талдау жасауға мүмкіндік берді, екіншіден қазіргі прозаның даму заңдылықтары мен үрдістерін анықтауға жол ашты. Осы тәсілдерді пайдалану негізінде романдардың көркемдік әлемін ұғыну көкжиегі айтарлықтар кеңейе түсті.

Кешенді әдіс прозалық шығармалардағы поэтикалық үлгілердің барлық деңгейлерін ұғынуға бағытталған, сондай-ақ XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр басында роман жанрының қалыптасуы және дамуына ықпал еткен жазушылардың эстетикалық ұстанымдарының өзіне тән ерекшеліктерін анықтауға мүмкіндік берді. Бұл тәсіл негізінде автор идеясының жүзеге асу әдістерін және қазіргі проза құрылысының ұстанымдарын айқындадық.

Тарихи және функционалды әдіс шығармалардың бүгінгі қоғамдағы рөлі мен маңызын түсінуге жол ашты. Бұл әдісті пайдалану арқылы XX ғасыр аяғы мен XXI ғасыр басындағы роман жанры трансформациясының себептерін айқындауға және әдебиет пен адамзаттың тарихи даму байланысын

анықтауға жол ашты. Қарастырылып отырған нысан құрам бөліктерінің бірлігіне және олардың өзара байланысына негізделген жүйелік тәсіл әдеби дәстүрдің сабақтастығын бақылауға және жазушылардың инновациясы мен көркем шығарма тәжірибесінің табиғатын зерттеуге мүмкіндік туғызды.

Жазушылар шығармаларын салыстыруға, талдауға, жалпылауға бағытталған салыстырмалы және типологиялық әдіс жазушылардың типтік үлгілерін айқындауға мүмкіндік берді. Осы тәсіл негізінде қазіргі әдебиеттегі роман жанрының даму үрдісі анықталды.

Герменевтикалық тәсіл жазушылардың шығармаларында суреттелген процестер, құбылыстар, бейнелердің мәнін олардың семантикасының интерпретациясы, контекстегі авторлық концепция және тарихи-мәдени процесс негізінде терең түсінуге жол ашты.

Қорыта айтқанда, талдаулар негізінде біз қазіргі жазушылардың шығармашылық тәжірибе жасау барысында белгілі бір деңгейде роман жанрының қалыптасып калған өзегін сақтай отырып оған құрылымдық және мазмұндық тұрғыдан жаңа форма беруге ұмтылатынын байқадық.

Сонымен қатар көптеген зерттеушілердің ғылыми зерттеу еңбектері негізінде романның ең икемделгіш, уақыт спецификасымен тікелей байланыста болып әрқашан дамып отыратын жанр екендігіне көз жеткіздік.

Романның қазіргі постмодернистік кезеңде жанр қалыптастырушы бола алуы оның маңыздылығын арттыра түсуде.

#### Әдебиеттер:

- 1 Звягина М.Ю. Авторские жанровые формы в русской прозе конца XX века. – Астрахань: Изд-во Астрахан. пед. ун-та, 2001. – 180 с.
- 2 Шарипова А., Традиция и новизна в казахской литературе. Алматы: Мектеп, 1984
- 3 Бахтин М.М. Эпос и роман. – СПб.: Азбука, 2000. – 301 с.
- 4 Лейдерман Н. Л., Липовецкий М.Н. Современная русская литература: 1950-1990. – М.: Изд. центр «Академия», 2003. – 412 с.
- 5 Stone, R. S. Picaresque Continuities: Transformations of Genre from the Golden Age to the Goethezeit. – New Orleans: University Press of the South, ISBN: 1-889431-40-0. 1998.
- 6 Stein, M. Black British Literature: novels of transformation. – Ohio State University. 2004.
- 7 Chandler, D. An Introduction to Genre Theory. Retrieved 02.03.2014 from <http://www.aber.ac.uk/media/Documents/intgenre/intgenre1.html>. 1997.
- 8 Жаксылықов А. Сны окаянных. - Трилогия.- Алматы, 2005.- 513 с.
- 9 Эко У. Имя розы.- <http://book-online.com.ua/read.php?book=5821&page=4>
- 10 Сейсенбаев Р. Отчаяние, или Мертвые бродят в песках. - М.: Сов. писатель, 1991. - 543 с.
- 11 Abasheva, M.P., F.A. Kataev, Russian prose in internet era: transformation in poetics and author's identity. (Monography). – Perm: State Humanitarian Pedagogic University, 2013.
- 12 Тюпа В.И. Произведение и его имя. // Литературный текст: проблемы и методы исследования. Вып. 6. – Тверь: ТГУ, 2000. – 178 с.
- 13 Temirbolat A.B., Abdikulova R.M., Kalkabaeva S.A., Ospanova A.A. Transformation of Novel's Genre in Modern Literature // Mediterranean Journal of Social Sciences. – 2015. - Vol 6 No 4 S2.

**Ибадуллаева Акжан Шариповна**

Қожа Ахмет Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университетінің аға оқытушысы,  
akzhan\_ibadulla@mail.ru

### КРИПТОЛОГИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІН ОҚЫТУ ӘДІСТЕМЕСІ

*Түйін. Мақалада криптография ұғымына түсінік берілген және тарихына шолу жасалған. Криптографияны оқытудың әдістері қарастырылған.*

*Кілт сөздер: криптография, криптоалдау, шифрлау.*

*Резюме. В статье дано понятие криптографической интерпретации и проведен обзор истории. Предусмотрены криптографические методы.*

*Ключевые слова: криптография, криптоанализ, шифрование.*

*Summary. The article gives the notion of cryptographic interpretation and a review of the history. There cryptographic methods.*

*Keywords: cryptography, cryptanalysis, encryption.*

Қазіргі ақпараттық қоғамдағы өңделетін ақпарат ауқымының өсуіне және ақпаратты қолдану аймағының кеңейуіне байланысты ақпаратты қорғау мәселелерін оқыту әдістерін жетілдіру қажет деп туындайды. Ақпаратты қорғау мәселелерін оқыту тәжірибесінің негізінде қалыптасқан оқыту мазмұнын қарастырайық.

Ақпаратты өзгерту арқылы қорғау – адамзатты ерте заманнан ойландырып келе жатқан проблеманың бірі. Криптография тарихы адамзат тілі тарихымен шамалас. Сонымен бірге алғашқы жазбаның өзі де криптографиялық жүйе болып саналады, себебі оны ежелгі қоғамда тек таңдаулы адамдар ғана игере білді. Оған Ежелгі Египеттің, Ежелгі үндінің қасиетті кітаптары мысал бола алады.

Жазба өнерінің кең таралуы криптографияның өзіндік ғылым ретінде қалыптасуына себеп болды. Алғашқы криптожүйелер біздің эрамызға дейінгі кезеңде де кездеседі. Бірінші және екінші дүниежүзілік соғыс жылдарында криптожүйелер дамуы қарқынды өріс алды. Автоматтандырылған жүйелердегі ақпаратты қорғаудың криптографиялық әдістері ЭЕМ-де өңделетін немесе әртүрлі есте сақтау құрылғыларында сақталатын ақпараттарды қорғау үшін қолданылады. Қазіргі кезде ақпараттық жүйелердегі криптографиялық әдістерді қолдану нәтижесінде көкейтесті мәселе болып отыр.

Себебі, бір жағынан бөгде адамдардың оқуына мүмкіндік бермейтін үлкен мемлекеттік, әскери, коммерциялық және жеке түрдегі көлемді ақпараттар берілетін компьютерлік желілерді, соның ішінде глобалды желі Интернетті пайдалану кеңейді.

Басқа жағынан, жаңа қуатты компьютерлердің желілік технологиялардың пайда болуы мүлдем ашылмайды деп маналған криптография жүйесін пайдалануға мүмкіндік берді.

Ақпаратты қорғау оны түрлендіру жолы мәселесімен криптология (kryptos-құпия, Logos-ғылым) айналысады. Криптология – екі бағытқа бөлінеді, криптография және криптоалдау. Бұл бағыттар-

дың мақсаты бір-біріне қарама-қайшы /1/.

Криптография ақпаратты түрлендірудің материалдық әдістерін зерттеумен және іздеумен айналысады.

Криптоалдау аймағына – кілтті білмей-ақ ақпаратты ашу мүмкіндіктерін зерттеу жатады.

Қазіргі криптография төрт үлкен бөлімнен тұрады.

1. Симметриялық криптожүйелер;
2. Ашық кілтті криптожүйелер;
3. Электрондық жазба жүйесі;
4. Кілтті басқару;

Криптографиялық әдістерді пайдаланудың негізгі бағыттары – байланыс каналдары арқылы құпия ақпараттарды беру (мысалы, электрондық почта), берілетін мәліметтің түп нұсқасын тағайындау, ақпаратты (құжатты, деректер қоймасын) тасымалдауыштарда шифрланған күйде сақтау.

Криптография ақпаратты түрлендіруде, яғни оны оқуда (қалпына келтіруде) тек қана кілтті білу арқылы мүмкін екендігін білдіреді.

Шифрлеуге және шифрленген ақпаратты ашуда қолданылатын ақпарат ретінде – белгілі бір алфавитте құрылған мәтіндер қарастырылады. Бұл терминдермен келесілерді түсіндіруге болады [2,3]:

- алфавит-ақпарат белгілерін кодтауда пайдаланылатын соңғы көбейтінді;

- мәтін-алфавит элементтерінің реттелген жиынтығы;

Қазіргі ақпараттық жүйелерде қолданылатын алфавитке мысал ретінде келесілерді келтіруге болады.

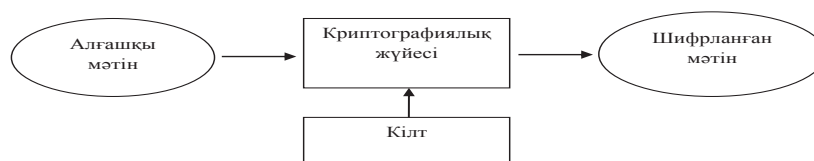
- алфавит  $Z_{33}$  - орыс алфавитінің 32 - әрпі және бос орын;

- алфавит  $Z_{256}$  – ASCII және КОИ-8 стандартты кодына кіретін символдар;

- бинарлы алфавит -  $Z_2 = (0,1)$ ;

- сегіздік немесе он алтылық алфавит.

Шифрлау-түрлендіру процесі: ашық мәтін шифрленген мәтінмен ауыстырылады[сур.1].



1-сурет. Файлды шифрлеу процесі

Шифрленген мәтінді ашу – шифрлеуге кері процесс.

Кілт негізінде шифрленген мәтін бастапқы күйге түрлендіріледі. Кілт – мәтінді шифрлеу және шифрленген мәтінді ашуға қажетті цифрлық код.

Криптожүйелер – симметриялық жән ашық кілтті болып бөлінеді. Симметриялық криптожүйеде шифрлеу және шифрленген мәтінді ашу үшін бір ғана кілт пайдаланылады.

Ашық кілтті жүйеде математикалық байланысқан ашық және жабық екі кілт қолданылады. Ақпарат барлық қалаушылар оқи алатын ашық кілт көмегімен шифрланады, ал шифрленген мәтінді ашу алушыға ғана белгілі жабық кілт көмегімен жүргізіледі.

Кілттерді бөлу және кілттерді басқару термині қолданушылар арасында кілттерді құрау және бөлу болып табылатын ақпаратты өңдеу жүйесінің процестеріне жатады.

Қазіргі ақпаратты қорғаудың криптографиялық жүйесі үшін келесі талаптар қалыптасқан [4,5]:

- шифрленген мәлімет тек қана кілттің көмегімен оқылуы тиіс;
- шифрленген мәліметтің фрагменті бойынша пайдаланылған кілтті шифрлауды анықтау үшін

қажетті операциялар саны бар кілттің жалпы санынан аз болмауы керек;

- бар кілттердің көмегімен шифрленген ақпаратты ашу үшін қажетті операциялар саны қазіргі компьютерлердің ( желілік есептеуді пайдалану мүмкіндігімен қоса есептегенде ) мүмкіндіктері шеңберінен шықпауы тиіс;

- шифрлеу алгоритімін білу қорғаныс сенімділігіне әсер етпеуі тиіс;

- кілттің аз ғана мәнінің өзгеруі сол бір ғана кілтті пайдаланғанның өзінде шифрланған мәлімет түріне айтарлықтай өзгеріс әкелуі тиіс;

- шифрлеу алгоритімінің құрылымдық элементтері өзгертілмейтін болуы тиіс;

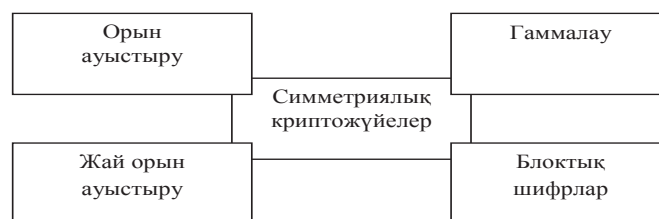
- шифрлеу процесінде мәліметке енгізілетін қосымша биттер шифрланған мәтінге толығымен және сенімді түрде жасырылған болуы кере;

- шифрланған мәтіннің ұзындығы бұрынғы мәтіннің ұзындығымен бірдей болуы тиіс;

- шифрлеу процесінде қатарласа қолданылатын қарапайым және тез қондырылған кілт аралық байланыс болмауы керек;

- көптеген кілттер ішінен кез-келген кілт ақпараттың сенімді қорғанысын қамтамасыз етуі тиіс;

Барлық симметриялық криптожүйелерді келесі түрлендіру топтарына бөлуге болады [сур.2]:



2-сурет. Симметриялық криптожүйелер түрлері.

Орын ауыстыру – қорытынды мәтін символдарын басқа символдармен алмастыратын түрлендірудің қарапайым түрі. Мысалы: бағандық позициялар, шифрлайтын кестелер маршруттың орын ауыстыруы және т.б.

Жай орын ауыстыру – криптографиялық түрлендірудің күрделі емес әдісі. Басқа әдістердің тіркестіру ережесі ретінде қолданылады. Бұл орын ауыстыру шифрының мысалы ретінде Вижинер ке-

стесі, Цезарь шифры, Кардано торы, Вернам әдісі.

Гаммалау - кілт негізінде қорытынды мәтінге кездейсоқ тізбекті енгізу. Бұл шифрлау түрімен шексіз шифр гаммасын жасауға болады.

Блоктық шифрлар – шифрланатын мәтін блогына қолданылатын түрлендіру әдістерінің тізбегі. Мысалы, Ресейлік ГОСТ және америкалық ДЕС шифрлау стандарттары осы блоктық шифрлар көмегімен құрылған.

Осы аталған түрлендіру тәсілдерін практикада қолдану студенттердің дәріс сабақтарында алған білімдерін терең ұғынуға көмектеседі. Практикалық сабақ екі кезеңнен тұрады:

1. Дайындық кезеңі:
    - а) негізгі тақырыпты түсіндіру, талдау;
    - ә) сабақта қолданылатын жаңа сөздермен таныстыру;
    - б) мысалдар қарастыру.
  2. Тақырыпты нақтылау кезеңі:
    - а) өз бетімен есептер ойластыру;
    - ә) бақылау сұрақтарына жауап беру;
- Дайындық кезеңінде берілетін симметриялық криптожүйелердің түрлеріне мысалдар қарастырайық.

### Маршрутты орын ауыстыру

М	А	Р	Ш	Р	У
Ы	Р	О	Ы	Т	Т
Н	А	У	Ы	С	Т
			У	Р	Ы

Хабар	Б	О	Л	А	Ш	А	Қ	И	Н	Ж	Е	Н	Е	Р	Л	Е	Р
Кілт	4	2	3	4	2	3	4	2	3	4	2	3	4	2	3	4	2
Шифр Мәтін	Д	П	Ң	Г	Ъ	В	Ң	К	Ө	К	З	Ө	Й	Т	Ң	Й	Т

### Шифрланған мәтін мына түрде болады

Шифрланған мәтін мына түрде болады  
УРЫТСЫУАНТТЫОРЫУРШРАМ

Жай орын ауыстырудың түрлерін пайдаланып келесі берілген мәтінді түрлендірейік:

БОЛАШАҚ ИНЖЕНЕРЛЕР

Осы мәтінді түрлендіру үшін кілт ретінде 423 сан тізбегін алып, келесі шифрланған мәтінді көреміз:

Мәтіннің бірінші Б әрпін шифрлау кілттің бірінші саны 4 екенін ескертіп, Б әрпінен бастап төртінші әріпті таңдау керек. Әрі қарай шифрлау осы тәсілмен жалғасады. Шифрлаудың бұл түрін Гронсфельд шифры деп атайды.

Гаммалау әдісінде шифрланатын мәтіннің символдары гамма деп аталатын арнаулы тізбектің символдарымен қосылады. Кейде белгілі бір заң бойынша ашық деректер үстіне шифрдың гаммасы беттестіріледі. Сондықтан бұл әдіс гаммалау деп аталады, ал шифрдың гаммасы белгілі бір алгоритм бойынша ашық деректерді шифрлауға және шифрланған деректерді ашуға арналып жасалған кездейсоқ тізбек. Мысал ретінде сызықты кері бай-

Орын ауыстыру шифрлары тақырыбына арналған практикалық сабақтың дайындық кезеңінде алдымен орын ауыстыру шифрларының анықтамасы беріліп, геометриялық фигураларды пайдаланып орын ауыстыру тәсіліне мысал қарастырылады. Геометриялық фигураларды пайдаланып орын ауыстыру тәсіліне мысал қарастырылады. Геометриялық фигураларды пайдаланып түрлендіру әдісінде фигураға мәтін бір бағытта жазылып (мысалы, солдан оңға қарай), түрлендіру кері бағытта жүргізіледі. Бұндай шифрлау түрі маршруттық орын ауыстыру деп аталады. Көрсетілген тәсілмен төмендегі мәтінді 4Х6 өлшемді тік бұрышты пайдаланып шифрлайық:

ланысы бар үшін разрядты ығысу регистрін қарастырайық (3-сурет). келесі бетте

Алгоритмде төрт жұмыс режимі қарастырылған: қарапайым ауыстыру режимінде деректерді шифрлау, гаммалау режимінде деректерді шифрлау, кері байланысы бар гаммалау режимінде деректерді шифрлау және имитовставканы жасау.

Практикалық сабақтың нақтылау кезеңінде орын ауыстыру арқылы шифрлаудың өзге тәсілдерін ойластыруға тапсырмалар беріледі. Сол өздері ойластырған түрлерімен таныстырып, бақылау сұрақтарына жауап беру арқылы білімдері бағаланады.

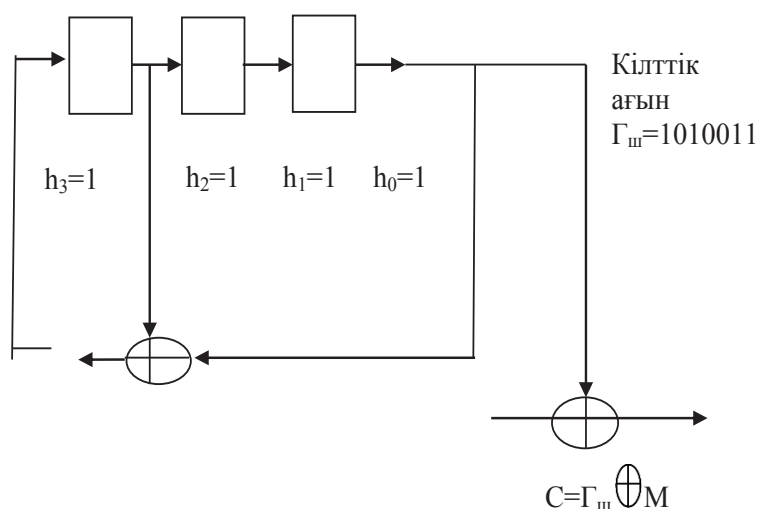
Криптографияны оқытудың қарастырылған мазмұны студенттердің білімін арттырады. Ақпаратты қорғау мәселелеріне байланысты студенттердің біліктілігін арттыру мақсатында криптографиялық әдістерді тереңірек беру қажет.

Криптография әдістерін оқытуда студенттердің оқу мотивтерін туғызып, шығармашылық іскерліктерін дамытуға мазмұнды тапсырмалар жүйесін құрастыру проблемасы туындайды.

#### Әдебиеттер:

1. Яценко В.В. Введение в криптографию. – Питер, 2001.
2. Иванов М.А. Криптографические методы защиты информации. –М.:Профиздат.-2001.
3. Молдавян А.А., Молдавян Н.А., Советов Б.Я. Криптография. –СПб.:Издательство «Лань», 2001.
4. Соколов А.В., Степанюк О.М. Защита от компьютерного терроризма. СПб.:БХВ-Петербург; Аллит 2002.
5. Баричев С.В. Криптография без секретов. –М.:Наука, 1998.





3-сурет. Кері байланыс бар үш разрядты ығысу регистрі  
 ( $\Gamma_m$  шифр гаммасының генераторы)

Ол қарапайым көпмүшеге сәйкес құрылған:  $h(X) = x^3 + x^2 + 1$ . Мұндағы коэффициенттер мәні  $h_3 = 1$ ,  $h_2 = 1$ ,  $h_1 = 1$ ,  $h_0 = 1$ ,

Кілттің мәні 101 болсын. Регистр осы күйден жұмыс істей бастайды. Регистр күй жайы суретте көрсетілген. Регистр өзінің барлық 7 нөл емес күйі арқылы өтіп, қайтадан өзінің 101 калпына келеді.

Бұл – сызықтық кері байланысы бар регистрдің ең ұзын периоды. Мұндай тізбек ығысу регистрінің ең ұзын тізбегі деп аталады.

Мысалдағы ығысу регистрінің шығу тізбегі  $\Gamma_m$  (шифр гаммасы) 1010011 тізбегі болып табылады. Ол циклді түрде қайталанып отырады. Бұл тізбекте 4 бірлік пен 3 нөл бар.

Блоктық шифрлауға ГОСТ стандартын қарастырайық. Бұл стандарт криптологиялық талаптарға сай жасалған және қорғалатын ақпарат құпиялылығының дәрежесіне ешқандай шектеу қоймайды. Деректерді шифрлау алгоритмі 256 биттік кілті бар 64 биттік блокты алгоритм. Мынадай шартты белгілер пайдаланылады:

- L және R биттер тізбектері;
- RL-L және R тізбектерінің конкатенциясы, мұнда R тізбегінің биттері L тізбегінің биттерінен кейін орналасады.
- $[+]$  -  $2^{32}$  модулі бойынша екі 32-разрядтық екілік сандарды қосу операциясы;
- $[+]$  “ -  $(2^{32}-1)$  модулі бойынша екі 32-разрядтық екілік сандарды қосу операциясы.

Екі бүтін a және b сандары  $0 \leq a, b < 2^{32}-1$ , яғни  $a=(a_{32} a_{31} \dots a_2 a_1)$  және  $b=(b_{32} b_{31} \dots b_2 b_1)$  екілік түрде берілсін:

$$a = a_{32} 2^{31} + a_{31} 2^{30} + \dots + a_2 2^1 a_1,$$

$$b = (b_{32} 2^{31} + b_{31} 2^{30} + \dots + b_2 2^1 b_1)$$

$[+]$  және  $[+]$  “ операциялары келесі ережеге сәйкес орындалады:

$$a[+]b = a+b, \text{ егер } a+b < 2^{32}$$

$$a[+]b = a+b-2^{32}, \text{ егер } a+b > 2^{32},$$

$$a[+] “ b = a+b, \text{ егер } a+b < 2^{32}-1,$$

$$a[+] “ b = a+b-(2^{32}-1), \text{ егер } a+b > 2^{32}-1.$$

**Bekzhanova Zhazira**

PhD student, Kazakh Ablai Khan university of International Relations and World Languages.  
8 (727) 2920385, E-mail: zhaz\_ira@mail.ru

## YOUTH DISCOURSE IN TV SHOWS AS A PART OF CONTEMPORARY MEDIA DISCOURSE

*Summary. The article describes youth discourse and TV show discourse, their interrelations and strong connections. It is emphasized that modern mass media and entertaining discourse are mostly youthful in its nature and linguistic features. Despite mass globalization of media, youth TV show discourse in different countries still have their own ethnically marked peculiarities.*

*Резюме. В статье описывается молодежный дискурс и дискурс телешоу, их взаимоотношения и тесная связь между собой. Подчеркивается, что современные СМИ и развлекательный дискурс в большинстве своем молодежны в лингвистическом аспекте. Несмотря на массовую глобализацию медиа в мире, дискурс молодежных телешоу в различных странах все же имеет свои этнически-маркированные особенности.*

*Түйін. Мақалада жастар дискурсы және телешоу дискурсы, олардың өзара қарым-қатынасы және тығыз байланысы сипатталған. Заманауи БАҚ және ойын-сауық дискурсы көбіне тіл жағынан жастық сарында болып келетіні ерекше айтылады. Әлемдегі жаппай жаһандану үрдістеріне қарамастан, әр елдің жастар телешоу дискурсына өз этникалық ерекшеліктері тән.*

### Introduction

Nowadays the language of media tends to include youth slang, grammar delinquencies and innovations in word-formation. This gradually causes penetration of this “youthful” language use into the standard language and become literary [1, 2]. Interrelation between media and language is an object of research interest in many current works in media linguistics [3, 4, 5, 6], and their close connection is obvious.

The current article is aimed at considering youth discourse in the frame of television discourse and substantiate its powerful existence and domination in TV shows and media discourse as a whole. In this sense first of all we describe, analyze and find out main differences and similarities between youth culture and TV show genre, and identify the reason why this genre is the most representative in youth communication style.

### TV show as a part of entertainment

TV show refers to genres of televised discourse along with news, movies, cartoons, interviews, adverts, etc [7]. The genre is an entertainment TV programme, exciting performance which is a form of spending spare time, promoting emotions from the audience, enjoying, getting emotional comfort [8: p.4]. TV show is a significant layer of modern media space called “entertainment TV”. Entertainment TV is contrasted to informational and analytical one and excludes all standard phenomena. TV show is a part of the whole layer called “entertaining television”. It is opposed to informative and analytical TV and is defined as one of the elements in a net which excludes any kind of ideology and common standard things. However, it does not mean that politics and economics never occur here. In fact it does, but not in the form which is suggested by standard television. First of all, entertainment means emotions, relations among people, emotional modality and evaluation of reality. S.N.Akinfiev mentions that this kind of evaluation

is not supposed to highlight political aspects of our lives, but is supposed to escape from solution of these serious problems [8:14]. Entertaining genre turns back TV to its initial aim which was “to be a massage for a viewer”, i.e. to make him/her relax [9]. From the history of Kazakhstani TV it is important to remind that only creation of entertaining programmes in the 1990-s turned attention of audience to national products, and before most viewers preferred Western or Russian TV channels [10].

Thus, majority of entertaining programmes have such functions as recreation, relaxation, enjoy. It rejects any attempts to work hard, efforts and intellectual activity. On the contrary, it suggests rest and relaxation as a priority. That is the reason why entertainment is considered to be easy, pleasant, but at the same time meaningless time wasting. However, it should be admitted that entertaining TV sometimes can influence upbringing of youngsters better than any other programmes. Any talk show, for example, can give a psychological aid if it is adequately perceived by a viewer.

Entertaining show is created on the basis of people’s needs. So, here there formed entertaining discourse as a specific kind of communicative practice. There can be no doubt that people in entertaining shows interact differently, not in the same way as we do in real everyday life. For instance, conversations of characters in such sitcoms as “Big Bang Theory” or “Friends” seem impossible and inadequate in everyday communication as actually there cannot be so much humour and absurd situations, they are all exaggerated and ironized. In reality-shows communication seems quite real and close to the truth, except the fact that it is still artificial and stylized anyway.

Discourse analysis shows that in all the entertaining shows there is a prominent dominating youth communicative style. It can be proved by a great deal of slangs used by young and older participants

of shows, stylistic and morphological disorder of the words in their speech, a lot of “innovations” in lexis creating, excessive expressive means [11]. In order to understand dynamics of language change in a society, it is important to conduct analysis of entertaining media discourse, since it allows us to watch the world and national mass media as a whole system, and functions of this system influence on the linguacultural process [12].

Entertaining discourse and discourse of TV shows

V.I.Karasik [13] considers entertaining discourse as an institutional communicative practice whose basic unit is a communicative situation. Institutional discourse itself is characterized by certain parameters such as a fixed chronotop (time and place of communicative actions), typical participants, communicative strategies, formula expressions (such as “Stay tuned!”, “You’re watching...”, “Don’t change the channel!”) that help refer a speech to a certain kind of discourse. Entertaining discourse is peculiar with its hybridity and combination of different genres. For example, a reality show can look like a game, include elements of talk show among participants, but at the same time it can exist as a pure reality show. Likewise, a talk show can entertain and inform, educate as well, it can refer to informational and entertaining genre.

Representing reality via screens (sometimes exaggerating and misinterpreting this reality), TV show is a mirror of modern entertaining TV. Many authors emphasize long distance between TV show and classic genres of television and journalism. It is far from the parameters of traditional TV and is particular with hybrid genres [14, 15], mixture of many styles and methods of affecting a viewer.

Modern TV show: peculiarities and ties with youth discourse

There are a lot of specifically youth TV shows. Speaking of youth shows, we imply the following criteria:

- TV show with youngsters as participants (fully or partly),
- TV show whose target audience is the young (13-35 years old)
- TV shows which raise youth topics.

The main point in our understanding of youth TV show is the word “youth” presented as an adjective. The adjective “youth” does not describe only the age of participants and audience, but its general mood and nature as well. Being a part of entertaining layer of television, TV show itself represents “youthful” view on life, “youthful” lifestyle and world perception. It is “youth” in all aspects.

First of all, it is worth mentioning that in modern TV shows there is a priority of hedonism, i.e. perception of the world as eternal enjoying of life. This is the essential feature of youth discourse and lifestyle as well. Although it has always been a peculiarity of youth behavior, nowadays it is being agitated badly

through media. Moreover, modern shows present the highest degree of consumerism which can be seen in all the images of youth. In such reality shows as “the Kardashians” we can observe a wide propaganda of “glamour” life of people who are popular for nothing. All private life becomes public and reminds performance.

Main point of connection between youth nature and TV show is great deal of humour and irony, “easy” approach to life in both of them. In any time the young has had a tendency to challenge the steady values of society, mocking at it, ironizing and criticizing with laughter. And this feature can be observed in modern TV as well, especially in comedy shows (stand-up performances, sitcoms, sketches). Modern jokes are not smart and wit at all, based on mocking at famous people and audience, offensive and vulgar. However, all these offensive jokes are accepted very well by the audience and the objects of laughter, as it has become a habitual tendency, youthful attitude to humour. Sometimes in such genre as stand-up show sometimes objects of mocking are insulted and show it verbally, but this is also a part of a show, a kind of “pseudoaggression” which is supposed to entertain the audience.

In the epoch of globalization culture is being unified, and ethnic peculiarities are getting less and less prominent. This also concerns TV shows which are mostly identical, borrowed from each other. In post-soviet television there can be observed vivid westernization of TV. Despite all this unification, national identities still exist and they cannot disappear at once. For instance, Kazakhstani youth discourse in media is considered to use more bookish lexis and tend to follow ideology rather than challenging it [16]. Perhaps, this fact occurs due to initial modesty and reserved communicative behavior which is a dominant feature of Kazakh youth, taboo for excessive boasts and self-presentation [17]. In contrast, American or British youth discourse in media is known as extremely democratic in language use and communicative behavior.

Thus, a TV show is a hybrid genre which attracts mass audience. On one hand, it is a creation of authors, and on the other hand, there is a strong unification and imitation.

Closeness of youth culture and nature of a TV show contains the following points: hedonism, consumerism, humour, playing behavior, eccentric behavior and style, unification of images and publicity of private life. Ethnic differences of TV shows are often expressed by linguistic aspects. Participants of youth TV shows are creators of “a new language” which illustrates their worldview, individual language flexibility and desire to avoid cliché.

Conclusion

Thus, we have proved that TV show discourse and youth culture are inseparable, and analysis of

TV show discourse cannot be easily realized without investigation of youth discourse from its linguistic aspect. The idea can be a good background for future contrastive study of youth discourse in reality and its stylized versions in TV shows. Besides, this can encourage further linguistic investigations in the field

of media discourse in connection with the age of participants, youth communication style in regards of different subgenres of TV shows including talk shows (chat shows), situation comedies, sketch comedies, stand-up performances and reality shows.

*References:*

1. Solganik G.Ya. *Yazik sovremennikh SMI // Zhurnalistika i kul'tura russkoi rechi.* – 2004. - №4. – p.3-6
2. Solganik G.Ya. *Sovremennaya yazikovaya situatsiya – yazik SMI – literaturniy yazik // Zhurnalistika i kul'tura russkoi rechi.* – 2011. - №1. – p.8-21
3. Tagliamonte S. A. *Variationist sociolinguistics: change, observation, interpretation.* Malden, Mass: Wiley-Blackwell, 2012
4. Androtsopoulou J. (Ed.) *Mediatization and sociolinguistic change.* Berlin, New York: de Gruyter. 2014
5. Labov W. *Principles of linguistic change // External factors, Vol. 2.* Oxford: Blackwell. 2001
6. Chambers J. K. *TV makes people sound the same // Laurie Bauer, Peter Trudgill (eds.), Language myths, pp. 123–131.* London: Penguin, 1998
7. Larina E.G. *Lingvopragmaticheskie osobennosti tok-show kak zhanra televizionnogo diskursa: dissertation.* Volgograd, 2004
8. Akinfiev S.N. *Razvlekatel'naya sostavlyayuschaya sovremennogo rossiyskogo televideniya: dissertation.* Moscow, 2008
9. McLuhan M. *Understanding Media: The Extensions of Man.* Canada: McGraw-Hill, 1964.
10. Gabbasova D.Z. *Televizionniy dialog tok show nemetskogo i kazakhstanskogo televideniya kak sotsiokul'turniy moment v kommunikatsii: dissertation.* Almaty, 2005.
11. Velim E.C. *Yazikovie osobennosti v structure sovremennogo molodexhnogo massmediynogo diskursa: dissertation.* Tver, 2015
12. Dobrosklonskaya T.G. *Medialingvistika: sistemniy podkhod k izucheniyu yazika SMI, Moscow, 2008.*
13. Karasik V.I. *Yazikovie klyuchi.* Moscow: Gnozis, 2007
14. Talbot M. *Media discourse: representation and interaction.* Edinburgh University Press, 2007 – 198 cnp.
15. Loeb L. *The celebrity talk show: norms and practices // discourse, context and media. Vol. 10. pp. 27-25.* Elsevier, 2015
16. Gizdatov G.G. *Medial'niy diskurs Kazakhstana: sotsiolingvisticheskie aspekti // Bulletin of Al-Farabi Kazakh National University. - №5(157).* Almaty, 2015.
17. Bedussenko G.A. *Leksiko-frazeologicheskie i grammaticheskie osobennosti sovremennoi russkoi molodezhnoi razgovornoj rechi: dissertation.* Almaty, 2002



## ПКІР - РЕЦЕНЗИЯ - REVIEW

**Г.С. Мауленов**

*доктор юридических наук, профессор*

*Рецензия на учебник «Криминология», подготовленный доктором юридических наук, профессором Алаухановым Е.О.*



2013 году в юридической науке нашей республики произошло знаменательное и историческое событие - в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в издательстве «Юридический центр Пресс» был издан учебник «Криминология» (38 п.л., 608 стр.) известного казахстанского ученого-криминолога, доктора юридических наук, профессора, члена Союза писателей и журналистов Республики Казахстан Есбергена Оразулы Алауханова. Учебник стал очередным шагом, ранее им издавалась в России монография, тема: «Криминологические проблемы предупреждения корыстно-насильственных преступлений» (2005 год).

Рецензентами учебника выступили выдающиеся ученые в области уголовного права и криминологии - доктор юридических наук, профессор О.Н. Ведерникова (судья Верховного суда Российской Федерации) и доктор юриди-

ческих наук, профессор К.Р. Абдрасулова (заведующая кафедрой криминологии Ташкентского юридического института).

По устоявшейся традиции структура учебника представлена в двух частях: Общая и Особенная. В содержание Общей части учебника включены: предмет, система, методология криминологии, история ее становления и развития, преступность и ее основные характеристики, причины преступности, личность преступника, организация и методика изучения преступности, прогнозирование и предупреждение преступности, понятие и общая характеристика виктимологии, как одного из направлений криминологии (девять глав).

В Особенную часть учебника вошли шестнадцать глав, рассматривающих криминологическую характеристику отдельных видов и групп преступлений, в т.ч. организованная, коррупционная, женская, воинская, корыстно-насильственная, экономическая, пенитенциарная, неосторожная и др., отдельная глава рассматривает международное сотрудничество в области борьбы с преступностью, особенности организации сотрудничества стран СНГ в борьбе с преступностью.

Следует особо отметить, что наш коллега проявил авторский и порой оригинальный подход к решению некоторых проблем криминологии, изложенные в настоящем учебнике. Так, например, затрагивая проблему причинности в криминологии автор, на наш взгляд, справедливо отмечает, что она является общефилософской проблемой и студенты должны ее освоить не по учебнику криминологии, а по специальной литературе.

Совершенно справедливы высказывания автора и о том, что каждый ученый видит проблему преступности и преступника соответственно своей специальности и создает «свою» теорию о ней, ее причинах и людях, совершивших преступления.

Исследуя развитие криминологии в СССР, в т.ч. и в Казахстане, профессор А.О.Алауханов подчеркивает, насколько труден и непрост был путь развития и признания криминоло

гии, как науки - от полного непризнания, отвержения, объявления лже наукой до признания в качестве теоретической основы, как для законотворчества, так и для практики борьбы с преступностью.

При раскрытии криминологической характеристики преступлений автором приводятся статистические данные по республике о состоянии, структуре, динамике различных преступлений, конкретные практические рекомендации по их предупреждению.

Кроме того, свое логическое отражение в учебнике профессора Е.О. Алауханова нашли труды, как зарубежных, так и отечественных ученых и экспертов, среди них, Н.М. Абдиров, Н.А. Агыбаев, У.С. Джекебаев, С.Х. Жадбаев, Е.И. Каиржанов, И.И. Рогов, Г.Р. Рустемова, Н.Н. Турецкий и др.

Безусловно, отдельные положения научного труда, на наш взгляд, порой наталкивают специалистов на проблемы творческой дискуссии, в частности, соотношение социального и биологического в личности преступника; социально-психологический механизм совершения конкретного преступления; роль конкретной жизненной ситуации в совершении преступления; понятие и классификация виктимности.

Но, как нам представляется, актуальность затронутых автором сложных криминологических вопросов является ярким достоинством самостоятельности профессора Е.О. Алауханова, как ученого, как автора более чем 20 монографий и учебников в области криминологии.

Особо выделим то обстоятельство, что рецензируемая работа автором посвящена его учителям и наставникам - доктору юридических наук, профессору, академику АЕН РК, Заслуженному деятелю науки и техники РК Елегену Изтлеуовичу Каиржанову и доктору юридических наук, профессору Юлдашу Мустафаевичу Каракетову.

В целом, учебник дает глубокие теоретические знания и пропагандирует криминологические знания. В целом, труд написан по-настоящему творчески, является фундаментальным и привносит значительный вклад в уголовно-правовую и криминологическую науку современного Казахстана.

Издание учебника профессора Е.О. Алауханова «Криминология», в большой степени, выдвигает авторитет казахстанской криминологии на международный уровень и станет всеобщим признанием заслуг многих поколений казахстанских криминологов, сложившихся за последние тридцать лет.

Следует только приветствовать выход Е.О. Алауханова на международную арену и пожелать ему в год его 55-летия со дня рождения продолжить неустанную работу по пропаганде криминологических знаний в нашей стране, не забывая слова знаменитого поэта «...И вечный бой, покой нам только снится!».

Не случайно в предисловии к учебнику наши уважаемые коллеги - российские ученые - доктора юридических наук, профессора З.С. Зарипов и С.Я. Лебедев отмечают, что учебник отличается логической завершенностью идеи, новизной взглядов и перспективой дальнейшего исследования.

Безусловно, изданный учебник, подготовленный профессором Е.О. Алаухановым для студентов и магистрантов (докторантов), преподавателей юридических факультетов, специалистов в области уголовного и пенитенциарного права, криминологии, а также всех заинтересованных лиц найдет широкое применение среди ученых и практиков.

**А.Н. Агыбаев**

*доктор юридических наук, профессор КазНУ им. аль-Фараби,  
заслуженный деятель Казахстана*

## **ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ ТРУД ПО КРИМИНОЛОГИИ**



Недавно в Санкт-Петербурге издательством «Юридический центр-Пресс» издан учебник доктора юридических наук, профессора Е.О. Алауханова «Криминология» с объемом 42 п.л. Работа посвящена 20-летию независимости Республики Казахстан.

Преступность и причины, ее порождающие всегда являлись объектом пристального внимания человечества, которое постоянно ищет пути и средства эффективной борьбы с этим социальным явлением. На этой стезе особая надежда возлагалась на государство. Однако со временем стало понятно, что государство самостоятельно не в состоянии решить все возникающие сложные проблемы, что ведущая роль принадлежит обществу и его гражданским институтам. В своем выступлении на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан 18 июня 1993 года Президент страны Н.А. Назарбаев отмечал, что «нужно ... поднять на борьбу с преступностью трудовые коллективы, широкую общественность, весь народ, средства массовой информации. Такой опыт у нас был накоплен». Люди разных профессий во все времена задумывались над истоками преступности, над

тем, какие внутренние или внешние силы заставляют человека нарушать уголовно-правовые запреты, даже под угрозой наказания. Естественно, что все они осмысливали вопросы преступности в контексте своего времени и его требований, на том уровне знания, который они застали или которого достигли собственными усилиями.

Как известно, непременным условием успешной борьбы с преступностью является понимание ее детерминантов. Криминология – это наука о борьбе с преступностью, ее детерминантов, которая должна опираться на современные реальности и возможности предупреждения преступлений.

Автор учебника, известный ученый, много работавший в области уголовного права и криминологии, в своем труде постарался изложить разные взгляды и позиции, но при обязательном условии, что они важны, даже необходимы для понимания того, что такое преступность и как с ней бороться.

В учебнике на базе современных подходов к структуре и содержанию криминологий рассматриваются предмет, система, методология и история криминологии, задачи и перспективы ее развития. Анализ преступности, личности преступников, причин и условий преступлений дается как в общем плане, так и применительно к конкретным видам преступлений.

С тех же позиций рассматривается проблема предупреждения преступности. Специально исследованы определенные виды преступности:

преступления против здоровья человека, корыстно-насильственная, организованная, коррупционная, экономическая, рецидивная, женская, пенитенциарная, воинская преступность, преступность террористического характера, преступный оборот наркотиков, международное сотрудничество в области борьбы с преступностью.

Учебник отличает оригинальный подход автора к решению некоторых проблем криминологии, в ней приводятся статистические данные и привлекается огромное количество научных и литературных источников. Книга написана доступным, образным языком и рекомендована для студентов, магистрантов, преподавателей юридических вузов и специалистов в области криминологии, а также для работников суда, прокуратуры и других правоохранительных органов, интересующихся проблемами предупреждения преступности. Настоящий учебник является фундаментальным трудом в области криминологии.

## АҚПАРАТТЫҚ ХАТ

“ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ – НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА” Халықаралық ғылыми журналы (Мемлекеттік тіркеу: №9875-Ж 09.02.2009 ж. Халықаралық тіркеу: ISSN 2073 – 333X, Париж, наурыз) 2009 жылдан бастап жылына 6 рет шығады.

Журнал индексті ғылыми дәйексөздер қатарына қосылады және **ҚР БҒМ Білім және ғылым саласындағы бақылау жөніндегі комитет ұсынған** заңтану, филология, педагогика, философия, өнертану, экономика және жаратылыстану ғылымдары бойынша **басылымдар тізіміне кіреді.**

Журнал «Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», Халықаралық Қазақстан криминологиялық клубының Президенті, заң ғылымдарының докторы, профессор **Е.О. Алаухановтың** ғылыми жетекшілігімен шығады. Журналға қазақ, орыс, ағылшын, неміс, француз, қытай, түрік, араб және ТМД халықтары тілдерінде жазуға болады.

Мақалаға қойылатын талаптар:

1. Мәтін А-4 форматта, барлық шеттерінен – 25 мм қалдырылып, WORD редакторында, «Times New Roman» қаріпінде терілуі тиіс, қаріп өлшемі – 14, жол аралығы (интервал) – 1.

2. Мақаланың рәсімделу тәртібі: автор(лар) туралы толық мәлімет (аты-жөні, ғылыми атақ-дәрежесі, қызмет орны, мансабы, E-mail, факс, телефон, мекенжайы), бір қатардан соң мақала тақырыбы бас әріппен және негізгі мәтін бір қатар тасталып жазылады.

3. Мақалада отандық авторлардың еңбектеріне міндетті түрде сілтеме берілу керек.

4. Мақалаларға қазақ, орыс, ағылшын тілінде түйін-резюме-summary берілуі керек.

5. Авторлық резюме (андатпа): ақпараттық, түпнұсқалық, мазмұнды, құрылымды, ағылшын тілінде қысқа нұсқа түрде берілуі қажет.

6. Материал көлемі 3-7 бет болуы керек. Сілтемелер рет саны бойынша мақаланың соңында беріледі.

7. Жекелеген авторлардың журналда жарияланған мақалаларындағы пікір-ұсыныстары редакцияның көзқарасын білдірмейді. Редакция оқырман хаттарына жауап бермейді, кері қайтармайды. Журнал материалдары басқа басылымдарда көшіріліп басылса, міндетті түрде сілтеме жасалуы керек.

8. Мақала үшін төлемақы - 10 000 теңге.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

Международный научно-популярный журнал «ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ – НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА» (Гос. регистрация: №9875-Ж 09.02.2009, Международная регистрация: ISSN 2073 – 333X, Париж, март 2009 г.) выходит 6 раз в год. Журнал включен в индекс научного цитирования (ИНЦ) и в список изданий, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК по специальностям: юриспруденция, филология, педагогика, философия, искусствоведение, экономика и естественные науки. Подписка производится в «Қазпошта» и почтовых отделениях Республики Казахстан.

Журнал выходит под научной редакцией Е.О. Алауханова «Заслуженного деятеля Казахстана», доктора юридических наук, профессора, Президента Международного Казахстанского криминологического клуба.

Материалы должны удовлетворять следующим требованиям:

1. Текст статьи должен быть набран в редакторе WORD, шрифтом “Times New Roman”, размер шрифта – 14, интервал – 1. Отступы со всех сторон 25 мм.

2. Материал размещается в следующем порядке: на первой строке – полная информация об авторах (Ф.И.О., научная степень, звание, должность, учреждение, город, адрес, телефон, факс, E-mail), через строчку – название статьи (заглавными буквами), на следующей – сам текст.

3. В статье обязательно сопровождение ссылкой на работы отечественных авторов.

4. Объем материала не менее 3-7 страниц (включая рисунки). Литература в конце основного текста с отступом в одну строку.

5. Статья должна содержать түйін-резюме-summary на казахском, русском и английском языках.

6. Работы, оформленные без соблюдения правил, остаются без рассмотрения. Работы направляемые в журнал, должны быть изложены в сжатой форме и в определенной последовательности.

7. Авторские резюме (аннотации) должны быть: Информативными, оригинальными, содержательными, структурированными, «англоязычными», компактными, но не короткими.

8. Оплата за статью - 10 000 теңге.



**ЖУРНАЛ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ:**

1. Франция. Библиотека университетского комплекса Сорбонны
2. Польша. Польский университет имени Николая Коперника
3. Библиотека Стамбульского университета
4. Библиотека Венгерского государственного университета
5. Библиотека филиала Нью-Йоркского университета в Праге
6. Библиотека университета Карлова в Чехии
7. Библиотека Московского университета им. М.В. Ломоносова
8. Читальный зал юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова
9. Библиотека Московской государственной юридической академии
10. Библиотека Московского университета МВД России
11. Библиотека Российской правовой академии МЮ РФ
12. Библиотека института государства и права России
13. Библиотека ВНИИ МВД России
14. Библиотека Московского университета МВД России
15. Библиотека Российской академии правосудия
16. Московский библиотечно-информационный комплекс Финансовой академии при Правительстве РФ
17. Научная библиотека Новосибирского государственного университета
18. Библиотека Рязанской академии права и управления
19. Библиотека юридического факультета Санкт-Петербургского университета
20. Библиотека Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры РФ
21. Библиотека Санкт-Петербургского Международного Криминологического Клуба
22. Библиотека Омской академии МВД РФ
23. Библиотека Томского государственного университета
24. Библиотека Академии Полиции Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики
25. Библиотека Саратовской государственной академии права
26. Библиотека Саратовского центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции
27. Библиотека Самарского государственного университета
28. Библиотека Дальневосточного государственного университета
29. Библиотека Киевского государственного университета
30. Библиотека Уральская государственная юридическая академия
31. Библиотека Северо-Кавказская академия государственной службы
32. Библиотека Национальной академии наук Кыргызской Республики
33. Библиотека Университета Кыргызско-Российский славянский университет имени Б. Н. Ельцина
34. Академия МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева
35. Библиотека Белорусского государственного университета
36. Библиотека Ташкентского государственного юридического института
37. Библиотека Таджикского государственного университета
38. Национальная библиотека Азербайджана
39. Библиотека Ереванского государственного университета
40. Библиотека Администрации Президента Республики Казахстан
41. Библиотека культурного центра Президента Республики Казахстан
42. Национальная академическая библиотека Республики Казахстан (г. Астана)
43. Национальная библиотека Республики Казахстан (г. Алматы)
44. Библиотека Евразийского Национального Университета им. Л.Н. Гумилева
45. Библиотека Казахского гуманитарно-юридического института
46. Библиотека Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова
47. Библиотека Алматинской академии МВД РК
48. Библиотека Казахского Национального Университета имени аль-Фараби
49. Библиотека Казахского Национального Педагогического Университета имени Абая
50. Библиотека Международного Казахско-Турецкого Университета имени Х. А. Ясави

## МАЗМУНЫ СОДЕРЖАНИЕ CONTENT

Комиссаров Владимир Сергеевич .....	7
Антонян Юрий Миранович.....	8
Михаил Матвеевич Бабаев .....	9
Александр Иванович Бойко .....	10
Ведерникова Ольга Николаевна.....	11
Гишинский Яков Ильич.....	12
Голик Юрий Владимирович.....	13
Горшенков Геннадий Николаевич .....	14
Момьяна Мартинова Гунева .....	15
Долгова Азалия Ивановна .....	16
Иванцов Сергей Вячеславович .....	17
Кабанов Павел Александрович.....	18
Михаил Петрович Клейменов .....	19
Клейменов Иван Михайлович .....	20
Козаченко Иван Яковлевич.....	21
Коняхин Владимир Павлович .....	22
Кругликов Лев Леонидович.....	23
Кузнецов Александр Павлович .....	24
Лебедев Семен Яковлевич.....	25
Виктор Васильевич Лунеев .....	26
Мацкевич Игорь Михайлович.....	27
Номоконов Виталий Анатольевич.....	28
Владимир Семенович Овчинский .....	29
Йонас Прапиестис.....	30
Рагимов Ильгам Мамедгасан оглы.....	31
Анна Леонидовна Репецкая .....	32
Селиверстов Вячеслав Иванович .....	33
Сундуоров Федор Романович .....	34
Талан Мария Вячеславовна.....	35
Тарханов Ильдар Абдулхакович .....	36
Уткин Владимир Александрович .....	37
ШЕСЛЕР Александр Викторович .....	38
Эминов Владимир Евгеньевич .....	39
Владимир Андреевич Якушин.....	40
Филимонов Вадим Донатович .....	41
Фадеев Виктор Николаевич .....	52
Алауханов Есберген Оразович .....	43
Абдиров Нурлан Мажитович .....	44
Борчашвили Исидор Шамилович .....	45
Джансараева Рима Еренатовна .....	46
Джекебаев Узыка Суйкумбаевич .....	47
Каиржанов Елеген Изтлеуович .....	48
Мауленов Газиз Сырбаевич .....	49
Рахметов Саттар Муканович .....	50
Рогов Игорь Иванович .....	51
Рустемова Гаухар Рустембековна .....	52
Турецкий Николай Николаевич .....	53
Чукмаитов Дулат Сламбекович.....	54
Джаянбаев Камалидин Ишмаматович .....	55
Тугельбаева Бермета Галиевна, .....	56
Сыдыкова Лейла Чынгургановна .....	57
Курманов Карпек Шамсединович .....	58
Сулайманова Назгуль Назарбековна .....	59

## ЗАҢ ЮРИСПРУДЕНЦИЯ JURISPRUDENCE

Алауханов Есберген Оразович О ВЗАИМОСВЯЗИ КРИМИНОЛОГИИ И УГОЛОВНОГО ПРАВА В КАЗАХСТАНЕ.....	60
Кашинский М.Ю., Машталер Ю.Ф., ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ЖИЗНЬ НОВОРОЖДЕННЫХ ДЕТЕЙ ПОСРЕДСТВОМ СИСТЕМЫ «БЭБИ-БОКС».....	64
Мезенцева Ирина Евгеньевна ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ В ЧАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ.....	70
Селиверстов В.И. РАЗРАБОТКА НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ НОВОГО УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОРГАНИЗАЦИ- ОННЫЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.....	75
Кенжетаяев Чингис Джанович ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОСПРЕпятСТВОВАНИЯ ПОПЫТКАМ ПОДОЗРЕВАЕМОГО И ОБВИНЯЕМОГО СКРЫТЬСЯ ОТ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И СУДА (КРАТКИЙ АНАЛИЗ).....	79
Булеулиев Бахтияр Тулегенович АНТИЧНАЯ ПРАКТИКА СУДА С НАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ, ФОРМИРОВАНИЕ РОМАНО-ГЕРМАНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ И ПРИСЯЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА ЕЕ ОСНОВЕ .....	84
Османова Динара Бахтиярқызы ОТБАСЫНА ҚАРСЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚЫРЛАРЫ .....	89
Жусупов Алпысбай Дюсембаевич, Османова Динара Бахтиярқызы, Булеулиев Бахтияр Тулегенович ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	92
Жайлин Габиден Айнашевич, Курманалиева Эльмира Бакытжановна ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИРОДЫ И ПРЕДМЕТА ДОГОВОРА ДАРЕНИЯ .....	96
Жамбаев Ержан Сагынханович, Сагиева Галия Кадырбаевна В КАЗАХСТАНЕ СОЗДАН ЭФФЕКТИВНЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ КОРПУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ .....	98
Кайназарова Дарига Болатовна КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН.....	101
Канатов Танат Канатович СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТИВНЫХ АВТОРСКИХ ПРАВ .....	104
Қуаналиева Гүлдана Амангелдіқызы, Жақсыбекова Фарида Сатбергеновна Урисбаева Айнұр Аманқуловна ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУДЕГІ АДВОКАТТЫҢ ПРОЦЕССУАЛДЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ .....	107
Қуаналиева Гүлдана Амангелдіқызы, Жақсыбекова Фарида Сатбергеновна Рахимова Гаққу Нұрлановна ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ ЖАСАЙТЫН ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ТҮЛҒАСЫ .....	111
Тауланов Сабит Сауменович, Фот Луиза Владимировна ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ В СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ (на примере специализированного лицея «Арыстан»).....	114
Амангельдиев Дархан Амангельдиевич БЕКІРЕ ТҰҚЫМДАС БАЛЫҚТАРЫНЫҢ ЗАҢСЫЗ АЙНАЛЫМЫМЕН КҮРЕСУДЕ БАҚЫЛАНАТЫН ЖЕТКІЗІЛІМДІ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІСІ .....	117

Байсагатова Диана Бекболатовна К ВОПРОСУ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ФИНАНСИРОВАНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНОЕ ПОСОБНИЧЕСТВО ТЕРРОРИЗМУ ЛИБО ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН .....	120
Бекишев Асхат Кенжебекович О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СПОСОБОВ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ПОЛИЦИЮ .....	124
Иманбекова Маншук Мажитовна ҚАЗАҚСТАНДА ҚАБЫЛДАНҒАН ЖАҢА ЗАҢДАР АЯСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУДІҢ САПАЛЫ НЫСАНАЛЫ КӨРСЕТКІШТЕРІ .....	128
Калмухаметова Ботагоз Нурмухаметовна К ВОПРОСУ ОБ ЭКСТРАДИЦИОННОМ АРЕСТЕ .....	131
Кумарбекқызы Жания ЖАҢА ҚЫЛЫМСТЫҚ ЗАҢНАМАДАҒЫ АЙЫППҮЛДЫҢ ЖАЗАЛАУШЫЛЫҚ МӘНІ МЕН АЛДЫН АЛУШЫЛЫҚ ӘЛЕУЕТІ .....	134
Назымбеков Шамхан Әбдікәрімұлы УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИЧИННЫХ СВЯЗЕЙ В ПРОЦЕССЕ ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ .....	139
Сакенова Асемгул Болатовна НАЗНАЧЕНИЕ НАКАЗАНИЯ ПРИ СМЯГЧАЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК .....	143
Тусупбеков Қайрат Рысбекович ЭКСТРЕМИЗМНІҢ ҰЙЫМДАСҚАН ТҮРЛЕРІНЕ ҚАРСЫ КҮРЕСУДЕ ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ІС-ШАРАЛАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ РӨЛІ .....	147
Байғалиев Алибек Болатович РАЗРАБОТКА МЕР, ПОВЫШАЮЩИХ ДОВЕРИЕ ОБЩЕСТВА К ОРГАНАМ ПРОКУРАТУРЫ .....	151
Сулаймбекова Сюнтай Доктурбаевна К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ ДЕЛ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ .....	156
Рыскалиев Даулет Уразғалиевич, Сағынғалиев Даурен Наурызбаевич ҚЫЗМЕТКЕРДІҢ ӨМІРІНЕ, ДЕНСАУЛЫҒЫНА КЕЛТІРІЛГЕН ЗИЯНДЫ ӨНДІРУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ СҰРАҚТАРЫ: ТАЛДАМАЛЫҚ АСПЕКТІДЕ .....	159
Молдагаринаова Жазира Нуркеновна СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ПРЕЦЕДЕНТНОГО ПРАВА И ПРЕЦЕДЕНТА В СТРАНАХ АНГЛОСАКСОНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ .....	166
Муканов Олжас Нурланович КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА КАК ВИД ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО НАКАЗАНИЯ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН .....	168
Мүсіркепов Мирас Садуақасұлы Ғылыми жетекші Жумағазиева Райса Шамшединовна РАҚЫМШЫЛЫҚ ПЕН КЕШІРІМДІ ҚОЛДАНУҒА БАЙЛАНЫСТЫ КҮРДЕЛІ МӘСЕЛЕЛЕР .....	173
Жайсанбай Ораз Жанабылулы ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО (РЕЗОНАНСНОГО) ХАРАКТЕРА .....	177
Weisenbayeva Makpal .Zh. STATE POLICY IN THE FIELD OF HEALTH ADMINISTRATION .....	182
Альжанова Индира Назарқызы ҚЫЛЫМСТЫҚПЕН КҮРЕС АЯСЫНДА МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ РЕТТЕУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ .....	185
Еспергенов Нурсултан Алиспаевич, Жумағазиева Райса Шамшединовна НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И МЕТОДЫ ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И ЗА РУБЕЖОМ .....	191



Жусупов Миржан Серикбаевич ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДАМ САУДАСЫ ҚЫЛМЫСЫНЫҢ СЕБЕПТЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ АЛДЫН АЛУ .....	196
Кужамбетов Алишер Аскарович УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАКАЗНОГО УБИЙСТВА .....	199
Кошкарбаев Ануар Нурланұлы СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕНДЕНЦИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА УПРОЩЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	203
Косаев Нурлан Амандаулетович, Жумагазиева Райса Шамшединовна НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ .....	207
Кошкарбаев Ануар Нурланұлы ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА В РАЗНЫХ УРОВНЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .....	210
Рыскалиев Даулетбай Уразгалиевич, Нуржанұлы Дастан, Абай Мейрамбек ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	213
Серғалиева Гүлсезім Қанибекқызы, Жумагазиева Райса Шамшединовна ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТТЫҢ ӘДІЛЕТТІК ОРНАТУДАҒЫ АТҚАРАТЫН РОЛІ .....	217
Серғалиева Гүлсезім Қанибекқызы, Жумагазиева Райса Шамшединовна ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТТЫҢ ҚҰРЫЛУ ТАРИХЫ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕКТЕ МАҢЫЗЫН КҮШЕЙТУ ЖОЛДАРЫ .....	220
Таргинова Каламкас Аскаровна, Каирова Нелля Имамуратовна НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СТРАН КАЗАХСТАН И КИТАЯ ЗА УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (КОМПАРАТИВИСТКИЙ АНАЛИЗ) .....	223
Шуланбекова Гүлмира Құралбекқызы МАЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ЗАҢНАМАЛЫҚ НЕГІЗДЕ ДАМУ ТЕТІКТЕРІ .....	227

#### **ПЕДАГОГИКА. ФИЛОЛОГИЯ. PEDAGOGY. PHILOLOGY**

Аюпова Зауре Каримовна, Құсайынов Даурен Ө. БІЛІМ БЕРУДІ АРНАЙЫ ПӘН РЕТІНДЕ ЗЕРТТЕУ ҚАЖЕТТІЛІКТЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ӘЛЕМДІК МӘДЕНИЕТТЕГІ ҮЛГІЛЕРІ .....	230
Аюпова З.К., Құсайынов Д.Ө. БІЛІМ БЕРУДІҢ ФИЛОСОФИЯСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ӘДІСНАМАЛЫҚ БАСТАУЛАРЫ .....	237
Бұлдыбай Анарбай Сағиұлы, Темірболат Алуа Берікбайқызы ШЫҢДА ШЫНЫҚҚАН ДОСТЫҚ (Ш.Айтматов және З.Қабдолов).....	243
Мухатаева Қоңыр ҚАЗАҚ ӘДЕБИЕТІ ТАРИХЫНЫҢ ДӘУІРЛЕУ КЕЗЕҢДЕРІ .....	248
Сейдімханова Толқын Болатовна, Болатова Гүлжан Жамбылқызы ШЕШЕНДІК СӨЗДЕРДЕГІ МАҚАЛ-МӨТЕЛДЕР .....	252
Садықов Сейдулла ҰЛТТЫҚ ИДЕНТИФИКАЦИЯЛАНУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ КЕҢЕСТІК «ТОҚЫРАУ» ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН БАСПАСӨЗІНДЕ .....	258
Садықов Сейдулла ҰЛТТЫҚ ДАМУ МӘСЕЛелЕРІ ХРУЩЕВТЫҚ «ЖЫЛЫМЫҚ» КЕЗЕҢІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАН БАСПАСӨЗІНДЕ .....	264
Сұлтан Ертай ҚАЗІРГІ РОМАН ТРАНСФОРМАЦИЯСЫНЫҢ БАСТЫ БАҒЫТТАРЫ .....	270
Ибадуллаева Акжан Шариповна КРИПТОЛОГИЯ МӘСЕЛелЕРІН ОҚЫТУ ӘДІСТЕМЕСІ .....	273
Bekzhanova Zhazira YOUTH DISCOURSE IN TV SHOWS AS A PART OF CONTEMPORARY MEDIA DISCOURSE.....	277

**Главный редактор;**

д.ю.н., профессор Алауханов Есберген Оразович +7 701 111 8828;

**Научный редактор:**

к.ф.н., доцент Абдиева Роза Серикбаевна +7 701 33 234 07.

**Бас редактор:**

з.ғ.д., профессор Алауханов Есберген Оразұлы, +7 701 111 8828;

**Ғылыми редактор:**

ф.ғ.к., доцент Әбдиева Роза Серікбайқызы +7 701 33 234 07.

**ТМД елдеріндегі редакция өкілдігі:**

Мәскеу: доцент Мыктыбаев Т., ұялы тел. : +7-926-2190830  
Рязань: проф. Зарипов З. С. ұялы тел. : +7-960-5726474  
Краснодар: проф. В. П. Коняхин: ұялы тел. : +7-918-443 56 21  
Киев: проф. Лиховая С. Я. ұялы тел. : +7 380674469485  
Харьков: проф. Харченко В. Б., ұялы тел. : +7 380932339968  
Ташкент: Абдурасулова К. Р., ұялы тел. : +7 998 909 63 92 51  
Баку: тел. : (99412) 5962144; (99455) 715 63 99  
Душанбе: проф. Бахриддинов С. Э., ұялы тел. : + 992907702120  
Бішкек: проф. Сыдыкова Л. Ч., ұялы тел. : + 996555753058

**Представительство редакция по СНГ:**

Москва: доцент Мыктыбаев Т., моб. : +7-926-2190830  
Рязань: проф. Зарипов З. С. моб. : +7-960-5726474  
Краснодар: проф. В. П. Коняхин: моб. : +7-918-443 56 21  
Киев: проф. Лиховая С. Я. моб. : +7 380674469485  
Харьков: проф. Харченко В. Б., моб. : +7 380932339968  
Ташкент: Абдурасулова К. Р., моб. : +7 998 909 63 92 51  
Баку: тел. : (99412) 5962144; (99455) 715 63 99  
Душанбе: проф. Бахриддинов С. Э., моб. : + 992907702120  
Бішкек: проф. Сыдыкова Л. Ч., моб. : + 996555753058

**Representative revision of the CIS:**

Moscow: Associate professor Мыктыбайев Т., моб. : + 7-926-2190830  
Ryazan: prof. Zaripov Z. S. моб. : + 7-960-5726474  
Krasnodar: prof. Konyahin V. P. : моб. : + 7-918-443 56 21  
Kiev: prof. Likhov S. Y. моб. : +7 380674469485  
Kharkov: prof. Kharchenko V. B., моб. : +7 380932339968  
Tashkent Abdurasulova K. R., моб. : +7 998 909 63 92 51  
Baku: tel. : (99412) 5962144; (99455) 715 63 99  
Dushanbe: prof. Bahriddinov S. E., моб. : + 992907702120  
Bishkek: prof. Sydykov L. Ch., моб. : + 996555753058

---

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ**

Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал

№ 3(38) 2016 жыл

Басуға 05.05. 2016 ж. қол қойылды. Пішімі 84x108 1/8. Офсетті қағаз.  
Сандық басылыс. Көлемі 35,7 б.т. Таралымы 3000 дана. Тапсырыс №253.

Редакция мекенжайы: Астана қ., Алматы ауданы, Оңтүстік-Шығыс, оң жағалау,  
Түлкібас көш., 49 үй, web-site: www.nauka-zan.kz, e-mail: nauka-zan@mail.ru